

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001304
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Шевчук Татьяны Вадимовны

Научный руководитель
Заведующий кафедрой,
кандидат социологических наук,
доцент Сапрыка В.А.

Рецензент
Начальник отдела таможенных
процедур
и таможенного контроля
Белгородской таможни,
подполковник таможенной
службы Косов А.Н.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
ГЛАВА 1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	9
	1.1. Сущность и содержание организации таможенного контроля	9
	1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля	24
ГЛАВА 2.	ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	34
	2.1. Анализ организации таможенного контроля в Белгородской таможне	34
	2.2. Направления совершенствования организации таможенного контроля в Белгородской таможне	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		55
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		60
ПРИЛОЖЕНИЯ		65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования определяет то, что одной из основных видов деятельности таможенных органов является организация таможенного контроля. Данный контроль применяется в отношении перемещения через границу товаров и транспортных средств. В дальнейшем экономическое благосостояние государства и его безопасность зависит от состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

- товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС;
- таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС;
- деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- лиц, пересекающих таможенную границу.

Под таможенным контролем находятся иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, до их выпуска для свободного обращения, фактического пересечения ими таможенной границы при вывозе или до их уничтожения. А также товары ЕАЭС при их вывозе с таможенной территории ЕАЭС до фактического пересечения таможенной границы.

При ввозе таможенный контроль начинается с момента пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы и заканчивается в момент выпуска товаров и транспортных средств.

При вывозе таможенный контроль начинается с момента принятия таможенной декларации и завершается в момент пересечения таможенной границы.

Таможенная служба означает государственную службу, которая несет ответственность за применение таможенного законодательства, а так же взимание пошлин и налогов, применение иных законов и нормативных актов, касающихся импорта, экспорта, перемещения или хранения товаров.

Должностными лицами таможенных органов осуществляют такие формы таможенного контроля, как: проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка.

В настоящее время, на современном этапе развития организация таможенного контроля направлена на получения наиболее полного объема информации о грузе от импортеров. Которые в свою очередь нередко пытаются снизить таможенную стоимость товара и, следовательно размер таможенных пошлин, путем предоставления лишь части документов, необходимых для таможенного оформления товара или предоставления недостоверных сведений о грузе.

В целом проведение таможенного контроля подразумевает выполнение таможенными органами ряда мероприятий и действий, направленных на проверку информации содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, занесенных таможенным представителем в таможенную декларацию с информацией, содержащейся в товаросопроводительных документах, внешнеторговом контракте и других коммерческих документах, на основе которых определяется правильность определения кода ТН ВЭД

ЕАЭС, правильность применения метода расчета таможенной стоимости и правильность определение размера таможенных пошлин, подлежащих уплате.

Расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства являются показателями эффективности таможенного контроля.

Таможенный контроль может проводиться исключительно таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС с помощью различных форм, видов, способов и средств проведения таможенного контроля.

К увеличению товаро-, грузо-, пассажирооборота и количества транспортных средств, пересекающих таможенную границу приводит активное экономическое развитие страны, рост внешнеэкономических связей нашей страны в мировую экономику. Вся эта нагрузка ложится на плечи таможенных органов, которые обязаны организовывать и регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

От организации работы таможен, таможенных постов, зависит соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД, их добросовестное декларирование товаров, соблюдение требований и условий, запретов и ограничений.

Степень разработанности темы. Теоретические основы организации таможенного контроля заложены в трудах таких ученых, как: К. И. Боков, Г. В. Маховикова, В. С. Покровская, Е. А. Савинова¹.

¹ Боков К. И. Таможенный контроль в таможенных органах. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2016; Маховикова Г. В. Роль таможенного контроля в управлении внешнеэкономической деятельности российских организаций. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2017; Покровская В. С. Правовое регулирование таможенного контроля. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2016; Юнусов Т. Т. Таможенный контроль как инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности России. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2016.

Вопросы организации таможенного контроля на современном этапе были рассмотрены в трудах следующих ученых: Г. В. Матвиенко, А. А. Оразалиев, Л. В. Постников¹.

Статья таких ученых, как: В. А. Горячев, Н. А. Денисова «Проблемы организации таможенного контроля и их последствия для фискальной функции таможенных органов», посвящена проблемам взыскания таможенных платежей в современных условиях развития таможенного контроля в Российской Федерации. В статье авторы пришли к выводу, что современные тенденции таможенного контроля приводят к потерям довзыскания таможенных платежей. Предложен ряд рекомендаций по возможному решению указанных проблем².

В своей статье Н. А. Ларионов и Е. А. Соколова «Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств» указывают на то, что непосредственное влияние на процедуру таможенного контроля оказывают влияние факторы обусловленные видом товара и видом транспорта, на котором товар перемещается³.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования организации таможенного контроля и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса в системе таможенных органов РФ. На практике неразрешенность данного противоречия приводит к снижению

¹ Матвиенко Г. В. Роль и статус таможенных органов российской федерации при осуществлении таможенного контроля // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской Таможенной Академии. 2016. № 4 (52); Оразалиев А. А. Проблемы осуществления таможенного контроля в рамках единого экономического пространства // Самарский государственный экономический университет. 2016; Постников Л. В. О проблемах таможенного контроля. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2014.

² Горячев В. А., Денисова Н. А. Проблемы организации таможенного контроля и их последствия для фискальной функции таможенных органов // Вестник Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала российской таможенной академии. 2017. № 4.

³ Ларионов Н. А., Соколова Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // Вестник российской таможенной академии. 2015. № 1.

качества таможенного контроля, предоставляемых таможенными органами в целом.

Объектом дипломного исследования является деятельность таможенных органов по таможенному контролю.

В качестве **предмета** исследования выступает организация таможенного контроля таможенными органами на региональном уровне.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля таможенными органами в Белгородской таможне.

Задачи дипломного исследования:

- 1) изучить сущности содержание организации таможенного контроля;
- 2) рассмотреть нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля;
- 3) проанализировать организацию таможенного контроля в Белгородской таможне;
- 4) предложить направления совершенствования организации таможенного контроля в Белгородской таможне.

В качестве теоретико–методологической основы исследования выступают основные положения содержательного и исторического подходов. Содержательный подход представлен в исследовании С. М. Борисова раскрывающего содержание таможенного контроля и его подходы. Исторический подход представлен в исследовании Т. А. Вериш, позволившего изучить развитие и совершенствование во времени таможенный контроль.

При решении поставленных задач использовались **методы** статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы представления данных.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные методы, такие как – анализ и синтез, структуризация, обобщение.

Эмпирической базой исследования послужили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), Указы Президента

РФ, Постановления Правительства РФ, Приказы и распоряжения ФТС России¹, а также показатели деятельности отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни.

Научно – практическая значимость исследования заключается в том, что выявленные проблемы и представленные направления совершенствования организации таможенного контроля непосредственно в Белгородской таможне, способствуют развитию таможенных органов в целом.

А так же результаты исследования могут быть использованы в деятельности отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни.

Структура дипломной работы. Работа состоит из введения, основной части, которая состоит из двух глав, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф»; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Сущность и содержание организации таможенного контроля

Внешнеэкономическая деятельность и, прежде всего, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. При этом товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю совершения в отношении них таможенных операций. Для понимания сущности и механизмов таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, важно учитывать значение основных терминов и понятий, связанных с этими процессами.

В соответствии со статьей 2 ТК ЕАЭС таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании¹.

Так же, таможенный контроль – это одно из средств реализации таможенной политики, представляющее собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства.

Цель таможенного контроля – определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства и выявление на основе этого таможенных правонарушений (нарушений таможенных правил).

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

К целям таможенного контроля относятся:

- определение соответствия таможенно-правовых операций и действий, проводимых участниками в сфере таможенного дела, требованиям норм таможенного законодательства;
- определение соответствия досматриваемых товаров данным, заявленным в таможенной декларации;
- определение соответствия досматриваемых товаров нормам, установленным соответствующими регламентирующими перечнями и списками;
- контроль за разрешительным порядком перемещения товаров;
- классификация товаров по ТН ВЭД;
- определение стоимости, количества, качества перемещаемого товара.

Основными задачами таможенного контроля являются:

- «установление законности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- обнаружение товаров, запрещенных к ввозу, вывозу товаров, перемещение которых через таможенную границу допускается только с соблюдением установленных на этот счет положений и предоставление их незаконного перемещения;
- выявление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу без документов;
- определение тарифного наименования товара согласно ТН ВЭД, его цены, количества и качества»¹.

К целям таможенного контроля относятся:

- «определение соответствия досматриваемых товаров данным, заявленным в таможенной декларации;

¹Андрейчук Е. Л. К вопросу о таможенном контроле товаров // Экономика таможенного дела. 2017. № 3. С. 45.

- определение соответствия досматриваемых товаров нормам, установленным соответствующими регламентирующими перечнями и списками;
- контроль за разрешительным порядком перемещения товаров;
- классификация товаров по ТН ВЭД;
- определение стоимости, количества, качества»¹.

Таможенный контроль осуществляется в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Данная деятельность регламентируется ТК ЕАЭС². Согласно данной статье, все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств –членов ЕАЭС. Товары перемещаются через таможенную границу в соответствии с таможенным законодательством.

