

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ВЫВОЗНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ КАК ФАКТОР  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения, группы 05001204  
Степановой Ольги Ивановны

Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Селюков М.В.

Рецензент  
Начальник Белгородского  
таможенного поста  
Белгородской таможни

БЕЛГОРОД 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	27
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН КАК ЭЛЕМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время регулирование внешнеэкономических отношений является неотъемлемой функцией любого государства, стремящегося обеспечить свою политическую независимость и экономическую, финансовую безопасность.

На современном этапе модернизации отечественной экономики, именно таможенные органы РФ, посредством взимания таможенных платежей, в частности – вывозной таможенной пошлины, занимают одно из ключевых мест в обеспечении финансовой безопасности государства. Как составная часть экономической безопасности, финансовая безопасность поддерживается таможенными органами как на национальном, так и на международном и частном уровнях. Таким образом, отечественная таможенная служба обеспечивает безопасность одновременно государства, международного сообщества, а также частных организаций и личности.

По мнению, А.А. Гостева: «вывозная таможенная пошлина, как наиболее эффективная мера пополнения таможенными органами федерального бюджета РФ, на данный момент является основным источником дохода государства, так как их применение сопряжено с продажей сырья, что является специализацией страны в мировом разделении труда. При этом, следует учитывать что в условиях глобализации и одновременно ухудшения состояния экономики и неустойчивом положении цен на нефть, вывозная таможенная пошлина, в конечном итоге, не сможет восполнить все те затраты, которые появились ввиду падения курса рубля»<sup>1</sup>.

Практика применения государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в передовых зарубежных странах, несмотря на декларативную приверженность их принципам свободы торговли, свидетельствует

---

<sup>1</sup> Гостев А.А. Вывозные таможенные пошлины как фактор обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации // Логистические системы в глобальной экономике. 2016. №6. С. 431.

об очень жестком, зачастую скрытом – в целях защиты национальных рынков – использовании нетарифных барьеров.

Таможенно-тарифные ограничения остаются важнейшими инструментами внешнеторговой политики, но их роль постепенно слабеет. Тарифы снижаются в связи с регулированием внешней торговли соглашениями ВТО, ведь в современных условиях практически невозможно рассчитывать на полноправное участие какого-либо государства в мировой торговле без членства в этой международной организации. Но странам невыгодно терять свои преимущества от снижения тарифов, и за последние годы возрастает влияние нетарифных ограничений на международную торговлю из-за их скрытого характера. Воздействие нетарифных инструментов на ход международной торговли нельзя оценить количественно, так как их влияние не носит явно выраженного характера. В целом, следует отметить, что невозможность поддерживать экономическую и финансовую безопасность отдельно взятых территорий путем взимания вывозной таможенной пошлины будет становиться более очевидной с течением времени, и поэтому крайне важно использовать те средства, которые приносит вывозная пошлина, на улучшение экономики этих территорий и совершенствовать порядок применения вывозной таможенной пошлины, что и подтверждает актуальность темы исследования.

**Степень изученности темы дипломного исследования.** В процессе исследования особый интерес представляют труды ученых, рассматривающих вопросы, связанные с содержанием, функциями и классификацией таможенных пошлин как основных таможенных платежей. В частности, в трудах Е.Л. Андрейчука, Л.Г. Давиденко, В.Е. Новикова, Е.В. Романовой, Е. Савиновой, А.Е. Смекалина, Е.А. Степанова<sup>1</sup> рассматривается место вывозных

---

<sup>1</sup> Андрейчук Е.Л. Экономика таможенного дела. СПб., 2014; Давиденко Л.Г. Налоги и таможенные платежи. СПб., 2014; Новиков В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики. М., 2012; Романова Е.В. Таможенные платежи. СПб., 2012; Савинова Е. Статистический анализ объемов и структуры таможенных платежей в РФ. URL: <http://sibac.info/2009-07-01-10-21-16/8534-2013-07-26-23-45-41> (дата обращения: 19.12.2016); Смекалин А.Е., Степанов Е.А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов. М., 2015.

таможенных пошлин в системе таможенных платежей Российской Федерации.

Особенности способов расчета, ставок, льгот и квот по вывозным таможенным пошлинам изложены в трудах Л.Г. Антиповой, Е.М. Ксенофонтовой, О.Е. Кудрявцева, Е.В. Сычевой, В.В. Чистяковой и др.<sup>1</sup>.

Исследование финансовой значимости вывозных таможенных пошлин и их влияния на развитие отечественной экономики представлены в трудах А.А. Гостева, Д.А. Ивановой, В.И. Самаруха и др.<sup>2</sup>.

**Проблема исследования** обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования порядка применения вывозных таможенных пошлин как элемента обеспечения финансовой безопасности региона и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса на уровне таможенных постов.

**Объектом исследования** являются вывозные таможенные пошлины, применяемые к товарам при экспорте.

**Предметом исследования** выступают особенности порядка применения вывозных таможенных пошлин в Российской Федерации.

**Целью дипломной работы** является разработка основных направлений совершенствования применения вывозных таможенных пошлин как фактора обеспечения финансовой безопасности региона.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

---

<sup>1</sup> Антипова Л.Г., Ксенофонтова Е.М. Основные направления таможенной политики России в условиях экономических санкций // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала РТА. 2015. №4 (56); Кудрявцев О.Е. Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и сопутствующие фискальные риски // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях: сборник конференции. 2014. Т.1.; Сычева Е.В., Чистякова В.В. Таможенные пошлины и их влияние на доходы федерального бюджета // Экономика и управление: новые выводы и перспективы. 2016. №10.

<sup>2</sup> Гостев А.А. Вывозные таможенные пошлины как фактор обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации // Логистические системы в глобальной экономике. 2016. №6.; Самаруха В.И., Иванова Д.А. К вопросу финансовой значимости таможенных пошлин и их влияния на модернизацию экономики России // Налоги и финансовое право. 2015. №5.

- рассмотреть теоретические основы применения вывозных таможенных пошлин;
- исследовать практику применения вывозных таможенных пошлин на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни;
- разработать направления по совершенствованию порядка применения вывозных таможенных пошлин как элемента обеспечения финансовой безопасности Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают основные положения применения вывозных таможенных пошлин как фактора обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации, изложенных в трудах Т.О. Алексеева, А.Н. Козырина<sup>1</sup>.

Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами совершенствования информационного обеспечения деятельности таможенных органов РФ. Автором изучены итоговые доклады об основных результатах деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни в 2014-2016 гг.

Важную роль в процессе написания дипломной работы играют такие **методы**, как системный анализ и синтез, сравнения и аналогий, графический, экономико-статистический, экономико-статистический методы, методы анализа рядов динамики и другие.

**Эмпирической базой исследования** послужили: ТК ТС, Решения ЕЭК (Комиссии ТС), федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и рас-

---

<sup>1</sup> Алексеева Т.О. Анализ влияния вывозных таможенных пошлин на развитие экспорта и доходов федерального бюджета Российской Федерации // Финансы и кредит. 2016. №28; Козырин А.Н. Таможенная процедура экспорта по законодательству Российской Федерации // Реформы и право. 2016. №1.

порядка ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни<sup>1</sup>.

**Научно-практическая значимость** исследования заключается в том, что результаты дипломного исследования конкретизируют общетеоретические представления о порядке применения вывозных таможенных пошлин в Российской Федерации

Результаты исследования могут быть использованы в деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

**Структура дипломной работы** обуславливается поставленной целью и задачами исследования. Дипломная работа состоит из введения; трёх разделов; заключения; списка источников и литературы; приложения.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 №510-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252; О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 28.12.2016 №507-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – №23. – Ст. 821; Об основах государственного регулирования внешне-торговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (с изм. и доп. от 13.07.2015 №233-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН**

Таможенная политика государства играет решающую роль во внешнеэкономических отношениях России. Грамотно построенная налоговая система в области внешнеэкономической деятельности, ее структура, цели налоговой политики оказывают огромное влияние и на функционирование экономики в целом, и на все макроэкономические показатели развития страны, и на предпринимательскую активность юридических и физических лиц. Федеральная таможенная служба России является гарантом формирования государственного бюджета.

Федеральная таможенная служба России в формировании доходов федерального бюджета осуществляет следующие функции:

- организацию, координацию и контроль применения соответствующими таможенными органами полномочий администратора доходов федерального бюджета от уплаты таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности в сфере таможенного дела;
- обеспечение в пределах своей компетенции своевременности поступления в федеральный бюджет таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;
- обеспечение контроля движения денежных средств на счетах таможенных органов и их перечисление в доход федерального бюджета;
- организацию и координацию работы таможенных органов по оптимизации механизмов уплаты таможенных платежей лицами, ответственными за уплату таких платежей;
- организацию и координацию работы по ведению оперативного и бюджетного учета таможенных и иных платежей, контроль формирования



сводной отчетности по таможенным и иным платежам и первичных документов бюджетного учета<sup>1</sup>.

Кроме того, ФТС России осуществляет:

- обеспечение проведения анализа и прогнозирования величины поступления в федеральный бюджет таможенных и иных платежей;
- взимание которых возложено на таможенные органы;
- разработку и применение технологий, систем учета и контроля за начислением, уплатой таможенных и иных платежей, применения льгот по уплате таких платежей и иных преференций, в том числе с использованием автоматизированных программных средств;
- организацию работы таможенных органов по порядку начисления и взимания причитающихся к уплате таможенных платежей и пеней за просрочку их уплаты по товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, установления лиц, ответственных за уплату таких платежей;
- контроль за деятельностью таможенных органов по указанному вопросу, организацию и координацию работы таможенных органов по контролю уплаты таможенных платежей в отношении наиболее налогооблагаемых и специфических товаров, в том числе по экспортируемым энергоносителям, и обеспечения поступления таких платежей в полном объеме в федеральный бюджет<sup>2</sup>.

Таким образом, в сложившихся условиях одной из целей таможенного регулирования внешнеторговой деятельности, а также контроля за перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза (ЕАЭС) является в первую очередь получение Россией доходов от импорта и экспорта, процент которых является существенным в государственном бюджете стра-

---

<sup>1</sup>Официальный сайт ФТС России. URL : [http://ftc.pf/index.php?option=com\\_content&view=article&id=21&Itemid=1820](http://ftc.pf/index.php?option=com_content&view=article&id=21&Itemid=1820) (дата обращения: 10.02.2017).

<sup>2</sup> Ялбулганов А.А. Пошлины в инструментарии внешнеторгового регулирования // Публично-правовые исследования. 2014. № 2. С. 12-20.

ны. Такое получение денежных средств реализуется посредством взимания налогов, таможенных пошлин, сборов и иных платежей, т.е. посредством взимания таможенных платежей.

Согласно ТК ТС «к таможенным платежам относятся:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 4) акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 5) таможенные сборы<sup>1</sup>».

Сущность категории «таможенные пошлины» можно рассматривать с нескольких сторон.

С экономической точки зрения, таможенные пошлины – «денежный сбор, взимаемый государством через сеть таможенных учреждений с товаров, имущества и ценностей при пересечении ими границы страны»<sup>2</sup>.

С правовой точки зрения, «таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу»<sup>3</sup>.

Кроме того, исходя из определения налога, содержащегося в ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>4</sup>, целью взимания указанного вида платежа является финансовое обеспечение деятельности государства и

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 10.02.2017).

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>4</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

(или) муниципальных образований, что также односторонне трактует экономическую сущность таможенных пошлин.

Таким образом, исходя из вышеописанных подходов к определению категории «таможенные пошлины» можно выделить ряд функции им свойственных. Классический подход подразумевает выделение трех основных функций:

«- фискальная функция (относится и к импортным, и к экспортным пошлинам) в связи с тем, что они являются одной из статей доходной части государственного бюджета.

