

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,  
ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА  
ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ  
(НА ПРИМЕРЕ АЛЕКСЕЕВСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента**

**очного отделения 5 курса группы 05001105**

**Голубинского Вадима Юрьевича**

**Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Шалыгина Н.П.**

**Рецензент  
Начальник Алексеевского  
таможенного поста Белгородской  
таможни, полковник таможенной  
службы Орлов И.Н.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	25
РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	77

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Важной составляющей развития торговых отношений с другими государствами является упрощение процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. В связи с этим, одним из приоритетных направлений регулирования внешнеторговых отношений становится унификация таможенных процедур и формальностей на границе, приведение их в соответствие с мировыми стандартами.

Товары перемещаются через границу посредством различных видов транспорта, в том числе с использованием трубопровода и линий электропередачи. Современное таможенное законодательство четко регламентирует права, обязанности заинтересованных в перемещении товаров лиц, содержит четкий перечень документации, необходимой для перемещения товара любым способом. Прозрачность таможенных формальностей, удобство восприятия таможенно-правовых норм невозможны без знания содержания и назначения основных категорий таможенного права. К числу базовых понятий данной отрасли законодательства относится «таможенная процедура».

Углубление степени открытости народного хозяйства России и ее регионов, укрепление последовательной интеграции в систему мирохозяйственных связей требует совершенствования таможенного контроля товаров, ввозимых в регионы страны.

Дальнейшее развитие импорта товаров необходимо осуществлять с учетом их пересечения таможенной границы Таможенного союза и согласованного контрагентами базисного условия поставки товаров. При этом таможенные посты играют важную роль в процессе таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Наряду с общими правилами, действующими в отношении любых грузов, декларант вправе избрать для своего товара такой таможенную

процедуру, которая максимально удовлетворяет его собственным интересам. Посредством таможенной процедуры определяется статус товара для таможенных целей, а также дополнительные права и обязанности самого декларанта. Унификация процедурных правил позволит максимально упростить не только производство таможенного оформления товаров и транспортных средств, таможенный контроль, но и станет гарантией исполнения обязательства самого государства перед участниками внешнеэкономической деятельности. В целях упрощения торговли, развития туризма, обмена научными, культурными и иными достижениями современного прогресса в мировой практике используется таможенная процедура временного ввоза товаров и транспортных средств. Временный ввоз относится к таможенным процедурам, наиболее четко регламентированным международными нормами, законодательством стран Западной Европы.

Мировая торговля базируется на принципе свободы международного транзита, в связи с чем в Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС) нашли свое отражение нормы различных конвенций, которые прямо либо опосредованно позволяют претворить в жизнь данный принцип. Среди таких норм можно выделить не только правила перемещения товаров и транспортных средств непосредственно в режиме международного таможенного транзита, но и временного ввоза, включенного кодексом в перечень экономических режимов.

Вопросы организации таможенного контроля, взаимодействия таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления с иными таможенными процедурами, определение ее места в системе процедурных правил, значение данной процедуры в решении задачи свободы международного транзита представляются актуальными.

**Анализ степени изученности выбранной темы.** Понятию таможенных процедур, их содержанию и структуре, классификации режимных правил посвящено множество научных трудов ученых-

представителей различных отраслей науки. В ходе исследования были изучены мнения по данной проблеме таких представителей юридической науки, как: А.А. Антопольского, В.Б. Исакова, А.В. Малько, С.А. Комарова, О.С. Соколовой и др<sup>1</sup>.

Важное значение для написания настоящей работы имели труды ученых – представителей науки таможенного права: О.Ю. Бакаевой, Д.Н. Бахрах, Б.Н. Габричидзе, Н.В. Галицкого, Д.В. Копанев, С.В. Кивалова, А.Г. Чернявского и др<sup>2</sup>.

Однако, несмотря на труды и исследования выше названных авторов – представителей науки, проблемы организации порядка перемещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза до сих пор остаются мало изученными.

**Проблема исследования** обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования организации таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса на уровне таможенных постов.

**Объектом исследования** является таможенный контроль товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

---

<sup>1</sup> Антопольский А.А. Подходы к установлению правового режима информационных ресурсов // Административное и информационное право (Состояние и перспективы развития). 2013. №1; Исаков В.Б. Механизм правового регулирования правовые режимы // Проблемы теории государства и права. 2011. №1; Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. М., 2010; Соколова О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации в системе специальных административно-правовых режимов // Современное право. 2012. № 8.

<sup>2</sup> Бакаева О.Ю. Институт льгот в таможенном праве // Современное право. 2013. № 2. Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России. М., 2010; Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. Екатеринбург, 2012; Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс таможенного права Российской Федерации. М., 2011; Галицкая Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях: дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2005; Копанев Д.В. Правоотношения в таможенной сфере (историко-теоретический аспект): Автореф. дис. канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2011.

**Предметом исследования** выступают механизмы и технологии организации таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

**Целью дипломной работы** является разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на примере Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- рассмотреть теоретические основы таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ;

- исследовать порядок и механизм осуществления таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (на примере Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни);

- рекомендации по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (на примере Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни).

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают основные положения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, изложенные в трудах О.А. Андреева, С.А. Аникиенко, К.В. Аноприенко<sup>3</sup>. Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты

---

<sup>3</sup> Андреев О.А. Организационно-правовые проблемы перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами: дис. канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2014; Аникиенко С.А. Административно-правовой режим чрезвычайного положения, вводимого в связи с социальными конфликтами: (по материалам международных конфликтов): дис. канд. юрид. наук. М., 2010; Аноприенко

практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами совершенствования таможенной процедуры временного ввоза. Автором изучены итоговые доклады об основных результатах деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни в 2015 году, предшествующих периодах, и выводы о целесообразности совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные **методы**: анализ литературных источников, синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

**Эмпирической базой исследования** послужили: ТК ТС, Решения ЕЭК (Комиссии ТС), федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни<sup>4</sup>.

**Научно-практическая значимость.** Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят совершенствовать организацию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в обобщении теоретических основ таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

---

К.В. Административные правонарушения в области таможенного дела, предметом или орудием совершения которых являются морские суда: дис. канд. юрид. наук. М., 2011.

<sup>4</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

**Структура дипломной работы** включает введение, три основных раздела, заключение, список источников и литературы, приложения. Представленный материал выполнен на 76 страницах машинописного текста.

## **РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ**

В процессе интегрирования Российской Федерации в мировое хозяйство, возникает необходимость уменьшения времени таможенного оформления, при этом должны быть соблюдены и нормы таможенного законодательства. В связи с этим возрастает и значение таможенного контроля. В настоящий момент выполнение таможенного контроля после выпуска товаров представляет собой одну из перспективных мер обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации и Таможенного союза (далее ТС) и одним из приоритетов усовершенствования таможенного управления.

ТС – единая таможенная территория, в пределах которой во взаимной торговле действует единый таможенный тариф, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В отличие от зоны свободной торговли, в ТС предусмотрена единая таможенно-тарифная и торговая политика в отношении стран, не входящих в союз. В связи с этим государствам-участникам ТС необходимо унифицировать свои торговые отношения с третьими странами.

В ТК ТС под таможенным контролем понимается – «совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза»<sup>5</sup>.

Право на экспорт товаров и транспортных средств с таможенной территории ЕАЭС с соблюдением положений, которые установлены

---

<sup>5</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза имеют все лица на равных основаниях.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу при помещении их под таможенную процедуру. В зависимости от цели, срока ввоза или вывоза товаров и транспортных средств, а также иных обстоятельств, использование таможенных процедур дает возможность применять к ним различные инструменты правового регулирования. Это позволяет более полно учитывать интересы и потребности участников внешнеторговой деятельности. Понятие таможенной процедуры используется в широком и узком смысле.

В широком смысле таможенную процедуру можно определить как правовой режим, который выражается в определенном сочетании административно-правовых и финансового правовых средств регулирования, установленный таможенным законодательством, и имеющий целью регламентировать отношения, которые возникают в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу между таможенным органом и лицом, их перемещающим.

В узком смысле, используемом в Таможенном кодексе Таможенного союза, таможенная процедура представляет собой – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования либо распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами<sup>6</sup>.

В целях таможенного регулирования в отношении товаров установлены 17 видов таможенных процедур (Рисунок 1).

---

<sup>6</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

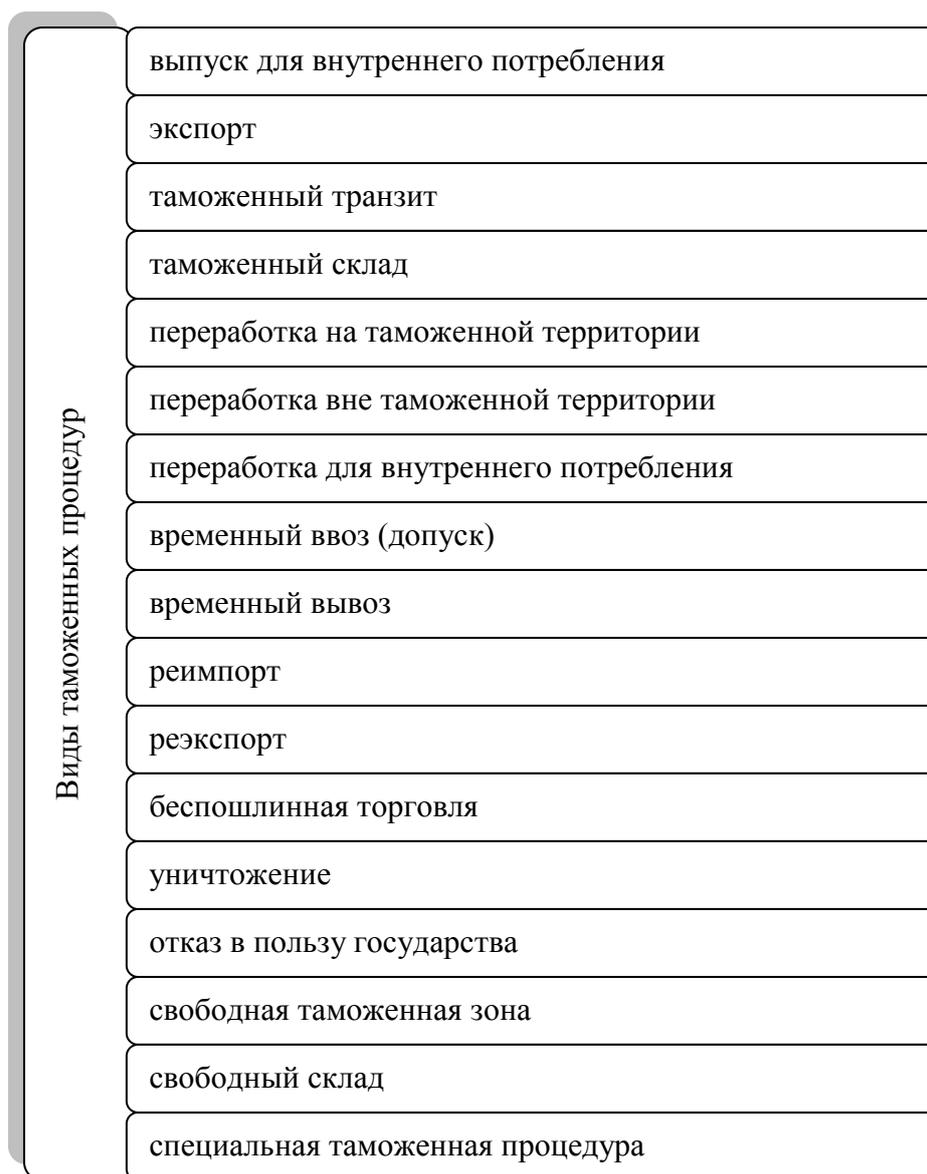


Рис. 1. Виды таможенных процедур

Товары, которые перемещаются через таможенную границу, по выбору лица помещаются под определенную таможенную процедуру, в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза<sup>7</sup>.

Товары, которые перемещаются через таможенную границу, по выбору лица помещаются под определенную таможенную процедуру, в порядке и на

<sup>7</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза декларант имеет право изменить выбранную таможенную процедуру.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара уполномоченным должностным лицом таможенного органа в установленном порядке<sup>8</sup>.

Подтверждение соблюдения условий помещения товаров под таможенную процедуру является обязанностью декларанта.

Декларант, в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза, несет ответственность за несоблюдение требований и условий таможенной процедуры.

Действие таможенной процедуры в отношении товаров приостанавливается в случае изъятия товаров, которые помещены под таможенную процедуру, либо в случае наложения ареста на данные товары.

Действие таможенной процедуры возобновляется том случае, если принято решение об отмене изъятия товаров, либо наложения на них ареста.

При возобновлении действия таможенной процедуры проценты за период приостановления действия таможенной процедуры не начисляются и не уплачиваются.

