

[электронный ресурс].– Режим доступа: <http://client.consultant.ru/site/email-order-success/?id=1001116501&hash=1536583729>

5. Рязанцева Н.А. О необходимости совершенствования оценки эффективности регионального управления / Н.А. Рязанцева // The Genesis of Genius. 2017. № 1. С. 122–125.

6. Стрябкова Е.А. Кластерная политика как инструмент повышения конкурентоспособности региона / Е.А. Стрябкова.– Белгород, 2011.

7. Тургель И.Д. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы / И.Д. Тургель, А.Ж. Панзабекова // Управленческие науки. 2018. Т. 8. № 2. С. 84–93.

УДК 338.26

ПРОЦЕССЫ И СЛОЖНОСТИ ТРАНСЛИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ»

А.А. Швецова, Ю.Л. Растопчина,

Г. Белгород, Россия

Белгородский государственный Национальный исследовательский университет

В статье представлены результаты исследования проблемы транслирования закона № 172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на федеральный, региональный и муниципальный уровни, выявлено количество зарегистрированных документов стратегического планирования всех уровней управления.

Ключевые слова: стратегическое планирование, стратегия, документ.

PROCESSES AND DIFFICULTY OF TRANSLATION FEDERAL LAW «ON STRATEGIC PLANNING»

A.A. Shvetsova, Y.L. Rastopchina

Belgorod, Russia

Belgorod state national research University

The article presents the results of the study of the problem of translating the Law “On Strategic Planning in the Russian Federation” to the federal, regional and municipal levels, and the number of registered strategic planning documents of all levels of management.

Key words: strategic planning, strategy, document.

Разработки в области стратегического планирования начались более 70 лет назад. Исследования стратегического планирования проводились в различных областях, начиная от отраслей и заканчивая уровнем страны.

Методология стратегического планирования является неотъемлемой частью всего процесса планирования. Разрабатываемые методологии имеют специфику, принципы и подходы. Они основаны на анализе внешней и внутренней среды, основных ориентиров и определении возможных вариантов стратегий. Самая первая региональная стратегия в России была разработана в 1997 г. в Санкт–Петербурге.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», содержащий основные положения, документы, участников, роль каждого уровня стратегического планирования и т.д., основал новый этап стратегического планирования в России.

На сегодняшний день, управление развитием регионов и городов является неотъемлемой частью стратегического прогнозирования и планирования всей страны.

Одной из основных задач Федерального закона «О стратегическом планировании» является повышение качества прогнозов на разных уровнях управления, что позволит оценить возможные изменения и, при необходимости, принять меры и разработать план действий.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрена разработка документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования и планирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований [1, 2].

На федеральном уровне разрабатывается 17 документов стратегического планирования по направлениям (стратегии – 6, прогнозы – 6, план – 1, документы – 2, государственные программы – 2).

На региональном уровне разрабатываются 9 документов стратегического планирования (стратегии – 2, прогнозы – 4, план – 1, региональная программа – 1, схема – 1), на муниципальном разрабатываются 8 документов стратегического планирования (стратегии – 2, прогнозы – 4, план – 1, муниципальная программа – 1).

Согласно ст. 12 ФЗ от 28 июня 2014 г. ФЗ–172 документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Правила государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утверждены постановлением Правительства РФ от 25 июня 2015 г. № 631.

На 31 мая 2018 г. в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» всего зарегистрировано 54692 документа стратегического планирования всех уровней управления [3].

На федеральном уровне (в том числе: уровень макрорегион и федеральный округ) зарегистрировано: 10 стратегий социально-экономического развития, 1 прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, 34 отраслевых документа, 2 схемы территориального планирования.

На региональном уровне зарегистрировано: 80 стратегий социально-экономического развития (без учета муниципальных образований), 39 прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный период, 168 прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период, 60 бюджетных прогнозов на долгосрочный период, 33 планов мероприятий по реализации стратегий, 49 схем территориального планирования.

На муниципальном уровне зарегистрировано: 1215 стратегий социально-экономического развития, 653 прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный период, 4535 прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период (с учетом уточнений), 503 бюджетных прогнозов на долгосрочный период, 593 планов мероприятий по реализации стратегии.

Исходя из вышеуказанных данных, можно сделать вывод, что из 85 субъектов РФ, 5 субъектов не имеют стратегий социально-экономического развития, 46 – прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный период, 25 – бюджетных прогнозов на долгосрочный период, 52 – планов мероприятий по реализации стратегий, 36 схем территориального планирования.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2017 г. число муниципальных образований РФ составляло 22327 муниципальных образований.