ТК ЕАЭС установлено, что все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю³.

Первоочередной задачей организации таможенного контроля является развертывание сети таможен и их структурных подразделений, приближенных к участникам внешнеэкономических связей, местам наиболее интенсивной внешнеэкономической деятельности, с целью сокращения времени перемещения через таможенную границу товаров и ее пересечения физическими лицами.

На таможни и таможенные посты приходится основной объем работы по осуществлению таможенного контроля и оформления. Поэтому решение вопросов, связанных с определением оптимальной структуры таможни

¹ Покровская В. В. организация таможенного контроля // Таможенное дело. 2016. № 2.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

³ Там же. Ст. 10.

(таможенного поста), отражающей цели, принципы, основные направления, порядок организации взаимодействия внутри этих структур и между таможенными органами в целом – другая принципиально важная задача организации таможенного контроля.

Еще одним направлением организации таможенного контроля является включение в этот процесс участников внешнеэкономической деятельности, предприятий транспорта и связи, других правоохранительных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Не допускается применение форм таможенного контроля, не установленных Таможенным кодексом ЕАЭС. Таможенный контроль осуществляется исключительно таможенными органами.

Документы, необходимые для таможенного контроля:

1) транспортные (перевозочные) документы – коносамент, накладная или иные документы, подтверждающие наличие и содержание договора перевозки товаров и сопровождающие товары и транспортные средства при международных перевозках;

2) коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), отгрузочные и упаковочные листы и иные документы, которые используются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации;

3) таможенные документы – документы, составляемые исключительно для таможенных целей.

Также могут подлежать проверке иные документы и содержащиеся в них сведения, которые необходимы для таможенного контроля. К таким документам могут быть отнесены учредительные документы, подтверждающие право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты качества, соответствия, разрешительные документы, выдаваемые иными государственными органами, воинские пропуска и др.

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля (гл.45 ТК ЕАЭС):

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»¹.

Рассмотрим каждую из форм более подробно.

1. Получение объяснений – «форма таможенного контроля, заключающаяся в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями»².

2. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений – форма таможенного контроля, заключающаяся в «проверке:

- таможенной декларации;
- иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами;
- документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- иных документов, представленных таможенному органу в соответствии с настоящим Кодексом;
- сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах;

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

²Там же. Ст. 323.

– иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с настоящим Кодексом или законодательством государств-членов»¹.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с настоящим Кодексом помещению под таможенные процедуры, а также в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

3. Таможенный осмотр – «форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий»².

Таможенный осмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

² Там же.

а также в целях проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Результаты проведения таможенного осмотра оформляются путем составления акта таможенного осмотра, форма которого определяется Комиссией, либо проставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах.

В случае если результаты проведения таможенного осмотра оформлены путем проставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах, по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт таможенного осмотра:

1) «при проведении таможенного осмотра в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза –не позднее 2 часов рабочего времени после проведения таможенного осмотра;

2) при проведении таможенного осмотра в иных местах –не позднее 2 часов с момента начала рабочего дня, следующего за днем проведения таможенного осмотра»¹.

4. Таможенный досмотр –«форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами»¹.

Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в следующих случаях:

1) «неявка указанных лиц либо случаи, когда такие лица не установлены;

2) наличие угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных и растений, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государственных и наступление иных обстоятельств, не терпящих отлагательства, в том числе наличие признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, а также случаи, когда товары распространяют неприятный запах;

3) пересылка товаров в международных почтовых отправлениях;

4) оставление на таможенной территории Союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз с таможенной территории Союза, или условий, установленных для использования отдельных категорий товаров, неподлежащих в соответствии с настоящим Кодексом помещению под таможенные процедуры»².

Результаты проведения таможенного досмотра оформляются путем составления акта таможенного досмотра.

В акте таможенного досмотра указываются следующие сведения:

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – Ст. 328.

² Боков К. И. Таможенный контроль в таможенных органах. Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2016. С. 12.

- 1) «сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- 2) причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- 3) результаты таможенного досмотра;
- 4) иные сведения, предусмотренные формой акта»¹.

Акт таможенного досмотра составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены.

5. Личный таможенный досмотр – «форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц»².

Личный таможенный досмотр проводится по решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа либо замещающих их лиц, а если это предусмотрено законодательством государств - членов о таможенном регулировании, - по решению руководителя (начальника) подразделения таможенного органа, уполномоченного проводить таможенный контроль, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) подразделения таможенного органа либо замещающих их лиц. Указанное решение оформляется в письменной форме.

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с лицом, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, в присутствии 2 понятых того же пола в

¹ Горячев В. А., Денисова Н. А. Проблемы организации таможенного контроля и их последствия для фискальной функции таможенных органов // Вестник Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала российской таможенной академии. 2017. № 4. С. 24.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в помещение физических лиц, кроме указанных в настоящей статье, и возможность наблюдения за проведением личного таможенного досмотра другими физическими лицами должны быть исключены.

Обследование тела физического лица, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, проводится только медицинским работником с использованием при необходимости специальной медицинской техники.

При проведении личного таможенного досмотра несовершеннолетнего или недееспособного физического лица обязаны присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны либо попечители) или сопровождающие его лица.

Физическое лицо, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, «имеет право:

1) ознакомиться с решением о проведении личного таможенного досмотра и порядком его проведения до начала проведения личного таможенного досмотра;

2) ознакомиться со своими правами и обязанностями;

3) давать объяснения и заявлять ходатайства;

4) добровольно выдать скрываемые при себе товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов;

5) делать заявление с обязательным внесением его в акт личного таможенного досмотра должностным лицом таможенного органа, проводящим личный таможенный досмотр;

6) пользоваться родным языком и услугами переводчика;

7) знакомиться с актом личного таможенного досмотра по окончании его составления и делать в нем заявления в письменной форме;

8) обжаловать действия должностных лиц таможенного органа, проводящих личный таможенный досмотр, в соответствии с настоящим Кодексом»¹.

Результаты проведения личного таможенного досмотра оформляются путем составления акта личного таможенного досмотра, форма которого определяется Комиссией.

Указанный акт должен быть составлен в ходе проведения личного таможенного досмотра либо в течение 1 часа после его завершения.

Акт личного таможенного досмотра составляется в экземплярах, один из которых вручается физическому лицу, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, его законному представителю или сопровождающему его лицу незамедлительно после его составления.

6. Таможенный осмотр помещений и территорий – «форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра помещений и территорий, а также находящихся в указанных местах товаров и (или) документов»².

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях проверки наличия или отсутствия в осматриваемых помещениях или на территориях товаров и (или) документов, являющихся объектами таможенного контроля, а также в целях проверки и (или) получения сведений о таких товарах и (или) документах и проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Таможенный осмотр помещений и территорий должен проводиться в возможно короткий срок, необходимый для его проведения, и не может

¹ Покровская В. В. Организация таможенного контроля // Таможенное дело. 2016. № 2. С.19.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

продолжаться более 1 рабочего дня, если иной срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Результаты проведения таможенного осмотра помещений и территорий оформляются путем составления акта таможенного осмотра помещений и территорий, форма которого определяется Комиссией.

Акт таможенного осмотра помещений и территорий составляется в 2 экземплярах, один из которых подлежит вручению (направлению) лицу, помещения и (или) территории которого осматривались, если это лицо установлено.

7. Таможенная проверка – «форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных настоящим Кодексом форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных настоящим Кодексом, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании»¹.

Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с настоящим Кодексом или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, сопоставлениями и иной информацией, полученной в порядке, установленном настоящим Кодексом или законодательством государств-членов.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

«Под проверяемыми лицами понимаются следующие лица:

- 1) декларант;
- 2) перевозчик;
- 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в местах, не являющихся складом временного хранения;
- 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела;
- 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска;
- 6) уполномоченный экономический оператор;
- 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру;
- 8) лицо, в отношении которого имеется информация, свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза»¹.

При проведении таможенной проверки таможенными органами могут проверяться:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом для каждого вида деятельности в сфере таможенного дела;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

5) соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также соблюдение уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов и исполнение иных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом;

б) соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами, предусмотренных настоящим Кодексом;

7) соблюдение иных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов.

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

Для участия в проведении таможенной проверки могут привлекаться должностные лица других государственных органов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

При установлении в ходе проведения таможенной проверки признаков административного правонарушения или преступления таможенными органами принимаются меры в соответствии с законодательством государств-членов.

Порядок принятия таможенным органом решений по результатам проведения таможенной проверки устанавливается законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенная проверка может быть: камеральной и выездной.

«Камеральная таможенная проверка проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления решения (предписания) таможенного органа о проведении камеральной таможенной проверки»¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

«Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место (места) нахождения юридического лица, место (места) осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место (места) фактического осуществления деятельности такими лицами (далее в настоящей главе - объекты проверяемого лица)»¹.

Выездные таможенные проверки подразделяются на следующие виды:

- 1) плановая выездная таможенная проверка;
- 2) внеплановая выездная таможенная проверка;
- 3) встречная внеплановая выездная таможенная проверка.

Таким образом, по материалам главы, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ. Под совокупностью осуществляемых таможенными органами мер понимаются формы и способы производства таможенного контроля.