При конфискации или обращении в собственность государства по решению суда товаров, помещенных под таможенную процедуру, действие таможенной процедуры в отношении данных товаров прекращается. При этом конфискованные или обращенные в собственность государства иностранные товары приобретают статус товаров Таможенного союза.

Если в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза привлечение лица к административной или уголовной

---

<sup>8</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

ответственности связано с несоблюдением им таможенной процедуры и допущенное несоблюдение влечет за собой невозможность дальнейшего применения данной таможенной процедуры, действие таможенной процедуры должно быть завершено в течение пятнадцати календарных дней со дня, следующего за днем вступления в силу соответствующего решения по привлечению лица к ответственности<sup>9</sup>.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза товары, в отношении которых действие таможенной процедуры не завершено, задерживаются таможенными органами.

Рассмотрим таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления и определимся с содержанием процедуры выпуск для внутреннего потребления.

Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления отнесена к основным таможенным процедурам. Содержание рассматриваемой таможенной процедуры рассмотрено главой 30 Таможенного кодекса Таможенного союза «Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления» Таможенного кодекса Таможенного союза. «Выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению».

Таможенная процедура называется основной, поскольку она, наряду с процедурой экспорта, составляет основу таможенного регулирования и государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

На долю товаров, заявляемых при перемещении через таможенную границу под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта, приходятся основные внешнеторговые товаропотоки. Под основные таможенные процедуры помещается большинство товаров,

---

<sup>9</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

ввозимых на таможенную территорию по наиболее распространенным в международной торговой практике внешнеторговым договорам купли-продажи и поставки.

При таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС товары остаются на данной территории без обязательства об их вывозе.

Отметим, что товары приобретают статус товаров Таможенного союза после уплаты ввозных таможенных платежей, соблюдения всех запретов и ограничений, которые установлены законодательством государств-членов Таможенного союза. Товары приобретают статус товаров Таможенного союза после представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При несоблюдении рассмотренных условий товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, подлежат условному выпуску. При этом они сохраняют статус иностранных товаров, что имеет прямое отношение к возможности в дальнейшем их помещении под соответствующие таможенные процедуры. К примеру, товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, подлежат условному выпуску, если льготы по уплате таможенных платежей сопряжены с ограничениями по пользованию либо распоряжению товарами.

Полную свободу распоряжения и пользования товарами допускает выпуск товаров для свободного обращения. Декларант имеет право совершать с товарами любые действия, допускаемые нормами российского законодательства: использовать, отчуждать их, перерабатывать, уничтожать.

В определении таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления особое значение имеет оговорка о том, что в Таможенном кодексе Таможенного союза могут устанавливаться «исключения» из нормы, содержащейся в ст. 209 Таможенного кодекса Таможенного союза. Иными

словами, не все иностранные товары, которые помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению. Ограничения могут накладываться нормами Таможенного кодекса Таможенного союза, и это, прежде всего, касается условно выпущенных товаров<sup>10</sup>.

Статус иностранных товаров имеют все условно выпущенные товары. При этом данные товары находятся под таможенным контролем.

В соответствии со ст. 200 Таможенного кодекса Таможенного союза условно выпущенными считаются товары, которые помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых:

– «предоставлены льготы по уплате ввозных таможенных платежей, которые сопряжены с ограничениями по пользованию либо распоряжению товарами».

Такие условно выпущенные товары могут использоваться только в целях, соответствующих условиям представления льгот.

Если иное не предусмотрено законодательством государств-членов Таможенного союза, данные товары считаются условно выпущенными до момента прекращения обязанности по уплате причитающихся сумм ввозных таможенных платежей.

Условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза после прекращения обязанности по уплате причитающихся сумм ввозных таможенных платежей;

– ограничения по пользованию либо распоряжению связаны с представлением ряда документов (лицензии, сертификаты, разрешения и т.д.), после выпуска товаров.

---

<sup>10</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Условно выпущенные товары этой разновидности запрещены к передаче третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом, а в случаях, если ограничения на ввоз указанных товаров установлены в связи с проверкой качества и безопасности этих товаров, – запрещены к их использованию, эксплуатации, потреблению в любой форме.

Условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза после представления рассмотренных документов;

– государством-членом Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, размер которых меньше, чем размер ставок ввозных таможенных пошлин, которые установлены Единым таможенным тарифом.

Условно выпущенные товары данной категории могут использоваться только в пределах территории государства-члена Таможенного союза, таможенным органом которого осуществлен их выпуск.

Условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза после уплаты ввозных таможенных пошлин в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, которые исчислены по ставкам ввозных таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом, и сумм ввозных таможенных пошлин, которые уплачены при выпуске товаров.

Иные обстоятельства, при которых условно выпущенные товары приобретают статус товаров Таможенного союза, могут быть установлены международными договорами и решениями Евразийской экономической комиссии.

Условно выпущенные товары не подлежат повторному помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для приобретения статуса товаров Таможенного союза.

Таким образом, таможенная процедура определяет экономический и правовой статус товаров в результате применения в их отношении ряда правовых норм и действий.

Законодательство Таможенного союза обеспечивает достаточно широкие права декларанта самостоятельно выбирать таможенные процедуры, последовательность и длительность их применения. Наличие таких прав важно для организации и ведения внешнеторговой деятельности, поскольку в различных ситуациях, с которыми сталкиваются участники внешнеторговой деятельности, они могут с помощью правильного выбора таможенных процедур наилучшим образом распорядиться товарами и минимизировать некоторые свои расходы, включая производственные издержки.

Выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления отнесена к основным таможенным процедурам.

Под таможенным контролем, одним из ключевых институтов таможенного права, понимается совокупность мер, которые осуществляются уполномоченными должностными лицами таможенных органов, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле<sup>11</sup>.

Целью создания системы управления рисками в таможенной системе является эффективное использование ресурсов таможенных органов, направленное на предотвращение нарушений таможенного законодательства.

Осуществление таможенного контроля отнесено к основным задачам должностных лиц таможенных органов. При осуществлении таможенного

---

<sup>11</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

контроля должностные лица таможенных органов исходят из принципа выборочности. При этом должностные лица таможенных органов ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на должностных лиц таможенных органов<sup>12</sup>.

Основные параметры осуществления таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, определены в Таможенном кодексе Таможенного союза и обобщены в Таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры проведения таможенного контроля

Субъекты, осуществляющие таможенный контроль	Объекты таможенного контроля	Место проведения таможенного контроля
- таможенные органы; - непосредственно должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями	- товары, в том числе транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу и подлежащие декларированию; - таможенная декларация, документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза; - деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур; - лица, пересекающие таможенную границу	- зона таможенного контроля; - иные места, определяемые таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме

От эффективности таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления зависит состояние экономики государств-членов Таможенного союза, их внешнеторговые и внешнеполитические связи, статус и авторитет в мировом сообществе.

<sup>12</sup> Сенотрусова С.В. Таможенный контроль. М., 2013. С. 27.

Таможенные органы осуществляют таможенный контроль только в тех формах, которые непосредственно предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза<sup>13</sup>.

Основная цель таможенного контроля – выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Характер и содержание деятельности таможенных органов во многом определяются именно таможенным контролем, занимающим важное место в сфере таможенного дела (Приложение 1).

Осуществление таможенного контроля предполагает достижение определенных целей (Рисунок 2).

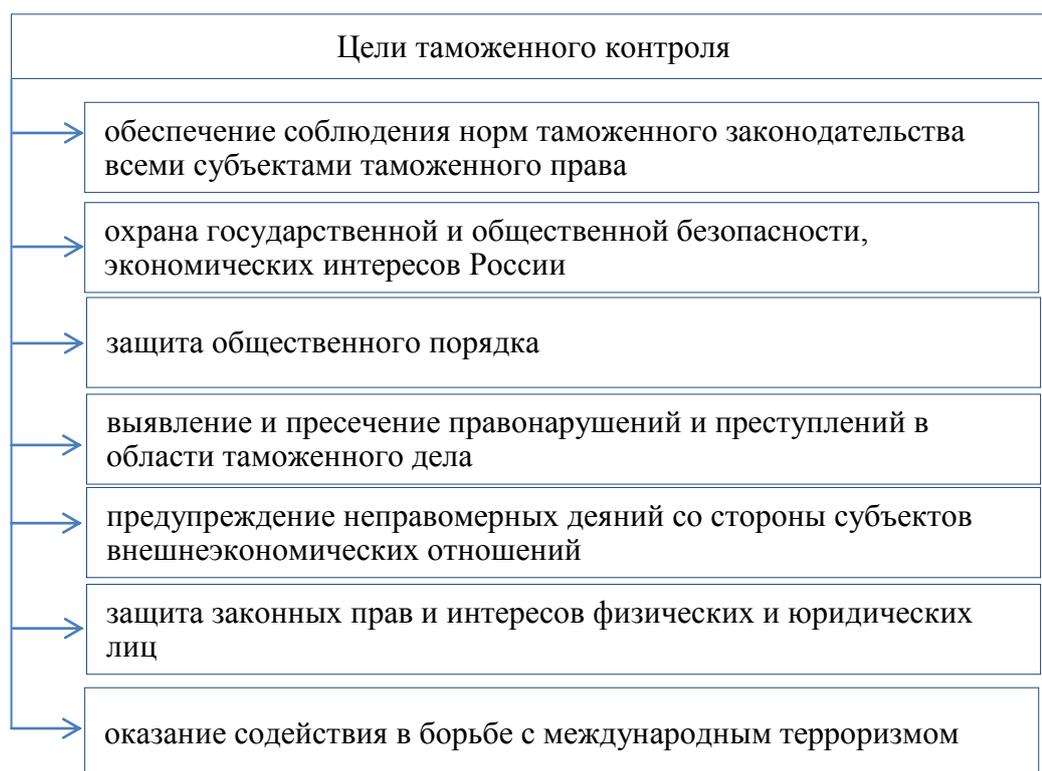


Рис. 2. Цели таможенного контроля

<sup>13</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Основные функции таможенного контроля:

- «обеспечение соблюдения таможенного законодательства;
- принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности РФ, являющейся основой суверенитета государства;
- осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- обеспечение соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ;
- участие в разработке мер экономической политики в отношении товаров (товары – любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии) и транспортных средств, перемещаемых (совершение действий по ввозу на таможенную территорию Российской Федерации или вывозу с этой территории товаров или транспортных средств) через таможенную границу РФ, и в реализации этих мер;
- осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу РФ»<sup>14</sup>.

Содержание таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления приведем на Рисунке 3.

Контроль как одна из функций управления в области таможенного дела, направленная на обнаружение и устранение отклонений в функционировании системы от нормативно-правовых требований, а также на выявление причин данных отклонений и на совершенствование самого

---

<sup>14</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

нормативного регулирования, выступает важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле<sup>15</sup>.

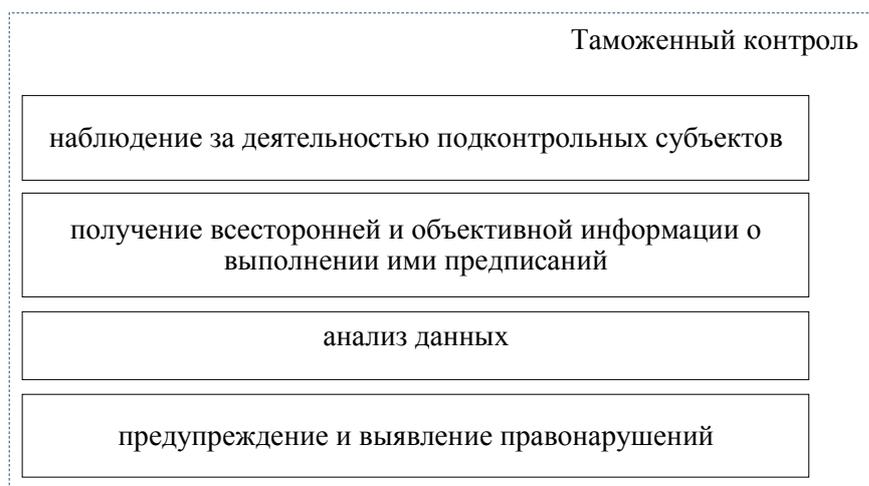


Рис. 3. Содержание таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления<sup>16</sup>

Соблюдение требований таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации при применении мер воздействия за нарушения таможенных правил, принятии государственным таможенным инспектором таможенного органа решений, осуществлении ими действий обеспечивается систематическим контролем со стороны вышестоящих таможенных органов и их должностных лиц, правом обжалования, прокурорским надзором, судебным контролем<sup>17</sup>.