Таким образом, 21112 муниципальных образований – не имеют стратегий социально-экономического развития, 21674 – прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный период, 17792 – прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период (с учетом уточнений), 21824 – бюджетных прогнозов на долгосрочный период, 21734 – планов мероприятий по реализации стратегии.

Большое количество муниципальных образований не имеют документов стратегического планирования, предусмотренных ФЗ от 28 июня 2014 г. № 172–ФЗ.

Отсутствие стратегического направления на муниципальном уровне в сложных политических и экономических условиях, тормозит развитие всей страны, и, тем самым, исключает указанным в нем важность развития муниципальных образований [4].

Наиболее важными документами стратегического планирования, определяющие стратегические национальные приоритеты, а также направления развития государства в экономической, социальной, политической, военной и иных сферах, разрабатываемые на всех уровнях управления являются:

- ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ на 2018 г.,
- Концепция долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.,
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.,
- Стратегия экономической безопасности до 2030 г.,
- Стратегия научно–технологического развития Российской Федерации до 2035 г.,
- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации до 2030 г.,
- Концепции Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.,
- Стратегия инновационного развития на период до 2020 г.,
- Прогноз долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.,
- Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период до 2030 г.,
- Стратегия социально–экономического развития субъектов Российской Федерации до 2020 г.,
- Стратегия социально–экономического развития муниципального образования,
- Стратегия социально–экономического развития макрорегионов.

В целом, стратегическое планирование предполагает проведение комплексной оценки и прогнозирования. Однако, на этапе оценивания развития регионов, городов и страны в целом появляются различные проблемы, связанные с обработкой большого количества статистических данных, отсутствием некоторых необходимых данных, что не позволяет должным образом сравнивать развитие регионов и оценивать эффективность управления, качество жизни, получать достаточно достоверные прогнозы на среднесрочную и долгосрочную перспективу и т.п.

Кроме того, отсутствие единого общепринятого объективного подхода и соответствующего методического обеспечения к комплексной оценке состояния и развития территориальных образований, усложняет процесс разработки стратегических сценариев развития регионов.

Еще одной научной проблемой при оценке уровня стратегического планирования является обширная территория Российской Федерации и контрасты регионального развития, что необходимо учитывать при анализе.

Также следует отметить, что уровень развития регионов непосредственно связан с социально–экономическим состоянием городов.

Важным для населения, проживающего в России, является стабильность и качество жизни. В 1996 г. с этой целью была утверждена «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

Переход к данной Концепции означал сбалансированное решение социально–экономических вопросов и задач в будущем. Данная Концепция означала успех, развитие и стабильность в будущем, что является приоритетным для каждой страны.

В отношении документов стратегического планирования важно отметить, что документы стратегического планирования Российской Федерации, предусмотренные ФЗ–172, не полностью разработаны и утверждены.

Кроме того, проблемой является недоработка методического обеспечения к существующим документам. В муниципальных образованиях разработка и применение

документов стратегического планирования требует особого внимания в связи с недостаточной проработанностью документов.

На федеральном и региональном уровнях часть документов стратегического планирования не имеют методического обеспечения, в связи с чем, могут проявляться недоработки и юридические коллизии.

Не утвержденными документами стратегического планирования, до сих пор, являются ряд важных документов:

– стратегия пространственного развития (Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусматривается подготовка принципиально нового для России типа документа, сочетающего в себе подходы стратегического и территориального планирования, – Стратегии пространственного развития Российской Федерации, призванная стать «проекцией» социально–экономических приоритетов развития на территорию, оценить сложившуюся систему расселения в Российской Федерации, дать предложения по ее гармонизации),

– стратегия социально–экономического развития макрорегионов,

– стратегия социально–экономического развития на уровне субъектов РФ,

– ряд отраслевых документов стратегического планирования.

Кроме того, необходима разработка методического обеспечения документов, у которых они отсутствуют.

ЛИТЕРАТУРА

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федер. закон [от 28.06.2014, №172–ФЗ] // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/> (20.05.2018).

2. Стратегическое планирование в Российской Федерации: состояние методического обеспечения. Аналитический доклад (по результатам мониторинга реализации Федерального закона от 28.06.2014, №172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»): препринт WP8/2016/02 / А.В. Клименко, В.А. Королев, Д.Ю. Двинских, Н.А. Рычкова, И.Ю. Сластихина. – М.: Вс. школа экономики, 2016. – 60 с.

3. Государственная автоматизированная информационная система «Управление». Документы стратегического планирования [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gasu.gov.ru/stratdocuments> (31.05.2018).

4. Муниципальные стратегии: десять лет спустя / под ред. Б.С. Жихаревича. – СПб.: Междунар. центр соц.–эконом. исследований «Леонтьевский центр». 2011. – 136 с.

5. Послание Президента Федеральному Собранию от 01.03.2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291976/