

**Куксин Иван Николаевич**  
профессор кафедры конституционного и международного права  
Юридический институт НИУ «БелГУ»  
доктор юридических наук, профессор  
заслуженный юрист Российской Федерации\*  
(Россия)

## **ГУМАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ ДИСПОЗИЦИИ ЧАСТИ ВТОРОЙ СТАТЬИ 228 УК РФ**

Одной из наиболее значимых проблем современной России является возрастающая наркотизация населения, которая ежеминутно разрушает здоровье и жизни миллионов граждан страны, подрывает жизнеспособность российского общества и государства.

Министр внутренних дел РФ В.А. Колокольцев выступая в Совете Федерации на Правительством часе 28 марта 2018 года привел неутешительные цифры. Потери России от наркотиков за последние пять лет составили около 40 тысяч человек<sup>1</sup>. Такие масштабы распространения немедицинского потребления наркотиков несут в себе серьезные риски для здоровья нации. Ежегодно правоохранительными органами выявляются более двухсот тысяч преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, из которых порядка 70 % тяжкие и особо тяжкие. За период реализации Стратегии государственной антинаркотической политики с 2011 года объем изъятых запрещенных веществ превысил 234 тонны.

Новые вызовы безопасности возникают и в результате усиления связи между наркобизнесом и другими видами транснациональной преступности. Важность нейтрализации этой угрозы отмечается на уровне руководства страны. В феврале Указом Президента РФ внесены изменения в Стратегию государственной антинаркотической политики. Обновленная редакция документа предусматривает, в том числе, комплекс мер по подрыву экономических основ наркопреступности. Определенный приоритет этой проблемы задан в решениях Совета Безопасности РФ. Вопросы борьбы с наркоманией подробно рассматриваются на заседании Государственного антинаркотического комитета и правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

---

\* Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, координатор секции по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве и в местах принудительного содержания.

<sup>1</sup> Маслиевская Г. Зона риска // Рос. газ. 2018. 29 марта.

Данные мониторинга наркоситуации в Российской Федерации показывают, что общее число лиц, употребляющих наркотики оцениваются в 7,3 миллионов человек, а число лиц, употребляющих наркотики регулярно – в 2 миллиона человек. В основном это подростки и молодежь до 24 лет. Именно они составляют сегодня порядка 70 % всех наркопотребителей в стране, а средний возраст начинающего наркомана в России снизился до 11 лет.

Наряду с ростом злоупотребления наркотиков серьезную тревогу вызывает и преступность, связанная с их незаконным оборотом. Доля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в общем количестве преступлений общеуголовной направленности неуклонно растет<sup>1</sup>, что негативно влияет на состояние криминальной обстановки общеуголовного характера. Удельный вес граждан, осужденных за наркопреступления, в общем числе осужденных увеличился с 12,7 % до 15,9 %. Если в 2012 году в местах лишения свободы за совершение преступлений отбывало наказание 17% от всех осужденных, то в настоящее время данный показатель превышает 23%.

С учетом складывающейся негативной ситуации связанной с ростом злоупотребления наркотиками, 27 июня 2015 года был проведен президиум Государственного совета Российской Федерации с повесткой «О ходе реализации государственной антинаркотической политики». Президент Российской Федерации В.В. Путин особо обратил внимание на необходимость повышения эффективности системы профилактики, лечения и реабилитации, как основного механизма снижения спроса на наркотики. По итогам заседания был выработан перечень поручений заинтересованным министерствам и ведомствам, одним из которых было поручение о внесении предложений об изменении санкций за преступления, предусмотренные статьей 228 УК РФ, с учетом степени общественной опасности совершенных деяний.

Предлагается в готовящийся законопроект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внести следующие изменения. Перевести часть вторую статьи 228 УК РФ, предусматривающую ответственность за приобретение и хранение наркотиков, без цели сбыта в крупном размере, из категории тяжких преступлений в категорию преступлений средней тяжести, установив

---

<sup>1</sup> Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в 2016 году составило 201,2 тысяч, в 2017 году – 208,7 тысяч.

наказание от двух до пяти лет лишения свободы вместо существующей санкции от трех до десяти лет.

По действующей в настоящее время редакции части второй статьи 228 УК РФ незаконные действия, не связанные с распространением наркотиков, не только отнесены к той же категории, что и преступления, совершенные в целях сбыта, но и влекут более строгое наказание – сбыт наркотиков по части первой статьи 228.1 УК РФ наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет. И хотя по части первой статьи 228.1 УК РФ наказуем сбыт в размере ниже значительного, любые формы распространения наркотиков, даже в самых минимальных количествах, несомненно представляют большую общественную опасность, чем их потребление и хранение для личного пользования. Тем более, что крупный размер, хранение которого наказуемо по части второй статьи 228 УК РФ, на практике в большинстве случаев является относительно крупным.

Так, крупный размер героина составляет от 2,5 грамма до 1 кг, для так называемых спайсов (синтетических каннабиноидов) – от 0,25 граммов до 500 грамм. При этом по подавляющему большинству уголовных дел по части второй статьи 228 УК РФ наркотики изымаются в количестве, приближенном к нижней планке крупного размера (2,5 грамма).