Таможенные органы принимают меры, чтобы обеспечить соблюдение таможенного законодательства, и выполняя функции, представленные на Рисунке 4.

Важнейшей функцией, выполняемой инспектором таможенного органа, является таможенный контроль, применяемый при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, который выступает одним из основных институтов таможенного права. Таможенные органы относятся к числу специализированных органов контроля. Сферой их

<sup>15</sup> Сенотрусова С.В. Таможенный контроль. М., 2013. С. 35.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Предварительное информирование. URL: <http://www.brokert.ru/material/predvaritelnoe-informirovanie-perevozka-tovarov> (дата обращения : 25.02.2016).

деятельности признается конкретная область общественных отношений. Группу контролируемых субъектов представляют участники внешнеторговой деятельности. Для эффективного развития экономики таможенный контроль, применяемый при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления должен проходить в условиях, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу<sup>18</sup>.

Функции инспектора таможенного органа

- осуществление таможенного контроля, совершенствование методов проведения таможенных операций и таможенного контроля;
- содействие развитию внешней торговли государств-членов Таможенного союза;
- взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты данных пошлин, налогов и сборов;
- обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;
- борьба с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в области таможенного дела, а также содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации в аэропортах государств-членов Таможенного союза;
- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите прав потребителей товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС;
- контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и национальным законодательством;
- ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;
- содействие развитию экспортного и транзитного потенциала государств-членов Таможенного союза, оптимизация структуры экспорта, защита с использованием средств таможенного регулирования интересов национальных товаропроизводителей, совершенствование системы таможенного контроля;
- обеспечение принятия мер по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и валютных ценностей, дорожных чеков;
- разъяснение заинтересованным лицам их прав и обязанности в области таможенных правоотношений, оказание содействия участникам внешнеторговой деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров международной перевозки;
- обеспечение выполнения международных обязательств государств-членов Таможенного союза в части, касающейся таможенного дела, сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;
- осуществление информирования и консультирования в области таможенного дела;
- проведение научно-исследовательские работы в области таможенного дела.

<sup>18</sup> Анохина О.Г. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2011. С. 99.

Рис. 4. Основные функции инспектора таможенного органа

Под совокупностью осуществляемых инспектором таможенного органа мер таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления следует понимать формы, способы и средства проведения таможенного контроля (Рисунок 5).



Рис. 5. Совокупность мер таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления<sup>19</sup>

Формами проведения таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются отдельные виды проверочных мероприятий, к которым относятся: документальный и фактический контроль, устный опрос и получение пояснений<sup>20</sup>.

«Способами проведения таможенного контроля, применяемого при

<sup>19</sup> Анохина О.Г. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2011. С. 101.

<sup>20</sup> Там же.

помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются меры, применяемые таможенными органами для наиболее эффективной реализации избранной формы таможенного контроля. Как видно из рисунка 5, способами проведения таможенного контроля являются: создание зон таможенного контроля, назначение экспертизы, взятие проб и образцов, привлечение специалистов, наложение ареста на товары или изъятие товаров, применение информационных ресурсов<sup>21</sup>.

Зоны таможенного контроля создаются для целей проведения таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра в частности продовольственных товаров, их хранения.

Основные принципы таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления представлены в Приложение 2.

«Объектами таможенного контроля, применяемого при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза товары и транспортные средства, подлежащие по своему статусу декларированию в соответствии с требованиями таможенного законодательства, а также товаросопроводительная документация, включая таможенную декларацию, иные содержащие сведения о товарах формуляры, на основании которых заполнена декларация на товары и которые должны быть представлены в таможенный орган, подаются одновременно с декларацией на товары»<sup>22</sup>.

Исходя из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

1. Таможенный контроль, являясь одним из основных механизмов таможенного регулирования представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного

---

<sup>21</sup> Анохина О.Г. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2011. С. 103.

<sup>22</sup> Там же.

законодательства ТС и иного законодательства государств-участников ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

2. В настоящее время выполнение таможенного контроля после выпуска товаров представляет собой одну из перспективных мер обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации и ТС и одним из приоритетов усовершенствования таможенного управления. Выпуск для внутреннего потребления – это таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ТС без ограничений по их пользованию и распоряжению.

3. Основополагающей целью деятельности инспектора таможенного органа является таможенный контроль, применяемый при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, результатом таможенного контроля должно стать точное соблюдение законодательства в области таможенного дела. Содержание понятия таможенного контроля, определено в статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза. Формами таможенного контроля, применяемыми при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются отдельные виды проверочных мероприятий, к которым относятся: документальный и фактический контроль, устный опрос и получение пояснений.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

В соответствии с условиями ТК ТС выпуск для внутреннего потребления принадлежит к числу важнейших таможенных процедур. Вследствие этого организация таможенного контроля товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру является одним из приоритетных направлений в деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни.

Объектом исследования дипломной работы является Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни. Алексеевский таможенный пост осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, регионального таможенного управления и непосредственным руководством таможни (Приложение 3).

Необходимо отметить, что «работа Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни строится в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Федеральных конституционных законов, ТК ТС, Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, Решения Комиссии Таможенного союза, федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, приказов ФТС России, ЦТУ, Белгородской таможни и направлена на достижения результатов в соответствии с планами работы Белгородской таможни и соответственно таможенного поста»<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> <sup>1</sup>Об определении местонахождения Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни и о внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 18.01.2013г. №82 : Приказ Федеральной таможенной службы от 24 июня 2014г. №1191 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70593048/#ixzz4901NIXtR> (дата обращения: 15.03.2016).

Алексеевский таможенный пост осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами

Регион деятельности Алексеевского таможенного поста это: г. Алексеевка, Алексеевский р-н, г. Бирюч, Красногвардейский р-н, а также Красненский р-н.

В регионе деятельности таможенного поста в текущем периоде 2015 года внешнеэкономической деятельностью занимаются 25 участников ВЭД. В сравнимом периоде 2014 года – 23 участника ВЭД, увеличение на 8 %. Основными участниками ВЭД в разрезе, как импорта, так и экспорта являются предприятия группы компаний «ЭФКО». На их долю приходится более 70 % деклараций.

Основная доля в общем объеме импорта завозится в основном из стран дальнего зарубежья.

Анализируя последние годы работы таможенного поста, можно сделать выводы на основании данных, что работа оптимизирована, количество личного состава достаточно, снижения по некоторым позициям объяснимы (Таблица 2).

Необходимо отметить, что в товарной структуре экспорта и импорта, сохраняется их сырьевая направленность. Уменьшение общего количества деклараций сравнимых периодов на 46 %.

«С осуществлением документального контроля одним должностным лицом оформлено 100%, так же в аналогичном периоде 2014 года также этот показатель составил 100% .

В текущем периоде 2015 году было проведено 8 корректировок таможенной стоимости с доначислением таможенных платежей на общую сумму 162,17 тыс. рублей, в таком же периоде 2014 года 4 корректировки

таможенной стоимости – 200,64 тыс. рублей, увеличение количества корректировок таможенной стоимости в 2 раза, но уменьшение суммы платежей на 19 %.

Таблица 2

Динамика основных показателей, характеризующих деятельность  
Алексеевского таможенного поста за 2013-2015 гг.

Показатель	2013г.	2014г.	2015г.	Изменения 2015/2013	
				в сумме	В %
Сумма фактически уплаченных таможенных платежей, млн. рублей	269,69	330,69	362,82	93,13	34,53
Общее количество выпущенных деклараций на товары	2768	3340	2145	-623	-22,51
Количество деклараций на товары - экспорт	2516	3077	2032	-484	-19,24
Количество деклараций на товары - импорт	252	263	113	-139	-55,16
Штатная численность поста, чел.	7	7	8	1	14,29
Таможенных платежей на одно должностное лицо (млн. руб.)	38,5	47,2	45,25	6,75	17,53
Объем деклараций на товары (нагрузка на 1 должностное лицо)	395	477	268	-127	-32,15

В бюджет государства с начала 2015 года перечислено 313,17 млн. рублей (86,12 % от планового задания). Невыполнение планового задания по причине изменения курса валют с начала 2015 года, изменение объемов поставок участниками ВЭД. За 6 месяцев 2014 года перечислено 172,19 (94,54 % от планового).

Наблюдается рост перечисления таможенных платежей на 45 % в сравнении с аналогичным периодом 2014 года. Сравнивая этот показатель с 2013 годом, необходимо отметить, что он увеличился на 93,13 млн. руб. или на 34,53%.

За период 2015 года таможенным постом выпущено товаров по 2145 декларациям на товары (2032 экспортных и 113 импортных).

За три исследуемых периода – 2013-2015 гг. количество деклараций по экспорту сократилось на 623 ед. или на 22,51%.

Количество деклараций на товары по импорту так же снизилось на 139 ед. или на 17,53%»<sup>24</sup>.

Так же снизился и показатель нагрузки на 1 должностное лицо на 127 деклараций, что составило 32,15%. Объем таможенных платежей на 1 должностное лицо вырос на 6,75 млн. руб., или на 17,53%.

«Отдел таможенного оформления и таможенного контроля является структурным подразделением Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни и является основным подразделением осуществляющим контроль товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля непосредственно организует проведение таможенный контроль товаров и технических средств на вверенной территории, планирует деятельность по осуществлению таможенного контроля, разрабатывает схемы технологического контроля, участвует в организации взаимодействия с пограничной службой, санитарно-карантинными, ветеринарными и другими государственными органами при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств. План работы **отдела таможенного оформления и таможенного контроля** утверждается начальником таможенного поста»<sup>25</sup>.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через соответствующие структурные подразделения таможенного поста.

---

<sup>24</sup> Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни. URL.: <http://belgorod.rosfirm.ru/alekseevskij-tamozhennyj-post-belgorodskoj-tamozhni-cc31-10716>. (дата обращения: 16.03.2016).

<sup>25</sup> Отдел таможенного оформления и таможенного контроля Алексеевского таможенного поста. URL.: <http://belgorod.rosfirm.ru/alekseevskij-tamozhennyj-post-belgorodskoj-tamozhni-cc31-10716>. (дата обращения: 16.03.2016).

**Задачи отдела таможенного оформления и таможенного контроля:**

«- обеспечение соблюдения таможенного законодательства ТС и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры;

- совершение в пределах своей компетенции таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС;

- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ТС, а также при помещении товаров под таможенные процедуры; в установленном порядке взаимодействовать с правоохранительными органами в целях предотвращения ущерба экономической безопасности ТС и Российской Федерации, совершенствования таможенного дела.

**Функции отдела таможенного оформления и таможенного контроля:**

- в пределах своей компетенции осуществляет действия, обеспечивающие получение в таможенных целях сведений о товарах, сокрытых от таможенного контроля, тайниках, средствах сокрытия; осуществляет в пределах своей компетенции взаимодействие с другими структурными подразделениями таможенного поста и таможни, территориальными подразделениями контролирующих и правоохранительных органов Российской Федерации;

- контролирует формы декларирования, порядок заполнения декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи декларации;

- контролирует обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот;

- контролирует правильность начисления и уплаты таможенных платежей;

- обеспечивает в пределах своей компетенции контроль наличия у лица, ответственного за уплату таможенных пошлин и налогов, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или рассрочку уплаты таможенных пошлин и налогов по ранее произведенным поставкам, суммы штрафов при нарушении таможенных правил, пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин и налогов»<sup>26</sup>.

При выборе объектов и форм таможенного контроля Алексеевский таможенный пост использует систему управления рисками.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза «таможенное декларирование – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров»<sup>27</sup>. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. В соответствии с п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза декларант – лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары.

Таможенному декларированию подлежат товары:

- при перемещении через таможенную границу;
- при изменении таможенной процедуры (например, таможенной процедуры временного ввоза на процедуру таможенного склада);

---

<sup>26</sup> Отдел таможенного оформления и таможенного контроля Алексеевского таможенного поста. URL.: <http://belgorod.rosfirm.ru/alekseevskij-tamozhennyj-post-belgorodskoj-tamozhni-cc31-10716>. (дата обращения: 16.03.2016).

<sup>27</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

– являющиеся отходами, образовавшимися в результате применения таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления;

– являющиеся отходами, образовавшимися в результате уничтожения иностранных товаров, при применении таможенной процедуры уничтожения;

– незаконно ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза и приобретенные лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность и не имеющим отношения к незаконному перемещению<sup>28</sup>.

Таможенным кодексом Таможенного союза определены права таможенных органов и обязанности декларантов и иных заинтересованных лиц по представлению документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля<sup>29</sup> [

Права таможенного органа приведем на Рисунке 6.

