

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

**Кафедра мировой экономики**

**ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ  
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**студента очной формы обучения 4 курса группы 06001208  
по направлению подготовки 38.03.01 Экономика  
Беляевой Дарьи Сергеевны**

Научный руководитель:  
к.э.н., старший преподаватель  
кафедры мировой экономики  
Сивцова Н.Ф.

**БЕЛГОРОД 2016**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретико–методологические аспекты исследования миграции.....	6
1.1 Миграции: сущность, определения, виды, функции.....	6
1.2 Современные теории и методы исследования миграции .....	11
1.3. Законодательное обеспечение миграционной политики Российской Федерации .....	20
Глава 2. Анализ состояния миграционных процессов в Российской Федерации .....	27
2.1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации и ее приоритеты.....	27
2.2. Оценка миграционной ситуации в современной России.....	32
2.3. Тенденции развития и прогнозные оценки миграционных процессов.....	38
Глава 3. Пути совершенствования миграционной политики России в современных условиях .....	45
3.1. Миграционная политика Российской Федерации и современные проблемы ее реализации.....	45
3.2. Направления совершенствования и оптимизации миграционных процессов .....	50
Заключение .....	57
Список используемых источников.....	60

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Миллионы людей ежегодно пересекают государственные границы в поисках нового места жительства, работы или учебы и т.п. Данные виды перемещений часто объединяются в понятие миграция населения. Миграция населения в наши дня затрагивает все страны мира и носит глобальный характер.

Чем обусловлена возрастающая подвижность миграционных потоков, чем она определяется и какие последствия ведет за собой для социально–экономического и демографического развития государств, а так же какой должна быть эффективная миграционная политика? Эти и другие вопросы имеют важный практический прикладной характер, так как ответы на них могут стать важным вкладом в эффективное развитие отдельных государств и мира в целом.

На сегодняшний день, роль миграции населения в современном мире в Российской Федерации в частности возрастает с каждым днем. Миграция населения всегда занимала, занимает и будет занимать важное место в обществе, так как является одним из важнейших процессов демографического развития регионов России и Российской Федерации в целом. Ведь в последние два десятилетия население Российской Федерации увеличивается, в основном, за счет притока мигрантов.

**Степень изученности проблемы.** Проблемы миграции населения всегда привлекали внимание ученых. Платон, Аристотель, Н. Макиавелли, Т. Мор, Ш. Монтескье и другие философы издавна говорили о необходимости регулирования численности населения. Проблемами миграции в Российской Федерации занимались такие ученые как: Т.И. Заславская, Б.С. Хорев, И.А. Данилова, В. Н. Чапек, В.С. Айрапетова, А.И. Куропятник и др.

Среди иностранных ученых, проблемами миграции занимались: М. Вебер, К. Маркс, Э.Г. Равенштайн, Э. Ли, М. Фридман, П. Самуэльсон, М. Пиоре, И. Валлерстайн и др.

**Цель исследования** – формирование представления о состоянии современных проблем Российской Федерации, связанных с миграцией населения.

Для достижения данной цели, необходимо решение следующих **задач**:

- рассмотреть теоретические аспекты понятия миграция населения;
- рассмотреть основные современные теории и методы научного исследования миграции, а так же законодательное обеспечение миграционной политики Российской Федерации;
- провести оценку миграционной ситуации в Российской Федерации, выявить основные тенденции ее развития и составить прогноз;
- выявить современные проблемы государственной миграционной политики Российской Федерации и предложить направления совершенствования регулирования миграционных процессов.

**Объектом** исследования выпускной квалификационной работы является миграция населения в Российской Федерации. **Предметом** исследования выступают проблемы Российской Федерации, связанные с миграцией и миграционной политикой страны, и пути их решения.

Теоретической и методологической основой исследования послужили основные положения, изложенные в трудах отечественных и зарубежных ученых – экономистов, которые занимались проблемами миграции населения.

**Нормативно–правовую базу** исследования составили: федеральные законы РФ, постановления, концепции, указы Правительства.

В выпускной квалификационной работе были использованы общие и частные **методы научного исследования**, а именно системно–правовой, метод анализа и синтеза, метод группировки и сравнения, аналитический метод, статистический метод.

**Теоретическая и практическая значимость исследования,** проведенного в данной работе, состоит в определении основных миграционных проблем Российской Федерации и предложении путей их разрешения.

Период исследования охватывает 2013–2015 гг.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав с подразделами, заключения и списка использованных источников, состоящего из источников.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, оценивается степень разработанности проблемы, определяются цели и задачи работы, формулируется объект и предмет исследования.

В первой главе «Теоретико–методологические аспекты исследования миграции» дано понятие и определения миграции, ее виды, основные функции. Так же рассмотрены современные теории и методы научного исследования миграции, ее законодательное обеспечение.

Во второй главе «Анализ состояния миграции и миграционных процессов в Российской Федерации» рассмотрена концепция государственной миграционной политики и ее перспективы, проведена оценка современной миграционной ситуации в Российской Федерации, а так же проанализированы тенденции развития миграционных процессов и составлен прогноз миграционного прироста на 2017-2021 гг.

В третьей главе «Пути совершенствования миграционной политики России в современных условиях» представлены проблемы современной миграционной политики в Российской Федерации, направления ее совершенствования, и пути разрешения существующих проблем.

Заключение включает в себя выводы и предложения, в которых сформулированы основные теоретические и практические результаты исследования.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО–МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МИГРАЦИИ

### 1.1 Миграции: сущность, определения, виды, функции

Миграция населения – это пространственное перемещение людей через границы определенных территорий со сменой места жительства навсегда или на длительный период.

В российской литературе существует около 40 определений миграции, но из всего многообразия формулировок выделяется одна, сформулированная Л.Л. Рыбаковским в 1987 г., которая устоялась не только в науке, но и в учебной литературе.

Миграция (по Рыбаковскому Л.Л.) – процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему [25, с.121]. В зависимости от того, обменивается ли данная территория населением с другими, различают открытые и закрытые население. Примером открытого населения может служить население любого района или города. Абсолютно закрытым является только население земного шара.

В прошлом было закрытым население многих изолированных районов, некоторых островов и даже целых континентов. Социально – экономический прогресс уничтожил изоляцию отдельных районов, но до сих пор население многих стран с небольшим объемом внешней миграции практически близко к закрытому. Миграция населения – сложный социальный процесс, тесно связанный с изменениями в экономической структуре и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности. При анализе миграции населения ее классифицируют по ряду особенностей (рис. 1.1) [14, с. 15].



Рис.1.1 Виды миграции населения

Источник: [14, с. 15].

1. По характеру пересекаемых границ миграция подразделяется на внешнюю и внутреннюю.

Внешней называется миграция, при которой пересекаются государственные границы. Она в свою очередь делится на межконтинентальную и внутриконтинентальную.

К внутренней миграции относятся перемещения в пределах одной страны между различными районами, населенными пунктами и т.п. Основными типами современной внутренней миграции являются миграции из сельской местности в города и межрайонная миграция [19, с. 25].

2. По временным признакам миграцию делят на постоянную (безвозвратную), временную, сезонную и маятниковую.

Безвозвратная миграция связана с окончательной сменой постоянного места жительства. Примером такой миграции может служить миграция из села в город.

Временная миграция предполагает переселение на какой-то достаточно длительный, но ограниченный, часто заранее обусловленный срок, что обычно связано с работой в месте вселения. Временными являются многие переселения рабочих из одних стран в другие, внутренняя миграция в удаленные и малообжитые районы (например, для работы по контракту на несколько лет).

Сезонной миграцией называют ежегодные перемещения людей в определенные периоды года, например в сельскохозяйственные труднедостаточные районы в период уборки урожая, летом – в курортные районы и т.д.

Маятниковая миграция – это регулярные поездки к месту работы или учебы за пределы своего населенного пункта [19, с. 26].

3. Классифицировать миграцию также можно и по ее причинам.

Среди главных причин миграции населения следует упомянуть экономические и социальные, которые часто трудно разделить. Немалую роль играют также политические и военные причины.

4. По формам реализации миграция делится на общественно – организованную, осуществляемую при участии государственных или общественных органов и с их экономической помощью, и неорганизованную, которая производится силами и средствами самих мигрантов без материальной или организационной помощи со стороны каких – либо учреждений.

5. В зависимости от того, предпринимается перемещение людей по их собственному решению или независимо от него, миграция делится на добровольную и принудительную (вынужденную).

Отдельно можно выделить такой вид миграции как миграция рабочей силы или трудовая миграция. Трудовая миграция является самым распространенным видом миграции населения. Трудовая миграция – это процесс перемещения людей внутри страны или между странами ради заполнения незанятых рабочих мест [24, с. 2].



В свою очередь, миграцию рабочей силы можно разделить на трудовую эмиграцию и трудовую иммиграцию.

Трудовая эмиграция – выезд трудоспособного населения из страны для длительного или постоянного проживания в другой стране.

Трудовая иммиграция – приезд рабочей силы в данную страну из-за границы.

В литературе нет четкой классификации форм миграции, однако можно охарактеризовать их следующим образом:

1. По направлениям:

– миграция из развивающихся и бывших социалистических стран в промышленно развитые страны;

– миграция между промышленно развитыми странами;

– миграция между развивающимися странами;

– миграция квалифицированной рабочей силы из промышленно развитых в развивающиеся страны;

– миграция из развивающихся стран в бывшие социалистические страны.

2. По территориальному охвату:

– межконтинентальная;

– внутриконтинентальная.

В свою очередь внутриконтинентальная миграция подразделяется на миграцию между государствами и миграцию между макрорегионами.

3. По времени различают:

– безвозвратную миграцию, которая связана с изменением постоянного места жительства;

– временную миграцию [29, с. 55-58].

Временная миграция делится на краткосрочную (мигрант находится до 1 года за пределами своего обычного места жительства), долгосрочную (более 1 года) и сезонную.

4. По степени законности миграция бывает:

– легальная – нахождение в стране на законных основаниях;

– нелегальная – незаконное пересечение границы.

5. По мотивам перемещения:

– добровольная – обусловлена добровольным принятием индивидом или группой людей решения о миграции;

– вынужденная – вызвана военными, политическими событиями, преследованиями не этнической и религиозной основе, которые вынуждают население менять место жительства;

– принудительная – насильственные переселения людей, организованные государством (депортации).

Миграция обладает рядом функций. Функцией миграции называют её роль в жизнедеятельности общества. Выделяют пять основных функций

1. Ускорительная.

Миграция способствует развитию населения, потому как перемещение расширяет кругозор людей, ведёт к накоплению знаний в различных областях, ведёт к обмену навыками, опытом, развивает личность.

2. Перераспределительная.

Данная функция связана с размещением производительных сил, распределением производственных мощностей. Миграция увеличивает численность населения тех территорий, где размещены, например, промышленные комплексы.

3. Селективная.

Суть функции состоит в том, что миграция ведёт к качественному изменению состава населения. Так мужчины и лица трудоспособного возраста учувствуют в миграции более активно, чем нетрудоспособные и женщины. Соответственно, если район не привлекателен для жизни, его будет покидать наиболее молодая и активная часть населения, при этом доля пожилых людей резко возрастёт.

4. Экономическая. Данная функция сводится к соединению со средствами производства рабочей силы и ее носителя – трудоспособного населения.

5. Социальная. Путём переселения люди стремятся улучшить свою жизнь. Миграция представляет собой процесс повышения жизненного уровня мигрирующего населения. Как показывают исследования, основная часть мигрантов обеспечивают себе более высокий уровень жизни.