Во-вторых, важную роль в осуществлении таможенного контроля играют следующие цели: определение соответствия досматриваемых товаров данным, заявленным в таможенной декларации; определение соответствия досматриваемых товаров нормам, установленным соответствующими регламентирующими перечнями и списками; контроль за разрешительным порядком перемещения товаров; классификация товаров по ТН ВЭД; определение стоимости, количества, качества.

В-третьих, таможенный контроль подразумевает проверку документов, в том числе пассажирскую таможенную декларацию, с целью проверки правильности оформления документов, установления подлинности документов, проверки достоверности заявленных сведений содержащихся в

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

документах. Так же в отношении физических лиц применяются лишь те формы таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля

На территории России действует единое таможенное законодательство, которое регламентирует организацию таможенного контроля и включает в себя компоненты, представленные на рисунке 1. Его единство обусловлено отнесением таможенного дела к федеральной компетенции и соответственно, регулированием его только нормами единого федерального законодательства.



Рис. 1. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля.

1. Конституция РФ, нормы которой являются нормами прямого действия и закрепляют исходные начала и основные принципы таможенного дела в Российской Федерации.

Конституция РФ, будучи ее основным законом, предопределяет характер таможенного дела в целом и, как уже отмечено, относит таможенное регулирование (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ) к ведению федеральных органов государственной власти¹.

Часть 1 ст. 74 Конституции РФ «запрещает установление на территории Российской Федерации таможенных границ, пошлин и сборов, а также каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств и тем самым определяет принцип единства таможенной территории России»².

Рассмотрим нормы Конституции РФ, которые также имеют прямое отношение к таможенно-правовому регулированию, непосредственно влияющие «на организацию таможенного контроля:

- конституционные нормы о поддержке конкуренции и свободе экономической деятельности (ч. 1 ст. 8);
- о защите достоинства личности (ст. 21), которая как норма общего характера относится ко всем официальным действиям таможенных органов и их должностных лиц;
- об обязанности органов государственной власти и их должностных лиц обеспечивать возможность ознакомления каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 2 ст. 24);
- о праве каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в нее (ч. 2 ст. 27) и соответственно свободно вывозить и ввозить в Российскую Федерацию товары и транспортные средства;

¹ Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

² Там же.

– о праве граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33);

– о праве каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности (ч. ст. 34), в том числе и в сфере внешнеэкономической деятельности»¹.

2. Международно-правовые договоры и соглашения, ратифицированные или подписанные Россией, которые регулируют отношения в области организации таможенного контроля и способствуют развитию международного сотрудничества. К ним можно отнести:

– Конвенцию о создании совета таможенного сотрудничества (Брюссель, 15 декабря 1950 г.)²;

– Таможенную конвенцию о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (Нью-Йорк, 4 июня 1954 г.)³;

– Конвенцию о международных смешанных перевозках грузов (Женева, 24 мая 1980 г.)⁴;

– Конвенцию о создании международного союза публикации таможенных тарифов (Брюссель, 5 июля 1890 г.)⁵;

– Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества (г. Женева, 9 октября 1990 г.)¹.

¹ Конституция Российской Федерации (ред. от. 21.07.2014.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Конвенция о создании совета таможенного сотрудничества от 15.12.1950 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

³ Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств от 04.06.1954 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

⁴ Конвенция о международных смешанных перевозках грузов от 24.05.1980 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

⁵ Конвенция о создании международного союза публикации таможенных тарифов от 05.07.1890 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

3. Анализ нормативно-правового обеспечения организации таможенного контроля позволяет отнести к числу источников так же ряд федеральных законов, регулирующие отдельные аспекты таможенно-правовых отношений. Среди них можно выделить следующие:

– В законе РФ «О таможенном регулировании в РФ» закреплены основные принципы перемещения товаров при их ввозе и вывозе в РФ и перевозке по территории РФ под таможенным контролем. Закон четко устанавливает правила определения страны происхождения товара и порядок применения таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС².

– Закон РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей», который имеет целью сохранение культурного наследия народов России и, наряду с законодательством о государственной границе и таможенным законодательством, направлена на защиту культурных ценностей от незаконного ввоза в Россию, вывоза за пределы России и передачи права собственности на них. К компетенции таможенных органов относится контроль за установленным данным Законом порядком вывоза и ввоза в страну культурных ценностей, а также привлечение виновных лиц к ответственности за незаконный ввоз, незаконный вывоз либо невозвращение временно вывезенных культурных ценностей³.

– Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле», который определяет принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации, полномочия и функции валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц в отношении владения,

¹ Конвенция о создании совета таможенного сотрудничества от 09.10.1990 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

² О таможенном регулировании в РФ: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

³ О вывозе и ввозе культурных ценностей: федер. закон от 2 ноября 2004 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

пользования и распоряжения валютными ценностями, а также ответственность за нарушение валютного законодательства¹.

– Федеральный закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, а также в сфере противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. К числу органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ отнесены и таможенные органы России в пределах предоставленных им полномочий².

4. Подзаконные нормативно-правовые акты имеют комплексный характер таможенно-правовых отношений и обуславливает использование в качестве источников таможенного права правовых норм, содержащихся в законодательных актах ряда иных отраслей российского права: уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и др.

Особое место среди указов Президента РФ, являющихся источниками таможенного права, занимает Указ утвердивший Положение о ФТС России – нормативно-правовой акт, достаточно полно и детально регламентирующий группу вопросов, касающихся правового статуса, организации и деятельности центрального федерального органа, осуществляющего непосредственное руководство таможенным делом в стране, его специальные функции и некоторые права.

Следующую ступень в иерархии подзаконных нормативно-правовых актов источников таможенного права, занимают постановления Правительства

¹О валютном регулировании и валютном контроле: федер. закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

²О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

РФ, издаваемые им на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

За правительственными постановлениями в числе источников таможенного права подзаконного характера следуют ведомственные нормативно-правовые акты, издаваемые ФТС России во исполнение положений и норм, содержащихся в Таможенном кодексе ЕАЭС, других федеральных законах, указах Президента и правительственных постановлениях. По количественным параметрам ведомственные нормативно-правовые акты – это наиболее многочисленный элемент в системе источников таможенного права.

Содержание ведомственных нормативных актов во многом определяется их формой. В настоящее время органы исполнительной власти издают: приказы, постановления, распоряжения, правила, инструкции и положения. Издание нормативных правовых актов в виде указаний, писем и телеграмм не допускается.

Помимо приказов, положений и инструкций руководство ФТС России издает указания и информационные письма. Эти документы издаются с целью разъяснения порядка применения тех или иных норм таможенного законодательства, их единообразного применения территориальными органами таможенной системы, новых норм не содержат и, следовательно, в число источников таможенного права не входят.

Отдельное место в правовом обеспечении организации таможенного контроля занимает новый Таможенный кодекс ЕАЭС¹, в замену утраченному в силу Таможенному кодексу Таможенного союза.

Структура нового ТК ЕАЭС включает 60 глав, которые помещены в 9 разделов, и посвящены следующим аспектам по главам:

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

- 1) «содержит общие понятия, термины, виды регулируемых отношений и другую исходную информацию, составляющую основу документа;
- 2) включает информацию о тех лицах, которые совершают операции на таможне, а также самих операциях;
- 3) описывает процесс и тонкости совершения таможенных процедур;
- 4) посвящен размерам и правилам наложения таможенных платежей, а также пошлин различного назначения, которые обязательны при совершении таможенных действий;
- 5) включает нормы и правила оборота на таможне товаров, составляющих отдельные категории;
- 6) излагает общие правила и нормы осуществления контроля таможенного движения на территории стран, принявших кодекс;
- 7) является новым, отсутствующим в предыдущем кодексе. Он включает правовое положение таможенных органов, определяет полномочия и порядок их функционирования;
- 8) составляет основу деятельности уполномоченного экономического оператора;
- 9) включает переходные положения»¹.

Таким образом, новый кодекс дополнен некоторыми новыми главами и статьями, которых не было в предыдущем Таможенном кодексе Таможенного союза.

С введением в действие Таможенного кодекса ЕАЭС решены такие принципиально важные задачи, как:

- приведение российского таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами в этой сфере;
- упрощение и ускорение таможенных процедур;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

– снижение административного фактора в регулировании товаропотока.

Таможенные преступления в сфере организации таможенного контроля предусмотрены уголовными административным законодательством.

Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность за следующие виды таможенных преступлений:

1. «Незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189 УК);

2. Невозвращение на территорию РФ предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран (ст. 190 УК);

3. Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте (ст. 193 УК);

4. Уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 193 УК)»¹.

Административная ответственность в сфере таможенного дела – это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение в области таможенного дела.

Современная правовая наука признает три основания административной ответственности:

1) закон в качестве правового, формально-нормативного основания;

2) состав административного правонарушения – фактическое основание;

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.04.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

3) постановление, акт соответствующего должностного лица органа исполнительной власти или судьи о применении конкретного наказания в отношении конкретного правонарушителя – процессуальное основание.¹

В качестве фактического основания применения мер административной ответственности (санкций) за административные правонарушения в области таможенного дела КоАП признает лишь состав административного правонарушения.

