

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ
ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ
ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ВАЛУЙСКОГО ТП БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, группы 05001153
Горбуновой Ирины Алексеевны

Научный руководитель
Старший преподаватель
Погорельский М.Б.

Рецензент
Начальник отдела
таможенного оформления и
таможенного контроля №5
Валуйского ТП
Гаврюшин С.В.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ	9
РАЗДЕЛ II ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ВАЛУЙСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	27
РАЗДЕЛ III НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В условиях формирования новых интеграционных объединений между странами возрастают объемы ввозимых иностранных товаров на внутренний рынок, и вывозимых товаров отечественного производства. Эффективное содействие развитию торговых отношений, а также оптимальное соотношение объемов внешней торговли обеспечивается благодаря таможенному контролю.

При этом во внешнеторговой деятельности наряду с увеличением поставок и расширением экономических отношений между резидентами и нерезидентами происходит постоянное утверждение на законодательном уровне правил по перевозке грузов между странами. В целях поддержания уровня безопасности деятельность таможенной службы направлена содействие развитию внешнеторговых отношений с одновременным упрощением таможенных операций в процессе проведения таможенного контроля на границе.

В современных условиях все больше участников трансграничных цепей поставок прибегают к целенаправленному нарушению таможенного законодательства. На практике данный факт подтверждается значительным увеличением случаев, связанных с недостоверным декларированием ввозимых и вывозимых товаров, неуплатой причитающихся сумм ввозных таможенных пошлин, налогов, и как следствие несоблюдением требований и условий помещения товаров под таможенную процедуру.

К наиболее часто встречающейся таможенной процедурой во внешней торговле как правило относятся экспорт и выпуск для внутреннего потребления. Помещение декларантами товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления означает ввоз иностранных товаров на таможенную территорию с последующим их использованием и распоряжением.

Следовательно, особую актуальность на сегодняшний день приобретают проблемные вопросы, возникающие при осуществлении

импортных операций и проведении таможенного контроля в отношении товаров, помещенных под данную процедуру.

На таможенные органы возложена важнейшая задача по обеспечению соблюдения закрепленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Таким образом, в целях проведения наиболее эффективной проверки лиц, перемещаемых товары в соответствии с требованиями таможенного законодательства, необходима разработка приоритетных направлений по совершенствованию способов проведения таможенного контроля на государственной границе при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Степень разработанности темы. Изучению особенностей и порядка проведения таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления посвящено множество научных трудов, публикаций в отечественных периодических научных изданиях.

Вопросы, затрагивающие проблемы осуществления таможенного контроля в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров, транспортных средств и перспективные пути их решения достаточно подробно раскрыты в работах В.А. Гайфутдинова, В.В. Коварда, И.А. Коденко, А.В. Кулешова, Д.С. Красовского, Р.А. Лаптева, Д.А. Лебедевой, Л.А. Лилеевой, В.Г. Разиньковой, О.И. Солодухиной, Е.Ф. Татар, М.Е. Тихомирова¹. Специалисты уделяют особое внимание рассмотрению системы управления рисками (СУР), как одной из

¹ Гайфутдинов В. А., Кулешов А. В. О стратегии использования инспекционно - досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля // Ученые записки СПб филиала РТА. № 1 (49); Коденко И. А., Разинькова В. Г. Оптимизация таможенного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС // Молодой ученый. 2016. № 10.1; Красовский Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля // Молодой ученый. 2015. № 12; Лаптев Р. А., Солодухина О. И. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок // Молодой ученый. 2015. № 11; Лебедева Д. А., Лилеева Л. А. Принцип выборочности как основной инструмент института таможенного контроля // Молодой ученый. 2016. № 10.1; Тихомиров М. Е., Коварда В. В. Роль системы управления рисками при проведении таможенного контроля // Молодой ученый. 2016. № 20.

перспективных технологий проведения таможенного контроля, принципов и форм таможенного контроля, которыми руководствуются должностные лица таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров.

Весомый вклад в разработку правового регулирования и практики применения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления внесли К.В. Алябьева, Т.В. Кириллова, В.В. Коварда, А.Ф. Колпаков, В.М. Малиновская, А.С. Степанова¹. В своих работах авторы не только раскрывают основное содержание и условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, но также уделяют особое внимание вопросам, связанным с ограничениями по пользованию ввозимыми иностранными товарами на таможенную территорию ЕАЭС и их распоряжению, определяют место рассматриваемой процедуры в системе таможенного законодательства ЕАЭС в зависимости от целевого назначения.

Некоторые аспекты, связанные с основаниями условного выпуска товаров рассмотрены в работах Н.А. Волковой, А.А. Сладковой². Авторы раскрывают понятие условного выпуска, приводят случаи, когда товар приобретает статус условно выпущенного и описывают порядок условного выпуска товаров при перемещении через национальные границы.

Таким образом, в вышеназванных трудах авторами рассматривались основные вопросы по осуществлению таможенных операций и помещению

¹ Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. № 20; Кириллова Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения // Экономика и право. 2013. № 12; Колпаков А. Ф., Степанова А. С. Особенности применения и завершения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 2 (75); Малиновская В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. 2015. № 4 (5).

² Волкова Н. А. Условный выпуск товаров при проведении процедуры таможенного оформления // Социальные системы и право: сб. науч. трудов. Самара, 2015; Сладкова А. А. Некоторые проблемные вопросы, связанные с условным выпуском товаров // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2015. № 3.

товаров под таможенную процедуру и выпуску товаров в соответствии с выбранной процедурой. Однако наряду с этим, отметим, что вследствие изменения таможенного законодательства в последнее время, а также созданием более глубокой формы интеграции между странами-участницами ЕАЭС проблемы совершенствования таможенного контроля товаров при помещении под процедуру выпуска для внутреннего потребления до сих пор остаются мало изученными.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса.

Объектом дипломного исследования выступает организация деятельности таможенных органов при проведении таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Предметом исследования являются технологии проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Цель исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Для достижения цели определены следующие **задачи исследования**:

- изучить теоретические основы таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- проанализировать практику таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Валуйском таможенном посту Белгородской таможни;

– предложить направления совершенствования таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Теоретико-методологическую основу исследования составили основные положения, регламентирующие вопросы по таможенному регулированию в Российской Федерации, описанные в работах Г.Н. Комковой, С.А. Овсянникова¹, основные положения о таможенных процедурах, содержании и условиях помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, завершения действия таможенной процедуры², теоретические основы таможенного контроля, вопросы его регламентации и порядка проведения, изложенные в работах А.А. Костина, С.Ц. Цэрэнчимэдийна³.

В качестве исследовательского инструментария выступали общепринятые методы и приемы экономического исследования, такие как: монографический, статистико-экономический, расчетно-конструктивный, абстрактно-логический, метод сравнительного анализа, а также факторный анализ для изучения проблем проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Эмпирическую базу исследования составили:

¹ Овсянников С. А., Комкова Г. Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

² Кожанков А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Люберцы, 2012; Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С., Комягин Д. Л., Корф Д. В. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс: материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

³ Костин А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6; Цэрэнчимэдийн С. Ц. Методические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввоза товаров автомобильным транспортом в Монголию // Бизнес в законе. 2014. № 5.

- международное законодательство¹;
- национальное законодательство²;
- материалы Валуйского таможенного поста Белгородской таможни³.

Научно-практическая значимость. Проведенный в дипломном исследовании анализ во многом позволит расширить имеющиеся в современной науке знания о правовых основах и об особенностях совершения таможенных операций и проведении таможенного контроля товаров помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения о порядке проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

³ Об утверждении Общего положения о таможенном poste (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2014 г. № 34676) : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

На фоне глобализации мировой экономики повышается роль интеграционных процессов, происходит значительное расширение внешнеторговых связей между странами путем обмена товарами, услугами, капиталом. При этом значительно возрастает количество случаев, связанных с нарушением требований таможенного, налогового, валютного и иного законодательства (недостоверное декларирование товаров участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД), отсутствие сведений по стране происхождения ввозимого товара, неуплата причитающихся сумм таможенных пошлин и налогов). Следовательно, увеличение доли иностранных товаров на национальном рынке требует постоянного и своевременного контроля со стороны таможенных органов.

Сам процесс организации и проведения таможенного контроля строится с учетом существующей торговой политики государства, которая направлена в первую очередь на упрощение и ускорение таможенных формальностей на границе для участников внешней торговли и обеспечение экономической безопасности.

Таможенные процедуры выступают эффективными инструментами, посредством применения которых должностными лицами таможенных органов осуществляется контроль за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В соответствии с основными положениями ТК ТС товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, должны быть помещены перевозчиком под определенную таможенную процедуру.

Понятие «таможенная процедура» унифицировано на уровне ЕАЭС и в соответствии Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС) представляет собой «совокупность норм, определяющих для таможенных

целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС или за ее пределами»¹ (пп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ТС).

М.В. Малиновская, в процессе изучения системы международно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в рамках ЕАЭС, отмечает: «таможенная процедура представляет собой систему мер и приемов, обеспечивающих комплексное применение инструментов таможенного регулирования, с помощью которых осуществляется государственное воздействие на развитие внешнеторговых отношений»².

Таможенные процедуры определяют статус перевозимых товаров через таможенную границу для таможенных целей, который определяется в зависимости от направления движения товаров (ввоза, вывоза).

Статьей 202 ТК ТС в целях таможенного регулирования на территории ТС установлено семнадцать видов таможенных процедур³.

Таможенная процедура «выпуск для внутреннего потребления» считается одной из основных и наиболее часто используемых процедур во внешней торговле для обеспечения исполнения внешнеторговых договоров между контрагентами, а также обмена товарами. «Около 80% всего товарооборота России приходится на экспорт и импорт (выпуск для внутреннего потребления) товаров»⁴.

Статьей 209 ТК ТС определено содержание таможенной процедуры: «Выпуск для внутреннего потребления - таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Малиновская В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. 2015. № 4 (5). С. 78.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

⁴ Кириллова Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения // Экономика и право. 2013. № 12. С. 34.

таможенной территории ТС без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено ТК ТС»¹.

«Если провести анализ эволюции понятия «Выпуск для внутреннего потребления» от ТК РФ 1993 года, затем ТК РФ 2003 года и, наконец, к ТК ТС, то первоначально данное понятие именовалось как «Выпуск для свободного обращения». Таким образом, словосочетание «свободное обращение» было заменено на «внутреннее потребление». Данное обстоятельство объясняется, прежде всего, тем, что в случае условного выпуска товаров с применением льгот по уплате таможенных платежей возникают ограничения в пользовании и распоряжении ввезенными товарами. А понятие «свободное обращение» предполагает отсутствие данных ограничений»². Таким образом, понятие «Выпуск для внутреннего потребления», введенное в правовую таможенную сферу в ТК РФ 2003 года сохранило свою актуальность и в ТК ТС.

Требованиями таможенного законодательства установлено, что ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС иностранные товары, а также перемещаемые по таможенной процедуре таможенного транзита через эту территорию подлежат обязательному таможенному декларированию.

Таможенное декларирование предполагает подачу декларантом или его законным представителем, действующим по его поручению заявления в таможенные органы, содержащего информацию о перемещаемых товарах, об избранной таможенной процедуре и прочих данных, необходимых для выпуска товаров³.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Голубятникова Ю. Ю., Панина И. В. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления: содержание, сущность, условия помещения, механизм применения // Международная научно-практическая конференция «Научные преобразования в эпоху глобализации». Екатеринбург, 2015. С. 238.

