

2. Реут Г.А. Организация работ по озеленению в г. Железногорске (Красноярск-26) (1956-1965 гг.) // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2017. – №1. – С.209-220.

3. Уфимцева Е.В, Минаев Н.Н. Разработка сбалансированной системы показателей оценки управляющего взаимодействия сферы образования в контексте развития городского хозяйства // Вестник БГУ. – 2014. – №3. – С.158-166.

References.

1. Mikhalev Yu. a., Badmaeva V. Zoning as a tool for land management of built-up areas // Herald krasgau. - 2014. - №7. - P. 96-100.

2. Reut G. A. the Organization of landscaping in the city of Zheleznogorsk (Krasnoyarsk-26) (1956-1965.) // Socio-economic and humanitarian the magazine of the remittance. - 2017. - №1. - P. 209-220.

3. Ufimtseva E. V., Minaev N. N. Development of a balanced system of indicators to assess the management interaction of education in the context of urban development // Bulletin of BSU. - 2014. - №3. - P. 158-166.

УДК 351/354

ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ: ПРОБЛЕМА ДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ - СОЦИАЛЬНО АКТИВНЫХ ЛЮДЕЙ

Надуткина И.Э.,
профессор кафедры социальных технологий,
НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород
Компаниец С.А.,
старший преподаватель кафедры управления персоналом
НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

***Аннотация.** Гражданские инициативы лежат в основе взаимодействия гражданского общества и государства. Эти механизмы должны обеспечивать взаимодействие между группами неполитических объединений, заинтересованными в решении определенной проблемы и соответствующими структурами исполнительной, законодательной, судебной власти.*

***Ключевые слова:** человеческие ресурсы, человеческий капитал, активность населения, гражданские инициативы.*

CIVIL INITIATIVES: THE PROBLEM OF DEFICIENCY OF HUMAN RESOURCES - SOCIALLY ACTIVE PEOPLE

***Abstract.** Civil initiatives form the basis of interaction between civil society and the state. These mechanisms should ensure interaction between groups of non-political associations that are interested in solving a particular problem and the relevant structures of the executive, legislative, and judicial authorities.*

***Keywords:** human resources, human capital, activity of the population, civil initiatives.*

Государство и общество – понятия не идентичные. Возникает вопрос: как найти оптимальный вариант отношений между государством и обществом, способствующий реализации интересов каждого из них в отдельности?

Государство и общество могут успешно развиваться, взаимодополняя друг друга и максимально содействуя развитию и самореализации личности только при условии, если государство - правовое, а общество – гражданское.

Отметим, что с позиций исторического экскурса три принципиально различные подходы к управлению государством и обществом (тоталитарный, автократический и демократический), на всех этапах находились в

диалектическом противостоянии их возможностей в контексте поступательного развития общества и максимального удовлетворения потребностей личности.

Гражданские инициативы лежат в основе взаимодействия гражданского общества и государства. Эти механизмы должны обеспечивать взаимодействие между группами неполитических объединений, заинтересованными в решении определенной проблемы и соответствующими структурами исполнительной, законодательной, судебной власти [1].

Важность развития гражданских инициатив Президент многократно отмечал и в других выступлениях. Нужны организационные и законодательные меры, обеспечивающие эффективную обратную связь общества с госаппаратом. Власть сегодня очень нуждается в притоке современно мыслящих, компетентных людей из негосударственных структур [2]. Современное состояние общества диктует необходимость внесения корректив в законодательную базу в части об общественных объединениях, необходимо предусмотреть поправки по налоговому законодательству в части благотворительной деятельности и т.п. Самостоятельное развитие неполитических объединений и возможно других институтов гражданского общества создаст дополнительный ресурс в обеспечении экономических, правовых, политических и иных условий поступательного развития.

Возможность данного развития и обеспечит полноценное гражданское общество, которое осуществляет контроль за властью, через проведение общественной экспертизы, общественных слушаний, т.е. общественные объединения получают возможность дополнительного влияния через общественное мнение на власть.

Рассматривая гражданское общество как сугубо политизированное явление, выделяет количественный и качественный аспект отношений между гражданским обществом и государством [4]. Количественный аспект отражает степень погружения государства в общество. Качественный - отражает действенность механизмов их взаимодействия как через партии,

системы выборов, представительные органы власти, где основным звеном являются партии, так и в рамках государства (парламентские фракции). Это система представительства интересов, основные участники которой со стороны гражданского общества – группы и объединения по интересам, а со стороны государства – прежде всего органы исполнительной власти, хотя в последнее десятилетие во взаимодействие с объединениями по интересам все активнее включается парламент.