Все функции тесно взаимосвязаны друг с другом и проявляют себя по-разному в различных видах миграции [38, с. 57].

Таким образом, миграция населения – перемещения населения, связанные с переменой места жительства. Миграция населения, с одной стороны, – это составная часть общественных отношений, складывающихся между людьми, с другой – это индикатор проблем во всех сферах жизни людей. Как и любые социальные феномены, миграционные процессы отличаются достаточной сложностью и неоднозначностью. Миграция как целостное социально–культурное явление несет в себе как деструктивные, так и конструктивные черты. С одной стороны, необходимо признать ее полезность, а с другой, миграцию причисляют к одной из самых острых и трудноразрешимых проблем современности.

## **1.2 Современные теории и методы научного исследования миграции**

Миграция всегда играла важную роль в формировании населения, а также рынка труда отдельных стран, однако революционные изменения в жизни и условиях работы наиболее развитых стран Европы внесли большие изменения в характер и направление миграционных потоков. Строительство фабрик, железных дорог и массовое производство с разделением труда изменили характер труда и возможности его применения. Миллионы людей

были вынуждены отказаться от своего традиционного места жительства и были вынуждены отправиться в путь в поисках лучшей жизни [15, с. 3].

Вначале в качестве конечного пункта перемещений выделились так называемые страны традиционной иммиграции – Австралия, Канада, и Соединенные Штаты. Однако, в послевоенное время в мире не только вырос объем миграций, но и изменился ее состав: вместо Европы доминирующим источником мигрантов в мире стали страны Азии, Африки и Латинской Америки, а Европа сама стала активно принимать мигрантов. На рубеже 1970-х и 1980-х даже страны южной Европы, Италия, Испания и Португалия, многими десятилетиями поставлявшие мигрантов в Новый Свет и более богатые страны северной Европы начали завозить рабочих из Африки, Азии и Восточной Европы, включая страны бывшего СССР [15, с. 5].

В связи с данными изменяющимися условиями остро встал вопрос о теоретическом осмыслении понятия «миграция». В настоящее время не существует единой теории миграции. Однако, можно выделить 5 основных теорий, которые могут послужить отправной точкой для понимания современных миграционных процессов.

Одним из первых, кто попытался концептуализировать миграционные процессы, был английский и немецкий демограф Э.Г. Равенштейн.

Известный английский статистик и демограф У. Фарр в конце XIX века высказал гипотезу, что миграции развиваются без каких-либо закономерностей. Э.Г. Равенштейн оспорил данное утверждение и, в качестве ответа, сформулировал основные законы миграции, которые были опубликованы в 1885 году [58].

Э.Г. Равенштайн выделил следующие Законы миграции:

1. Между территориями идет перераспределение населения.
2. Территории различаются главным образом по экономическим характеристикам.
3. Большинство мигрантов переезжает на короткие расстояния.
4. Миграция происходит ступенчато.

5. Каждому миграционному потоку соответствует обратный поток.
6. Мигранты на длинные расстояния мигрируют в крупные центры промышленности и торговли.
7. Жители городов менее подвижны, чем жители сельской местности.
8. Женщины подвижнее мужчин в перемещениях внутри страны, мужчины подвижнее женщин в перемещениях на длинные расстояния.
9. Большие города растут главным образом из-за миграции.
10. Объем миграции увеличивается с развитием промышленности, торговли и транспорта.
11. Главные причины миграции – экономические [58, с. 169-171].

Законы миграции оказали огромное влияние на последующие работы в области прогнозирования и моделирования миграционных процессов. Основываясь на обширном эмпирическом материале, Э.Г. Равенштейну удалось четко и достаточно объективно выделить базовые характеристики миграционных процессов. Однако, его законы носят довольно описательный характер [52].

Наряду с Законами миграции Э.Г. Равенштейна, к классическим теориям миграции относится также эмпирическая модель Э. Ли (Push/Pull factors), которая была разработана в 1960–х годах. Согласно данной модели, на каждой территории действуют различные группы факторов, влияющие на миграцию: удерживающие, притягивающие и выталкивающие, определяющие прибытие и выбытие, причем некоторые факторы действуют на большинство людей, а некоторые – только на отдельных индивидов [53].

К выталкивающим факторам можно отнести факторы экономического характера, такие как: безработица, низкий уровень дохода, высокие налоги; факторы социального и политического характера, такие как: бедность, дискриминация, войны и т.д.; а также неблагоприятные климатические и природные условия [53, с. 49].

К притягивающим факторам, в свою очередь, можно отнести высокий уровень экономического развития, более высокие доходы, безопасность и т.д. [53, с. 50].

Помимо факторов притяжения и выталкивания, на миграционные процессы действуют промежуточные факторы, в число промежуточных факторов входят транспортные расходы, законодательное регулирование перемещений, доступность информации о предполагаемом регионе прибытия и т.д.

Э. Ли отмечает, что одни и те же факторы могут влиять на разных людей по-разному. Например, притягивающие факторы оказывают большее воздействие на высокообразованных людей, в то время как для низкоквалифицированных работников большее значение имеют негативные, выталкивающие факторы [37].

В теории уделяется большое внимание эконометрическим характеристикам мигранта и стадиям его жизненного цикла. Однако, Э. Ли принимает во внимание только экономические причины миграции, не останавливаясь на неэкономических.

Неоклассическая теория миграции (М. Фридман, П. Самуэльсон и др., 1960–1970-е годы) изначально разрабатывалась для объяснения трудовой миграции в процессе экономического развития. Теория исходит из наличия свободной конкуренции и совершенного рынка факторов производства и характеризует миграционные процессы как на макро-, так и на микроуровне [37, с. 40].

Согласно неоклассической теории, изучение миграции аналогично решению задачи эффективного размещения ресурсов, в связи с чем данный подход нашел свое практическое применение во многих странах мира.

Таким образом в СССР совершались попытки преодоления несоответствий между потребностями народного хозяйства на определенных территориях и наличием на ней рабочей силы, возникающей вследствие неравномерного экономического развития. Направление потоков

определяется экономическими характеристиками территорий: если они привлекательные, то на территорию происходит иммиграция, если негативные – то эмиграция. Направление миграционных потоков (из регионов с низкой зарплатой в регионы с высокой зарплатой) и потоки капитала являются противонаправленными [47, с. 428].

Однако у данной теории есть недостатки. Рынок труда не может быть совершенным и для балансировки спроса требуется время, в следствие чего появляется безработица, которая не могла бы возникнуть при совершенном рынке [49, с. 11].

Для преодоления недостатков неоклассической теории была разработана теория двойного рынка труда, которая была разработана М. Пиоре в 1979 году.

Согласно данной теории, международная миграция вызвана постоянным спросом на труд иммигрантов, что присуще экономической структуре развитых стран. По М. Пиоре, иммиграция в странах происхождения вызвана такими факторами как низкая заработная плата и высокая безработица, а в принимающих странах напротив, существует потребность в иностранной рабочей силе [57].

Спрос на труд иммигрантов М. Пиоре связывал с 4 фундаментальными характеристиками современного индустриального общества: структурная инфляция, мотивационные проблемы, экономический дуализм и демография рабочей силы.

Раздвоение рынка труда характеризует промышленно развитые страны, из-за присущей двойственности между трудом и капиталом. Капитал – это фиксированный фактор производства, тогда как труд является фактором производства переменным: когда спрос падает, происходит увольнение рабочих. Этот дуализм создает различия между работниками. Квалифицированные рабочие в капиталоемком секторе работают с лучшим оборудованием и инструментами. Работодатель вынужден инвестировать в этих работников путем предоставления специализированной подготовки и

образования. Их работа является сложной и требует значительных знаний и опыта. Из-за высоких затрат на работников первичного сектора их стараются удерживать от ухода, в этом плане их труд становится фактором, схожим с капиталом.

В трудоемком вторичном секторе, трудящиеся имеют неустойчивые, неквалифицированные рабочие места, они могут быть уволены в любое время при незначительных или нулевых издержках для работодателя.

Таким образом, дуализм между трудом и капиталом распространяется на рабочую силу в виде сегментированной структуры рынка труда. Низкая заработная плата, нестабильные условия, а также отсутствие разумных перспектив для мобильности во вторичном секторе затрудняют привлечение местных работников, которые наоборот, устраиваются в первичные, капиталоемкие отрасли, где зарплаты выше, более безопасные рабочие места, и есть возможность профессионального совершенствования. Чтобы заполнить недостаток спроса на вторичном секторе, работодатели обращаются к иммигрантам [57, с. 157].

Двойственность, присущая рыночной экономике создает постоянный спрос на работников, которые готовы трудиться в ненадлежащих условиях и за низкую заработную плату, с небольшими шансами для дальнейшего продвижения [54, с. 127].

Недостатки теории М. Пиоре заключаются в том, что он рассматривает исключительно притягивающие факторы, упуская из виду факторы выталкивающие (связанных с демографическими трансформациями в развивающихся странах).

Значительный интерес представляют работы И. Валлерстайна, который рассматривал миграцию в контексте мир-системной парадигмы. По И. Валлерстайну, происходит разделение мира (или конкретной страны) на периферию и центр. В результате экспансии капитализма структуры периферии изменяются, происходит обезземеливание крестьян, развитие



городов. Глобализация ускоряет миграционные процессы, а возникающие глобальные города создают спрос на труд иммигрантов [55].

Согласно И. Валлерстайну, некапиталистическое общество формирует мобильное население для миграции за рубеж [59, с.167].

По теории мировых систем миграция является естественным результатом нарушений и дислокаций, которые возникают в процессе экономического развития. Поскольку капитализм распространился в Западной Европе, Северной Америке, Океании и Японии, все большая часть земного шара и растущее население были включены в мировую рыночную экономику. А так как земля, сырье и труд в периферийных регионах подпадают под влияние и контроль рынков, возникают миграционные потоки, часть которых уезжают за границу.

Теория мир-системы утверждает, что международная миграция следует политической и экономической организации расширяющегося глобального рынка, из чего следует шесть различных гипотез [60, с. 228-231]:

1. Международная миграция является естественным следствием капиталистической формации рынка в развивающихся странах; проникновение глобальной экономики в периферийные регионы является катализатором для международного движения.

2. Международный поток труда следует за международным потоком товаров и капитала, но в противоположном направлении. Капиталистические инвестиции вызывают изменения, формирующие мобильное население в периферийных странах, в то время как одновременно налаживаются прочные материальные и культурные связи с основными странами, что и приводит к транснациональным движениям.

3. Международная миграция особенно характерна для бывших метрополий колониальных держав и их колоний, потому что культурные, языковые, административные, инвестиционные, транспортные и коммуникационные связи были установлены уже давно и позволили развить

свободную конкуренцию, что привело к формированию специфических транснациональных рынков и культурных систем.

4. Международная миграция связана с глобализацией рыночной экономики, каналы регулирования правительствами уровня иммиграции лежат в регулировании заграничной инвестиционной деятельности корпораций и контроля международных потоков капитала и товаров.

5. Политическое и военное вмешательство правительства капиталистических стран для защиты инвестиций за рубежом и поддержки иностранных правительств в стремлении к расширению глобального рынка, когда они терпят неудачу, производят перемещение беженцев, направленные к конкретным ключевым странам, составляющих другую форму международной миграции [60].

Наряду с теориями миграции, для более полного изучения понятия «миграция» так же используются различные методы изучения миграции.

