

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ  
ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
студентки очной формы обучения, группы 05001304  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Чеботарь Екатерины Евгеньевны

Научный руководитель  
кандидат философских наук,  
доцент Гуляев И.И.

Рецензент  
начальник отдела контроля за  
таможенным транзитом,  
полковник таможенной службы  
Цвында Д. А.

БЕЛГОРОД 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА И МЕР ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>9</b>
1.1. Сущность и содержание таможенной процедуры таможенного транзита и мер ее обеспечения	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенной процедуры таможенного транзита и мер ее обеспечения	24
<b>ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ</b>	<b>36</b>
2.1. Анализ применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита в Белгородской таможне	36
2.2. Направления совершенствования применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита в Белгородской таможне	46
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>54</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>59</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Россия является страной, которая находится одновременно в двух частях света, что обуславливает ее выгодное географическое положение. По территории страны проходят многие ключевые транспортные коридоры, задействованные в международной торговле. К ним относятся железнодорожные, автомобильные, морские (речные), а также воздушные международные магистрали, которые связывают Европу с Центральной и Юго-Восточной Азией и даже с Северной Америкой. В связи с этим вопросы, касающиеся транзита через территорию Российской Федерации особо актуальны во все времена.

Транзитный потенциал России, под которым понимается возможность перемещения по территории страны грузов третьих стран под контролем таможенных органов без взимания таможенных пошлин и налогов, огромен. В настоящее время таможенные органы Российской Федерации обладают достаточно широким спектром функций, связанных с контролем за таможенным транзитом. Это обусловлено тем, что таможенный транзит является важнейшей сферой экономики государства.

Транзит обладает позитивным эффектом не только для внешней, но и для внутренней экономики страны, повышая эффективность использования российской транспортной сети и стимулируя ее постоянное совершенствование. В этих условиях задача использования транзитного потенциала России в сочетании с задачами развития мировой транспортной сети становятся одними из приоритетных для России. Тем более, что потенциальные доходы от международного транзита могут быть сопоставимы с доходами от экспорта энергоносителей. Так, например, в ряде европейских стран (Германии, Польше, Австрии, Венгрии и др.) транзит превращен в доходные статьи бюджета.

Говоря о таможенной процедуре таможенного транзита необходимо отметить, что данная процедура, согласно множеству классификаций, входит в категорию основных и наиболее часто используемых, в связи с

особенностью географического положения России. Кроме того, транзитные международные связи являются важнейшей составляющей внешнеэкономических связей не только для Российской Федерации, но и для всего Евразийского экономического союза. Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена необходимостью унификации применяемых таможенными органами мер контроля за транзитом товаров и транспортных средств по территории Российской Федерации.

**Степень изученности темы исследования.** Говоря о степени разработанности тематики таможенного транзита в научной литературе необходимо отметить, что данная тема имеет место не только в исследованиях отечественных ученых, но также и в зарубежных исследованиях. В трудах зарубежных исследователей таможенный транзит чаще всего рассматривается в разрезе отраслевых дисциплин: таможенного, налогового и административного права. Российские же исследователи в своих научных работах рассматривают таможенный транзит исключительно в разрезе таможенного права.

Среди российских исследователей, рассматривающих вопросы таможенного транзита можно выделить М.В. Воробьева<sup>1</sup>, который в своей диссертации подробно рассмотрел таможенный транзит в рамках Европейского Сообщества и проанализировал перспективы применения европейского опыта в Российской Федерации. Особый практический интерес представляет собой научная статья Г.И. Бякина<sup>2</sup>, который предлагает собственный вариант осуществления контроля за таможенным транзитом на основе системы глобального позиционирования. В свою очередь,

---

<sup>1</sup> Воробьев М.В. Таможенный транзит Европейского Сообщества: международно-правовые и внутригосударственные аспекты: автореферат дисс. канд. юрид. наук: 12.00.10. Воронеж, 2008.

<sup>2</sup> Бякин Г.И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на основе глобального позиционирования // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии имени В.Б. Бобкова. 2014. № 4 (52).

А. С. Дюкарева и Р.А. Лаптев<sup>1</sup> рассматривают возможность применения электронных технологий при осуществлении таможенного контроля за таможенным транзитом. Научные труды В.А. Расколенко, О.И. Солодухиной, С.А. Старых и М.А. Чаплыгиной<sup>2</sup> описывают сущность самой таможенной процедуры таможенного транзита и дают характеристику практики применения данной таможенной процедуры в рамках Евразийского экономического союза.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что тематика, касающаяся таможенного транзита в научной литературе распространена достаточно широко.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью совершенствования мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита и недостаточной материально-технической и организационной базой, которой обладают таможенные органы для внедрения предлагаемых направлений совершенствования в практическую деятельность.

**Объектом исследования** является организация таможенной процедуры таможенного транзита.

**Предметом исследования** является процесс применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита.

**Цель исследования** – разработка рекомендаций по совершенствованию мер обеспечения, используемых таможенными

---

<sup>1</sup> Дюкарева А.С., Лаптев Р.А. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами // Вопросы экономики и управления. 2016. № 3 (5).

<sup>2</sup> Расколенко В.А. Таможенная процедура таможенного транзита: сущность и условия применения // Молодой ученый. 2016. № 10-1 (114); Солодухина О.И. Анализ организации таможенного контроля за транзитом товаров, перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС // Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития (сборник статей III Международной научно-практической конференции). 2017; Старых С.А., Чаплыгина М.А. Совершенствование таможенного контроля при перевозке грузов автомобильным транспортом при таможенной процедуре – таможенный транзит // Научный альманах. 2016. № 9-1 (23).

органами, для соблюдения требований таможенной процедуры таможенного транзита.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические основы применения таможенной процедуры таможенного транзита.

2. Рассмотреть нормативно-правовую основу применения таможенной процедуры таможенного транзита.

3. Проанализировать практику помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и применения мер обеспечения соблюдения данной таможенной процедуры (на примере Белгородской области).

4. Предложить направления совершенствования применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, которые были изложены в научных трудах Д. А. Курчавовой, Н.В. Матвеевой, А. В. Седос<sup>1</sup>. Анализ работ перечисленных авторов позволил разобраться в сущности таможенной процедуры таможенного транзита, изучить механизм помещения товаров под данную таможенную процедуру и применяемые таможенными органами меры обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Важную роль в проведении исследования играли **методы** теоретического и эмпирического исследования, такие как анализ, моделирование, опрос, наблюдение, а также различные статистические методы исследования.

---

<sup>1</sup> Курчавова Д. А. Особенности осуществления процедуры «таможенный транзит» в ЕАЭС // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития (материалы международной научно-практической конференции). 2017; Матвеева Н. В. Особенности таможенной процедуры таможенного транзита на современном этапе // Евразийский юридический журнал. 2018. № 1 (116); Седос А. В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза // Бюллетень инновационных технологий. 2018. № 1 (5);

**Эмпирическая база исследования** представлена Конституцией Российской Федерации, Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, ФЗ № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Решение Комиссии Таможенного союза № 438 «О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита», Решение Комиссии Таможенного союза № 218 «Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза»<sup>1</sup> и иными нормативно-правовыми актами различных уровней.

**Научно-практическая значимость** исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы таможенными органами Российской Федерации при осуществлении контроля за товарами, перемещаемыми транзитом по таможенной территории Евразийского экономического союза.

**Апробация результатов исследования.** По теме исследования опубликовано две статьи в журналах РИНЦ общим объемом 0,6 печатных листа<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) // Опубликован на сайте справочной правовой системы «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.04.2018); О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №48. – Ст. 6252; О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита: реш. КТС от 17.08.2010 № 438 // Опубликован на сайте справочной правовой системы «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_106502/c08c30522a37558\\_56d86a68446333d24f88c78a4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106502/c08c30522a37558_56d86a68446333d24f88c78a4/) (дата обращения: 15.04.2018); Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза: реш. КТС от 16.04.2010 № 218 // Опубликован на сайте справочной правовой системы «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_80161/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_80161/) (дата обращения: 16.04.2018).

<sup>2</sup> Чеботарь Е. Е. Изменения в таможенной процедуре таможенного транзита по таможенному кодексу Евразийского экономического союза. URL: <http://modern->

**Структура дипломной работы** состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы.

---

[j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf) (дата обращения: 07.05.2018); Чеботарь Е. Е. Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов как основная мера обеспечения таможенной процедуры таможенного транзита. URL: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar.pdf) (дата обращения: 25.05.2018).



# **ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА И МЕР ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

## **1.1. Сущность и содержание таможенной процедуры таможенного транзита и мер ее обеспечения**

Российская Федерация является активным членом мировой торговли и международных торговых и внешнеэкономических отношений. Как мы знаем, осуществление внешнеэкономической деятельности обусловлено необходимостью вывоза продукции национальных товаропроизводителей в другие страны, а также ввоз на таможенную территорию товаров, которые необходимы для развития национальной экономики и партнерских отношений.

Все товары ввозятся на таможенную территорию стран и вывозятся за ее пределы с различными целями. Широкий спектр особенностей внешнеторговых операций диктует установление различных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории. Именно для этого в рамках таможенного регулирования были введены таможенные процедуры, позволяющие реализовать цели ввоза или вывоза для конкретных товаров.

Согласно статье 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) «таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами»<sup>1</sup>.

Однако, несмотря на строгую регламентированность, мнения различных теоретиков о трактовании понятия «таможенная процедура» несколько отличаются.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

Так, Г.В. Матвиенко полагает, что «таможенные процедуры необходимо рассматривать с двух сторон: в статике и динамике. При этом, в статике процедура рассматривается как совокупность норм, а в динамике таможенную процедуру можно охарактеризовать как действие или совокупность действий, объединенных единой задачей. Ученый также выделяет некоторые признаки таможенных процедур, которые позволяют отнести их к специфической разновидности юридических, роднят их с административными процедурами»<sup>1</sup>.

В свою очередь, А.Б. Новиков полагает, что «она должна быть определена как некий порядок совершения таможенных операций, которые определяют статус товаров (транспортных средств) для таможенных целей»<sup>2</sup>.

В целом сущность таможенных процедур состоит в том, что в них отражаются условия и формальности, которые должны соблюдаться в отношении товаров, помещенных под соответствующую процедуру. Исходя из этого можно говорить о том, что с помощью таможенных процедур определяются:

- конкретный порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в зависимости от цели их перемещения;
- условия нахождения и использования товаров на (вне) таможенной территории ЕАЭС;
- права и обязанности лица (участника ВЭД), выбравшего таможенную процедуру;
- в некоторых случаях требования к товарам и правовому статусу лица, перемещающего их через таможенную границу ЕАЭС.