Гражданское общество и правовое государство развивались как реакция против идеалов средневековых порядков во взаимосвязи друг с другом и на основе постулатов естественного права и теории общественного договора. В подлинно гражданском обществе роль государства сводится, главным образом, к созданию и поддержанию условий, способствующих соблюдению прав и свобод человека и гражданина и поощрению гражданских инициатив.

Большое влияние на общественно-политическую жизнь оказывают профессиональные союзы. Наиболее важный элемент политической системы - политические партии и общественно-политические движения. Эти структуры общественного самоуправления лишь опосредованно влияют на управленческие функции, принадлежащие государству.

В демократическом обществе суверенитет принадлежит народу. Участие народа в управлении становится решающим, а зрелость гражданского общества определяется зрелостью общественных отношений и, следовательно, гражданским сознанием индивида. Не смотря на то, что в России развитие гражданских инициатив всегда требовало поддержки государства, тем не менее, то, что называется российской цивилизацией, не имеет запретов на развитие гражданского общества.

Развитие гражданского демократического общества в нашей стране немыслимо без творческих созидательных инициатив населения, без создания общественных объединений, фондов, некоммерческих учреждений, решающих социально значимые проблемы. Обобщая работы различных

исследователей данной проблемы, можно следующим образом охарактеризовать место НКО в определении государственной политики.

Можно говорить, что реально граждане минимально принимают участие в управлении страной, не используют общественный потенциал. Одна из причин такого состояния дел кроется в том, что мало места со стороны государства отводится истинно партнерским отношениям между государством и гражданским обществом, а, следовательно, и гражданским инициативам, направленным на изменения в деятельности государственного управления [3].

Основным критерием оценки реального влияния гражданских инициатив на жизнедеятельность государства является эффективность работы органов власти. В настоящее время, по мнению большинства специалистов, эта эффективность практически равна нулю. Государственная служба, на всех уровнях существует как закрытая система, обслуживающая интересы самих госслужащих. И общество находится только в начале поиска новых путей взаимодействия гражданина и государства. А нужно это, прежде всего, самому государству.

В современной России особенно четко прослеживается разница интересов государства и гражданина. Нет механизмов доведения гражданской активности до логического воплощения в общепринятые нормы. Бюрократическая система, защищая свой статус-кво, топит все начинания, которые ему угрожают. Остается актуальным и наличие острого вопроса, связанного с дефицитом человеческих ресурсов – социально активных людей.

Сейчас в России наблюдается процесс создания различных движений, (передовыми, в этом направлении являются Белгородская, Саратовская области), задачей которых является объединение социально активных людей для реализации общественно-значимых целей, их возможно активного взаимодействия и влияния на деятельность структур государственного и муниципального правления [8].

Так инициаторы проекта связанного с проявлением деятельности социально активных людей утверждают, что гражданским долгом каждого представителя региональных сообществ является не только простое голосование в процессе избирательных компаний, но и в первую очередь – и это главное – деятельностное участие в реальных делах и влияние на принимаемые решения по перспективным направлениям развития регионов и страны [5,6.]. Политики и чиновники являются в данном процессе лишь помощниками граждан [7.С. 44-49].

Ограничиваясь рамками статьи еще раз подчеркнем – важным условием развития и реализации гражданских инициатив является открытость общества [9. С.77-84.]. Выработанные в ходе общенациональных дискуссий подходы будут оформляться в виде проектных программных предложений, передаваемых органам государственного управления. Организационными центрами общенациональной дискуссии должны стать создаваемые в регионах России «Проектные комитеты», способные обобщать интеллектуальные инициативы граждан и транслировать их на федеральный уровень. Результатом деятельности таких движений должно стать создание постоянно действующего механизма непосредственного обсуждения ключевых проблем и выработки общественно приемлемых путей их решения.

Список литературы.

