

**Понятие и признаки договора подряда для государственных нужд в
современном российском гражданском законодательстве и
отечественной цивилистической науке**

Законодательное определение договора подряда для государственных нужд в российском гражданском законодательстве приводится в статье 763 ГК РФ: «По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату».

В свою очередь, согласно ст.72 БК РФ¹: «1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

2. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (ред. от 06.06.2019) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №31. - Ст. 3823.

государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

3. Государственные контракты, предметом которых является поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом Российской Федерации, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели указанной программой, на срок ее реализации.

Государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со ст. 79 БК, на срок реализации указанных решений.

Иные государственные контракты, заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальные контракты, заключаемые от имени муниципального образования, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в случаях, предусмотренных соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального образования, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами, а также в соответствии с иными решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством

Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Государственные контракты, предметом которых является поставка товаров на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие встречные обязательства, не связанные с предметом их исполнения, могут заключаться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в пределах средств, предусмотренных на соответствующие цели государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), в которых цена определена как процент стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку)».

Согласно п. 8 ст. 3 Федерального закона №44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г., государственный контракт, муниципальный контракт - это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт)

государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд. Как видим, каждый из перечисленных выше нормативных правовых актов содержит свое законодательное определение государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд.

Как справедливо по этому поводу замечает А.Г.Тищенко: «создается впечатление, что законодатель при подготовке проектов федеральных законов, так или иначе связанных с удовлетворением государственных нужд, считал (а возможно, и считает) своим долгом чуть ли не в каждом из этих законов дать определение государственному контракту применительно к их целям и задачам»¹.

Следует отметить, что по данному вопросу нет единства и в российской цивилистической науке. Так, например, В.В. Ерин считает, что: «Государственные контракты на выполнение подрядных работ для государственных нужд, а также государственные контракты, на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд являются гражданскими договорами, а не административными актами и не договорами публичного права»². По мнению автора, указанные государственные контракты существенно отличаются от других видов гражданских договоров следующими особенностями: 1) их объектами являются работы и материальные результаты (здания, сооружения, проектная документация и т.п.), служащие для удовлетворения государственных потребностей; 2) эти контракты финансируются за счет государственных средств; 3) в рассматриваемых контрактах одной из сторон, в обязательном порядке, является государственный заказчик; 4) свобода договора (ст. 421 ГК РФ) в этих контрактах является ограниченной; 5) в целях компенсации подрядчикам (исполнителям) ограничений принципа свободы договора для них предусматриваются особые льготы; 6) заключение таких контрактов

¹ Тищенко А.Г. Особенности порядка заключения договоров с участием военных организаций // Право в Вооруженных Силах. - 2003. - №7. - С. 3.

² Ерин В.В. Гражданско-правовое регулирование подрядных работ и работ по геологическому изучению недр для государственных нужд: на основе государственных контрактов: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2011. - С. 8.

осуществляется обычно (за исключением некоторых прямо предусмотренных законодательством случаев) путём проведения торгов; 7) в связи с обеспеченностью указанных контрактов финансовыми средствами такие контракты становятся привлекательными для подрядчиков (исполнителей)¹.

В.В. Ерин обращает внимание на то, что рассматриваемые государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры: а) регулируют имущественные возмездные (эквивалентные) отношения; б) основаны на принципах равенства сторон (ни одна из сторон такого государственного контракта не вправе предписывать другой стороне совершение определённых действий, не вытекающих из контракта); в) стороны свободны в праве заключать или не заключать контракт². По мнению ученого: «ограничение вышеуказанного принципа для государственных контрактов возможно лишь в случаях, установленных законом и при условии, что государственным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю, подрядчику) в связи с выполнением государственного контракта³. Вышеуказанное ограничение является лишь исключением, которое базируется на основании федеральных законов и только в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства (пункт 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) и полностью соответствует нормам Гражданского кодекса Российской Федерации; г) являются консенсуальными (считаются заключённым с того момента, когда сторонами согласованы условия об объёме и стоимости работ, сроках их начала и окончания, размер и порядок финансирования и оплаты, способах обеспечения исполнения обязательств); д) направлены на удовлетворение государственных нужд в определённых видах работ; е) регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными

¹ Ерин В.В. Гражданско-правовое регулирование подрядных работ и работ по геологическому изучению недр для государственных нужд: на основе государственных контрактов: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2011. - С. 9.

² Там же. - С. 10.

³ Там же. - С. 11.

законами и иными нормативными правовыми актами РФ¹. С данной позицией нельзя не согласиться.