В настоящее время, согласно статье 127 ТК ЕАЭС, товары могут помещаться под одну из следующих таможенных процедур:

1. «Выпуск для внутреннего потребления.

---

<sup>1</sup> Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса. М., 2011. С. 37.

<sup>2</sup> Новиков А.Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации и Таможенного союза евразийского экономического сообщества: автореферат дисс. доктора юридич. наук: 12.00.14. Санкт-Петербург, 2011. С. 14.

2. Экспорт.
3. Таможенный транзит.
4. Таможенный склад.
5. Переработка на таможенной территории.
6. Переработка вне таможенной территории.
7. Переработка для внутреннего потребления.
8. Временный ввоз (допуск).
9. Временный вывоз.
10. Реимпорт.
11. Реэкспорт.
12. Беспшлинная торговля.
13. Уничтожение.
14. Отказ в пользу государства.
15. Свободная таможенная зона.
16. Свободный склад.
17. «Специальная таможенная процедура»<sup>1</sup>.

Все перечисленные таможенные процедуры принято классифицировать по различным основаниям. В научной литературе можно найти множество классификаций, предложенных различными учеными. Наиболее популярной классификацией таможенных процедур является разделение их группы и подгруппы по следующим классификационным признакам:

1. Направление движения товаров (ввозные, вывозные, провозные, комбинированные).
2. Территория действия.
3. Время действия (срочные, бессрочные).

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

4. Требования к состоянию товара (состояние товара должно быть стабильным, состояние товара должно быть изменено, без предъявления требований к состоянию товара).

5. Нормативно-правовая база процедуры (устанавливаются только ТК ЕАЭС, устанавливаются ТК ЕАЭС и международными договорами государств-членов ЕАЭС, устанавливаются ТК ЕАЭС и законодательством государства-члена ЕАЭС).

Существует еще одна классификация таможенных процедур, которую можно встретить в зарубежной научной литературе. Согласно данной классификации все таможенные процедуры можно подразделить на:

1. Основные таможенные процедуры (устанавливаются законодательством большинства стран мира): выпуск для внутреннего потребления, экспорт и таможенный транзит.

2. Экономические таможенные процедуры (призваны способствовать развитию предпринимательской деятельности, активизации инвестиционного производства): переработка на таможенной территории, таможенный склад, свободная таможенная зона, временный ввоз (допуск) и др.

3. Завершающие таможенной процедуры (применяются, как правило, в целях приведения сторон в первоначальное состояние либо устранения возможности пропуска внутрь страны «нежелательных» товаров): реимпорт, реэкспорт, уничтожение, отказ в пользу государства.

4. Специальные таможенные процедуры: временный вывоз, беспошлинная торговля, специальная таможенная процедура.

Таможенная процедура таможенного транзита по данной классификации входит в группу основных таможенных процедур и является ключевой при таможенном регулировании. Со вступлением в силу нового таможенного кодекса поменялись некоторые положения, касающиеся механизма ее применения. Глава 22 ТК ЕАЭС полностью регламентирует применение данной таможенной процедуры.

Так, в статье 142 ТК ЕАЭС дается следующее определение таможенной процедуры таможенного транзита: «таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру»<sup>1</sup>.

Таможенный транзит является одной из самых значимых для таможенного дела процедур. Основная цель применения процедуры – это обеспечение перемещения иностранных товаров по таможенной территории ЕАЭС. В связи с тем, что осуществление всех таможенных операций с товарами непосредственно в пункте пропуска – относительно редкий случай, таможенный транзит является, как правило, важнейшей стадией таможенного контроля.

Данная таможенная процедура используется для перевозки товаров по следующим направлениям:

1. От таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия.
2. От таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа.
3. От внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия.
4. От одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа.
5. Между таможенными органами через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, и (или) морем.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

В целом случаи применения рассматриваемой процедуры могут быть сведены к двум категориям: перемещение иностранных товаров между таможенными органами внутри ЕАЭС и перемещение товаров ЕАЭС между таможенными органами через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС.

Необходимо отметить, что все товары, помещаемые под данную таможенную процедуру, сохраняют свой статус: иностранные товары сохраняют статус иностранных, а товары ЕАЭС, в свою очередь, сохраняют статус товаров ЕАЭС.

Существует несколько групп товаров, которые не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита. К таким товарам относятся: товары, находящиеся на воздушном судне (в случае промежуточной вынужденной остановки без разгрузки или выгрузки товаров), товары, убывающие с таможенной территории (в случае, если они не покидали места перемещения товаров через таможенную границу), товары, перемещаемые по линиям электропередачи, а также иные товары (в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС). Помимо этого, законодательством выделены товары, которые помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита с учетом некоторых особенностей: товары для личного пользования, международные почтовые отправления, а также товары, перемещаемые трубопроводным транспортом.

В статье 143 ТК ЕАЭС перечислены условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита:

1. «Обеспечение исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов.
2. Обеспечение исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.
3. Обеспечение возможности идентификации товаров.
4. Соответствие транспортного средства международной перевозки установленным требованиям, в случае, если товары перевозятся в грузовом

помещении транспортного средства, на которое налагаются таможенные пломбы и печати.

#### 5. Соблюдение запретов и ограничений»<sup>1</sup>.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенный орган отправления устанавливает срок, в течение которого товары должны быть доставлены от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения. Однако по мотивированному обращению декларанта установленный срок таможенного транзита может быть продлен (но не должен быть больше предельного срока). В свою очередь, предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц.

Для различных видов транспорта таможенными органами устанавливаются различные сроки таможенного транзита. Так, в отношении товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, срок таможенного транзита устанавливается из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц, но не менее 7 календарных дней. В отношении товаров, перевозка (транспортировка) которых осуществляется иными видами транспорта, срок таможенного транзита устанавливается в соответствии с обычным сроком перевозки товаров исходя из вида и возможностей транспортного средства, маршрута перевозки товаров, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства.

Место доставки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, определяет таможенный орган отправления на основании сведений о пункте назначения, которые указаны в транспортных (перевозочных) документах. Местом доставки товаров является зона таможенного контроля (далее – ЗТК), которая находится в регионе деятельности таможенного органа назначения (при перевозке

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

железнодорожным транспортом – ЗТК на станции назначения или подъездных путях).

С целью осуществления таможенного контроля за таможенной процедурой таможенного транзита таможенные органы используют установленные законодательством меры таможенного контроля. «Применение контрольных мер при транзите крайне важно, так как это позволяет обеспечить сохранность товаров и гарантирует доставку товаров в место назначения, а значит снижает риски нарушения таможенного законодательства»<sup>1</sup>. В отношении таможенного транзита применяются следующие меры контроля (меры обеспечения соблюдения таможенного транзита):

1. Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.
2. Таможенное сопровождение
3. Установление маршрута перевозки товаров.

Как было сказано ранее, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (за исключением товаров для личного пользования и международных почтовых отправлений) применяется обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Размер данного обеспечения определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате если бы товары помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или экспорта без применения каких-либо тарифных преференций и льгот. При этом суммы данных таможенных пошлин, налогов определяются исходя из наибольшей величины ставок таможенных пошлин, налогов (стоимости товаров или их физических характеристик).

---

<sup>1</sup> Чеботарь Е. Е. Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов как основная мера обеспечения таможенной процедуры таможенного транзита. URL: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar.pdf). (дата обращения: 25.05.2018).



В статье 63 ТК ЕАЭС установлены способы исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов: денежные средства, банковская гарантия, поручительство, залог имущества.

Денежные средства (как обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов) вносятся на счет Федерального казначейства по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации с помощью электронных терминалов, платежных терминалов или банкоматов. При нарушении требований таможенной процедуры таможенного транзита внесенные в качестве обеспечения денежные средства взыскиваются таможенными органами. При исполнении перевозчиком обязательств в полном объеме, внесенные ранее денежные средства могут быть зачтены в счет уплаты таможенных платежей, в счет авансовых платежей либо подлежат возврату.

В качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов таможенные органы принимают банковские гарантии, выданные банками, иными кредитными организациями либо их филиалами, включенными в Реестр, который ведет Федеральная таможенная служба, а также банковские гарантии, выданные Внешэкономбанком. Банковская гарантия представляется в таможенный орган в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме (с электронной цифровой подписью). Срок ее действия не может превышать 36 месяцев. Таможенный орган вправе отказать в приеме банковской гарантии при наличии одного из следующих оснований: не поступление от банка (иной кредитной организации) информации в электронном виде о выдаче банковской гарантии, отзыв Центральным банком Российской Федерации у банка, который выдал банковскую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций, а также при подписании банковской гарантии лицами, не обладающими соответствующими полномочиями.

Поручительство оформляется договором поручительства между таможенным органом и поручителем. Лицо, которое хочет выступить

поручителем направляет в таможенный орган предложение о заключении договора поручительства вместе с проектом договора поручительства, а также согласием плательщика таможенных пошлин, налогов с тем, что лицо, имеющее намерение стать поручителем, может выступать за него поручителем. При этом, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации «О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов» поручителем может быть только юридическое лицо с одной из следующих организационно-правовых форм: общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество.

Залог имущества оформляется договором о залоге между таможенным органом и плательщиком таможенных пошлин, налогов. При таможенном транзите залог имущества может быть представлен также иным лицом, имеющим право пользоваться и распоряжаться товарами, в отношении которых производится обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов. Важным является то, что договор о залоге имущества может быть заключен, если рыночная стоимость предмета залога превышает размер необходимого обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов более чем на 20 процентов.

В качестве предмета залога не может быть использовано:

1. Имущество, находящееся за пределами Российской Федерации.
2. Уже заложенное для обеспечения иного обязательства имущество.
3. Животные и товары, подвергающиеся быстрой порче.
4. Электрическая, тепловая и иные виды энергии.
5. Предприятия.
6. Имущественные права.
7. Ценные бумаги.
8. Космические объекты
9. Залог товаров, находящихся в обороте.

10. Продукция и отходы производства, свободная реализация которых в соответствии с законодательством Российской Федерации запрещена.

11. Имущество, взыскание на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации обращается только по решению суда.

Порядок применения рассмотренных способов, день их предоставления, а также валюта, в которой предоставляется такое обеспечение, устанавливаются законодательством государства-члена ЕАЭС, таможенному органу которого оно предоставляется.