В КоАП РФ содержатся «принципы административного законодательства, определены виды административных наказаний и правила их применения, единый для всех органов административной юрисдикции порядок производства по делам об административных правонарушениях, включая применение мер обеспечения, порядок исполнения постановлений о назначении наказаний, а также исчерпывающий перечень нарушений и меры ответственности за несоблюдение нормативных предписаний, установленных на федеральном уровне»¹. Установление либо исключение административной ответственности за совершаемые деяния возможно лишь путем внесения изменений в указанный кодекс.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, на территории России действует единое таможенное законодательство, которое включает в себя Конституцию РФ, международные договоры и соглашения, федеральные законы, а также подзаконные нормативно-правовые акты, включающие указы Президента, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты Министерства экономического развития и торговли РФ и ряда иных федеральных органов исполнительной власти.

Во-вторых, центральное место в организации таможенного контроля занимает таможенный кодекс ЕАЭС – кодифицированный нормативно-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

правовой акт, который создается с целью регулирования таможенных отношений в рамках территорий стран-участниц. Этот документ придет на смену Таможенному кодексу Таможенного союза. Новый кодекс приходит на смену уже существующему с целью упрощения таможенного оборота, улучшения его условий и создания более лояльного единого таможенного пространства. Он регулирует отношения и действия органов в сфере таможенного обращения на территории определенных стран, которые ратифицируют кодекс. Вступление в законную силу этого документа автоматически означает прекращение действия ТК ТС.

В-третьих, необходимо констатировать, что организация таможенного контроля в целом направлено на создание нормативных, правовых, экономических и организационных основ перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдение ими обязанностей в области таможенного и иного законодательства.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

2.1. Анализ организации таможенного контроля в Белгородской таможне

Белгородская область образована 6 января 1954 года, расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа Российской Федерации. В состав области входят 19 муниципальных районов, 10 городов, 3 городских округа.

Белгородская область на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины; на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями Российской Федерации.

Общая протяженность границ – около 1 150 км, в том числе с Украиной – 540,9 км.

В регионе деятельности Белгородской таможни функционируют:

- 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка),
- 6 железнодорожных (из них 2 временных – Белгород и Наумовка)
- воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни (далее – ОТПиТК) «является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля»¹.

¹ Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

ОТПиТК осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и собственных планов.

ОТПиТК решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию ОТПиТК.

Структура и штатная численность ОТПиТК утверждаются приказом Центрального таможенного управления по согласованию с ФТС России, которая представлена на рисунке 2¹.

Начальник отдела	1 единица
Заместитель начальника отдела	2 единицы
Главный государственный таможенный инспектор	14 единица
Старший государственный таможенный инспектор	2 единицы
Делопроизводитель	1 единица

Рис. 2. Организационная структура отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни.

Основными задачами ОТПиТК являются:

– «Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства.

¹ Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

– Организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры.

– Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию.

– Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможенни.

– Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу.

– Участие в реализации мер экономической политики в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры. Поиск и внедрение оптимальных подходов к организации эффективной деятельности таможенных постов по применению таможенного законодательства.

– Участие в совершенствовании системы контроля полноты и достоверности сведений, представляемых таможенными органами.

– Взаимодействие с органами исполнительной и судебной власти субъектов Российской Федерации, государственными контролирующими и правоохранительными органами, организациями и гражданами по вопросам совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

– Осуществление, в пределах своей компетенции, контроля выполнения таможенными постами таможни положений, установленных Таможенным кодексом, нормативными правовыми актами ФТС России, регламентирующими документами ЦТУ, Белгородской таможни.

– Организация внедрения в практику работы таможенных постов перспективных таможенных технологий.

– Организация и проведение мероприятий, направленных на привлечение участников внешнеэкономической деятельности, а также иных заинтересованных лиц по применению перспективных таможенных технологий»¹.

ОТПиТК в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие «функции:

– Организует, координирует и контролирует соблюдение подразделениями таможни установленного порядка и правил совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

– Организует, координирует и контролирует единообразное применение таможенными постами таможенного законодательства о налогах и сборах, иного законодательства Российской Федерации, а также международных правовых актов в части вопросов, отнесенных к компетенции ОТПиТК.

– Осуществляет подготовку предложений руководству таможни об издании, отмене, внесении изменений и дополнений в приказы и распоряжения таможни.

– В пределах своей компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и другими государственными контролирующими органами по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

– В пределах своей компетенции обеспечивает взаимодействие с другими таможенными органами, в том числе по поручению ФТС России, с таможенными органами других государств.

– Распространяет новые формы и методы работы, направленные на ускорение и усиление качества процесса совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, качества таможенного досмотра в регионе деятельности таможни.

¹ Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

– Контролирует соблюдение процесса выполнения основных таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни.

– Организует и координирует деятельность по формированию, оценке выполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенных постов в пределах компетенции ОТПиТК»¹.

В рамках применения системы управления рисками ОТПиТК обеспечивает:

1. Анализ совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки, таможенные операции в отношении которых совершаются в регионе деятельности таможни, в том числе в разрезе регионов деятельности таможенных постов таможни и участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность в регионе деятельности таможни.

2. Выявление рисков по результатам анализа информации и оценку уровня выявленных рисков.

3. Формирование в установленном порядке предложений по разработке профилей рисков и целевых методик выявления рисков по направлению деятельности ОТПиТК.

4. Применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков.

5. Контроль применения таможенными постами таможни мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые применяются уполномоченными должностными лицами таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска.

Проанализируем результаты контроля за совершением таможенных операций, применением таможенных процедур и проведением таможенного контроля на примере Отдела таможенных процедур и таможенного контроля.

¹ Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Показатели экспортно-импортные поставки представлены в таблице 1¹.

Таблица 1

Экспортно-импортные поставки

Наименование показателей	Годы			Изменения 2016 / 2015		Изменения 2017/ 2016	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
юридическими лицами	1353	1343	1182	-10	- 0,8	-161	-12
физическими лицами	80	68	68	-12	-15	0	0
Всего	1411	1343	1250	-68	-4,9	-93	-6,9

Из таблицы 1 видно, что с каждым годом количество экспортно-импортных поставок снижается. В 2016 году по сравнению с 2015 годом в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли на 68 (4,9%) участников ВЭД меньше, из них на 10 (0,8%) – юридические лица, 12 (15%) – физические лица.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли на 93 (6,9%) участников ВЭД меньше, из них на 161 (12%) – юридические лица, физические лица остались без изменений.

Для наглядности данных, представим данные на рисунке 3.

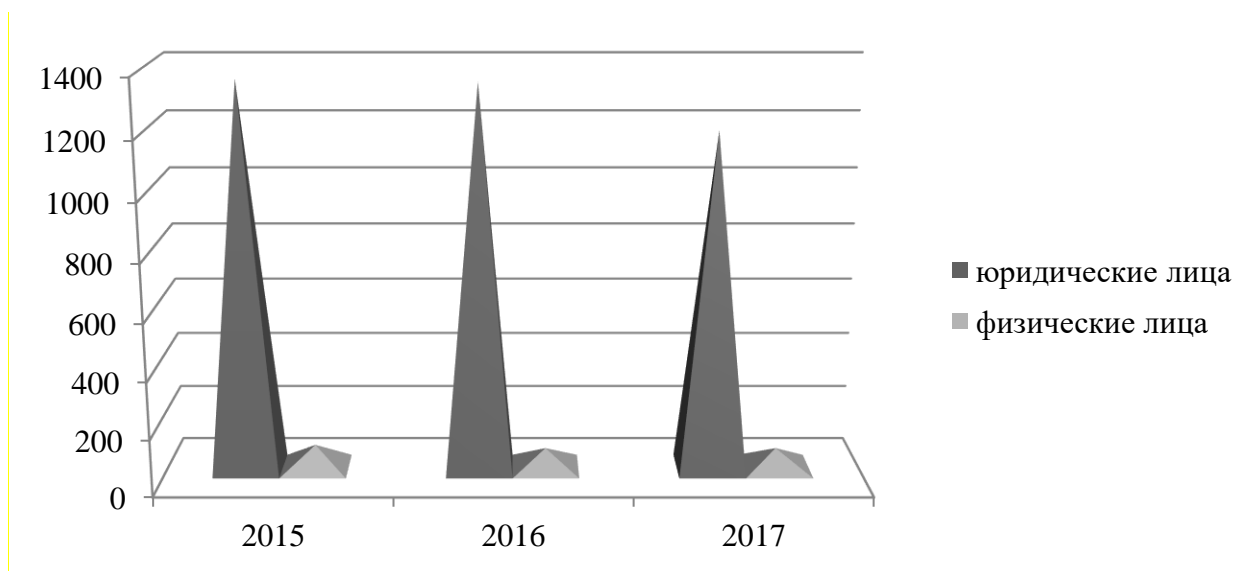


Рис. 3. Экспортно-импортные поставки через Белгородскую таможню за 2015 – 2017 годы.

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 19.03.2018).

В таблице 2 представим количество оформленных деклараций Белгородской таможней¹.

Таблица 2

Показатели количества оформленных декларация Белгородской таможней

Наименование показателей	Годы			Изменения 2016 / 2015		Изменения 2017/ 2016	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
На ввоз	23478	24884	28617	1406	106	3733	115
На вывоз	11 756	12901	13934	1145	90,3	1033	108

Из таблицы 2 видно, что количество деклараций на ввоз постоянно увеличивается, ина вывоз тоже постоянно увеличивается.