Методы изучения миграции – это совокупность приемов изучения факторов, показателей миграционной подвижности населения и ее социального механизма [18]. Основным методом изучения миграции является статистический метод, который заключается в непосредственной регистрации каждого отдельного случая передвижения как в месте выбытия мигрантов, так в месте их прибытия. Таким образом определяется число прибывших и выбывших мигрантов за определенный период времени. Так же, с помощью статистики можно рассчитать миграционное сальдо за определенный период времени по территориальным единицам путем вычитания естественного прироста из общего прироста населения. Данный метод можно отнести к прямым методам изучения миграции [29, с. 51].

Другой метод изучения миграции, который относится к группе косвенных методов, основывается на регистрации места рождения каждого лица при проведении переписей населения. При сопоставлении данных о местах рождения и проживания определяется численность неместных уроженцев, которая косвенно характеризует сальдо миграции.

Косвенные методы расчёта размеров и направлений миграции предполагают использование материалов статистики труда и транспортной статистики. К статистическим методам относятся также методы измерения миграции по данным о продолжительности проживания в определенном месте, о предыдущем месте жительства, методы расчёта коэффициента дожития. Прямые и косвенные методы дополняют друг друга, их использование расширяет возможности анализа миграции населения. В дополнение к названным, применяются методы выборочного статистического изучения безвозвратной и, особенно, возвратной (сезонной, маятниковой) миграции [36].

Для углублённого изучения миграции привлекаются, также, методы математической статистики (дисперсионный и корреляционный анализ, теория выборки, расчёт динамических рядов и относительных величин и др.), теория игр, моделирование, системный анализ и др. Для предоставления данных о миграционных балансах или потоках используются смешанные статистические и картографические методы.

Помимо статистических методов изучения миграции, существуют также социологические методы изучения миграции, которые призваны выявить факторы миграции населения, её потенциальные резервы, механизмы и движущие силы. При выборе тех или иных методов необходимо учитывать территориальные особенности, направление и формы миграционных процессов.

Любое исследование миграции населения начинается с определения единиц обследования, которое может быть сплошным или выборочным [51]. После этого начинается сбор первичной информации, осуществляющийся посредством наблюдения, изучения документов, опроса. Например, при изучении процессов миграции в масштабах отдельной организации (включённый анализ) и маятниковой миграции используется метод наблюдения. При сборе необходимой информации в различных формах статистической отчётности используется метод изучения документов. При

социологическом изучении миграции применяется интервьюирование и анкетирование мигрирующих. Сбор информации о миграции населения носит единовременный характер, между тем миграция – это процесс, протекающий во времени. Для устранения данного противоречия используются методы повторного исследования и экспертных оценок. Обработка первичной информации о миграции предусматривает выбор адекватных математических методов, технических средств, способа группировки и представления полученных результатов [51].

Социологические и статистические методы дополняют друг друга и придают комплексный характер изучению такого явления, как миграция населения.

Таким образом, теории и методы изучения миграции служат отправной точкой для более четкого ее понимания и изучения.

### **1.3 Законодательное обеспечение миграционной политики Российской Федерации**

Миграция населения за последние годы обрела в России черты динамически развивающегося явления и переместила страну на второе место в мире по количеству мигрантов (после Соединенных Штатов Америки).

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается как сложный процесс, затрагивающий многие стороны жизнедеятельности общества. Миграции сыграли важную роль в истории человечества. С ними связаны процессы заселения новых территорий, освоения земель, образования и смешения рас, языков и народов.

В течении XX века наблюдалось интенсивное расширение миграционных потоков, а в начале XXI века феномен миграции стал входить в состав факторов глобальных изменений [56, с. 384].

Правовую основу миграционной сферы составляет массив правовых документов, которые были приняты после распада СССР.

В первую очередь, это Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О занятости населения в Российской Федерации», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах» [4], «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [8]. Минимальная основа миграционной политики была сформирована только в 2004 году после принятия закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и поправок к закону «О занятости населения в Российской Федерации» [3].

Основой миграционной политики является Всеобщая декларация прав человека [1]. На ее основе принят закон от 25 июня 1993 года «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [5].

В Конституции Российской Федерации (ст.27, ч.1) закрепляется право каждого, кто находится в стране, на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания. Статья 62, часть 3 устанавливает национальные режим для иностранцев, то есть иностранцы пользуются в Российской Федерации теми же правами, что и российские граждане (если иное не установлено законом). Статья 63 так же предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства право на политическое убежище. Статья 15, часть 4 устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и ратифицированные международные договоры являются составной частью правовой системы Российской Федерации [2].

В первые два года существования независимого Российского государства было принято несколько действительно важных законов. В их числе Закон «О гражданстве» [7], Закон «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», Законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах»[4]. В конце 1992 г. Россия присоединилась к международным соглашениям, таким как: Конвенция 1951 г. и Протокол 1967г. «О статусе беженца».

Так же, Россия заключила ряд международных договоров и присоединилась к основным международным конвенциям, имеющим отношение к миграции. Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. гарантировало открытость границ и свободу перемещения граждан в рамках Содружества. Были заключены соглашения о «добровольном переселении» и о статусе «добровольных переселенцев» с рядом стран бывшего СССР, такими как Армения, Латвия, Кыргызстан, Таджикистан и др. С Таджикистаном и Туркменистаном были заключены договоры о двойном гражданстве, с Казахстаном, Кыргызстаном и Белоруссией есть двусторонние договора и один многосторонний договор об упрощенном порядке утраты и приобретения гражданства сторон лицами, переселяющимися из одной страны в другую. С Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Арменией есть договоры о статусе постоянных жителей, то есть лиц, которые не являются гражданами страны проживания. Эти договоры практически приравнивают постоянных жителей к гражданам. Договор Российской Федерации и Белоруссии «О равных правах граждан» от 1998 г. также практически приравнивает граждан Белоруссии в России к статусу российских граждан.

До 1 ноября 2000 г. Россия участвовала в межправительственном Бишкекском соглашении 1992 г. о безвизовом пересечении гражданами и постоянными жителями стран СНГ границ друг друга. В настоящее время действует аналогичное Бишкекскому по содержанию Минское соглашение о безвизовых поездках от 30 ноября 2000 г., в котором участвуют Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан и которое, в отличие от Бишкекского, ратифицировано Российской Федерации в качестве международного договора. До 2001 г. на бывших советских граждан распространялись те же правила регистрации, что и на граждан России. Таким образом, при отсутствии законодательных граждане бывшего СССР могут находиться на территории России легально, и их права являются аналогичными правам российских граждан.

После распада Советского Союза миграционная политика Российской Федерации не всегда проводилась согласованно, так как была реакцией на потоки беженцев, которые возникали в результате различного рода конфликтов. С тех пор характер миграции изменился, она перешла в ту стадию, когда миграция обусловлена тенденциями, имеющими долгосрочный характер – состоянием экономической, демографической и региональной политики.

В 1996 году был принят Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (от 15 августа 1996 года № 114–ФЗ) [6]. В 2002 году вступили в силу новая редакция Федерального закона от 28 ноября 1991 года № 1948–1 «О гражданстве Российской Федерации» (от 31 мая 2002 года № 62–ФЗ) и Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [8].

Обновление законодательства в данный период времени было направлено на усиление паспортно–визового режима, упорядочение системы регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на приграничных территориях. Предусматривался централизованный учет – создание центрального банка данных иностранных граждан, проживающих или временно находящихся в стране.

В 2006 г. российское миграционное законодательство было дополнено рядом правовых актов, которые были направлены на упрощение порядка въезда, регистрации и пребывания в стране трудовых мигрантов на законном основании, что должно было стать основой для противодействия незаконной миграции.

Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 121–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции» разграничил компетенцию органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной миграционной службы Российской

Федерации при осуществлении правоприменительных функций в сфере миграции [9]. Согласно ему, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции от органов внутренних дел передаются Федеральной миграционной службе.

Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109–ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» вступил в силу 15 января 2007 года. Им предусмотрены новые модели миграционного учета для различных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства [10].

Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 110–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» направлен на упрощение миграционных процедур, связанных с получением статуса временно проживающего, на совершенствование государственного регулирования рынка иностранной рабочей силы [11].

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, признает необходимость привлечения мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции. Для этого предполагается: содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом; стимулирование возвращения в страну эмигрантов; привлечение квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских ВУЗов, на постоянное место жительства; привлечение молодежи из иностранных государств для обучения и стажировки с возможным предоставлением преимуществ в получении гражданства по окончании учебы [12].



Еще одним важным документом обеспечения миграции населения в РФ является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г., которая представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности России в сфере миграции [13].

Согласно данной концепции, государственная миграционная политика Российской Федерации будет проводиться в 3 этапа.

Первый этап, 2012-2015 гг., будет посвящен разработке новых программ государственной миграционной политики Российской Федерации, созданию центров помощи мигрантам, созданию инфраструктуры для проживания мигрантов на основе государственно–частного партнерства, созданию инфраструктуры для интеграции и адаптации мигрантов, включая языковые курсы, курсы по изучению культуры и истории России, центры информационной и правовой поддержки.

Второй этап, 2016-2020 гг., будет направлен на принятие и реализацию программ в рамках государственной миграционной политики Российской Федерации. По итогам данного этапа планируется к 2021 г. сократить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

Третий этап, 2021-2025 гг., будет направлен на оценку эффективности принятых программ в рамках реализации направлений государственной миграционной политики Российской Федерации. По итогам третьего этапа предполагается обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока к 2026 г.

Таким образом, правовую основу миграционной сферы в Российской Федерации составляет массив документов, которые были приняты после распада СССР. Так же к документам, регулирующим миграцию, можно отнести Конституцию Российской Федерации.

На данный момент документом, который является важным для миграционной политики Российской Федерации, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г.,

согласно которому будет проводиться реорганизация государственной миграционной политики РФ.

Выводы по первой главе:

– миграция населения – процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему;

– в литературе нет четкой классификации форм миграции, однако можно классифицировать миграции по ряду особенностей, таких как: по направлению, по территориальному охвату, по времени, по степени законности и по мотивам перемещения;

– миграция обладает рядом функций, которые определяют ее роль в жизнедеятельности общества. Выделяют 5 основных функций миграции: ускорительная, перераспределительная, селективная, экономическая и социальная;

– теории миграции являются отправной точкой для понимания современных миграционных процессов, однако в настоящее время не существует единой теории миграции, хотя и можно выделить 5 основных теорий, которые помогают изучению миграции;

– основной правовой базой в области миграции населения в Российской Федерации являются нормативно–правовые акты, принятые в период после распада СССР, что делает миграционную политику в стране малоэффективной.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1 Концепция государственной миграционной политики РФ и ее приоритеты**

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации была утверждена Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года [13].

Данная Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности России в сфере миграции. Так же Концепцией определяются цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с другими Концепциями, такими как: Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

Разработка Концепции осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации.

Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации. Реализация настоящей Концепции должна способствовать разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов [13].

Миграционные процессы играют большую роль в социально–экономическом и демографическом развитии России. За последние два десятилетия миграционный прирост компенсировал более половины естественной убыли населения. По прогнозам Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, который учитывает результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численности населения России на начало 2025 года составит 142,8 – 145,6 миллионов человек [50].

Одним из источников увеличения численности населения страны и ее регионов является переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально–квалификационным группам является необходимостью для развития российской экономики. В современных условиях миграция иностранных работников с высокой квалификацией является источником накопления человеческого капитала, который обеспечивает экономический рост и благосостояние. Одна из важнейших стратегических задач – создание условий и механизмов привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов на долгосрочной основе.

