

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ФОРМЫ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента заочной формы обучения, группы 05001253
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Медведевой Надежды Вячеславовны

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Шалыгина Н.П.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	8
1.1. Таможенный контроль и его особенности	8
1.2. Нормативно-правовые основы проведения таможенного контроля	19
ГЛАВА 2 ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	32
2.1. Исследование практики проведения таможенного контроля в Белгородской таможне	32
2.2. Направления совершенствования проведения таможенного контроля в Белгородской таможне	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64
ПРИЛОЖЕНИЕ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Таможенные органы в современных условиях являются одним из главных инструментов по развитию независимой экономики, регулированию экономической составляющей страны, а также обеспечению защиты её экономических интересов на международной арене.

Одной из основных видов деятельности таможенных органов является организация таможенного контроля над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. При этом соблюдение таможенного законодательства является одним из необходимых условий процесса перемещения.

В качестве одного из средств реализации таможенной политики страны используются различные формы таможенного контроля, представляющего собой комплекс мер, которые осуществляются уполномоченными органами.

Современное таможенное законодательство четко регламентирует права, обязанности заинтересованных в перемещении товаров лиц, содержит четкий перечень документации, необходимой для перемещения товара любым способом. Основными целями таможенной политики Российской Федерации являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля, регулирование товарообмена на таможенной территории, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики государства. Необходимо добиваться оптимального сочетания достаточного таможенного контроля и проведения минимальных таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Таможенный контроль предусматривает определение соответствия операций, которые проводятся сторонами таможенно-правовых отношений, требованиям таможенного законодательства.

Уполномоченные органы производят проверку перемещения транспортных средств и товаров. В системе обеспечения внутреннего финансового госконтроля они выполняют особую роль, они производят таможенный контроль в соответствии со своими правами и обязанностями, которые, в свою очередь, аналогичны обязанностям и правам налоговых инспекций. В частности, они уполномочены осуществлять налоговые проверки, изучать документы, приостанавливать операции, применять санкции и прочее. Федеральная таможенная служба является исполнительным органом. Ее деятельность осуществляется в соответствии с законодательством.

Таким образом, актуальность исследуемой темы обусловлена тем, что товарооборот между государствами-участниками Евразийского экономического союза и другими странами мира неуклонно растет, в связи с этим необходимо совершенствование проведения таможенного контроля.

Анализ степени изученности выбранной темы. Вопросам изучения форм таможенного контроля посвящено множество публикаций в научной литературе, к которым можно отнести работы В.В. Акашевой, Б.Ю. Богомякова, П. Гайко, В. Ю. Дунаевского, П. В. Фроловой и др¹.

Особенности таможенного контроля как процесса представлены трудами таких авторов, как С.А. Агамагомедова, К. Бокова, В. Горбухова, А. Граве и др².

¹Акашева В.В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. 2013. №5. С. 273-276; Богомяков Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25723787> (дата обращения: 01.01.2017); Гайко П. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016; Дунаевский В.Ю. Актуальные вопросы таможенного контроля // Современные научные исследования. 2012. № 2; Фролова П.В. Перспективы развития таможенного контроля на инспекционно-досмотровом комплексе // Современные научные исследования. 2016. № 4.

² Агамагомедова С. А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. М., 2016; Боков К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России в XIX - начале XX века. М., 2014; Горбухов В. Таможенное право России. М., 2013; Граве А. Таможенное право. М., 2013.

В работах Н. Коник, Е. Моисеева ³ отражены специфические особенности таможенного контроля как одного из вида государственного контроля.

Организация и порядок проведения таможенного контроля была рассмотрена в работе Л.И. Поповой ⁴. Труды перечисленных авторов позволили раскрыть специфику исследуемой работы.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования форм и порядка проведения таможенного контроля и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса в системе таможенных органов Российской Федерации.

Объектом дипломного исследования является таможенный контроль, упорядоченный нормами таможенного законодательства ЕАЭС.

Предметом исследования являются формы и методы проведения таможенного контроля.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций, направленных на совершенствование форм и порядка проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни).

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих задач:

- рассмотреть таможенный контроль и его формы;
- изучить нормативно-правовые основы проведения таможенного контроля;
- исследовать практику проведения таможенного контроля в Белгородской таможне;
- разработать рекомендации по совершенствованию проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

³ Коник Н. Таможенное дело. М., 2014; Моисеев Е. Таможенное право России. М., 2015.

⁴ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016.

Теоретико-методологическая основа дипломного исследования.

Положения функционального и системного подхода в проведении таможенного контроля нашли свое отражение в трудах В.В. Макрусева, Е.Н. Рудзинской⁵.

В своей работе А. Шашкина⁶ отметила, что применение комплексного подхода при проведении таможенного контроля позволило учитывать взаимосвязанные факторы, оказавшие влияние на нарушение таможенного законодательства.

В процессе выполнения работы были использованы такие **методы** как: анализ, обобщение. Методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне исследования - индукция, дедукция, а также качественный анализ нормативных документов.

Эмпирическая база дипломного исследования включает в себя: ТК ЕАЭС, федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни⁷.

Научно-практическая значимость. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания о правовых основах и особенностях осуществления таможенного контроля как одной из основных функций таможенной службы. Исследование содержит основные

⁵ Рудзинская Е.Н. Таможенный контроль на основе рискоориентированного подхода в системе мер по обеспечению экономической безопасности России. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=18978597> (дата обращения: 01.01.2017); Макрусев В.В. Системный анализ в таможенном деле. М., 2015.

⁶ Шашкина А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля. М., 2016.

⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Российская газета. – 2008. – 27 июля; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

рекомендации по совершенствованию форм и порядка проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни), направленные на оптимизацию данного процесса в системе таможенных органов Российской Федерации, а именно: создание условий, способствующих ускорению внешнеэкономического оборота, ведение борьбы с нарушениями таможенных правил.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы, приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Таможенный контроль и его особенности

В современных условиях развития мировой экономики и интеграционных процессов, дальнейшей активизации международной торговли особую актуальность в сфере таможенного дела приобретает именно процесс организации таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Таможенное дело начинается с организации таможенных органов, главный отличительный признак которых состоит в том, что они строятся и функционируют как единая федеральная централизованная система. При этом основной функцией, которых является организация проведения таможенного контроля, а именно над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь от эффективности работы и состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля, напрямую зависит экономическая составляющая государства и его безопасность в целом.

Нормами таможенного законодательства ЕАЭС устанавливаются на таможенной территории единые правила таможенного контроля, а также единые правила декларирования, применения таможенных процедур к товарам, определения таможенной стоимости, ее проверки и корректировки

(при необходимости). Это означает, что таможенный контроль, как один из видов государственного контроля, устанавливает обязательность совершения определенных действий как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства.

Таможенный контроль представляет собой осуществление таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение юридическими и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза или вывоза, транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей⁸.

Под таможенным контролем понимается определенного рода деятельность по осуществлению таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение участниками ВЭД и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей⁹.

В соответствии с ТК ЕАЭС: «таможенный контроль— совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»¹⁰.

Основной целью таможенного контроля является определение с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, которые участвуют в таможенной

⁸ Сурвилло В. Таможенное администрирование // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2015. №6. С. 15.

⁹ Родионова Е.С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23040494> (дата обращения: 04.01.2018).

¹⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Кроме того, характер и содержание деятельности должностных лиц таможенного органа при осуществлении таможенного контроля, занимает одно из важных мест в области таможенного дела.

Проведение такой политики в жизнь относится к ведению федеральных органов государственной власти. Для осуществления организации перемещения товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля в РФ образована система таможенных органов.

Таможенный контроль как особая область контроля, связанная с использованием стоимостных категорий, имеет определенную сферу применения и соответствующую целевую направленность.

Основной целью таможенного «контроля является выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Характер и содержание деятельности таможенным контролем, занимающим важное место в сфере таможенного дела»¹¹.

В исключительных случаях, при проведении личного досмотра, в качестве объекта таможенного контроля выступает физическое лицо, пересекающее таможенную границу¹².

