

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001105

Соловьевой Елизаветы Владимировны

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Селюков М.В.**

**Рецензент
Начальник Белгородского
таможенного поста Белгородской
таможни, Полковник таможенной
службы Гонтарев О.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	11
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА УРОВНЕ РЕГИОНА	32
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	77
ПРИЛОЖЕНИЯ	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Двадцать первый век по праву можно именовать веком всемирной глобализации и интернационализации мировой экономики. Международное сотрудничество набирает все большие обороты, даже не смотря на многие кризисы последних лет. В некоторой степени кризисные ситуации даже послужили своеобразным толчком к усилению взаимодействия большинства стран в различных областях, в том числе в экономике, политике, таможенном деле, международной борьбе с терроризмом, науке, медицине, образовании и т.д.

Международное сотрудничество, происходящее в рамках всемирной глобализации, имеет в основном позитивный характер, но при этом могут проявляться и негативные последствия. Если говорить о международном сотрудничестве в сфере таможенного дела, то это отражается, например, на росте распространения таможенных преступлений, имеющих транснациональный характер, то есть такие преступления, которые выходят за пределы национальных границ.

В условиях постоянно увеличивающихся объемов внешней торговли, при открытии границ, а соответственно и росте пассажирооборота через таможенные границы, необходимо с одной стороны усиление мер по обеспечению национальной безопасности и личной безопасности граждан, а с другой стороны повышение открытости экономики, упрощение таможенного контроля, и приведение его в соответствие с международными стандартами.

В Российской Федерации уже ведутся работы по направлениям развития международного таможенного сотрудничества, внедряются современные глобальные информационные технологии, формируется международная нормативно-правовая база. Развитие интеграционных процессов и международного сотрудничества является одним из основных направлений деятельности

Федеральной таможенной службы (ФТС России), утвержденных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года¹.

Но все же, все очевиднее становится необходимость реформирования системы международных таможенных отношений России. Поэтому исследование условий и перспектив развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела приобретает особую актуальность, так как их роль и значение в мировом экономическом развитии в современных условиях резко повышается.

Степень изученности темы. В последнее время все большую актуальность приобретают исследования некоторых аспектов международного сотрудничества в том числе, сотрудничества в сфере таможенного дела.

Исследованию международных отношений и международного права всегда уделялось большое внимание. Значительный вклад в исследование данной проблемы внесли такие ученые как: С.Б. Бальхаева, Ю.С. Безбородов, А.Н. Вылегжанин, Г.В. Игнатенко, Р.А. Каламкарян, Б.И. Осминин, О.И. Тиунов, Е.Т. Усенко и др².

Полноценное изучение международных отношений и международного сотрудничества в различных сферах также невозможно без научного рассмотрения мировой экономики и политики. Касательно данной проблемы наиболее интересны работы таких ученых как: А.А. Даныкина,

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

² Бальхаева С. Б. Виды вступления в силу международных договоров Российской Федерации // Журнал российского права. 2011. № 8; Безбородов Ю. С. Истоки международного права // Международное публичное и частное право. 2011. № 1; Вылегжанин А.Н., Лабин Д.К., Шумилов В.М. Международное экономическое право. М., 2014; Игнатенко Г.В. Международное право и внутригосударственное право : проблемы сопряженности и взаимодействия // Сборник научных публикаций за сорок лет (1972— 2011 годы). 2012; Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Международное право. М., 2014; Осминин Б. И. Вопросы самоисполнимости международных договоров (на примере США, Нидерландов, России) // Журнал российского права. 2012. № 6; Тиунов О. И. Международно-правовые гарантии как средство обеспечения международных договоров // Журнал российского права. 2011. № 4; Усенко Е.Т. Очерки теории международного права. М., 2011.

В.Б. Кондратьева, Я.М. Миркин, И.Л. Прохоренко, Э.Г. Соловьева, А.Я. Эльянова, и других¹.