В настоящее время миграционная политика России невысока и распространяется на граждан государств–участников Содружества

Независимых Государств. Продолжается эмиграционный отток из страны, а мигранты новых поколений, которые прибывают в Российскую Федерацию из государств–участников СНГ, обладают более низким уровнем образования и квалификационной подготовки [42, с. 19].

Неблагоприятные тенденции наблюдаются и во внутренних миграциях. Население России отличается низким уровнем территориальной мобильности в сравнении с другими странами. Причины обусловлены высокими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети и низкими доходами большей части населения. Основными направлениями миграции является движение в Центральный регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории России.

Посредством увеличения числа мигрантов в нашей стране, следует учитывать и отношение граждан к приезжим. На рисунке 2.1 показано как жители Российской Федерации относятся к мигрантам.

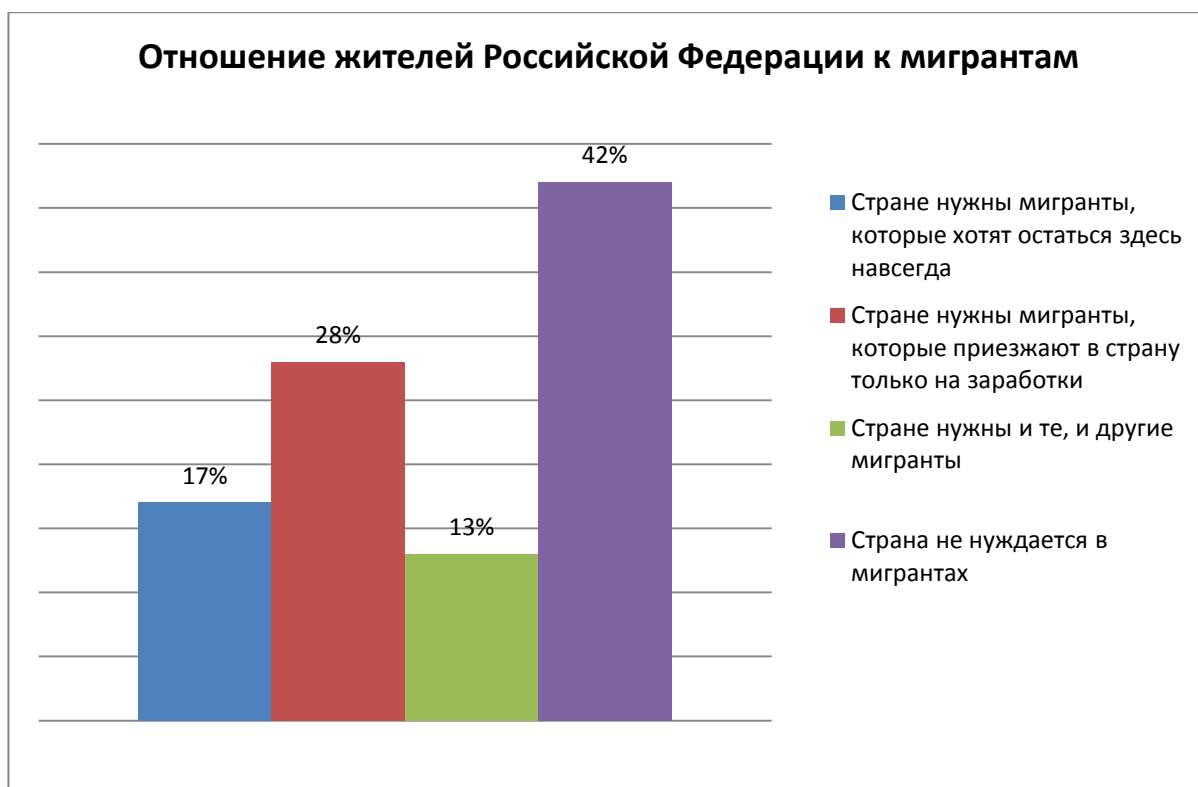


Рис. 2.1 Отношение жителей Российской Федерации к мигрантам

Источник: [17, с. 342].

Большинство граждан Российской Федерации считают, что страна не нуждается в мигрантах. Такое отношение связано, прежде всего, с большим количеством нелегальных трудовых мигрантов, находящихся на территории страны.

Миграционное население Российской Федерации ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не способствует переезду мигрантов на постоянное место жительства. В связи с этим ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция является одной из главных причин негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации [17, с. 341].

Система привлечения трудовых мигрантов нуждается в совершенствовании. В Российской Федерации отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране навыками и характеристиками. Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов. Отсутствие государственных программ адаптации и интеграции является причиной изоляции мигрантов и возникновения негативного отношения к ним со стороны российских граждан. Опыт стран, которые проводят активную миграционную политику, показывает, что миграционные процессы обеспечивают рост благосостояния населения и ускоряют социально-экономическое развитие. Для реализации потенциала, который заложен в миграционных процессах, система управления миграционными процессами в России должна быть модернизирована.

Для того чтобы государственная миграционная политика была успешной и эффективной, в концепции выделены ее основные цели, принципы, задачи и направления [23].

Основные цели государственной миграционной политики России:

- обеспечение национальной безопасности, максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения Российской Федерации;
- стабилизация и увеличение численности населения Российской Федерации;
- обеспечение потребности российской экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

К задачам миграционной политики России можно отнести:

- создание условий и стимулов для переселения в Россию на постоянное место жительства соотечественников, которые проживают за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- разработка механизмов привлечения и использования иностранной рабочей силы;
- содействие развитию внутренней миграции;
- содействие образовательной миграции;
- содействие адаптации мигрантов, формирование взаимодействия между мигрантами и гражданами России;
- противодействие незаконной миграции[24, с. 15–16].

Основные направления государственной миграционной политики будут проводиться в нескольких областях, таких как:

1. В области создания условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства.
2. В области разработки механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, которая востребована российской экономикой.
3. В области содействия внутренней миграции граждан Российской Федерации.

4. В области содействия образовательной миграции в Россию и поддержки академической мобильности.

5. В области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов.

6. В области содействия адаптации и формировании взаимодействия между мигрантами и гражданами Российской Федерации.

7. В области противодействия незаконной миграции[13].

Таким образом, концепция государственной миграционной политики – важный документ, содержащий в себе основные цели, задачи и направления миграционной политики. Главный приоритет государства – создание из Российской Федерации страны, которая будет иметь высокий уровень привлекательности для мигрантов с высоким уровнем знаний.

## **2.2 Оценка миграционной ситуации в современной России**

Миграционные процессы в России в последнее десятилетие определялись влиянием как положительных, так и отрицательных факторов. К отрицательным факторам можно отнести распад СССР, ухудшение качества жизни людей, экономическая и политическая нестабильность и социальные конфликты. К положительным факторам относятся демократизация общественно–политической жизни, реализация конституционного принципа свободы передвижения, развитие рыночных отношений и вхождение в международный рынок труда [22, с. 240].

Современная миграционная ситуация в России является отображением переживаемого страной этапа социально–экономического и политического развития [40].

В последние два десятилетия территории Европейского Севера, востока Сибири и Дальнего Востока стали терять население. Данное явление получило название «Западный дрейф». Западный дрейф – нарастающее перемещение людей в западном направлении преимущественно. Западный



дрейф рассматривается в двух направлениях: локальном – относительно территории России, когда каждая более восточная территория является демографическим донором соседней западной; и глобальном (межконтинентальном), что превращает территорию РФ в пространство демографического транзита [45].

В 2013 г. миграционная география Российской Федерации сохраняла уже установившиеся черты. Основная часть мигрантов находилась в Центральном федеральном округе. Четыре других европейских федеральных округа (включая Урал), взятые вместе, получили значительно меньший прирост, чем один Центральный округ. В начале десятилетия, в условиях сокращения прироста населения Российской Федерации за счет внешней миграции, миграционный баланс всех федеральных округов, кроме Центрального, приблизился к нулю. Чем ниже миграционный прирост населения Российской Федерации, тем большая часть мигрантов концентрируется в Центральном федеральном округе.

За 2013 г. внутри Российской Федерации сменили место жительства 2 млн. человек (1,4% населения страны). Не смотря на значительные масштабы внутренней миграции, основной миграционный прирост федеральные округа получают за счет переселенцев из стран СНГ [50].

Что касается внутренней миграции, то здесь все округа, за исключением Северо–Западного, теряют население в пользу Центрального. Внешнего притока едва хватает, чтобы возместить эти потери только в европейских регионах, о Сибири и Дальнем Востоке говорить не приходится. Все федеральные округа теряют население в западном направлении и получают прирост за счет прибывших с востока [41].

Пока не видно причин для остановки «западного дрейфа» Российской Федерации. Стране не хватает людских ресурсов, которые можно было бы направить «на восток». Города Сибири и Дальнего Востока не выдерживают конкуренции с городами европейской части страны по экономическому потенциалу, развитости социальной инфраструктуры и климату. На данный

момент, в этих регионах Российской Федерации нет ни одного центра, который мог быть сопоставим по миграционной привлекательности с Московской и Санкт–Петербургской агломерациями либо с Краснодарским краем [42].

Почти весь миграционный прирост в межрегиональной внутренней миграции получают 10 наиболее привлекательных регионов страны – 93%. На Москву и Московскую область приходится 54% внутренних мигрантов.

Помимо Москвы и Московской области, привлекательными для внутренних мигрантов так же являются Санкт-Петербургская агломерация, Краснодарский край и Белгородская область [50].

За 2013 г. города Российской Федерации выросли на 62% за счет международной, на 26% – внутрирегиональной и на 12% – внутренней межрегиональной миграции. Мигранты, как внутренние, так и внешние, стремятся в крупные города, в которых существует больше возможностей для трудоустройства и самореализации. Лидерство по количеству мигрантов среди крупных городов занимает Москва [50].

Рассмотрим динамику изменения численности постоянного населения Российской Федерации (табл. 2.1).

Таблица 2.1.

Оценка численности постоянного населения по субъектам Российской Федерации 2013-2015 гг.

	2013	2014	2015	Отклон. (+/-) 2014 от 2013, %	Отклон. (+/-) 2015 от 2014, %
Российская Федерация	143 201 700	143 507 000	143 819 700	+0,20	+0,22
Центральный ФО	38 608 300	38 749 400	38 885 700	+0,37	+0,35
Северо– Западный ФО	13 688 900	13 759 200	13 882 100	+0,51	+0,90
Южный ФО	13 897 100	13 937 000	13 983 900	+0,29	+0,34
Северо– Кавказский ФО	9 516 800	9 565 400	9 624 600	+0,52	+0,62
Приволжский ФО	29 791 800	29 755 500	29 727 100	–0,12	–0,10
Уральский ФО	12 170 500	12 215 900	12 255 000	+0,37	+0,32
Сибирский ФО	19 269 600	19 285 500	19 302 500	+0,08	+0,09

Окончание таблицы 2.1

	2013	2014	2015	Отклон. (+/-) 2014 от 2013, %	Отклон. (+/-) 2015 от 2014, %
Дальневосточный ФО	6 258 700	6 239 100	6 218 800	-0,31	-0,33

Источник: рассчитано по данным [50].

Численность населения Российской Федерации стремительно увеличивается. Федеральным округом с самым большим количеством населения является Центральный федеральный округ (38 885,7 тыс. чел). Федеральным округом с самым маленьким количеством населения является Дальневосточный федеральный округ (6 218 тыс. чел.). С 2013 по 2015 гг. численность населения в федеральных округах так же изменилась в большую сторону, однако, Приволжский и Дальневосточный федеральные округа имеют тенденцию к снижению численности населения, что, как отмечалось выше, связано с таким явлением как «западный дрейф».