К особенностям таможенного контроля, в соответствии с ТК ЕАЭС, можно отнести следующее. Так, в частности, «таможенный контроль за соблюдением условий использования товаров в соответствии с таможенной

¹¹Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2015. С. 6.

¹²Артамонова (Захарова) М.В. Общие положения о таможенном контроле // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики. 2016.

процедурой проводится таможенными органами государства-члена, на территории которого товары помещены под таможенную процедуру»¹³.

Определенные особенности имеет контроль таможенной стоимости. В частности, «при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров, заявленной при таможенном декларировании, таможенным органом осуществляется проверка правильности определения и заявления таможенной стоимости товаров (выбора и применения метода определения таможенной стоимости товаров, структуры и величины таможенной стоимости товаров, документального подтверждения сведений о таможенной стоимости товаров).

При проведении контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган вправе запросить у декларанта пояснения в письменной форме о факторах, влияющих на формирование цены товаров, а также об иных обстоятельствах, имеющих отношение к товарам, перемещаемым через таможенную границу Союза. «Иные особенности контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, в том числе признаки недостоверного определения таможенной стоимости товаров, основания для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверными, определяются Комиссией»¹⁴.

К особенностям при проведении таможенного контроля происхождения товаров можно отнести то, что акцент делается на проверке документов о происхождении товаров, сведений о происхождении товаров, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении

¹³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹⁴ Там же.

товаров, а также подлинности сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Следует отметить, что «таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров»¹⁵.

При этом происхождение товара считается неподтвержденным в следующих случаях:

«1) не «представлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, документы о происхождении товаров, если такие документы должны быть представлены;

2) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлена недостоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров»;

3) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат о происхождении товара оформлен и (или) заполнен с нарушением требований к порядку его оформления и (или) заполнения;

4) государственным органом или уполномоченной организацией, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара, в срок, установленный правилами определения происхождения ввозимых товаров, не представлены ответ на запрос, и (или) дополнительные

¹⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

документы, и (или) сведения, если такой запрос был направлен или в иные случаях, определяемых Комиссией»¹⁶.

«Таможенный контроль может быть однократным и повторным в зависимости от того, сколько раз товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в течение определенного периода времени»¹⁷.

Однократным таможенный контроль считается в случае, когда таможенная граница пересекается в одном направлении и таможенный досмотр проводился один раз. При этом под повторный таможенный контроль подпадают товары и транспортные средства, которые в течение сравнительно короткого периода времени пересекали таможенную границу дважды.

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля. Под зоной таможенного контроля подразумеваются места перемещения товаров через таможенную границу, а также территории складов временного хранения и таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, которые определены законодательством государств – членов ЕАЭС.

«Зоной таможенного контроля (ЗТК) являются места таможенного оформления, производства предварительных операций, перегрузки товаров, их осмотра и таможенного досмотра, места временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих товары, находящихся под таможенным контролем, таможенные склады, территории специальных экономических зон, свободные склады, магазины беспошлинной торговли и места нахождения таможенных органов РФ, исходя из объема пассажира - и товаропотоков, интенсивности развития внешнеэкономических связей отдельных регионов и (или) участников внешнеэкономической и иной

¹⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹⁷ Сенотрусова С. Таможенный контроль. М., 2015. С. 39.

деятельности, определяемые уполномоченным органом по вопросам таможенного дела»¹⁸.

В случае регулярного нахождения товаров, подлежащих таможенному контролю в ЗТК, они могут быть постоянными. В случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций, они могут быть временными. Правовой режим, порядок создания и обозначения ЗТК определяются законодательством государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, таможенный контроль – это определенного рода деятельность по осуществлению таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение участниками ВЭД и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

1.2. Нормативно-правовые основы проведения таможенного контроля

В настоящее время развитие внешнеэкономических связей и активный экономический рост страны в мировую экономику ведёт к увеличению грузо-, товаро-, пассажирооборота, а также количества транспортных средств, которые пересекают таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь «на таможенные органы ложится нагрузка, ведь они обязаны организовывать и контролировать порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и не допустить несоблюдение таможенного законодательства. Именно от организации и проведения работы таможен, таможенных постов, зависит соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД, их добросовестное ведение своей деятельности, связанной с декларированием товаров, соблюдением требований и условий, запретов и ограничений»¹⁹.

¹⁸Самолаев Ю. Организация таможенного дела в Российской Федерации. М., 2015. С. 41.

¹⁹ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016. С. 23.

Следует отметить, что «порядок проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, определяется ТК ЕАЭС, а также в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. Так же необходимо выделить, что технологии (инструкции) применения форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании»²⁰.

Отражая нормативно-правовые основы проведения таможенного контроля важно подчеркнуть тот факт, что при его проведении таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. Более того «при выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании»²¹.

Необходимо отметить, что таможенный контроль начинается:

- при ввозе товаров и транспортных средств – с момента пересечения ими таможенной границы ЕАЭС;

- при вывозе товаров и транспортных средств – с момента принятия таможенной декларации, завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств в соответствии с выбранной процедурой.

Вне зависимости от выпуска товаров и транспортных средств таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, если имеются достаточные основания полагать о наличии нарушения

²⁰Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²¹Там же.

законодательства ЕАЭС, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

Таможенный контроль завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств, в соответствии с ТК ЕАЭС. «При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы. Должностные лица таможенных органов обязаны соблюдать требования о минимальном периоде времени, необходимом для проведения таможенного контроля»²².

В указанном случае таможенные органы вправе проверять наличие товаров и транспортных средств, производить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проверять коммерческие документы и другую информацию, относящуюся к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами.

Проверки могут проводиться в местах нахождения декларанта, любого иного лица, прямо или косвенно имеющего отношение к указанным операциям или владеющего необходимыми документами. «При обнаружении правонарушений лица несут ответственность в соответствии с ТК ЕАЭС. Законом предусмотрена возможность освобождения от определенных форм таможенного контроля»²³.

Формы таможенного контроля и (или) меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, могут применяться таможенными органами для обеспечения соблюдения законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы этого государства-члена, если это установлено законодательством государств-членов. При этом, только комплексная реализация форм, которая

²²Гайко П. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016. С. 82.

²³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

применяется таможенными органами с целью проверки правильности соблюдения лицами требований таможенного законодательства ЕАЭС, иного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых, возложен на таможенные органы Российской Федерации, позволит сформировать современную систему обеспечения интересов государства в области таможенного дела, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности торговых организаций, физических и юридических лиц, оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации.

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- «получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»²⁴.

Получение объяснений - форма таможенного контроля, заключающаяся в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями. Объяснения оформляются путем составления таможенного документа, форма которого определяется Комиссией. При необходимости вызова лица для получения объяснений таможенный орган оформляет уведомление, которое вручается или направляется вызываемому лицу.

²⁴Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений – форма таможенного контроля, заключающаяся в проверке:

- 1) «таможенной декларации;
- 2) иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами;
- 3) документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 4) иных документов, представленных таможенному органу в соответствии с Кодексом;
- 5) сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах;
- 6) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с Кодексом или законодательством государств-членов»²⁵.

Данная форма таможенного контроля проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры, а также в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

При этом следует отметить, что «проверка таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной

²⁵Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, может проводиться как до, так и после выпуска товаров.

В случае если декларантом соблюдены условия, предусмотренные ТК ЕАЭС»²⁶, при которых таможенным органом производится выпуск товаров, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров, завершается после выпуска товаров. При этом, законодательством государств-членов о таможенном регулировании²⁷ могут устанавливаться случаи проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, начатой после выпуска товаров, и порядок уведомления лица о проведении такой формы таможенного контроля.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится путем анализа документов и сведений, в том числе путем сопоставления сведений, содержащихся в одном документе, между собой, а также со сведениями, содержащимися в иных документах, в том числе в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, со сведениями, полученными из информационных систем, используемых таможенными органами, и (или) информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия, из других источников, имеющихся в распоряжении таможенного органа на момент проведения проверки, а также другими

²⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

способами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов.