³ Волкова Н. А. Условный выпуск товаров при проведении процедуры таможенного оформления // Социальные системы и право: сб. науч. трудов. Самара, 2015. С.

Документом, на основании которого происходит выбор таможенной процедуры или ее изменение, является декларация на товар (ДТ) или транзитная декларация (ТД) (подп. 1 п. 2 ст. 181 и п. 1 ст. 182 ТК ТС). Соответственно днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом¹ (ст. 204 ТК ТС). Таким образом, в соответствии с выбранной таможенной процедурой с этого момента у декларанта наступает возможность по распоряжению товаром.

В таможенной практике товары помещаются лицами под таможенную процедуру «выпуска для внутреннего потребления» в процессе подписания и исполнения внешнеторгового договора, который означает купле-продажу товаров, услуг, работ, построенном на совместных соглашениях и обязательствах. Так одним из таких обязательств считается условие, согласно которому товар передается третьему лицу во временное пользование, или полностью реализуется. «Таможенной процедурой «выпуска для внутреннего потребления» данная возможность поддерживается и не влечет за собой ограничений и дополнительных обязательств между сторонами перед таможенным органом после выпуска товаров»².

«Товары, выпуск которых произведен в соответствии с данной таможенной процедурой, предназначены для активного участия в обороте на таможенной территории, то есть могут быть переданы третьему лицу во временное пользование, реализованы, потреблены, уничтожены»³.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С., Комягин Д. Л., Корф Д. В. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс: материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

³ Колпаков А. Ф., Степанова А. С. Особенности применения и завершения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 2 (75). С. 64.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления устанавливаются статьей 210 ТК ТС (рис. 1).

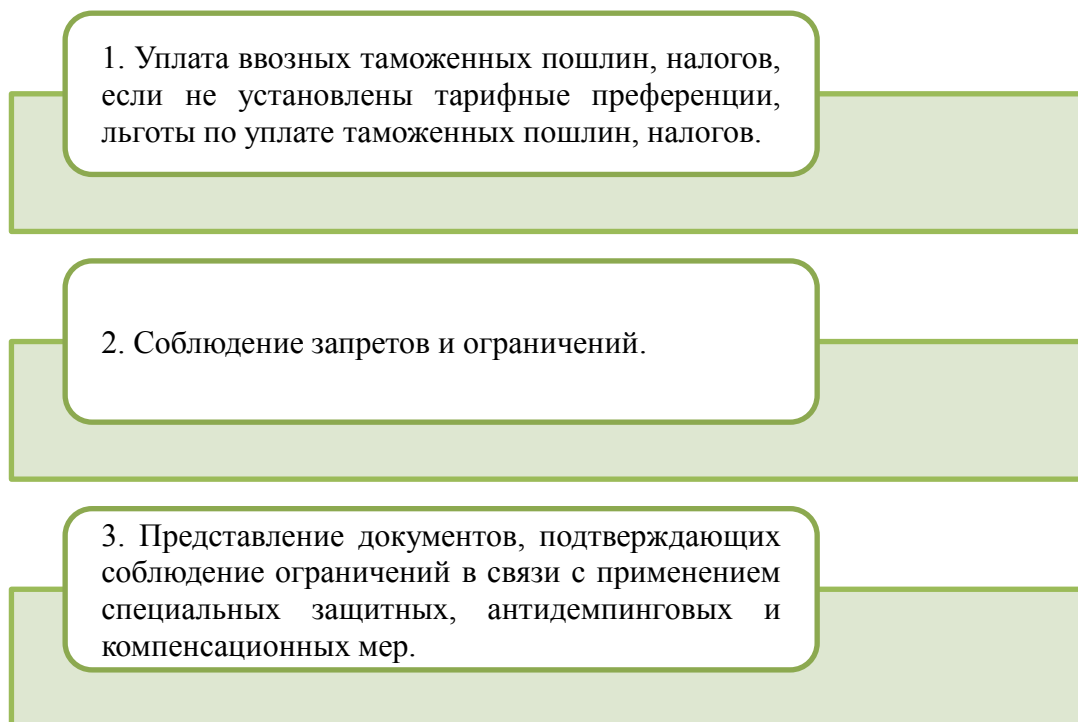


Рис. 1. Условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления

В соответствии с представленным рисунком 1 отметим, что первое условие помещения товаров под рассматриваемую процедуру не применяется в том случае, когда таможенным законодательством установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин и налогов. Порядок уплаты ввозных таможенных пошлин установлен статьей 211 ТК ТС, а величина ставок определяется Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС).

При помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления применяются правовые нормы, регламентирующие порядок использования специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, необходимых при импорте товаров. В таможенной практике данные меры называются нетарифными методами регулирования торговли кроме тарифов. В системе их основных функций таможенных органов стоит задача по предотвращению нелегального ввоза товаров на

таможенную территорию или вывоз товара из страны. Декларантом согласно таможенному законодательству должны быть предоставлены дополнительные разрешительные документы, позволяющие совершить ввоз товаров, а должностному лицу таможенного органа выпустить в свободное обращение помещенный под таможенную процедуру товар.

Из данного правила вытекает третье условие помещения товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления - представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Соблюдение запретов и ограничений подтверждается определенным перечнем разрешительных документов по ввозу и вывоз той или иной группы товаров. Именно они выступают основными правовыми механизмами, направленными на защиту экономического потенциала отечественного производителя, поддержание рынка.

В соответствии с наднациональным уровнем нормативного регулирования (законодательством ЕАЭС)¹ и внутренним регулированием (законодательством РФ)² они предоставляются декларантом при ввозе товаров на таможенную территорию и устанавливают дополнительные требования по ввозу отдельных видов товаров, таких как, например, культурные ценности или продукты питания, оружие и иных товаров, установленных в рамках национального законодательства.

Таким образом, при соблюдении декларантами перечисленных выше условий помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, они приобретают статус товаров ТС.

Выпуск товаров для внутреннего потребления означает полную свободу в пользовании и распоряжении такими товарами. А, следовательно,

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

участники внешнеторговой деятельности имеют право совершать с ними любые операции и действия по их отчуждению, уничтожению или переработкой.

«Соблюдение требований таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления имеет важное практическое значение для осуществления таможенного декларирования в целом. Например, одним из сложных случаев использования товаров в таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления является условный выпуск товаров»¹.

В статье 200 ТК ТС установлено 3 пункта, при наличии которых ввозимые иностранные товары приобретают статус «условно выпущенных». К таким категориям товаров относятся товары в отношении которых:

1) предоставлены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению товарами;

2) ограничения по пользованию и (или) распоряжению связаны с представлением документов (лицензии, сертификаты, разрешения и (или) иные документы, необходимые для выпуска товаров), после выпуска товаров;

3) государством-членом таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, размер которых меньше, чем размер ставок ввозных таможенных пошлин, установленных ЕТТ ЕАЭС.

«Очевидно, что при условном выпуске товаров у декларанта возникают дополнительные обязательства перед таможенными органами, предопределяется порядок использования товаров, предполагается их целевое применение, так же изменяется и порядок выполнения некоторых таможенных операций»². Таким образом, если до начала таможенного декларирования на товары, помещаемые под процедуру выпуска для

¹ Сладкова А. А. Некоторые проблемные вопросы, связанные с условным выпуском товаров // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2015. № 3. С. 176.

² Волкова Н. А. Условный выпуск товаров при проведении процедуры таможенного оформления // Социальные системы и право: сб. науч. трудов. Самара, 2015. С. 62.

внутреннего потребления, декларантом предоставлены документы, подтверждающие предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, то в соответствии со статьей 200 ТК ТС товары подлежат условному выпуску и сохраняют статус иностранных товаров. Права по пользованию и (или) распоряжению в отношении таких товаров ограничиваются, и за ними сохраняется статус товаров иностранных, которые находятся под таможенным контролем.

«Для приобретения статуса товаров ТС условно выпущенные товары не подлежат повторному помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, необходимо просто уплатить таможенные пошлины, налоги в размере сумм, исчисленных в таможенной декларации, по которой производился условный выпуск товаров, и не уплаченных в связи с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов»¹.

Вместе с тем, как писала А.А. Сладкова, «в правоприменительной практике несоблюдение условий и требований к использованию условно выпущенных товаров может привести к таким негативным последствиям для декларанта, как взимание таможенных платежей и пеней, а также привлечение к административной ответственности»².

В соответствии со статьей 70 ТК ТС участники внешней торговли уплачивают не только таможенные пошлины и сборы, но и внутренние налоги: налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы, взимаемые таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

При этом частью 2 пунктом 1 статьи 174 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) установлено, что «при ввозе товаров на территорию РФ и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, сумма

¹ Овсянников С. А., Комкова Г. Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

² Сладкова А. А. Некоторые проблемные вопросы, связанные с условным выпуском товаров // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2015. № 3. С. 176.

налога, подлежащая уплате в бюджет, уплачивается в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством РФ о таможенном деле»¹.

В статье 150 НК РФ содержится перечень товаров, ввоз которых «на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией» не облагается НДС². «Согласно п. 24 Инструкции о порядке применения таможенными органами РФ НДС в отношении товаров, ввозимых на территорию РФ, утвержденной приказом ГТК России от 07 февраля 2001 г. № 131, НДС уплачивается на таможне одновременно с другими таможенными платежами, то есть до или в момент принятия ДТ к таможенному оформлению груза, при этом до уплаты таможенной пошлины, НДС товар не может быть выпущен и, следовательно, получен импортером»³.

В статье 211 ТК ТС определены случаи по возникновению и прекращению обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов, срок их уплаты в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Так, «обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации»⁴ (п. 1 ст. 211 ТК ТС).

Уплата ввозных таможенных пошлин декларантом может не совершаться в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру

¹ Лабоськин М. А. Проблемные вопросы вычета НДС в отношении импортируемых товаров, выпущенных для внутреннего потребления // *Налоги и Финансы*. 2014. № 1. С. 24.

² Налоговый кодекс Российской Федерации от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

³ Лабоськин М. А. Проблемные вопросы вычета НДС в отношении импортируемых товаров, выпущенных для внутреннего потребления // *Налоги и Финансы*. 2014. № 1. С. 26.

⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

выпуска для внутреннего потребления в случаях, регламентированных пунктом 2 статьи 80 ТК ТС.

В приложении 1 представлена схема, которая отражает общий порядок возникновения и прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов у декларанта.

Сроки уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов зависят от наличия льгот, которые могут быть предоставлены перевозчику по таможенным платежам, а также ограничениями по пользованию и (или) распоряжению ввозимыми товарами.

Помещение товаров под таможенную процедуру придает товарам и транспортным средствам определенный статус с целью обеспечения соблюдения таможенного, налогового и валютного законодательства, а также в рамках принципа выборочности возможности применения форм таможенного контроля.

«Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием СУР, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств - членов ТС»¹ (ч. 1 п. 31 ст. 4 ТК ТС).