1. Гершунский, Б.С. Гражданское общество в России: Проблемы становления и развития. М.: Педагогическое общество в России. 2001,—460 с.
2. Путин, В.В. Избранные речи и выступления. М.: Аrray Литагент «Книжный мир», категория: Публицистика. 2008, – Режим доступа: <https://libcat.ru/knigi/dokumentalnye-knigi/publicistika/87208-vladimir-putin-izbrannye-rechi-i-vystupleniya.html>

3. Молодчик, Е.Л. Общественные движения и гражданские инициативы в Российской Федерации в 1985-1999 гг. : диссертация ... кандидата исторических наук : 07.00.02 /- Москва, 2010.- 202 с.
4. Перегудов С.П. Политическая система России в мировом контексте: институты и механизмы взаимодействия. М., Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2011, - 431 с
5. Бабинцев В.П., Давтян Д.В., Надуткина И.Э., Ушамирская Г.Ф. Реализация гражданского контроля в практике местного самоуправления: монография [Текст]/ Министерство образования и науки РФ; Белгородский государственный национальный исследовательский университет; В.П. Бабинцев, Д.В. Давтян, И.Э. Надуткина, Г.Ф. Ушамирская. Белгород, 2016.
6. Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А.. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе [Текст] // Власть. - 2014. №7. - с. 3-9.
7. Реутова, М. Н. Перспективы развития института гражданской экспертизы в условиях формирования регионального солидарного общества / М. Н. Реутова // Трансформация идеи гражданского общества в контексте социальных изменений : сб. ст. по материалам первой междунар. конф., Белгород, 30 окт. 2014 г. / НИУ БелГУ ; отв. ред. Ю.А. Зубок. - Белгород, 2014. - С. 44-49.
8. Заборова Е.Н. Власть и население: аспекты взаимодействия на муниципальном уровне – Режим доступа: <http://vestnik.uapa.ru/en/issue/2014/01/05/?print>
9. Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе [Текст] // Научные ведомости БелГУ. Серия «Философия. Социология. Право». – 2010. – №2(73). – вып. 11. С.77-84.

References.

1. Gershunsky, B.S. Civil society in Russia: Problems of formation and development. M.: Pedagogical Society in Russia. 2001 —460 p.
2. Putin, V.V. Selected speeches and speeches. M.: Array Litigant "Book World", category: Publicism. 2008, - Access Mode: <https://libcat.ru/knigi/dokumentalnye-knigi/publicistika/87208-vladimir-putin-izbrannye-rechi-i-vystupleniya.html>
3. Young, E.L. Social movements and civil initiatives in the Russian Federation in 1985-1999. : The dissertation ... Candidate of Historical Sciences: 07.00.02 / - Moscow, 2010.- 202 p.
4. Peregudov S.P. The political system of Russia in the global context: the institutions and mechanisms of interaction. M., Russian Political Encyclopedia (ROSSPEN), 2011, - 431 s
5. Babintsev V.P., Davtyan D.V., Nadutkina I.E., Ushamirskaya G.F. Implementation of civilian control in the practice of local self-government: monograph [Text] / Ministry of Education and Science of the Russian Federation; Belgorod State National Research University; V.P. Babintsev, D.V. Davtyan, I.E. Nadutkina, G.F. Ushamir. Belgorod, 2016.
6. Babintsev V.P., Nadutkina I.E., Sapryka V.A., Expert community as a subject of civic participation in the region [Text] // Power. - 2014. №7. - from. 3-9.
7. Reutova, M. N. Prospects for the Development of the Institute of Civic Expertise in the Context of the Formation of a Regional Solidarity Society / M. N. Reutova // Transformation of the Idea of a Civil Society in the Context of Social Changes: Coll. st. According to the materials of the first Intern. Conf., Belgorod, Oct. 30. 2014 / Belgorod State University; rep. ed. Yu.A. Chive. - Belgorod, 2014. - p. 44-49.
8. Zaborova E.N. Power and population: aspects of interaction at the municipal level - Access mode: <http://vestnik.uapa.ru/en/issue/2014/01/05/?print>

9. Nadutkina I.E., Konev I.V. Information support strategy for innovation processes in the region [Text] // Scientific statements of BelSU. Series "Philosophy. Sociology. Right". - 2010. - №2 (73). - vol. 11. Pp.77-84.

УДК 351/354

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Онищенко А.,
студент кафедры социальных технологий
НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Капустина Н.Н.,
кафедры социальных технологий
НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

***Аннотация:** В данной статье рассматривается вопрос государственного регулирования экологической ситуации в РФ. Совершенствование методов в решении проблем экологии РФ позволили избежать правонарушений в этой сфере. Также в статье будут рассмотрены основные проблемы экологической ситуации в России и пути их решения.*

***Ключевые слова:** экология, экологическая ситуация РФ, охрана среды, экологические проблемы.*