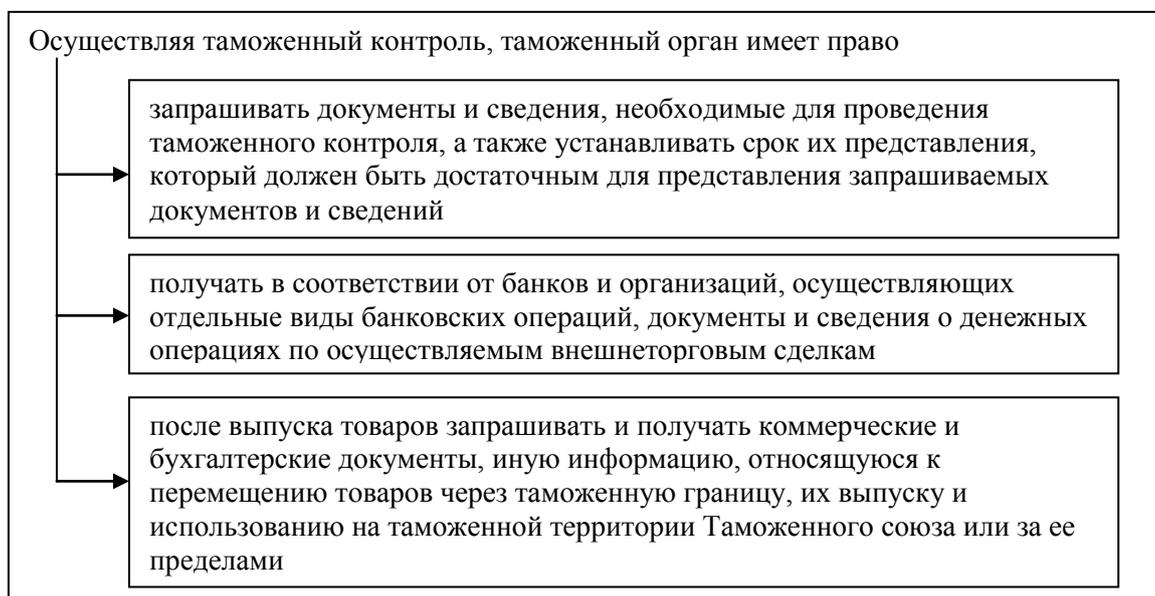


Рис. 6. Права таможенного органа

<sup>28</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>29</sup> Чермянинов Д.В. Надзор и контроль в таможенном деле // Российская юстиция. 2013. № 10. С. 15-17.

В связи с осуществлением таможенного контроля декларанты, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, а также иные заинтересованные лица обязаны осуществлять действия, приведенные на Рисунке 7.

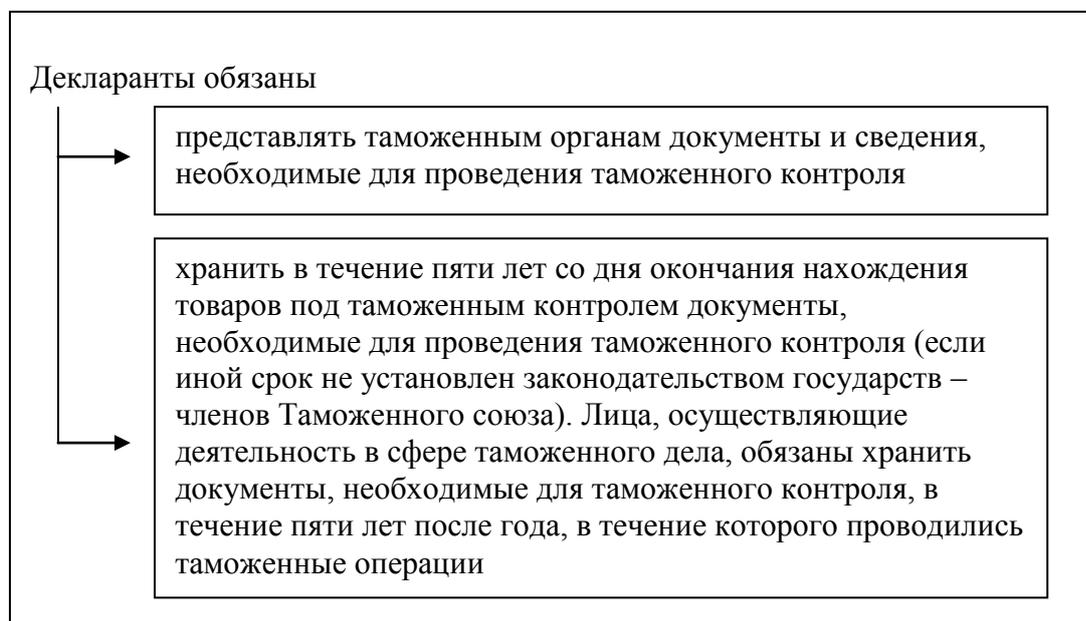


Рис. 7. Обязанности декларанта<sup>30</sup>

В Приложение 4 приведены операции таможенного контроля при декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Рассмотрим операции таможенного контроля при декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Для оценки операций таможенного контроля при декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, нами выбрана импортная операция, предусматривающая декларирование и выпуск товаров Алексеевским таможенным постом Белгородской таможни.

<sup>30</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Товар перемещается вместе с товаросопроводительными документами, указанными в описи документов к декларации на товары:

- декларация на товары;
- дополнение;
- контракт;
- приложение;
- дополнительное соглашение к контракту;
- дополнительное соглашение к контракту;
- счет-фактура (инвойс) ;
- декларация таможенной;
- транспортная накладная;
- расчет провозной платы;
- договор транспортного экспедирования;
- платежное поручение на предоплату;
- договор;
- протокол;
- экспортная ГТД страны вывоза ;
- сертификат о происхождении товара;
- обязательство о предоставлении необходимых документов и сведений;
- гарантийное обязательство;
- заявка б/н от ода;
- паспорт качества);
- информационное письмо №;
- пояснение б/н;
- перечень документов размещенных в электронном архиве документов декларанта (ЭАДД) и представляемых ранее таможенному органу б/н;
- уведомление из РОССТАТА;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- пояснение.

Документы, подаваемые в таможенный орган, должны содержать сведения, позволяющие идентифицировать товары и транспортные средства. Подобными сведениями могут быть: наименование получателя товаров, наименование перевозчика, краткие данные о транспортном средстве (такие как вид, название, номер). Эти сведения необходимо сообщать при помещении товара под определенную процедуру, предусмотренную Таможенным кодексом Таможенного союза.

Декларант подает декларацию на товары на Алексеевский таможенный пост. В рассматриваемой декларации на товары указаны следующие основные сведения:

- наименование и адрес экспортера;
- наименование и адрес получателя;
- наименование и адрес лица, ответственного за финансовое урегулирование;
- наименование и адрес декларанта;
- страна отправления
- страна происхождения;
- страна назначения;
- орган выезда/въезда ;
- код метода определения таможенной стоимости – 1;
- цена товара;
- условия поставки ;
- валюта и общая стоимость суммы по счету;
- код товара;
- грузовые места и описание товара ;
- вес брутто;
- вес нетто;
- таможенная стоимость;

- статистическая стоимость;
- дата выпуска товара;
- специалист по таможенным операциям.

При осуществлении сверки сведений, которые заявлены в декларации на товары, о наименовании товаров и их количественных данных со сведениями, содержащимися в документах, представленных на Алексеевский таможенный пост для проверки декларации на товары, а также с электронными копиями таможенных документов государственный таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет:

- сверку количественных данных (всего товаров: 1 – графа 5, вес брутто – графа 35, вес нетто – графа 38 декларации на товары);
- сверку сведений о контракте, коммерческих, транспортных и таможенных документах.

Претензии по качеству товара могут быть предъявлены продавцу в течении 15 дней с момента поставки товара. Если покупатель не предъявил претензию о несоответствии качества товара в установленные сроки, считается, что продукция принята покупателем без претензий.

Покупатель не имеет права использовать продукцию, по которой предъявлена претензия без письменного согласования с продавцом. Если качество реально поставленной продукции существенно отличается от заявленного в приложениях к контракту, в связи с чем покупатель не сможет далее реализовать такую продукцию, продавец обязан за свой счет и своими силами забрать данную партию товара обратно и возратить в пятидневный срок сумму полученную за товар, если об ином между сторонами не будет достигнута договоренность (составленная письменно и подписанная обеими сторонами). При этом покупатель вправе выставить продавцу, для оплаты в пятидневный срок, счет за понесенные по этой причине убытки, в том числе подтвержденные штрафы и неустойки выставленные покупателю третьим лицам.

Цена на оплаченную партию продукции согласно выставленному

покупателю счету изменению не подлежит.

При контроле правильности определения классификационного кода товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни осуществляет:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в декларации на товары для целей идентификации продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, а также классификации продукции в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС – графы 33 «Код товара» основного и добавочного листов декларации на товары;

- проверку соответствия и полноты описания продукции в декларации на товары установленным требованиям;

- контроль правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС в случаях, отнесенных к компетенции Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни;

Следующим этапом осуществления документального контроля является контроль страны происхождения товаров. При контроле страны происхождения ввозимых товаров таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни осуществляет:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в декларации на товары и документе, подтверждающем страну происхождения товаров;

- проверку соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимся в решениях о стране происхождения товаров;

- внесение информации по принятому решению о стране происхождения в декларацию на товары.

В исследуемой ситуации документом подтверждающим страну происхождения товара является контракт.

При контроле соблюдения запретов и ограничений таможенный

инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных декларации на товары, в целях соблюдения лицом, перемещающим товары, запретов и ограничений;

- проверку наличия и правильности оформления разрешений, лицензий, сертификатов, а также сведений, подтверждающих прохождение ветеринарного, фитосанитарного и иных видов государственного контроля;

- передачу в установленных случаях в соответствующее функциональное подразделение таможи информации о выявленных случаях несоблюдения запретов и ограничений.

Далее таможенным инспектором Алексеевского таможенного поста в соответствии с ситуацией осуществляется контроль соблюдения законодательства государств-членов Таможенного союза об интеллектуальной собственности .

При осуществлении валютного контроля таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет:

- проверку соблюдения правил заявления в декларации на товары сведений, которые необходимы для целей валютного контроля;

- проверку соответствия сведений, которые заявлены в декларации на товары, информации, которая содержится в документах, представленных с целью осуществления таможенного и валютного контроля. При этом уполномоченное должностное лицо определяет, вид внешнеторгового договора на основании которого щебеночная продукция перемещается через таможенную границу Таможенного союза, либо изменяется их таможенная процедура;

- передачу в подразделение по валютному контролю таможи информации о предполагаемых нарушениях валютного законодательства, в том числе не входящих в компетенцию таможенных органов.

Контроль таможенной стоимости товаров осуществляется таможенным инспектором Алексеевского таможенного поста в рамках проведения

таможенного контроля как до, так и после выпуска товаров, в том числе, с использованием системы управления рисками.

Проверка правильности декларирования и корректировки таможенной стоимости товаров независимо от выбранного метода ее определения включает следующие действия уполномоченных должностных лиц:

- проверку наличия документов, предусмотренных Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров», подтверждающих заявленную таможенную стоимость товаров ;

- проверку правильности заполнения ДТС, которая включает в себя проверку полноты и правильности заполнения граф ДТС;

- проверку соответствия информации, содержащейся в ДТС, сведениям, указанным в документах и в декларации на товары;

- проверку правильности применения декларантом метода определения таможенной стоимости товаров;

- проверку документального подтверждения заявленной таможенной стоимости и всех ее компонентов (дополнительных начислений и вычетов), включая проверку соответствия сведений, указанных в представленных документах;

- оценку достоверности заявленной декларантом таможенной стоимости с использованием системы управления рисками.

При контроле статистической стоимости (графа 46 декларации на товары) таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет проверку правильности исчисления статистической стоимости. Статистическая стоимость определяется путем пересчета в доллары США таможенной стоимости декларируемых товаров.

При контроле правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет:

- проверку правильности исчисления и соблюдения сроков уплаты

таможенных платежей;

- проверку фактического поступления денежных средств на счет таможенного органа;

- проверку наличия документов, подтверждающих внесение обеспечения уплаты таможенных платежей.

При контроле соблюдения требований и условий заявленной таможенной процедуры таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет:

- проверку соблюдения условий помещения товаров под таможенную процедуру;

- проверку уплаты таможенных пошлин, налогов либо обеспечения их уплаты в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры.

Таким образом, декларант представляет на Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни пакет соответствующих документов. Инспектор таможенного поста проверяет документы и сведения, представленные при совершении таможенных операций, чтобы установить достоверность сведений, подлинность документов либо правильность их заполнения и оформления.

Выпуск товаров производится должностным лицом таможенного органа в порядке, установленном законодательством государств-членов Таможенного союза, если иной порядок не установлен решением Комиссии Таможенного союза, путем внесения соответствующих отметок в таможенную декларацию и (или) коммерческие, транспортные документы, а также соответствующих сведений – в информационные системы таможенного органа<sup>31</sup>.