Важнейшим фактором, который способствует эффективному и своевременному проведению таможенного контроля в пунктах пропуска (ПП) выступает сбалансированность в применении мер, средств и методов таможенного контроля должностными лицами таможенной службы, в целях всемерного поддержания внешней торговли. А сам процесс по осуществлению документального и фактического контроля, как связующие части таможенного контроля, должен складываться путем однородности применения существующих информационных систем контроля.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

На рисунке 2 представлена технологическая схема функционирования таможенной процедуры «Выпуск для внутреннего потребления». Приведем краткое описание последовательности действий, выполняемых уполномоченными должностными лицами и участниками ВЭД при помещении товара под процедуру, с момента заполнения внешнеторговых документов и до выпуска товара в свободное обращение.



Рис. 2. Модель таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления¹

Решением Комиссии Таможенного союза (КТС) от 09 декабря 2011 года № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ТС автомобильным транспортом» установлена обязанность предоставления таможенному органу предварительной информации о товарах, возимых на таможенную территорию ТС автомобильным транспортом. «Уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители или иные

¹ Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС: Альбом схем: Учебно-практическое пособие (под ред. А.Н. Козырина) («НИУ ВШЭ», 2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

заинтересованные лица представляют информацию в отношении ввозимых автомобильным транспортом товаров не менее чем за два часа до их ввоза на таможенную территорию ТС»¹.

Отметим, что подача предварительной информации о товаре до прибытия его в пункт пропуска является обязанностью участника ВЭД, а неисполнение этой обязанности в международной практике влечет наступление ответственности в соответствии с законодательством об административных правонарушениях².

Согласно пункту 1 статьи 156 ТК ТС «прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу и во время работы таможенных органов в этих местах»³.

После прибытия автотранспортного средства в пункт пропуска уполномоченные контролирующие органы проводят соответствующие виды контроля - пограничный, таможенный и иные виды государственного контроля с обязательным проставлением необходимых отметок на СМР и талоне контроля при въезде.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «государственный контроль возлагается на уполномоченные контролирующие органы, а в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации - на таможенные органы»⁴.

¹ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом : Решение Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 899 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

² Цэрэнчимэдийн Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 246.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2010 г. 394-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.

После фактического пересечения таможенной границы перевозчиком должны быть доставлены ввезенные товары в места прибытия и предъявлены таможенному органу без «изменения состояния товара или нарушения их упаковки, а также изменения, удаления, уничтожения или повреждения наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации» (п. 2 ст. 156 ТК ТС).

«При регистрации сообщения о прибытии уполномоченное должностное лицо проверяет документы и сведения, представленные при сообщении о прибытии, и совершает операции, связанные с прибытием товара в пункт пропуска. После окончания проверки наличия документов таможенным органом формируется и проставляется в правом верхнем углу накладной, а также в графе 9 журнала регистрации сообщений о прибытии таможенный номер накладной. После регистрации накладной уполномоченное должностное лицо заверяет оттиском ЛНП таможенный номер накладной на двух экземплярах накладных»¹.

В процессе проверки соблюдения условий выпуска товаров (ст. 195 ТК ТС) таможенным органом могут быть приняты решения о применении отдельных форм таможенного контроля (проведение таможенного осмотра или таможенного досмотра). Кроме того таможенный инспектор правомочен потребовать соответствующие дополнительные документы и сведения перевозчику, или иному лицу, действующему по его поручению.

«Таможенный осмотр может проводиться с применением технических средств, которые обеспечивают визуализацию внутренней структуры осматриваемого объекта и иным образом информируют о наличии специфических физических характеристик такого объекта. По результатам

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – 8 августа.

анализа рентгеновского изображения объекта контроля, полученного инспекционно-досмотровым комплексом, ему присваивается статус - объект под подозрением или нет, и, самое главное, принимается решение о дальнейших действиях по проведению таможенного контроля - проводить таможенный досмотр или нет»¹.

Если в результате проведения таможенного осмотра транспортного средства в автоматическом режиме выявлены риски, напрямую связанные с нарушением таможенного законодательства таможенные органы вправе применить форму таможенного контроля на таможенный досмотр. Досмотр проводится с помощью специальных средств контроля (например, досмотровая и рентгеновская техника). Акт таможенного досмотра (осмотра) составляется по результатам проведения фактического контроля.

Основными целями таможенного досмотра являются: получение фактических сведений о перемещаемых товарах и транспортных средствах с целью идентификации; выявление и пресечение нелегального ввоза и вывоза, а также нарушений таможенных правил, которые устанавливаются международными договорами и законодательством Российской Федерации, касающиеся вопросов таможенного регулирования таможенного дела.

Следует отметить, при совершении операций в связи с прибытием товаров должностные лица таможенных органов также могут применять и другие формы таможенного контроля, такие как, например, устный опрос, получение объяснений.

Однако если перевозимый товар в автоматическом режиме не отражен в группе рисков в соответствии с профилями риска, то указанные формы таможенного контроля могут и не проводиться должностными лицами таможенных органов, а, необходимость в применении технических средств таможенного контроля (ТС ТК) отсутствует.

¹ Гайфутдинов В. А., Кулешов А. В. О стратегии использования инспекционно-досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля // Ученые записки СПб филиала РТА. № 1 (49). С. 19-20.

По результатам совершения в месте прибытия всех необходимых операций с товарами, декларантом помещаются товары под таможенную процедуру таможенного транзита для доставки в таможенный орган назначения (рис. 2.).

Таможенный орган назначения завершает таможенную процедуру ТТ в возможно короткие сроки, но не позднее двадцати четырех часов после регистрации документов путем проставления отметки на ТД или иных документах, признаваемых в качестве ТД, о завершении таможенной процедуры ТТ (п. 5 ст. 225 ТК ТС).

В результате завершения процедуры перевозчику возвращается один экземпляр транспортного документа с отметками таможенного органа, а «в таможенном органе назначения остается один лист ТД, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о завершении таможенной процедуры ТТ и один комплект иных документов, входящих в состав ТД»¹.

По общему правилу в течение трех часов декларант обязан совершить таможенные операции, связанные с таможенным декларированием в соответствии с условиями помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (ст. 210 ТК ТС).

В случае если в течение трех часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик (или иное заинтересованное лицо) не совершил таможенные операции по таможенному декларированию товаров, то товары должны быть помещены на склад временного хранения (СВХ).

Товары считаются находящимися на временном хранении со дня регистрации таможенным постом документов, представленных декларантом.

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – 8 августа.

Согласно рисунку 2 следующим этапом на пути помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления выступает подача перевозчиком ДТ и соответствующих документов, необходимых при импорте товаров в отдел таможенного оформления и таможенного контроля.

Таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию ТС, подается до истечения срока временного хранения товаров, предельный срок которого не может превышать 4 месяца (п. 1 ст. 185 ТК ТС; п. 2 ст. 170 ТК ТС).

Подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии (п. 6 ст. 180 ТК ТС)¹. Дата и время подачи ДТ, ее электронной копии и необходимых документов фиксируется таможенным органом в соответствующем журнале.

Согласно пункту 3 статьи 190 ТК ТС «таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более 2 (двух) часов с момента подачи таможенной декларации в порядке, определяемом решением КТС»².

В процессе регистрации ДТ присваивается регистрационный номер. С этого момента она становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение (п. 7 ст. 190 ТК ТС).

По результатам таможенного контроля товар выпускается, а в случаях обнаружения сотрудником таможенных органов нарушений законодательства оформляется отказ в выпуске товара (ст. 201 ТК ТС). В соответствии с ТК ТС товар может быть выпущен условно (ст. 200 ТК ТС).

«Сведения об отказе в выпуске товаров должностное лицо вносит в ЭДТ. Причины, послужившие основанием для отказа в выпуске товаров,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Там же.

указываются должностным лицом на оборотной стороне основного листа ДТ, заявления либо перечня, заверяются подписью и оттиском ЛНП»¹.

Таким образом, согласно представленной модели таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления на рисунке 2 отметим «на внутреннем посту выполняется обработка документов и сведений, заявленных в ЭДТ, а на приграничном - контроль транспортных средств, товаросопроводительных документов и при необходимости товаров»². При этом, применение тех или иных мер, форм и средств таможенного контроля во многом будет зависеть от специфики страны происхождения ввозимого товара на таможенную территорию и таможенного законодательства страны.

Изучение основных теоретических положений по проведению таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, позволяет подвести итог сказанному.

1. Согласно ТК ТС товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС должны помещаться декларантом под выбранную таможенную процедуру. Таможенная процедура представляет собой совокупность правовых инструментов таможенной политики, применение которых позволяет во внешнеторговой практике осуществлять государственное регулирование и воздействие на процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства.

2. Выпуск для внутреннего потребления можно считать как одну из наиболее часто используемых на практике. Она связана с использованием и распоряжением ввезенными иностранными товарами на территорию ЕАЭС и вывозом товаров российского происхождения за границу. Отсутствие обязательства об обратном вывозе груза позволяет отличать данную таможенную процедуру от других, таких, как, например, временный ввоз, переработка на таможенной территории, по правилам которых, товары

¹ Об Инструкции о порядке оформления отказа в выпуске товаров : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 262 // Таможенный вестник. – 2010. – 12 июня.

² Зуева Т. С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования // Таможенное дело. 2015. № 3. С. 4.

должны быть вывезены с таможенной территории в рамках установленного срока по законодательству ЕАЭС.

3. Осуществление таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления условно можно разделить на несколько отдельных, но тесно взаимосвязанных блоков: операции связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ТС; открытие процедуры ТТ; подтверждение о прибытии транспортного средства; закрытие процедуры ТТ; регистрация ДТ; документальный контроль; фактический контроль, выпуск товаров в свободное обращение.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ВАЛУЙСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Интеграция российской экономики и глобализация международной экономической системы требует координации таможенной политики и развития таможенного администрирования со стороны российской таможенной службы. При этом ключевое значение приобретают вопросы, связанные с особенностями проведения таможенного контроля с одновременным упрощением таможенных формальностей на границе, операций по проведению документального и фактического контроля в пунктах пропуска (ПП) через государственную границу.

Белгородская таможня является одной из крупнейших приграничных таможен Центрального таможенного управления (ЦТУ) в регионе деятельности которой функционируют 8 автомобильных, 6 железнодорожных и воздушный ПП - аэропорт международного значения Белгород. Белгородской таможне непосредственно подчинено 11 ТП¹.

Валуйский ТП (код в системе таможенных органов – 10101020) образован 14 февраля 1992 г. Приказом ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45 «О создании таможенных органов» в целях совершенствования системы таможенного контроля и повышения его эффективности, подчинив его Белгородской таможне.

На сегодняшний день пост является самым крупным. Протяженность границы в регионе деятельности составляет 106,4 км. В составе поста находятся 5 ПП, три из которых автомобильные и 2 – железнодорожные (грузовой и пассажирский). Организацию, контроль и координацию деятельности ТП осуществляет Белгородская таможня.

Правовую основу, регулирующую деятельность поста составляют следующие нормативно-правовые документы: ТК ТС, Приказ ФТС России от

¹ Официальный сайт Центрального таможенного управления: Общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения: 04.03.2017).

04 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste», Конституция РФ, Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», а так же иные нормативные правовые акты ФТС России, ЦТУ и Белгородской таможни.

Организационная структура Валуйского ТП, в регионе деятельности которого находятся ПП через Государственную границу Российской Федерации представлена в приложении 2.