- протекционистская функция (относится к импортным пошлинам), так как с их помощью государство ограждает местных производителей от нежелательной иностранной конкуренции.

- регулирующая или балансирующая функция (относится к экспортным пошлинам), поскольку они устанавливаются с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых»<sup>1</sup>.

Можно представить более подробный подход к выделению функций таможенных пошлин, схематически он выглядит следующим образом (рис. 1).

Фискальная функция таможенных пошлин проявляется в том, что средства, поступающие в бюджетную систему от уплаты таможенных платежей, являются одним из основных источников доходов федерального бюджета.

Регулирующая функция таможенных пошлин содержит широкий спектр экономических мер, таких как стимулирующие, стабилизирующие и протекционистские действия. Стимулирующие действия направлены на насыщение внутреннего рынка товарами, стабилизирующие – соответственно, поддержание функционирования внутреннего рынка товаров на определенном уровне. Сущность протекционизма – проявляется в разработке системы мер защиты внутреннего рынка и обеспечения интересов отечествен-

---

<sup>1</sup>Регулирующая и фискальная функция таможенных пошлин. URL : <http://works.doklad.ru/view/9sWFwPR-JaM.html> (дата обращения: 11.02.2017).

ного производителя, а так же либерализация, допускающая свободу конкуренции в угоду потребителю<sup>1</sup>.

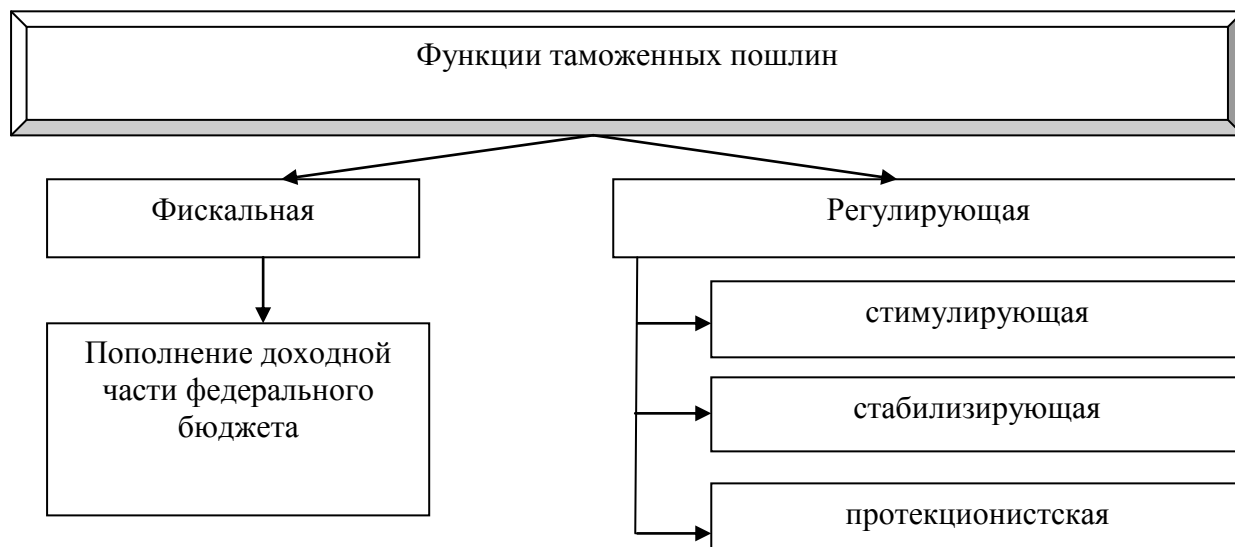


Рис. 1. Функции таможенных пошлин<sup>2</sup>

Классификация таможенных пошлин проводится по разным критериям. В таблице 1 приведены критерии классификации и виды ставок таможенных пошлин.

Таблица 1

Критерии классификации и виды ставок таможенных пошлин

Критерии классификации ставок таможенных пошлин	Виды ставок таможенных пошлин
Объект взимания	– ввозные – вывозные
Способ исчисления	– адвалорные – специфические – комбинированные (альтернативные или кумулятивные)
Характер происхождения	– автономные – конвенционные (договорные)
Страна происхождения товара	– минимальные (базовые) – максимальные (базовые, увеличенные в 2 раза) – преференциальные (базовые, сниженные до 75%, или нулевые)
Срок действия	– постоянные – переменные

<sup>1</sup> Регулирующая и фискальная функция таможенных пошлин. URL : <http://works.doklad.ru/view/9sWFwPR-JaM.html> (дата обращения: 11.02.2017).

<sup>2</sup> Бакаева О. Ю. Таможенные платежи. М., 2012. С.153.

Дадим краткую характеристику, перечисленным в таблице видам таможенных пошлин.

По объекту взимания таможенных пошлин традиционно проводят деление на ввозные (импортные) или вывозные (экспортные).

Ввозные (импортные) – это такие пошлины, которые устанавливаются на импортные товары при выпуске их для свободного обращения на внутреннем рынке страны. Они применяются для защиты национальных производителей от иностранной конкуренции, а также выполняют фискальную функцию.

Данный вид таможенных пошлин непосредственно связан с таким понятием как «ввоз товаров в Российскую Федерацию». Согласно 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»: «это фактическое пересечение товарами Государственной границы Российской Федерации и (или) пределов территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в результате которого товары прибыли из других государств - членов Таможенного союза или с территорий, не входящих в единую таможенную территорию Таможенного союза, на территорию Российской Федерации и (или) на территории искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, и все последующие действия с указанными товарами до их выпуска таможенными органами, когда такой выпуск предусмотрен таможенным законодательством Таможенного союза и (или) настоящим Федеральным законом»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что «ввозные таможенные пошлины, за исключением ввозных таможенных пошлин в отношении товаров для личного

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

пользования, уплачиваются на счет, определенный международным договором государств - членов ЕАЭС. Ввозные таможенные пошлины не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей»<sup>1</sup>.

Вывозные (экспортные) пошлины вводятся на экспортные товары при их вывозе за пределы таможенной территории государства. Целью их введения, прежде всего, выступает стремление сократить экспорт национальной продукции, а также пополнение государственного бюджета.

Данный вид таможенных пошлин непосредственно связан с таким понятием как:

- вывоз товаров из Российской Федерации - фактическое перемещение любым способом товаров за пределы территории Российской Федерации и территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в другие государства - члены ЕАЭС или на территории, не входящие в единую таможенную территорию ЕАЭС, а также совершение лицами действий, направленных на такое фактическое перемещение товаров до фактического пересечения товарами Государственной границы Российской Федерации или пределов территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

- вывоз товаров из Российской Федерации за пределы таможенной территории Таможенного союза - вывоз товаров из Российской Федерации, если страной назначения товаров в соответствии с намерениями лиц, осуществляющих перемещение товаров, является территория государства, не являющегося членом ЕАЭС<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>2</sup> Там же.

Также следует отметить, что вывозные таможенные пошлины уплачиваются на счет Федерального казначейства.

Существует также разделение таможенных пошлин в зависимости от способа их взимания на адвалорные, специальные и комбинированные.

Адвалорные пошлины – это «пошлины, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров»<sup>1</sup> (например, 20% таможенной стоимости). Применение данного вида взыскания характеризуется субъективной оценкой, что, в свою очередь, может привести к злоупотреблению. Прежде всего, использование субъективной оценки связано с наличием разнообразных факторов, которые влияют на колебание цены (обменный курс, процентная ставка и др.). В связи с этим установление адвалорных пошлин видится не совсем целесообразным<sup>2</sup>.

Адвалорные пошлины применяются обычно при обложении товаров, имеющих различные качественные характеристики в рамках одной товарной группы. Так, по адвалорным ставкам облагаются сырье, продовольствие.

Специфические (специальные) пошлины – «установленные в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик)»<sup>3</sup>. В сущности, это обязательный взнос, который начисляется в твердо установленной форме за единицу облагаемого товара (например, 10 долл. за 1 г). Они вводятся обычно на стандартизированные товары и имеют преимущество в простоте применения и исключении возможности для злоупотреблений. По специфическим ставкам чаще всего облагаются готовые изделия. Своеобразной чертой данного вида сборов является зависимость уровня таможенной защиты с помощью специ-

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Бакаева О. Ю. Таможенные платежи. М., 2012. С. 155.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

фических пошлин от колебания цен на товары. Поэтому при возрастании импортных цен уровень защиты внутреннего рынка с помощью специфического тарифа падает. Однако во время падения импортных цен данный вид тарифа увеличивает уровень защиты национальных производителей.

Комбинированные – это форма взимания пошлины, которые сочетает оба названных вида таможенного обложения (например, 20 % таможенной стоимости, но не более 10 долл. за 1 г)<sup>1</sup>.

В целом, необходимо отметить, что в настоящее время именно вывозная таможенная пошлина рассматривается как наиболее эффективная мера пополнения таможенными органами федерального бюджета РФ, так как их применение сопряжено с продажей сырья, что является специализацией страны в мировом разделении труда. Поэтому остановимся подробнее на применении вывозных таможенных пошлин.

Исчисление таможенных пошлин, уплачиваемых с товаров, вывозимых на таможенную территорию ЕАЭС, начинается с установления объекта обложения.

Объектом обложения таможенными пошлинами и налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу. Иными словами, в качестве объекта обложения выступают товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС или вывозимые с таможенной территории ЕАЭС<sup>2</sup>.

При этом уточняется, что под товарами в таможенном законодательстве понимаются: любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств – членов ЕАЭС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, при-

---

<sup>1</sup> Бакаева О. Ю. Таможенные платежи. М., 2012. С. 156.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.



равненные к недвижимому имуществу (транспортные средства, морские суда и т.д.).

В законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах под товаром понимается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. Однако при этом оговаривается, что в целях регулирования отношений, связанных с взиманием таможенных платежей, к товарам относятся и иное имущество, определяемое в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле<sup>1</sup>.

Похожие определения товара, используемые в целях налогообложения, содержатся в налоговом законодательстве других государств-членов ЕАЭС. Так, в соответствии со ст. 29 Налогового кодекса Республики Беларусь «товаром признается имущество (за исключением имущественных прав), реализуемое либо предназначенное для реализации, если иное не установлено таможенным законодательством».

База (налоговая база) для исчисления таможенных пошлин, налогов представляет собой стоимостную, физическую или иную характеристики объекта налогообложения.

Базой для исчисления таможенных пошлин являются таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении<sup>2</sup>. Выбор конкретной базы для исчисления таможенных пошлин зависит от вида товаров и применяемых видов ставок.

Стоимостная характеристика товара – таможенная стоимость – используется при расчете таможенной пошлины по адвалорным и комбинированным ставкам. Законодательной базой при регулировании вопросов определе-

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

ния и декларирования таможенной стоимости является глава 8 ТК ТС, а также законодательство государств-членов ЕАЭС: Российской Федерации – глава 11 Федерального закона от 27.11.2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что уплата таможенных пошлин, в том числе и вывозных, может осуществляться в централизованном порядке путем внесения сумм таможенных пошлин на счета за определенный период вне зависимости от того, в какой таможенный орган будет подана таможенная декларация на такие товары.

«Уплата таможенных пошлин, налогов в централизованном порядке может осуществляться плательщиками вывозных таможенных пошлин, заключившими с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, или таможенными органами, определенными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, соглашение о применении централизованного порядка уплаты таможенных пошлин»<sup>2</sup>.

Таким образом, можно выделить следующие особенности и условия соглашения о применении централизованного порядка уплаты вывозных таможенных пошлин между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и плательщиком этих таможенных пошлин:

- «1) если сумма таможенных пошлин, налогов, уплаченных в течение года, предшествующего заключению указанного соглашения, превышает 100 миллиардов рублей;
- 2) отсутствия задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;
- 3) осуществления внешнеэкономической деятельности свыше трех лет;

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 №510-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>2</sup> Там же.

4) совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в двух и более таможенных органах, расположенных в регионах деятельности двух и более региональных таможенных управлений, либо в таможенных органах, определенных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела;

5) отсутствия совершенных неоднократно (два и более раза) в течение одного года, предшествующего заключению указанного соглашения, административных правонарушений в области таможенного дела;

б) если ввоз и (или) вывоз товаров осуществляются не реже одного раза в месяц»<sup>1</sup>.

Соглашение о применении централизованного порядка уплаты вывозных таможенных пошлин между таможенным органом, определенным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и плательщиком этих таможенных пошлин:

«1) если сумма таможенных пошлин, налогов, уплаченных в течение года, предшествующего заключению указанного соглашения, составляет от 50 миллиардов до 100 миллиардов рублей включительно;

2) отсутствия задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;

3) осуществления внешнеэкономической деятельности свыше трех лет;

4) совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в двух и более таможенных органах, расположенных в регионе деятельности регионального таможенного управления;

5) отсутствия совершенных неоднократно (два и более раза) в течение одного года, предшествующего заключению указанного соглашения, административных правонарушений в области таможенного дела;

б) если ввоз и (или) вывоз товаров осуществляются не реже одного раза в месяц»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 №510-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>2</sup> Там же.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день «порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот»<sup>1</sup> определяется Законом РФ №5003-1 «О таможенном тарифе».

Согласно ст.3 Закона РФ №5003-1 «О таможенном тарифе» ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Однако, в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются в соответствии с данным законом.

«На отдельные категории товаров, определяемые Правительством Российской Федерации, за исключением товаров, указанных в упомянутом законе, ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются Правительством Российской Федерации в порядке и по формулам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации»<sup>2</sup>. В частности, представленные в Постановлении Правительства от 16 июля 2002 г. № 530 «О применении вывозных таможенных пошлин в отношении некоторых товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию государств-участников Таможенного союза»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 28.12.2016 №507-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – №23. – Ст. 821.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> О применении вывозных таможенных пошлин в отношении некоторых товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию государств-участников Таможенного союза: постановление Правительства от 16 июля 2002 г. № 530 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Правительство Российской Федерации устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин (включая особые формулы расчета), в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) за последний период мониторинга, проводимого в соответствии с Закона РФ №5003-І «О таможенном тарифе».

«Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти рассчитывает ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным Правительством Российской Федерации. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитываются на срок один календарный месяц и применяются с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга»<sup>1</sup>.

«Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитанные на очередной календарный месяц, доводятся через официальные источники информации не позднее чем за четыре дня до дня применения указанных ставок в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и подлежат применению с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга.

При расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные виды товаров, выработанных из нефти, округление производится до первого десятичного знака в меньшую сторону.

Периодом мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) в целях определения средней цены за указанный период является период с 15-го чис-

---

<sup>1</sup> О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-І (с изм. и доп. от 28.12.2016 №507-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – №23. – Ст. 821.

ла каждого календарного месяца по 14-е число следующего календарного месяца включительно начиная с 15 октября 2008 года. Средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), определенная по результатам мониторинга, ежемесячно не позднее чем за пять дней до 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга, доводится через официальные источники информации»<sup>1</sup>.

Согласно Постановлению правительства от 16 июля 2002 г. № 530 «О применении вывозных таможенных пошлин в отношении некоторых товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию государств-участников Таможенного союза» действующие «экспортные пошлины будут применяться в отношении товаров, вывозимых из России в государства ЕАЭС в том случае, если договор о поставке товаров заключен между резидентом РФ и нерезидентом страны-участницы ЕАЭС. В том случае, если при экспорте в товаросопроводительных документах будет заявлен получатель, не являющийся резидентом одной из стран ЕАЭС (в значении, предусмотренном Правилами определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года), но действующий на ее территории, к нему будет применяться обычный режим взимания экспортных пошлин»<sup>2</sup>.

Для принятия решения таможенным органом о применении или неприменении вывозных пошлин основным документом является договор (контракт), содержащий сведения о: резиденте РФ – экспортере (полное наименование юридического лица, организационно-правовая форма, юридический адрес в России либо фамилия, имя, отчество физического лица, паспортные

---

<sup>1</sup> О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 28.12.2016 №507-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – №23. – Ст. 821.

<sup>2</sup> О применении вывозных таможенных пошлин в отношении некоторых товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию государств-участников Таможенного союза: постановление Правительства от 16 июля 2002 г. № 530 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

данные, место жительства в Российской Федерации); контрагенте по договору – импортере (полное наименование юридического лица, организационно–правовая форма, юридический адрес либо фамилия, имя, отчество физического лица, паспортные данные, адрес).

При отсутствии указанных сведений в договоре, а также в случае, если у таможенного органа возникнут сомнения в том, что контрагент (импортер) действительно является резидентом государства–участника ЕАЭС (в значении, предусмотренном Правилами определения страны происхождения товаров), его статус может быть подтвержден справкой налоговой службы государства ЕАЭС о том, что он поставлен на учет в качестве налогоплательщика, уплачивающего налоги с производственной или иной хозяйственной деятельности (в том числе, налог с оборота), содержащей сведения о регистрационном (идентификационном) номере налогоплательщика, реквизиты и адрес налоговой службы.

Решение правительства о применении экспортных пошлин в отношении товаров, вывозимых в государства-участники Таможенного союза по контрактам, заключенным между резидентом РФ и нерезидентом государства–участника ЕАЭС, не означает увеличения налоговой нагрузки на хозяйствующих субъектов стран ЕАЭС в целом и Белоруссии как участника Союзного государства России и Белоруссии, в частности. Данное постановление направлено исключительно на пресечение неправомерного ухода от таможенных платежей.

Необходимо отметить, что в ст. 214 ТК ТС определены условия возникновения и прекращения обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин и срок их уплаты в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

В отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации.

В соответствии с п. 2 ст. 80 ТК ТС обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин прекращается в следующих случаях:

- «уплаты или взыскания вывозных таможенных пошлин в размерах, установленных таможенным законодательством;
- если размер неуплаченной суммы таможенных пошлин не превышает сумму, эквивалентную пяти евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, на территории которого возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, действующему на момент возникновения обязанности по уплате таможенных пошлин;
- помещения товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства, если обязанность по уплате таможенных пошлин возникла до регистрации таможенной декларации на помещение товаров под эту таможенную процедуру;
- обращения товаров в собственность государства – члена ЕАЭС в соответствии с законодательством этого государства – члена ЕАЭС;
- обращения взыскания на товары, в том числе за счет стоимости товаров, в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС;
- отказа в выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в отношении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, возникшей при регистрации таможенной декларации на помещение товаров под эту таможенную процедуру;
- при признании ее безнадежной к взысканию и списанию в порядке, определяемом законодательством государств – членов ЕАЭС;



– возникновения иных обстоятельств, с которыми ТК ТС связывает прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин»<sup>1</sup>.

По общему правилу вывозные таможенные пошлины подлежат уплате до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта. В некоторых случаях может быть установлен в порядке исключения иной срок. Так, например, в соответствии со ст. 336 ТК ТС вывоз с таможенной территории ЕАЭС товаров, перемещаемых по линиям электропередачи (электрической энергии), допускается до подачи таможенной декларации таможенному органу. Декларирование осуществляется с последующей подачей таможенной декларации на помещение электрической энергии под таможенную процедуру экспорта соответственно не позднее двадцатого числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем фактической ее поставки.

Таким образом, подводя итоги вышеописанному, можно сделать следующие выводы: во-первых, в настоящее время одной из важнейших целей таможенного регулирования внешнеторговой деятельности, а также контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС является в первую очередь получение Россией доходов от импорта и экспорта, процент которых является существенным в государственном бюджете страны. Такое получение денежных средств реализуется посредством взимания таможенных платежей, а именно: ввозной и вывозной таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС, акцизов и таможенных сборов.

Во-вторых, таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу. К основным функциям таможенной пошлины можно отнести фискальную функцию (относится и к импортным, и к экспортным пошлинам) в связи с тем, что они являются одной из статей доход-

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

ной части государственного бюджета; протекционистскую функцию (относится к импортным пошлинам), так как с их помощью государство ограждает местных производителей от нежелательной иностранной конкуренции; регулирующую или балансирующую функцию (относится к экспортным пошлинам), поскольку они устанавливаются с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

В-третьих, вывозные (экспортные) пошлины вводятся на экспортные товары при их вывозе за пределы таможенной территории государства. Целью их введения, прежде всего, выступает стремление сократить экспорт национальной продукции, а также пополнение государственного бюджета. Именно данный вид таможенных пошлин рассматривается как наиболее эффективная мера пополнения таможенными органами федерального бюджета РФ, так как их применение сопряжено с продажей сырья, что является специализацией страны в мировом разделении труда. Правовые основы применения вывозных таможенных пошлин регламентируется ТК ТС, международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством РФ.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская областная таможня, Сумская и Луганская.

В последние годы через пункты пропуска Белгородской таможни следует до 14 миллионов пассажиров, перевозятся свыше 23 миллионов тонн грузов в год.

В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Структура управления Белгородской таможни представлена в приложении 1.

Динамика основных показателей, характеризующих эффективность деятельности Белгородской таможни представлена в таблице 2.

Оценивая внешнеторговую деятельность региона деятельности Белгородской таможни в 2016 году следует отметить, что оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1250 участников ВЭД, из них: 1182 – юридические лица, 68 – физические. Вывозом товаров из региона занимались 448 участников ВЭД, ввозом – 1013. Внешнеторговый оборот таможни за январь-декабрь 2016 года составил 3378, 045 млн. долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объемы внешней торговли снизились на 16,91%. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 14,04%) так и снижение импортных закупок (на 20,26%).

Таблица 2

Динамика основных показателей деятельности Белгородской таможни за 2014-2016гг.,  
млрд. долл. США

Показатель/год	2014г.	2015г.	2016г.	Абсолютное отклонение, +/-		Изменение, %	
				2015/ 2014	2016/ 2015	2015/ 2014	2016/ 2015
Участники экспортно-импортных поставок (ед.)	1433	1411	1250	-22	-183	98	-11,41
Внешнеторговый оборот	6,067	4,062	3,379	-2,005	-0,683	67	-16,81
Экспорт	2,9	2,183	1,878	-0,711	-0,305	75	-0,14
Импорт	3,16	1,879	1,499	-1,281	-0,38	59	-20,2
Сальдо внешне-торгового оборота	-0,26	0,304	0,379	0,639	0,075	118	24,67
Объем взимания таможенных платежей (млн. руб.)	21679,46	19262,39	23667,28	-2406,82	4404,89	-11,15	22,9

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 1878, 94 млн. долларов США. Импортные поставки

составили 1499,10 млн. долларов США. Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 379,84 млн. долларов США.

В отчетном периоде года среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (16,65% общего объема экспорта), черные металлы (66,02% общего объема экспорта). Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (34,97% общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (19,22% общего объема импорта), трубы (4,31% общего объема импорта), фармацевтические продукты (3,94% общего объема импорта).

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-декабря 2016 года составил 18 310,82 тыс. тонн. По сравнению с 2015 годом грузооборот уменьшился на 15,55%. Объем вывозимых товаров составил 14 182,05 тыс. тонн (90,98% от уровня 2015 г.), ввозимых – 4 128,77 тыс. тонн (67,73% от уровня 2015 г.). Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за январь-декабрь 2016 года оформили 13,67 млн. тонн грузов (74,65% общего объема грузооборота).

Результатом экономической деятельности Белгородской таможни в 2016 году является перечисление в Федеральный бюджет 23667,28 млн. руб. Объем таможенных платежей взимаемых Белгородской таможней за исследуемый период в разрезе видов платежей представлена в таблице 3.