В случае если одним и тем же лицом в определенный период времени совершается несколько таможенных операций, для обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, возникающей при совершении всех таких таможенных операций, может быть предоставлено генеральное обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Такой порядок предоставления обеспечения является удобным как для таможенных органов, так и для участников внешнеэкономической деятельности, так как обеспечивает непрерывность при осуществлении международных перевозок и совершения различных таможенных операций в отношении товаров, в том числе помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенные органы при необходимости применяют таможенное сопровождение с целью обеспечения перевозки товаров (транспортных средств), находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории ЕАЭС. Таможенное сопровождение – это мера по обеспечению соблюдения права ЕАЭС о таможенном деле при перемещении иностранных товаров (транспортных средств) под таможенным контролем, при использовании которой должностные лица таможенных органов сопровождают перевозимые товары (транспортные средства) на основании решения таможенного органа.

Согласно статье 343 ТК ЕАЭС, при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита таможенные органы вправе принять решение о необходимости применения таможенного сопровождения в следующих случаях:

1. «Не предоставление перевозчиком обеспечения исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов либо предоставление данного обеспечения в размере меньше установленного таможенными органами.

2. Неоднократное невыполнение перевозчиком обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (при наличии не исполненных постановлений о привлечении к административной ответственности).

3. Неисполнение перевозчиком в установленный срок обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов.

4. При выявлении признаков несоблюдения международных договоров и актов в области таможенного регулирования»<sup>1</sup>.

За таможенное сопровождение взимаются таможенные сборы в порядке, предусмотренном главой 14 Федерального закона (далее – ФЗ) «О таможенном регулировании в Российской Федерации». При исчислении сумм таможенных платежей за таможенное сопровождение применяются ставки, действующие на день регистрации транзитной декларации таможенным органом, при этом таможенные сборы должны быть уплачены до начала фактического осуществления таможенного сопровождения. Размеры таможенных сборов за таможенное сопровождение установлены статьей 130 ФЗ «О таможенном регулировании»:

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

1. «За осуществление таможенного сопровождения каждого автотранспортного средства и каждой единицы железнодорожного подвижного состава на расстояние:

- до 50 км включительно – 2 000 рублей.
- от 51 до 100 км включительно – 3 000 рублей.
- от 101 до 200 км включительно – 4 000 рублей.
- свыше 200 км – 1 000 рублей за каждые 100 километров пути, но не менее 6 000 рублей.

2. За осуществление таможенного сопровождения каждого водного или воздушного судна – 20 000 рублей независимо от расстояния перемещения»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что размер таможенных сборов за таможенные операции ограничивается примерной стоимостью услуг таможенных органов и не может превышать 100 000 рублей.

В отличие от обычного экспедирования груза, таможенное сопровождение бывает необходимо в том случае, когда речь идет о международных грузоперевозках и, соответственно, пересечении государственных границ. Таможенное сопровождение может осуществляться «специально подготовленными должностными лицами таможенных органов, в должностные обязанности которых входит осуществление таможенного сопровождения»<sup>2</sup>. Помимо этого, таможенное сопровождение может осуществляться организациями, уполномоченными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации определяет условия, при соблюдении которых организации могут осуществлять таможенное сопровождение, и предельные уровни тарифов на осуществление таможенного сопровождения этими организациями.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2019 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 29 ноября.

<sup>2</sup> Об утверждении Порядка таможенного сопровождения транспортных средств международной перевозки, перевозящих товары: приказ ФТС РФ от 25.02.2011 № 397 // Российская газета. – 2011. – 29 апреля.

В случае принятия таможенным органом решения о применении таможенного сопровождения таможенный орган информирует перевозчика о принятии такого решения и организует таможенное сопровождение не позднее 24 часов с момента принятия такого решения. Порядок организации таможенного сопровождения устанавливается в зависимости от территории, по которой товар перемещается под таможенной процедурой таможенного транзита. Так, в случае перевозки товаров по территории одного государства-члена ЕАЭС порядок таможенного сопровождения устанавливается законодательством данного государства. В случае перевозки по территории нескольких государств-членов ЕАЭС – порядок устанавливается в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС.

Еще одной мерой контроля за таможенным транзитом является установление маршрутов перевозки товаров. Данная мера обеспечения соблюдения таможенного транзита не является самостоятельной и может использоваться только в дополнение к двум основным мерам таможенного контроля.

Маршрут перевозки товаров устанавливается таможенным органом отправления исходя из сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах. Изменение установленного маршрута перевозки допускается с разрешения таможенного органа отправления либо любого таможенного органа, находящегося по пути его следования, которое доводится до сведения перевозчика в электронной или письменной форме.

С принятием ТК ЕАЭС у таможенных органов появилась возможность осуществлять удаленный контроль за маршрутом следования транспортных средств, находящихся под таможенным контролем. Так, согласно пункту 6 статьи 344 ТК ЕАЭС «в случае установления маршрута перевозки товаров в отношении товаров, перевозимых по территории только одного государства-члена, таможенными органами могут использоваться информационные системы и технические средства таможенного контроля, обеспечивающие

дистанционный контроль за перемещением транспортных средств и соблюдением установленного маршрута перевозки товаров»<sup>1</sup>.

Действие таможенной процедуры таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки товаров, определенное таможенным органом отправления. При этом, в месте доставки товаров товары размещаются в зоне таможенного контроля в любое время суток (в том числе без выгрузки товаров). Для завершения действия данной таможенной процедуры уполномоченное в отношении товаров лицо обязано представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также иные имеющиеся у него документы в следующие сроки:

1. В отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом – в течение 3 часов с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне времени работы таможенного органа – в течение 3 часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа.

2. В отношении товаров, перевозимых с использованием водного, воздушного или железнодорожного транспорта – в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, установленного законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Затем, в течение 1 часа таможенный орган назначения регистрирует полученные документы и завершает действие таможенной процедуры таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не позднее 4 часов с момента регистрации подачи документов.

В случае принятия решения таможенным органом о проведении таможенного досмотра срок завершения действия таможенной процедуры

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

таможенного транзита с письменного разрешения руководителя (начальника) таможенного органа назначения (лица, замещающего его) может быть продлен на время, необходимое для проведения таможенного досмотра, но не более чем на 10 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации подачи документов.

Согласно пункту 9 статьи 151 ТК ЕАЭС завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита оформляется с использованием информационной системы таможенного органа путем формирования электронного документа либо путем проставления соответствующих отметок на транзитной декларации или иных документах, используемых в качестве транзитной декларации.

Необходимо особо отметить, что за нарушение таможенной процедуры таможенного транзита, в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена административная ответственность. Так, в статье 16.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), установлена административная ответственность в форме денежного штрафа с конфискацией товаров (или без нее) за недоставку товаров (утрату или выдачу без разрешения таможенного органа) и документов на них в установленное таможенным органом отправления место доставки. Статьей 16.10 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение срока таможенного транзита или установленного маршрута перевозки в форме предупреждения или наложения штрафа на физических, юридических или должностных лиц, нарушивших установленные правила.

## **1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенной процедуры таможенного транзита и мер ее обеспечения**

Нормативно-правовая база играет огромное значение при изучении таможенной процедуры таможенного транзита, так как именно она позволяет



получить всю необходимую информацию о механизме применения данной таможенной процедуры, условиях ее применения и завершения. Всю правовую базу, регламентирующую применение таможенной процедуры таможенного транзита можно разделить на четыре группы:

1. Международные правовые акты.
2. Нормативно-правовые акты ЕАЭС.
3. Нормативно-правовые акты государств-членов ЕАЭС.
4. Ведомственные правовые акты таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

К первой группе правовых актов относится Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств<sup>1</sup> (далее – Конвенция), которая была заключена в г. Нью-Йорке 08 июля 1965 года. Данная Конвенция возлагает на подписавшие ее государства принятие таможенных и административных мер по обеспечению оптимального транзитного движения. Россия участвует в Конвенции с 20 августа 1972 года.

Четвертый принцип, содержащийся в преамбуле данной Конвенции устанавливает, что «транзитные товары не должны облагаться таможенными пошлинами»<sup>2</sup>. Данный принцип является основополагающим принципом транзита и обязателен для соблюдения всеми странами-участницами Конвенции, так как обеспечивает экономический прогресс и расширение международной торговли. Кроме того, статья 5 Конвенции обязывает государства использовать упрощенную документацию и оперативные методы выполнения таможенных и прочих административных формальностей в отношении транзитного движения, что также способствует развитию международной торговли и ускорению товарооборота между странами.

---

<sup>1</sup> Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств (Заключена в г. Нью-Йорке 08.07.1965): Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М.: БЕК, 1996. С. 21-28. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1903025> (дата обращения: 11.02.2018).

<sup>2</sup> Там же.

В случае возникновения задержек или иных затруднений в транзитном движении, Конвенция устанавливает, что транзитные государства (государственные органы) обязаны сотрудничать между собой с целью быстрого устранения таких задержек, а также всячески избегать их возникновения.

При этом, статьей 11 установлено, что «Конвенция не обязывает ни одно Договаривающееся государство допускать транзит лиц, въезд которых на его территорию воспрещен, или транзит товаров, ввоз которых не допускается, либо по соображениям нравственности, здравоохранения или безопасности общества, либо в качестве меры предосторожности против болезней животных и растений или против вредителей»<sup>1</sup>. Данное положение оставляет каждому государству-члену Конвенции право разрешать либо отказывать в транзите по своей территории товаров и транспортных средств, на которые распространяются запреты и ограничения, установленные законодательством данного государства.

Ко второй группе правовых актов относятся: Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза<sup>2</sup>, Распоряжение Евразийского межправительственного совета «О совершенствовании в рамках Евразийского экономического союза единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите»<sup>3</sup>, Решение Комиссии Таможенного союза (далее – КТС) «О форме и порядке заполнения

---

<sup>1</sup> Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств (Заключена в г. Нью-Йорке 08.07.1965): Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М.: БЕК, 1996. С. 21-28. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1903025> (дата обращения: 11.02.2018).

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 8.02.2018).

<sup>3</sup> О совершенствовании в рамках Евразийского экономического союза единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите: расп. Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 13. Документ опубликован не был. Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Кодекс».

транзитной декларации»<sup>1</sup>, а также Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита»<sup>2</sup>.

Вступивший в силу в 2018 году ТК ЕАЭС является основным правовым источником при регулировании правоотношений, связанных с осуществлением таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС. «В связи со вступлением в силу 1 января 2018 года нового таможенного кодекса произошел ряд изменений в области таможенного контроля, применения таможенных процедур и иных сферах таможенного регулирования»<sup>3</sup>. Глава 22 ТК ЕАЭС регламентирует порядок применения, условия и сроки помещения под таможенную процедуру таможенного транзита, место доставки товаров, а также порядок завершения и ответственность за нарушение требований указанной таможенной процедуры. Помимо этого, статьями 343 и 344 регламентируется применение таможенного сопровождения и установление маршрутов перевозки товаров соответственно. В свою очередь, глава 9 ТК ЕАЭС регулирует механизм и способы обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите.