Так, согласно представленной структуры ТП отметим, что возглавляет Валуйский ТП начальник, в подчинении которого находятся заместитель начальника поста и заместитель начальника поста (сменный).

Начальник несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ТП полномочий, выполнение программ и показателей деятельности поста.

В настоящее время пост считается самым крупным ТП Белгородской таможни и основным пунктом таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. Структура поста представлена 12 отделами, из которых 6 относятся к отделам по таможенному оформлению и таможенному контролю, а также 1 отделение.

Начальник Валуйского ТП отвечает за деятельность всего поста и организует работу подразделений. Остановимся на более подробном рассмотрении Отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 5 (ОТОиТК №5), находящегося в регионе деятельности Валуйского ТП.

В соответствии с Положением об отделе ОТОиТК №5 является структурным подразделением Валуйского ТП Белгородской таможни. ТП относится к двустороннему автомобильному ПП «Логачевка-Пески», утвержденному межправительственным соглашением от 8 февраля 1995 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины.

Отдел осуществляет основные таможенные операции и таможенный контроль, а также выпуск товаров и транспортных средств, в соответствии с заявленной таможенной процедурой. ПП оборудован СТСО ДРМ «Янтарь-1А», позволяющее контролировать перемещение радиоактивных материалов и грузов с повышенным радиационным фоном. Кроме того, отметим, что в силу своего месторасположения в автомобильном ПП фиксируется перемещение и физических лиц, преимущественно совершающие поездки в личных целях.

Структура ОТОиТК №5 представлена на рисунке 3.

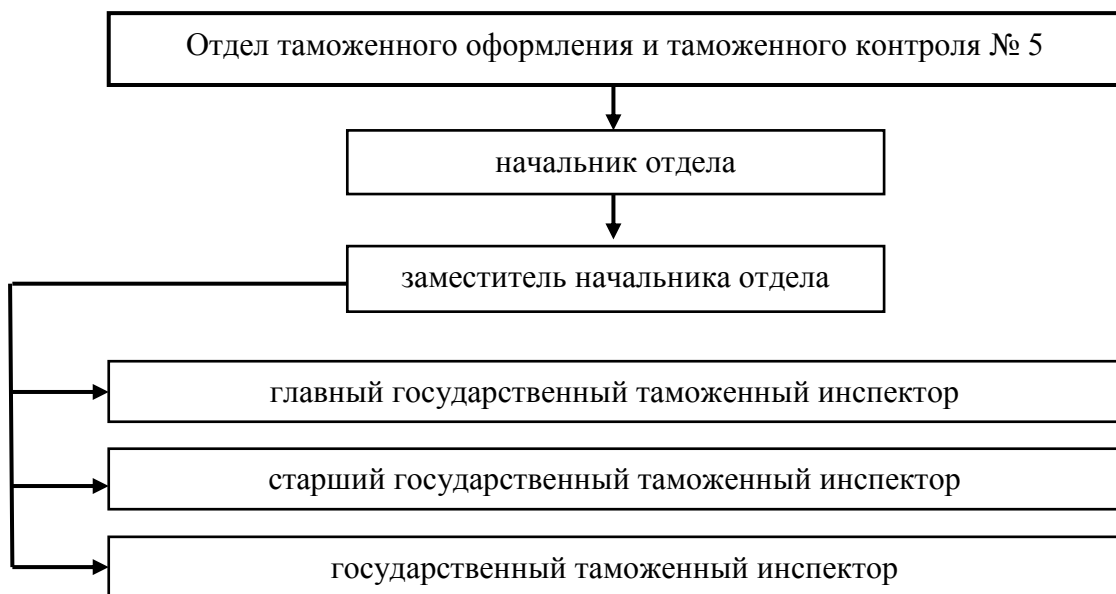


Рис. 3. Организационная структура ОТОиТК №5 Валуйского ТП Белгородской таможни

На высшем уровне отдел возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом по Белгородской таможне. Кроме того, начальник отдела подчиняется начальнику ТП и заместителю начальника ТП (по организации таможенного контроля).

В соответствии с Положением об ОТОиТК №5 начальник отдела:

- руководит деятельностью отдела на основе принципов единоначалия;
- контролирует соблюдение служебной дисциплины, правопорядка и выполнение должностными лицами отдела положений Федерального закона

от 24 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и несет за это ответственность;

- несет персональную ответственность за организацию таможенных операций и таможенного контроля, выполнение возложенных на отдел задач, осуществление его функций и реализацию прав;

- принимает решение о выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в случаях, определенных нормативными правовыми актами ФТС России;

- распределяет обязанности между должностными лицами отдела;

- принимает окончательное решение по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Количество заместителей начальника отдела регламентируется структурой ТП. Согласно организационной структуре, представленной на рисунке 3, начальник ОТОиТК №5 имеет одного заместителя.

Заместитель начальника в своей деятельности непосредственно подчиняется начальнику ОТОиТК №5 Валуйского ТП. Осуществляет служебную деятельность и реализует свои полномочия на основании Конституции РФ, руководствуясь Таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле и иными нормативными правовыми актами ФТС России, ЦТУ и Белгородской таможни, Положением об ОТОиТК №5 и должностным регламентом.

Низший управленческий уровень отдела комплектуется из числа специалистов - главный государственный таможенный инспектор, старший государственный таможенный инспектор, государственный таможенный инспектор. Непосредственное руководство должностными лицами ОТОиТК №5 осуществляет начальник отдела.

Права, обязанности и ответственность должностных лиц определяются должностными регламентами, утвержденными начальником таможни. Свои задачи и функции ОТОиТК №5 выполняет согласно Положению об отделе Валуйского ТП, утвержденного начальником Белгородской таможни.

Так, основными задачами ОТОиТК №5 являются:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства ТС, законодательства РФ о таможенном деле, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве основных таможенных операций и таможенного контроля;
- защита в пределах своей компетенции экономических интересов РФ;
- проведение в пределах своей компетенции основных таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС;
- выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства РФ, законодательства ТС и международных договоров РФ, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

ОТОиТК №5 в соответствии с возложенными на него задачами выполняет множество функций:

1. Контролирует порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.
2. Осуществляет регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.
3. Производит контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.
4. Осуществляет контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.
5. Производит в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

6. Выявляет риски в том числе, содержащиеся в профилях рисков и применяет меры по минимизации рисков, содержащиеся в профилях риска;

7. Осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

8. Представляет на регулярной основе в специализированные подразделения таможенного органа информацию, необходимую для составления отчетов о перемещении товаров и транспортных средств, их количестве, стоимости и других показателях.

ОТОиТК №5 решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни, ТП.

Как уже отмечалось, отдел проводит основные таможенные операции и таможенный контроль прибывших на внутренний пост товаров и транспортных средств, и в соответствии с заявленной декларантом таможенной процедурой осуществляет их выпуск.

Таблица 1

Динамика грузооборота (ввоз/вывоз) по видам транспорта в регионе деятельности Валуйского ТП в 2014-2016 гг., шт.¹

Показатель	Ввоз			Темп роста, %		Вывоз			Темп роста, %	
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015/ 2014	2016/ 2015	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015/ 2014	2016/ 2015
1. Последовало легковых а/м.	24792	26197	26007	105,6	99,2	25564	26106	25801	102,1	98,8
2. Последовало грузовых а/м.	475	473	55	99,5	11,6	1138	798	557	70,1	69,7
3. Последовало порожних а/м.	186	60	20	32,2	33,3	578	572	113	98,9	19,7
4. Последовало автобусов	841	1091	751	129,7	68,8	796	1021	735	128,2	71,9

Исходя из представленных данных таблицы 1 отметим, что за весь исследуемый период объем грузооборота по ввозимым и вывозимым товарам имеет непостоянный характер. В частности, в 2015 г. по отношению к базисному периоду темп роста легковых, грузовых и порожних автомобилей значительно сократился и составил, соответственно, 105,6 %, 99,5, 32,2 %.

¹ Все данные в таблицах не где не опубликовались и взяты из архива Валуйского ТП ОТО и ТК №5 Белгородской таможни.

Количество перемещающих ПП автобусов, напротив, за 2015 год резко увеличилось по сравнению с 2014 г. на 29,7 %. Однако к 2016 году количество грузоперевозок автобусами заметно упало и составило 751 шт. (в 2015 г. – 1091 шт.).

Наибольший удельный вес среди всех грузоперевозок составляет легковой автотранспорт (2016 г. - 26007 шт. по ввозу и 25801 шт. по вывозу). Вторую позицию занимают автобусные перевозки. На их долю в 2016 году приходится ввозимых 751 шт. грузоперевозок и 735 по вывозу. В целом за рассматриваемый период наибольший объем грузоперевозок по направлению движения товаров данными видами транспорта занимает вывоз. Следовательно участники ВЭД в наибольшей степени осуществляются экспортные операции с товарами. Вследствие сокращения доли грузооборота за исследуемый период, соответственно, снижалось количество оформленных таможенных деклараций по ввозу (импорту).

Снижение вышеуказанных показателей за 2014-2016 годы, указывают на то, что на Валуйском ТП особое внимание следует уделять информационному обеспечению при проведении таможенного контроля. Внедрение в деятельность таможенных органов новых информационных систем контроля позволяет повышать эффективность деятельности российской таможенной службы и предотвращение неправомерного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу контрагентами.

Должностными лицами таможенных органов в каждом из отделов Валуйского ТП и их подразделений активно применяются новейшие технологии, использование которых направлено в первую очередь на упрощение и ускорение таможенных операций при проведении таможенного контроля за соблюдением декларантами установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Об эффективности работы отдела Валуйского ТП свидетельствуют данные, приведенные в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели работы ОТОиТК №5 Валуйского ТП по количеству оформленных ДТС, ПТД на ТС и разрешений на ТТ за 2014-2016 годы¹

Показатели	Годы			Темп роста, %		Темп прироста, %	
	2014	2015	2016	2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Выдано разрешений на ТТ, шт.	271	410	36	151,2	8,7	51,2	- 91,3
Оформлено ДТС, шт.	2592	3473	2177	133,9	62,6	33,9	- 37,4
Оформлено ПТД на транспортное средство	39453	50724	47517	128,5	93,6	28,5	- 6,4
Вывоз по ДТ	506	212	463	41,8	218,3	58,2	118,3

Проведенный анализ показывает (табл. 2), за исследуемый период произошли существенные изменения в количестве и структуре выпущенных ДТ. В наибольшей степени на Валуйском ТП выражено значительное сокращение разрешений, выдаваемых должностными лицами на осуществление процедуры ТТ.

Так, из общего количества разрешений в 2016 г. выдано 36 разрешений. По сравнению с 2015 г. снижение объемов составило 37,4 %. Полученные значения свидетельствуют в первую очередь о существующих нелегальных схем ввоза товаров в РФ. Так, например, зачастую декларантом в товаропроводительном документе указывается, что товар ввозится на таможенную территорию по процедуре транзита в Казахстан или Белоруссию. При этом товар так и остается в пределах территории РФ. Таким образом, по данному «каналу» в начале августа 2015 года перевозчиками был осуществлен ввоз 28 тонн польских яблок и томатов на территорию РФ. Следовательно, российской таможенной службе следует большое внимание уделять совершенствованию механизмов СУР и своевременной минимизации выявленных нарушений таможенного законодательства.