Таблица 3

Структура таможенных платежей взимаемых Белгородской таможней за 2014-2016 гг., руб.

Вид платежей:	2014	2015	2016
импортная пошлина	1 717 247 480,10	907 365 930,84	4 541 385 593,44
экспортная пошлина	2 191 689,03	5 485 652,84	1 523 133,90
НДС	19 691 172 614,12	18 114 699 797,57	18 892 999 046,34
акциз	10 814 401,01	6 100 308,70	6 176 982,50
таможенные сборы	228 881 825,00	204 716 862,00	201 560 388,19

прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	23 777 342,19	14 260 726,11	14 220 156,01
штрафы	4 042 140,90	9 075 453,64	9 262 300,20
утилизационный сбор	1 341 500,00	692 000,00	155 200,00

Следует отметить, что процент выполнения планового задания 2016 года составило 98,38% (101,48%).

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года. Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %. Оформлено 78265 (115415) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможни поступили 50112 (57156) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%.

Таможенный пост – это линейное подразделение таможенной системы, с которого начинается осуществление дела по всей технологической цепи.

Белгородский таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Он был образован путем слияния двух таможенных постов, в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы, на базе Восточного таможенного поста, который обслуживает областной центр, Белгородский, Яковлевский, Прохоровский районы и местный аэропорт.

На сегодняшний день Белгородский таможенный пост является самым крупным таможенным постом Белгородской таможни, это основной пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. Среднесуточный грузопоток Белгородского тамо-

женного поста Белгородской таможни на сегодняшний день в среднем составляет 400 вагонов и 250 автотранспортных средств.

Необходимо отметить, что, Белгородский таможенный пост имеет ряд преимуществ, которые состоят в том, что пост располагается в промышленной зоне города Белгорода, всего в 30 км от границы, в территориальной близости к трем крупным узловым железнодорожным станциям, имеет хорошую базу транспортной логистики. Объединяет железнодорожный пункт пропуска Долбино-Казачья Лопань, авиационный пункт пропуска Белгород-Аэропорт, элементы центра таможенного оформления, базирующиеся на территории, расположенных рядом складах временного хранения (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью трансформирования имеющихся полезных площадей, складов временного хранения ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Базовый СВХ ООО «Техноснаб» является мультимодальным терминалом, оснащенным рентгенотелевизионным оборудованием, стационарными системами радиационного контроля (отдельно для каждого вида транспорта), современным весовым оборудованием, имеется площадка для размещения мобильного инспекционно-досмотрового комплекса с предоставлением точки широкополосного доступа.

Имеющийся уровень оснащенности Белгородского таможенного поста в ближайшей перспективе может сделать его центром транспортно-логистической системы перевозки и оформления грузов в регионе, привлекательным для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Белгородский таможенный пост является таможенным органом, обеспечивающим реализацию полномочий ФТС России, задач и функций таможенных органов в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной Таможенным кодексом таможенного союза и положением об отделе таможенного оформления и таможенного контроля Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

Основные задачи Белгородского таможенного поста: осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона; осуществление таможенных операций и таможенного контроля; применение в пределах своей компетенции в подведомственном регионе средств таможенного регулирования экономической деятельности.

Для реализации возложенных задач Белгородский таможенный пост выполняет следующие функции: осуществляет таможенные операции и таможенный контроль, а также создает условия для ускорения товарооборота через таможенную границу таможенного союза; взимает таможенные пошлины, налоги, таможенные сборы и контролирует правильность их исчисления; ведет борьбу с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела.

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни представлена на рисунке 2. Штат таможенного поста подобран в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к сотрудникам таможенных органов, что позволяет им выполнять возложенные на них обязанности. Численность коллектива поста составляет 274 человека. Руководит работой поста полковник таможенной службы О.В. Гонтарев.





Рис. 2. Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни

Структуру Белгородского таможенного поста составляют:

- отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1–5;
- отдел таможенного досмотра (ОТД);
- отдел контроля над таможенным транзитом;
- информационно–техническое отделение;
- отдел таможенной охраны и оперативно–дежурной службы;
- отдел административных расследований;
- отдел тылового обеспечения;
- оперативно–дежурное отделение.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №1 (ОТО и ТК № 1), является структурным подразделением Белгородского таможенного поста Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородского таможенного поста (Приложение 2).

Территория региона деятельности ОТО и ТК № 1 определена территорией деятельности Белгородского таможенного поста.

Отдел комплектуется из числа специалистов, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования и стажу службы (работы), согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России.

Организационное методическое руководство и контроль деятельности отдела осуществляет заместитель начальника таможенного поста. Непосред-

ственное руководство должностными лицами отдела осуществляет начальник отдела.

Работа Белгородского таможенного поста осуществляется в полном объёме и в соответствии с его положением поставленных ему задач, полномочий и функций.

Основными задачами ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста являются: защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации; проведение в пределах своей компетенции основных таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС; обеспечение соблюдения таможенного законодательства РФ и законодательства ЕАЭС, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве основных таможенных операций и таможенного контроля; выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации, законодательства таможенного союза и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации.

К числу основных функций ОТО и ТК №1 можно отнести:

– осуществляет подтверждение фактического вывоза товаров за пределы Российской Федерации на основании таможенных деклараций, полученных из пунктов пропуска в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами ФТС России и таможенных органов государств – участников Таможенного союза;

– контролирует формы таможенного декларирования, порядок заполнения декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации;

– осуществляет регистрацию и фиксирование факта подачи таможенных деклараций и документов;

– контролирует в пределах своей компетенции правильность таможенного декларирования кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товара в соответствии с главой 6 Таможенного кодекса Таможенного союза, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ЕАЭС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

Исследование деятельности отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 1 Белгородского таможенного поста позволило определить ряд положительных тенденций, в частности: качественное предоставление участникам внешнеэкономической деятельности информационных услуг на основе информационно-коммуникационных технологий; развитое информационно-аналитическое обеспечение принимаемых решений; материально-техническое обеспечение труда сотрудников. Однако в то же время можно выделить и ряд негативных тенденций: не отработан порядок использования процедуры таможенного контроля в автоматическом порядке; не организована работа по развитию сети организаций – декларантов на основе договора.

Следует отметить, что Белгородский таможенный пост входит в Единую систему таможенных органов. Данный пост является структурным подразделением Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным ее руководством на территории Белгородской области.

Стратегической целью Федеральной таможенной службы является сокращение сроков совершения таможенных операций и упрощение порядка их совершения, на достижение которой и направлены основные усилия таможенного поста.

Пополнение доходной части федерального бюджета – одна из важнейших задач таможенных органов. Так, в отчетном году оформлено свыше 20 000 деклараций на товары и перечислено в федеральный бюджет свыше 12,336 миллиардов рублей, что составляет более 55 % от всего декларацион-

ного массива и суммы таможенных платежей, перечисленных в Федеральный бюджет Белгородской таможней.

Выполнение планового задания в условиях сложной мировой экономической и геополитической обстановки, на фоне снижения внешнеторгового оборота по сравнению с 2015 годом, далось коллективу Белгородского таможенного поста с особым трудом, но при этом перечисление таможенных платежей в Федеральный бюджет осталось на том же уровне.

Определяющую роль в достижении этой цели играют современные информационные технологии, которые внесли кардинальные изменения в работу таможенной службы, позволив уменьшить сроки выпуска и сократить количество требуемых документов.

В 2016 году на таможенном посту осуществлен определенный прорыв, связанный с автоматической регистрацией и автоматическим выпуском деклараций на товары. Свыше 3 000 деклараций на товары, прошли автоматическую регистрацию, что составило 16 % от всего декларационного массива поста. Также впервые в Белгородской таможне на Белгородском таможенном посту осуществлен выпуск ДТ в автоматическом режиме. Здесь необходимо отметить, что время выпуска декларации в автоматическом режиме составляет около 2 минут.

Традиционно важное место в деятельности таможенного поста в уходящем году занимала целенаправленная работа по обеспечению достоверного декларирования с применением системы управления рисками, по результатам применения которых на вышестоящий уровень направлялись более 300 предложений по разработке проектов целевых профилей рисков, из них более 160 результативных. В рамках СУР были произведены: более 2 000 корректировок таможенной стоимости, с доначислением на сумму более 163 млн. рублей, а по другим видам контроля, таким как, решения по стране происхождения и классификации товаров, решения о проведении таможенных экспертиз товаров, сумма доначисленных таможенных платежей составила более 8 млн. рублей. Выявлены случаи несоблюдения установленных законода-

тельством запретов и ограничений, а также декларирования товаров, запрещенных к ввозу и реализации на территории Таможенного союза, контрафактных товаров свыше 76 000 единиц контрафактной продукции, по которым возбуждены дела об АП.

С 1 октября 2016 года таможенный пост был включен в пилотную зону, в рамках которой проводится эксперимент по декларированию товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме согласно распоряжению ФТС России от 18 февраля 2015 г. № 62-р.

В таблице 4 представлена динамика оформления деклараций на товары на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни в 2014-2016 гг.

Таблица 4

Динамика оформления Белгородским таможенным постом Белгородской таможни деклараций на товары за 2014-2016 годы<sup>1</sup>

Показатели	Годы			2015 г. в % к 2014 г.	2016 г. в % к 2015 г.
	2014	2015	2016		
Оформлено деклараций на товары – всего, шт.:	27940	23745	21529	-15,01	-22,95
- том числе					
- экспорт	3652	5060	5114	38,55	1,07
- импорт	21225	16713	14453	-21,26	-13,52
Декларации на товары, учитываемые для расчета показателей 10.1	25762	22880	20806	-11,19	9,06
- оформленных с использованием предварительного декларирования (в числе декларации на товары, ввозимые в Россию)	5686	8493	2648	49,37	-68,82
- срок выпуска, по которым составляет 1 день	25762	22880	20806	-11,19	-9,06
Оформлено деклараций на товары с осуществлением документального контроля одним должностным лицом всего:	26886	22883	19797	-14,89	-13,49
- из них по принципу «одно окно»	26583	22667	19799	-14,73	-12,66
Оформлено «электронных» деклараций на товары	27937	23742	21529	-15,02	-9,32

<sup>1</sup> Составлено по оперативным данным Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Следует отметить, что в исследуемом периоде динамика оформления деклараций на товары Белгородским таможенным постом, в целом, отрицательная: если в 2015 году по сравнению с предыдущим, сокращение составляло 15,01%, то уже в 2016 году сокращение количества оформленных деклараций составило 22,95%. В первую очередь, это связано с отрицательной тенденцией характерной для импортных товаров (рис. 3).

Таким образом, увеличивается лишь показатель количества оформленных деклараций на экспорт, так в 2015 году по сравнению с 2014 годом рост показателя составил 38,55% и в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличение составило 1,07%.

Также следует отметить в отчетном периоде резкое сокращение количества представленных деклараций с использованием предварительного декларирования – на 68,82%, количество «электронных» деклараций на товары, также с отрицательной динамикой.