Таможенным кодексом Таможенного союза установлено, что выпуск товаров должен быть завершен уполномоченным должностным лицом

---

<sup>31</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

таможенного органа не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации<sup>32</sup>.

Сроки выпуска товаров могут быть продлены на время, необходимое для проведения или завершения форм таможенного контроля, с письменного разрешения начальника таможенного органа и не может превышать десяти рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Выпуск товаров – это действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза помещению под таможенные процедуры.

После предъявления товаров таможенному органу (если требуется), проведения анализа представленных документов и сведений, уполномоченное должностное лицо завершает выпуск товаров.

Основанием для выпуска товаров является выполнение следующих условий:

– таможенному органу представлены лицензии, сертификаты, разрешения и (или) иные документы, необходимые для выпуска товаров в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза или иными международными договорами государств – членов Таможенного союза, указанные документы могут быть представлены после выпуска;

– соблюдены необходимые требования и условия для помещения товаров под таможенную процедуру в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, а при установлении таможенных процедур в соответствии:

---

<sup>32</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- с п. 2 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза;
- международными договорами государств – членов Таможенного союза;
- в отношении товаров уплачены таможенные пошлины, налоги либо представлено обеспечение их уплаты в соответствии с главой 12 Таможенного кодекса Таможенного союза.

При этом при несоблюдении вышеперечисленных условий выпуска товаров таможенный орган не позднее дня истечения срока выпуска товаров отказывает в выпуске товаров<sup>33</sup>.

Отказ в выпуске товаров оформляется должностным лицом путем проставления штампа «Отказано в выпуске» и (или) соответствующих записей (если требуется) под номером 2 в графе «С» основного листа декларации на товары и в правом верхнем углу каждого экземпляра дополнительно прикладываемых листов к декларации на товары, если такие листы используются, а в случае использования в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением письменного заявления или перечня товаров – в верхнем левом углу каждого экземпляра заявления или перечня.

Указанные отметки заверяются подписью и оттиском личной номерной печати должностного лица.

Сведения об отказе в выпуске товаров должностное лицо вносит в электронную копию декларации на товары.

Законодательство Таможенного союза по вопросам таможенного контроля не противоречит главе 6 «Таможенный контроль» Киотской конвенции, где описаны 10 стандартных правил, адресованных таможенным администрациям, присоединившимся к Всемирной таможенной организации:

---

<sup>33</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- обязательность проведения таможенного контроля в отношении всех товаров и транспортных средств вне зависимости от их налогообложения;
- минимизация требований, предъявляемых к участникам таможенных правоотношений при проведении таможенного контроля;
- использование системы управления рисками при проведении таможенного контроля;
- применение метода анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащие проверке;
- при использовании системы управления рисками руководствоваться стратегией, базирующейся на оценке вероятности несоблюдения законодательства;
- заключение в систему таможенного контроля методов аудита;
- сотрудничество с таможенными службами третьих стран, в том числе заключение соглашений о взаимной помощи в целях совершенствования методов таможенного контроля;
- сотрудничество с участниками внешнеторговой деятельности, в том числе заключение меморандумов о взаимопонимании в целях совершенствования таможенного контроля;
- использование информационных технологий и электронных коммуникаций для совершенствования таможенного контроля;
- оценка использования электронных коммуникаций при таможенных операциях, осуществляемых участниками внешнеторговой деятельности, для их сопоставления с требованиями таможенных органов.

Таможенное законодательство Таможенного союза сопряжено с рекомендациями, содержащимися в главе 6 Киотской конвенции, направленными на упрощение и повышение эффективности таможенного контроля таможенными администрациями .

Основное содержание рекомендаций заключается в следующем:

- переходе от тотального таможенного контроля к контролю, основанному на аудите (от внедрения упрощенных процедур до разрешения

участнику внешнеторговой деятельности самостоятельно начислять таможенные платежи), что позволит таможенному органу эффективно регулировать увеличивающийся объем международной торговли;

- обязательном применении системы управления рисками;
- определении эффективности таможенного контроля;
- осуществлении сотрудничества между таможенными администрациями и бизнесом, что позволит получать информацию об изменениях, происходящих в коммерческой практике;
- повышении профессионализма персонала, его материального стимулирования, постоянной поддержке со стороны высшего руководства;
- проведении таможенными органами совместных мероприятий по противодействию росту международной преступности;
- использовании таможенными органами информационных технологий при осуществлении таможенных операций и процедур;
- установлении информационного обмена между таможенными администрациями.

Проведение таможенного контроля согласно рекомендациям Киотской конвенции позволит должностным лицам таможенных органов:

- сосредоточить внимание на областях повышенного риска и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся в их распоряжении ресурсов;
- увеличить возможности выявления нарушений таможенного законодательства и недобросовестных участников внешнеторговой деятельности;
- оказывать содействие добросовестным участникам внешнеторговой деятельности;
- способствовать повышению эффективности движения международных товаропотоков .

Практически все государственные органы и их должностные лица вступают в контрольные правоотношения. Для некоторых из них осуществление контрольных функций является основным видом

деятельности. Осуществление таможенного контроля – одна из основных функций таможенных органов в любом государстве. Таможенный контроль объединяет меры административного и финансового характера.

Таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста при получении, документов, в правом верхнем углу обоих экземпляров передаточной ведомости проставляет оттиск.

После проставления штампа, и указания времени принятия документов в строке «документы приняты таможей» штампа таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста осуществляет проверку наличия в документах, представленных при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС, требуемых сведений (Рисунок 8).

Сведения
наименование и адрес отправителя товаров; наименование и адрес получателя товаров; наименование станции отправления и станции назначения товаров; о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров; наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или ТН ВЭД ЕАЭС не менее чем на уровне первых четырех знаков; вес брутто товаров (в килограммах); идентификационные номера контейнеров (при перевозке товаров в контейнерах).

Рис. 8. Сведения, предоставляемые таможенному органу при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС

Таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста при помещении товаров и транспортных средств в зоне таможенного контроля осуществляет в соответствии с установленным порядком таможенный осмотр транспортных средств, а также товаров, перевозимых на открытых транспортных средствах, в ходе которого проверяет:

- исправность установленных на транспортные средства запорно-пломбировочных устройств и сохранность таможенных пломб либо иных средств идентификации иностранных таможенных органов (если имеются), а также соответствие сведений о них данным, указанным в накладной;

- целостность состояния грузового отделения транспортного средства;
- сохранность товаров, перевозимых на открытых транспортных средствах.

Если в результате таможенного осмотра нарушений не выявлено, таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста на лицевой стороне двух листов поездной передаточной ведомости делает отметку «Осмотрено, нарушений не выявлено» и заверяет ее личной номерной печатью.

Если в результате таможенного осмотра установлены признаки нарушения таможенного законодательства Таможенного союза или законодательства Российской Федерации о таможенном деле, либо, по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров и (или) транспортных средств, таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста составляет акт таможенного досмотра (осмотра) по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 260 «О формах таможенных документов».

При этом на лицевой стороне двух листов соответствующих накладных проставляется отметка «Осмотрено, выявлены признаки нарушений» со ссылкой на номер акта таможенного осмотра, на лицевой стороне двух листов поездной передаточной ведомости делает отметку «Осмотрено, выявлены признаки нарушений по вагонам № \_\_» и заверяет ее личной номерной печатью.

Таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста принимает решение о необходимости проведения таможенного досмотра в рамках системы управления рисками, если необходимость проведения таможенного досмотра установлена профилями рисков. Решение о необходимости проведения таможенного досмотра на этапе приема и регистрации сообщения о прибытии должно быть принято таможенным инспектором Валуйского таможенного поста в срок не более 10 минут с момента приема сообщения о прибытии.

Таможенный досмотр должен быть осуществлен не позднее окончания следующего рабочего дня после принятия решения о проведении таможенного досмотра с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения или с момента получения информации от заинтересованного лица о готовности предъявить товар и присутствовать при проведении таможенного досмотра, а в случае, когда для должностных лиц, установлен круглосуточный режим работы, – не позднее 24 часов после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения, за исключением случаев, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза.

Таможенный досмотр проводится таможенными инспекторами Алексеевского таможенного согласно установленному порядку организации и проведения таможенного досмотра.

Таким образом, подводя итоги по данному разделу дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

1. Исследуемый Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами. В регионе деятельности таможенного поста в текущем периоде 2015 года внешнеэкономической деятельностью занимаются 25 участников ВЭД. В сравнимом периоде 2014 года – 23 участника ВЭД, увеличение на 8 %. Основными участниками ВЭД в разрезе, как импорта, так и экспорта являются предприятия группы компаний «ЭФКО». На их долю приходится более 70 % деклараций. Основная доля в общем объеме импорта завозится в основном из стран дальнего зарубежья.

2. Таможенный контроль проводится Алексеевским таможенным постом Белгородской таможни в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС. От имени Алексеевского таможенного поста таможенный контроль проводят должностные лица исследуемого поста, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

3. Таможенный контроль проводится должностными лицами Алексеевского таможенного поста в отношении: декларации на товары, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза; товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с ТК ТС; деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур; лиц, пересекающих таможенную границу. К числу наиболее приоритетных вопросов, требующих решения в сфере таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, можно отнести: дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования, в части унификации в рамках таможенного законодательства ТС, развитие информационной и методологической баз таможенного контроля.

### **РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

Несмотря на тот факт, что таможенные органы Российской Федерации постоянно прилагают усилия для повышения эффективности таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в настоящее время возникает необходимость в выработке и реализации предложений по совершенствованию данного процесса, особенно на уровне таможенных постов отечественной системы таможенных органов.

Для развития и совершенствования таможенного контроля предполагается до 2020 года решить следующие взаимосвязанные задачи:

«- совершенствование нормативного правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров, его унификация в рамках таможенного законодательства Таможенного союза;

- совершенствование информационной базы таможенного контроля после выпуска, позволяющей принимать обоснованные решения о планировании таможенных проверок и об эффективном выборе объектов для целей таможенного контроля на основе анализа полученной в результате накопления и обобщения имеющейся у таможенных органов информации и категорирования участников внешнеэкономической деятельности;

- создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности;

- совершенствование механизмов внутриведомственного и межведомственного взаимодействия государственных органов исполнительной власти при организации таможенных проверок, проведение

скоординированных проверок, в том числе во взаимодействии с налоговыми и другими правоохранительными органами;

- развитие международного взаимодействия таможенных служб государств-членов Таможенного союза в целях совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза, унификации порядка применения различных форм таможенного контроля, организации и проведения скоординированных таможенных проверок подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров»<sup>34</sup>.

В соответствие с этим целевыми индикаторами указанных направлений развития таможенной службы Российской Федерации и, в частности, таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления:

«- доля таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок (с 15,3 % в 2012 году до 70 % к 2020 году);

- результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (с 72 % в 2012 году до 85% к 2020 году)»<sup>35</sup>.

Исследование результатов деятельности ФТС России и, в частности, Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни, в направлении развития таможенного контроля после выпуска товаров, напрашивается вывод о том, что указанные приоритетные направления развития не конкретны, то есть не определены нормы и показатели, которые следует

---

<sup>34</sup> О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>35</sup> О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

выполнять за определенное время, они носят в большей степени рекомендательный характер. Следует создать единую систему планирования деятельности таможенного контроля после выпуска товаров, учитывающую трудозатраты, эффективное распределение ресурсов таможенных органов и прогнозирование результатов.

Нарастающие темпы развития экономики, заключающиеся в вовлечении государств в интеграционные группировки и международные организации, неразрывно связаны с развитием и расширением экономических отношений между странами, а, следовательно, с увеличением объема товаропотоков. Этот процесс помимо положительной динамики имеет характерную особенность увеличивается нагрузка на все подразделения таможенных органов.

Как показывает международный опыт, увеличение численности кадров не позволяет улучшить ситуацию. А сложившиеся методы контроля товаропотоков, заключающиеся, например, в стопроцентном досмотре товаров, перевозимых через таможенную границу, не позволяет достаточно эффективно выполнять подобные задачи. К тому же в соответствии с международными правилами и стандартами таможенная служба должна, с одной стороны, защищать интересы населения страны, реализуя защитные механизмы от некачественной продукции, а с другой стороны учитывать интересы бизнеса, обеспечивая ему устранение лишних административных барьеров. Это приводит к необходимости разработки новых подходов, одним из которых становится система управления рисками (СУР)<sup>36</sup>.

На сегодняшний день таможенный контроль неразрывно связаны с понятием таможенного риска, то есть с необходимостью оценки степени вероятности несоблюдения таможенного законодательства в отношении каждой перемещаемой товарной партии. Риск в таможенном деле

---

<sup>36</sup> Батаева О.Н., Швецова Л.Р. Стратегические перспективы развития системы управления рисками на территории Таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия) // Бюллетень Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 8 (2). С. 13-17.