¹ Все данные в таблицах не где не опубликовались и взяты из архива Валуйского ТП ОТО и ТК №5 Белгородской таможни.

Значительно сократилось и количество оформления деклараций таможенной стоимости (ДТС) на протяжении рассматриваемого периода (темп прироста в 2016 г. по отношению к 2015 г. снизился на 91,3 %). Сокращение обусловлено, прежде всего, ведением внешней торговли участниками ВЭД под влиянием санкций.

Число оформленных ДТ по экспорту за исследуемый период возросло. Так, должностными лицами таможенных органов Валуйского поста в 2014 г. оформлено 506 ДТ (в 2016 г. – 463 шт.). Максимальный спад ДТ по вывозу пришелся на 2015 год – в этот период наблюдается снижение экспортных операций на 58,2 %. Согласно официальным статистическим сведениям Белгородской таможни экспорт в наибольшей степени выражен поставкой на экспорт в основном сырьевых товаров.

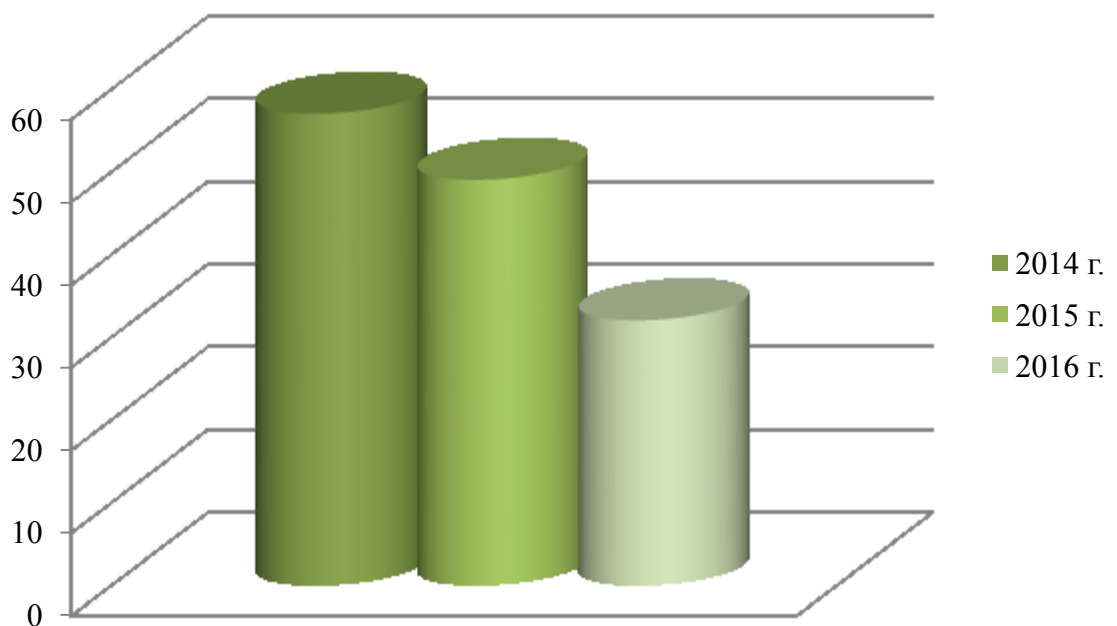


Рис. 4. Сведения по количеству возбужденных дел об АП в регионе деятельности Валуйского ТП в 2014 – 2016 гг. ¹

Отметим, на Белгородской таможне в числе направлений деятельности таможенных органов стоит задача по выявлению и пресечению случаев занижения таможенной стоимости ввозимых товаров, недостоверного декларирования, которое сопровождается заявлением недостоверных

¹ Все данные в таблицах не где не опубликовались и взяты из архива Валуйского ТП ОТО и ТК №5 Белгородской таможни.

сведений о товаре, отсутствием выплаты причитающихся таможенных пошлин, налогов, заявление неверного кода по товарной номенклатуре и многие другие случаи неправомерного перемещения товаров (рис. 4).

Так, 2014 году сотрудниками Валуйского ТП возбуждено 57 дел, учитываемые таможенной статистикой (рис. 4.) (в 2015 году – 49 шт.; в 2016 году – 32 шт.). Полученные показатели, безусловно, свидетельствуют об эффективности выполнения должностных обязанностей и исполнения порученных поручений. Однако данный показатель необходимо постоянно повышать, отрабатывать навыки по выявлению и пресечению возможных признаков нарушения валютного, налогового, таможенного и иного законодательства. Ключевое значение при этом отводится СУР, как одной из перспективных на сегодняшний день технологий по регулированию процессов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

На рисунке 5 отражены данные по количеству выявленных рисков в соответствии с профилями рисков в регионе деятельности ОТОиТК №5 Валуйского ТП.

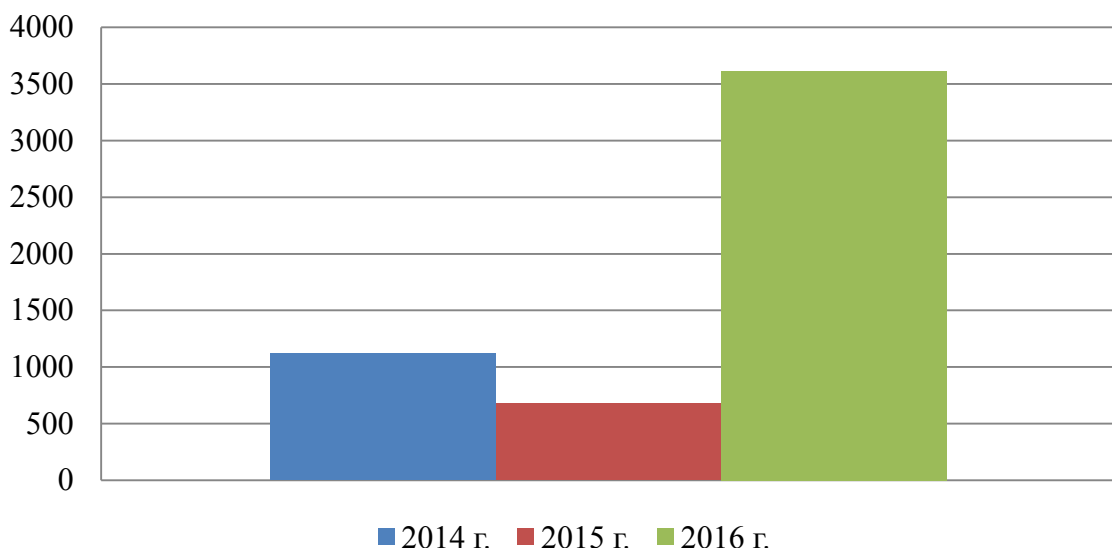


Рис.5. Количество выявленных рисков в соответствии с профилями рисков должностными лицами ОТОиТК №5 Валуйского ТП, шт.¹

¹ Все данные в таблицах не где не опубликовались и взяты из архива Валуйского ТП ОТО и ТК №5 Белгородской таможни.

Так, максимальный рост выявленных рисков должностными лицами согласно приведенным данным пришелся на 2016 г. (3617 шт.). В 2015 г. уровень выявленных рисков значительно ниже по сравнению с 2014 годом – 678 штук. Обобщая вышесказанное, отметим, с целью пресечения недобросовестных участников ВЭД, которые часто прибегают к заявлению недостоверных сведений в ДТ, на этапе проведения документального контроля должностным лицам важно осуществлять своевременный контроль по соблюдению декларантами условий заявленной в ДТ таможенной процедуры. А дальнейшая оптимизация процесса СУР позволит осуществлять непрерывный сбор необходимой информации о товаре и оценку рисков с последующей разработкой и утверждением новых профилей рисков.

В основе помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления выстраивается целая система по осуществлению таможенных операций таможенными органами и совершению определенных действий со стороны лиц, помещающих товары. Рассмотрим порядок осуществления таможенного контроля при помещении товаров под данную таможенную процедуру на Валуйском ТП, последовательность проведения документального контроля (сверка предоставленных сведений по ввозимому товару) и фактического контроля на конкретной практической ситуации.

В соответствии с исследуемой внешнеторговой операцией между отправителем и получателем был заключен договор № 179 на поставку плитки керамической глазурованной для пола. Товар экспортируется из Украины в Российскую Федерацию (Приложение 3).

Транспортировка товара осуществлялась автомобильным транспортом. После прибытия транспортного средства в установленное место доставки перевозчик разместился в ЗТК, и предъявил таможенному органу назначения товары, а также соответствующие документы и сведения, предусмотренные законодательством государств-членов ЕАЭС.

Уполномоченное должностное лицо Валуйского ТП зарегистрировало подачу документов и прибытие транспортного средства в таможенный орган назначения. В соответствии с исследуемой ситуацией декларирование ввозимых товаров производилось на Валуйском ТП, о чем свидетельствует запись в товарно-транспортной накладной и таможенной декларации.

Ввозимые товары помещены декларантом под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (графы 1 и 37).

Таможенная декларация на товары и документы, на основании которых заполнена ДТ, были оформлены и поданы декларантом инспектору ОТОиТК №5 Валуйского ТП (графа 54).

При прибытии на таможенную территорию декларируемые товары находились в автомобильном транспортном средстве (графа 18). Товар доставлялся до границы и таможенного органа, в котором был помещен под таможенную процедуру составами транспортных средств (графы 25, 26).

На основании статьи 190 ТК ТС «таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств - членом таможенного союза регистрировать таможенные декларации»¹.

В этой связи при подаче ДТ инспектор ОТОиТК №5 Валуйского ТП, прежде всего, проводит контроль соблюдения условий принятия декларации и проверяет сроки ее подачи согласно статье 185 ТК ТС. Инспектором выдается письменное подтверждение о подаче ДТ по запросу декларанта или лица ответственного за финансовое урегулирование.

В случае выполнения перечисленных выше условий инспектор оформляет принятие ДТ путем присвоения ей регистрационного номера в специальных программных средствах.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Согласно Решению КТС от 20 мая 2010 года № 257¹ регистрационный номер ДТ проставляется инспектором в первой строке графы «А» ДТ и ее электронной копии.

В соответствии с исследуемой ситуацией таможенной декларации был присвоен следующий регистрационный номер: 10101020/140513/0003920 (графа «А»), где:

- 10101020 – код Валуйского ТП;
- 140513 – дата принятия таможенной декларации (день, месяц и две последние цифры года);
- 0003920 – порядковый номер таможенной декларации, присваиваемый по Журналу учета и регистрации таможенных деклараций

При этом стоит заметить, регистрационный номер таможенной декларации проставляется уполномоченным должностным лицом ОТОиТК №5 Валуйского ТП:

- в графе 10 Журнала учета и регистрации таможенных деклараций;
- в первой строке графы «А» таможенной декларации;
- в правом верхнем углу каждого экземпляра добавочного листа к ДТ;
- в правом верхнем углу двух экземпляров описи документов.

Для обеспечения прозрачности и оптимизации таможенных операций на этапе таможенного декларирования КТС разрабатывались основные положения по регулированию данного процесса вплоть до выпуска товара. Однако в связи с образованием ЕАЭС осуществление операций с товарами в ПП потребовало формирование и утверждение на законодательном уровне комплекса документов. Наряду с этим отметим, что до сих пор отсутствует нормативно-правовой документ, регулирующий осуществление операций по документальному контролю. Так, в настоящее время должностными лицами проводится документальное оформление с целью соблюдения декларантами

¹ Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары») : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 // Таможенный вестник. – 2010. – сентябрь.