Таможенная проверка – форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных настоящим Кодексом форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных настоящим Кодексом, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании. В сущности, данная форма таможенного контроля заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией, полученной в порядке, установленном ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов²⁸.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо. Необходимо отметить, что под проверяемыми лицами понимаются следующие лица:

- 1) декларант;
- 2) перевозчик;
- 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в местах, не являющихся складом временного хранения;
- 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела;
- 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска;

²⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- б) уполномоченный экономический оператор;
- 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру;
- 8) лицо, в отношении которого имеется информация, свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза.

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

Камеральная таможенная проверка проводится путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях и (или) коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом при совершении таможенных операций и (или) по требованию таможенных органов, документов и сведений государственных органов государств-членов, а также других документов и сведений, имеющих у таможенных органов и касающихся проверяемого лица²⁹.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место (места) нахождения юридического лица, место (места) осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место (места) фактического осуществления деятельности такими лицами³⁰.

При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе в соответствии с ТК ЕАЭС применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- 1) проводить устный опрос;

²⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

³⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- 14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При этом следует отметить, что меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля.

Таким образом, порядок проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, определяется ТК ЕАЭС, а также в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. При этом технологии (инструкции) применения форм

таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В целом, подводя итоги по данной главе дипломной работы можно сделать следующие выводы: во-первых, в целом проведение таможенного контроля подразумевает выполнение таможенными органами ряда действий и мероприятий, которые направлены на проверку информации, содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, ранее внесенных таможенным представителем в таможенную декларацию с информацией, содержащейся во внешнеэкономическом контракте, товаросопроводительных документах и других коммерческих документах, которые определяют правильность определения кода ТН ВЭД, правильность определения размера таможенных пошлин, правильность применения метода расчета таможенной стоимости подлежащей к уплате.

Во-вторых, таможенный контроль как особая область контроля, связанная с использованием стоимостных категорий, имеет определенную сферу применения и соответствующую целевую направленность. Основной целью таможенного контроля является определение с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, которые участвуют в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. При этом показателем результативности таможенного контроля является снижение количества нарушений таможенного законодательства и увеличение объема международной торговли.

В-третьих, таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. При выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система

управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В-четвертых, при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют соответствующие формы таможенного контроля, а именно: получение объяснений, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка. Также следует отметить, что в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

2.1. Исследование практики проведения таможенного контроля в Белгородской таможне

Определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства и выявления на основе этого таможенных правонарушений является важнейшей функцией таможенных органов РФ.

Эффективность реализации таможенного контроля, в сущности, отражается на результатах деятельности таможенных постов и таможен. Рассмотрим, как отразились практика использования форм и методов таможенного контроля на результатах деятельности Белгородской таможни.

Необходимо отметить, что Белгородская таможня (Приложение 1) на сегодняшний день является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Основные результаты деятельности Белгородской таможни за 2015-2017 гг.

Представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели деятельности Белгородской таможни за 2015-2017 гг.

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.
Внешнеторговый оборот, млрд. руб.	4,063	3,378	4,122
- экспорт, млрд. руб.;	2,183	1,879	2,326
- импорт, млрд. руб.	1,879	1,499	1,796
-сальдо внешнеторгового оборота, млрд. руб.	0,304	0,379	0,342
Количество оформленных деклараций на товары, всего	45144	41676	44236
в т.ч. на вывоз;	12901	13934	14898
на ввоз	32243	27744	29338

Внешнеторговый оборот таможни за январь-декабрь 2015 года составил 4 млрд. 062 млн. 576 тыс. 980 долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года объемы внешней торговли снизились на 33,06 %. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 24,89 %) так и снижение импортных закупок (на 40,56 %). Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 2 млрд. 183 млн. 181 тыс. 590 долларов США. Импортные поставки составили 1 млрд. 879 млн. 395 тыс. 410 долларов США, в том числе из стран дальнего зарубежья 647 млн. 869 тыс. 420 долларов США, из стран СНГ – 1 млрд. 231 млн. 525 тыс. 990 долларов США (в том числе из Украины 1 млрд. 217 млн. 746 тыс. 440 долларов США). Сальдо внешнеторгового оборота – положительное и составило 303 млн. 786 тыс. 180 долларов США.

Внешнеторговый оборот таможни за январь-декабрь 2016 года составил 3 млрд. 378 млн. 045 тыс. 280 долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объемы внешней торговли снизились на 16,91 %. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 14,04 %) так и снижение импортных закупок (на 20,26 %). Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 1 млрд. 878 млн. 942 тыс. 580 долларов США. Импортные поставки составили 1 млрд. 499 млн. 102 тыс. 700 долларов США. Сальдо

внешнеторгового оборота - положительное и составило 379 млн. 839 тыс. 880 долларов США.

Внешнеторговый оборот таможи за январь-декабрь 2017 года составил 4 млрд. 121 млн. 854 тыс. 840 долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года объемы внешней торговли выросли на 22,02 %. Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 23,79 %), так и импортных закупок (на 19,79 %). Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможи, составил 2 млрд. 325 млн. 944 тыс. 530 долларов США. Импортные поставки составили 1 млрд. 795 млн. 910 тыс. 320 долларов США. Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 530 млн. 034 тыс. 210 долларов США.

В настоящее время Белгородская таможня включает в себя 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород. Таможне непосредственно подчинено 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов (ОТОиТК №5 Белгородского, ОТОиТК №1 Грайворонского и ОТОиТК №1 Старооскольского таможенных постов). А также в структуру входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности.

Из 8 функционирующих автомобильных пунктов пропуска, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Таблица 2

Организация функционирования пунктов пропуска
Белгородской таможи за 2015-2017 гг.

Количество проследовавших через пункты пропуска, функционирующие в регионе деятельности Белгородской таможи	2015г.	2016г.	2017г.
- физических лица	7110921	6633802	6476794

- грузовых транспортных средства	101220	82628	93063
- грузовых транспортных средства	46131	48697	44181
- легковых транспортных средств	1354493	1278535	1366485
- грузовых железнодорожных составов	133476	13540	14540
- пассажирских железнодорожных составов	2398	1651	1616
- воздушных судов	563	214	575

В настоящее время в регионе деятельности Белгородской таможни на всех таможенных постах (отделах таможенного оформления и таможенного контроля, имеющих код), правомочных регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, успешно осуществляется автоматическая регистрация и автоматический выпуск ДТ, поданных в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров, а также автоматическая регистрация ДТ, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенными процедурами выпуска для внутреннего потребления или свободной таможенной зоны.

Данные технологии позволят минимизировать временные затраты на совершение таможенных операций, а личностный фактор в их совершении будет сведен к минимуму.

За 2017 год через пункты пропуска, функционирующие в регионе деятельности Белгородской таможни, проследовало:

- 6 476 794 физических лица, что в сравнении с 2016 годом меньше на 2,4%;

- 93 063 грузовых транспортных средства, что в сравнении с 2016 годом больше на 13,7%;

- 44 181 пассажирских транспортных средств, что в сравнении с 2016 годом меньше на 9,3%;

- 1 366 485 легковых транспортных средств, что в сравнении с 2016 годом больше на 7,4%;

- 14 540 грузовых железнодорожных составов, что в сравнении с 2016 годом больше на 7,4%;

- 1 616 пассажирских железнодорожных составов, что в сравнении с 2016 годом меньше на 2,1%;

- 575 воздушных судов, что в сравнении с 2016 годом больше на 168,7%.

С учетом введения с 1 января 2014 года обязательного декларирования товаров в электронном виде в таможене обеспечено 100% применение электронной формы декларирования товаров. Объем декларационного массива в 2017 году составляет 105,3 % от объема декларирования аналогичного периода 2016 года. Динамика увеличения объемов декларирования представлена в приложении № 9.

В 2017 году в регионе деятельности Белгородской таможни совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров в отношении товаров, задекларированных в 8182 ДТ (7552 ДТ). Объем декларационного массива с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году составляет 108,3 % от объема декларирования 2016 года. Рост объемов декларирования товаров с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году связан с увеличением деловой активности участников ВЭД, осуществлявших таможенные операции в отношении товаров с применением данной технологии.