представляет собой неопределенность относительно достижения целей таможенного администрирования в результате воздействия факторов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, проявляющихся в том числе в виде неполного поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

Необходимость разработки СУР возникла и в Таможенном союзе. Однако нужно отметить, что на начальном этапе его формирования страны-участницы столкнулись с тем, что содержание и условия СУР, позволяющей применять различные формы таможенного контроля, у каждой страны различны. Так, в Республике Казахстан система управления рисками находится на начальном этапе своего развития. Это признается и подтверждается участниками внешнеторговой деятельности.

В Республике Беларусь эта система тоже существует, однако принципы, которые в ней заложены, отличны от СУР, функционирующей в таможенных органах России.

В силу отсутствия достаточной унификации порядка функционирования СУР в Таможенном союзе возникают проблемы различного рода. Например, полученные при помощи инспекционно-досмотрового комплекса результаты осмотров и применяемые на их основе соответствующие формы таможенного контроля на сегодняшний день могут быть использованы лишь в том государстве, где были осуществлены данные действия.

СУР Таможенного союза, в отличие от европейской, имеет фискальную направленность.

Приоритетная задача таможенных органов Таможенного союза при реализации мер, заложенных в СУР, представляется в обеспечении экономического интереса стран-членов Таможенного союза. В это же время в странах с более развитым уровнем информационного обеспечения, сложившейся транспортно-логистической схемой, высокими показателями информационной и экономической безопасности и эффективно действующей

системой пост-контроля в основу СУР заложены несколько иные принципы осуществления таможенного контроля<sup>37</sup>.

Кроме того стоит обратить внимание и на время, затрачиваемое на передачу информации, а также на финансовую составляющую данной проблемы.

Недостаточно высокий уровень используемого в Таможенном союзе аналитического программного обеспечения, слабая возможность тестирования разнообразных проектов целевых методик и профилей риска, предлагаемых таможенными подразделениями, ведут к значительному снижению эффективности осуществления таможенного контроля. А внедрение новых методик затруднено сложностью доступа к информационным базам данных и информационного обмена между таможенными подразделениями. Но, несмотря на имеющиеся проблемы, развитие СУР в Таможенном союзе имеет серьезные перспективы.

Большое внимание уделяется развитию технологии предварительного информирования. Использование предварительной информации в рамках СУР является очень перспективным направлением. В этой связи необходимо развивать соответствующие организационные, правовые и технологические механизмы.

Одним из первых шагов в данном направлении видится применение технологии предварительного информирования к товарам, перемещаемым любым видом транспорта.

Следующим шагом станет ускоренное развитие информационных таможенных технологий в силу перспективы внедрения системы автоматического принятия решения о выпуске товара.

Возможности информационных систем таможенных органов проявятся при полномасштабной реализации концепции «одного окна», когда

---

<sup>37</sup> Батаева О.Н., Швецова Л.Р. Стратегические перспективы развития системы управления рисками на территории Таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия) // Бюллетень Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 8 (2). С. 13-17.

представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов. Затем, по результатам обработки в системе управления рисками, декларация либо автоматически выпускается самим «компьютером», и этот выпуск имеет юридическое значение, либо направляется на дополнительную проверку, глубина, форма и степень которой зависят от рекомендаций СУР.

Более действенное функционирование СУР видится также в смещение «нагрузки» по таможенному контролю на этап после выпуска товаров. Это позволит сделать выпуск более быстрым и в тоже время предоставляет возможность таможенным органам иметь в своем распоряжении больше временных ресурсов для осуществления контроля.

Дальнейшее развитие СУР должно проводиться с учетом создания эффективной системы межведомственного электронного взаимодействия. Быстрота информационного обмена и надежная защищенность информации от несанкционированного доступа смогут обеспечить эффективное функционирование СУР, а, следовательно, упростить таможенный контроль.

В связи с этим, для лучшего учета возможности возникновения рисков на различных этапах проведения таможенных операций перспективным является создание системы, которая позволит исследовать наиболее существенные риски в интересах оперативного управления ресурсами таможенной системы для их минимизации.

Кроме того, разработка и применение более чувствительных методов статистической обработки данных и экспертных оценок, а также более качественная подготовка исходных данных по имеющимся методикам, позволят существенно снизить вероятность ошибок в СУР.

Для этого необходимо законодательно закрепить принцип первичности электронных документов. То есть добиться того, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали, в основном, электронные документы, обеспечивалась их юридическая значимость, а бумаги возникали только в крайне редких случаях.

В перспективе необходимо разработать такую СУР, которая помимо общепринятых рисков будет учитывать особенности каждой страны-участницы торговли, но в то же время будет придерживаться принципа «разумной осмотрительности». К тому же такая система управления рисками должна быть гибкой, то есть быстро и адекватно реагировать на любые изменения условий, будь то сфера политики, экономики и т.д.

Законодательством оговорено также совершенствование СУР за счет анализа таможенной и налоговой репутации участника внешнеторговой деятельности или иного субъекта, взаимодействия с другими правоохранительными органами, доступа к их информационным ресурсам. В рамках достижения этой цели необходимо внедрение всеохватывающей дифференциации участников внешнеторговой деятельности и комплексной оценки всей цепочки поставок.

Также важен уход от тотального контроля при декларировании товаров за счёт переноса акцентов на контроль после выпуска и концентрации контрольных мероприятий на объектах, отобранных на основе СУР.

Эффективность применения системы управления рисками также во многом зависит от компаний-разработчиков данной системы, которые учитывают опыт информационных технологий и применяют его на практике. Это способствует получению максимального результата в том случае, когда таможенный контроль и содействие торговли не противостоят друг другу.

Подобный принцип лежит в основе СУР, действующей в на таможенной территории ЕАЭС. Однако нормативная, техническая и организационная составляющие развиты недостаточно хорошо. Несмотря на это, СУР в Таможенном союзе во многом ориентирована на международные стандарты, а значит, можно предположить, что эффективность работы данной системы будет иметь положительную динамику.

Таким образом, в настоящее время согласно принятым нормативным документам выбор форм таможенного контроля должен осуществляться исключительно на основе применения СУР, которая в современных условиях

деятельности таможенных органов служит средством, повышающим качество таможенных услуг и производительность труда таможенных органов.

Становление и развитие системы предварительного информирования (СПрИнТ) – важный шаг на этапе совершенствования таможенного администрирования. Предварительное информирование не является новеллой в России: в качестве добровольной процедуры оно осуществляется у нас уже много лет<sup>38</sup>.

Наряду с другими механизмами и инструментами предварительное информирование и предварительное декларирование является основой для внедрения Рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли. Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция 1999 года) предусматривает необходимость при разработке таможенных процедур использовать предварительную информацию и обеспечивать передачу ее в электронном виде, а Всемирная таможенная организация считает показателем высокого уровня развития таможенной службы использование ею предварительной информации<sup>39</sup>.

Актуальность данного вопроса заключается в том, что предварительное информирование влияет на ускорение порядка проведения таможенного контроля. В свою очередь таможенные органы при использовании данной системы решают задачи по созданию условий для минимизации угроз экономической и национальной безопасности. С 17 июня 2012 года на всей территории ЕАЭС было введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых автомобильным транспортом, однако для товаров, перемещаемых железнодорожным, морским и авиационным транспортом данная система носит добровольный характер.

---

<sup>38</sup> Ивин В. Предварительное информирование: первые итоги // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2014. № 10. С. 25-30.

<sup>39</sup> Попов О.Р., Формакидов В.Ю., Верещак Н.С. Система предварительного информирования таможенных органов (СПрИнТ) и ее реализация на современном этапе // Академический вестник. 2013. № 2 (15). С. 18.

Обязательное предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным транспортом, установлено и регламентируется Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом».

Предварительная информация должна быть подана не менее чем за 2 часа до ввоза товаров на таможенную территорию, а таможенные органы в свою очередь в течение 2-х часов с момента получения предварительной информации обязаны провести ее анализ с использованием системы управления рисками<sup>40</sup>.

Представление предварительной информации осуществляется в электронном виде путем взаимодействия информационной системы таможенных органов государств-членов Таможенного союза и информационных систем заинтересованных лиц либо посредством web-порталов таможенных органов государств-членов Таможенного союза.

Также подача предварительной информации может осуществляться через канал связи с Комиссией Европейских сообществ, однако такой способ предварительного информирования долго существовать не будет, потому что объем информации, приходящий из Брюсселя, меньше, чем установленный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом».

На официальном сайте ФТС России представлена общая схема процесса предварительного информирования. Так, СПрИнТ представляет собой следующую последовательность действий:

---

<sup>40</sup>Попов О.Р., Формакидов В.Ю., Верещак Н.С. Система предварительного информирования таможенных органов (СПрИнТ) и ее реализация на современном этапе // Академический вестник. 2013. № 2 (15). С. 18.

1. Заинтересованное лицо подает в Систему, функционирующую в центральном информационно-техническом таможенном управлении ФТС России, предварительные сведения в объеме и в соответствии с порядком, определяемым Спецификацией.

2. Система принимает и обрабатывает предварительные сведения, а также проводит форматно-логический контроль предварительной информации. В случае успешного прохождения форматно-логического контроля заинтересованному лицу передается уникальный идентификатор предварительных сведений, который необходимо предъявить в пограничном пункте пропуска.

3. Уникальный идентификатор предварительной информации, подаваемой для целей оформления прибытия и открытия транзита в соответствии с национальным законодательством, обычно распечатывается в виде штрих-кода (Рисунок 9). При прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации распечатанный штрих-код предоставляется должностному лицу таможенного органа, расположенного в пограничном пункте пропуска, с целью последующего запроса по этому номеру предварительной информации из Системы. В случае перевозки товаров по процедуре МДП в качестве уникального идентификатора используется номер книжки МДП.



Рис. 9. Пример штрих-кода с указанием идентификационного номера предварительного информирования<sup>41</sup>

<sup>41</sup>Попов О.Р., Формакидов В.Ю., Верещак Н.С. Система предварительного информирования таможенных органов (СПрИнТ) и ее реализация на современном этапе // Академический вестник. 2013. № 2 (15). С. 18.

4. Считывая штрих-код сканером в штатной системе таможенного оформления и таможенного контроля, должностное лицо автоматически формирует запрос в Систему. Полученная в ответ на запрос по уникальному идентификатору предварительная информация загружается в штатные программные средства.

Далее таможенный инспектор осуществляет таможенные операции и таможенный контроль в соответствии с порядком, определенным приказом ФТС России от 3 октября 2008 года № 1230 «Об утверждении Инструкции об особенностях совершения должностными лицами таможенных органов отдельных таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, с использованием предварительной информации».

На наш взгляд, модель предварительного информирования таможенных органов посредством интернет-портала электронного представления сведений ФТС России (режим доступа: <http://edata.customs.ru/Eps/>) является наиболее удобной.

Рассмотрим данную модель более подробно.

Процесс подачи предварительной информации посредством Портала электронного представления сведений условно делится на 2 этапа:

- 1) до прибытия на границу;
- 2) на таможенном посту (Рисунок 10).

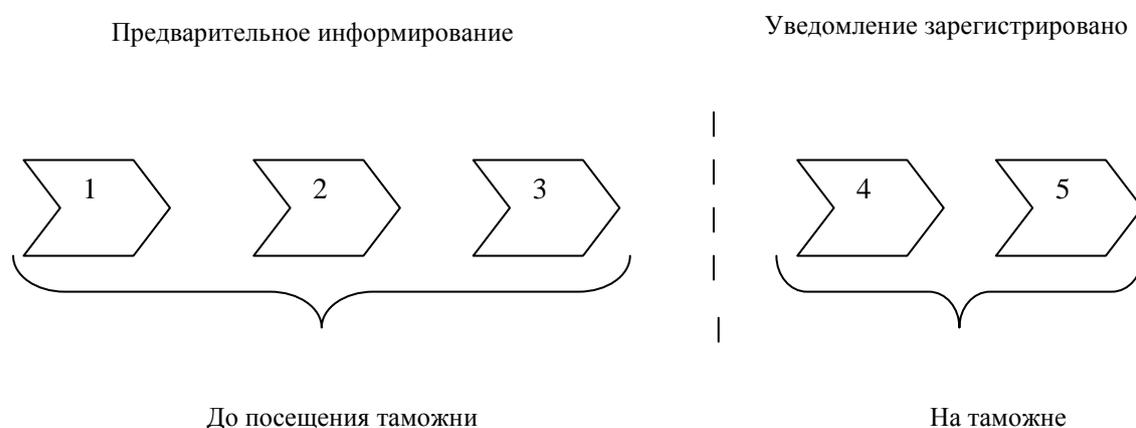


Рис. 10. Процесс подачи предварительной информации через Портал электронного представления сведений

Далее для каждого этапа характерна своя последовательность действий (шагов), при этом переход на следующий шаг возможен только при выполнении предыдущего шага.