Итак, в 2016 году по сравнению с 2015 годом оформленных деклараций на ввозувеличилось на 1406 (6 %), на вывоз увеличилось на 1145 (9,7%). В 2017 году по сравнению с 2016 годом оформленных деклараций на ввоз увеличилось на 3733 (15%), на вывоз увеличилось на 1033 (8%).

Для наглядности данных, представим данные на рисунке4.

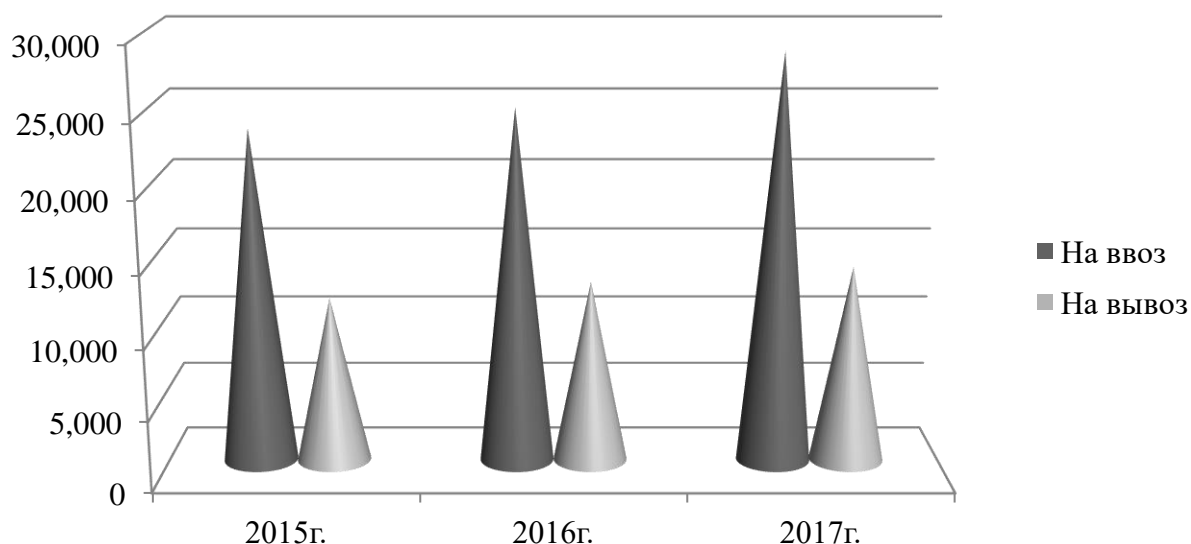


Рис. 4.Показатели количества деклараций, оформленных на Белгородской таможне.

¹ Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Таки же необходимо для анализа отдела проанализировать показатели общего объема грузов представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели общего объема грузов в Белгородской таможне за 2015-2017 гг.¹

Наименование показателей	Годы			Изменения 2016 / 2015		Изменения 2017/ 2016	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
Общий объем грузов	22 783,65	21671	18310,82	-1112,65	95,1	-3360,18	84,4
Объем вывозимых товаров	15 033,84	15576	14182,05	542,16	103,6	-1393,95	109
Объем ввозимых товаров	7 749,84	6095	4128,77	-1654,84	78,6	-1966,23	67,7

Таблица 3 показывает, что показатели общего объема грузов с 2015 по 2017 годы снижается. В 2016 году по сравнению с 2015 годом общий объем грузов, оформленных таможенными постами Белгородской таможни снизился на 1112,65 (4,9 %), объем ввозимых товаров снизился на 1654 (21,4 %), вывозимых товаров уменьшился на 1966,23 (32,3 %). В 2017 по сравнению с 2016 годом общий объем грузов, оформленных таможенными постами Белгородской таможни снизился на 3360,18 (15,6 %), объем ввозимых товаров снизился на 1966,23 (32,3 %), вывозимых товаров уменьшился на 1393,95 (9 %). Представим данные на рисунке 5.

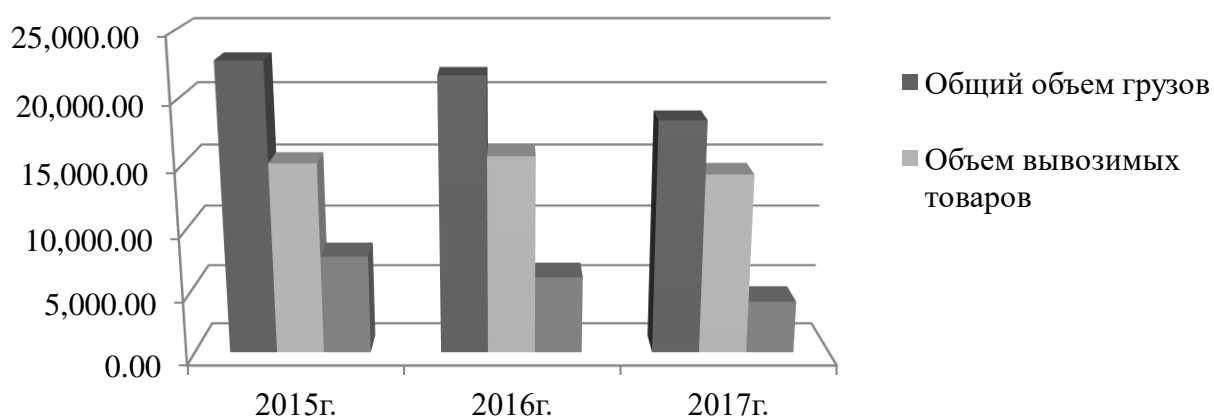


Рис. 5. Показатели общего объема грузов в Белгородской таможне за 2015-2017 гг.

¹Анализ работы отдела ОТПиТК Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

В таблице 4 представлены данные контроля в отношении электронных копий документов отчета по форме ДО1 и электронных копий документов отчета по форме ДО2 за 2015 – 2017 годы.

Таблица 4

Контроль в отношении электронных документов отчета по форме ДО1 и ДО2 за 2015 – 2017 гг.

Наименование показателей	Годы			Изменения 2016 / 2015		Изменения 2017/ 2016	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
ДО 1	33450	31840	28675	-1610	-4,8	-3165	-9,9
ДО 2	44128	42839	38057	-1289	-2,9	-4782	-11,2

Из таблицы 4 видно, что с 2015 по 2017годы количество проверок в отношении электронных документов по форме документов отчета 1 и 2 постоянно снижалось.

С 2015 по 2016 по форме ДО1 снизилось на 1610 (4,8 %), а по форме ДО2 на 1289 (2,9 %). А с 2016 по 2017 по форме ДО1 снизилось на 3165 (9,9 %), а по форме ДО2 на 4782 (11,2 %).

Это связано с тем, что и количество электронных документов за данный период тоже уменьшалось.

Среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (18,96 % общего объема экспорта), черные металлы (67,72 % общего объема экспорта).

Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (36,96 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (16,91 % общего объема импорта), трубы (5,23 % общего объема импорта).

На фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной.

Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов.

Экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран.

Анализ организации таможенного контроля ОТПиТК Белгородской таможни за 2015 – 2016 годы выявил следующие проблемы, которые необходимо решать для улучшения качества таможенной службы России в целом, к ним относятся:

- оформления товаров для личного пользования отстает от развитых, современных технологий;
- несовершенство взаимодействия таможенных органов со всеми заинтересованными контролирующими органами стран-участниц ЕАЭС;
- отсутствие единых норм при таможенном контроле между странами-участницами ЕАЭС.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В настоящее время Белгородская таможня представляет собой одну из крупнейших таможен Центрального таможенного управления. На Белгородском участке границы были сформированы 11 пунктов пропуска, 4 международных автомобильных пунктов пропуска (МАПП), 4 двусторонних автомобильных пункта пропуска (ДАПП), железнодорожные пункты пропуска (ЖПП) на 6 железных дорогах и 1 воздушный пункт пропуска в аэропорту Белгорода.

2. Отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля.

3. В Белгородской таможне существуют следующие проблемы, которые необходимо решать для улучшения таможенного контроля в целом, к ним относятся: оформления товаров для личного пользования отстает от развитых, современных технологий; несовершенство взаимодействия таможенных органов со всеми заинтересованными контролирующими органами стран-участниц ЕАЭС; отсутствие единых норм при таможенном контроле между странами-участницами ЕАЭС.

2.2. Направления совершенствования организации таможенного контроля в Белгородской таможне

Совершенствование организации таможенного контроля в белгородской таможне необходимо представить в двух направлениях.

1. Для физических лиц.
2. Для юридических лиц.

Совершенствование таможенного контроля перемещения физическими лицами товаров через таможенную границу ЕАЭС должно происходить по направлениям, указанным на рисунке 6.



Рис. 6. Направления совершенствования перемещения через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров.

Совершенствование таможенного контроля перемещения физическими лицами продукции через таможенную границу должно основываться как на упрощении таможенного декларирования, так и посредством повышения результативности и качества контроля, осуществляемого таможенными органами при таком перемещении.

Совершенствование информированности физических лиц, которые перемещают через таможенную границу ЕАЭС товары, необходимо, осуществлять путем предоставления сведений различными приемами и в удобной для понимания форме.

