

блюдению прав национальных меньшинств. Альтернативой данному определению, как считает автор, может послужить формулировка «малочисленные этнические общности», выступающая универсальной категорией, объединяющей различные виды этнических групп<sup>1</sup>.

Таким образом, термин «национальное меньшинство» до сих пор не нашел своего четкого определения ни в Конституции Российской Федерации, ни в действующем федеральном законодательстве. Формализация термина будет способствовать систематизации законодательства в данной сфере и созданию эффективного механизма реализации Указа Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>2</sup>.

**Нифанов Алексей Николаевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры конституционного и  
международного права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
(Белгород)

## РЕГИОН В КАТАЛОГЕ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Регион (лат. *regio* – страна, область, округ) – пространство, произвольно ограниченное и выделяемое человеком на основе известных критериев<sup>3</sup>; область, часть страны или какого-либо большого пространства (материка, части света и др.), отличающаяся от других совокупностью естественных и исторически сложившихся экономических, социальных, культурных особенностей; группа близлежащих стран, представляющих собой отдельную экономико-географическую, этнокультурную, однотипную по социально-экономическому строю часть мира<sup>4</sup>.

Данное определение подразумевает понимание региона на макро- и микроуровне. В контексте последнего для нас и представляется интересным разобрать роль региона в государстве. Общественно-политическая и научная дис-

---

<sup>1</sup> См.: Регеда Е.В. Коллективные права этнических общностей в конституционном праве Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук [Электронный ресурс]. – Москва, 2010. 162 с. URL: <http://www.dslib.net/konstitucion-pravo/kollektivnye-prava-jetnicheskih-obwnostej-v-konstitucionnom-prave-rossijskoj.html> (дата обращения 06.11.2017 г.)

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 год» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

<sup>3</sup> Барциц И.Н. Правовое пространство России: вопросы конституционной теории и практики. – М.: Изд-во Московского ун-та, 2000. – С. 31.

<sup>4</sup> Этнологический словарь. – М., 1996. – С. 124-125.

куссии выявляют, по меньшей мере, несколько подходов в российской регионологии.

Сторонники наиболее распространенного из них, ссылаясь на Конституцию Российской Федерации, в которой не используется термин «регион», утверждают, что, собственно говоря, спорить не о чем, так как нынешний субъект Федерации, как он закреплен в Основном законе, и есть регион. Не соглашаясь с ними, противники такой трактовки указывают на существование в экономическом, политическом, культурном, этнополитическом пространстве России исторически сложившихся и во многом самодостаточных ареалов, включающих в себя по 7-9 нынешних субъектов Федерации. Российский регион, таким образом, явно крупнее<sup>1</sup>.

В поддержку данной позиции под термином регион нередко понимается не субъект федерации, а совокупность субъектов, формально не объединенных, но фактически связанных общностью экономических, национальных, религиозных и других интересов<sup>2</sup>.

Так, например, Л.Г. Олех дает определение региона как самодостаточного социального организма, находящегося в единстве со своей средой, обладающего физико-географическими, культурно-цивилизационными, экономическими, культурно-историческими, политико-административными и правовыми свойствами и выступающим механизмом демократической федерации<sup>3</sup>.

По мнению В.В. Маклакова, «регионализм – это система политической и административной децентрализации, предоставляющей каким-либо частям государства с некоторым географическим, историческим, этнографическим или экономическим единством более или менее значительную независимость по отношению к центральной власти»<sup>4</sup>. Следовательно, исходя из указанного определения, регионами, по мнению автора, являются части государства, обладающие географическим, историческим, этнографическим или экономическим единством, которые в определенной мере обладают независимостью по отношению к центру<sup>5</sup>.

Считаем, что одним из направлений унификации научной дискуссии о многообразии трактовок является понятие региона в Указе Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики ре-

---

<sup>1</sup> Основы национальных и федеративных отношений / под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова. – М.: Издательство РАГС, 2001. – С. 315.

<sup>2</sup> См., в частности: Шмидт С.Ф. Сибирский регионализм в политической культуре России // <http://olddesign.isu.ru/hist/mimo/confer/conferO/shmidt.html> (дата обращения 30.05.2017 г.).