С учетом повышения роли информационных технологий в деятельности таможенных органов особую важность представляет Распоряжение Евразийского межправительственного совета «О совершенствовании в рамках Евразийского экономического союза единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном

---

<sup>1</sup> О форме и порядке заполнения транзитной декларации: реш. КТС от 18 июня 2010 г. № 289 // Таможенный вестник. – 2010. – № 15.

<sup>2</sup> О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита: реш. Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 170. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd\\_15122017\\_170](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd_15122017_170) (дата обращения: 16.04.2018).

<sup>3</sup> Чеботарь Е. Е. Изменения в таможенной процедуре таможенного транзита по таможенному кодексу Евразийского экономического союза. URL: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf) (дата обращения: 07.05.2018).

транзите»<sup>1</sup>. Согласно данному Распоряжению была сформирована рабочая группа по совершенствованию единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите (далее – Единая транзитная система ЕАЭС). В ее состав вошли представители органов исполнительной власти и бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС, а также сотрудники ЕЭК, что отражено в Распоряжении Коллегии ЕЭК «О составе рабочей группы по совершенствованию единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите»<sup>2</sup>. Главными требованиями к данному проекту явилось недопущение повышения издержек для бизнеса, избавление от бумажного документооборота, а также отсутствие необходимости в дополнительных бюрократических структурах. Данное Распоряжение является основой формирования локальных приказов для таможенных органов, на основании которых Единая транзитная система ЕАЭС непосредственно применяется на практике.

Решение КТС «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»<sup>3</sup> является ключевым для таможенного регулирования нормативно-правовым документом. В нем установлена типовая форма транзитной декларации и добавочных листов к ней, а также инструкция о порядке ее заполнения. Форма таможенной декларации и добавочного листа к ней содержатся в Приложении 1 и Приложении 2. Кроме того в указанном документе содержатся требования к заполнению транзитной декларации среди которых следующие:

---

<sup>1</sup> О совершенствовании в рамках Евразийского экономического союза единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите: расп. Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 13. Документ опубликован не был. Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Кодекс».

<sup>2</sup> О составе рабочей группы по совершенствованию единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите: реш. Коллегии ЕЭК от 31 января 2018 г. № 20. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01416840/clco\\_01022018\\_20](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01416840/clco_01022018_20) (дата обращения: 16.04.2018).

<sup>3</sup> О форме и порядке заполнения транзитной декларации: реш. КТС от 18 июня 2010 г. № 289 // Таможенный вестник. – 2010. – № 15.

1. Если в документах встречается написание наименований лиц с использованием букв латинского алфавита, то такие сведения указываются в декларации таким же образом.

2. Сведения в транзитную декларацию вносятся с использованием печатающих устройств; она должна быть заполнена разборчиво, не содержать подчисток и помарок.

3. Транзитная декларация заполняется в двух экземплярах на листах формата А4, при этом первый экземпляр остается в таможенном органе для целей контроля, а второй возвращается декларанту.

4. Для заявления сведений в транзитную декларацию используются классификаторы и перечни нормативно-справочной информации и т.д.

В рассматриваемом Решении КТС также содержатся правила заполнения транзитной декларации. Данные правила включают в себя подробное описание всех граф транзитной декларации и порядок их заполнения декларантом. Внимательно прочитав правила заполнения, декларант безошибочно заполнит все необходимые графы.

Следующим правовым актом, которым в своей деятельности руководствуются все таможенные органы в рамках ЕАЭС, является Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита»<sup>1</sup>. В него включены порядки совершения различных таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и завершении действия данной таможенной процедуры. Данные порядки разработаны для установления последовательности совершения таможенных операций, а также более подробно конкретизируют ключевые положения о совершении таможенных операций при таможенном транзите, установленные ТК ЕАЭС.

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита: реш. Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 170. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd\\_15122017\\_170](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd_15122017_170) (дата обращения: 16.04.2018).

На третьем уровне можно выделить следующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, Приказ Министерства финансов (далее – Минфин) Российской Федерации «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО) при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме»<sup>2</sup>, а также Постановление Правительства Российской Федерации «О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов»<sup>3</sup>.

Основным документом по таможенному праву на территории Российской Федерации является Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>4</sup>. Данный закон в некоторой степени дублирует ТК ЕАЭС и содержит в себе положения, устанавливающие содержание и условия помещения под данную таможенную процедуру, меры обеспечения соблюдения таможенного транзита, место доставки товаров, ответственность перевозчика, а также порядок завершения таможенного транзита. Все это содержится в 29 главе рассматриваемого Федерального закона.

Указанный ранее Приказ Минфина Российской Федерации устанавливает порядок взаимодействия участников ВЭД с таможенными

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2019 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 29 ноября.

<sup>2</sup> Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме: приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 114н. URL: <https://cdnimg.rg.ru/pril/134/70/41/44758.pdf> (дата обращения: 19.03.2018).

<sup>3</sup> О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов: пост. Правительства РФ от 19 августа 2013 г. № 717 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 34. – Ст. 4447.

<sup>4</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2019 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 29 ноября.

органами посредством электронного обмена информацией. Согласно данному Приказу ЕАИС ТО может быть использована для подачи, регистрации транзитной декларации и дальнейшем выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, что позволит существенно ускорить перемещение грузов и транспортных средств транзитом по территории Российской Федерации, облегчить взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов, в дальнейшем избавиться от бумажного документооборота.

Однако, необходимо отметить, что для реализации положений данного Приказа требуется обеспечить таможенные органы необходимым техническим оборудованием и бесперебойным доступом в сеть Интернет. В настоящее время существуют некоторые проблемы, связанные именно с техническим аспектом реализации данных положений. Кроме того, не все участники ВЭД обладают необходимыми ресурсами для полного перехода на электронный документооборот, что также важно учитывать.

При выборе поручительства как способа исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита необходимо руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации «О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов»<sup>1</sup>. В данном нормативно-правовом акте перечислены требования к лицу, которое намерено стать поручителем. В частности, там содержатся требования к организационно-правовой форме, необходимому сроку государственной регистрации, размеру уставного капитала юридического лица и иные требования.

---

<sup>1</sup> О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов: пост. Правительства РФ от 19 августа 2013 г. № 717 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 34. – Ст. 4447.

Локальный уровень нормативно-правовых актов образуют различные приказы, распоряжения и постановления Федеральной таможенной службы Российской Федерации (далее – ФТС России), Региональных таможенных управлений (далее – РТУ), а также таможен (в частности – Белгородской таможни).

Среди указанных нормативно-правовых актов, ключевым ведомственным документом, регулирующим вопросы применения таможенного сопровождения, является приказ ФТС России «Об утверждении Порядка таможенного сопровождения транспортных средств международной перевозки, перевозящих товары»<sup>1</sup>. Данный правовой акт представляет особый интерес при проведении исследования, так как непосредственно связан с предметом исследования в данной научно-исследовательской работе, и обеспечивает единообразное применение таможенными органами мер обеспечения соблюдения таможенного транзита. Содержащийся в данном правовом акте Порядок таможенного сопровождения устанавливает последовательность действий от принятия решения о назначении таможенного сопровождения до завершения применения данной меры контроля. Помимо этого, в документе содержатся бланки необходимых для таможенного сопровождения документов, а также порядок их заполнения.

Еще одним важным ведомственным правовым актом является приказ ФТС России «Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2)»<sup>2</sup>, который определяет последовательность действий при контроле за товарами,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка таможенного сопровождения транспортных средств международной перевозки, перевозящих товары: приказ ФТС РФ от 25.02.2011 № 397 // Российская газета. – 2011. – 29 апреля.

<sup>2</sup> Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2): приказ ФТС России от 01 сентября 2011 № 1789. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».



помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита, а также при информационном взаимодействии между таможенными органами с использованием штатных программных средств.

Система АС КТТ-2 (автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS) представляет собой используемые при таможенном контроле штатные программные средства, функционирующие с использованием ЕАИС ТО и обеспечивающие безопасный и бесперебойный обмен информацией. Информационный обмен в данной системе предназначен для передачи информации о перевозках товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и содержит в себе комплекс средств защиты информации от несанкционированного доступа.

В информационном обмене в рамках АС КТТ-2, согласно указанному Приказу ФТС России, участвуют отделы таможенного оформления и таможенного контроля таможенных постов, отделы контроля за таможенным транзитом таможен, а также Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России (как правопреемник Главного научного информационно-вычислительного центра ФТС России).

При этом, на разных уровнях таможенных органов при осуществлении контрольных мероприятий используются различные программные средства. Так, на уровне таможенных постов используется комплекс программных средств «Транзитные операции», а на уровне РТУ и ФТС России – «Статистика транзитных операций». Это связано с различным объемом возложенных на таможенные органы разных уровней функций и полномочий.

Итак, подводя итог написания первой главы данной дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, действующим таможенным кодексом установлено 17 видов таможенных процедур, которые определяют требования и условия пользования и распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС и за

ее пределами. Таможенный транзит является основной и наиболее распространенной таможенной процедурой и заключается в перемещении товаров под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС. Главой 22 ТК ЕАЭС и главой 29 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» устанавливаются основные вопросы применения данной таможенной процедуры, в том числе условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, срок действия, место доставки товаров, действия лиц и таможенных органов при чрезвычайных ситуациях, а также правила завершения действия таможенной процедуры.

Во-вторых, действующим законодательством установлены меры обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита (меры контроля), к которым относятся: таможенное сопровождение, установление маршрутов перевозки, а также обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. В качестве последней меры контроля могут быть использованы такие способы как денежные средства, банковская гарантия, поручительство и залог имущества. Случаи и условия применения каждого отдельного способа обеспечения устанавливаются правовыми актами в рамках ЕАЭС и правовыми актами государств-членов ЕАЭС. Еще одна мера контроля – таможенное сопровождение, заключается в экспедировании (сопровождении) товаров, перевозимых под таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС. В свою очередь, маршрут перевозки не может быть использован в качестве отдельной меры контроля и применяется только в дополнение к двум основным.

В-третьих, нормативно-правовое обеспечение таможенного транзита достаточно объемно и охватывает все уровни правовых актов начиная от международных и заканчивая локальными (ведомственными) правовыми актами. На международном уровне необходимо отметить Конвенцию о транзитной торговле внутриконтинентальных государств, которая устанавливает правовые основы перемещения товаров таможенным

транзитом для стран-участниц. Особый интерес на наднациональном уровне представляют ТК ЕАЭС, Решение КТС «О форме и порядке заполнения транзитной декларации», а также Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита». На третьем (национальном) уровне таможенного регулирования необходимо выделить ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Данной правовой акт конкретизирует положения ТК ЕАЭС и устанавливает отличительные особенности контроля за таможенным транзитом, применительно к Российской Федерации. И, наконец, на локальном уровне, правовую основу таможенного транзита представляют различные приказы, распоряжения и постановления ФТС России, РТУ и таможен, которые действуют в регионе деятельности того или иного таможенного органа.

## **ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ**

### **2.1. Анализ применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита в Белгородской таможне**

Меры обеспечения соблюдения таможенного транзита являются немаловажным элементом всей таможенной процедуры в целом. Данные меры имеют ярко выраженный профилактический характер и позволяют таможенным органам контролировать (в том числе удаленно) выполнение декларантом или перевозчиком своих обязанностей по доставке товаров в указанное в таможенных документах место доставки. Таким образом, данные меры направлены на предупреждение правонарушений. Одновременно с этим можно говорить о принудительном характере мер обеспечения соблюдения таможенного транзита, который заключается в односторонней реализации юридических властных полномочий со стороны таможенных органов.

В структуре Белгородской таможни выделено структурное подразделение, которое занимается вопросами применения таможенной процедуры таможенного транзита и осуществления различных контрольных мероприятий в данной сфере таможенного регулирования. Указанные функции возложены на отдел контроля за таможенным транзитом (далее – ОКТТ) Белгородской таможни. ОКТТ является одним из ключевых структурных подразделений Белгородской таможни и выполняет крайне важные функции, которые были подробно изучены в рамках данного дипломного исследования.

Деятельность отдела строго регламентирована нормативно-правовыми актами различных уровней, некоторые из которых были подробно описаны в первой главе данного дипломного исследования. Вся правовую базу, регламентирующую деятельность отдела можно подразделить на две группы.

К первой группе относятся нормативно-правовые акты общегосударственного значения: Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные акты Центрального Банка Российской Федерации и др. Ко второй группе можно отнести нормативные правовые акты в сфере таможенного дела, а именно: право Евразийского экономического союза, законодательство Российской Федерации о таможенном деле, ведомственные правовые акты ФТС России, ЦТУ, таможни и др.

ОКТТ относится к группе отделов, на которые возложены функции таможенного контроля. Именно поэтому организационное и методическое руководство работой ОКТТ осуществляет служба организации таможенного контроля ЦТУ (далее – СОТК ЦТУ), а начальник ОКТТ подчиняется непосредственно первому заместителю начальника Белгородской таможни по таможенному контролю.

Согласно положению, на ОКТТ возложены следующие основные задачи:

1. «Реализация таможенной политики и защита экономических интересов Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

2. Принятие мер по защите прав и интересов граждан (предприятий, учреждений и организаций) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и при контроле и учете автотранспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

3. Обеспечение контроля за соблюдением декларантами и перевозчиками обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

4. Принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите (данная задача напрямую относится к применению мер обеспечения соблюдения

таможенного транзита).

5. Внедрение в деятельность таможенных органов (в пределах своей компетенции) современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что ОКТТ решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через аналогичные отделы подконтрольных таможенных постов или структурных подразделений таможни.

Если задачи, возложенные на ОКТТ, отражают общий характер деятельности рассматриваемого отдела, то функции более подробно уточняют каждую из описанных ранее задач. Итак, ОКТТ выполняет следующие функции:

1. «Организация внедрения и использования предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС различными видами транспорта и организация контроля за использованием данной информации таможенными постами.

2. Осуществление контроля за соблюдением, единообразным применением и исполнением подконтрольными таможенными органами (таможенными постами и структурными подразделениями) установленного порядка осуществления таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, проведением таможенного контроля, выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и завершением данной таможенной процедуры.

3. Осуществление контроля за товарами и транспортными средствами, перевозимыми по таможенной территории ЕАЭС под таможенной процедурой таможенного транзита, в том числе с применением автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом.

4. Ведение электронной базы данных о таможенном транзите товаров таможни и таможенных постов.

---

<sup>1</sup> Положение об Отделе контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

5. Осуществление контроля за применением таможенными постами мер обеспечения соблюдения таможенного транзита.

6. Организация и осуществление работы по розыску недоставленных товаров, принятию мер по выявленным фактам недоставки товаров и сокращению и предотвращению случаев недоставки товаров при таможенном транзите.

7. Осуществление допущения транспортных средств международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями.

8. Взаимодействие в пределах своей компетенции с государственными органами контроля и надзора (правоохранительными, налоговыми органами), Ассоциациями в целях обеспечения соблюдения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

9. Применение системы управления рисками (далее – СУР) при реализации контрольных мероприятий.

10. Возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и непосредственное исполнение судебных актов и постановлений по делам, связанным с компетенцией отдела.

11. Проведение работы по повышению эффективности контроля за таможенным транзитом, внесение соответствующих предложений руководству таможни и в СОТК ЦТУ.

12. Проверка в порядке ведомственного контроля законности и обоснованности решений, принятых должностными лицами в сфере таможенного дела.

13. Организация, проведение и участие в функциональных проверках деятельности таможенных постов по вопросам контроля за таможенным транзитом.

14. Осуществление в пределах своей компетенции профессиональной

подготовки и переподготовки должностных лиц отдела»<sup>1</sup>.

За выполнение перечисленных задач и функции, возложенных на ОКТТ Белгородской таможни, несет персональную ответственность начальник ОКТТ. Кроме того, начальник ОКТТ несет ответственность за выполнение (в пределах компетенции отдела) утвержденных программ и планов работы, а также за выполнение установленных показателей деятельности отдела и таможни в целом.

Согласно положению об ОКТТ Белгородской таможни, начальник ОКТТ выполняет следующие возложенные на него задачи и функции:

1. «Руководит деятельностью отдела на основе принципа единоначалия.

2. Принимает участие в совещаниях, проводимых руководством таможни при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции отдела.

3. Распределяет обязанности между должностными лицами отдела.

4. Участвует в подборе и расстановке кадров отдела и обеспечивает соблюдение должностными лицами служебной дисциплины.

5. Создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц отдела и внедрения передовых приемов и методов работы.

6. Вносит начальнику таможни предложения о назначении лиц отдела на должность, а также предложения об их поощрении и наложении на них дисциплинарных взысканий.

7. Принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц отдела.

8. Представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию отдела»<sup>2</sup>.

В свою очередь, должностные лица ОКТТ непосредственно выполняют возложенные на них функции, которые можно подразделить на несколько

---

<sup>1</sup> Положение об Отделе контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Положение об Отделе контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни. Документ опубликован не был.



однородных групп:

1. Контроль за документационным оформлением должностными лицами таможенных постов открытия и завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

2. Аналитическая работа, направленная на выявление изменений в структуре и объеме товаропотока, а также анализ факторов, способствующих нарушению таможенного законодательства ЕАЭС.

3. Оформление сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

4. Подтверждение фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС по запросам участников внешнеэкономической деятельности, а также налоговых органов.

5. Ведение борьбы с административными правонарушениями в сфере таможенного дела.

Эффективность работы любого отдела принято оценивать посредством анализа выполнения разработанных и утвержденных целевых показателей на конкретный период времени. При рассмотрении практики применения таможенной процедуры таможенного транзита и мер ее обеспечения в Белгородской таможне, особый интерес представляет рассмотрение статистических показателей деятельности таможенного органа в данной сфере. Это позволит в дальнейшем выявить существующие проблемы и предложить рекомендации для их дальнейшего устранения и совершенствования деятельности таможенного органа в целом в данной сфере деятельности.

Ключевыми показателями, характеризующими транзитные потоки через территорию, подконтрольную Белгородской таможне, является общее количество партий товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, а также количество товарных партий, следующих именно в регион деятельности Белгородской таможни. Все полученные данные для удобства и наглядности были систематизированы и приведены в

табличную форму.

Динамика показателей таможенного транзита в Белгородской таможне за 2014-2017 гг.<sup>1</sup>

Год	Значение показателя	Абсолютный прирост, шт.		Темпы роста, %		Темпы прироста, %	
		с предыдущим годом	с 2014 г.	с предыдущим годом	с 2014 г.	с предыдущим годом	с 2014 г.
Общее количество партий товаров, шт.							
2014	123216	—	—	—	100,0	—	0,0
2015	115432	-7784	-7784	93,7	93,7	-6,3	-6,3
2016	78265	-37167	-44951	67,8	63,5	-32,2	-36,5
2017	82311	4046	-40905	105,2	66,8	5,2	-33,2
Всего:	399224	—	—	—	—	—	—
Количество партий товаров, поступивших в регион деятельности Белгородской таможни, шт.							
2014	62217	—	—	—	100,0	—	0,0
2015	57161	-5056	-5056	91,9	91,9	-8,1	-8,1
2016	50112	-7049	-12105	87,7	80,5	-12,3	-19,5
2017	56761	6649	-5456	113,3	91,2	13,3	-8,8
Всего:	226251	—	—	—	—	—	—

Исходными данными для расчетов, проведенных в таблице выше, явились статистические данные из отчета о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 2015 по 2017 годы. Эти данные позволили рассчитать как абсолютные показатели прироста, так и темп роста и прироста объемов товарных партий, следующих транзитом через регион деятельности Белгородской таможни. Анализ имеющихся данных позволил выявить общую тенденцию к снижению рассматриваемых показателей. Так, несмотря на рост в 2017 году в сравнении с 2016 годом показателя абсолютного прироста по обоим критериям, уровень показателей 2017 года по сравнению с уровнем 2014 года снизился: общее количество партий снизилось на 40905

<sup>1</sup> Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

единиц, а количество партий, направленных в регион деятельности Белгородской таможни, снизилось на 5456 единиц.

Анализируя показатели темпа роста и темпа прироста необходимо отметить, что лишь в 2017 году по сравнению с предыдущим показатель вырос: общее количество партий товаров выросло на 5,2%, а количество партий, поступивших в Белгородскую таможню, выросло на 13,3%. Однако общая тенденция к снижению сохранилась. Минимума оба показателя достигли в 2016 году (по сравнению с базисным 2014 годом). Так, темп прироста общего объема партий товаров снизился на 36,5%, а темп прироста количества партий, поступивших в Белгородскую таможню, снизился на 19,5%. Максимальное значение показателя темпа прироста зафиксировано в 2015 году (по сравнению с 2014 годом): -6,3% для общего объема товарных партий и -8,1% для партий, поступивших в Белгородскую таможню, соответственно.