В современных условиях международная экономическая интеграция достигла высокого уровня развития, и довольно больших успехов, поэтому актуально становится исследование интеграционных процессов, изучение международного таможенного сотрудничества в рамках интеграционных объединений. Наибольшее внимание данному вопросу уделяется в работах С.А. Афонцева, С.М. Борисова, В.С. Загашвили, С.Ю. Кашкина, А.П. Портанского и др.².

Кроме того, в современных условиях, все большую научную ценность имеют труды В.Г. Варнавского, К.Г. Геворгяна, Л.М. Григорьева, В.П. Оболенского, Ю.А. Седяра, А.В. Семенова, А.Ю. Скуратовой, А.А. Соболевской³, в которых подробно рассмотрены насущные вопросы международного сотрудничества в условиях кризиса, вопросы антикризисно-

¹ Дынкин А.А., Иванова Н.И. Россия в полицентричном мире. М., 2011; Кондратьев В.Б. Отрасли и сектора глобальной экономики: особенности и тенденции развития. М., 2015; Миркин Я.М. Нужна революция в головах // Эксперт. 2013. № 30-31 (861); Прохоренко И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2014. № 3; Соловьев Э.Г. Новая фаза борьбы за смыслы в мировой политике // Геополитический журнал. 2013. № 1; Эльянов А.Я. Об основном локомотиве экономики // Общество и экономика. 2014. № 9.

² Афонцев С.А. Условия и критерии успешной интеграции: уроки мирового опыта для Таможенного союза // Леонтьевские чтения: Актуальные экономические проблемы России. 2014. № 11; Борисов С.М. Валютно-финансовые проблемы евразийской интеграции. М., 2015; Загашвили В.С. Мировая торговля: варианты интеграции // Металлы Евразии. 2014. № 5; Кашкин С.Ю. Основы правового регулирования интеграционных процессов на постсоветском пространстве. М., 2013; Портанский А.П. Россия становится полноправным участником мировой торговли // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 4.

³ Варнавский В.Г. Системный кризис Еврозоны: экономика vs политика // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 11; Геворгян К.Г. «Односторонние санкции» и международное право // Междунар. жизнь. 2012. № 8; Григорьев Л.М. Размытая граница оживления и подъема мировой экономики // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 2; Оболенский В.П. Внешнеэкономические связи России: некоторые уроки глобального кризиса // Вопросы экономики. 2012. № 5; Седляр Ю.А. Политика экономических санкций как инструмент урегулирования международных конфликтов // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. 2014. № 9/10; Семенов А.В. Политико-экономические санкции в современных международных отношениях // Власть. 2015. № 7; Скуратова А.Ю. Международные преступления: современные проблемы квалификации. М., 2012; Соболевская А.А., Попов А.К. Мировой кризис и «интеллект-революция» // Философия хозяйства. 2012. № 2.

го управления, вопросы влияния санкций на международное сотрудничество, а также вопросы международного сотрудничества по части антитеррористической деятельности, расследованию международных преступлений и др.

Касательно вопроса непосредственно таможенного сотрудничества, на сегодняшний день имеется не такое уж большое количество исследований, но, тем не менее, некоторые из них представляют большую научную ценность. Например, труды таких исследователей как Е. Киктенко, А.Ю. Козловского, С. Коноваленко, Г.В. Матвиенко, С.И. Пустового, П.М. Шестопаловой, и др¹. очень помогли в проведении данного исследования.

Однако тематика международного таможенного сотрудничества лишь частично затрагивается в исследованиях касающихся международного права и политики, а также при рассмотрении международных интеграционных процессов. В современных условиях требуется более детальное исследование теории и практики развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела, что повышает актуальность выбранной темы.

Проблема исследования состоит в наличии противоречия между необходимостью совершенствования методов развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела, и их недостаточной теоретической и практической разработанностью.

Объектом исследования выступает международное сотрудничество в сфере таможенного дела.