До прибытия на границу:

Шаг 1. Заполняется форма предварительного уведомления, указываются основные сведения о товарах и транспортных средствах.

Шаг 2. Предварительное уведомление регистрируется в личном кабинете.

Шаг 3. Присваивается уникальный идентификационный номер предварительного уведомления.

На таможенном посту:

Шаг 4. При совершении таможенных операций предъявляется товар, транспортное средство и полученный уникальный номер предварительного уведомления.

Шаг 5. Сотрудник таможенного органа сверяет данные, предоставленные в предварительном уведомлении и в предъявленных транспортных и товаросопроводительных документах. При отсутствии расхождений процесс оформления займёт не более 15 минут.

Предварительную информацию для целей таможенного контроля целесообразно классифицировать следующим образом:

– первый уровень – предварительная информация лиц, имеющих низкий коэффициент таможенной устойчивости в определяемом ФТС России порядке в рамках применения СУР, либо в отношении которых невозможно установить коэффициент таможенной устойчивости;

– второй уровень – предварительная информация лиц, имеющих средний коэффициент таможенной устойчивости;

– третий уровень – предварительная информация лиц, имеющих высокий коэффициент таможенной устойчивости, а также информация от администрации пункта пропуска;

– четвертый уровень – предварительная информация лиц, в отношении которых таможенная служба страны экспорта или транзита подтвердила соответствие требованиям национального таможенного законодательства и удостоверила репутацию как добросовестных участников внешнеторговой деятельности перед ФТС России;

– пятый уровень – информация таможенной службы страны экспорта или транзита по товарам, перемещаемым определенными лицами, в отношении которых данная таможенная служба и ФТС России совместно подтвердили выполнение национальных таможенных законодательств и удостоверили репутацию как добросовестных участников внешнеторговой деятельности (во всех остальных случаях предварительная информация таможенной службы страны экспорта или транзита рассматривается как информация третьего уровня)<sup>42</sup>.

Исходя из данной классификации, разрабатывается дифференцированный подход при проведении таможенных процедур с использованием предварительной информации, при этом предусматривается реализация принципа разделения товаропотоков по трем каналам (Рисунок 11).

Для этого требуется организационное выделение отдельных полос в пунктах пропуска, а также организация отдельных рабочих мест должностных лиц таможенных органов для оформления товаров, в отношении которых представлена предварительная информация.

Данная система трех каналов не была воплощена в жизнь. Более того, действующая Инструкция об особенностях совершения должностными лицами таможенных органов таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации с использованием предварительной информации, не предусматривает уровневой градации предварительной информации в

---

<sup>42</sup> Попов О.Р., Формакидов В.Ю., Верещак Н.С. Система предварительного информирования таможенных органов (СПрИнТ) и ее реализация на современном этапе // Академический вестник. 2013. № 2 (15). С. 18.

зависимости от источника (участника внешнеэкономической деятельности или таможенной службы страны экспорта или транзита)<sup>43</sup>.



Рис. 11. Принципы разделения товаропотоков при проведении таможенных процедур с использованием предварительной информации

Факторы, сдерживающие процесс сокращения времени нахождения транспортных средств в пунктах пропуска:

- превышение предела гарантии при использовании книжки МДП либо отсутствие обеспечения уплаты платежей;
- отсутствие необходимых документов в отношении товаров, подлежащих санитарно-карантинному, фитосанитарному или ветеринарному контролю;
- превышение максимально допустимого веса или нагрузки на ось – отсутствие контроля до начала перевозки со стороны перевозчика

<sup>43</sup> Ступников А. Таможню реформируют, таможню информируют // ЭЖ-Юрист. 2013. №13. С. 23-33.

непредставление водителем сведений об уникальном идентификационном номере предварительной информации;

- низкое качество представляемой предварительной информации.

Наиболее часто таможенные органы сталкиваются с низким качеством представляемой предварительной информации, требующей ее исправления должностными лицами таможенных органов в «ручном» режиме.

Приведем наиболее часто допускаемые при формировании предварительной информации ошибки:

- представление предварительной информации на несколько товарных партий при перемещении нескольких товаров по одной товаротранспортной накладной;

- наличие в предварительной информации сведений об одном товаре при перемещении нескольких товаров;

- наличие в предварительной информации сведений об одной товарной партии при перемещении нескольких товарных партий на одном транспортном средстве;

- наличие в предварительной информации недостоверных сведений о весе, стоимости, коде ТН ВЭД ЕАЭС товаров.

В то же время следует отметить, что на сегодняшний день действующее законодательство не предусматривает ответственности лиц за внесение неполных или неточных данных.

Кроме того, данное обстоятельство может негативно повлиять на внедрение в практическую деятельность таможенных органов приказа ФТС России от 5 июля 2012 года № 1345 «Об утверждении Порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары», которым предусмотрено проведение анализа в рамках системы управления рисками на основе сведений, содержащихся в предоставляемой предварительной информации.

Показавшая свою эффективность на автомобильном транспорте и постоянно совершенствуемая процедура предварительного информирования дала толчок для введения с 1 октября 2014 года обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом.

На основании Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 года № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом» перевозчик, в том числе таможенный перевозчик, осуществляющий ввоз товаров железнодорожным транспортом на таможенную территорию ЕАЭС, обязан представить предварительную информацию не менее чем за 2 часа до их перемещения через таможенную границу Таможенного союза.

Уполномоченные экономические операторы, таможенные представители, экспедиторы, лица, имеющие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, или иные заинтересованные лица представляют сведения о товарах, необходимые для осуществления предварительного информирования, перевозчику государства-члена Таможенного союза, на территории которого расположено место перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, не менее чем за 4 часа до прибытия товаров.

Перевозчик осуществляет прием указанных сведений от данных лиц и их консолидацию.

Таким образом, как показывает практика, предварительное информирование способствует оптимизации совершения таможенных операций, тем самым обеспечивая компромисс между необходимостью усиления безопасности международной торговли и необходимостью ускорения оформления товаров.

Необходимо также совершенствовать предварительное информирование, классифицировать предварительную информацию для целей таможенного контроля на основании классификации разделение товаропотоков по трем каналам.

В целом, подводя итоги вышеописанному, можно сделать следующие выводы:

1. На современном этапе развития деятельности таможенных органов Российской Федерации усовершенствование системы таможенного контроля после выпуска товаров должно быть направлено на достижение равновесия между упрощением таможенных процедур, повышение эффективности контроля за своевременностью зачисления таможенных платежей в федеральный бюджет, противодействие правонарушениям в области таможенного дела, расширение применения новых и совершенствование уже применяемых информационных технологий в сфере таможенного дела, развитие взаимодействия с таможенными службами стран-участниц ТС, оптимизацию контрольных процедур.

2. Одним из важнейших направлений совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни является дальнейшее внедрение и развитие современных информационных технологий в таможенном деле. Так как именно посредством информационные технологии способствуют ускорению совершения таможенных операций при одновременном повышении эффективности таможенного контроля, а также созданию благоприятных условий для законопослушных участников ВЭД и развития внешней торговли.

3. Дальнейшее развитие системы управления рисками, в качестве одного из направлений повышения эффективности таможенного контроля на уровне таможенных постов ФТС России, при помещении товаров под таможенный режим выпуска для внутреннего потребления, предполагает

систематического совершенствования следующих составляющих: инструментария анализа имеющихся нарушений таможенного законодательства в целях выявления существующих рисков; соответствующей нормативной правовой базы, регламентирующей применение в деятельности таможенных органов элементов системы управления рисками; осуществления систематизации принимаемых мер по минимизации рисков; определения критериев для отнесения объектов анализа к областям риска; расширения практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами; инструментария анализа экономической эффективности принимаемых мер по минимизации рисков; внедрение новейших информационных технологий, включающих в себя современные каналы передачи данных, международные стандарты передачи данных, соответствующие программные средства, а также средства вычислительной техники и технические средства таможенного контроля; совершенствование информационной поддержки системы управления рисками, включающей в себя различные базы данных, программные средства для их обработки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития деятельности таможенных органов выполнение таможенного контроля после выпуска товаров представляет собой одну из перспективных мер обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации и ТС и одним из приоритетов усовершенствования таможенного управления.

Содержание таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления и условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления определены Таможенным кодексом Таможенного союза.

Если товары помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления таможенными органами государств-членов Таможенного союза, повторного помещения таких товаров под таможенную процедуру при их ввозе в Российскую Федерацию не требуется.

Таможенный контроль, являясь одним из основных механизмов таможенного регулирования представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и иного законодательства государств-участников ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Исследуемый Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами. Регион деятельности Алексеевского таможенного поста это: г. Алексеевка, Алексеевский р-н, г. Бирюч, Красногвардейский р-н, а также Красненский р-н.

Алексеевский таможенный пост создан для реализации следующих основных задач: непосредственное осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона; участие в реализации в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение и единство таможенной территории ЕАЭС, экономической безопасности Российской Федерации в части, относящейся к таможенному делу, участие в пределах своей компетенции в обеспечении в подведомственном регионе защиты интересов Российской Федерации. Все сотрудники Валуйского таможенного поста осуществляют свои полномочия в соответствии с должностными инструкциями, в которых закреплены их права, обязанности, полномочия и ответственность.

В регионе деятельности таможенного поста в текущем периоде 2015 года внешнеэкономической деятельностью занимаются 25 участников ВЭД. В сравнимом периоде 2014 года – 23 участника ВЭД, увеличение на 8 %. Основными участниками ВЭД в разрезе, как импорта, так и экспорта являются предприятия группы компаний «ЭФКО». На их долю приходится более 70 % деклараций. Основная доля в общем объеме импорта завозится в основном из стран дальнего зарубежья.

В текущем периоде 2015 году было проведено 8 корректировок таможенной стоимости с доначислением таможенных платежей на общую сумму 162,17 тыс. рублей, в таком же периоде 2014 года 4 корректировки таможенной стоимости – 200,64 тыс. рублей, увеличение количества корректировок таможенной стоимости в 2 раза, но уменьшение суммы платежей на 19 %. В бюджет государства с начала 2015 года перечислено 313,17 млн. рублей (86,12 % от планового задания). Наблюдается рост перечисления таможенных платежей на 45 % в сравнении с аналогичным периодом 2014 года. Сравнивая этот показатель с 2013 годом, необходимо отметить, что он увеличился на 93,13 млн. руб. или на 34,53%. За период

2015 года таможенным постом выпущено товаров по 2145 декларациям на товары (2032 экспортных и 113 импортных).

За три исследуемых периода – 2013-2015 гг. количество деклараций по экспорту сократилось на 623 ед. или на 22,51%. Количество деклараций на товары по импорту, так же снизилось на 139 ед. или на 17,53%. Так же снизился и показатель нагрузки на 1 должностное лицо на 127 деклараций, что составило 32,15%. Объем таможенных платежей на 1 должностное лицо вырос на 6,75 млн. руб., или на 17,53%.

Таможенный контроль проводится Алексеевским таможенным постом Белгородской таможни в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС. От имени Алексеевского таможенного поста таможенный контроль проводят должностные лица исследуемого поста, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Основополагающей целью деятельности инспектора таможенного органа является таможенный контроль, применяемый при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, результатом таможенного контроля должно стать точное соблюдение законодательства в области таможенного дела. Содержание понятия таможенного контроля, определено в статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза. Формами таможенного контроля, применяемыми при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются отдельные виды проверочных мероприятий, к которым относятся: документальный и фактический контроль, устный опрос и получение пояснений.

На современном этапе развития деятельности таможенных органов Российской Федерации усовершенствование системы таможенного контроля

после выпуска товаров должно быть направлено на достижение равновесия между упрощением таможенных процедур, повышение эффективности контроля за своевременностью зачисления таможенных платежей в федеральный бюджет, противодействие правонарушениям в области таможенного дела, расширение применения новых и совершенствование уже применяемых информационных технологий в сфере таможенного дела, развитие взаимодействия с таможенными службами стран-участниц ТС, оптимизацию контрольных процедур.

Одним из важнейших направлений совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни является дальнейшее внедрение и развитие современных информационных технологий в таможенном деле. Так как именно посредством информационных технологии способствуют ускорению совершения таможенных операций при одновременном повышении эффективности таможенного контроля, а также созданию благоприятных условий для законопослушных участников ВЭД и развития внешней торговли.

В настоящее время согласно принятым нормативным документам выбор форм таможенного контроля должен осуществляться исключительно на основе применения СУР, которая в современных условиях деятельности таможенных органов служит средством, повышающим качество таможенных услуг и производительность труда таможенных органов.