В свою очередь, А.В. Атамась сформулировал свое доктринальное определение государственного контракта на выполнение НИОКР и ТР: «государственный контракт на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд это договор, по которому исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием государственного заказчика научные исследования, а государственный контракт на выполнение опытно-конструкторских, и технологических работ для государственных нужд это договор, по которому исполнитель обязуется разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию и передать их государственному заказчику, а государственный заказчик обязуется принять выполненные работы и их результат и оплатить или обеспечить их оплату»².

Новизна такого определения по замыслу цивилиста состоит во введении специального субъекта обладающего особым правовым статусом (государственный заказчик), а также предусмотренной альтернативе возможностей для государственного заказчика: как оплатить выполненные работы и их результат, так и обеспечить их оплату³.

Ученым также были выявлены специальные признаки государственного контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ как одного из видов договора подряда:

- сложный юридический состав, лежащий в основании возникновения обязательств, элементами которого является государственный заказ и заключаемый на основании него государственный контракт;

- особая цель государственного контракта на выполнение НИОКР и ТР (удовлетворение государственных нужд в научной и научно-технической

¹ Ерин В.В. Гражданско-правовое регулирование подрядных работ и работ по геологическому изучению недр для государственных нужд: на основе государственных контрактов: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2011. - С. 12.

² Атамась А.В. Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 10.

³ Там же. - С. 11.

сфере, обеспечивающее создание новых исследований, опытно-конструкторских разработок и технологий и их эффективное использование в ключевых областях управления, науки, техники, промышленном производстве, а также для поддержания требуемого уровня обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

- специфика субъектного состава - особый правовой статус государства (Российской Федерации), как стороны по соответствующему контракту, от имени которого выступает государственный заказчик, наделенный специальными полномочиями;

- специфика предмета государственного контракта на выполнение НИОКР и ТР состоит в его комплексном характере. Предмет включает в себя выполнение работ, оказание услуг, создание результата, который может носить как материальный, так и нематериальный характер;

- особый порядок заключения государственного контракта путем проведения торгов и учета в специализированном реестре результатов научно-технической деятельности ведущегося Федеральным агентством по науке и инновациям;

- специальное правовое регулирование отношений, связанных с государственными контрактами на выполнение НИОКР и ТР¹.

По мнению И.А.Дроздова специфика государственного контракта сводится к трем существенным признакам: Во-первых, по его мнению, государственный контракт на выполнение подрядных работ имеет строго определенную цель - удовлетворение государственных нужд, которая является его конститутивным признаком. Во-вторых, в государственном контракте в качестве заказчика всегда выступает специальный субъект – государственный орган или уполномоченная указанным органом организация. В-третьих, оплата

¹ Атамась А.В. Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 11.

работ по государственным контрактам осуществляется за счет соответствующих бюджетов и внебюджетных источников¹.

Отдельные цивилисты отмечают, что государственный контракт обладает рядом принципиальных отличий от договора строительного подряда и подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Среди них упоминают строго определенные цели государственного контракта, источники финансирования, состав сторон, а также порядок заключения и изменения государственного контракта².

Другие авторы пишут о том, что в отношении подряда для государственных нужд устанавливается специальный правовой режим, характеризующийся рядом особенностей, к которым, прежде всего, относится следующее:

- во-первых, объектом правоотношений являются не любые подрядные отношения, а лишь отношения, связанные со строительными, проектными и изыскательскими работами, направленными на удовлетворение государственных потребностей и финансирующиеся за счет государственных средств, что означает специальное предметное действие рассматриваемых в настоящем параграфе норм;

- во-вторых, рассматривая действие указанных норм по кругу лиц, можно говорить о специальном субъекте правоотношений - государственном заказчике;

- в-третьих, в целях компенсации подрядчику ограничения принципа свободы договора устанавливаются специальные льготы и гарантии для подрядчиков³.

Как отмечают М.И. Брагинский и В.В. Витрянский, существенных особенностей складывающихся по поводу выполнения подрядных работ для

¹ Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть 2 (постатейный) / Под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. - М., 2005. - С.458.

² Комментарий к части второй Гражданского Кодекса Российской Федерации для предпринимателей (под общ. ред. М.И. Брагинского) - М., 1996. - С.257.

³ Комментарий к части второй Гражданского кодекса РФ. Под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. - М., 2003. - С.238.

государственных нужд отношений всего три¹. По их мнению, первая - это специальное назначение соответствующих отношений. Под ним имеется в виду выполнение работ, призванных удовлетворить потребности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации. Вторая - специальные денежные источники, которые обеспечивают достижение указанного результата (подразумевается финансирование работ за счет бюджета и внебюджетных средств). Третья - специальная правовая основа соответствующих отношений. Это - договор, носящий название государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд. Указанные особенности, трансформировавшиеся в признаки государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд, и закреплены в легальном его определении².

¹ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. Книга 3. - М., 2002. - С.458.

² Там же. - С. 458.