В связи с тем, что в последние два десятилетия миграция в Российской Федерации набирает обороты, и население страны увеличивается в основном за ее счет, рассмотрим более подробно изменение численности населения Российской Федерации под влиянием миграции (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Изменение численности населения под влиянием миграции 2013-2015 гг.

	2013	2014	2015	Отклон. (+/-) 2014 от 2013, %	Отклон. (+/-) 2015 от 2014, %
Общий прирост	290 676	319 872	305 469	+10,1	-4,5
Естественный прирост	-4 254	24 013	35 433	+464,5	+47,6
Миграционный прирост	294 930	295 859	270 036	+0,6	-8,7

Источник: рассчитано по данным [50].

Проанализировав данные таблицы, можно сделать вывод о том, что в период с 2013 по 2014 гг. общий прирост населения увеличился на 10,1%, однако в 2015 г. наблюдался спад на 4,5 %. Естественный прирост резко увеличился на 464,5% в 2014 г. и продолжает данную тенденцию,

увеличившись на 47,6 % в 2015 г. Миграционный прирост, наоборот, снижается. В период с 2013 по 2014 г. он увеличился всего на 0,6 %, а в 2015 г. снизился на 8,7%. Однако, не смотря на это, миграционный прирост еще остается намного больше, чем естественный прирост. Это говорит о том, что население Российской Федерации увеличивается за счет прибывающих в страну мигрантов, а не за счет естественного прироста.

Рассмотрим более подробно общие итоги миграции населения Российской Федерации за 2013-2015 гг. (табл. 2.3 – 2.4).

Таблица 2.3

## Количество прибывших в РФ мигрантов за 2013-2015 гг.

	2013	2014	2015	Отклон. (+/-) 2014 от 2013, %	Отклон. (+/-) 2015 от 2014, %
Российская Федерация	4 196 143	4 496 861	4 624 864	+7,2	+2,8
Центральный ФО	1 057 732	1 127 002	1 186 481	+6,5	+5,2
Северо-Западный ФО	505 568	592 097	610 732	+17,1	+3,1
Южный ФО	359 149	414 170	426 184	+15,3	+2,9
Северо-Кавказский ФО	192 820	201 430	204 184	+4,5	+1,4
Приволжский ФО	801 684	843 102	883 495	+5,2	+4,8
Уральский ФО	435 034	446 167	443 969	+2,6	-0,5
Сибирский ФО	611 926	634 771	628 957	+3,7	-0,9
Дальневосточный ФО	232 140	238 122	240 862	+2,6	+1,5

Источник: рассчитано по данным [50].

Ежегодно в Российскую Федерацию прибывает свыше 4 млн. мигрантов. За 2013–2015 гг. это число увеличилось с 4,2 млн. чел. до 4,6 млн. чел. Однако в сравнении с 2014 годом, в 2015 г. количество прибывших значительно уменьшилось в Сибирском и Уральском федеральных округах. Наиболее привлекательным для мигрантов является Центральный Федеральный округ, так как туда поступает наибольшее количество мигрантов (свыше 1 млн. чел. ежегодно). Второй по привлекательности –

Приволжский федеральный округ (свыше 800 тыс. чел. ежегодно). Северо–Кавказский и Дальневосточный федеральные округа. Миграционный прирост в данных округах так же является отрицательным, а количество прибывающих мигрантов не превышает 300 тыс. чел.

Далее рассмотрим как изменилась ситуация в Российской Федерации с выбывшими мигрантами (табл. 2.4).

Таблица 2.4

Количество выбывших из РФ мигрантов за 2013-2015 гг.

	2013	2014	2015	Отклон. (+/-) 2014 от 2013, %	Отклон. (+/-) 2015 от 2014, %
Российская Федерация	3 901 213	4 201 002	4 354 828	+7,7	+3,7
Центральный ФО	817 961	895 941	969 581	+9,5	+8,2
Северо– Западный ФО	426 677	492 638	554 438	+15,5	+12,5
Южный ФО	321 602	351 734	378 979	+9,4	+7,7
Северо– Кавказский ФО	232 168	239 565	224 346	+3,2	–6,5
Приволжский ФО	819 709	857 661	889 350	+4,6	+3,6
Уральский ФО	411 588	442 350	435 417	+7,5	–1,6
Сибирский ФО	619 487	649 949	637 103	+4,9	–2,0
Дальневосточный ФО	252 021	271 164	265 614	+7,6	–2,0

Источник: рассчитано по данным [50].

Основная часть иностранных мигрантов прибывает в Российскую Федерацию из стран СНГ. Только 10% мигрантов прибывают в страну из–за рубежа. Это говорит о малой привлекательности Российской Федерации для мигрантов из зарубежных стран [34, с. 37]. Как говорилось ранее, наиболее привлекательным для мигрантов является Центральный федеральный округ. Однако в Приволжском федеральном округе, который был вторым после Центрального по привлекательности для мигрантов, количество выбывших превышает количество прибывших. В сравнении с 2014 г., в 2015 г. количество выбывших сократилось в таких округах как: Северо–Кавказский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральный округ.

Количество выбывших возросло с 3,9 млн. чел. до 4,3 млн. чел. Из них основная часть граждан мигрировала в страны СНГ. Основное количество миграций происходило в пределах Российской Федерации. Наибольшее количество выбывших приходится, также, на Центральный федеральный округ.

Таким образом, миграция в Российскую Федерацию увеличивается с каждым годом. В связи с малым естественным приростом, население страны увеличивается за счет прибывающих в нее мигрантов. Широкое распространение получило такое явление как «западный дрейф», в связи с чем в процессах внутренних миграций население востока России теряет население, что не является положительным явлением для страны. Так как центральная и западная части Российской Федерации становятся перенаселенными.

### **2.3 Тенденции развития и прогнозные оценки миграционных процессов**

С начала 1990–х годов миграция стала единственным фактором, сдерживающим резкое сокращение численности населения Российской Федерации. Страна выдвинулась в тройку ведущих мировых центров иммиграции (после США и Германии), а миграционный прирост за последние 20 лет компенсировал более половины естественной убыли населения [17].

Согласно прогнозам Росстата, численность населения в 2016–2030 гг. возрастет на 0,9 млн. чел., однако, численность населения в трудоспособном возрасте сократится на 5 млн. чел. В связи с этим, важнейшим источником компенсации сокращения населения является миграция [17].

Проведем оценку объема миграции с помощью следующих показателей:

Масштабы выбытий – число эмигрантов, выбывших из страны за рубеж за определенный период времени.

Масштабы прибытий – число эмигрантов, прибывших за определенный период в страну.

Миграционный прирост – абсолютная величина разности между числом прибывших на данную территорию и числом выбывших за пределы этой территории за определенный промежуток времени. Его величина может быть как положительной, так и отрицательной.

$$\text{Миграционный прирост} = \text{Прибывшие} - \text{выбывшие} \quad (1)$$

Коэффициент интенсивности миграционного оборота – рассчитывается как сумма прибывших и убывших на 1000 человек населения в среднем за год на данную территорию.

$$K_{\text{инт.}} = \frac{\text{П} + \text{В}}{\bar{S}} \quad (2)$$

где: П – количество прибывших; В – количество выбывших;  $\bar{S}$  – среднее количество населения за год.

Коэффициент прибытия – число прибывших на 1000 человек населения в среднем за год на данной территории.

$$K_{\text{пр}} = \frac{\text{П}}{\bar{S}} * 1000\% \quad (3)$$

где: П – количество прибывших;  $\bar{S}$  – среднее количество населения за год.

Коэффициент выбытия – число выбывших с данной территории на 1000 человек в среднем за год [33].

$$K_{\text{в.}} = \frac{\text{В}}{\bar{S}} * 1000\% \quad (4)$$

где: В – количество выбывших;  $\bar{S}$  – среднее количество населения за год.

На основе имеющихся количественных показателей миграции проанализируем объем миграции в Российской Федерации и его основные показатели (табл. 2.5).

Таблица 2.5

**Объем миграции в Российской Федерации и его основные показатели  
2013-2015 гг.**

Годы	Общее кол-во прибывших мигрантов, чел.	Общее кол-во выбывших мигрантов, чел.	Миграционный прирост, чел.	Коэффициент прибытия в РФ, %	Коэффициент выбытия из РФ, %	Коэффициент интенсивности миграционного оборота, %
2013	4 196 143	3 901 213	294 930	29,3	27,2	56,5
2014	4 496 681	4 201 002	295 679	31,3	29,3	60,6
2015	4 624 864	4 354 828	270 036	32,2	30,3	62,4

Источник: рассчитано по данным [50].

Из полученных данных мы видим, что объем прибывающих мигрантов увеличивается с каждым годом, так же, как и объем выбывающих из Российской Федерации. Коэффициент прибытия показывает положительную динамику. Данный показатель возрос до 32,2% в 2015 году, что говорит о том, что на каждые 1000 человек приходится на 29 мигрантов больше, чем в 2013 году. Коэффициент интенсивности миграционного оборота свидетельствует об увеличении общего миграционного потока в Российскую Федерацию.

На основе полученных данных, можно сделать вывод о том, что объем миграции в Российскую Федерацию возрастает.

Далее проведем анализ динамики показателей миграции. Для данного анализа мы будем использовать следующие относительные показатели: коэффициент прибытия (3), коэффициент выбытия (4), коэффициент интенсивности миграционного оборота (2).

Коэффициент миграционного прироста – рассчитывается как разность прибывших и убывших на 1000 человек населения в среднем за год на данную территорию.

$$K_{мп} = \frac{П-В}{\bar{S}} * 1000\% \quad (5)$$

где: П – количество прибывших; В – количество выбывших;  $\bar{S}$  – среднее количество населения за год.



Коэффициент эффективности миграции – отношение разности прибывших и ушедших к сумме прибывших и ушедших, умноженное на 100%.

$$K_{\text{эф.}} = \frac{П-В}{П+В} \quad (6)$$

где: П – количество прибывших; В – количество выбывших.

Данные показатели являются относительными и показывают динамику развития миграции в Российской Федерации, ее абсолютный рост, темпы роста и темпы прироста

На основе имеющихся данных проанализируем динамику показателей миграции в Российской Федерации в период с 2013 по 2015 годы (табл. 2.6).

Таблица 2.6

Анализ динамики показателей миграции в РФ 2013-2015 гг.

Основные показатели	Значение показателя, %			Абсолютный прирост, (+/-), %	Темп роста, %	Темп прироста, (+/-), %
	2013	2014	2015			
Коэффициент прибытия	29,3	31,3	32,2	+2,9	109,9	+9
Коэффициент выбытия	27,2	29,3	30,3	+3,1	111,4	+11,4
Коэффициент интенсивности миграционного оборота	56,5	60,6	62,4	+5,9	110,4	+10,4
Коэффициент миграционного прироста	2,06	2,06	1,9	-0,16	92,2	-7,8
Коэффициент эффективности миграции	3,6	3,4	3,0	-0,6	83,3	-16,7

Источник: рассчитано по данным [50].