Информация о правилах перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров предоставлялась для въезжающих или выезжающих другими способами помимо размещения нормативных документов на специально установленных информационных стендах, например, посредством автоматизированной рассылки сообщений на средства мобильной связи (поскольку растут возможности и частота использования данных средств).

Кроме того, информация, предоставляемая физическим лицам, перемещающимся через таможенную границу ЕАЭС, не должна иметь вид распечатанного нормативного документа, а иметь вид переработанного, удобного для понимания физическим лицом, которое не является специалистом в области таможенного дела, материала.

Данные сведения должны отвечать следующим требованиям:

- лаконичность,
- краткость,
- информативность.

Реализация указанного направления необходима для исключения нарушений законодательства стран-участниц ЕАЭС физическими лицами на основании незнания данного законодательства.

Следующее ключевое направление совершенствования перемещения через таможенную границу ЕАЭС сопровождаемого багажа физическими лицами заключается в обеспечении возможности для данных лиц подать

пассажирскую таможенную декларацию в виде электронного документа. Указанное направление необходимо реализовывать путем решения таких задач, как:

- разработка нормативной основы и внесения коррективов в уже действующие документы;
- создания мобильного приложения, работающего на различных платформах, применяемых в современных мобильных устройствах;
- разработки, создания и размещения в пунктах пересечения таможенной границы ЕАЭС специализированных терминалов;
- обеспечения надежных каналов WI-FI-связи в пунктах пересечения таможенной границы ЕАЭС и создание возможности бесплатного выхода в Интернет.

Порядок совершения таможенных операций в пункте пропуска, связанных с подачей пассажирской таможенной декларации, должен иметь следующий вид, который представлен на рисунке 4:

1. При въезде физического лица в пункт пересечения таможенной границы ЕАЭС:

- осуществляется подключение к сети Интернет;
- осуществляется заполнение электронной формы пассажирской таможенной декларации, представленной в подразделе электронное декларирование сайта ФТС России (возможность заполнения ПТД в печатном виде уже существует на сайте <http://fl.customs.ru>), указанные действия необходимо сопровождать подсказками, содержащими выдержки из нормативных документов, на основе которых заполняется и подается данная декларация, а также наиболее распространенные ошибки во время декларирования, критерии классификации товаров к группе товаров, применяемых для личного пользования и т.д.

2. Загрузка декларации в специально учрежденную базу данных.

3. Декларант получает уникальный идентификационный номер.

4. Загруженная информация анализируется системой управления рисками.

5. На следующем этапе должностное лицо таможенного органа принимает от физического лица вышеназванный уникальный идентификационный номер.

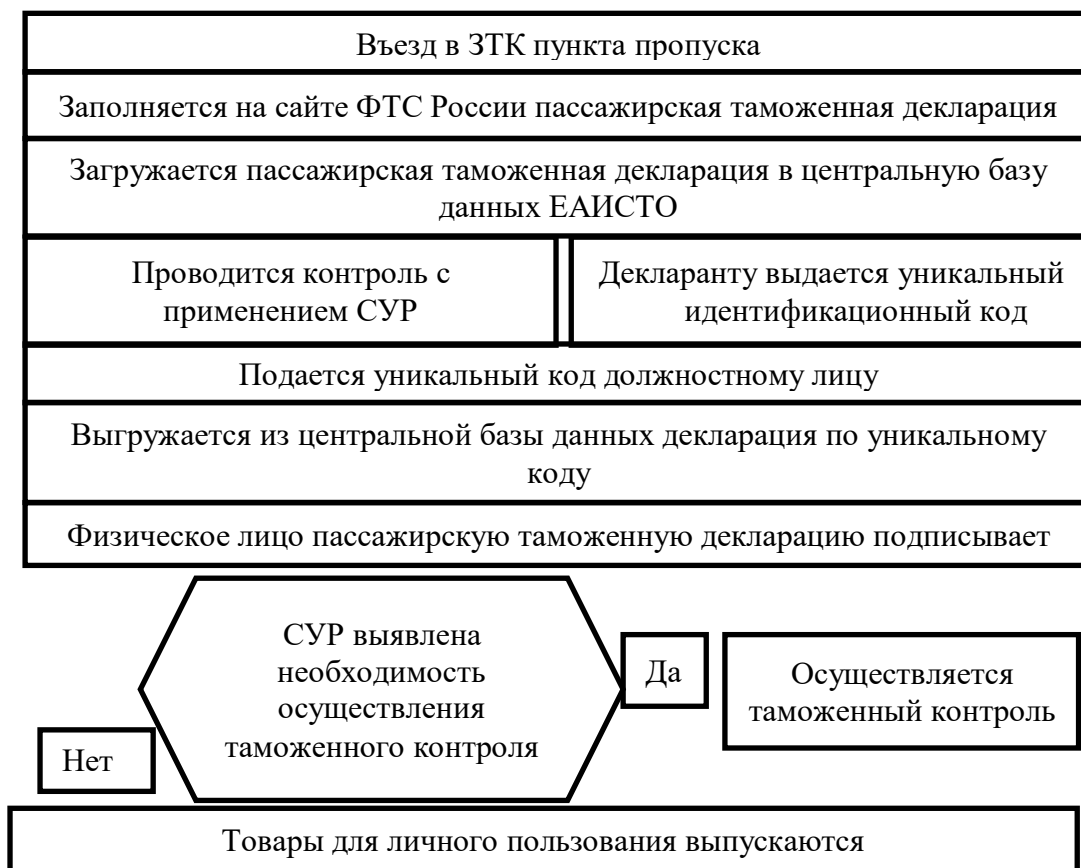


Рис. 7. Алгоритм подачи в электронной форме пассажирской таможенной декларации.

6. Посредством внесения должностным лицом таможенного органа уникального идентификационного номера в специальные программные средства осуществляется выгрузка пассажирской таможенной декларации и ее распечатка.

7. Физическим лицом осуществляется сверка указанных в декларации сведений, после чего они удостоверяются подписью.

8. В то же время должностное лицо, основываясь на результатах деятельности СУР, решает, какие формы таможенного контроля необходимо применить в отношении товаров.

9. Следующий этап характеризуется применением форм таможенного контроля, необходимость осуществления которых выявлена СУР.

10. Завершающим этапом будет являться получение товарами статуса «для личного пользования» и их выпуск.

Необходимо отметить, что имеются иные возможности для подачи в электронном виде пассажирской таможенной декларации, в том числе данные действия возможно выполнить при помощи специально созданных приложений для мобильных устройств или специализированных терминалов, которые, в перспективе, смогут принимать таможенные платежи.

Преимуществами декларирования товаров для личного пользования в электронной форме, с точки зрения физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, и точки зрения таможенных органов являются:

- возможность ускорения процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи;

- уменьшение риска совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД;

- появление возможности предварительного таможенного декларирования для физических лиц;

- расширение возможностей для применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД;

- появление возможности ведения статистического учета пассажиропотока и товаропотока с целью совершенствования проведения таможенного контроля и осуществления таможенного регулирования (например, можно определить, как часто товары перемещаются одним физическим лицом);

- уменьшение субъективного влияния на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно,

исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных постов (рис. 8).



Рис. 8. Преимущества применения электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами.

Безусловно, наличие возможности подавать предварительную пассажирскую таможенную декларацию упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Во-первых, физические лица, переезжающие на постоянное место жительства, за более короткий срок смогут осуществить таможенные операции и пройти таможенный контроль при пересечении таможенной границы ЕАЭС, кроме того, будут выявлены товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Данная мера, на наш взгляд, позволит упростить деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Следующее направление совершенствования движения товаров через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами, должно выражаться в разработке Приказа ФТС России, который регламентировал бы условия,

порядок, критерии осуществления таможенного контроля таможенным органом относительно перемещаемых товаров

Данный приказ позволит установить базовые параметры реализации действий, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования, что снизит субъективность принятия решений о степени и глубине таможенного контроля должностными лицами таможенных органов. Данный документ должен содержать:

- конкретный перечень критериев, на основе которых должно приниматься решение о необходимости проведения таможенного контроля;
- алгоритм, четко определяющий последовательность действий при проведении таможенного контроля относительно товаров, перевозимых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами;
- порядок фиксирования факта осуществления таможенного контроля;
- порядок осуществления действий, направленных на завершение операций таможенного контроля относительно перевозимых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров;
- особенности осуществления таможенного контроля товаров, перевозимых физическими лицами с применением различных способов (в сопровождаемом багаже, в несопровождаемом багаже, в международных почтовых отправлениях и т.д.).

Разработка данного документа должна привести к следующим положительным эффектам:

- росту эффективности при защите прав физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС;
- приведению существующих расплывчатых формулировок законодательства стран-участниц ЕАЭС, которое регламентирует порядок перемещения товаров физическими лицами, к удобному для понимания виду.

Таким образом, внедрение в практику таможенной деятельности предлагаемых направлений совершенствования перемещения товаров физическими лицами будет способствовать созданию более благоприятных условий для физических лиц, перемещающих товары для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС, и таможенных органов, осуществляющих контроль за их перемещением, при условии соблюдения интересов обоих участников этого процесса.

По направлению организации таможенного контроля юридических лиц, необходимо создать «Межгосударственную систему электронного взаимодействия», которая представлена на рисунке 9.