Снижение транзитных потоков в регионе деятельности Белгородской таможни обусловлено напряженными политическими отношениями с соседским государством – Украиной. Снизились не только транзитные потоки, но и общий товаро- и пассажиропоток. Несмотря на это, таможенные органы делают все возможное для ускорения проведения операций по таможенному контролю грузов, следующих транзитом через территорию Российской Федерации и Белгородской области в частности. Так, показатель результативности деятельности «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска» в 2015 году в среднем составил 32,88 минут для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю (по плану не более 38 минут), а в 2017 году этот же показатель в среднем был равен 25,58 минутам. Для товаров, по которым не выявлены риски нарушений показатель в 2015 году был равен 18,51 минутам (по плану не более 20 минут), а в 2017 был равен 17,73 минутам.

В рамках проводимого нами исследования особый интерес представляют статистические показатели, характеризующие применяемые меры обеспечения соблюдения таможенного транзита. Данные показатели представлены ниже в графической форме.

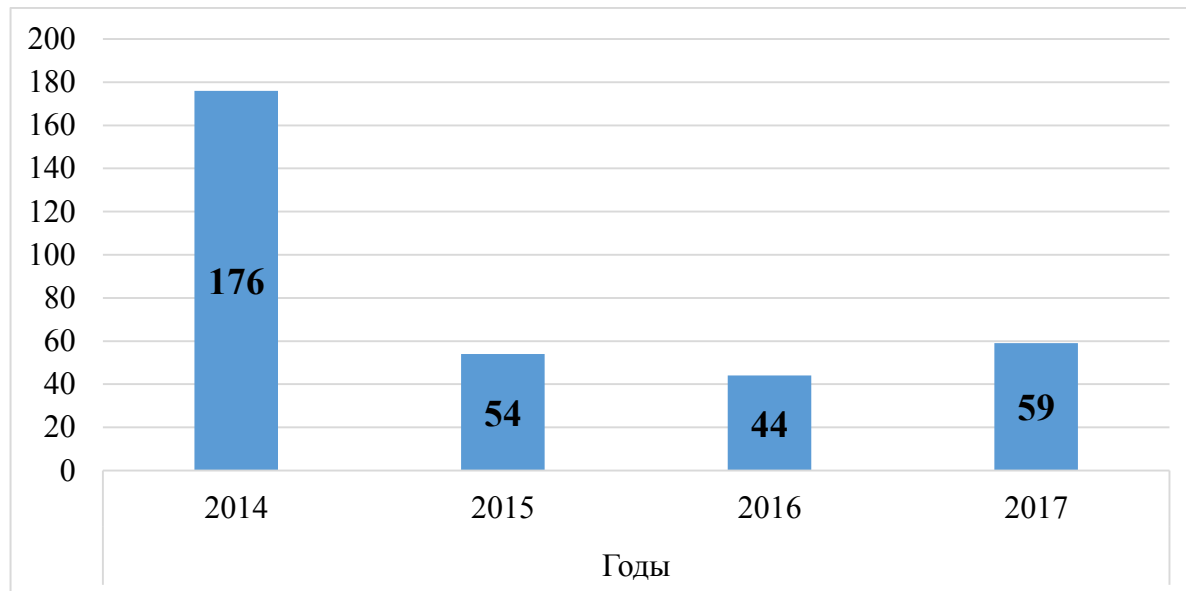


Рис. Количество оформленных сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, шт.<sup>1</sup>

Как мы видим, общая тенденция к снижению рассматриваемых показателей таможенного транзита сохраняется и в случае применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита, что, несомненно, связано со снижением транзитных потоков. Говоря о мерах обеспечения, необходимо отметить, что таможенное сопровождение за анализируемый период в регионе деятельности Белгородской таможни не было назначено ни разу. Это связано с тем, что в настоящее время таможенное сопровождение, несмотря на то, что является самой эффективной мерой контроля за перемещением товаров по таможенной территории ЕАЭС под таможенным транзитом, слишком затратно с финансовой точки зрения для участников ВЭД, так как оплата данной меры контроля полностью ложится на их плечи. В связи с этим, таможенные органы ограничиваются применением таких мер как обеспечение исполнения

<sup>1</sup> Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и установлением маршрутов перевозки, в то время как таможенное сопровождение существует лишь в теории и применяется лишь в случае крайней необходимости.

Начиная с 2016 года, согласно Приказу Минфина Российской Федерации «Об утверждении Порядка использования ЕАИС ТО при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме»<sup>1</sup>, многими таможенными органами реализуется система, согласно которому документооборот и принятие решений при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита реализуется, в том числе, в электронной форме. Данный порядок определяет механизм подачи транзитной декларации (иных необходимых документов и сведений) в электронной форме, регистрации (отказа в регистрации) поданной декларации, принятия решения о выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме, механизм взаимодействия таможенных органов с декларантом и иные вопросы, касающиеся помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме.

В 2017 году на территории многостороннего автомобильного пункта пропуска «Нехотеевка» был введен эксперимент по использованию системы «электронного транзита» для участников внешнеэкономической деятельности из Республики Беларусь и Республики Казахстан. При использовании технологии «электронного транзита» декларант процедуры имеет возможность управлять процессом и получать сведения об этапах декларирования в режиме реального времени без личного присутствия в таможенных органах места прибытия, отправления и назначения.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме: приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 114н. URL: <https://cdnimg.rg.ru/pril/134/70/41/44758.pdf> (дата обращения: 25.04.2018).

Статистические показатели работы ОКТТ Белгородской таможни свидетельствуют о том, что участники внешнеэкономической деятельности заинтересованы в существовании системы так называемого «электронного транзита» и готовы активно ее использовать. Так, в 2016 году значение показателя «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме» составило 32,78% (по плану – 12%). В 2017 году значение указанного показателя было равно 99,74%.

Таким образом, проведенный анализ практики применения таможенной процедуры таможенного транзита и мер обеспечения ее соблюдения позволил выделить некоторые недостатки:

1. Отсутствие устойчивой системы информационного обмена между странами-участницами ЕАЭС.

2. Необходимость внедрения современных мер контроля за таможенным транзитом.

Устранение указанных недостатков позволит организовать более эффективный контроль за товарами, перемещаемые под таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС.

## **2.2. Направления совершенствования применения мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита в Белгородской таможне**

Реализация и развитие имеющегося у Российской Федерации транзитного потенциала является в настоящее время одной из ключевых задач, стоящих перед таможенными органами. Однако в сфере транзитных перевозок существует ряд проблем, которые необходимо решать.

Основным барьером на пути движения по территории Российской Федерации транзитных грузопотоков является несовершенство таможенных процедур (в том числе таможенной процедуры таможенного транзита) и мер таможенного контроля, применяемых таможенными органами. Данный

барьер не позволяет участникам внешнеэкономической деятельности быть полностью уверенными в соблюдении запланированных сроков доставки грузов. О неэффективности мер свидетельствует и динамика общих объемов транзитных перевозок, рассмотренная в подпункте 1 данной главы дипломной работы.

В настоящее время таможенными органами ведется активная работа в сфере упрощения применения таможенной процедуры таможенного транзита как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для самих таможенных органов. В рамках данного дипломного исследования особый интерес представляет разработка направлений совершенствования мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита.

В первой главе данной дипломной работы мы кратко рассмотрели сущность действующей в настоящее время автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2). Однако, обмен между базами данных контроля таможенного транзита между таможенными органами внутри ЕАЭС до сих пор не налажен. Электронный обмен данными на сегодняшний день происходит при помощи направления сформированной за определенный временной период базы данных. Таким образом, таможенные органы обладают информацией о перемещении товаров по таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем не в режиме реального времени, а по прошествии определенного временного промежутка, т.е. в off-line режиме. Безусловно, данный факт затрудняет проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых под таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС.

Таким образом, в целях совершенствования и усиления таможенного контроля за товарами, перемещаемыми под таможенной процедурой таможенного транзита, необходимо разработать межгосударственную (наднациональную) автоматизированную систему электронного декларирования на уровне ЕАЭС. Посредством данной системы таможенные

органы смогут осуществлять обработку документов и сведений, поступающих из системы предварительного декларирования, АС КТТ-2 и автоматизированной системы электронной таможенного декларирования товаров. При этом неотъемлемой частью данной межгосударственной системы должна быть возможность обмена данными между государствами ЕАЭС в режиме реального времени, в том числе посредством формирования быстрых запросов необходимой информации.

Однако в вопросах перехода на электронный документооборот и внедрение системы «электронного транзита» существует ряд проблем. В первую очередь это проблема технического характера: нестабильность работы системы и частые сбои в работе. Данные сбои касаются системы программного обеспечения и каналов связи. Во время этих сбоев работа в таможенных органах практически останавливается и возобновляется лишь после проведения технических работ, которые могут затягиваться на длительный срок. В результате чего, страдают и участники внешнеэкономической деятельности, появляются задержки при прохождении ими таможенного контроля и декларирования. Среднее время простоя систем электронного документооборота при сбоях и перезагрузке составляет 1-2 часа, восстановление электронного документа из резервной копии происходит за 1 час. Решение данной проблемы в регионе деятельности Белгородской таможни возложено на отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения.

Сократить финансовые издержки для участников внешнеэкономической деятельности и полностью заменить такую меру обеспечения соблюдения таможенного транзита как таможенное сопровождение способно внедрение системы слежения за товарами и транспортными средствами. Необходимость внедрения данной системы назревает давно.

В качестве технической основы для разработки системы слежения за товарами может быть выбрана отечественная спутниковая система навигации



ГЛОНАСС (глобальная навигационная спутниковая система). В настоящее время, согласно постановлению Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. №280<sup>1</sup>, все пассажирские транспортные средства оснащены модулями ГЛОНАСС/GPS. Это позволило создать удобные для пассажиров ресурсы слежения за пассажирскими транспортными средствами (преимущественно в крупных городах России).

Подключение ФТС России аналогичному проекту в сфере слежения за перемещением грузов по таможенной территории ЕАЭС позволит значительно упростить применение контрольных мероприятий при осуществлении таможенного транзита товаров. Данная система способна обеспечивать не только контроль за маршрутами перевозки товаров при таможенном транзите, но и обеспечивать целостностью грузовых отделений транспортных средств путем наложения пломб и печатей.

GPS-трекеры, для обеспечения сохранности, необходимо размещать в грузовом отсеке транспортного средства, которое в дальнейшем будет опломбировано должностным лицом таможенного органа. После прибытия транспортного средства в место доставки должностное лицо таможенного органа назначения будет извлекать GPS-трекер.