¹ Киктенко Е. Строить и расширять мосты таможенного сотрудничества // Таможня. 2015. № 3; Козловский А.Ю. Основные направления совершенствования взаимодействия отечественных таможенных органов с правоохранительными органами зарубежных стран в условиях интеграции России в мировое сообщество // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 2; Коноваленко С. Международное сотрудничество ФТС России // Таможня. 2014. № 1-2; Матвиенко Г.В. К вопросу о международном процессе в таможенной сфере // Известия Тульского государственного университета. 2011. № 1-2; Пустовой С.И. Таможенный контроль и его роль в углублении международного таможенного сотрудничества // Молодой ученый. 2015. № 12; Шестопалова П.М. Деятельность международных институтов по борьбе с коррупцией в таможенных органах // Новый университет. Серия «Экономика и право». 2015. № 5 (51).

Предметом исследования являются подходы к технологии развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела (на примере Белгородской таможни).

Цель исследования заключается в разработке, и обосновании предложений и рекомендаций по совершенствованию системы развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Задачи исследования. Реализация указанной цели предопределяет необходимость постановки и решения следующих задач:

1. Изучить теоретические аспекты международного сотрудничества в сфере таможенного дела.
2. Проанализировать практику международного сотрудничества в сфере таможенного дела на уровне региона.
3. Разработать предложения по совершенствованию международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют основные положения системного и содержательного подходов, изложенные в исследованиях В.А. Ачкасова, И.А. Василенко, А.А. Костина, О.В. Костиной, О.А. Москаленко¹, и других, позволившие рассмотреть международное сотрудничество в сфере таможенного дела как сложную целостную систему, со своими взаимосвязанными элементами, признаками и свойствами.

Большое значение для проведенного исследования имели такие методы как анализ и синтез, метод сравнения, обобщения, индексный метод, и др. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическая база исследования. Главным образом эмпирическую базу дипломной работы составляют такие международные нормативно-правовые акты, как Киотская конвенция; Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.); Конвенция о вре-

¹ Ачкасов В.А., Ланцов С.А. Мировая политика и международные отношения. М., 2011; Василенко И.А. Геополитика современного мира. М., 2015; Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. СПб., 2014.

менном ввозе (Стамбульская конвенция); Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года¹.

Кроме того, эмпирическую базу составляют: Договор о Евразийском экономическом союзе; Федеральный закон: от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12².

Также к эмпирической базе относятся: Приказы ФТС России: от 04 июля 2008 г. № 818 «Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы Российской Федерации за рубежом», от 30 июня 2015 г. № 1303 «Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества», от 27 сентября 2012 г. № 1948 «Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России», от 04 сентября 2014 г. № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне», от 10 марта 2006 г. № 192 «Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации», от 09 декабря 2011 г. № 2490 «Об утверждении

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. - № 32. Ст. 4810; Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961) (вместе со «Статусом Таможенной конвенции о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Брюссель, 6 декабря 1961 года)» (по состоянию на 21 октября 2013 года)) // Таможенные ведомости. - 1996. - № 1; Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990) // Таможенные ведомости. - 1996. - № 2; Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) // Ведомости ВС СССР. – 1964. – № 18. - Ст. 221.

² Договор о Евразийском экономическом союзе : (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 29.11.2015); О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 (ред. от 13.07.2015) № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации, - 2010. - № 48. - Ст. 6252; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 3. – Ст. 473.

Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок», от 14 февраля 2011 г. № 272 «Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров», от 17 февраля 2016 г. № 294 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне», от 29 апреля 2008 г. № 512 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации со странами - торговыми партнерами Российской Федерации»¹.

¹ Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы Российской Федерации за рубежом : Приказ ФТС России от 04 июля г. 2008 № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества : Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 // Таможенные ведомости. – 2015. - № 8; Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России : Приказ ФТС России от 27 сентября 2012 г. № 1948. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. - 14 января; Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. - № 7; Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок : Приказ ФТС России от 09 декабря 2011 г. № 2490 // Таможенные ведомости. – 2012. - № 2; Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров : Приказ ФТС России от 14 февраля 2011 г. № 272 // Таможенные ведомости. – 2011. - № 5; Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне : Приказ ФТС России от 17 февраля 2016 г. № 294. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Методических рекомендаций по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации со странами - торговыми партнерами Российской Федерации : Приказ ФТС России № 512, Минэкономразвития РФ № 125, Росстата № 97 от 29 апреля 2008 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Апробация результатов исследования осуществляется на базе Белгородского таможенного поста Белгородской таможни, а также основные положения и выводы дипломной работы апробированы в публикациях автора¹.