условий выпуска товаров и создание условий безопасности перемещения товаров через государственную границу. В приложении 4 представлена схема, которая отражает последовательность осуществления документального данного контроля.

Согласно рассматриваемой практической ситуации в ОТОиТК №5 инспектору одновременно с ДТ перевозчиком были поданы следующие таможенные, коммерческие и транспортные (перевозочные) документы:

1. Контракт.
2. Учредительные документы.
3. Инвойс.
3. Товарно-транспортная накладная (CMR).
4. Упаковочный лист.
5. Декларация о соответствии.

Инспектор ОТОиТК №1 в рамках представленных декларантом документов осуществляет сверку сведений.

Как уже отмечалось, сведения, заявленные в ДТ, свидетельствуют о том, что из Украины в Российскую Федерацию ввозятся один товар (плитка керамическая глазурованная для пола) (графа 5), на поддонах (графа 31) с общим количество грузовых мест – 64 (графа 6).

Внешнеторговый контракт является основным документом, удостоверяющим факт внешнеторговой сделки между сторонами, и определяющим меру ответственности сторон за выполнение обязательств.

В представленном перевозчиком контракте оговариваются основные условия поставки:

- предмет контракта (товар, который будет поставляться);
- количество и качество продукции;
- условия поставки;
- цена и сумма договора, а также валюта контракта и валюта платежа;
- сдача и приемка продукции;
- требования к упаковке и маркировке продукции;

- сроки и условия поставки;
- срок действия контракта;
- санкции за нарушение условий контракта;
- юридические адреса сторон.

Кроме того, следует подчеркнуть, неотъемлемой частью рассматриваемого контракта являются дополнительные соглашения к контракту. В них окончательно определены продукция, цена и количество поставляемого товара, условия поставки.

Коммерческие расходы распределяются между продавцом и покупателем согласно условиям контракта. Из представленной ДТ и добавочного листа к ДТ видно, партия товара поставляется из Украины в Российскую Федерацию на условиях СРТ «Carriage Paid To» («Фрахт/перевозка оплачены до» указанное название места назначения) что означает «продавец передаст товар, выпущенный в таможенном режиме экспорта, названному им перевозчику» (графа 20).

Контроль правильности определения классификационного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС является следующей операцией документального контроля. Согласно сведениям, представленным в графе 33 ДТ, инспектор проверяет код поставляемых товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

По нашему примеру в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС товарам были присвоены код № 6908902000.

При проверке правильности определения страны происхождения декларируемых товаров инспектор ОТОиТК №5 Валуйского ТП осуществляет контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ и документе, подтверждающем страну происхождения товаров, если стране происхождения данных товаров ЕАЭС предоставляет тарифные преференции в соответствии с международными договорами и законодательством государств-членов ЕАЭС (графы 16, 34).

В соответствии с исследуемой ситуацией декларируемые товары были произведены на Украине, о чем свидетельствует соответствующая запись в

ДТ (Украина, UA). В графе 36 ДТ по каждому виду таможенного платежа указан соответствующий код (ООЭР-ОО) в соответствии с классификатором льгот по уплате таможенных платежей. При ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС получателю товара должны предоставляться тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин (графы 36, 47). Однако, с 1 января 2016 г. действие Договора о зоне свободной торговли, подписанного в г. Санкт-Петербурге 18 октября 2011 года в отношении Украины приостановлено (п. 4 ст. 37 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»).

Контроль соблюдения актов законодательства России инспектор производит на основе сведений указанных в графах 31, 44 таможенной декларации. Данная операция документального контроля предусматривает проведение инспектором таможенного органа следующих действий:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ, в целях соблюдения лицами, перемещающими товары, запретов и ограничений;

- проверку наличия и правильности оформления разрешений, лицензий, сертификатов, предусмотренных законодательством ЕАЭС, а также сведений, подтверждающих прохождение ветеринарного, санитарно-карантинного и карантинного фитосанитарного контроля, а также иных видов государственного контроля.

Отметим, в целях применения мер по защите интеллектуальной собственности должностные лица таможенных органов осуществляют документальный контроль на основе сведений, указанных в графе 31 ДТ.

При осуществлении валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок инспектор ОТОиТК №5 Валуйского ТП осуществляет проверку соответствия сведений, заявленных в ДТ, информации, содержащейся в инвойсе и паспорте сделки (графы 22, 23, 24, 28).

Так, согласно графе 22 ДТ суммарная фактурная стоимость по всем перевозимым товарам составляет 1148604,52 руб. Графа 23 не заполняется, вследствие того, что для определения таможенной стоимости и (или) исчисления таможенных платежей декларируемых товаров не требуется производить пересчет иностранной валюты.

В первом разделе графы 24 «Характер сделки» в соответствии с классификатором характера сделки, используемый в государствах – членах ЕАЭС указан код характера сделки 010 – что означает «перемещение товаров на возмездной основе по договору купли-продажи товаров». Во втором подразделе графы указан двузначный цифровой код особенности внешнеэкономической сделки 00 – то есть «сделка без особенностей».

Контроль таможенной стоимости инспектор проверяет исходя из граф 12, 41, 42, 45 ДТ. Так, общая таможенная стоимость декларируемого товара - 1148604,52 рублей (графы 12, 45).

Таможенная стоимость ввозимых товаров на Валуйском ТП определена методом по стоимости сделки с ввозимыми товарами (графа 43).

Следующий этап проведения документального контроля предполагает осуществление контроля за правильностью начисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов (графы 42, 47, 48). На данном этапе сотрудником проверяется правильность заполнения графы «В» «Подробности подсчета» в соответствии с предоставленными документами.

По результатам проведения документального контроля в отношении ввозимого товара таможенными органами осуществляются мероприятия, разрешающие произвести выпуск товаров. В их числе ключевую роль имеет проверка ДТ на наличие риска в автоматизированном режиме.

Операции по документальному контролю завершаются проставлением инспектором таможенного органа на оборотной стороне таможенной декларации отметки «Проверено» с подписью, времени и даты окончания проверки.

На основании вышеизложенного вытекают следующие выводы.

1. Валуйский ТП представляет собой пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Одним из немногих структурных подразделений поста является ОТОиТК №5, к основным видам деятельности которого относятся проведение таможенного контроля в отношении перемещаемых товаров, и сверка представленных сведений по ввозимому товару для последующего выпуска груза.

2. Инспектором ОТОиТК №5 осуществляются операции по документальному контролю с момента подачи перевозчиком ДТ на помещение товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления. В основе проведения данного контроля перед таможенными органами строится задача по выявлению признаков правонарушений, которые препятствуют выпуску товара в соответствии с заявленной процедурой, а также проверке соблюдения декларантом условий помещения товара под процедуру.

3. В ходе проведения анализа основных видов работы сотрудников Валуйского ТП были выявлены проблемы проведения таможенного контроля:

1. Проблема снижения на Валуйском ТП выпуска оформленных таможенных деклараций по импорту товаров, что в первую очередь создает предпосылки для неправомерного перемещения «санкционных товаров» через таможенную границу ЕАЭС.

2. Проблема отсутствия на сегодняшний день специального нормативно-правового документа, направленного на регламентирование и определение скоординированных действий таможенных органов по осуществлению документального контроля.

3. Снижение объемов выявленных дел об АП и возбужденных дел об АП в контексте основных показателей деятельности должностных лиц Валуйского ТП Белгородской таможни.

4. Проблема необходимого развития более новых информационных таможенных систем контроля (таможенных технологий и программ) в процессе помещения товаров под таможенные процедуры.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

Особая значимость таможенного контроля состоит в применении определенных средств и методов в отношении объектов контроля, для обеспечения необходимого уровня безопасности на границе и в ПП через государственную границу и одновременного исполнения норм налогового, валютного, таможенного законодательства.

На сегодняшний день поиск направлений совершенствования таможенного контроля при помещении товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления приобретает особую актуальность, вследствие развития новой ступени интеграции стран.

Учитывая экспортный и импортный потенциал Белгородской области совершенствование таможенного контроля товаров при помещении под данную таможенную процедуру на Валуйском ТП предполагается осуществлять в рамках следующих приоритетных направлений:

- повышение эффективности информационного обеспечения при проведении таможенного контроля в работе должностных лиц;
- повышение эффективности проведения документального контроля на основе технологий СУР.

На сегодняшний день российской таможенной службой в рамках первого направления используется комплекс информационных технологий, дальнейшее развитие и усовершенствование которых представляет большую значимость в деятельности таможенных органов. К таким «инновационным программам контроля» относятся:

- технология предварительного информирования;
- технология электронного и Интернет-декларирования товаров;
- технология удаленного выпуска;

- принцип «одного окна».

Применение перечисленных выше технологий основано на электронной системе по обмену и передаче данных по товару и транспортному средству. На пути к использованию передовых таможенных технологий важное значение отводится его участникам, к которым приятно относить:

- таможенные органы и иные государственные органы;
- участники внешнеэкономической деятельности (физические и юридические лица);
- коммерческие посредники (например, таможенные представители);
- участники трансграничных цепей поставок (например, информационные операторы по предварительному информированию, электронному декларированию).

Технологии по предварительному информированию в настоящее время считаются одними из активно применяемых в таможенной среде. Ее применение на практике имеет своей целью, прежде всего, ускорить процесс выпуска ДТ и максимально упростить таможенные операции на этапе оформления товара. Так, до фактического прибытия товара в зону таможенного контроля должностные лица таможенных органов осуществляют основные операции по контролю ДТ предварительно отправленной в режиме реального времени. При этом декларантом предоставляется возможность вносить необходимые изменения в таможенную декларацию, например, по количеству, весу и стоимости товара. Кроме того благодаря данной технологии выбор объекта контроля осуществляется в максимально короткий срок с одновременной проверкой на наличие рисков.

Таким образом, ее внедрение на практике позволило на сегодняшний день достичь наибольшей результативности при проведении таможенного контроля, которая заключается в сокращении времени на совершение таможенными органами операций.

В процессе таможенного оформления товаров повысить скорость совершения таможенных операций с одновременным предоставлением ДТ и сведений по товару в электронном виде представляется возможным на основе развития электронного декларирования. Благодаря этой технологии происходит не только оформление товара в безбумажном виде, но и существуют определенные возможности по проведению таможенного контроля в автоматическом режиме.

В целях совершенствования порядка сбора, обработки и передачи электронных копий ДТ был утвержден Приказ ФТС России от 23.12.2008 г. № 1648 «О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий деклараций на товары и формирования баз данных всех уровней в рамках Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов»¹.

Так, декларант имеет право подавать ДТ в электронном виде вне зависимости от вида таможенных процедур, установленных ТК ТС, за исключением процедуры «уничтожение», «отказ в пользу государства», «специальная таможенная процедура». В данном случае декларант обязан предоставить в бумажном виде документы на перевозимый товар.

Технология электронного декларирования и Интернет декларирования товаров заметно ускорила процесс совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля. В итоге наметились тенденции по увеличению скорости по таможенному декларированию, а у декларанта появилась возможность предоставить ДТ, документы и сведения в таможенный орган отправления в электронном формате независимо от местонахождения груза.