За 2017 год в реестр владельцев СВХ включены ООО «Белгородская Логистическая Компания» и ООО «ТрейдАктив», исключены из указанного реестра по причине несоблюдения условий включения в реестр владельцев СВХ ОАО «Осколнаб» и по заявлению владельца СВХ об исключении его из Реестра ООО «СОЛИС». В связи с изменением сведений, подлежащих указанию в свидетельстве о включении в Реестр владельцев СВХ, выдано одно свидетельство о включении в Реестр владельцев СВХ, проведено 6 таможенных осмотров помещений и территорий, используемых в качестве СВХ.

В текущем году в регионе деятельности таможни осуществляют свою деятельность 4 организации, которые включены в Реестр уполномоченных

экономических операторов (далее – УЭО): ОАО «Завод ЖБК-1», ОАО «Белгородский абразивный завод», АО «Какао-продукт» и ОАО «Стойленский ГОК». Применяемые вышеуказанными уполномоченными экономическими операторами специальные упрощения: «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения» и «выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза».

За 2017 год с применением специального упрощения «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО» оформлено 149 (133) деклараций на товары (ОАО «Завод ЖБК-1» - 0 (2) ДТ, ОАО «Белгородский абразивный завод» - 144 (108) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 5 (23) ДТ), с применением специального упрощения «выпуск товаров до подачи таможенной декларации» - 301 (124) декларация на товары (АО «Какао-продукт» - 168 (113) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 133 (11) ДТ).

В регионе деятельности таможи осуществляют свою деятельность пять магазинов беспошлинной торговли (в том числе деятельность 1 магазина беспошлинной торговли приостановлена). Под таможенную процедуру беспошлинной торговли были помещены товары, задекларированные по 210 ДТ (138 ДТ). Увеличение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составило 52,2% и представлено в приложении № 10.

За 12 месяцев 2017 года оказаны 2 государственные услуги по ведению Реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли (за 11 месяцев 2016 года – 3): внесены изменения в 2 свидетельства и в Реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли. За 12 месяцев 2017 года проведено 3 (за 12 месяцев 2016 года – 4) таможенных осмотра помещений магазина беспошлинной торговли.

Таможней было оформлено 15 разрешений на хранение товаров на складе получателя (16). Основная номенклатура оформляемых товаров: шрот соевый кормовой, мука рыбная кормовая, премиксы, материалы и оборудование для теплицы, токарный горизонтальный обрабатывающий центр, автоматизированный технологический комплекс на базе машины литья под давлением, система автоматического дражирования сахаром, трансформатор.

Выдано 9 разрешений на переработку товаров (11), из них: 7 разрешений на переработку вне таможенной территории (11), 2 разрешения на переработку на таможенной территории (0). По таможенным процедурам временный ввоз (допуск) и временный вывоз оформлено 25 ДТ (189 ДТ). В соответствии с таможенной процедурой уничтожения в 2017 году было оформлено 3 ДТ. Помещение товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства в 2017 году не производилось.

В соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в 2017 году было оформлено 43 ДТ, в соответствии с таможенной процедурой реимпорта – 505 ДТ (32 ДТ и 99 ДТ соответственно).

За 2017 год в регионе деятельности Белгородской таможни было оформлено 15 карнетов АТА (20).

В регионе деятельности Белгородской таможни осуществляли свою деятельность два таможенных склада закрытого типа, владельцем которых является АО «Оскольский электрометаллургический комбинат».

В структуре Белгородской таможни важнейшую роль в процессе таможенного контроля играет деятельность отдела таможенных процедур и таможенного контроля, место которого в структуре подразделений исследуемой таможни представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Место и роль в системе подразделений по таможенному контролю Белгородской таможни

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, иными нормативными правовыми актами в области

таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления, приказами и распоряжениями таможни, а также настоящим Положением.

Отдел осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и собственных планов.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию Отдела. Структура и штатная численность Отдела утверждаются приказом Центрального таможенного управления по согласованию с ФТС России.

К числу основных задач отдела можно отнести:

- осуществление контроля, за совершением таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств, а также условиями, установленными таможенным законодательством, при их помещении под различные таможенные процедуры;

- осуществление контроля за временем совершения таможенных операций, необходимых для выпуска товаров при таможенном декларировании;

- анализ практики применения технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска декларации на товары;

- организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории ЕАЭС (в том числе контроля за фактическим вывозом товаров) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам;

- контроль выявления при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС повышенного радиационного фона на

поверхности товаров и транспортных средств международной перевозки, в части соответствия их характеристик радиационным требованиям и наличия разрешительных документов уполномоченных ведомств Российской Федерации;

- контроль недоставленных товаров и транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

- осуществление взаимодействия с территориальными органами Ространснадзора в сфере транспорта;

- выработка новых подходов в осуществлении контроля при помещении товаров и транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита в условиях вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза;

- контроль за соблюдением порядка и условий помещения товаров и транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита уполномоченными экономическими операторами;

- контроль за товарами, ввоз которых на территорию РФ ограничен в соответствии с Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- контроль за исполнением должностными лицами приграничных таможенных постов положений приказа ФТС России от 30 сентября 2011 г. №1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора»;

- продолжение работы по расширению практики декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме (электронное декларирование таможенного транзита) и по внедрению

предварительного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

- предварительное декларирование товаров так же, как и электронное декларирование таможенного транзита является одной из составляющих современных таможенных технологий, направленных на существенное сокращение времени на проведение таможенного контроля и, как следствие сокращение накладных расходов и увеличению товарооборота;

- разработка и утверждение зональных и целевых профилей рисков, контроль за эффективностью их применения;

- организация выполнения таможей ПРД, ПЭД и ФПД при применении СУР, контроль их достоверности и полноты;

- анализ изменения товаропотоков;

- контроль обоснованности применения мер по минимизации рисков, предусмотренных профилями рисков.

Следует отметить, что в практике деятельности Белгородской таможни используются следующие методы таможенного контроля: методы документального контроля; методы фактического контроля; методы таможенного контроля, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС; методы выборочного таможенного контроля и т.д. Что касается форм таможенного контроля, применяемых в пунктах пропуска, то наиболее часто применяются: таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенное наблюдение, проверка документов и сведений.

За 2016 год осуществлен контроль в отношении 31 458 электронных копий документов отчета по форме ДО1 и 42 299 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (34 326 – ДО1 и 45 097 – ДО2), обработано 67 электронных копий бланков ПТС/ПШТС (99).

С применением АС УКИД-2 учтены, проверены и направлены на исполнение 11097 обращений предприятий-экспортеров по вопросу подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС, исполнены и направлены в адрес предприятий-экспортеров 6841

письмо с таможенными документами, подтверждающими фактический вывоз товаров или мотивированным отказом, подготовлено 152 (427) проектов приказов и распоряжений по таможне, рассмотрено 1 304 (2 458) письменных обращений участников ВЭД и физических лиц.

С учетом введения с 01.01.2014 обязательного декларирования товаров в электронном виде в таможне обеспечено 100% применение электронной формы декларирования товаров. Объем декларационного массива в 2016 году составляет 91,63% от объема декларирования аналогичного периода 2015 года. За 12 месяцев 2017 года осуществлен контроль в отношении 28 675 электронных копий документов отчета по форме ДО1 и 38 057 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (31 840 – ДО1 и 42 839 – ДО2), обработано 76 электронные копии бланков ПТС/ПШТС (67).

Подразделения таможни осуществляют таможенный контроль за деятельностью 24 складов временного хранения (СВХ), из них 23 СВХ - владельцами являются юридические лица (16 СВХ открытого типа, 7 СВХ закрытого типа, из которых 6 СВХ – для хранения товаров владельца склада, 1 СВХ – для хранения определенных товаров). Таможня является владельцем СВХ открытого типа, расположенного в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста.