Структура исследования определяется ее содержанием, и включает введение, 3 раздела, заключение, список источников и литературы, а также приложения.

¹ Соловьева Е.В. Таможенная политика России: аспекты истории // Теоретические и прикладные аспекты современной науки: сборник научных трудов по материалам IV Международной научно-практической конференции Белгород, 31 октября 2014 г. С. 74-78; Селюков М.В., Соловьева Е.В. Состояние и перспективы международного экономического сотрудничества России и Республики Корея // Конкурентоспособность экономики в эпоху глобализации: российский и международный опыт : Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 140-летия НИУ «БелГУ» Белгород, 26 сентября 2015 г. С. 182-185; Соловьева Е.В. (науч. рук. Селюков М.В.) Международное сотрудничество в сфере таможенного дела // Управление в XXI веке: сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. НИУ «БелГУ», 22 октября 2015 г. С. 70-74; Soloviova E.V. Global economic integration as the form of cooperation in the sphere of customs business // European Science and Technology : materials of the XII international research and practice conference, Munich, December 29th – 30th, 2015. p.167-169.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Первые шаги к международному сотрудничеству неразрывно связаны с экономической составляющей, а именно с процессом возникновения и становления торговли и обмена между странами. Международные отношения зародились в один из самых древних периодов, и ученые во все времена обращались к исследованию тех или иных аспектов международных отношений, но как научную дисциплину, историю международных отношений стали полноценно развивать только со второй половины XIX в.

Как один из наиболее ранних видов международных отношений, большинство ученых выделяет именно торговые и таможенные отношения¹.

Первые упоминания о внешнеторговых связях относятся еще к временам Древнего Египта, к началу 3-го тысячелетия до нашей эры, когда египтяне вели торговлю с финикийскими городами и с другими жителями земель бассейна Красного моря. Важную роль в развитии рыночной экономики сыграли процессы становления первых систем измерения, систем товаро-денежного обращения и возникновения первых банков, происходившие в Древней Греции и Риме. Большое влияние на развитие международных рыночных отношений и экономической мысли в целом оказали сочинения древнейших философов, таких как Ксенофонт, Платон и особенно Аристотель, которые одними из первых пытались теоретически обосновать экономическое устройство общества².

Но, не смотря на то, что международные отношения имеют тысячелетнюю историю, само понятие международных отношений было введено сравнительно недавно, а именно на рубеже XVIII-XIX вв., английским философом Дж. Бентамом. Бентам определяет международные отношения как

¹ Поляк Г.Б., Маркова А.Н. История мировой экономики. М., 2011. С. 61; Сметанин С.И., Конотопов М.В. Экономическая история. М. 2015. С. 30.

² Толкачев С.А. История экономических учений. М., 2015. С. 18.

«прежде всего, стихийно организованные отношения крупных национальных государств»¹.

Современные же ученые определяют международные отношения как «совокупность политических, экономических, идеологических, правовых, дипломатических, военных, культурных и иных связей и взаимоотношений между субъектами, которые действуют на международной арене»².

С древних времен и до наших дней международные отношения государств мира неизменно занимают важное место в жизни человечества. В разные времена различными философами и политическими мыслителями постоянно производились попытки разработать проект идеального мира или утопии, проводились общественные движения за «мир во всем мире», за идеальное общественное устройство во всем мире. С развитием разнообразных аспектов научной мысли международные отношения стали рассматриваться не только традиционно в разрезе политологии, геополитики, и других смежных дисциплин, но свой взгляд на развитие международных отношений и международного сотрудничества появился и у математиков. В частности, ученые рассматривают международное сотрудничество, применительно к ним некоторых положений теории игр³.

Теория игр это одно из направлений математики, которое представляет собой концепцию анализа стратегий поведения (взаимодействие сторон, или же напротив конфронтация) в процессе «игры» - ситуации, в которой результат принятого решения зависит не только от выбора одного игрока, но и от поведения других участников игры⁴. Теория игр широко применяется в социальных науках, посредством нее становится возможно объяснить логику поведения сторон в условиях конфликта интересов.