Еще одним вариантом реализации данного направления совершенствования может явиться подключение таможенных органов напрямую к навигационной системе самого транспортного средства. В настоящее время практически все транспортные средства международной перевозки оснащены навигационной системой, которая помогает ориентироваться водителям при осуществлении перевозок. Данный вариант является совершенно не затратным для таможенных органов, в отличие от первого варианта, однако существует возможность возникновения риска

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя): пост. Правительства РФ от 2 апреля 2012 № 280 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 15. – Ст. 1793.

«обхода» такой системы, так как водители будут иметь доступ к системе наравне с сотрудниками таможенных органов.

Внедрение системы слежения за товарами позволит таможенным органам:

1. Обеспечить постоянный мониторинг состояния перевозимых товаров и местоположения транспортных средств, перемещаемых товары под таможенной процедурой таможенного транзита.

2. Предотвратить несанкционированные противоправные действия в отношении транспортного средства, перевозимых пассажиров и грузов при таможенном транзите.

3. Обеспечить поиск транспортных средств, находящихся в угоне.

4. Обеспечение возможности оптимизации использования парка транспортных средств участниками внешнеэкономической деятельности за счет оптимального планирования маршрута перевозки.

Реализовать это позволит определение текущего местоположения транспортных средств и передача информации о нем в контролирующие органы, а также сбор, обработка и хранение информации о транспортных средствах в единой базе данных, к которой будут иметь доступ не только все структурные звенья ФТС России, но в перспективе и иные контролирующие органы не только на территории Российской Федерации, но и на всей таможенной территории ЕАЭС.

Важным фактором в пользу использования ГЛОНАСС является то, что данная спутниковая система предназначена для определения местоположения и скорости движения морских, воздушных, сухопутных и других видов транспортных средств в режиме реального времени. Это дает возможность, в случае положительных результатов тестового использования системы на автомобильном транспорте, внедрить систему и для использования на других видах транспорта.

Важным является нормативно-правовое закрепление предложенных нами мер. Для применения GPS-трекеров или уже имеющегося в

транспортном средстве навигационного оборудования и внедрения предлагаемой системы слежения за таможенным транзитом необходимо разработать соответствующий законодательный акт, который будет полностью регламентировать применение данной системы и устанавливать технические требования к применяемому оборудованию.

Главным результатом использования данной системы будет возможность получения оперативного доступа к информации о фактических параметрах движения транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, на основе чего у таможенных органов появляется возможность принимать полноценные управленческие решения.

В связи с расширением состава членов ЕАЭС значительно увеличилась общая протяженность транзитных маршрутов, а значит и время нахождения товаров под таможенным контролем. В связи с этим задача усиления контроля за таможенным транзитом товаров обретает особую значимость. Нарушение срока таможенного транзита, повреждение, недоставка или хищение товаров, следующих по таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем – все эти факторы негативно влияют на внешнеэкономическую деятельность государств-членов ЕАЭС. Это порождает такие проблемы экономического характера как недопоступление таможенных пошлин, налогов в бюджеты стран-членов ЕАЭС, появление на рынке товаров, не соответствующих санитарным нормам либо ограниченных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС. В конечном итоге создание системы слежения за товарами будет способствовать не только общему росту эффективности деятельности таможенных органов при контроле за таможенным транзитом, но и обеспечить безопасность в цепи поставки товаров, снизить издержки при транспортировке товаров и содействовать развитию внешнеторговой деятельности в целом.

Итак, подводя итог написания второй главы данной дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в структуре Белгородской таможни выделено обособленное структурное подразделение, занимающееся вопросами применения таможенной процедуры таможенного транзита. Данным структурным подразделением является отдел контроля за таможенным транзитом (ОКТТ). Прохождение преддипломной практики в данном отделе позволило получить глубокие знания о работе данного отдела, возложенных на него задач и функций в подконтрольной сфере таможенного регулирования. Согласно Положению об отделе основными задачами ОКТТ является обеспечение соблюдения таможенного законодательства участниками ВЭД при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, применение мер таможенного контроля, направленных на предотвращение случаев нарушения законодательства (т.е. применение мер обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита), а также внедрение в работу таможенных органов современных информационных технологий в пределах своей компетенции. Начальник ОКТТ несет ответственность за реализацию возложенных на отдел задач и функций и выполнение плановых показателей работы отдела и подчиняется непосредственно первому заместителю начальника Белгородской таможни по таможенному контролю.

Во-вторых, рассмотрев практику работы отдела посредством анализа статистических показателей работы, мы пришли к выводу, что существует общая тенденция к снижению транзитных потоков, следующих через регион деятельности Белгородской таможни. Это связано с внешними факторами и политической обстановкой в регионе и в соседнем государстве. Со своей стороны таможенные органы делают все возможное чтобы повысить эффективность работы, о чем свидетельствуют аналитические показатели эффективности деятельности, такие как «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска» и «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме».

В-третьих, с целью совершенствования деятельности работы ОКТТ Белгородской таможни и таможенных органов Российской Федерации в целом нами были предложены следующие направления совершенствования: создание межгосударственной автоматизированной системы электронного декларирования на уровне ЕАЭС, устранение технических неполадок при использовании электронного документооборота и системы «электронного транзита» (введенного в настоящее время в тестовом режиме), а также внедрение системы слежения за товарами и транспортными средствами. Внедрение межгосударственной автоматизированной системы электронного декларирования позволит наладить обмен информацией между таможенными органами на уровне ЕАЭС в online-режиме (т.е. в режиме реального времени). В свою очередь, система слежения за товарами и транспортными средствами способна принести пользу не только таможенным органам, но и участникам ВЭД. Технической основой для данной системы может быть выбрана спутниковая система ГЛОНАСС, задействованная во многих государственных проектах и показавшая себя достаточно эффективно. Реализация указанных направлений совершенствования позволит значительно упростить контроль за товарами, перемещаемыми по таможенной территории ЕАЭС под таможенной процедурой таможенного транзита.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выгодное географическое расположение, расположенность Российской Федерации на пути основных транспортных коридоров обусловили высокий транзитный потенциал страны, задача грамотного использования которого является крайне актуальной в настоящее время. Обладая положительным эффектом не только для внешней, но и для внутренней экономики страны транзит повышает эффективность использования российской транспортной сети, стимулирует ее постоянное совершенствование.

Российская Федерация является активным членом мировой торговли и международных торговых и внешнеэкономических отношений. Все товары ввозятся на таможенную территорию стран и вывозятся за ее пределы с различными целями. Широкий спектр особенностей внешнеторговых операций диктует установление различных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории. Именно для этого в рамках таможенного регулирования были введены таможенные процедуры, позволяющие реализовать цели ввоза или вывоза для конкретных товаров.

Классический вариант распоряжения товарами после их прибытия в пункт ввоза и размещения товаров в зоне таможенного контроля состоит в доставке товаров в регион, где находится их получатель. Любое перемещение товаров по таможенной территории ЕАЭС нуждается в применении таможенной процедуры таможенного транзита. Именно поэтому данная таможенная процедура является основной и одной из наиболее часто применяемой, что подтверждается статистическими показателями.

Согласно статье 142 ТК ЕАЭС таможенная процедура таможенного транзита – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

В данной дипломной работе таможенная процедура таможенного транзита была изучена достаточно подробно. В ходе исследования мы изучили условия помещения товаров под данную таможенную процедуру, срок ее действия, место доставки товаров, правила завершения указанной таможенной процедуры, меры наказания за нарушение требований таможенной процедуры таможенного транзита, а также меры обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита (меры контроля).

Важно отметить, что товары, перемещаемые по таможенной территории ЕАЭС под таможенной процедурой таможенного транзита, находятся под таможенным контролем. Применение контрольных мер при транзите крайне важно, так как это позволяет обеспечить сохранность товаров и гарантирует доставку товаров в место назначения, а значит снижает риски нарушения таможенного законодательства. Именно поэтому действующим законодательством установлено три меры обеспечения соблюдения таможенного транзита: обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенное сопровождение и установление маршрутов перевозки товаров.

Следует отметить, что наиболее часто используемой мерой является обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Данная мера может быть реализована такими способами как денежные средства, банковская гарантия, залог имущества и поручительство. Таможенное сопровождение как мера обеспечения таможенного транзита применяется крайне редко. В Белгородской таможне за период с 2014 по 2017 годы данная мера не была использована ни разу. Это связано со сложностью и затратностью ее применения. Еще одна мера – установление маршрутов перевозки, как самостоятельная мера не применяется.

Применение таможенной процедуры таможенного транзита регламентируется законодательно на нескольких уровнях: международный, наднациональный, национальный и локальный (ведомственный). На международном уровне следует отметить Конвенцию о транзитной торговле

внутриконтинентальных государств, которая устанавливает правовые основы перемещения товаров таможенным транзитом для стран-участниц. На наднациональном уровне ключевыми нормативно-правовыми актами являются ТК ЕАЭС, Решение КТС «О форме и порядке заполнения транзитной декларации», а также Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита». На национальном уровне следует выделить ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Локальный уровень образуют приказы, распоряжения и постановления ФТС России, РТУ и таможен, которые действуют в регионе деятельности того или иного таможенного органа. Все указанные уровни образуют единую нормативно-правовую базу, обеспечивающую и регулирующую применение таможенной процедуры таможенного транзита.

В структуре каждого таможенного органа выделено обособленное структурное подразделение, на которое возложены функции по обеспечению контроля и применения таможенной процедуры таможенного транзита. В Белгородской таможне – это отдел контроля за таможенным транзитом. Основной задачей ОКТТ Белгородской таможни является реализация таможенной политики и защита экономических интересов Российской Федерации посредством контроля за соблюдением требований таможенной процедуры таможенного транзита и предотвращения нарушений таможенного законодательства в данной сфере деятельности.

Проведенный анализ практики, основанный на статистических отчетах работы отдела, выявил общую тенденцию к снижению транзитных потоков через территорию, подконтрольную Белгородской таможне. Это связано, в первую очередь, с нестабильной внешнеполитической и внешнеэкономической обстановкой. Несмотря на это, таможенные органы делают все возможное для повышения эффективности работы и ускорения проведения таможенных операций по контролю товаров, следующих



транзитом через подконтрольную территорию, о чем свидетельствуют статистические данные.

Изучение практики применения таможенной процедуры таможенного транзита и мер обеспечения ее соблюдения позволило выделить некоторые недостатки, среди которых: отсутствие устойчивой системы информационного обмена между странами-участницами ЕАЭС, необходимость внедрения современных мер контроля за таможенным транзитом.