Развитие системы управления рисками, как одного из направлений повышения эффективности таможенного контроля на уровне таможенных постов ФТС России, при помещении товаров под таможенный режим выпуска для внутреннего потребления, предполагает, в первую очередь, систематического совершенствования следующих составляющих: инструментария анализа имеющихся нарушений таможенного

законодательства в целях выявления существующих рисков; соответствующей нормативной правовой базы, регламентирующей применение в деятельности таможенных органов элементов системы управления рисками; осуществления систематизации принимаемых мер по минимизации рисков; определения критериев для отнесения объектов анализа к областям риска; расширения практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами; инструментария анализа экономической эффективности принимаемых мер по минимизации рисков; внедрение новейших информационных технологий, включающих в себя современные каналы передачи данных, международные стандарты передачи данных, соответствующие программные средства, а также средства вычислительной техники и технические средства таможенного контроля; совершенствование информационной поддержки системы управления рисками, включающей в себя различные базы данных, программные средства для их обработки.

Основными направлениями совершенствования помещения товаров и транспортных средств под таможенный режим выпуск для внутреннего потребления являются:

- совершенствование определения таможенной стоимости, контроля за начислением и уплатой участниками внешнеэкономической деятельности таможенных платежей и валютного контроля;

- упрощение процедур таможенного оформления и таможенного контроля, это одна из приоритетных задач таможенной системы в настоящее время, а так же максимальное развитие информационных технологий и автоматизированных систем управления, в том числе системы управления рисками;

- развитие системы пост-аудита на принципах выборочности и достаточности.

Реализация предполагаемых направлений совершенствования таможенного контроля при помещении товаров под таможенный режим выпуск для внутреннего потребления позволит обеспечить эффективное функционирование таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст] : совершено в Киото 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999) : вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр.

5. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

6. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

7. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

8. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г.

№ 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

9. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

10. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. – № 7.

12. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

13. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

14. Об утверждении типового положения о службе таможенного контроля после выпуска товаров регионального таможенного управления и типового положения о подразделении таможенного контроля после выпуска товаров таможни [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 07 ноября 2012 г. № 2255 (ред. от 01.12.2014) // Справочная правовая система

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. Андреев, О.А. Организационно-правовые проблемы перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / О.А. Андреев. – Н. Новгород, 2014. – 250 с.

16. Аникиенко, С.А. Административно-правовой режим чрезвычайного положения, вводимого в связи с социальными конфликтами: (по материалам международных конфликтов) [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / С.А. Аникиенко. – М., 2010. – 205 с.

17. Аноприенко, К.В. Административные правонарушения в области таможенного дела, предметом или орудием совершения которых являются морские суда [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / К.В. Аноприенко. – М., 2011. – 233с.

18. Антопольский, А.А. Подходы к установлению правового режима информационных ресурсов [Текст] / А.А. Антопольский // Административное и информационное право (Состояние и перспективы развития). – 2013. – №1. – С. 12-25.

19. Бакаева, О.Ю. Институт льгот в таможенном праве [Текст] / О.Ю. Бакаева // Современное право. – 2013. – № 2. – С. 33-42.

20. Бакаева, О.Ю. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : Международные отношения, 2010. – 350 с.

21. Бахрах, Д.Н. Таможенное право России [Текст] / Д.Н. Бахрах, С.В. Кивалов. – Екатеринбург: Первый, 2012. – 401 с.

22. Борисов, С.М. Валютно-финансовые проблемы евразийской интеграции [Текст] / С.М. Борисов. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : ИМЭМО РАН, 2015. – 92 с.

23. Варнавский, В.Г. Системный кризис Еврозоны: экономика vs политика [Текст] / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 43 – 49.

24. Габричидзе, Б.Н. Курс таможенного права Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. – М.: Право, 2011. – 376 с.

25. Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – 230 с.

26. Исаков, В.Б. Механизм правового регулирования правовые режимы [Текст] / В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. – 2011. – №1. – С. 45-52.

27. Карасюк, В.Н. Практическое применение электронного декларирования [Текст] / В.Н. Карасюк // Таможенное обозрение. – 2011. – №5. – С. 10-17.

28. Комаров, С.А. Теория государства и права [Текст] / С.А. Комаров, А.В. Малько. – М.: Право, 2010. – 500 с.

29. Копанев, Д.В. Правоотношения в таможенной сфере (историко-теоретический аспект) [Текст]: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Д.В. Копанев. – Н. Новгород, 2011. – 24 с.

30. Киктенко, Е. Строить и расширять мосты таможенного сотрудничества [Текст] / Е. Киктенко // Таможня. – 2015. – № 3. – С. 2–3.

31. Козловский, А.Ю. Основные направления совершенствования взаимодействия отечественных таможенных органов с правоохранительными органами зарубежных стран в условиях интеграции России в мировое сообщество [Текст] / А. Ю. Козловский // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2012. – № 2. – С. 104–110.

32. Кондратьев, В.Б. Отрасли и сектора глобальной экономики: особенности и тенденции развития [Текст] / В.Б. Кондратьев. – М. : Международные отношения, 2015. – 448 с.

33. Кухаренко, В.Б. Модернизация таможенной службы [Текст] / В.Б. Кухаренко. – М. : Ника, 2011. – 220 с.

34. Миркин, Я.М. Нужна революция в головах [Текст] / Я.М. Миркин // Эксперт. – 2013. – № 30-31 (861). – С. 36 – 37.

35. Оболенский, В.П. Внешнеэкономические связи России: некоторые уроки глобального кризиса [Текст] / В.П. Оболенский // Вопросы экономики. – 2012. – № 5. – С. 87–100.
36. Остапенко, Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств [Текст] / Ю.С. Остапенко // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 4. – С. 31–32.
37. Поляк, Г.Б. История мировой экономики [Текст] / Г.Б. Поляк, А.Н. Маркова. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2011. – 668 с.
38. Портанский, А.П. Россия становится полноправным участником мировой торговли [Текст] / А.П. Портанский // Российский внешнеэкономический вестник. – 2012. – № 4. – С. 51–66.
39. Прохоренко, И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления [Текст] / И.Л. Прохоренко // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 3. – С. 150–173.
40. Сальников, И.А. Информационное обеспечение в таможенных органах [Текст] / И.А. Сальников. – СПб : Наука, 2011. – 195 с.
41. Седляр, Ю.А. Политика экономических санкций как инструмент урегулирования международных конфликтов Ю.А. Седляр // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. – 2014. – № 9/10. – С. 165–167.
42. Сметанин, С.И. Экономическая история [Текст] / С.И. Сметанин, М.В. Конотопов. – М. : Дашков и К, 2015. – 608 с.
43. Соболевская, А.А. Мировой кризис и «интеллект-революция» [Текст] / А.А. Соболевская, А.К. Попов // Философия хозяйства. – 2012. – № 2. – С. 127–133.
44. Соколова, О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации в системе специальных административно-правовых режимов [Текст] / О.С. Соколова // Современное право. – 2012. – № 8. – С. 23-31.

45. Соловьев, Э.Г. Новая фаза борьбы за смыслы в мировой политике [Текст] / Э.Г. Соловьёв // Геополитический журнал. – 2013. – № 1. – С. 11 – 24.

46. Толкачев, С.А. История экономических учений [Текст] / С.А. Толкачев. – М. : Юрайт, 2015. – 511 с.

47. Эльянов, А.Я. Об основном локомотиве экономики [Текст] / А.Я. Эльянов // Общество и экономика. – 2014. – № 9. – С. 40 – 53.

48. Участие ФТС России в международных организациях [Электронный ресурс] / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

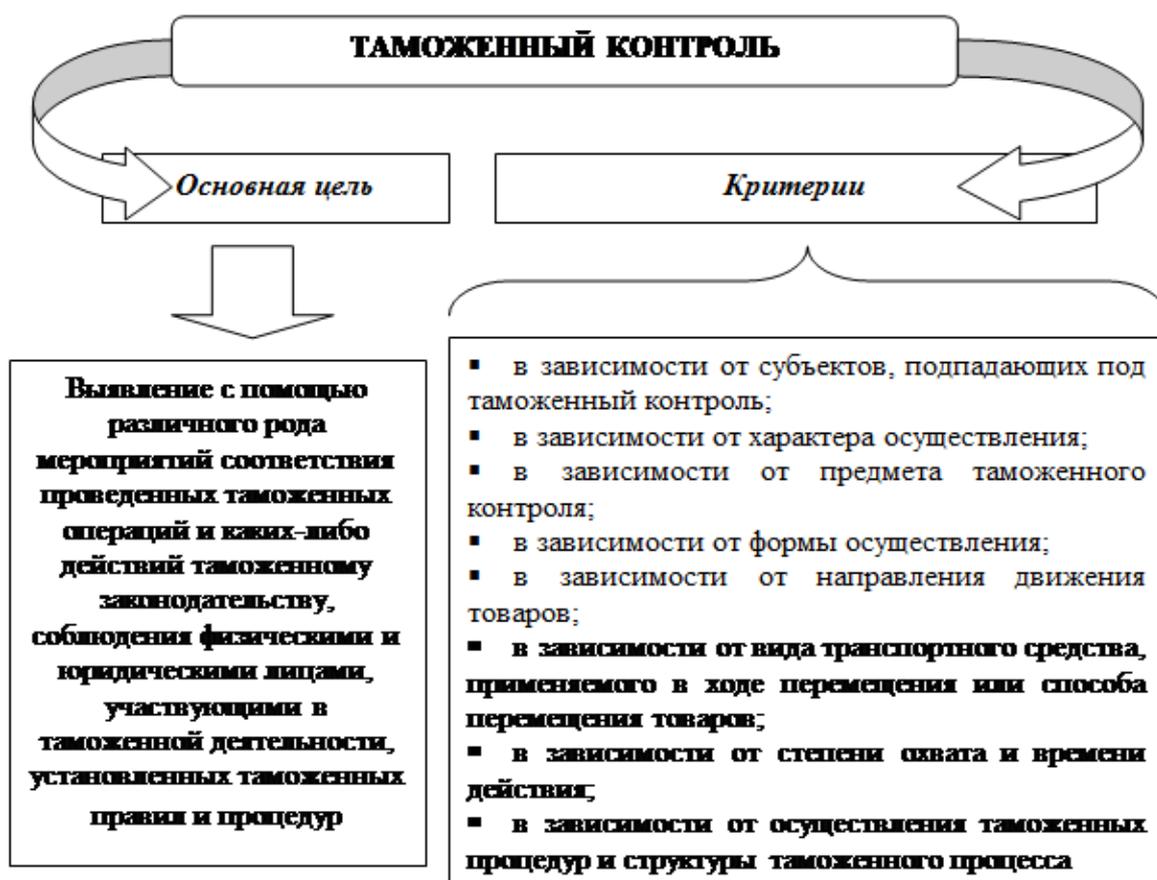
49. Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

50. В Белгороде начал работу международный обучающий семинар по вопросам организации совместного контроля в пунктах пропуска через российско-украинскую государственную границу [Электронный ресурс] : Официальный сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации. Режим доступа : <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/3505>.

51. Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] : 2004-2015. Режим доступа : <http://ctu.customs.ru>.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Основная цель и критерии таможенного контроля



## Принципы таможенного контроля

Принципы таможенного контроля	
→ принцип законности	все подзаконные правовые акты, регулирующие общественные отношения в области таможенного контроля, не должны противоречить международным правовым актам, конституции и иному законодательству государств-членов Таможенного союза
→ принцип уважения прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности	в процессе таможенного контроля не допускаются действия, унижающие человеческое достоинство
→ принцип гуманности	возможность применения в процессе таможенного контроля только тех технических средств, которые безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, а также не причиняют ущерба товарам
→ принцип оперативности	установление законодателем сравнительно коротких сроков для проведения таможенного контроля во всех его формах
→ принцип международного таможенного сотрудничества	взаимодействие таможенных органов государств-членов Таможенного союза с таможенными службами стран-партнеров посредством проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению правонарушений субъектов внешнеэкономической деятельности, заключения с ними соглашений о взаимной помощи, информирования и консультирования по отдельным проблемам
→ принцип результативности	
→ достижение целей таможенного контроля должно соотноситься с расходами на него	
→ принцип необременительности	таможенный контроль должен быть в максимальной степени незаметным для участников внешнеэкономической деятельности
→ принцип выборочности	ограничение только формами таможенного контроля, которых достаточно, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства
→ принцип осуществления таможенного контроля на основе системы управления рисками	оптимальное использовать ресурсов таможенных органов
→ принцип межведомственного взаимодействия	использование информации других контролирующих государственных органов, необходимую для таможенного контроля

Операции таможенного контроля при декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни