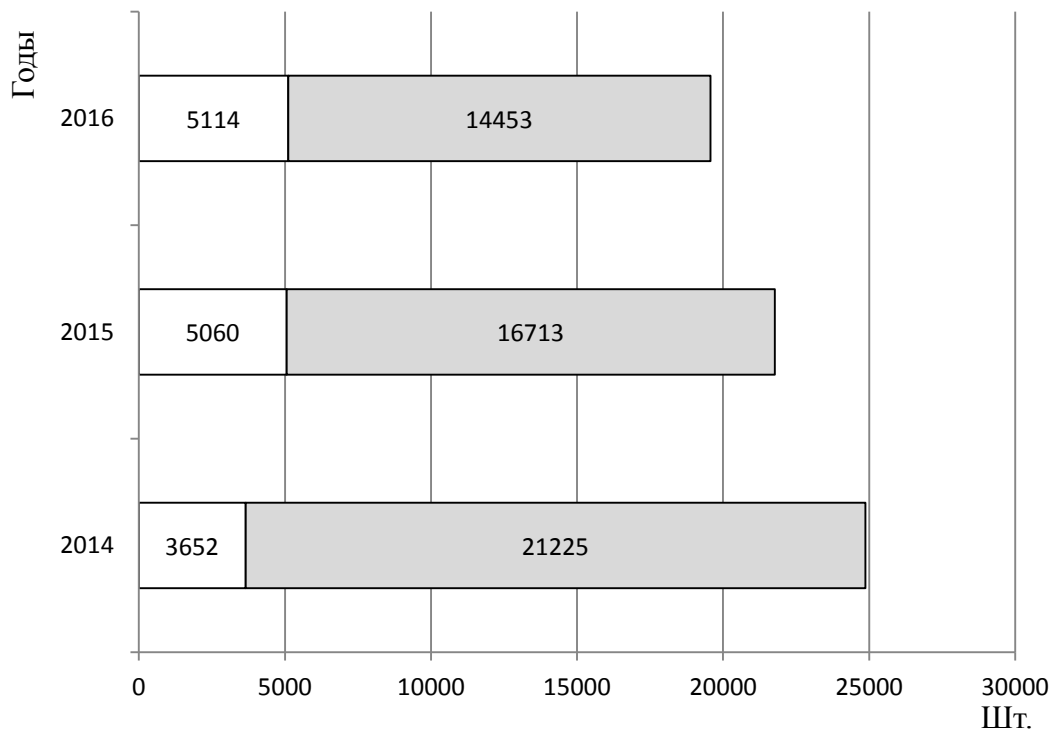


Рис. 3. Количество оформленных деклараций на товары на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни за 2014-2016гг.

Динамика оформленных «электронных» деклараций на товары за период исследования представлена на рисунке 4.

Как уже нами выше отмечалось, в соответствии со ст. 76 ТК ТС обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов исполняется плательщиком таможенных пошлин, налогов, лицами, которые в соответствии с ТК ТС несут с плательщиком солидарную или субсидиарную обязанность по уплате таможенных платежей. Законодательством государств-членов может быть установлена возможность исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов также иными лицами»<sup>1</sup>.

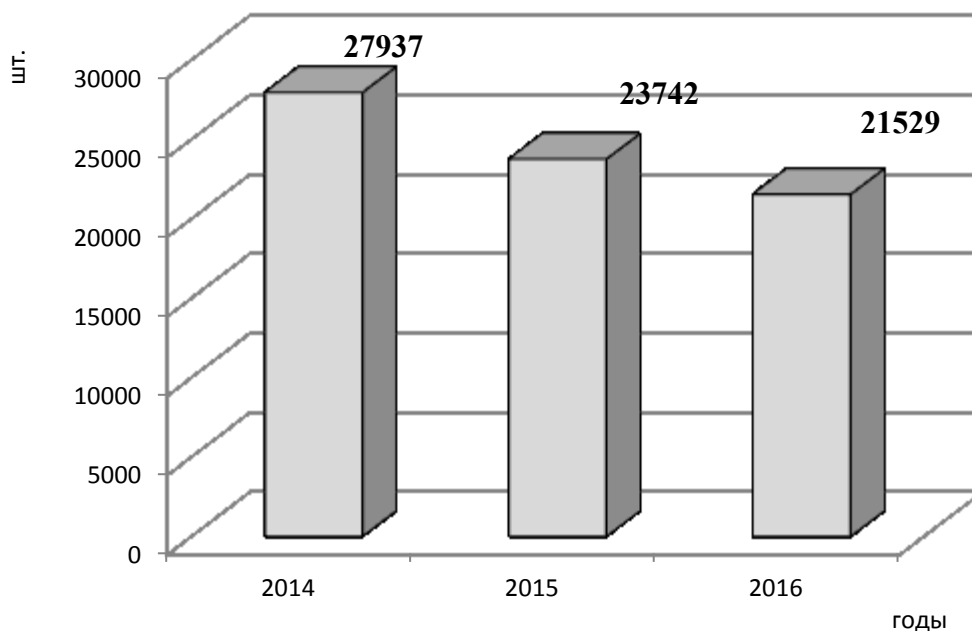


Рис. 4. Оформлено «электронных» деклараций на товары на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни за 2014-2016гг.

При солидарной обязанности требования по уплате таможенных платежей выставляются одновременно декларанту и таможенному представителю с указанием об этом в данных требованиях. «Требование об уплате таможенных платежей выставляется лицу, осуществлявшему декларирование то-

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза : Решение Межгосударственного Совета ЕАЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.03.2017).

варов в качестве таможенного представителя, также в случае, если это лицо прекратило свою деятельность в качестве таможенного представителя. В случае, если возможность выставить требования об уплате таможенных платежей сразу двум лицам, указанным в настоящей части, отсутствует, таможенный орган выставляет требование об уплате таможенных платежей одному из этих двух лиц»<sup>1</sup>. Меры по принудительному взысканию таможенных платежей при солидарной обязанности их уплаты регламентированы ГК РФ.

Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок являются таможенная стоимость товаров или их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, в том числе с учетом первичной упаковки товара, которая неотделима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика товара.

В целях организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней разработан Порядок взаимодействия подразделений таможенных органов при взыскании таможенных пошлин, налогов в случае недоставки иностранных товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, утвержденный приказом ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1185.

В таблице 5 представлены сведения о перечисленных Белгородским таможенным постом таможенных платежей за 2014-2016 гг.

Таблица 5

Сведения о перечисленных Белгородским таможенным постом таможенных платежей за 2014–2016 гг. (млн. руб.)

Показатели	2014	2015	2016	Абсолютное отклонение, +/-		Темп роста, %	
				2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Таможенные платежи (план)	10872,5	10183,00	13414,00	-6895	3231	-6,34	31,73

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 27 декабря. п.4.Ст.152.



Таможенные платежи (факт)	10936,4	10154,55	13281,57	-781,85	3127,02	-7,15	30,79
Процент выполнения плана	99,4	100,28	100,99	0,88	0,71	-	-

Из данных таблицы 5 следует, что за исследуемый период фактический объем перечисленных Белгородским таможенным постом платежей достиг максимального значения в 2016 году (в абсолютных величинах 13414,00млн. руб.). При этом относительно 2014 года в 2015 году наблюдалось снижение на 3127,02 или на 7,15%.

Выполнение плана по перечислению таможенных платежей Белгородским таможенным постом Белгородской таможни наблюдалось в 2015 и 2016годах (100,28% и 100,99% соответственно). В 2014 году процент выполнения плана по перечислению таможенных платежей Белгородским таможенным постом Белгородской таможни составил 99,4%, что означает о недовыполнении на 0,6%. Таким образом, фактический сбор таможенных платежей и пополнение доходной части федерального бюджета осуществляется без отклонений.

План Белгородского таможенного поста только лишь в 2014 году меньше, чем фактический сбор таможенных платежей. Это означает, что в последующие годы фактическое количество таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета Белгородским таможенным постом, растет (табл. 6).

Таблица 6

Таможенные пошлины по видам ставок на Белгородском таможенном посту  
Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

Таможенные пошлины по видам ставок, млн. руб., всего без УН, УР	2014	2015	2016	Абсолютное изменение 2016/2014	Темп прироста 2016/2014,%
Ввозная (20)	504,12	325,47	2655,95	2151,83	426,85
Вывозная (25)	0,62	3,67	0,79	0,17	27,42
Ввозная (20)	25,04	11,87	233,59	208,55	832,87
Вывозная (25)	0,0	0,57	0,19	0,19	100

Из представленных в таблице 6 данных, следует, что объем таможенных пошлин по видам ставок имеет минимальные значения в 2015 году, а в 2016 году – максимальные значения.

Следует отметить, что в таможенной декларации подлежат исчислению таможенные пошлины и налоги – это норма ТК ТС. При этом ТК ТС применительно к каждой таможенной процедуре определяет, у кого, при каких обстоятельствах возникает обязанность по уплате таможенной пошлины или налога, когда она подлежит исполнению и, самое главное, по уплате каких именно платежей эта обязанность возникает<sup>1</sup>.

Исследование практики применения вывозных таможенных пошлин на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни позволило выявить негативные тенденции, требующие разработки предложений и рекомендаций по их разрешению. К их числу можно отнести: не отработан порядок использования процедуры таможенного контроля в автоматическом порядке; не организована работа по развитию сети организаций – декларантов на основе договора.

В целом, подводя итоги вышеописанному можно сделать следующие выводы: во-первых, экономические интересы государства обеспечиваются в значительной степени эффективностью порядка взимания таможенных платежей, в этой связи повышается значимость деятельности таможенных органов РФ. Результатом экономической деятельности Белгородской таможни в 2016 году является перечисление в Федеральный бюджет 23667,28 млн. руб. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года. Из общего количества деклараций на вывоз

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615

оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %. Оформлено 78265 (115415) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможи поступили 50112 (57156) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%.

Во-вторых, Белгородский таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Он был образован путем слияния двух таможенных постов, в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы, на базе Восточного таможенного поста, который обслуживает областной центр, Белгородский, Яковлевский, Прохоровский районы и местный аэропорт. На сегодняшний день Белгородский таможенный пост является самым крупным таможенным постом Белгородской таможи, это основной пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств.

В-третьих, в отчетном 2016 году на Белгородском таможенном посту оформлено свыше 20000 деклараций на товары и перечислено в федеральный бюджет свыше 12,336 миллиардов рублей, что составляет более 55 % от всего декларационного массива и суммы таможенных платежей, перечисленных в Федеральный бюджет Белгородской таможи. Выполнение планового задания в условиях сложной мировой экономической и геополитической обстановки, на фоне снижения внешнеторгового оборота по сравнению с 2015 годом, отразилось на деятельности таможенных органов, однако Белгородскому таможенному посту удалось сохранить на том же уровне объем таможенных платежей перечисленных в Федеральный бюджет. Выполнение плана по перечислению таможенных платежей Белгородским таможенным постом Белгородской таможи наблюдалось в 2015 и 2016 годах (100,28% и 100,99% соответственно).

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРИМЕНЕНИЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН КАК ЭЛЕМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

На сегодняшний день одно из приоритетных мест в обеспечении финансовой безопасности на федеральном уровне занимает деятельность таможенных органов посредством взимания таможенных платежей, к числу которых относится вывозная таможенная пошлина. Как нами уже отмечалось выше, вывозные таможенные пошлины являются крайне важным фактором обеспечения финансовой безопасности и на региональном уровне – Белгородской области, вследствие этого данная мера требует детального изучения и разработки действенных мероприятий по совершенствованию их порядка применения.

«Следует отметить, что ликвидация барьеров и ограничений в торговле, гармонизация нормативно-правовых документов по техническому регулированию, кодификация таможенного законодательства ЕАЭС и совершенствование таможенной инфраструктуры и таможенных информационных технологий, усиленные посткризисным восстановлением экономики, дали в предыдущие годы резкий рост взаимной торговли сопредельных государств»<sup>1</sup>.

В настоящее время таможенные платежи являются важным источником формирования доходов федерального бюджета страны. Финансово-

---

<sup>1</sup> Козырин А.Н. Организационно–правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 10.