Из полученных данных периода 2013–2015 годов мы видим, что коэффициент прибытия возрос на 2,9 %, что говорит о том, что на 1000 человек стало приходиться на 29 мигрантов больше. Темп прироста составил 9,9%. Коэффициент выбытия так же увеличился, на 3,1%, его темп роста составил 114,4%, а темп прироста 11,4%. Коэффициент интенсивности

миграционного оборота вырос на 5,9%, его темп роста составил 110,4%, а темп прироста +10,4% соответственно. Коэффициенты миграционного прироста и эффективности миграции, напротив, уменьшились, что говорит о том, что эффективность миграции имеет тенденцию к понижению из-за мало отличающегося количества прибывших и выбывших из страны мигрантов.

Таким образом, из вышеперечисленных данных можно сделать вывод о том, что миграционные процессы в России набирают обороты: увеличивается количество въезжающих мигрантов, однако, количество выезжающих из Российской Федерации так же увеличивается. Не смотря на то, что интенсивность миграции с каждым годом повышается, ее эффективность снижается за счет увеличивающегося количества выезжающих из Российской Федерации граждан.

Проведем трендовый анализ миграции Российской Федерации для составления прогноза и выявления тенденции динамики миграции (табл. 2.7).

Таблица 2.7

Расчет параметров линейного тренда динамики миграции рабочей силы

период	Миграц. прирост(y)	t	yt	t <sup>2</sup>
2013	294930	-1	-294930	1
2014	295859	0	0	0
2015	270036	1	270036	1
Итого:	860825	0	-24894	

Источник: рассчитано по данным [50].

Данный метод позволяет оформить тренд функцией. Уравнение тренда имеет вид:

$$y_t = a_0 + a_1 t \quad (7)$$

Параметры исчисляются по формулам:

$$a_0 = \bar{y} = \frac{\sum y}{n} \quad (8)$$

$$a_1 = \frac{\sum yt}{\sum t^2} \quad (9)$$

Отсюда параметры равны:

$$a_0 = \frac{860825}{3} = 286941$$

$$a_1 = \frac{-24894}{2} = -12447$$

Таким образом, тренд можно представить в виде:

$$y_t = 286941 - 12447t$$

Параметр  $a_1 = -12447$  означает, что год за годом миграционный прирост в среднем уменьшается на 12447.

На основе данного уравнения тренда составим прогноз (табл. 2.8):

Таблица 2.8

Прогноз миграционного прироста в РФ на 2017-2021 гг.

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Миграц. прирост	311835	299388	286941	274494	262047

Источник: рассчитано по данным [50].

Анализируя результаты проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что миграционный прирост в Российской Федерации имеет тенденцию к уменьшению, что, как говорилось выше, связано с ежегодным увеличением количества выбывающих из Российской Федерации граждан.

Однако в целом можно сказать, что миграционные процессы в Российской Федерации протекают так же, как и во многих экономически развитых странах мира и обусловлены экономическими и демографическими причинами. Однако нельзя не отметить изменения, которые обусловлены политической ситуацией на Украине, которые так же повлияли на изменение миграционной картины в целом (присоединение к Российской Федерации Крымского федерального округа). Так же, нельзя исключать то, что возможно в скором времени Российская Федерация вновь станет экономически привлекательной страной для иностранных мигрантов.

Выводы по второй главе:

– Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации направлена на то, чтобы сделать из России страну с высоким уровнем привлекательности для иностранных высококвалифицированных мигрантов;

– миграция является положительным явлением для Российской Федерации, так как в связи с низким уровнем естественного прироста, она является основным фактором, влияющим на увеличение населения страны;

– основное количество мигрантов прибывает в Российскую Федерацию из стран СНГ, что не является положительным фактором для страны, так как она не является привлекательной для зарубежных мигрантов;

– проанализировав данные о миграции населения за 2013-2015 гг., мы выяснили, что центром притяжения для мигрантов является Центральный федеральный округ. Территории Европейского севера и Дальнего востока, стали терять население, данное явление получило название «западный дрейф» и означает перемещение людей с территорий востока на более западные территории. В связи с этим Дальневосточный федеральный округ теряет свою привлекательность для мигрантов и несет большие потери населения;

– анализ динамики показателей миграции показал, что эффективность миграции в Российской Федерации снижается, не смотря на высокий показатель коэффициента интенсивности миграционного оборота. Такая ситуация связана с тем, что в последние годы сальдо миграции становится все меньше, так как количество выбывающих с территории страны не сильно отличается от количества прибывающих;

– трендовый анализ миграционного прироста показал его тенденцию к снижению, что может быть связано с увеличением числа выбывающих из Российской Федерации, однако, нельзя исключать того, что в скором времени ситуация изменится, и Российская Федерация вновь станет привлекательной страной для иностранных мигрантов.

## **ГЛАВА 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

### **3.1 Миграционная политика Российской Федерации и современные проблемы ее реализации**

Особенности развития миграционной ситуации в России обусловлены политическими и социально–экономическими переменами. В данных условиях правительство Российской Федерации формирует активную миграционную политику, для осуществления которой в 2003 г. была принята «Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации». Разрабатывала данную концепцию Федеральная миграционная служба МВД РФ. Данное подразделение МВД России было создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 г. Главными задачами Федеральной миграционной службы являются регулирование миграционных процессов в Российской Федерации и борьба с незаконной миграцией [32].

Правительственная комиссия по миграционной политике является координационным органом, который обеспечивает согласованность действий органов исполнительной власти Российской Федерации и СС субъектов по реализации единой миграционной политики. При разработке и реализации миграционной политики органы исполнительной власти субъектов РФ и органы исполнительной власти РФ сотрудничают с различными международными организациями, в первую очередь с УВКБ ООН, Международной организацией по миграции, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, а так же с Бюро по демократическим институтам и правам человека.

Так же, наряду с ФМС РФ, в разработке и реализации государственной миграционной политики призваны участвовать такие федеральные органы исполнительной власти как: Минрегион России, Миннац России,

Минсотрудничество России, Минюст России, МВД России, Минэкономики России, Минфин России, МИД России, Минтруда России, Минздрав России, Минобразования России, Минкультуры России и другие заинтересованные органы власти [25].

Для реализации государственной миграционной политики Правительство РФ ежегодно предусматривает средства на финансирование соответствующих мероприятий при формировании проектов федерального бюджета.

Государственная миграционная политика РФ основывается на положениях Конституции РФ, нормах международного права и международных договорах, выражается в федеральных законах и нормативных правовых актах, договорах и соглашениях между федеральными органами власти субъектов Российской Федерации и в их деятельности. Также она учитывает опыт миграционной политики зарубежных стран [16].

Несмотря на наличие нормативно–правовой базы и большое количество органов, занимающихся проблемами миграции, реальный вклад государства в ее регулирование состоит в системе контроля и регистрации мигрантов, которая обязательна как для внешних, так и для внутренних мигрантов. Не смотря на то, что система усложняется с каждым годом, она остается малоэффективной в связи с ее коррупционностью. Как говорилось выше, не смотря на десятки нормативно–правовых актов, федеральных законов, постановлений и Указов Президента Российской Федерации, вопросы управления внутрироссийскими миграционными процессами практически не отражены в современном миграционном законодательстве страны. По словам зам.директора Федеральной миграционной службы МВД России генерала М. Тюркина, Федеральная миграционная служба МВД России в основном только отслеживает процессы внутренней миграции, но не регулирует их [27].

Таким образом, наиболее значимые для социально–экономического развития страны внутренние миграции игнорируются государством. Такое отношение государства к внутренним миграциям не оправданно, так как масштабы внутренних перемещений населения значительно превосходят внешние миграции. До настоящего времени в России отсутствует государственная стратегия в области управления миграции, учитывающая факторы развития страны и связывающая их с происходящими миграционными процессами, а так же с интересами различных групп населения, включая мигрантов. В существующей Концепции регулирования миграционных процессов Российской Федерации от 1 марта 2003 г. вопросы совершенствования миграционного законодательства рассматриваются только в обобщенном виде, а четкие установки, касающиеся миграционной политики, отсутствуют вовсе. Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации (2012 г.) так же можно трактовать неоднозначно в связи с часто меняющимся законодательством. Многие задачи Концепции носят неясный смысл и имеют широкое толкование. Однако, не смотря на все вышперечисленное, наибольшим недостатком миграционной политики государства остается отсутствие какой–либо политики в отношении внутренней миграции [13].

На сегодняшний день, состояние миграционных дел в Российской Федерации показывает неэффективность существующего миграционного законодательства [26].

Отсутствует эффективный государственный контроль над миграционными процессами, медленно решаются проблемы мигрантов, решивших остаться в Российской Федерации. Продолжает сокращаться позитивная для развития экономики страны социально–экономическая миграция внутри государства. Все это не способствует экономическому росту.

Отток населения из северных, восточных и приграничных регионов страны приводит к сокращению численности населения на данных территориях, которые богаты сырьевыми ресурсами.

В связи с тем, что наиболее привлекательными для мигрантов являются крупные города, а в особенности Центральный федеральный округ, это делает регионы густонаселенными мигрантами, что, в условиях экономической нестабильности, вызывает напряжение в социальной инфраструктуре и на рынке труда. В связи с отсутствием каких-либо программ по упорядочиванию миграционных процессов и сбалансированию рынка труда, правительство пытается направлять мигрантов в опустевшие регионы, однако мигранты все равно направляются в крупные города.

Еще одной проблемой в государственной миграционной политике является незаконная миграция. Однако в связи с отсутствием финансирования, данные по незаконной миграции достаточно скупы [25]. Государству необходимо установить связь с мигрантами и создавать организации по их координации. В первую очередь, государству следует начать управлять не мигрантами, а миграционными процессами, создавать условия для жизни и труда мигрантов.

Не смотря на неоднозначно сформулированные задачи Концепции государственной политики Российской Федерации, принятой в 2012 г., в ней есть очень значимый раздел – «Основные направления государственной миграционной политики в области содействия внутренней миграции». В наши дни, развитие внутренней миграции должно стать альтернативой привлечению иностранных работников там, где это возможно.

Миграционные процессы влекут за собой последствия в социальной и демографической структуре общества. Они оказывают большое влияние на рынок труда, на уровень экономического и социального развития страны, а так же на уровень ее общественного развития.

Как показывает статистика, большая часть иностранных граждан, приезжающих в Российскую Федерацию, – трудовые мигранты из стран



ближнего зарубежья и юго–восточной Азии. Зачастую эти граждане – лица мужского пола без образования и не владеющие русским языком. Такая категория мигрантов не может заниматься квалифицированным трудом [24].

В связи с этим, в государственную миграционную политику следует внести вопросы, относительно трудовой миграции. Необходимо создать благоприятные условия, в которых будет проходить трудовая миграция, учитывая такие характеристики мигрантов как образование, состояние здоровья, возраст и т.д. Определить регионы Российской Федерации, которые наиболее сильно нуждаются в высококвалифицированной рабочей силе.

Помимо трудовых мигрантов, проблемой для Российской Федерации являются вынужденные переселенцы и беженцы, которые прибывают из мусульманских стран СНГ. Данная категория мигрантов заселяют территории Восточной Сибири и Дальнего Востока, тем самым внося изменения в культуру России. Так как коренные жители данных регионов мигрируют в Центральную часть страны. В связи с этим возрастает негативное отношение к мигрантам со стороны граждан Российской Федерации, а так же возникают межэтнические конфликты.

В силу вышеперечисленных причин и множества других, вопрос миграционной политики в Российской Федерации стоит очень остро. Растет доля населения, недовольного миграционной политикой страны, а существующая система не справляется с данными проблемами [26].

Миграционная политика в Российской Федерации должна быть направлена на социально–экономическую сферу. Это будет способствовать росту экономического потенциала и снижению напряжения в обществе.