<sup>3</sup> Олех Л.Г. Регионализм и федерализм. – Новосибирск, 1998. – С. 124.

<sup>4</sup> Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. – М., 2006. С. 810-811.

<sup>5</sup> Орехович А.В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3. С. 13-17.

гионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>1</sup>. В нем под регионом понимается часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации. Также данный указ вводит понятие макрорегиона как части территории Российской Федерации, включающей в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке и реализации документов стратегического планирования.

Уточним, что с принятием Указа Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 официальный государственный подход к пониманию региона претерпел изменения, так как ранее действовавший Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации»<sup>2</sup> под регионом понимал часть территории Российской Федерации, обладающей общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Результатами реализации государственной политики регионального развития должны стать:

- сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности;
- сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов;
- достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации;
- дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках;
- повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Уточним, что современный государственный подход (о региональной политике, регионах и макрорегионах), который официально получил свое правовое закрепление в 2017 г., и ранее использовался в нормативных правовых актах. Так, в Постановлении Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 308 «Об

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 637.

<sup>2</sup> Российская газета. – 1996, 11 июня.

утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» обособлен раздел II – «Общая характеристика участия субъектов макрорегиона в реализации Программы», в котором обозначено, что цели Программы относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов макрорегиона<sup>1</sup>.

Достижение целей Программы также обеспечивается реализацией государственных программ субъектов макрорегиона.

Субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, принимают участие в мероприятиях подпрограммы I – «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа».

Еще одним примером, ориентирующем на реализацию определенного вида региональной политики является распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации». В документе конкретизированы основные цели региональной информатизации:

- повышение качества жизни граждан за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- выравнивание уровня развития информационного общества в субъектах Российской Федерации;
- формирование эффективной системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий<sup>2</sup>.

Употребление в документе формулировки «в субъектах Российской Федерации», позволяет сделать умозаключение о том, что и здесь региональная политика предполагает свое распространение на более мелкие единицы – регионы в рамках российского субъекта.

Таким образом, исходя из представленных правовых норм, следует вывод о том, что регион является разновидностью сегментированной территории, а макрорегион отнесем к агрегированной территории.

Полагаем, что феномен региона для современного российского государства является не исключением, а тенденцией развития. Ранее в юридической литературе высказывалось мнение о необходимости разработки и принятия Федерального закона «О государственной региональной политике в Российской Федерации», устанавливающего ее основные понятия, принципы, цели, прио-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2014. № 18 (часть I). Ст. 2154; 2017. № 15 (Часть II). Ст. 2201.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 544.

ритеты и механизмы реализации<sup>1</sup>. Полагаем, на данный момент правовая база Российской Федерации в этой части справляется с заявленным спектром проблем на уровне указа Президента Российской Федерации, хотя это и не исключает в дальнейшем возможности появления соответствующего законодательного акта.

**Новикова Алевтина Евгеньевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры конституционного и  
международного права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
(Белгород)

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ МИНИМИЗАЦИИ ПРАВООЗАЩИТНЫХ РИСКОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Исходя из конституционной установки, человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанность государства (ст. 2)<sup>2</sup>. Развитие современной российской государственности с учетом внутривластной ситуации, а также международных вызовов, в совокупности трансформирующихся в правозащитные риски, требуют формирования новых механизмов, способствующих гарантированию и защите прав и свобод личности. В этой связи, считаем объективным оформление механизма минимизации правозащитных рисков, который в вертикальной структуре включает в себя федеральный, региональный и муниципальный уровни. В рамках данной работы исследовательское внимание сосредоточено на институциональной инфраструктуре регионального механизма минимизации правозащитных рисков на примере Белгородской области.

Полагаем, современному имиджу Белгородской области как инновационному субъекту имманентна деятельность по минимизации правозащитных рисков. Достижение данной цели мы связываем с комплектностью региональной инфраструктуры заявленного механизма, а также с достаточностью и корректностью его правовой основы.

Итак, в ч. 2 ст. 3 Устава Белгородской области закреплено, что в Белгородской области признаются и гарантируются права и свободы человека и

---

<sup>1</sup> Черкасов К.В. Федеральные округа в Российской Федерации: состояние и тенденции развития // Законодательство и экономика. 2009. № 1. С. 5-26.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.