Проведение таможенного контроля неразрывно связано с применением СУР. Так при выборе форм таможенного контроля широко используется данная система, которая основана на вероятности несоблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства. Применение СУР заключается в эффективном использовании административных, материальных и кадровых ресурсов таможенных органов не в ущерб общей тенденции наибольшего благоприятствования внешней торговле.

Следует отметить, что СУР прежде всего, позволяет поднять на новый уровень партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками ВЭД. Кроме того, меры по принятию данной системы могут оказать существенное влияние на различные аспекты таможенной

деятельности, такие как: на пресечение незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС; эффективность и результативность таможенного контроля; полноту взысканий таможенных платежей; ускорение внешнеторгового оборота; расходы таможенных органов и лиц, перемещающих товары, связанные с проведением таможенного контроля; изменение времени на проведение таможенных операций.

В соответствии с приказом Федеральной таможенной службы от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации ³¹ » установлен перечень технических средств таможенного контроля (ТС ТК - далее), применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля (табл. 3).

Таблица 3

Применение ТС ТК при различных формах таможенного контроля

Наименование	Форма таможенного контроля
Досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ)	Таможенный осмотр
Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК)	Таможенный осмотр

продолжение таблицы 3

Средства поиска	Проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка
-----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

³¹ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ Федеральной таможенной службы от 21 декабря 2010 г. № 2509// Информационно-правовое обеспечение Гарант URL: <http://base.garant.ru/12183582/> (дата обращения: 01.03.2018).

Средства нанесения и считывания специальных меток	Проверка документов и сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенная проверка
Технические средства подповерхностного зондирования	Таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр
Технические средства идентификации (ТСИ)	Проверка документов и сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенная проверка
Технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации	Таможенный досмотр

ИДК являются не только сложными, но и дорогостоящими техническими устройствами, проектированием и производством которых занимаются несколько стран, включая Российскую Федерацию.

Следует отметить, что использование технических средств таможенного контроля нацелено не только на сокращение времени совершения таможенных операций проведения таможенного контроля, но и на повышение качества его проведения, в частности повышение качества проведения таможенного контроля. Перечень и порядок применения технических средств определяются ФТС России.

Сравнительный анализ показателей работы ИДК в Белгородской таможне за 2016-2017гг. представлен в таблице 4.

Таблица 4

Сравнительный анализ показателей работы ИДК за 2016-2017 годы.

Наименование пункта пропуска через государственную границу РФ	Количество таможенных осмотров с использованием ИДК		Количество проведенных эффективных таможенных досмотров товаров и транспортных средств по результатам осмотров с использованием ИДК		Количество возбужденных дел об АП/УД по результатам проведенных таможенных досмотров	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
МАПП Нехотеевка-Гоптовка	32759	33534	285	378	282/3	376/2
МАПП Шебекино-Плетеневка	16 901	10 432	132	135	131/1	135/0
МАПП Грайворон-В. Писаревка	16691	5 043	133	200	132/1	200/0
МАПП Ровеньки-Танюшевка	15 468	2 772	63	112	33/1	46/0
Итого по таможне:	81 819	51 781	613	825	582/6	757/2

В целом, следует отметить, что несмотря на несовершенство таможенного контроля в некоторых аспектах, можно сказать, что его механизм в настоящее время в Белгородской таможне функционирует довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования. В частности, проведение таможенного контроля таможенными органами на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС требует оптимизации форм таможенного контроля. Также необходимо отметить, что в связи с изданием ряда приказов таможни лишены права самостоятельно утверждать зональные профили риска по направлениям контроля таможенной стоимости товаров и правильности классификации товаров, что значительно затрудняет достижение плановых результатов деятельности. Все это требует разработки ряда направлений по совершенствованию организации и проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

2.2. Направления совершенствования проведения таможенного контроля в Белгородской таможне

Как нами выше уже отмечалось, таможенный контроль как элемент системы государственного контроля, выступает важнейшим экономическим инструментом, обеспечивающим экономическую и национальную безопасность государства. Вследствие этого, в условиях постоянно меняющихся социально-экономических условий хозяйствования, тех тенденций, складывающихся в мировой политике и экономике, требуется постоянно совершенствовать формы и методы таможенного контроля.

Важнейшей особенностью современного этапа развития (и текущего экономического кризиса) становится политизация экономической жизни особенно на международном уровне. Внешняя торговля все больше подчиняется политическим законам в ущерб законам экономики. Политический фактор все активнее вмешивается в экономическую политику, подчас подменяя собой рыночную конкуренцию. Разного рода санкции иностранных государств по отношению к Российской Федерации и российским организациям – наглядное проявление этого явления.

Введение внешних санкций привело к сокращению стоимостного объема импорта России в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 36%. В основном за счет сокращения ввоза машин и оборудования. При этом по итогам 2016 года снижение импорта прекратилось, стоимостные объемы ввоза практически не изменились по сравнению с 2015 годом (снижение импорта составило 0,4%).

Россия вынуждена принимать ответные меры по защите отечественного рынка ограничительного характера и таможенно-тарифного регулирования, что отражается на изменении объемов внешней торговли и приводит к перераспределению объемов импорта в государствах-членах ЕАЭС, которое, в свою очередь, негативно влияет на пополняемость федерального бюджета страны.

Членство России и других государств-членов ЕАЭС в ВТО значительно повлияло на таможенно-тарифную политику страны, в том числе в части снижения ввозных пошлин.

В процессе либерализации торгового режима, связанного с обязательствами Российской Федерации, принятыми в рамках членства в ВТО, и установлением льготных торговых режимов с рядом стран, уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей снизится.

С введением Российской Федерацией в одностороннем порядке экономических мер отмечается наличие нерегистрируемых товаропотоков, поступающих в Российскую Федерацию через другие государства – члены ЕАЭС и происходящих из третьих стран.

С принятием Таможенного кодекса ЕАЭС³² и соответствующих актов Евразийской экономической комиссии произойдут существенные изменения правил таможенного регулирования, которые повлекут необходимость в целом концептуального пересмотра Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»³³ и иных актов законодательства Российской Федерации. При этом потребуются пересмотр действующих и (или) принятие новых правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в соответствии с правом ЕАЭС.

Положения Таможенного кодекса ЕАЭС создают базис для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируют применение механизмов «единого окна», принципиально меняют подходы к институту уполномоченного экономического оператора, допускают возможность

³² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товара и рассрочки/отсрочки платежей.

Воздействие технологического фактора, характеризующееся комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений, оказывает положительное влияние на деятельность таможенных органов, выраженное в повышении эффективности и оперативности проведения всех видов контроля. При этом необходимо учитывать ограничения поставок передовых информационных технологий и программно-технических комплексов, в том числе программного обеспечения, в результате применения международных санкционных мер в отношении Российской Федерации. Все это в целом должно положительно отразиться, в первую очередь, на эффективности таможенного контроля.

Таким образом, факторами, оказавшими влияние на дальнейшее развитие таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами РФ, являются:

- принятие Таможенного кодекса ЕАЭС;
- изменение структуры внешнеторгового оборота и объемов декларирования товаров;
- применение Российской Федерацией экономических мер в отношении отдельных категорий товаров;
- применение ряда санкционных мер США и странами Европейского союза, создающих нестандартные экономические условия;
- реализация в Российской Федерации реформы налогообложения, в том числе в нефтяной сфере, и проведение «большого налогового маневра», предусматривающего поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты;
- интеграционные процессы в рамках ЕАЭС;
- участие Российской Федерации и ее партнеров по ЕАЭС в ВТО;

Здесь следует отметить, что в процессе функционирования таможенными органами Российской Федерации прилагаются значительные

усилия для роста эффективности таможенного контроля. В частности, в стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года предполагается решение следующих задач:

«- совершенствование нормативного правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров, его унификация в рамках таможенного законодательства Таможенного союза;

- совершенствование информационной базы таможенного контроля после выпуска, позволяющей принимать обоснованные решения о планировании таможенных проверок и об эффективном выборе объектов для целей таможенного контроля на основе анализа полученной в результате накопления и обобщения имеющейся у таможенных органов информации и категорирования участников внешнеэкономической деятельности;

- создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности;

- совершенствование механизмов внутриведомственного и межведомственного взаимодействия государственных органов исполнительной власти при организации таможенных проверок, проведение скоординированных проверок, в том числе во взаимодействии с налоговыми и другими правоохранительными органами;

- развитие международного взаимодействия таможенных служб государств-членов Таможенного союза в целях совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза, унификации порядка применения различных форм таможенного контроля, организации и проведения скоординированных таможенных проверок подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров»³⁴.