На сегодняшний день использование теории игр как одного из методов исследования международных отношений становится все более актуальным.

¹ Хмылев В.Л. Современные международные отношения. Томск, 2011. С. 8.

² Рассел Д. Международные отношения. М., 2012. С. 14.

³ Дегтерев Д.А., Дегтерев А.Х. Теория игр и международные отношения // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 2. С. 79-89.

⁴ Шагин В.Л. Теория игр. М., 2015. С.7.

Теория игр довольно широко применяется для анализа итогов международных переговоров, условий установления многосторонних режимов сотрудничества, для исследования механизмов принятия решений в международных организациях.

По мнению Д.А. Дегтерева: «Применение теории игр к анализу международных отношений свидетельствует о переходе от традиционного историко-описательного (интуитивно-логического) подхода к операционально-прикладному (аналитико-прогностическому), то есть делает науку о международных отношениях более прикладной (и в определенном смысле – более зрелой)»¹.

И на сегодняшний день мир и порядок на Земле целиком зависит от действий на международной политико-экономической арене около 200 государств, большинство из которых находится на различных ступенях исторического, социально-экономического и культурного развития.

Международные отношения являются особым видом общественных отношений и сегодня рассматриваются как система межгосударственных и негосударственных взаимодействий в глобальном, региональном масштабе или на уровне двухсторонних отношений. Международные отношения можно определить и как совокупность интеграционных связей между государствами, партиями, частными лицами, создающую среду для реализации международной политики.

Международные отношения, в зависимости от их вида и формы, имеют множество различных целей. Но, как правило, главной целью большинства видов международных отношений является создание благоприятных условий, прежде всего для развития и для нормального функционирования субъектов таких взаимоотношений (как правило, ими выступают государства, но также, субъектами могут являться международные организации, транснацио-

¹ Дегтерев Д.А., Дегтерев А.Х. Теория игр и международные отношения // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 2. С. 79-89.

нальные корпорации, различные религиозные, общественно-политические, движения и организации).

В целом, международные отношения отличаются от других видов общественных отношений рядом присущим только им особенностей, как то:

– стихийность характера международного политического процесса (определяется наличием большого разнообразия мнений и тенденций на мировой арене, что обуславливается большим количеством субъектов международных отношений);

– усиление значения субъективного фактора (данная особенность связана с возрастанием роли такого феномена как «культ личности» в мировой политике¹);

– охват всех сфер деятельности человека и включение в них самых разнообразных субъектов политики;

– верховенство международного права над национальным, стремление к приведению в соответствие норм национального законодательства нормам международного права;

– отсутствие единого органа власти, которому подчинялись бы все субъекты международных отношений.

В зависимости от сферы общественной деятельности, в которой они происходят, можно выделить следующие виды международных отношений: политические, экономические, научно-технические, информационные, международно-правовые, военные, культурные и др.

На современном этапе развития общества, становится очевидно, что главным приоритетом международных отношений должна стать внешняя политика направленная на выживание человечества, сохранение мира, добрососедство, сотрудничество и взаимопомощь в решении проблем, обмен опытом, и др. В таких условиях международное сотрудничество, в различных

¹ Бутаков Я. О политических карликах и титанах // Агентство Политических Новостей : электрон. журн. 1999-2015. URL : <http://www.apn.ru/opinions/article9341.htm> (дата обращения: 29.11.2015).

сферах деятельности человека является определяющим фактором успешного развития государств мира.

Под международным сотрудничеством, как правило, понимается добровольная помощь одной стороны другой, а субъектами международного сотрудничества могут являться как государства, так и местные органы власти, общественные организации и другие¹.

Например, большинство государственных органов исполнительной власти Российской Федерации (РФ) участвует в международном сотрудничестве. К таким органам относятся Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», Генеральная прокуратура Российской Федерации, Федеральная таможенная служба (ФТС России), и многие другие.