Как показывают опросы самих потребителей наркотиков, проходящих лечение и реабилитацию, наркотики на «черном» рынке, как правило, приобретаются в количестве не менее 3 граммов, что автоматически становится совершением тяжкого преступления. Привлеченных к уголовной ответственности по части второй статьи 228 УК РФ в реально крупном размере – единицы, тогда как за несколько грамм – десятки тысяч. Подтверждением этого вывода являются данные отчета Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (форма № 10.3.1). Из 17 468 осужденных в первом полугодии 2017 году по части второй статьи 228 УК РФ к реальному лишению свободы приговорено 7697 человек. Это молодые люди, привлеченные к уголовной ответственности не за сбыт, а за приобретение для личного употребления. Почти все они нуждаются в лечении и реабилитации либо в профилактическом диспансерном наблюдении. Если обратиться к статистике 2016 года, то при рассмотрении уголовных дел о преступлениях, предусмотренных частью 2 статьи 228 УК РФ, суды назначали наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет в 7183-х случаях, от 5 до 8 лет в 293-х случаях, от 8 до 10 лет – в 62-х случаях. В 1846-ти случаях суды назначали наказание, используя исключительный механизм по назначению наказания – ниже низшего предела установленных санкций.

Таким образом, анализ вынесенных приговоров по части второй статьи 228 УК РФ свидетельствует, что сама судебная практика склоняется к смягчению избыточной строгости закона. Но преодолеть последствия отнесения деяний, наказуемых по части второй статьи 228 УК РФ, к категории тяжких последствий, суды не могут. Следовательно, судебная практика не снимает остроту проблемы.

Перевод преступления, предусмотренного второй частью статьи 228 УК РФ из категории тяжкого в категорию средней тяжести, даст возможность в отдельных случаях применять статью 75 УК РФ. Лица, совершившие деяния и квалифицируемые как преступления средней тяжести, могут быть освобождены от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Такое изменение повлияет и на применение института давности. Исходя из статьи 78 УК РФ давность привлечения к уголовной ответственности за преступления средней тяжести составляет шесть лет, тогда как за тяжкое – десять лет. Данные изменения положительно скажутся и на правилах назначения наказания за преступления средней тяжести, которые будут ориентированы на ограничения уголовной репрессии (например, при совокупности преступлений, часть вторая статьи 69 УК РФ). Широкий спектр альтернатив уголовной ответственности и лишению свободы будет предусмотрен и для несовершеннолетних, совершивших преступление средней тяжести (статьи 88, 90, 92 и 95 УК РФ).

Особо значимо изменение категории преступления на стадии исполнения приговора. Прежде всего это относится к срокам условно-досрочного освобождения. Необходимый срок отбытого лишения свободы для возможного применения условно-досрочного освобождения к осужденным за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, составляет в настоящее время три четверти назначенного (ст. 79 УК РФ). Осужденные за преступления средней тяжести вправе ходатайствовать об условно-досрочном освобождении после отбытия одной трети наказания. Также смягчаются условия замены лишения свободы более мягким наказанием. Перечисленные улучшения положения осужденных, как отбывающих, так и отбывших наказание, касаются и других уголовно-правовых институтов, в том числе и судимости.

Анализ судебной практики показывает, что большинство осужденных по части 2 статьи 228 УК РФ являются потребителями наркотических средств и нуждаются в лечении от наркозависимости. Соответственно к таким лицам необходимо более активно применять механизмы правового побуждения к отказу от наркопотребления с целью своевременного возвращения их к нормальному образу жизни. Это одно из направлений,

которое повысит эффективность не только лечения, но и реабилитацию, как основного механизма снижения спроса на наркотики.

Чтобы приступить к реализации этой проблемы надо скорректировать уголовное законодательство. В частности, предлагается распространить положение статьи 82.1 УК РФ на лиц, осужденных к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных не только первой, но и второй частью статьи 228 УК РФ. Необходимость расширения сферы применения данной отсрочки очевидна. Существующее ограничение ее действия только преступлениями небольшой тяжести искусственно сдерживает развитие лечения вместо наказания. Так, по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2016 году число осужденных, которым отбывание наказания отсрочено до окончания лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации составило всего 69 человек, в первом полугодии 2017 года – 24 осужденных.

В целях дальнейшего совершенствования уголовного законодательства необходимо распространить на осужденных за преступления небольшой тяжести, связанных с наркотиками (ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 331, ч. 1 ст. 233) общее правило о том, что наказание в виде лишения свободы может быть назначено впервые совершившему преступление небольшой тяжести только при наличии отягчающих обстоятельств (ч. 1 ст. 56 УК РФ)

Исходя из изложенного, в качестве предложения полагал бы внести в Уголовный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) в части первой статьи 56 слова «за исключением преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, частью статьи 331 и статьей 233 настоящего Кодекса» исключить;

2) в части первой статьи 82.1 слова «частью первой статьи 228», заменить словами «частями первой и второй статьи 228»;

3) в абзаце втором части второй статьи 228 слова «от трех до десяти лет» заменить словами «от двух до пяти лет».

Несомненно, принятие данных изменений в уголовное законодательство России дадут дополнительные возможности снизить число потребителей наркотиков.