¹ О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий деклараций на товары и формирования баз данных всех уровней в рамках Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов : Приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

Стоит отметить, что внедрение в практику технологии «электронное декларирование» позволило применять на практике технологию «удаленного выпуска». Так, в связи со вступлением в силу Приказа ФТС России от 10 декабря 2009 года № 2233 разработанные мероприятия по удаленному выпуску позволили значительно сократить потоки большегрузного автотранспорта, сократить объем документов, которые необходимо предоставить декларанту для помещения товара под таможенную процедуру, тем самым оптимизируя нагрузку на таможенные органы. С помощью этой технологии процесс таможенного оформления происходит путем подачи ДТ на внутреннем посту, в то время как фактический контроль осуществляется на приграничном пункте оформления. При этом происходит осуществление строго документального контроля. На таможенно-логистических терминалах осуществляются формы таможенного контроля.

Таким образом, данная технология характеризуется простотой и удобством в процессе проведения таможенного контроля, где декларант при подаче ДТ может обратиться в любой таможенный орган на территории страны, а осуществление операций по выпуску будет происходить на границе. По мнению большинства участников ВЭД данная процедура будет набирать все большее ее использование лицами и дальнейшее совершенствование, путем обработки и применения для таможенного оформления более сложных групп товаров. К числу таких товаров можно отнести, например, скоропортящиеся продукты, лекарственные компоненты, а также многие другие товары, требующие дополнительного контроля в месте удаленного выпуска.

В результате анализа практики таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру выпуска для внутреннего потребления выяснилось, что в деятельности таможенных органов Валуйского ТП технологии по предварительному информированию и электронному декларированию внедрены и используются. Однако объемы оформления за рассмотренный период заметно снизились. В числе основных проблем по

снижению можно считать частные сбои технического характера и как следствие отсутствие работоспособности транспортного канала передачи сведений. Например, перевозчиком передается предварительная информация на внутренний ТП, но на ПП в этот момент отсутствует связь с транспортным сервером, который отвечает за работу. В то же время декларант уведомлен о передачи документов и сведений в автоматическом режиме.

Резюмируя вышеизложенное отметим мероприятия по дальнейшему развитию информационных таможенных систем контроля при помещении товаров под таможенные процедуры:

1. Создание службы поддержки передачи данных в онлайн режиме.
2. Замена «узлового» транспортного маршрутизатора на «прямой» от таможенного органа до центральной базы данных.

Из первой причины вытекает и вторая причина. Отметим, что технология электронной формы декларирования товаров в нашей стране заметно отстает как минимум на двадцать лет от практики ее применения в странах Европы. Поэтому, рассуждая о совершенствовании этой технологии, целесообразно принимать во внимание опыт из других стран, который позволит улучшить процедуры по проведению таможенного контроля.

Таможенным органам ЦТУ с целью дальнейшего развития современных информационных таможенных систем контроля при помещении товаров под таможенные процедуры, содержащиеся в ТК ТС необходимо разрабатывать соответствующие проекты зональных (региональных) и целевых профилей рисков. Также, представляется важным результаты полученного анализа комплексно направлять в структурные подразделения экономического, правоохранительного блоков и отдела таможенного контроля после выпуска товаров в целях последующей реализации по соответствующим направлениям деятельности. Следовательно, совершенствование программных средств, с помощью которых происходит работа по электронному обмену сведений (предварительное информирование, электронное декларирование) и

выявляются возможные признаки правонарушений в соответствии с профилями рысаков на сегодняшний день будет способствовать повышению эффективности осуществления таможенного контроля в процессе при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В целях решения указанной проблемы, на наш взгляд, необходимо предложить создание специального «аналитического модуля». Его создание должно учитывать возможность получения сведений о лицах, заявленных в ДТ или ТД (отправитель; получатель; декларант; лицо, ответственное за финансовое урегулирование; таможенный представитель; физическое лицо, подавшее ДТ (ТД) в таможенный орган назначения), их предыдущих видов деятельности, а также результатах таможенных проверок, которые проводились по каждому субъекту ВЭД.

Кроме того, в процессе помещения товара под процедуру выпуска для внутреннего потребления или иной таможенной процедуры, выбранной перевозчиком, одним из основных резервов по улучшению контроля на этапе, предшествующему таможенному декларированию является реализация возможности использования в полном объеме предварительной информации о ввозимых товарах, предоставляемой в рамках пункта 3 Решения КТС от 09 декабря 2011 года № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ТС автомобильным транспортом». Проведения данного мероприятия необходимо внедрить в российской таможенной службе, прежде всего, для создания возможности наиболее полного выявления риска с помощью автоматизированных программных средств до непосредственного ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Таким образом, в условиях дальнейшего развития технологии по предварительному информированию и иного информационного обеспечения таможенных органов эффективное осуществление таможенного контроля не представится возможным без постоянной оптимизации процесса СУР.

Следовательно, разработка мероприятий в области УР на основе существующих приемов управления рисками (УР) и элементов СУР позволит повысить эффективность осуществления таможенного контроля с момента поступления предварительной информации до выпуска товаров. При этом возрастет и эффективность выявления контрабандных товаров, а также товаров ограниченных к перемещению через государственную границу.

Таможенный контроль направлен в первую очередь на контролирование процессов перемещения товаров, работ и услуг через таможенную границу и пресечения неправомерных действий лиц, ввозимых и вывозимых их с таможенной территории. Однако возрастание подобных правонарушений со стороны участников ВЭД закономерно возрастает. Расширение спектра объектов нарушения таможенного законодательства, безусловно, требует разработки мероприятий по совершенствованию порядка проведения таможенного контроля.

В рамках дипломного исследования в качестве второго направления по совершенствованию таможенного контроля была названа задача по повышению эффективности проведения должностными лицами Валуйского ТП документального контроля на основе СУР.

По своей природе СУР представляет собой единую систему таможенного администрирования в основе которой стоит процесс оптимального распределения ресурсов таможенной службы для пресечения нарушений таможенных правил. Применяемый комплекс мер должностными лицами позволяет не только минимизировать влияние человеческого фактора на процесс принятия решения о степени таможенного контроля.

Оценка возникающих рисков и их минимизация в деятельности таможенных органов строится в соответствии с задачами таможенной службы.

Во-первых, происходит формирование базы данных СУР.

Во-вторых, производится анализ и оценка выявленных рисков, которые включают в себя определение объекта анализа риска, их индикаторов для применения мер по их минимизации (предотвращении).

В-третьих, разработка практических мер по УР и анализ их применения.

Таким образом, в рамках данного направления выделим основные пути по решению намеченных проблем:

1) разработка и утверждение на законодательном уровне документа, отражающего нормы порядка осуществления должностными лицами операций по документальному контролю, виды контрольных мероприятий должностных лиц с момента подачи ДТ и до выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;

2) четкое определение процесса УР на Валуйском ТП при проведении документального контроля и распределение полномочий и ответственности между контролирующими этот процесс надзорными органами и инспекторами ОТОиТК по осуществлению УР;

3) своевременное производство контроля над правильностью исчисления и полнотой взимания таможенных платежей должностными лицами на основе предложенной методики анализа рисков.

В этой связи, можно отметить, что вся работа таможенных органов построена на основе сочетания принципа выборочности при проведении таможенного контроля, а также СУР. Именно поэтому обязательной и важной составляющей всей системы СУР можно считать выявление рисков и их управление. Ввиду формирования новых интеграционных объединений на мировой арене, осуществление таможенных операций по документальному контролю законодательно не закреплены. При сверке данных указанных в ДТ с представленными перевозчиком документами и сведениями таможенные инспекторы опираются на положения Инструкции, утвержденной Приказом ГТК РФ от 28 ноября 2003 г. № 1356 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих

таможенное оформление и таможенный контроль при декларировании и выпуске товаров».

Поэтому, принятие такого документа на законодательном уровне будет способствовать наибольшей координации деятельности должностных лиц таможенных органов при осуществлении документального контроля, повышении наибольшего результата при проведении таможенного контроля в рамках выполнения программ и планов. Законодательное закрепление такого документа, безусловно, будет играть большую роль в процессе осуществления форматно-логистического контроля в отношении товаров и транспортных средств, а также упорядочивания функций и обязанностей должностных лиц.

В целях наиболее полного контролирования деятельности таможенных органов с одновременным пресечением случаев нарушения таможенного законодательства, ввоз нелегальных товаров в обязательном порядке должен контролироваться таможенными органами Белгородской таможни. Поэтому, одним из необходимых условий для эффективного функционирования СУР видится скоординированное определение процесса по УР на Валуйском ТП. Стратегическое и тактическое развитие СУР на этом фоне объединяет в себе кадровые, технологические, организационные, методологические и информационные аспекты.

Эффективное поддержание по развитию выделенных процессов целесообразно сформулировать путем проведения комплекса мероприятий:

Во-первых, риски должны выявляться должностными лицами ТП своевременно на всех этапах осуществления таможенных операций: предварительного информирования, ввоза/вывоза товаров, процедуры ТТ товаров и их декларирования.

Во-вторых, качественно оценивать выявленный риск в соответствии с профилями риска.

В-третьих, определение сбалансированных мер по минимизации выявленных рисков.

Сегодня СУР позволяет контролировать практически все области рисков по всем таможенным операциям. При этом на Валуйском ТП необходимо проводить регулярный мониторинг и анализ эффективности работы профилей рисков. Развитие данного направления позволит достичь пусть не большого, но снижения общего объема товаров, которые попали в группу риска. А мероприятия по дальнейшей модернизации программных средств во многом позволят повысить степень оптимизации средств и приемов СУР, отвечающих за разработку профилей рисков.

Опыт внедрения данной технологии в России, свидетельствует о низком уровне применяемых механизмов минимизации рисков в отличие от Европейских. Поэтому в России вопросы функционирования СУР требуют значительной доработки. В первую очередь, необходимо совершенствовать материально-техническую оснащенность ТП, в области применения новейших программных средств.

Для выделения приоритетных направлений по повышению эффективности применяемых мер по УР необходимо прибегать к опытам стран, в которых достижение результатов в области применения на практике данной технологии успешно реализуется.

Так, например, большое внимание по вопросам автоматизации процесса анализа риска и анализа риска в соответствии с профилями рисков уделяется в Соединенных Штатах Америки (США). Рабочая группа УП создана в Центральном аппарате таможенной службы США в целях внедрения анализа использования СУР.

Контроль и разработка моделей рисков выступает ключевым направлением в работе сотрудников Центрального аппарата страны. Специалистами ежедневно осуществляется оперативное дополнительное контролирование поставок товаров, в отношении которых выявляется риск. Это по своей сути можно считать тактической работой рабочей группы. Осуществление таких мероприятий невозможно без внедрения и использования различного рода программ по поддержанию СУР.

Во взаимодействии с таможенными органами уполномоченные лица группы курируют в Национальном целевом центре (НЦЦ) и осуществляет оперативную экспертную поставку товаров для оформления в этом таможенном органе. Наряду с этим отметим, что пограничной службой США для реализации операций по УР успешно используются различные программы.