Рис. 9. Межгосударственная система электронного взаимодействия.

Межгосударственная система электронного взаимодействия представляет собой базу данных, где с одной стороны объединены все страны-участницы ЕАЭС, а с другой стороны Федеральная

таможенная Служба России с базами данных всех заинтересованных контролирующих органов стран-участниц ЕАЭС.

Основными преимуществами представленной межгосударственной системы являются:

- возможность одновременного доступа и пользования ко всей информации внешнеторговых сделках, источниками которой являются разные структуры;

- отражение сведений в режиме реального времени;

- оперативный доступ к необходимому сегменту данных;

- возможность корректировки заполняемого каждым агентом блока данных;

- защищённость информационных каналов передачи данных;

- взаимная ответственность за достоверностью формируемых сведений;

- возможность межблокового контроля данных;

- системное программное сопровождение.

В целях совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, целесообразным представляется поэтапное решение следующих задач:

- обеспечение способности работы инспекторов таможенных органов с реестрами и базами данных разрешительных документов государственных служб в режиме реального времени, в частности посредством сети Интернет;

- создание единой базы разрешительных документов для обмена сведениями в автоматизированном режиме функционирования, близком к реальному времени, в целях своевременного информирования уполномоченных должностных лиц таможенных органов различных уровней в рамках межведомственной интегрированной автоматизированной системы информации;

– внедрение механизмов удаленного выпуска и контроля товаров после выпуска в целях сокращения времени совершения таможенных операций без потери результативности и качества таможенного контроля, уменьшения потока больше грузового автотранспорта, следующего в крупные города, сокращения документооборота при таможенном контроле, сокращения финансовых расходов участников внешнеторговой деятельности, перераспределения нагрузки на таможенные органы;

– применение и совершенствование СУР таможенными органами в целях ускорения и упрощения таможенного контроля за счет того, что выпуск товара при применении СУР осуществляется без сопроводительных документов и без проведения фактического досмотра.

Для реализации обозначенных мер необходима модернизация информационной системы таможенных органов различных уровней, развитие существующей телекоммуникационной инфраструктуры, обновление парка компьютерной и специальной техники.

Также необходимо создать новые технологические схемы таможенного контроля после выпуска товаров, порядок взаимодействия с каждым из государственных контролирующих органов.

Реализация предлагаемых направлений будет содействовать созданию эффективной системы таможенного контроля товаров, и как следствие, минимизирует угрозу проникновения на таможенную территорию ЕАЭС некачественных и опасных товаров.

Таким образом, можно сделать следующий вывод:

1. Совершенствование организации таможенного контроля в Белгородской таможне необходимо представить в двух направлениях: для физических лиц, для юридических лиц.

2. Преимуществами декларирования товаров для личного пользования в электронной форме, с точки зрения физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, и точки зрения таможенных органов являются: возможность ускорения процесса заполнения пассажирской таможенной

декларации и ее подачи; уменьшение риска совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД; появление возможности предварительного таможенного декларирования для физических лиц; расширение возможностей для применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД.

3. По направлению организации таможенного контроля юридических лиц, необходимо создать «Межгосударственную систему электронного взаимодействия». Основными преимуществами представленной межгосударственной системы являются: возможность одновременного доступа и пользования ко всей информации внешнеторговых сделках, источниками которой являются разные структуры; отражение сведений в режиме реального времени; оперативный доступ к необходимому сегменту данных; возможность корректировки заполняемого каждым агентом блока данных; защищённость информационных каналов передачи данных; взаимная ответственность за достоверностью формируемых сведений; возможность межблокового контроля данных; системное программное сопровождение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства государств – членов ЕАЭС.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, транспортных средств международной перевозки, документов и сведений о товарах, лиц, имеющих отношение к перемещению товаров через таможенную границу, а так же лиц, связанных с оказанием услуг в сфере таможенного дела.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы.

Таможенный контроль документов и сведений о перемещенном товаре начинается с их регистрации таможенным органом до пересечения таможенной границы до пересечения таможенной границы транспортным средством международной перевозки, путем подачи в электронной форме перевозчиком предварительной информации о дате, времени и месте прибытия на таможенную территорию, а декларантом декларации на товар (ЭТД) и разрешительных документов.

Товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, имеют статус иностранных товаров и считаются находящимися под таможенным контролем до их выпуска таможенными органами в соответствии с избранной таможенной процедурой.

Таможенный контроль проводится так же с применением технических средств таможенного контроля. Применение технических средств таможенного контроля, позволяют определить характеристики перемещаемых товаров (их количество, состав, физические и химические свойства, подлинность), выявить наличие тайников, в которых находятся или

могут находиться запрещенные к перемещению товары в целях ускорения проведения таможенного осмотра (досмотра) и повышения его эффективности.

Перечень технических средств таможенного контроля включает досмотровую рентгенотелевизионную технику, флюороскопическую досмотровую технику, инспекционно-досмотровые комплексы, средства поиска, средства нанесения и считывания специальных меток, досмотровые инструменты, системы визуального наблюдения, приборы взвешивания.

Документы, необходимые для таможенного контроля:

1) транспортные (перевозочные) документы – коносамент, накладная или иные документы, подтверждающие наличие и содержание договора перевозки товаров и сопровождающие товары и транспортные средства при международных перевозках;

2) коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), отгрузочные и упаковочные листы и иные документы, которые используются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации;

3) таможенные документы – документы, составляемые исключительно для таможенных целей.

Также могут подлежать проверке иные документы и содержащиеся в них сведения, которые необходимы для таможенного контроля. К таким документам могут быть отнесены учредительные документы, подтверждающие право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты качества, соответствия, разрешительные документы, выдаваемые иными государственными органами, воинские пропуска и др.

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;

- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка».

На таможни и таможенные посты приходится основной объем работы по осуществлению таможенного контроля и оформления. Поэтому решение вопросов, связанных с определением оптимальной структуры таможни (таможенного поста), отражающей цели, принципы, основные направления, порядок организации взаимодействия внутри этих структур и между таможенными органами в целом – другая принципиально важная задача организации таможенного контроля.

Показателем эффективности таможенного контроля является расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства.

Таким образом, активное экономическое развитие страны, рост внешнеэкономических связей нашей страны в мировую экономику неизбежно приводит к увеличению товаро-, грузо-, пассажирооборота и количества транспортных средств, пересекающих таможенную границу. Вся эта нагрузка ложится на плечи таможенных органов, которые обязаны организовывать и регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. От организации работы таможен, таможенных постов, зависит соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД, их добросовестное декларирование товаров, соблюдение требований и условий, запретов и ограничений.

Белгородская таможня представляет собой одну из крупнейших таможен Центрального таможенного управления. На Белгородском участке границы сформированы 11 пунктов пропуска, 4 международных автомобильных пунктов пропуска (МАПП), 4 двусторонних автомобильных пункта пропуска (ДАПП), железнодорожные пункты пропуска (ЖПП) на 6 железных дорогах и 1 воздушный пункт пропуска в аэропорту Белгорода.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля.

В Белгородской таможне существуют следующие проблемы, которые необходимо решать для улучшения таможенного контроля в целом, к ним относятся:

- оформления товаров для личного пользования отстает от развитых, современных технологий;
- несовершенство взаимодействия таможенных органов со всеми заинтересованными контролирующими органами стран-участниц ЕАЭС;
- отсутствие единых норм при таможенном контроле между странами-участницами ЕАЭС.

Совершенствование организации таможенного контроля применительно для Белгородской таможни необходимо представить в двух направлениях: для физических лиц, для юридических лиц:

- преимуществами декларирования товаров для личного пользования в электронной форме, с точки зрения физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, и точки зрения таможенных органов являются: возможность ускорения процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи; уменьшение риска совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД; появление возможности предварительного таможенного декларирования для физических лиц; расширение возможностей для применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД;

– по направлению организации таможенного контроля юридических лиц, необходимо создать «Межгосударственную систему электронного взаимодействия». Основными преимуществами представленной межгосударственной системы являются: возможность одновременного доступа и пользования ко всей информации внешнеторговых сделках, источниками которой являются разные структуры; отражение сведений в режиме реального времени; оперативный доступ к необходимому сегменту данных; возможность корректировки заполняемого каждым агентом блока данных; защищённость информационных каналов передачи данных; взаимная ответственность за достоверностью формируемых сведений; возможность межблокового контроля данных; системное программное сопровождение.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017) [Текст] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014.) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст.4398.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (ред. от 30.03.2016)// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

6. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 1.04.1993г. № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

7. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Текст] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия

Проф» Разд. «Законодательство».

8. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

9. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

10. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

11. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

12. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 января 2002 г. № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

13. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

14. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

15. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

16. Авдокушев, Е. Ф. Международные экономические отношения [Текст] / Е. Ф. Авдокушев // Молодой ученый. – 2016. – № 2. – С. 57–61.