³⁴ О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Рассматривая целевые индикаторы, обозначенные в стратегии до 2020 года, относящиеся к развитию таможенного контроля товаров заключаются в следующих нормативах:

«- доля таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок (с 15,3 % в 2012 году до 70 % к 2020 году);

- результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (с 72 % в 2012 году до 85% к 2020 году)»³⁵.

Анализируя результаты работы ФТС России и конкретно деятельность Белгородской таможни, в разрезе направлений совершенствования таможенного контроля, можно предположить, что, предлагаемые мероприятия не конкретны, обозначенные нормативы и представленные показатели носят по большому счету рекомендательный характер.

Одним из приоритетных направлений совершенствования организации таможенного контроля является повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого применения риск-ориентированного подхода.

Необходимо отметить, что уже сейчас внедрена субъектно-ориентированная модель управления рисками, основанная на распределении организаций по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, что позволяет более эффективно осуществлять выбор объектов таможенного контроля, сконцентрировать внимание на наиболее рискованных

³⁵ О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

товарных поставках, а также снизить административное воздействие на добросовестных участников ВЭД.

Разработаны алгоритмы для применения свыше 700 новых индикаторов риска, позволяющих выявлять товарные партии с высоким уровнем риска на различных этапах совершения таможенных операций, в том числе на основе семантического анализа сведений из таможенных документов.

В целях дальнейшего развития системы управления рисками необходима унификация подходов к управлению рисками таможенными службами государств-членов ЕАЭС путем формирования нормативной правовой, методологической и информационно-технической основы применения системы управления рисками. Данную работу следует осуществлять с учетом реализации задачи по совершенствованию механизма ответных действий в случае применения иностранными государствами и международными организациями санкций и других дискриминационных торгово-экономических мер в отношении Российской Федерации, ее организаций и граждан.

С 2013 года пересмотрены подходы к системе организации таможенного контроля после выпуска товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, в том числе и при таможенном контроле товаров, находящихся в обороте.

Основными направлениями проверочной деятельности определены борьба со схемами уклонения от уплаты платежей и организация профилактических проверочных мероприятий.

Комплексное развитие указанных направлений позволит создать условия для расширения количества участников ВЭД «низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства» и сокращения количества участников ВЭД «высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства», а также для развития добросовестной конкуренции и инвестиционной привлекательности Российской Федерации.

Работа по выявлению незаконно ввезенных товаров осуществляется на основе результатов аналитической работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, подразделений экономического блока с учетом информации подразделений правоохранительного блока, а также сведений, предоставляемых ФНС России, иными государственными контролирующими органами и крупными бизнес-сообществами.

Созданы условия для перераспределения административной нагрузки с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров в отношении участников ВЭД, отнесенных к низкому уровню риска. Сокращение сроков и упрощение таможенных операций при таможенном декларировании и выпуске товаров потребует совершенствования инструментов контроля товаров, перемещаемых участниками ВЭД, отнесенных к категории низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства, разработки альтернативных форм и мер контроля, направленных на профилактику правонарушений в сфере таможенного дела.

Важнейшим направлением является дальнейшая работа по внедрению в процесс таможенного оформления и таможенного контроля новых таможенных и информационных технологий. Особую актуальность на сегодняшний день приобретают вопросы разработки стандартов на отдельные виды технических средств, применяемых в процессе таможенного контроля. Такие стандарты должны подробно описывать рабочие характеристики технических средств, а также образцы и методы испытаний, с помощью которых их можно измерить.

Представляется, что стандарт должен быть предназначен не для широкого круга читателей, а для потенциальных пользователей оборудования. Стандартизация требует кропотливой работы, но ее внедрение позволит решить конкретные вопросы, в том числе вопросы повышения эффективного использования технических средств при таможенном контроле.

Проведение таможенными органами таможенного контроля на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС требует оптимизации форм таможенного контроля.

Представляется возможным, что все формы таможенного контроля должны применяться в определенной системе, которая определила бы место каждой из них и позволила повысить эффективность таможенного контроля в целом. Этому должно способствовать применение новейших технических средств таможенного контроля, информационных и коммуникационных технологий.

Улучшение технической оснащенности таможенных постов и таможен специальной техникой и средствами, облегчающими производство таможенного досмотра, является одним из основных направлений усиления работы по пресечению незаконного перемещения товаров и транспортных средств.

Исходя из сущности и задач таможенного контроля, условий его проведения применительно к различным участкам контроля, видов объектов, пересекающих таможенную границу, можно сформулировать понятие технических средств таможенного контроля следующим образом.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) представляют собой специальные установки, инструменты, детекторы, анализаторы, аппараты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства России о таможенном деле и международных договоров России, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы. В качестве ТСТК могут использоваться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам.

В качестве средств проведения таможенного контроля следует рассматривать:

- технические средства таможенного контроля;
- информационные ресурсы таможенных органов;
- водные и воздушные суда таможенных органов;
- поисковые собаки.

В основном поисковые собаки используются при осуществлении таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра, таможенный осмотр помещений и территорий.

Под ресурсами таможенных органов понимаются, в частности, численный состав должностных лиц таможенных органов и уровень их профессиональной подготовленности, наличие необходимых технических средств проведения таможенного контроля, транспортных средств, наличие таможенной инфраструктуры (досмотровые площадки, складские помещения), информационные ресурсы.

Контроль перемещения крупногабаритных грузов и транспортных средств является наиболее трудоемким процессом, увеличивающим временные и финансовые затраты субъектов ВЭД. Он предусматривает проведение длительных операций по выгрузке (в том числе, вручную), взвешиванию грузов и иных операций.

Для совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, организации эффективного противодействия незаконному перемещению оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ и т.д. целесообразно развивать ИДК как техническое средство таможенного контроля, использующее проникающее ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения товаров и транспортных средств. Такие комплексы применяются при осмотре крупногабаритных грузов, размеры и весовые характеристики которых не позволяют осмотреть их с использованием иных технических средств.

Результаты практики применения ИДК дают основания утверждать, что с целью повышения качества проведения таможенного контроля необходима как модернизация в части изменения технических характеристик, используемых моделей ИДК, так и переход на их аналоги отечественного производства.

Мобильный инспекционно-досмотровый комплекс (МИДК), предназначен для рентгеновского контроля крупногабаритных объектов. Сканирование осуществляется за счет перемещения МИДК, при этом сам объект остается неподвижным. Крупногабаритными объектами в нашем случае выступают контейнеры, прибывающие на таможенную территорию с товаром.

С помощью МИДК появилась возможность проводить проверку товаров без вскрытия контейнера, что в свою очередь позволяет:

- значительно ускорить процесс прохождения грузов, снизить сроки осмотра товаров, которые бы потребовались при применении других форм таможенного контроля;
- принимать оперативные решения о применении дополнительных форм таможенного контроля;
- в зависимости от номенклатуры и направления перемещения товаров обозначить приоритет в проведении таможенного контроля.

Особенностью мобильных ИДК является использование автомобильного шасси. Поэтому его можно применять для решения оперативных задач. МИДК можно использовать для работы в пунктах пропуска, еще не оснащенных стационарными ИДК, а также в пунктах пропуска, оснащенных стационарными ИДК, но имеющих чрезмерную нагрузку (когда пропускная способность стационарного ИДК оказывается меньше товаропотока). МИДК успешно применяется и на внутренних таможенных постах.

В отношении МИДК отмечаем, что с целью повышения результативности их использования необходимо не только изменение

технических характеристик, но и переход на электропитание, что позволит существенно сократить как затраты на источник питания, так и их физический износ, а также использовать их в любых погодных условиях и любое время года.

Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса МИДК. Надо признать, что более качественным в практике применения является СИДК. Но при этом основным направлением их модернизации является углубление проникающей способности, в частности по стали. Так, СИДК (модель THSCAN MB 1215HL), который используется в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, имеет проникающую способность 300 мм, но этого недостаточно для проведения качественного фактического таможенного контроля.

В целях повышения эффективности таможенного контроля, практического совершенствования процесса таможенного досмотра товаров и транспортных средств следует провести модернизацию системы оплаты труда, морального и материального стимулирования, социальных льгот и гарантий сотрудников, проводящих таможенный досмотр с положительным результатом, в целях противодействия коррупции в таможенных органах.

Негативным фактором, влияющим на развитие таможенной службы в настоящее время, продолжает оставаться коррупция. Именно поэтому на сегодняшний день одним из основных направлений деятельности ФТС России при работе с кадрами является профилактика и пресечение коррупционных проявлений со стороны должностных лиц таможенных органов. Осуществляется ротация федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации. В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации необходима реализация мер по пресечению сращивания интересов

должностных лиц таможенных органов и бизнес-структур, профилактика и предупреждение коррупционных схем взаимодействия.

Одним из важных факторов в профилактике антикоррупционных проявлений, сохранении высококвалифицированного кадрового потенциала таможенных органов и привлечении молодых специалистов на службу в таможенные органы Российской Федерации является решение вопросов развития социальной сферы, в том числе вопросов по предоставлению субсидий и выплат на приобретение жилых помещений сотрудникам таможенных органов и гражданским служащим.

Важно стимулировать (морально или материально) сотрудников, проводящих досмотровые операции с положительным результатом. Ни современные технологии, ни высокая техническая оснащенность не гарантируют поступательное движение таможенной системы вперед, если не будет прямой заинтересованности сотрудников в выполнении задач, стоящих перед таможенными органами РФ.

Поэтому первоочередной задачей является обеспечение для таможенных служащих таких условий для трудовой мотивации (административных, организационно-экономических, социально-психологических), которые будут дисциплинировать, стимулировать, способствовать профессиональной и творческой реализации, воспитывать нравственные ценности и этические принципы служебной деятельности, что, соответственно, позволит повысить ответственность и результативность Белгородской таможни.

Акцентируя внимание на исследовании практики таможенного контроля в Белгородской таможне, а также описанных выше тенденциях, нами в первую очередь предлагается сконцентрироваться на следующих направлениях по совершенствованию организации таможенного контроля в таможенных органах РФ:

- совершенствование нормативно-правовых основ в сфере организации таможенного контроля, с целью устранения неточностей, несоответствий, противоречий;

- повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных органов на основе широкого применения риск-ориентированного подхода;

- развитие технических средств таможенного контроля, информационных и коммуникационных технологий, с целью исключения возможности контрабанды и обеспечения безопасности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;

- совершенствование системы оплаты труда, морального и материального стимулирования, социальных льгот и гарантий сотрудников, проводящих таможенный досмотр с положительным результатом, в целях противодействия коррупции в таможенных органах.

Подводя итоги вышеописанному можно сделать следующие выводы: во-первых, определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям нормам таможенного законодательства и выявления на основе этого таможенных правонарушений является важнейшей функцией Белгородской таможни. Вследствие этого вопросы осуществления эффективного контроля для обеспечения безопасности общества и государства, с одной стороны, и содействие развитию бизнеса посредством максимального упрощения таможенных формальностей, с другой стороны являются факторами, обуславливающими развитие системы таможенных органов в целом, так и Белгородской таможни в частности.

Во-вторых, в практике деятельности Белгородской таможни используются следующие методы таможенного контроля: методы документального контроля; методы фактического контроля; методы таможенного контроля, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС; методы выборочного таможенного контроля и

т.д. Что касается форм таможенного контроля, применяемых в пунктах пропуска, то наиболее часто применяются: таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенное наблюдение, проверка документов и сведений. За текущий период осуществлен контроль в отношении 31 458 электронных копий документов отчета по форме ДО1 и 42 299 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (34 326 – ДО1 и 45 097 – ДО2), обработано 67 электронных копий бланков ПТС/ПШТС (99).

В-третьих, практика таможенного контроля в Белгородской таможне, а также ряд тенденций, складывающихся в мировой политике и экономике, требует выработки систематического подхода к совершенствованию форм и методов таможенного контроля, развитию подходов к его организации, с целью обеспечения экономической безопасности государств-членов ЕАЭС, стимулированию развитию ВЭД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время таможенное дело начинается с организации таможенных органов, главный отличительный признак которых состоит в том, что они строятся и функционируют как единая федеральная централизованная система. При этом основной функцией, которых является организация проведения таможенного контроля, а именно над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь от эффективности работы и состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля, напрямую зависит экономическая составляющая государства и его безопасность в целом.

В целом проведение таможенного контроля подразумевает выполнение таможенными органами ряда действий и мероприятий, которые направлены на проверку информации, содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, ранее внесенных таможенным представителем в таможенную

декларацию с информацией, содержащейся во внешнеторговом контракте, товаросопроводительных документах и других коммерческих документах, которые определяют правильность определения кода ТН ВЭД, правильность определения размера таможенных пошлин, правильность применения метода расчета таможенной стоимости подлежащей к уплате.

Таможенный контроль как особая область контроля, связанная с использованием стоимостных категорий, имеет определенную сферу применения и соответствующую целевую направленность. Основной целью таможенного контроля является определение с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, которые участвуют в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. При этом показателем результативности таможенного контроля является снижение количества нарушений таможенного законодательства и увеличение объема международной торговли.

Таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. При выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют соответствующие формы таможенного контроля, а именно: получение объяснений, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка. Также следует отметить, что в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять

самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

Определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям нормам таможенного законодательства и выявления на основе этого таможенных правонарушений является важнейшей функцией Белгородской таможни. Вследствие этого вопросы осуществления эффективного контроля для обеспечения безопасности общества и государства, с одной стороны, и содействие развитию бизнеса посредством максимального упрощения таможенных формальностей, с другой стороны являются факторами, обуславливающими развитие системы таможенных органов в целом, так и Белгородской таможни в частности.

В практике деятельности Белгородской таможни используются следующие методы таможенного контроля: методы документального контроля; методы фактического контроля; методы таможенного контроля, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС; методы выборочного таможенного контроля и т.д. Что касается форм таможенного контроля, применяемых в пунктах пропуска, то наиболее часто применяются: таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенное наблюдение, проверка документов и сведений. За текущий период осуществлен контроль в отношении 31 458 электронных копий документов отчета по форме ДО1 и 42 299 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (34 326 – ДО1 и 45 097 – ДО2), обработано 67 электронных копий бланков ПТС/ПШТС (99). С применением АС УКИД-2 учтены, проверены и направлены на исполнение 11097 обращений предприятий-экспортеров по вопросу подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС, исполнены и направлены в адрес предприятий-экспортеров 6841 письмо с таможенными документами, подтверждающими фактический вывоз товаров или мотивированным отказом, подготовлено 152

(427) проектов приказов и распоряжений по таможне, рассмотрено 1 304 (2 458) письменных обращений участников ВЭД и физических лиц.

С учетом введения с 01.01.2014 обязательного декларирования товаров в электронном виде в таможне обеспечено 100% применение электронной формы декларирования товаров. Объем декларационного массива в 2016 году составляет 91,63% от объема декларирования аналогичного периода 2015 года. За 12 месяцев 2017 года осуществлен контроль в отношении 28 675 электронных копий документов отчета по форме ДО1 и 38 057 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (31 840 – ДО1 и 42 839 – ДО2), обработано 76 электронные копии бланков ПТС/ПШТС (67).

Подразделения таможни осуществляют таможенный контроль за деятельностью 24 складов временного хранения (СВХ), из них 23 СВХ - владельцами являются юридические лица (16 СВХ открытого типа, 7 СВХ закрытого типа, из которых 6 СВХ – для хранения товаров владельца склада, 1 СВХ – для хранения определенных товаров). Таможня является владельцем СВХ открытого типа, расположенного в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста.