Результатом данного дипломного исследования явилась разработка предложений по совершенствованию применения таможенной процедуры таможенного транзита и мер обеспечения ее соблюдения. Так, первым направлением совершенствования является разработка межгосударственной автоматизированной системы электронного декларирования на уровне ЕАЭС. Посредством данной системы таможенные органы будут иметь возможность обмениваться необходимыми данными с таможенными органами государств-членов ЕАЭС в режиме реального времени. При этом необходимо обеспечить устойчивую техническую базу для данной системы, чтобы минимизировать время «простоя» при технических сбоях в системе.

Еще одним направлением совершенствования является разработка и внедрения системы слежения за таможенным транзитом, необходимость внедрения которой назревает уже давно. Технической основой данной системы может служить отечественная спутниковая система навигации ГЛОНАСС (которая уже давно успешно применяется в различных сферах) и GPS-трекеры (либо прямое подключение к навигационной системе транспортного средства). Внедрение данной системы позволит таможенным органам обеспечивать постоянный мониторинг состояния и местонахождения товаров, находящихся под таможенным контролем, предотвратить противоправные действия в отношении указанных товаров. После тестового внедрения данной системе на автомобильном транспорте, имеется возможность использования ее и на других видах транспорта, так как

с помощью системы ГЛОНАСС можно отслеживать в том числе и морской, железнодорожный и воздушный транспорт. Данная система, путем законодательного закрепления, сможет полностью заменить такую меру обеспечения соблюдения таможенного транзита как таможенное сопровождение.

Таким образом, представленные рекомендации по совершенствованию, на наш взгляд, будут способствовать более эффективному применению мер контроля за таможенным транзитом и всей таможенной процедуры в целом.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года [Текст] : с изменениями от 21 июля 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств [Электронный ресурс] : Заключена в г. Нью-Йорке 08 июля 1965 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Кодекс»: офиц. сайт. : [сайт]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1903025>.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] : // Официальный сайт Евразийского экономического союза.

4. О совершенствовании в рамках Евразийского экономического союза единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите [Электронный ресурс] : Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 13 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Кодекс»: офиц. сайт. : [сайт]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420278279>.

5. О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170 // Официальный сайт Евразийского экономического союза: [сайт]. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd\\_15122017\\_170](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01215575/clcd_15122017_170).

6. О составе рабочей группы по совершенствованию единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при таможенном транзите [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 20 // Официальный сайт

Евразийского экономического союза: [сайт]. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01416840/clco\\_01022018\\_20](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01416840/clco_01022018_20).

7. О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438 (ред. от 21.11.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

8. Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 16 апреля 2010 г. № 218 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

9. О форме и порядке заполнения транзитной декларации [Текст] : Решение Комиссии Таможенного Союза от 18 июня 2010 г. № 289 // Таможенный вестник. – 2010. – № 15.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

11. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 254. – 18 декабря.

12. Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 № 280 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 15. – Ст. 1793.

13. О критериях, которым должно соответствовать лицо, имеющее намерение стать поручителем для обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2013 г. № 717 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 34. – Ст. 4447.

14. Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме [Электронный ресурс] : Приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 114н. – Режим доступа: <https://cdnimg.rg.ru/pril/134/70/41/44758.pdf>.

15. Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 сентября 2012 г. № 1926 (ред. от 10.06.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Об утверждении Порядка таможенного сопровождения транспортных средств международной перевозки, перевозящих товары [Текст] : Приказ ФТС РФ от 25 февраля 2011 № 397 // Российская газета. – 2011. – 29 апреля.

17. Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2) [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 1 сентября 2011 № 1789 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Агамагомедова, С. С. Административная процедура и таможенная процедура: проблема соотношения понятий [Текст] / С. А. Агамагомедова // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 27-34.
19. Алексеева, Н. Н. Совершенствование качества экспертных услуг в сфере внешнеторговой деятельности [Текст] / Н. Н. Алексеева // Таможенная политика России на Дальнем востоке. – 2013. – № 5. – С. 43-48.
20. Антонов, А. Ю. Совершенствование помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита [Текст] / А. Ю. Антонов // Образование, наука и современное общество: актуальные вопросы экономики и кооперации. – 2017. – № 1. – С. 194-200.
21. Бахтина, В. М. Развитие института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру [Текст] / В. М. Бахтина В.М. // Молодой ученый. – 2017. – № 13-1 (147). – С. 9-12.
22. Бякин, Г. И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на основе глобального позиционирования [Текст] / Г. И. Бякин // Ученые записки СПб филиала РГА. – 2014. – № 4 (52). – С. 34-43.
23. Гокинаева, И. А. Основы таможенного дела. Часть 1. Таможенные процедуры [Текст] : учеб. пособие для вузов / И. А. Гокинаева. – СПб: Университет ИТМО, 2015. – 58 с.
24. Гуменюк, М. В. Совершенствование таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита [Текст] / М. В. Гуменюк // Молодой ученый. – 2016. – №10 (114). – С. 11-13.
25. Демичев, А. А. Основы таможенного дела [Текст] : учебник / А. А. Демичев, А. С. Логинова. – СПб: ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с.
26. Дюкарева, А. С. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами [Текст] / А. С. Дюкарева, Р. А. Лаптев // Вопросы экономики и управления. – 2016. – № 3 (5). – С. 95-97.

27. Ермакова, А. А. Таможенный транзит и его потенциал [Текст] / А. А. Ермакова // Актуальные проблемы развития таможенного дела. – 2016. – № 1. – С. 23-26.

28. Зинченко, В. В. Совершенствование таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру [Текст] / В. В. Зинченко // Современные аспекты развития таможенного администрирования. – 2016. – № 1 (2). – С. 133-140.

29. Комиссаров, Е. В. Актуальные направления деятельности таможенной службы России [Текст] / Е. В. Комиссаров // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 3. – С. 13-24.

30. Коржова, Особенности применения обеспечения уплаты таможенных платежей при таможенной процедуре таможенного транзита [Текст] / Е. Н. Коржова, Л. Г. Давиденко // Экономико-правовые вызовы XXI века. Материалы VIII международного научно-практического форума. Ростовский институт защиты предпринимателя. – 2016. – С. 120-126.

31. Кретьева, В. А. Развитие электронного декларирования товаров, помещаемых под таможенную процедуру [Текст] / В. А. Кретьева, А. В. Гниденко // наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития: материалы международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 98-99.

32. Курчавова, Д. А. Особенности осуществления процедуры «таможенный транзит» в ЕАЭС [Текст] / Д. А. Курчавова // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития (материалы международной научно-практической конференции). – 2017. – С. 71-74.

33. Мансурова, А. О. Использование информационных таможенных технологий при помещении товаров под таможенную процедуру и их совершенствование в ЕАЭС [Текст] / А. О. Мансурова // Научный журнал Дискурс. – 2017. – № 1 (3). – С. 277-284.

34. Матвеева, Н. В. Особенности таможенной процедуры таможенного транзита на современном этапе [Текст] / Н. В. Матвеева // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 1 (116). – С. 82-86.

35. Павлова, А. С. Переход на электронное декларирование товаров при таможенной процедуре таможенного транзита в России [Текст] / А. С. Павлова // Таможенные чтения – 2016. Мировые интеграционные процессы в современной науке: взгляд молодых лидеров. – 2016. – С. 107-114.

36. Петрова, И. А. Развитие и технологии помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме [Текст] / И. А. Петрова // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования. – 2017. – № 2. – С. 257-261.

37. Расколенко, В. А. Таможенная процедура таможенного транзита: сущность и условия применения [Текст] / В. А. Расколенко // Молодой ученый. – 2016. – № 10-1 (114). – С. 56-58.

38. Седос, А. В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза [Текст] / А. В. Седос // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – № 1 (5). – С. 41-44.

39. Солодухина, О. И. Анализ организации таможенного контроля за транзитом товаров, перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС [Текст] / О. И. Солодухина // Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития (сборник статей III Международной научно-практической конференции). – 2017. – С. 137-139.

40. Старых, С. А. Совершенствование таможенного контроля при перевозке грузов автомобильным транспортом при таможенной процедуре – таможенный транзит [Текст] / С. А. Старых, М. А. Чаплыгина // Научный альманах. – 2016. – № 9-1 (23). – С. 172-175.

41. Тебекин, А. В. Управление рисками инновационной деятельности при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров, перемещаемых по таможенной процедуре таможенного транзита [Текст] / А.



В. Тебекин // Инновационное развитие экономики: российский и зарубежный опыт: Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. – 2015. – С. 226–229.

42. Тимошенко, А. И. Таможенная процедура таможенного транзита: проблемы и перспективы [Текст] / А. И. Тимошенко // Студент: наука, профессия, жизнь (материалы II всероссийской студенческой научной конференции с международным участием). – 2015. – С. 569-571.

43. Чеботарь, Е. Е. Изменения в таможенной процедуре таможенного транзита по таможенному кодексу Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Е. Е. Чеботарь // Теория и практика современной науки. – 2018. – № 5 (35). – Режим доступа: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar%20statya%20izmeneniya%20v%20TPTT%20.pdf).

44. Чеботарь, Е. Е. Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов как основная мера обеспечения таможенной процедуры таможенного транзита [Электронный ресурс] / Е. Е. Чеботарь // Теория и практика современной науки. – 2018. – № 5 (35). – Режим доступа: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/35/Chebotar.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/35/Chebotar.pdf).

45. Чепик, А. А. Таможенная процедура как один из важнейших институтов таможенного права [Текст] / А. А. Чепик // Беларусь в современном мире: материалы XVI Международной научной конференции, посвященной 96-летию образования Белорусского государственного университета. – 2017. – С. 302-304.

46. Чернявский, А. Г. Таможенное право [Текст] : учебник / А. Г. Чернявский. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с.

47. Яковлев, А. С. Таможенный контроль при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом под процедурой таможенного транзита: правовой аспект [Текст] / А. С. Яковлев // Динамика взаимоотношений различных областей науки в современных условиях. – 2017. – № 3. – С. 125-128.

48. Транзит в ЕАЭС: учиться приобретать, а не терять [Электронный ресурс] // Ассоциация международных экспедиторов и логистики. – 2015. – Режим доступа: <http://www.baif.by/stati/tranzit-v-eaes-uchitsya-priobretat-a-neteryat/>.

49. Заседание Рабочей группы по совершенствованию единой транзитной системы и единых механизмов при таможенном транзите [Электронный ресурс] // Ассоциация международных автомобильных перевозчиков. – 2015. – Режим доступа: <http://www.bairc.org/activities/actions/calendar/2015/11/23/27230/>.

50. Белгородские таможенники внедряют «электронный» транзит [Электронный ресурс] / Центральное таможенное управление : [сайт]. – Режим доступа: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12610%3A---lr-&catid=4%3Anews-tam-cat&Itemid=3](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12610%3A---lr-&catid=4%3Anews-tam-cat&Itemid=3).