17. Арутюнян, Г. В. Правовое регулирование таможенных платежей [Текст] / Г. В. Арутюнян // Экономика таможенного дела. – 2015. – № 3. – С. 24–29.
18. Балабанов, И. Т. Внешнеэкономические связи [Текст] / И. Т. Балабанов // Молодой ученый. – 2014. – № 1. – С. 115–118.
19. Богомолова, А. А. Таможенное право [Текст] / А. А. Богомолова // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2017. – № 4. – С. 34–41.
20. Борисов, К. Г. Международное таможенное право [Текст] / К. Г. Борисов // Таможенное право. – 2016. – С. 33–38.
21. Гончарова, О. А. Торговые барьеры на пути к свободной международной торговле [Текст] / О. А. Гончарова // Российский Экономический Журнал. – 2016. – № 8. – С. 25–31.
22. Данильцев, А. В. Международная торговля: инструменты регулирования [Текст] / А. В. Данильцев // Таможенное право. – 2015. – № 3. – С. 34–39.
23. Дмитриева, В. А. Государственное регулирование и контроль цен в капиталистических странах [Текст] / В. А. Дмитриева // Финансы и статистика. – 2015. – № 5. – С. 36–40.
24. Докучаев, Е. С. Основы внешнеэкономической деятельности [Текст] / Е. С. Докучаев // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – № 2. – С. 80–83.
25. Ершов, А. Д. Основы управления и организации в таможенном деле [Текст] / А. Д. Ершов // Экономика и право. – 2014. – № 12. – С. 19–25.
26. Ершов, А. Д. Международные таможенные отношения [Текст] / А. Д. Ершов // Таможенное дело. 2016. – № 4. – С. 16–24.
27. Жилияев, К. В. Основные тенденции развития международной торговли [Текст] / К. В. Жилияев // Проблемы прогнозирования. – 2016. – № 2. – С. 32–40.
28. Капустин, А. Я. Европейский Союз: интеграция и право [Текст] / А. Я. Капустин // Экономика таможенного дела. – 2015. – № 3 – С. 89–93.

29. Кенчинбаев, Р. Р. Концепция построения механизма таможенного регулирования [Текст] / Кенчинбаев Р. Р // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 7. – С. 48–63.

30. Кисловский, Ю. Г. История таможни государства Российского [Текст] / Ю. Г. Кисловский // Экономика и право. – 2016. – № 1. – С. 19–25.

31. Киреев, А.П. Международная экономика [Текст] / А.П. Киреев // Экономика и право. – 2015. – № 2. – С. 9–15.

32. Кисловский, Ю. Г. Таможенное дело [Текст] / Ю. Г. Кисловский // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 7. – С. 48–63.

33. Козлов, Е. Ю. Основы таможенно-тарифного регулирования по праву Европейского Союза [Текст] / Е. Ю. Козлов // Проблемы современного законодательства. – 2015. – № 4. – С. 12–15.

34. Маркушев, В. В. Таможенный менеджмент [Текст] / В. В. Маркушев // Экономика и право. – 2015. – № 9. – С. 29–30.

35. Моисеев, Е. Г. Правовое регулирование таможенных процедур. [Текст] / Е. Г. Моисеев // Вестник таможенной академии. – 2016. – № 6. – С. 18–23.

36. Прокушев, Е. Ф. Основы таможенного дела [Текст] / Е. Ф. Прокушев // Таможенное дело. 2015. – № 3. – С. 16–24.

37. Ратнер, С. В. Развитие таможенных пошлин в Российской Федерации [Текст] / С. В. Ратнер // Таможенные новости. – 2017. – № 3. – С. 15–20.

38. Сорокина, О. Н. Таможенные технологии в действии [Текст] / О. Н. Сорокина // Таможенные новости. – 2016. – № 8. – С. 55.

39. Фатхутдинов, Р. А. Управление таможенным контролем [Текст] / Р. А. Фатхутдинов // Вестник таможенной академии. – 2014. – № 12. – С. 19–25.

40. Федосеев, В. Н. Управление персоналом в таможенных органах. [Текст] / В. Н. Федосеев // Проблемы прогнозирования. – 2015. – № 12. – С. 12–35.

41. Федорович, В. А. Таможенный кодекс: строка за строкой [Текст] / В. А. Федорович // Экономика и право. – 2017. – № 6. – С. 19–25.
42. Чернявский, А. Г. Регулирование в таможенной деятельности [Текст] / А. Г. Чернявский // Таможенные новости. – 2015. – № 2. – С. 5–13.
43. Чувахина, Л. Г. Деятельность таможенных органов по осуществлению таможенных процедур [Текст] / Л. Г. Чувахина // Вопросы современной науки и практики. – 2016. – № 4. – С. 23–28.
44. Чумак, Т. Г. Методы управления в таможенных органах. [Текст] / Т. Г. Чумак // Молодой ученый. – 2014. – № 1. – С. 37–45.
45. Юнусов, Т. Т. Инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности России [Текст] / Т. Т. Юнусов // Проблемы современного законодательства. – 2016. – № 3. – С. 22–27.
46. Язев, В. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях рыночной экономики [Текст] / В. А. Язев // Экономика таможенного дела. – 2016. – № 4 – С. 99–103.
47. Основные функции и задачи отдела инновационной деятельности в Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.belregion.ru/department/part217/>.
48. Официальная публикация в СМИ [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1291552>.
49. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://belg.gks.ru>
50. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа : <http://www.customs.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Форма транзитной декларации

ТРАНЗИТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ		А. ОРГАН СТУПЕНЕЙ	
1	2. Организация/Лицо/группа	Да	1. Вид декларации 2. Код страны 3. Вид товара 4. Вид груза
	3. Направление	Да	
	4. Страна назначения	Да	5. Страна происхождения
	6. Информации и страны регистрации транспортных средств при отправке/получении	6. Код	7. Страна назначения
	8. Информации и страны регистрации авиационных транспортных средств на транзите	8. Код	9. Коды и страны транзитного маршрута
10. Вид транспорта	10. Код		
11. Описание груза и упаковочных единиц	Наименование и количество. Показатели контроля. Особенности и идентификационные признаки товара		11. Вид
			12. Вид товара
			13. Вид груза (с)
			14. Вид деклараций/транспортных документов
			15. Вид функций/использования
12. Детальная информация: Промышленные документы, Сертификаты и разрешения			16. Вид и стоимость товара
			17. Вид
13. Перевозчик	18. Место и страна	18. Место и страна	
	Информации и страны регистрации новых транспортных средств	Информации и страны регистрации новых транспортных средств	
	19. Вид	19. Вид	
14. ПЕРЕСЕЖИВАЮЩИЕ КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ	20. Вид транспорта: Номер	Да	20. Вид транспорта: Номер
	Подпись	Подпись	Подпись
15. Транзит	21. Транзит	Да	
	Предоставленный Место и дата:		18. Место и страна
16. Страны		Да	19. Вид транзита (в/п)
17. ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ	Подпись	Подпись	
	Результат	Действительная декларация	
	Наименование компании	Дата прибытия	
	Тип	Проверка товаров	
18. ОРГАНЫ НАЗНАЧЕНИЯ	Срок транзита (дней)	Комментарии	
	Подпись		Подпись
			Подпись
			Подпись

Форма пассажирской таможенной декларации

П А С С А Ж И Р С К А Я Т А М О Ж Е Н Н А Я Д Е К Л А Р А Ц И Я			Приложение № 1 к Приказу ФТС России от 30.11.2007 № 148	
* Заполняется каждым лицом, достигшим 16-летнего возраста.				
* Нужный ответ помечается в соответствующей рамке знаком <input checked="" type="checkbox"/>				
* Сохраняется на весь период временного въезда/выезда и предъявляется таможенным органам при возвращении. При утере не возобновляется.				
<input type="checkbox"/> въезд <input type="checkbox"/> выезд <input type="checkbox"/> транзит				
1. Сведения о лице				
(фамилия)		(имя)		(отчество)
(страна постоянного проживания)		(гражданство/подданство)		серия № (паспорт)
(из какой страны прибыл (указывается страна отправления))			(в какую страну следует (указывается страна назначения))	
Со мною следуют несовершеннолетние дети <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Количество _____				
2. Сведения о наличии багажа:				
2.1 Сопровождаемый багаж, включая ручную кладь <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		2.2 Несопровождаемый багаж (по грузосопроводительным документам) <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
Количество мест _____		Количество мест _____		
3. Сведения о наличии товаров:				
При мне в сопровождаемом багаже имеются товары, которые требуют обязательного письменного декларирования и перемещение которых через границу производится по разрешительным документам соответствующих компетентных органов:				
3.1 Национальная валюта и иная наличная валюта, ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней в любом виде и состоянии, за исключением временно ввозимых (вывозимых) <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет				
Наименование валюты, ценностей или изделий		Сумма/Количество		
		цифрами	прописью	
3.2 Оружие всякое, боеприпасы, взрывчатые вещества <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		3.8 Объекты флоры и фауны, их части и полученная из них продукция <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
3.3 Наркотические и психотропные вещества <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		3.9 Радиозлектронные средства, высокочастотные устройства <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
3.4 Культурные ценности <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		3.10 Товары, подлежащие обложению таможенными платежами <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
3.5 Печатные издания и другие носители информации <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		3.11 Временно ввозимые (вывозимые) товары <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
3.6 Ядовитые и отравляющие вещества и лекарства <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		3.12 Транспортное средство <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет		
3.7 Радиоактивные материалы <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет				
* В целях таможенного контроля подробные сведения о товарах, указанных в п. п. 3.2 - 3.12, при их наличии необходимо				