Несмотря на несовершенство таможенного контроля в некоторых аспектах, можно сказать, что его механизм в настоящее время в Белгородской таможне функционирует довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования. В частности, проведение таможенного контроля таможенными органами на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС требует оптимизации форм таможенного контроля. Также необходимо отметить, что в связи с изданием ряда приказов таможни лишены права самостоятельно утверждать зональные профили риска по направлениям контроля таможенной стоимости товаров и правильности классификации товаров, что значительно затрудняет достижение плановых результатов деятельности.

Практика таможенного контроля в Белгородской таможне, а также ряд тенденций, складывающихся в мировой политике и экономике, требует выработки систематического подхода к совершенствованию форм и методов таможенного контроля, развитию подходов к его организации, с целью обеспечения экономической безопасности государств-членов ЕАЭС, стимулированию развитию ВЭД.

Акцентируя внимание на исследовании практики таможенного контроля в Белгородской таможне, а также описанных выше тенденциях, нами в первую очередь предлагается сконцентрироваться на следующих направлениях по совершенствованию организации таможенного контроля в таможенных органах РФ:

- совершенствование нормативно-правовых основ в сфере организации таможенного контроля, с целью устранения огрехов, несоответствий, противоречий;

- повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных органов на основе широкого применения риск-ориентированного подхода;

- развитие технических средств таможенного контроля, информационных и коммуникационных технологий, с целью исключения возможности контрабанды и обеспечения безопасности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;

- совершенствование системы оплаты труда, морального и материального стимулирования, социальных льгот и гарантий сотрудников, проводящих таможенный досмотр с положительным результатом, в целях противодействия коррупции в таможенных органах.

В целом, представленные в дипломной работе предложения и рекомендации, по нашему мнению, будут способствовать совершенствованию порядка проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст] : совершено в Киото 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999) : вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

3. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр.

5. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

6. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

7. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

8. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

9. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] :

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

10. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. – № 7.

12. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

13. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

14. Агамагомедова, С.А. [Виды таможенного контроля: понятие и критерии классификации](#) [Текст] / С.А. Агамагомедова // [Таможенное дело](#). – 2016. – №3. – С. 3-10.

15. Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / С.А. Агамагомедова. – М.: Инфра-М, 2016. – 160 с.

16. Андреев, О.А. Организационно-правовые проблемы перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / О.А. Андреев. – Н. Новгород, 2014. – 250 с.

17. Аноприенко, К.В. Административные правонарушения в области таможенного дела, предметом или орудием совершения которых являются

морские суда [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / К.В. Аноприенко. – М., 2015. – 233с.

18. Антопольский, А.А. Подходы к установлению правового режима информационных ресурсов [Текст] / А.А. Антопольский // Административное и информационное право (Состояние и перспективы развития). – 2013. – №1. – С. 12-25.

19. Бакаева, О.Ю. Институт льгот в таможенном праве [Текст] / О.Ю. Бакаева // Современное право. – 2013. – № 2. – С. 33-42.

20. Бакаева, О.Ю. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : Международные отношения, 2010. – 350 с.

21. Боер, В. Современные проблемы правового регулирования таможенной деятельности в Российской Федерации [Текст] / В. Боер. – М.: ГУАП, 2016. – 130 с.

22. Борисов, С.М. Валютно-финансовые проблемы евразийской интеграции [Текст] / С.М. Борисов. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : ИМЭМО РАН, 2015. – 92 с.

23. Варнавский, В.Г. Системный кризис Еврозоны: экономика vs политика [Текст] / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 43 – 49.

24. Габричидзе, Б.Н. Курс таможенного права Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. – М.: Право, 2011. – 376 с.

25. Гайко, П. Основы технологий и средств таможенного контроля [Текст] / П. Гайко. – М.: Проспект, 2016. – 464 с.

26. Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – 230 с.

27. Гокинаева, И.А. Основы таможенного дела [Текст] / И.А. Гокинаева. – СПб.: Университет ИТМО, 2015. — 58 с.

28. Гравина, А.А. Таможенное право [Текст] / А.А. Гравина. – М.: Наука, 2015. – 350 с.

29. Зимакова, Л.А. Организация контроля внешнеэкономических сделок взаимосвязанных лиц [Текст] / Л.А. Зимакова, Ю.В. Костякова // Международный бухгалтерский учет. – 2015. – №12. – С. 32-41.

30. Исаков, В.Б. Механизм правового регулирования правовые режимы [Текст] / В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. – 2011. – №1. – С. 45-52.

31. Карасюк, В.Н. Практическое применение электронного декларирования [Текст] / В.Н. Карасюк // Таможенное обозрение. – 2015. – №5. – С. 10-17.

32. Козловский, А.Ю. Основные направления совершенствования взаимодействия отечественных таможенных органов с правоохранительными органами зарубежных стран в условиях интеграции России в мировое сообщество [Текст] / А. Ю. Козловский // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – № 2. – С. 104–110.

33. Комаров, С.А. Теория государства и права [Текст] / С.А. Комаров, А.В. Малько. – М.: Право, 2015. – 500 с.

34. Кондратьев, В.Б. Отрасли и сектора глобальной экономики: особенности и тенденции развития [Текст] / В.Б. Кондратьев. – М. : Международные отношения, 2015. – 448 с.

35. Копанев, Д.В. Правоотношения в таможенной сфере (историко-теоретический аспект) [Текст]: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Д.В. Копанев. – Н. Новгород, 2015. – 24 с.

36. Костин, А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / А.А. Костин. – СПб, 2015. – 200 с.

37. Остапенко, Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств [Текст] / Ю.С. Остапенко // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2015. – № 4. – С. 31–32.

38. Пилипчук, Г. Таможенное право [Текст] / Г.Пилипчук. – М.: Проспект, 2015. – 288 с.

39. Прохоренко, И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления [Текст] / И.Л. Прохоренко // Вестник Московского университета.

Серия 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 3. – С. 150–173.

40. Руднева, З.С. [Формы, средства и способы таможенного контроля](#) [Текст] / З.С. Руднева // [Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний](#). – 2017. – № 1(2). – С. 315-321.

41. Сальников, И.А. Информационное обеспечение в таможенных органах [Текст] / И.А. Сальников. – СПб : Наука, 2016. – 195 с.

42. Самолаев, Ю. Организация таможенного дела в Российской Федерации [Текст] / Ю. Самолаев. – М.: Альфа-М, 2015. – 352 с.

43. 33. Сенотрусова, С. Таможенный контроль [Текст] / С. Сенотрусова. – М.: Инфра-М, 2015. – 144 с.

44. Сергеев, Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования [Текст]: дис. ... канд. юрид. Наук / Е.В. Сергеев. – Саратов, 2005. – 340 с.

45. Седляр, Ю.А. Политика экономических санкций как инструмент урегулирования международных конфликтов Ю.А. Седляр // *Austrian Journal of Humanities and Social Sciences*. – 2014. – № 9/10. – С. 165–167.

46. Сметанин, С.И. Экономическая история [Текст] / С.И. Сметанин, М.В. Конотопов. – М. : Дашков и К, 2015. – 608 с.

47. Соловьев, Э.Г. Новая фаза борьбы за смыслы в мировой политике [Текст] / Э.Г. Соловьёв // *Геополитический журнал*. – 2015. – № 1. – С. 11 – 24.

48. Толкачев, С.А. История экономических учений [Текст] / С.А. Толкачев. – М. :Юрайт, 2015. – 511 с.

49. Шашкина, А. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / А. Шашкина. – М.:Юрайт, 2016. – 132 с.

50. Федоткин, В.В. Таможенный контроль, принципы его проведения и классификация видов [Текст] / В.В. Федоткина // *Вестник московского финансово-юридического университета*. – 2015. – № 4. – С. 63-67.

51. Участие ФТС России в международных организациях [Электронный ресурс] / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2017. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