Таможенное дело это та сфера деятельности человека, которая по своей природе неразрывно связана с международными отношениями. Из-за необходимости регулирования внешней торговли, государства стали создавать системы тарифных и нетарифных мер, механизмы экспортного контроля, направленных на защиту национальной экономики, тем самым оформляя международные таможенные отношения. Естественно, что в современных условиях таможенные отношения предполагают международное сотрудничество в сфере таможенного дела, и даже некоторую взаимосвязанность методов регулирования внешнеэкономической деятельности, что также показывает, насколько экономики разных стран мира взаимозависимы.

Таким образом, становится очень сложно переоценить значение международного сотрудничества для всех государств мира. Оно может проявляться в различных формах, например гуманитарная или военная помощь,

¹ Ачкасов В.А., Ланцов С.А. Мировая политика и международные отношения. М., 2011. С. 21.

помощь в расследовании международных преступлений и так далее, но так или иначе, за последние несколько лет большинство стран мира было хотя бы частично, но задействовано в том или ином виде международного сотрудничества.

Международное сотрудничество в сфере таможенного дела представляет особый интерес для Российской Федерации, поскольку это направление очень важно для международных отношений государства в целом¹. На данном этапе можно говорить о том, что международное таможенное сотрудничество развивается довольно активно, и по большей части успешно, а возникающие проблемы чаще всего имеют политический подтекст. Доказательством активного развития международного сотрудничества служит усиление международной экономической интеграции, возрастающее число заключенных международных договоренностей, усиление международного разделения труда, активизация деятельности России в международных организациях, и др.

Таким образом, международное сотрудничество в сфере таможенного дела можно определить как вид международных отношений, направленный на совместное решение проблем, оказание помощи в сфере таможенного дела, а также имеющий целью развитие правовых, технических и административных институтов для упрощения и ускорения таможенных операций, процедур².

Как важное направление международного сотрудничества государств и международных организаций, международное таможенное сотрудничество заключается в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств.

¹ Коноваленко С. Международное сотрудничество ФТС России // Таможня. 2014. № 1-2. С. 3-6.

² Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. СПб., 2014. С. 15.

При этом можно выделить несколько уровней международного сотрудничества в сфере таможенного дела:

– сотрудничество на глобальном уровне, в рамках мировых организаций, таких как Всемирная таможенная организация (ВТамО), Всемирная торговая организация (ВТО), Организация Объединенных Наций (ООН);

– сотрудничество на региональном уровне, протекающее в рамках региональных интеграционных объединений, например Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Европейский союз (ЕС), Евразийский экономический союз (ЕАЭС);

– сотрудничество на двусторонней основе, посредством заключения международных договоров, и соглашений, например образование зоны свободной торговли между Российской Федерацией и Республикой Сербия.

Как правило, сотрудничество в сфере таможенного дела происходит в рамках определенных направлений, имеющих наиболее важное значение для национальной экономики государств. К ним относятся:

1. Приведение таможенного законодательства в соответствие международным нормам права, или же нормам установленным в государстве с которым подразумевается сотрудничество.

2. Приведение в соответствие методов определения таможенной стоимости товаров, системы оценки товаров.

3. Согласование методик определения страны происхождения товаров, и установления преференциального или льготного режима.

4. Унификация таможенных процедур, таможенных операций, методов таможенного контроля.

5. Работа над приведением в соответствие таможенных тарифов, и товарных номенклатур.

6. Сотрудничество в борьбе с контрабандой, в предотвращении и расследовании таможенных преступлений.

Данные направления зависят от того, каких результатов необходимо добиться благодаря международному таможенному сотрудничеству, и какие

ставятся цели. Основными целями международного сотрудничества в сфере таможенного дела являются: защита государства и национальной экономики, унификация и приведение в соответствие таможенного законодательства, развитие международной торговли и упрощение прохождения таможенных операций и таможенного контроля, а также координирование действий по борьбе с контрабандой, терроризмом, и другими преступлениями.

Международное сотрудничество в сфере таможенного дела, как и любое другое взаимодействие, происходит в определенных формах.