Так, например, технология C-TRAT в США направлена на добровольную инициативу участников ВЭД по вопросам содействия организации безопасности перемещения ввозимых товаров на территорию США. В число ее основных вопросов входят четыре элемента, которые присутствуют в процессе перемещения товаров: производитель товара, перевозчик, продавец и импортер товара. В отношении вышеуказанных участников установлены три уровня безопасности обязательные к исполнению и которые предназначены для контролирования сотрудниками по безопасности. При перемещении контейнеров используются специальные устройства, которые обеспечивают контроль над вскрытием и отправку из порта.

Еще одной технологией принято считать «Правило 24», которое обязательно к применению лицами, занимающимися международной перевозкой грузов. В Российской Федерации данная технология носит название «предварительное информирование». Перевозчиками предоставляется в электронном виде за 1-2 часа информация по предполагаемой перевозке товаров через границу. Предварительная информация в таможенной службе США поступает ежедневно в отделы по оформлению груза к отправке, объемы по поставкам составляют около 310 тыс. шт. С помощью программы SENTRI происходит проверка предварительно поданных сведений о физическом лице. Затем выдается специальная регистрационная карточка в целях проведения ускоренной идентификации лиц.

С целью автоматической регистрации транспортного средства и перевозчика сотрудником таможни на лобовом стекле автомобиля устанавливается транзиттер. Данная технология позволяет таможенной службе страны представлять в онлайн режиме полный перечень данных об импортных товарах. В свою очередь компьютерная система не только применяет самостоятельно решения по выпуску, но и производит анализ обстановки и передают полученные сведения иным государственным органам. Таким образом, в автоматическом режиме оформляется около 98 % грузов.

Таким образом, таможенной службой США имеет полный перечень сведений в онлайн режиме об импортных товарах. Компьютерная система построена таким образом, что решения принимаются ею самостоятельно, анализируется обстановка и делаются прогнозы. В автоматизированном режиме службой оформляется 98% внешнеторговых грузов. А скорость принятия решения по процедуре исчисляется секундами.

На сегодняшний день данная автоматизированная система выступает третьей по счету в мировой базовой системе данных и позволяет осуществлять «всеохватывающее» таможенное оформление и таможенный контроль без участия таможенных органов в автоматизированном режиме. В связи с этим, хотелось бы акцентировать внимание на использовании данной формализованной системы и в российской таможенной службе.

Практика таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления» показала, что при осуществлении таможенного контроля решающее значение для СУР представляют два этапа осуществления должностными лицами таможенных операций – это прибытие и декларирование товаров и транспортных средств. Наряду с этим отметим, данные этапы представляют наибольшую угрозу по возникновению опасных для экономики Российской Федерации рисков: риск несоблюдения запретов и ограничений административного и экономического характера, риски недостоверного или неполного декларирования товаров,

контрабандные риски. Следовательно, применять прямые меры по их минимизации целесообразно на данном этапе.

На сегодняшний день действующие механизмы по минимизации рисков в РФ требуют значительной доработки в материально-технической оснащённости многих ТП, в том числе и Валуйского, в области применения новейших программных средств.

Осуществление эффективного таможенного контроля является комплексной задачей, которая присутствует в деятельности таможенных органов Российской Федерации и объединяет в себе нормативно-правовые, технологические, информационно-технические и кадровые аспекты. В этой связи в качестве основных направлений по реализации СУР можно выделить не только усиление аналитической и экспертной работы по выявлению рисков на всех уровнях осуществления таможенных операций, но и разработку индикаторов риска.

На этапе проведения документального контроля должностным лицам таможенных органов в целях пресечения недобросовестных участников ВЭД, важно осуществлять своевременный контроль над правильностью исчисления и полнотой взимания таможенных платежей. На наш взгляд, целесообразно использовать методику расчета индикаторов риска в российской таможне, которые применяются в отношении данной категории участников, целями которой будут являться выявление возможных рисков в отношении правонарушителей, оценка уровня риска, разработка профилей риска. При расчете индикаторов будут использоваться различные базы данных таможенных органов, ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС, а также результаты информационного обмена.

Подытоживая вышесказанное, отметим основные положения по повышению контроля за правильностью исчисления и полнотой взимания таможенных платежей на Валуйском ТП на основе следующих индикаторов риска:

- таможенная процедура (графа 1, 37 ДТ);

- отправитель (графа 2 ДТ);
- получатель (графа 8 ДТ);
- лицо, ответственное за финансовое урегулирование (графа 9 ДТ);
- вид транспортного средства (графы 25, 26 ДТ);
- наименование и количество товаров (графы 5, 31 ДТ);
- коды товаров по ТН ВЭД ЕАЭС (графа 33 ДТ);
- коды страны отправления и страны происхождения (графы 15, 17 ДТ).

Информация по товарам, задекларированным по таможенной процедуре выпуск для внутреннего потребления, а также данные по фактически уплаченным причитающимся суммам таможенных платежей с учетом страны отправления и страны назначения при расчете перечисленных выше индикаторов будет учитываться в обязательном порядке.

В данном контексте сбор и обработку данных по расчетам индикаторов риска предполагается проводить на основе методики, применяемой в Республике Казахстан, которая включает в себя четыре основных этапа:

Во-первых, определяется категория ввозимых на таможенную территорию товаров.

Во-вторых, осуществляется выгрузка данных в зависимости от страны происхождения по определенной категории товаров, импортируемых с определенной страны.

В-третьих, производится расчет таможенных платежей фактически уплаченных со всего объема ввезенных товаров по товарным группам, категориям и, наконец, определяется средняя сумма таможенных платежей, подлежащих уплате с учётом поправочного коэффициента на разновидность товаров.

В конечном итоге отбора и обработки данных формируются профили риска, содержащие в себе индикаторы риска и меры по их предотвращению.

На наш взгляд, предложенная методика по анализу возможного возникновения риска можно считать важным и необходимым направлением в деятельности таможенных органов Валуевского ТП, а также всей системы

российской таможенной службы. В ближайшее время процесс СУР потребует автоматизированного подхода в ее использовании с целью повышения уровня оперативной работы таможенных органов в режиме реального времени.

Предлагаемые направления по развитию информационного обеспечения таможенных органов и оптимизации СУР позволят значительно повысить эффективность документального контроля в таможенной практике. Ведь его осуществление должно происходить на всех уровнях осуществления таможенного оформления для дальнейшего выпуска товара, в целях обеспечения достоверного декларирования товаров, пополнения доходной части государственного бюджета Российской Федерации.

Таким образом, на основании вышесказанного вытекают следующие выводы.

1. В целях реализации торговой политики государства и обеспечения экономической безопасности страны деятельность российской таможенной службы должна быть ориентирована на поиск новых направлений совершенствования таможенного контроля. Наиболее приоритетными направлениями в этой связи считаются на сегодняшний день информационные таможенные технологии, выступающие неотъемлемыми элементами системы контроля за ввозимыми на таможенную территорию товарами и вывозимыми за ее пределы.

2. Поиск и разработка наиболее результативного информационного обеспечения при проведении таможенного контроля с одновременным повышением эффективности документального контроля должны происходить с учетом таможенной политики российской таможенной службы и сложившейся практики таможенного администрирования.

3. Проведение таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру выпуска для внутреннего потребления и осуществление таможенных операций на границе должны происходить с учетом осуществления следующих мероприятий:

- создание специализированной службы поддержки канала передачи электронных данных на всех этапах осуществления передачи электронных сведений в онлайн режиме;
- разработка и утверждение новых проектов зональных (региональных) и целевых профилей рисков;
- заимствование передового опыта российской таможенной службой по внедрению новых современных систем контроля у других стран;
- разработка и принятие нормативно-правовых документов, определяющих порядок проведения должностными лицами документального контроля;
- четкая организация процесса УР между органами государственной власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выпуска для внутреннего потребления представляет собой таможенную процедуру, которая входит в группу основных процедур, применяемых во внешней торговле и нацелена на ввоз иностранных товаров из-за границы. Помещение товаров под эту таможенную процедуру придает им определенный статус и обеспечивается с учетом соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации возможностью проведения таможенного контроля в отношении таких товаров. Таможенный контроль выступает регулятором осуществления внешнеторговой деятельности участниками цепей поставок, и нацелен на предотвращение возможных нарушений таможенного законодательства.

При помещении товаров под данную процедуру таможенными органами комплексно применяются формы таможенного контроля руководствуясь принципом выборочности в рамках СУР: проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр и таможенный досмотр товаров; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков. В таможенной практике использование форм контроля позволяет таможенным органам осуществлять проверку соблюдения декларантами правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Валуйский ТП функционирует в регионе деятельности Белгородской таможни и представляет собой основной пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Выступая одним из подразделений Валуйского поста ОТОиТК №5 осуществляет таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, прибывших в таможенный орган назначения, а также основные операции, связанные с их выпуском в соответствии с заявленной декларантом таможенной процедурой.

Исполнение своих должностных полномочий должностными лицами таможенных органов происходит с учетом Положения о Валуйском ТП, Положения об отделе и должностным регламентом.

При подаче перевозчиком ДТ в процессе проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления инспектор ОТОиТК №5 осуществляет таможенное оформление на основе предоставленных документов и сведений (документальный контроль). В случаях выявления рисков с помощью специальных программных средств должностным лицом может быть принято решение о необходимости проведения фактического контроля в рамках СУР.

Рассмотрение основных направлений деятельности Валуйского ТП, а также порядка осуществления должностными лицами документального контроля на конкретной практической ситуации позволило выделить некоторые проблемы при проведении таможенного контроля:

1. Проблема снижения на Валуйском ТП выпуска оформленных таможенных деклараций по импорту товаров, что в первую очередь создает предпосылки для неправомерного перемещения «санкционных товаров» через таможенную границу ЕАЭС.

2. Проблема отсутствия на сегодняшний день специального нормативно-правового документа, направленного на регламентирование и определение скоординированных действий таможенных органов по осуществлению документального контроля.

3. Снижение объемов выявленных дел об АП и возбужденных дел об АП в контексте основных показателей деятельности должностных лиц Валуйского ТП Белгородской таможни.

4. Проблема необходимого развития более новых информационных таможенных систем контроля (таможенных технологий и программ) в процессе помещения товаров под таможенные процедуры.

В качестве ключевых направлений в рамках обозначенных проблем были выделены:

- поиск и разработка наиболее результативного информационного обеспечения при проведении таможенного контроля;
- повышение эффективности документального контроля на основе СУР.

На Валуйском ТП должностные лица осуществляют свою деятельность в рамках технологии предварительного информирования, электронного и Интернет-декларирования товаров, удаленного выпуска. Говоря о совершенствовании современных информационных таможенных систем контроля весьма важным направлением при помещении товаров под таможенные процедуры, считает принятие зарубежного опыта и его дальнейшего внедрения в работу таможни.

Связи с этим, основными направлениями по совершенствованию таможенного контроля товаров могут стать следующие:

- создание специализированной службы поддержки канала передачи электронных данных на всех этапах осуществления передачи электронных сведений в онлайн режиме;
- разработка и утверждение новых проектов зональных (региональных) и целевых профилей рисков;
- создание специально «аналитического модуля» на опыте республики Казахстан по вопросам использования СУР и повышения его эффективности в работе таможенной службы;
- заимствование передового опыта российской таможенной службой по внедрению новых современных систем контроля у других стран;
- разработка и принятие нормативно-правовых документов, определяющих порядок проведения должностными лицами документального контроля;
- четкая организация процесса УР между органами государственной власти.