Для решения вопросов неэффективной миграционной политики Российской Федерации, государство должно направить силы на решение следующих задач:

- создание законодательного акта, который будет регулировать внутренние миграции на федеральном уровне;

- создание законодательного акта, регулирующего вопросы привлечения иностранных граждан в качестве рабочей силы в Российскую Федерацию;
- создание условий для повышения территориальной мобильности населения Российской Федерации;
- развитие промышленности в восточных и северных регионах Российской Федерации;
- развитие социальной инфраструктуры в малонаселенных регионах Российской Федерации для привлечения в эти регионы жителей Российской Федерации.

Таким образом, не смотря на наличие большого количества нормативно–правовых актов, законов и Указов Президента миграционная политика в Российской Федерации является слабой и неэффективной. Документы, которые должны регулировать государственную миграционную политику, зачастую носят рекомендательный характер и могут трактоваться неоднозначно. Проблемы внутренней миграции в своем большинстве игнорируются государством, что негативно влияет на его экономическое и социальное развитие.

### **3.2 Направления совершенствования и оптимизации регулирования миграционных процессов**

В связи с неэффективной миграционной политикой в Российской Федерации, в области регулирования миграций перед государством стоит множество проблем, которые следует решить. Одной из важных проблем являются проблемы, связанные с трудовой миграцией.

Современной России присуще неравномерное территориальное распределение производительных сил. Существование замкнутых локально рынков труда и дезинтеграционные процессы на нем создают очаги безработицы, в то время как в отдельных регионах существует нехватка

рабочей силы. Так же существует большая проблема с внутренней мобильностью населения Российской Федерации, о степени ее остроты можно судить по вариации заработной платы в различных регионах страны. Регионы, в которых нет острой проблемы с безработицей, довольно часто соседствуют с кризисными регионами. В целом, по оценкам экспертов, безработными в России считаются около 1,5 млн. чел. Так же по данным ООН до 2050 г. численность населения нашей страны продолжить сокращаться, естественная убыль будет составлять в среднем около 860 тыс.чел. в год. В то же время страна столкнется с нарастающим старением населения [21].

Следствием вышеприведенных тенденций станет сокращение численности трудоспособного населения, которое является основным источником формирования трудовых ресурсов. По прогнозам Росстата, с 2015 по 2020 гг. численность трудоспособного населения в Российской Федерации будет ежегодно сокращаться на 1,2 млн. чел. Всего за данный период времени она сократится более чем на 10 млн.чел. [50].

Уровень безработицы для отдельных регионов может достигнуть 22,6% к 2020 году. Что еще больше обостряет проблему мобильности населения Российской Федерации [50].

Для того, чтобы решить данную проблему, стране необходимо провести перераспределение трудовых ресурсов по территории Российской Федерации с учетом потребностей национальной экономики. Данное перераспределение является необходимым условием для обеспечения устойчивого социально–экономического развития Российской Федерации.

Механизмом данного перераспределения должна выступать внутренняя миграция населения, с которой Российская Федерация имеет проблемы, в связи с отсутствием рычагов ее регулирования. Внутренняя миграция может сгладить межрегиональные различия и более эффективно задействовать дефицитные трудовые ресурсы Российской Федерации. Однако отсутствие хорошо развитых рынков труда и жилья и недостаточная развитость

финансового рынка приводят к неэффективности механизмов регулирования миграционных потоков внутри Российской Федерации. Таким образом, сама по себе внутренняя миграция не может стать инструментом выравнивания уровней социально-экономического развития страны. Так как социально-экономическое развитие страны требует проведения государственной политики на федеральном и региональном уровнях для решения проблем, связанных с внутренней миграцией населения. Помимо проведения государственной политики, необходимо так же разработать комплекс мер по совершенствованию существующей государственной политики в области внутренней миграции [44].

Внутренняя миграционная политика – система общепринятых идей и мер по стимулированию или ограничению перемещений населения внутри страны в объемах, направлениях, которые учитывают конкретно-исторические условия страны и отвечают текущим перспективным целям развития страны и ее отдельных регионов [16].

На сегодняшний день, миграционная политика Российской Федерации отличается неэффективностью. Одним из обстоятельств, обуславливающих сложившуюся ситуацию, является слабое представление о сути миграции в целом. Миграция, которая становится объектом различных исследований, до сих пор не находит целостного объяснения. Все дело в том, что необходимо перенести акцент в государственном регулировании миграции с количественных параметров на качественные. К качественным параметрам, которые характеризуют мигрантов, можно отнести их ценности, установки и ожидания, мотивацию и цели переселения, уровень доходов и т.д. Такой подход к мигрантам поможет в решение проблем, связанных с внутренней миграцией в Российской Федерации.

Для того, чтобы сделать миграционную политику Российской Федерации более эффективной, основываясь на внутренних миграциях, необходимо работать в следующих направлениях:

1. В области оптимизации внутренних миграционных процессов и содействия эффективному использованию трудовых ресурсов должны проводиться следующие мероприятия для устранения проблем:

- достижение баланса между внутренними трудовыми ресурсами и привлечением иностранных работников;
- обеспечение развития рынка труда, жилья для стимулирования миграции рабочей силы;
- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения, для создания сбалансированных рынков труда;
- определение перспективных либо не рекомендуемых территорий расселения для мигрантов;
- государственная поддержка переселенцев;
- формирование бюджета Российской Федерации с учетом состояния рынка труда в отдельных регионах страны;
- оптимизация внутренней миграции на основе прогнозов экономического развития Российской Федерации и схемы расселения граждан на территории страны.

2. В области создания условий для сохранения населения в северных, восточных и приграничных регионах Российской Федерации следует:

- восстановить экономическую активность организаций, которые расположены на территориях Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, за счет привлечения рабочей силы из других регионов страны;
- стимулировать миграцию населения Российской Федерации, а так же граждан стран СНГ и государств Балтии в северные и восточные регионы России;
- проводить активную экономическую политику в указанных регионах с разработкой и реализацией инвестиционных программ, развитием транспортной, рыночной и социальной инфраструктуры включительно.

Для достижения скорейшего результата необходима скорейшая разработка новой Концепции государственной миграционной политики, которая определит основные направления реализации государственной политики в области миграции и миграционных процессов. Концепция должна собрать воедино все подходы, идеи и меры миграционной политики в общую систему. Основной идее концепции должно выступать то, что миграция – это не процесс, с которым нужно бороться, а процесс, который благоприятен для Российской Федерации и который выведет ее на новый уровень.

Методами создания благоприятных условий для жизни мигрантов в Российской Федерации в первую очередь должны стать методы развития рынка жилья. Должна быть обеспечена его максимальная доступность всему населению.

Создание эффективного рынка жилья приведет к тому, что наличие рабочих вакансий в регионе уже сделает переезд приоритетным. А уровень заработной платы позволит сформировать эффективный межрегиональный рынок труда в Российской Федерации. Среднеоплачиваемый работник, нашедший работу в конкретном регионе, должен иметь возможность на свою заработную плату найти приемлемое жилье, и при этом иметь возможность обеспечивать себя и свою семью.

Одним из барьеров для внутренней миграции является сегментированность российского рынка труда. Во внутренних миграционных потоках в Российской Федерации преобладает миграция между регионами. Таким образом, рабочая сила перераспределяется между регионами и вместо единого рынка труда в стране существуют независимые и замкнутые региональные рынки труда. Кроме того, в Российской Федерации отсутствует развитая информационная база об имеющихся рабочих вакансиях.

Следовательно, для повышения миграционной подвижности граждан следует создать сеть региональных и межрегиональных информационно–

правовых консультационных центров и бирж труда; сформировать единый российский банк трудовых вакансий, а так же банк граждан, которые готовы сменить место жительства. Основными задачами консультационных центров будет предоставление потенциальным мигрантам информации о возможностях переселений внутри страны, о перспективных территориях для переселения, что позволит мигрантам целенаправленно принимать решение о переселении. В таких межрегиональных трудовых центрах должна быть база данных об имеющихся вакансиях по всей стране, с перечнем предприятий и организаций регионов, которые нуждаются в рабочей силе.

Таким образом, меры государственной миграционной политики должны быть направлены на восстановление экономической привлекательности территорий Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, путем проведения активной экономической политики в данных регионах. Данная политика должна включать в себя разработку и реализацию различных инвестиционных программ, предоставление льгот и субсидий, развитие социальной, рыночной и транспортной инфраструктуры в указанных регионах.

Выводы по третьей главе:

- миграционная политика в Российской Федерации является неэффективной. Большое количество нормативно–правовых актов носит лишь рекомендательный характер и не регулирует процессы миграции;
- внутренняя миграция, которая имеет большое значение для социально–экономического развития страны и превосходит по масштабу внешнюю миграцию, игнорируется государством;
- так как основное количество мигрантов приходится на трудовых мигрантов, для того, чтобы сделать миграционную политику государства эффективной и оптимизировать миграционные процессы, оно должно направить все силы на создание благоприятных условий для внутренних трудовых мигрантов. Следует создать новую Концепцию государственной

миграционной политики, которая будет направлена на привлечение трудовых мигрантов в регионы Российской Федерации, которые в настоящее время несут потери среди населения. Это регионы Крайнего Севера и Дальнего Востока.

– миграционная политика, ориентированная на миграции внутри Российской Федерации, выведет страну на новый уровень.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы были изучены основные понятия и сущность миграции населения, ее виды и функции, а также рассмотрены современные теории и методы научных исследований миграции, законодательное обеспечение миграционной политики Российской Федерации. Особое внимание было уделено оценке миграционной ситуации в Российской Федерации, основным проблемам в данной сфере и направлениям их разрешения. Таким образом, на основе проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

Миграция населения очень важный процесс для современной России. Благодаря миграции происходит увеличение населения страны, его перераспределение по регионам, в ходе которого решаются экономические, социальные и демографические проблемы населения.

Миграция – часть современной мировой глобализации. Существующая в огромных масштабах она вовлекает в свой оборот огромные массы людей, меняя этнографическую картину мира и ужесточая борьбу на мировом рынке труда. Миграция – процесс, следствием которого является усложнение экономической и социальной жизни общества.

Однако, не смотря на отрицательные характеристики, миграция населения – позитивное явление, которое позволяет сбалансировать прирост населения.

Современная миграционная ситуация в Российской Федерации является последствием переживаемого страной этапа социально–экономического и политического развития страны.

Целью исследования в данной выпускной квалификационной работе является формирование представления о состоянии современных проблем Российской Федерации, связанных с миграцией населения.

В ходе исследования было выявлено, что в Российской Федерации существует такое явление как «западный дрейф», которое представляет

собой перемещение граждан Российской Федерации с северных и восточных регионов страны на запад. В связи с этим явлением, восточные регионы теряют свою миграционную привлекательность, и миграционный прирост в них является отрицательным на протяжении многих лет.

Проведя трендовый анализ, было выяснено, что миграционный прирост в Российской Федерации имеет тенденцию к понижению, что связано с увеличением количества выбывающих с территории страны граждан.

Количество мигрантов, которые прибывает в Российскую Федерацию из стран дальнего зарубежья, составляет всего 10%, основной поток мигрантов поступает в Российскую Федерацию из стран СНГ. Прибывающие из стран СНГ мигранты, в основном, – трудовые мигранты с низкой квалификацией. Данное обстоятельство отрицательно сказывается на экономическом развитии Российской Федерации.