экономический кризис значительно изменил сложившуюся благоприятную обстановку во внешней торговле Российской Федерации, вследствие чего, резко обострилась ситуация с процессом формирования доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности. За последнее десятилетие значительно усилилось значение таможенных платежей в процессе формирования доходной части бюджета государства, актуально дальнейшее совершенствование законодательства в области таможенного и налогового законодательства, в первую очередь в рамках методологических подходов расчета и взимания таможенных платежей. Важнейшей составляющей бюджета Российской Федерации, ее экономики и социальной сферы является доходная часть. Важнейшую роль в процессе формирования доходной части играют именно таможенные органы, на которые возлагается обязанность по достоверности исчисления, взысканию и перечислению в бюджет страны средства, которые получают как пени, штрафы неустойки, активизируя тем самым использование различных финансово-правовых санкций и административных наказаний.

Реализация таможенно-тарифной политики в 2015-2016гг. и в плановый период 2017-2018 годов будет осуществляться в качественно иных мирохозяйственных, торгово-политических и рыночных условиях, а именно:

- ускорятся технологические и структурные изменения в мировой экономике, расширится и усложнится ассортимент торговли, еще более возрастет конкурентоспособность новых центров силы из числа развивающихся стран, что потребует совершенствования структуры и других качественных параметров таможенного тарифа, упорядочения системы преференций, повышения эффективности таможенного администрирования;
- радикально изменится институционально-организационный и торгово-политический контекст осуществления таможенно-тарифной политики. Это позволит регламентировать и унифицировать все значимые вопросы применения мер торговой политики, в том числе таможенно-тарифного регу-

лирования, в рамках ЕАЭС и в целом СНГ на базе норм и правил многосторонней системы регулирования торговли, повысит предсказуемость и прозрачность торговых режимов стран СНГ;

– создание ЕАЭС внесло коррективы в процессы выработки и реализации торговой, в том числе таможенно-тарифной политики, которая строится с учетом интересов хозяйствующих субъектов и потребителей всех стран-участниц, предусматривает эффективные механизмы мониторинга и корректировки принятых решений в зависимости от ситуации в различных частях ЕЭП;

– гармонизация норм внешнеторгового регулирования и торгово-политической практики стран ЕАЭС и СНГ в целом с общепринятыми международными нормами, институциональная консолидация ЕАЭС позволят перейти к решению практических вопросов формирования большого евразийского экономического пространства с участием Европейского союза, активизировать переговорный процесс о создании зоны свободной торговли с ЕС и рядом других стран дальнего зарубежья;

– повышение роли государственной поддержки как инструмента роста конкурентоспособности отечественных производств, укрепления их позиций на внутреннем и внешних рынках потребует более тесного, оперативного согласования мер торговой в том числе таможенно-тарифной политики с другими мерами экономической политики в целях усиления их совокупного стимулирующего эффекта (например, развитие институтов и инструментов поддержки экспорта должно сопровождаться упрощением таможенных и административных процедур, в первую очередь по группе инновационной продукции);

– интенсификация инновационных процессов в российской экономике требует активного включения России в международную научно-техническую и производственно-технологическую кооперацию, что повысит актуальность задачи ее стимулирования средствами таможенно-тарифной политики через снижение тарифного обложения материалов, частей и компонентов, участ-

вующих в кооперационном обмене, расширение практики использования экономических таможенных режимов, упрощение и ускорение таможенных процедур.

В этой связи основными направлениями таможенной политики в контексте порядка применения вывозных таможенных пошлин будет являться совершенствование:

- таможенного администрирования;
- таможенной политики в части таможенных платежей, а именно вывозных таможенных платежей;
- таможенно-тарифных мер.

Необходимо отметить, что в сфере тарифного регулирования экспорта с 2013 и последующих годах продолжится постепенное снижение ставок вывозных таможенных пошлин в соответствии с обязательствами Российской Федерации в ВТО. Так, предусмотрена полная отмена экспортных пошлин по 495 тарифным линиям по истечении переходных периодов в 1-5 лет на все товары, облагаемые действующими вывозными пошлинами, за исключением:

- минерального топлива (нефть, нефтепродукты, газ);
- лесоматериалов необработанных и некоторых видов обработанных лесоматериалов из ценных пород древесины;
- лома черных и цветных металлов;
- семян масличных культур, необработанных шкур и выделанной кожи;
- осей железнодорожных локомотивов.

По этим товарам (кроме топливно-энергетической группы) пошлины либо остаются на начальном уровне связывания, либо снижаются, но не до нуля. По товарам, не вошедшим в закрытый перечень тарифных обязательств по экспортным пошлинам, Российская Федерация в целом сохраняет автономность в регулировании экспортного тарифа.

Вместе с тем необходимо будет придерживаться положений Соглашения в форме обмена письмами между Российской Федерацией и Европейским союзом о введении или повышении экспортных пошлин на сырьевые товары, которым введен механизм предварительных консультаций перед повышением вывозных таможенных пошлин на товары, которые не связаны ограничениями многосторонней торговой системы и по которым доля России на мировом рынке превышает 10%<sup>1</sup>.

Другое направление работы стала реализация положений статьи 77 Таможенного кодекса Таможенного союза по подготовке сводного перечня товаров, в отношении которых в государствах – членах ЕАЭС применяются ставки вывозных таможенных пошлин (в том числе с обязанностью при их экспорте предъявлять документы для подтверждения страны происхождения). Данная работа направлена на урегулирование ситуации с реэкспортом российских налогооблагаемых товаров через территорию государств-членов ЕАЭС, а также постепенное сближение позиций в ЕАЭС по вопросу установления единых вывозных таможенных пошлин в развитие Соглашения ЕАЭС о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 г., а также двусторонних соглашений по нефти и нефтепродуктам с Беларуссией и Казахстаном.

Поскольку вывозные таможенные пошлины играют важную роль в формировании федерального бюджета, основным вопросом при унификации является необходимость полного и своевременного перечисления вывозных пошлин в страну происхождения экспортируемых товаров. Необходимо учитывать также процессы присоединения Казахстана и Беларуссии к ВТО, в рамках которых могут быть приняты дополнительные обязательства по экспортным пошлинам.

В связи с этим унификация перечней товаров может быть отложена до окончательного оформления таких договоренностей с членами ВТО и оценки

---

<sup>1</sup> Основные направления таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. URL: <http://government.ru/news/2088/> (дата обращения: 15.05.2016г.).



экономических последствий от исполнения обязательств Республики Казахстана в данной части для экономики России в следствие введения единого экспортного тарифа ЕАЭС. Кроме этого, вопрос формирования единой экспортной политики трех стран будет зависеть от процессов сближения параметров систем внутреннего налогообложения, например в нефтяной отрасли. В области регулирования экспорта нефти, нефтепродуктов и газа обязательствами в ВТО предусмотрено применение особой формулы расчета ставок на нефть и нефтепродукты, что допускает возможность их небольшого повышения (не более 5-7%) по сравнению с действующими вывозными таможенными пошлинами .

Реализация такого сценария должна стать подготовкой к внесению изменений в систему налогообложения отрасли. Учитывая задачи поддержания уровня добычи нефтяного сырья на стабильном уровне, а также развития шельфовой добычи, в ближайшие годы предусматривается либерализация налогового режима для реализации новых проектов по освоению морских месторождений нефти через введение беспошлинного режима их экспорта. Будет сохранен в течение всего прогнозируемого периода льготный режим в размере 10% от действующей ставки на нефть при налогообложении нефти с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 мПа•с.

В краткосрочной перспективе в целях восполнения возможного дефицита бензина будет рассмотрена целесообразность повышения ставок вывозных таможенных пошлин на октаноповышающие добавки. В течение 2017-2018 годов на постоянной основе будет проводиться мониторинг производства, экспорта и потребления нефтяного кокса для подготовки предложений по оптимизации таможенно-тарифного режима в отношении экспорта некальцинированного нефтяного кокса в случае наличия дисбаланса на внутреннем рынке.

К 2018 году в отношении экспорта сжиженных углеводородных газов по мере реализации проектов нефтехимических предприятий по запуску пиролизных мощностей и в целях обеспечения преимущественной поставки

сырья на внутренний рынок планируется пересмотреть механизм и уровень ставки вывозной пошлины. Конкретные параметры изменений будут определены с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры. Одним из направлений работы станет углубление сотрудничества с партнерами по Таможенному союзу в области урегулирования вопросов по поставке нефти и нефтепродуктов. С учетом Соглашения ЕАЭС о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 г. планируется оптимизировать соответствующие механизмы двусторонних отношений.

При экспорте углеводородов в СНГ, включая Киргизию и Таджикистан, планируется предоставлять беспошлинный режим вывоза российской нефти и нефтепродуктов при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации, в том числе в отношении реэкспорта российских товаров.

В краткосрочной перспективе ожидается подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве в сфере поставки нефти и нефтепродуктов, предусматривающих беспошлинный режим поставок в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка указанных государств. В области регулирования экспорта металлургического сырья планируется сохранить действующий порядок установления экспортных пошлин на медь рафинированную и никель нелегированный. В случае возникновения дисбалансов внутреннего рынка будут рассмотрены варианты введения пошлин на иные металлы.

В лесопромышленном комплексе будут сохранены экспортные тарифные квоты на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород с целью создания стимулирующих условий для развития отечественной лесопереработки с обеспечением достаточным объемом сырья зарубежных покупателей. Указанный режим будет осуществляться в рамках постановления Правительства Российской Федерации «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматери-

алов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе» от 30 июля 2012 г. № 779.

Усиление воздействия глобальных тенденций на социально–экономическое развитие России будет происходить на фоне ужесточения конкуренции, повышения роли инновационных факторов в странах–лидерах и перестройки мирового экономического порядка.

Наиболее важные ожидаемые сдвиги:

- изменение соотношения сил между различными центрами в мировой экономике, усиление влияния быстрорастущих стран с формирующимся рынком;

- усиление напряженности баланса спроса и предложения на глобальных рынках энергоносителей и продовольствия, смещение центра тяжести этих рынков в сторону развивающихся государств;

- изменение глобального баланса международных финансовых потоков, что может повлечь за собой трансформацию мировой финансовой системы;

- дальнейший рост влияния глобальных процессов на национальные экономики при одновременном усилении регионализма, государственного интервенционизма, а также явных или скрытых протекционистских тенденций;

- существенное возрастание роли инноваций и технологий, качества человеческого капитала и социальной среды в глобальной экономической конкуренции.

Расширение внешнеэкономических связей стало одним из наиболее значимых факторов социально–экономического развития страны как источника экономического роста, доступа российских компаний к технологиям и финансовым ресурсам и наполнения рынка качественными инвестиционными и потребительскими товарами.

Основным направлением таможенной политики в части, касающейся таможенных платежей, является совершенствование администрирования таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов. Задачей, направленной на совершенствование администрирования таможенных платежей, является таможенное администрирование в части усиления контроля за обоснованностью применения льгот по уплате таможенных платежей при совершении таможенных операций, а также контроля за использованием товаров в целях, в связи с которыми такие льготы предоставлены, для достижения которого требуется совершенствование системы учета данных льгот и проведения ежемесячного мониторинга их применения.

В целях совершенствования взимания таможенных платежей необходимо изменение системы администрирования таможенных платежей. Изменения коснутся администрирования исчисления, уплат, взыскания и возврата таможенных выплат. Также вводится солидарная ответственность таможенного представителя и декларанта за уплату. Уточняются формулировки условий включения банков в реестр кредитных организаций, предоставляющих гарантии по таможенным платежам.

Развитие администрирования таможенных платежей основано на совершенствовании организации взимания таможенных платежей и формирования таможенных доходов.

В настоящее время организация взимания таможенных и иных платежей и формирование таможенных доходов предполагает наличие ряда участников отношений, возникающих в процессе движения денежных средств от плательщика на счет Федерального казначейства и вовлеченных в механизм взаимодействия в связи со вступлением в Таможенный союз.