Несмотря на большое количество мигрантов из стран СНГ, основным источником увеличения населения Российской Федерации служит, превосходящая по объему внешнюю миграцию, внутренняя миграция. Однако данный вид миграции лишь отслеживается, но не регулируется государством. Граждане покидают восточные и северные регионы России, направляясь на запад и в центр страны. В связи с чем, данные регионы теряют свою миграционную привлекательность, а центральные регионы, в свою очередь, становятся густонаселенными, что тоже отрицательно сказывается на их экономическом и социальном развитии.

В принятой в 2012 г., Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации приведены основные цели, задачи и направления миграционной политики. Главным приоритетом государства, исходя из концепции, является сделать Российскую Федерацию привлекательной для зарубежных мигрантов. Однако цели и задачи Концепции могут трактоваться неоднозначно.

В целом государственная миграционная политика Российской Федерации является неэффективной.

Государственная миграционная политика регулируется множеством нормативно–правовых актов, законов, Указов Президента Российской Федерации и др. Данные документы очень часто изменяются, однако это не делает их более полезными, чем они были до этого. Данные документы, в большинстве своем, носят рекомендательный характер, а некоторые из них могут трактоваться неоднозначно.

А ведь проблемы миграции должны решаться под пристальным вниманием государства. Для этого должна составляться и реализовываться эффективная миграционная политика.

Миграционная политика государства должна служить для обеспечения устойчивого демографического и социально–экономического развития Российской Федерации, а так же для обеспечения национальной безопасности государства, удовлетворения потребностей экономики в трудовых ресурсах, а так же рационального размещения населения на территории Российской Федерации и использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, для достижения благополучия и процветания Российской Федерации.

Миграционную политику нельзя оставлять без внимания, как органам власти, так и обществу. Она является неотъемлемой частью государственной политики в целом, так как имеет отношение к жизни многих граждан.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
2. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Юристъ, 2005. – 63 с.
3. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 19 апр. 1991 г. № 1032–1: в ред. от 9 мар. 2016 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
4. О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс]: федер. закон: от 19 фев. 1993 г. № 4530–1: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 26 июня 1993 г. № 5242–1: в ред. от 28 нояб. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114–ФЗ: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
7. О гражданстве в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62–ФЗ: в ред. от 31 дек. 2014г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115–ФЗ: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 121–ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109–ФЗ: в ред. от 28 нояб. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 янв. 2007 г. № 2–ФЗ: в ред. от 24 нояб. 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 9 сен. 2007 г. № 1351: в ред. от 1 июля 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Аверин, А.Н. Миграция населения [Текст]: учеб. пособие / А.Н. Аверин. – М.: Издательство «РАГС», 2006. – 102 с.

15. Абылкаликов, С.И. Экономические теории миграции: рабочая сила и рынок труда [Текст]/ С.И. Абылкаликов, М. В. Винник// Бизнес. Общество. Власть. – 2012. – № 12. – С. 1-19.

16. Алешковский, И.А. Внутренняя миграция в современной России: тенденции, детерминанты, политика [Текст]: учеб. пособие / И.А. Алешковский. – М., ТЕИС, 2010. – 177 с.

17. Аслаханова, С.В. Анализ состояния миграционных процессов в России на современном этапе [Текст]/ С.В. Аслаханова, А.И. Бексултанова, Р.А. Ялмаев// Молодой ученый. – 2015. – № 21. – С. 341-343.

18. Блинова, М. Современные социологические теории миграции населения [Текст]/ М. Блинова // М.: КДУ, 2009. – 159 с.

19. Бондырева, С. Миграция. Сущность и явление [Текст]: учеб. пособие / С. Бондырева, Д. Колесов // МПСИ, 2007. – 296 с.

20. Бояркин, Г. Трудовая миграция и экономический потенциал района [Текст]/ Г. Бояркин // Человек и труд. – 2009. – № 2. – С. 25-27.

21. Василенко, П.В. Зарубежные теории миграции населения [Текст]/ П.В. Василенко// Псковский региональный журнал. – 2013. – № 16. – С. 36-42.

22. Вишневский, А.Г. Население России 2013: Пятнадцатый ежегодный демографический доклад [Текст]/ А.Г. Вишневский// Гос. ун-т Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом Гос. ун-та Высшей школы экономики, 2013. – с. 240-246.

23. Волох, В.А. Модернизация миграционной политики и законодательства в сфере трудовой миграции [Электронный ресурс]/ Волох // Право и политика. – 2011. – № 6. – Режим доступа: <http://www.nbpublish.com>

24. Волох, В.А. Трудовая миграция: законодательство и политика [Текст]/ В.А. Волох // Вопросы права и политики. – 2013. – № 3. – С. 1-20.

25. Воробьева, О.Д. Миграция населения: теория и политика [Текст]: учеб. пособие / О.Д. Воробьева, А.В. Топилина // Изд.: Экономическое образование, 2012. – 364 с.

26. Глушкова, В.Г. Региональная экономика. Демографическая и миграционная политика [Текст]: учеб. пособие / В.Г. Глушкова, О.Б. Хорева // Изд.: Кнорус, 2016. – 175 с.

27. Горинова, Е.В. Миграция населения как объект социально-синергетического осмысления в условиях глобализации [Текст]/ Е.В. Горинова// Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. – 2011. – № 4. – С. 69-78.

28. Гребнев, Л.С. Экономика для бакалавров [Текст]: учебник / Л.С. Гребнев. – Логос, 2013. – 240 с.

29. Денисенко, М.Б. Миграциология [Текст]: учеб. пособие / М.Б. Денисенко, В.А. Ионцев, Б.С. Хорев. – М.: Издательство Московского университета, 1989. – 96 с.

30. Дидюля, Л.В. Международная экономика [Текст]: курс лекций / Л.В. Дидюля. – Гродно: ГГАУ, 2010. 298 с.

31. Дмитриев, А.В. Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы [Текст]/ А.В. Дмитриев // Социологическая наука и социальная практика. – 2015. – № 1. – С. 16-29.

32. Зинченко, Н.Н. Миграция населения. Теория и практика международно–правового регулирования [Текст]: Учеб.пособие / Н.Н. Зинченко. – М.: Внешторгиздат, 2003. – 264 с.
33. Зозуля, П.В. Демография [Текст]: учебник и практикум для академического бакалавриата / П.В. Зозуля, А.В. Зозуля // М.: ЮРАЙТ, 2016. – 193 с.
34. Костаков В.Г. Миграция: Беда или благо [Текст] / В.Г. Костаков // Экономист. – 2011. – № 2. – С. 34-39.
35. Краткий экономический словарь [Текст] / А. Н. Азрилиян [и др.]. – 2–е изд., перераб. и доп. – М.: Ин–т новой экономики, 2002. – 1087 с.
36. Курс демографии [Текст]: учеб. пособие / А.Я. Боярский, Д.И. Залентей, А.Г. Вишневский [и др.]. – М.: Финансы и статистика, 2013. – 278 с.
37. Лифшиц М.Л. Миграционный прирост населения в России: факторы, перспективы, выводы для миграционной политики [Текст]/ М.Л. Лифшиц// Прикладная эконометрика. – 2010. – № 2(18). – С. 32-52.
38. Международная миграция населения и демографическое развитие [Текст]: сб. науч. тр. / МГУ им. Ломоносова; отв. ред. В.А. Ионцев. – Изд.: Проспект, 2016. – 160 с.
39. Методические рекомендации по выполнению выпускных квалификационных работ (дипломных работ) для студентов специальности 080102.65 Мировая экономика и бакалавров по направлению подготовки 080100.62 Экономика (профиль Мировая экономика) / Е. И. Дорохова, Е. Н. Камышанченко, С. Н. Растворцева, Ю. Л. Растопчина. – Белгород: Изд–во ИПК НИУ «БелГУ», 2012. – 54 с.
40. Методологические вопросы анализа влияния миграции на социально–экономическую ситуацию [Текст]/ Л.А. Давлетшина, Е.А. Егорова, П.А. Смелов, Н.Д. Эпштейн. – Изд.: Корус, 2016. – 191 с.



41. Моисеенко, В.М. Снижение масштабов миграции населения России: опыт и оценки динамики по данным текущего учета [Текст]/ В.М. Моисеенко// Вопросы статистики. – 2011. – № 7. – С. 47-56.

42. Назарова Е.А. Особенности современных процессов миграции [Текст] / Е.А. Назарова // Социологические исследования. – 2012. – № 3. – С. 18-21.

43. Прудникова, Т.А. Миграционные процессы и их влияние на национальную безопасность. Теоретико–методологические аспекты [Текст]/ Т.А. Прудникова // ЮНИТИ–ДАНА, 2014. – 151 с.

44. Прудникова, Т.А. Организационно–правовые основы регулирования миграционных процессов. Административно–правовой аспект [Текст]/ Т.А. Прудникова // ЮНИТИ–ДАНА, 2014. – 188 с.

45. Романов, И.А. Особенности государственного регулирования миграции на Дальнем Востоке [Текст]/ И.А. Романов// Журнал «СОЦИС»/ – 2011. – № 11. – с. 52-56.

46. Российская государственная библиотека [Электронный ресурс] / Центр информ. технологий РГБ; ред. Власенко Т.В.; Web–мастер Козлова Н.В. – Электрон, дан. – М. : Рос. гос. б–ка, 1997 – . – Режим доступа: <http://www.rsl.ra>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус, англ.

47. Рыбалкин В.Е. Международные экономические отношения [Текст]: учебник / В.Е. Рыбалкин. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2012. – 623 с.

48. Сталкер, П. Международная миграция [Текст]/ П. Сталкер // Изд.: Книжный Клуб Книговек, 2015. – 192 с.

49. Цапенко, И. Движущие силы международной миграции населения [Текст]/ И. Цапенко// Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №3. – С. 3-14.

50. Численность и миграция Российской Федерации [Электронный ресурс]/ Федеральная служба государственной статистики. – 1999–2016. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
51. Экономическая теория [Текст]: учеб. для студентов вузов / под ред. Н.Д. Эриашвили. – Юнити–Дана, 2014. – 527 с.
52. Corbett J. Ernest George Ravenstein The Laws of Migration [Internet resource]// Center for Spatially Integrated Social Science. – UC Santa Barbara, 2001–2016. – Access mode: <http://www.csiss.org/classics/content/90>
53. Everett S. Lee A Theory of Migration [Text] // Demography. – 1966. – Vol. 3, No. 1. – P. 47-57.
54. Harris J., Todaro M. Migration, unemployment, and development: a two-sector analysis [Text] // American Economic Review. – 1970. – №60. – P. 126-142.
55. Massey D., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. Theories of International Migration: A Review and Appraisal [Text] // Population and Development Review. – 1993. – Vol. 19, No. 3. – P. 431-466
56. Massey, Douglas S. International migration and economic development in comparative perspective [Text] // Population and Development Review. – 1989. № 14. – P. 383-414.
57. Piore M. Birds of passage. Migrant labour and industrial societies [Text] // New York: Cambridge University Press, 1979. – 229 p.
58. Ravenstein E.G. The Laws of Migration [Text] // Journal of the Statistical Society of London. – 1885. – Vol. 48, No. 2. – P. 167-235.
59. Wallerstein I. The Modern World System, Capitalist Agriculture and the Origins of the European World Economy in the Sixteenth Century[Text] // New York: Academic Press, 1974. – 410 p.
60. Wallerstein I. The Modern World–System, vol. III: The Second Great Expansion of the Capitalist World–Economy, 1730–1840's [Text] // San Diego: Academic Press, 1989. – 388 p.