Возрастание зависимости государства от доходов, администрируемых Федеральной таможенной службой, свидетельствует о наличии практической задачи обеспечения полноты поступления таможенных доходов в федеральный бюджет РФ. Однако сумма задолженности участников ВЭД по таможенным платежам и пеням ежегодно возрастает. Это обусловлено: недостовер-

ным заявлением таможенной стоимости товаров (42,3%), недостоверной классификацией в соответствии с кодами ТН ВЭД ЕАЭС (26%), нарушением сроков уплаты таможенных платежей (8,5%). Вследствие этих причин необходимая полнота поступления таможенных доходов не обеспечивается.

Организация контроля правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей является функцией таможенных органов как администратора доходов федерального бюджета РФ. Следовательно, в целях решения указанной практической задачи необходимо, прежде всего, совершенствовать деятельность таможенных органов по администрированию таможенных и иных платежей РФ.

Результативность деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей, прежде всего, зависит от организации их взимания ФТС России.

Очевидно, что повышение результативности деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей не может быть обеспечено корректировкой каких-либо отдельных элементов. Возникла объективная необходимость в изменении философии и целеполагания в администрировании таможенных платежей, освоении новых принципов деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей, создании результативной методики организации взимания таможенных платежей и формирования таможенных доходов с учетом критериев качества результатов труда.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения поступлений доходов в федеральный бюджет, ускорению товарооборота;
- совершенствование администрирования таможенных платежей, в том числе осуществление таможенных процедур в соответствии с международ-

ными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

- укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными таможенными органами и другими органами исполнительной власти и коммерческими организациями.

Реализация указанных задач предполагает обеспечение на всей территории РФ стабильного правового режима для внешней торговли, основанного следующих принципах:

- переход от непосредственного взимания таможенных платежей к контролю фактического движения денег по соответствующим счетам на базе учетных данных казначейств государств ЕАЭС;

- стандартизация, совершенствование таможенного законодательства, разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;

- прозрачность и предсказуемость; минимальное вмешательство

- ориентация на потребителя; сотрудничество и партнерство;

- сбалансированность в части соотношения между таможенным контролем в области обеспечения безопасности и мерами, содействующими развитию торговли.

В целях оптимизации действий должностных лиц таможенных органов по принятию генерального обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном декларировании товаров издан приказ ФТС России от 22 мая 2014 г. № 950 «Об утверждении технологии учета и контроля применения генерального обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном декларировании товаров».

В 2014 году началось тестирование утвержденной распоряжением ФТС России от 13 декабря 2013 г. № 397–р технологии работы с поручительством, оформленным в электронном виде с применением электронных подписей, при проведении дополнительной проверки сведений, заявленных в декларации на товары.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях).

ФТС России провела масштабную работу по совершенствованию порядков уплаты и контроля за уплатой таможенных платежей. Успешно применяются такие технологии, как уплата таможенных платежей с использованием таможенных платежных карт, удаленная уплата, позволяющие осуществлять уплату таможенных платежей в режиме реального времени. Благодаря этому стало возможным значительно сократить время совершения таможенных операций, а также осуществлять выпуск товаров до момента фактического поступления денежных средств на счета таможенных органов.

ФТС России успешно протестирована технология удаленной уплаты таможенных платежей и произведено полномасштабное внедрение механизмов удаленной уплаты таможенных платежей во всех таможенных органах Российской Федерации.

Задача по автоматизации процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов достигнута путем внедрения автоматизированной системы по учету обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов во всех таможенных органах. В таможенных органах обеспечен централизованный учет на уровне ФТС России всего обеспечения, принятого таможенными органами.

Законопроектом внесены изменения в Федеральный закон №311–ФЗ<sup>1</sup>:  
– внесение также и денежного залога с применением электронных терминалов, а также через платежные терминалы или банкоматы;

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 №510-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

– определение в качестве единого документа, выдаваемого таможенным органом в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, в котором указываются суммы принятого обеспечения, таможенной расписки, которая заменит таможенный приходный ордер, выдаваемый в подтверждение принятия банковской гарантии, поручительства и залога имущества;

– возможность оформления таможенной расписки как в письменной, так и в электронной форме;

– при возврате (зачете) денежного залога и при его использовании для уплаты таможенных платежей исключение требования о представлении в таможенный орган оригинала таможенной расписки в целях упрощения процедуры возврата (зачета) денежного залога;

– установление возможности предоставления в таможенные органы банковских гарантий, оформленных в виде электронного документа, подписанного электронной подписью;

– предоставление возможности вместо возврата банковской гарантии направления гаранту письма в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью таможенного органа, об освобождении гаранта от его обязательств по банковской гарантии. Это позволит сократить сроки на освобождение гарантов от их обязательств, а также предоставит возможность гарантам оперативно выдавать новые банковские гарантии для их предоставления в таможенные органы.

ФТС России совместно с Федеральным казначейством организовала работу, направленную на ускорение сроков поступления информации об уплате и перечислении денежных средств. Фактически уже сегодня созданы условия, при которых у бизнеса отсутствует необходимость авансировать таможенные платежи. Информация об уплате и перечислении денежных средств поступает в таможенные органы в электронном виде. Сроки доведения до таможен информации о поступлении денежных средств сокращены до 2 часов.



Обеспечено наличие в таможенных органах информации о предоставленном генеральном обеспечении уплаты таможенных пошлин и налогов, а также обеспечена возможность использования генерального обеспечения уплаты таможенных платежей, внесенного в таможенный орган, в любом другом таможенном органе.

Законопроектом устанавливается норма о предоставлении плательщикам таможенных пошлин, налогов возможности внесения денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде, а также реализации информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях между ФТС России и банками, иными кредитными организациями и страховыми организациями, обладающими правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов.

В рамках предоставления государственной услуги по ведению реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов, в реестр включено 226 банков и 19 страховых организаций.

В рамках решения задачи Подпрограммы по обеспечению правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей проведена следующая работа.

По инициативе и при участии ФТС России:

– внесены изменения в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, касающиеся дополнения статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 17, в соответствии с которым не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, расходных материалов для научных исследований, аналоги которых не производятся в Российской Федерации, по перечню и в порядке, которые утверждаются Правительством Российской Федерации;

– издано постановление Правительства Российской Федерации «О Перечне расходных материалов для научных исследований, аналоги которых не производятся в Российской Федерации, ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость»;

– издано постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечней кодов видов продукции, облагаемой налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов, перечисленных в подпункте 5 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях обеспечения полноты поступления доходов в федеральный бюджет ФТС России на постоянной основе в рамках работы Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию и специальным защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции проводит экспертную оценку эффективности предлагаемых федеральными органами исполнительной власти и организациями предложений о влиянии изменений ставок таможенных пошлин на уровень собираемости таможенных платежей.

В целях обеспечения эффективного экспертного и гражданского контроля за реализацией Плана деятельности ФТС России.

В рамках указанного плана были проведены мероприятия по организационному обеспечению публичного обсуждения Плана деятельности ФТС России, информированию общественности о ходе его реализации и обсуждению результатов его выполнения, в том числе в рамках проведения заседаний Общественно–консультативного совета по таможенной политике при ФТС России.

По результатам переговоров по присоединению к ВТО Российская Федерация приняла на себя более 160 специфических обязательств, касающихся

режима внешней торговли. Наиболее резонансными из них, при оценке рисков экономической безопасности Российской Федерации, стали обязательства, прямо влияющие на снижение уровня тарифной защиты.

Например, с даты присоединения к ВТО Россия не применяет другие пошлины и сборы, помимо оговоренных. По оговоренным же пошлинам четко определено снижение их величин для каждой тарифной линии, а также период и последовательность такого снижения.

Для товаров, подлежащих обложению пошлинами по комбинированным ставкам, РФ либо компетентные органы Таможенного союза обеспечат соблюдение того, что адвалорный эквивалент специфической части пошлины для каждой тарифной линии, рассчитанный на базе средней таможенной стоимости, не будет превышать адвалорную часть пошлины, установленную для соответствующей тарифной линии.

В части регулирования экспорта оговорено, что с даты присоединения Россия будет выполнять свои уступки и обязательства по ставкам, предусмотренным в соответствующем перечне, прилагаемом к ГАТТ–94. Товары, описанные в этом перечне, освобождаются от вывозных пошлин, превышающих предусмотренные в документе. При этом Россия не будет применять иные меры, имеющие эффект, равносильный эффекту вывозных пошлин на такие товары.

Протоколом от 16 декабря 2011 года «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» (протокол о присоединении к ВТО) предусмотрено поэтапное снижение уровня таможенной пошлины с 2012 до 2020 года. Снижение ввозных пошлин коснется порядка 5100 позиций, что является практически половиной Единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС). То есть более половины ЕТТ ЕАЭС остается неизменной. Хотя по ряду отдельных позиций предусмотрено снижение до 30 процентных пунктов, в большинстве случаев снижение по отдельным позициям не превышает трех процентных пунктов, по 30 процентам позиций снижение составляет до

пяти процентных пунктов. Также по значительному количеству позиций произойдет переход от комбинированной ставки к адвалорной. Срок окончания квотирования свинины – 31 января 2019 года. Квотирование говядины, мяса птицы и молочной сыворотки по времени не ограничено.

С учетом того, что Россия является участницей ЕАЭС, обязательства страны реализуются в соответствии с договором ЕАЭС о его функционировании в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года.

Новый Таможенный кодекс ЕАЭС в скором времени заменит действующий ТК ТС. Проект документа направлен на решение таких задач как:

- изменение терминологии и приведение её в соответствие с Договором о ЕАЭС;

- систематизация и кодификация действующего таможенного законодательства, включая устранение правовых коллизий, в новый кодекс инкорпорировано порядка 25 различных соглашений Таможенного союза, включая соглашение о порядке перемещения товаров физическими лицами.

Модернизация таможенного регулирования с учётом современного уровня развития информационных технологий:

- нормы ныне действующего ТК ТС, ориентированного в большей степени на бумажный документооборот, входят в противоречие с практикой работы в таможенных органах и развития информационных систем в целом;

- существенное сокращение национального сегмента таможенного регулирования.

В целом, подводя итоги по данному разделу дипломной работы, можно сделать следующие выводы: во-первых, на сегодняшний день таможенные органы РФ являются не просто важными, а основополагающими для формирования бюджета государства. Именно поэтому крайне важно совершенствовать и поддерживать развитие отечественной таможенной службы не только как органа, контролирующего внешнеторговую деятельность и способствующего ее облегчению, но и как органов обеспечивающих экономическую и финансовую безопасность как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Во-вторых, вывозные таможенные пошлины являются крайне важным фактором обеспечения финансовой безопасности государства, вследствие этого данная мера является одной из актуальных в сложившихся социально-экономических условиях. В настоящее время деятельность таможенных органов РФ в контексте исследуемых вопросов характеризуется следующими предпосылками и тенденциями: расширение товарной номенклатуры вывозимых товаров; увеличение количества участников внешнеэкономической деятельности; увеличением как в количественном, так и в стоимостном измерении объемов внешней торговли; переход на уплату таможенных платежей по кодам бюджетной классификации на счет Федерального казначейства и рядом других. Эти тенденции и предпосылки стали причиной изменения базовых принципов организации взимания таможенных платежей и появления новых. Данное обстоятельство неизбежно повлекло за собой изменение существующей концепции администрирования платежей.

В-третьих, основным направлением таможенной политики в части, касающейся таможенных платежей, является совершенствование администрирования вывозных таможенных пошлин, а именно усиления контроля за обоснованностью применения льгот по уплате таможенных платежей при совершении таможенных операций. Однако следует отметить, что повышение результативности деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей не может быть обеспечено корректировкой каких-либо отдельных элементов. Возникла объективная необходимость в изменении философии и целеполагания в администрировании таможенных платежей, освоении новых принципов деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей, создании результативной методики организации взимания таможенных платежей и формирования таможенных доходов с учетом критериев качества результатов труда.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время одной из важнейших целей таможенного регулирования внешнеторговой деятельности, а также контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС является в первую очередь получение Россией доходов от импорта и экспорта, процент которых является существенным в государственном бюджете страны. Такое получение денежных средств реализуется посредством взимания таможенных платежей, а именно: ввозной и вывозной таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС, акцизов и таможенных сборов.

Таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу. К основным функциям таможенных пошлин можно отнести фискальную функцию (относится и к импортным, и к экспортным пошлинам) в связи с тем, что они являются одной из статей доходной части государственного бюджета; протекционистскую функцию (относится к импортным пошлинам), так как с их помощью государство ограждает местных производителей от нежелательной иностранной конкуренции; регулиющую или балансирующую функцию (относится к экспортным пошлинам), поскольку они устанавливаются с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

Вывозные (экспортные) пошлины вводятся на экспортные товары при их вывозе за пределы таможенной территории государства. Целью их введения, прежде всего, выступает стремление сократить экспорт национальной продукции, а также пополнение государственного бюджета. Именно данный

вид таможенных пошлин рассматривается как наиболее эффективная мера пополнения таможенными органами федерального бюджета РФ, так как их применение сопряжено с продажей сырья, что является специализацией страны в мировом разделении труда. Правовые основы применения вывозных таможенных пошлин регламентируется ТК ТС, международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством РФ.

Экономические интересы государства обеспечиваются в значительной степени эффективностью порядка взимания таможенных платежей, в этой связи повышается значимость деятельности таможенных органов РФ. Результатом экономической деятельности Белгородской таможни в 2016 году является перечисление в Федеральный бюджет 23667,28 млн. руб. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года. Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %. Оформлено 78265 (115415) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможни поступили 50112 (57156) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%.

Белгородский таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Он был образован путем слияния двух таможенных постов, в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы, на базе Восточного таможенного поста, который обслуживает областной центр, Белгородский, Яковлевский, Прохоровский районы и местный аэропорт. На сегодняшний день Белгородский таможенный пост является самым крупным таможенным постом Белгородской таможни, это основ-

ной пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств.

В отчетном 2016 году на Белгородском таможенном посту оформлено свыше 20000 деклараций на товары и перечислено в федеральный бюджет свыше 12,336 миллиардов рублей, что составляет более 55 % от всего декларационного массива и суммы таможенных платежей, перечисленных в Федеральный бюджет Белгородской таможней. Выполнение планового задания в условиях сложной мировой экономической и геополитической обстановки, на фоне снижения внешнеторгового оборота по сравнению с 2015 годом, отразилось на деятельности таможенных органов, однако Белгородскому таможенному посту удалось сохранить на том же уровне объем таможенных платежей перечисленных в Федеральный бюджет. Выполнение плана по перечислению таможенных платежей Белгородским таможенным постом Белгородской таможни наблюдалось в 2015 и 2016 годах (100,28% и 100,99% соответственно).

На сегодняшний день таможенные органы РФ являются не просто важными, а основополагающими для формирования бюджета государства. Именно поэтому крайне важно совершенствовать и поддерживать развитие отечественной таможенной службы не только как органа, контролирующего внешнеторговую деятельность и способствующего ее облегчению, но и как органов обеспечивающих экономическую и финансовую безопасность как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Вывозные таможенные пошлины являются крайне важным фактором обеспечения финансовой безопасности государства, вследствие этого данная мера является одной из актуальных в сложившихся социально-экономических условиях. В настоящее время деятельность таможенных органов РФ в контексте исследуемых вопросов характеризуется следующими предпосылками и тенденциями: расширение товарной номенклатуры вывозимых товаров; увеличение количества участников внешнеэкономической деятельности; увеличением как в количественном, так и в стоимостном изме-



рении объемов внешней торговли; переход на уплату таможенных платежей по кодам бюджетной классификации на счет Федерального казначейства и рядом других. Эти тенденции и предпосылки стали причиной изменения базовых принципов организации взимания таможенных платежей и появления новых. Данное обстоятельство неизбежно повлекло за собой изменение существующей концепции администрирования платежей.

Основным направлением таможенной политики в части, касающейся таможенных платежей, является совершенствование администрирования вывозных таможенных пошлин, а именно усиления контроля за обоснованностью применения льгот по уплате таможенных платежей при совершении таможенных операций. Однако следует отметить, что повышение результативности деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей не может быть обеспечено корректировкой каких-либо отдельных элементов. Возникла объективная необходимость в изменении философии и целеполагания в администрировании таможенных платежей, освоении новых принципов деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей, создании результативной методики организации взимания таможенных платежей и формирования таможенных доходов с учетом критериев качества результатов труда.

К числу основных направлений по совершенствованию порядка применения вывозных таможенных пошлин как элемента обеспечения финансовой безопасности государства можно отнести:

- развитие нормативно-правовой базы взимания вывозных таможенных пошлин;
- совершенствование таможенного администрирования;
- совершенствование таможенной политики в части таможенных платежей, а именно вывозных таможенных платежей;
- повышение качества таможенно-тарифного регулирования.

Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации по нашему мнению будут способствовать совершенствованию порядка приме-

нения вывозных таможенных пошлин как элемента обеспечения финансовой безопасности как на федеральном, так и на региональном уровнях.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст] : совершено в Киото 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999) : вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. Банк «Международное право».

3. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

4. О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 378 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

7. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

9. О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 (с учетом изм. от 30.12.2015 №451-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

11. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

12. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

13. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

14. Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте [Электронный ресурс]: Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28 ноября 1997 года № 78 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. – № 7.

17. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

18. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2015. – 21 ноября.

19. О направлении информации [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 2 июля 2010 года № 04-34/32666 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

20. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е.Л. Андрейчук. – СПб.: Ника, 2014. – 200 с.

21. Анохина, О.Н. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного союза [Текст] / О.Н. Анохина. – М.: Прогресс, 2011. – 250 с.

22. Антонов, А.Ю. Направления совершенствования таможенного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможен-

ную границу Евразийского экономического союза [Текст] / А.Ю. Антонов, Р.П. Мешечкина // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – №2. – С. 52-59.

23. Баглаенко, И.А. Основные принципы управления развитием таможенного дела в России [Текст] / И.А. Баглаенко // *Актуальные проблемы экономики современной России*. – 2015. – №2. – С. 295-230.

24. Бакаева, О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М.: Ника, 2013. – 300 с.

25. Барамзин, С. В. Управление качеством таможенной деятельности [Текст] / С. В. Барамзин. – М.: РИО РТА, 2011. – 356 с.

26. Бобков, В.Б. Таможенное законодательство Российской Федерации [Текст] / В.Б. Бобков. – М.: Инфра-М, 2013. – 250 с.

27. Боровикова, Н.В. Совершенствование методов государственного регулирования экономики в современной России [Текст] / Н.В. Боровикова // *Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика*. – 2014. – № 14. – С. 40-43.

28. Волков, В.Ф. Некоторые особенности и проблемные вопросы управления таможенным делом [Текст] / В.Ф. Волков. – М.: Ника, 2013. – 150 с.

29. Габричидзе, Б.Н. Таможенное право [Текст] / Б.Н. Габричидзе. – М.: Инфра-М, 2012. – 300 с.

30. Гостев, А.А. Вывозные таможенные пошлины как фактор обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации [Текст] / А.А. Гостев // *Логистические системы в глобальной экономике*. – 2016. – №6. – С. 431-439.

31. Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи [Текст] / Л.Г. Давиденко. – СПб.: Ника, 2014. – 280 с.

32. Данилова, Н.Ф. Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (постатейный) [Текст] / Н.Ф. Данилова, Е.Ю. Сидорова. – М.: Ника, 2010. – 230 с.

33. Зуев, Б.Р. Регулярное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля [Текст] / Б.Р. Зуев, Г.В. Мартыанова // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. – 2013. – №2. – С. 67-77.

34. Козырин, А.Н. Таможенное право России [Текст] / А.Н. Козырин. – М.: Инфра-М, 2011. – 280 с.

35. Кротов, И.Е. Проблемы внедрения и развития электронного таможенного декларирования в России [Текст] / И.Е. Кротов // Таможенное дело. – 2010. – № 4. – С. 5-7.

36. Лягин, А.М. Информационные системы управления в таможенном деле [Текст] / А.М. Лягин, А.А. Плехина, Е.П. Степанова, Е.Н. Цыганко // Экономические и информационные проблемы развития региона. – 2016. – № 4. – С. 51-66.

37. Макарова, Г.В. Внешнеэкономическая деятельность: состояние и перспективы развития [Текст] / Г.В. Макарова, Е.Ф. Прокушев, О.В. Тиницкая. – Белгород: Константа, 2015. – 250 с.

38. Макрусев, В.В. Управление институтом таможенного дела России на основе целостно-эволюционного подхода [Текст] / В.В. Макрусев // Вестник Государственного университета управления. – 2012. – №6. – С. 43-49.

39. Марченкова, Л.М. Роль таможенного управления в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации [Текст] / Л.М.Марченкова, Е.М. Самородова, И.Б. Илюхиной // Евразийский юридический журнал. – 2016. – №5 (96). – С. 77-91.

40. Матвеева, О.П. Методические подходы к оценке применения и полноты исчисления таможенных платежей при таможенном декларировании товаров [Текст] / О.П. Матвеева, Е.Е. Прушковской // Вестник БУКЭП. – 2013. – №2. – С. 28-37.

41. Мильшина, И.В. Влияние интеграционных процессов на управление таможенным делом [Текст] / И.В. Мильшина. – М.: Ника, 2015. – 150 с.

42. Михеева, Н. М. Внедрение системы менеджмента качества в деятельность таможенных органов [Текст] / Н. М. Михеева, В. А. Плотников // Материалы межвузовской научно-практической конференции. – 2011. – №4. – С. 21-29.

43. Новиков, В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики [Текст] / В.Е. Новикова. – М.: Инфра-М, 2012. – 200 с.

44. Остапенко, Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств [Текст] / Ю.С. Остапенко // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 4. – С. 31–32.

45. Прокопов, А.О. Управление таможенным делом в Евразийском экономическом союзе: теоретико-правовой аспект [Текст] / А.О. Прокопов // Парадигмальные основания государственного управления. – 2015. – №4. – С.91-101.

46. Прохоренко, И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления / И.Л. Прохоренко // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 3. – С. 150–173.

47. Романова, Е.В. Таможенные платежи [Текст] / Е.В. Романова. СПб.: Ника, 2012. – 180 с.

48. Рудакова, Е.Н. К вопросу о формировании системы критериев и показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Е.Н. Рудакова // Вестник Государственного университета управления. – 2015. – №13. – С. 25-35.

49. Скрипкина, Е.В. Проблемы применения электронного декларирования [Текст] / Е.В. Скрипкина // Таможенное дело. – 2012. – № 1. С. 23-26.

50. Тимошенко, И.В. Таможенное право России [Текст] / И.В. Тимошенко. – Ростов на Дону: Титул, 2014. – 250 с.

51. Толстая, С.Б. Особенности таможенного декларирования товаров // Право и экономика [Текст] / С.Б. Толстая. – 2012. – № 6. – С. 67-73.

52. Хаяипов, С.В. Таможенное право [Текст] / С.В. Хаяипов. – М.: Ника, 2011. – 200 с.

53. Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] : 2004-2015. Режим доступа : <http://ctu.customs.ru>.

54. Статистическая информация о деятельности Белгородской таможни [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России. – Режим доступа: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&id=193&Itemid=235](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=193&Itemid=235).

55. Федеральной таможенной службе РФ 25 лет. Белгородская таможня на страже экономической безопасности России с 1992 года. [Электронный ресурс] : Официальный сайт ФТС России. Режим доступа: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12913:-25-1992-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12913:-25-1992-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62).