Костин А.А. определяет форму международного таможенного сотрудничества как «сложившийся порядок производства действий органов государственной власти по участию в разработке международных договоров, по непосредственному осуществлению международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам, по заключению и осуществлению соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств, по сотрудничеству таможенных органов через межгосударственные органы»¹.

Как правило, выделяются следующие формы международного сотрудничества в сфере таможенного дела:

- разработка, международных нормативно-правовых актов в сфере таможенного дела, договоров, соглашений;
- исполнение международных договоренностей;
- заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств;
- сотрудничество в рамках интеграционных объединений и международных организациях.

Самой главной и наиболее распространенной формой международного сотрудничества в сфере таможенного дела по праву представляется сотрудничество при заключении международных договоров и соглашений. В насто-

¹ Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. СПб., 2014. С. 24.

ящий момент насчитывается довольно большое количество международных нормативно-правовых актов, регулирующих таможенное дело, заключенных как на двусторонних, так и на многосторонних основах.

Как одна из форм международного таможенного сотрудничества, сотрудничество в рамках международных межправительственных конференций, представляет собой коллегиальные органы государств, уполномоченные самостоятельно решать проблемы, которые затрагивают цели и задачи их проведения. Международные конференции созываются для решения насущных проблем, действуют в течение ограниченного времени, не имеют своих постоянных органов, и не являются международными организациями и субъектами международного права.

В последнее время, все большее значение приобретает форма международного таможенного сотрудничества в рамках международных организаций и интеграционных объединений. Международные организации имеют большое значение для усиления и расширения масштабов международного таможенного сотрудничества. Как правило, в большинстве случаев только при участии международных организаций, государствам удается наладить конструктивный диалог, при решении спорных или конфликтных ситуаций. Вопросы, выносимые на решение международным организациям, являются довольно сложными, и поэтому не могут быть решены на уровне отдельно взятых государств или в двустороннем формате, а также требуют оперативного решения. Это и определяет необходимость такого наднационального, постоянно действующего механизма, как международные организации. Нельзя не согласиться с мнением О. С. Оос, считающей, «что в рамках международных организаций международное сотрудничество получает соответствующую постоянную институциональную основу»¹.

Стоит отметить, что процессы международной экономической интеграции серьезно влияют на международные отношения в сфере таможенного дела. Современные тенденции расширения международного сотрудничества

¹ Оос О. С. Генезис и развитие международных организаций. М., 2004. С. 6.

государств в сфере внешнеэкономической деятельности в условиях либерализации торгово-экономических отношений и роста экономической интеграции с неизбежностью влекут за собой расширение и углубление международного сотрудничества в области таможенного дела в его различных формах, в том числе и в рамках международных организаций¹.

Таможенное дело теснейшим образом связано с международной торговлей и является одним из главных механизмов, напрямую влияющих на международные процессы товарообмена, опосредуя внешнюю торговлю. Деятельность таможенных органов может являться как преградой на пути международной торговли, так и средством интенсификации торговых связей. Национальные таможенные органы можно образно сравнить с «воротами» государства, через которые происходит транснациональное перемещение товаров и транспортных средств. И от того, как будут работать эти «ворота», будет зависеть уровень развития внешнеэкономических связей государств².

Расширение внешнеэкономических связей, создание благоприятных условий для международной торговли было бы трудно осуществимо без скоординированных усилий мирового сообщества в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела на постоянной институциональной основе. Поэтому естественным является стремление мирового сообщества к созданию в системе международных таможенных отношений различных форм взаимодействия государств, в частности к образованию международных интеграционных объединений и таможенных организаций.

Российская Федерация имеет огромный потенциал для развития как международных отношений в целом, так и международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Это обусловлено рядом историко-географических факторов, таких как:

- по площади Российская Федерация занимает первое место в мире;

¹ Остапенко Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. 2013. № 4. С. 31-32.

² Буваева Н.Э. Международное таможенное право. М., 2015. С. 51.

– по протяженности государственных границ России также находится на первом месте по сравнению с другими государствами мира;

– ближайшими соседями Российской Федерации являются 18 стран, а именно: Норвегия, Финляндия, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Беларусь, Украина, Грузия, Азербайджан, Казахстан, Китай, Монголия, Северная Корея (КНДР), Япония и Соединенные Штаты Америки (США), а также частично признанные Республика Абхазия и Южная Осетия.

– также согласно географическому положению Российская Федерация занимает около одной третьей материка Евразия и таким образом соединяет Европу и Азию, что имеет стратегически важное значение.

Ранее, согласно статье 3, Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» общее руководство таможенным делом в РФ осуществляло Правительство Российской Федерации. Но, согласно Указу Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации»: «в целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, совершенствования государственного управления в области таможенного регулирования Федеральная таможенная служба была передана в ведение Министерства финансов Российской Федерации»¹.

Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, которым является Федеральная таможенная служба². И именно на ФТС России возлагаются основные функции по осуществлению международного сотрудничества в сфере таможенного дела, а также по обеспечению выполнения международных обязательств, обеспечению соблюдения, в соответствии с международными договорами, запретов и

¹ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 3. – Ст. 473.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 (ред. от 13.07.2015) № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации, - 2010. № 48. - Ст. 6252.

ограничений во внешней торговле, содействие развитию внешней торговли, и др.

Российская Федерация принимает активное участие в деятельности международных организаций, в интеграционных процессах. На сегодняшний день Россия является членом многих международных организаций и договоров, но главным образом, организацией, влияющей на развитие международного таможенного сотрудничества РФ, является Евразийский экономический союз (ЕАЭС). ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе¹. В состав ЕАЭС на сегодняшний день входят 5 государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Разные ученые выделяют разное количество стадий международной экономической интеграции, но в большинстве случаев выделяется 4 стадии, а именно: Зона свободной торговли (англ. Free trade area), Таможенный союз (англ. Customs union), Общий рынок (англ. Common market), Экономический союз (англ. Economic union)².

И для России, образование Евразийского экономического союза стало следующим шагом в углублении международной экономической интеграции:

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 29.11.2015).

² Carpenter M., Dunung S.P. International Business: Opportunities and Challenges in a Flattening World. Washington. 2011. P. 257.

после создания союзного государства с Республикой Беларусь, и образования Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества.

Но Российская Федерация, а в частности ФТС России, развивает международное сотрудничество не только в рамках ЕАЭС, но и со многими другими международными организациями. Такое сотрудничество направлено в первую очередь на модернизацию таможенной службы Российской Федерации, а также продвижение российских интересов в мировом таможенном сообществе. К таким организациям относятся:

1. Всемирная таможенная организация (ВТамО, или англ. WCO). Членами данной организации являются таможенные органы почти всех государств мира. Основная деятельность ВТамО направлена на разработку международных инструментов, конвенций в таких областях как: классификация, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные платежи, безопасность и упрощение международной торговли, борьба с таможенными преступлениями и с контрафактной продукцией.

Россия присоединилась ко многим международным конвенциям, разработанным под эгидой ВТамО: «О карнете АТА для временного ввоза товаров»¹, «О временном ввозе товаров»², «О Гармонизированной системе описания и кодирования товаров»³, «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция)»⁴. Также, на сегодняшний день Российская Федерация присоединилась к 35 рекомендациям ВТамО в области правоохранения и упрощения торговли.

¹ Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961) (вместе со «Статусом Таможенной конвенции о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Брюссель, 6 декабря 1961 года)» (по состоянию на 21 октября 2013 года)) // Таможенные ведомости. - 1996. - № 1.

² Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990) // Таможенные ведомости. 1996. № 2.

³ Международная Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Заключена в Брюсселе 14.06.1983) (вместе с Протоколом от 24.06.1986) // Таможенные ведомости. – 1996. - № 8.

⁴ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. - № 32. Ст. 4810.

Основными направлениями сотрудничества ФТС России с Всемирной таможенной организацией в современных условиях являются: институциональное развитие, содействие в развитии и обеспечении безопасности мировой торговли, и др.

В настоящее время ФТС России главным образом ведет работы по следующим инициативам в рамках сотрудничества с ВТамО: создание нового Евразийского региона в действующей структуре ВТамО; придание Евразийскому экономическому союзу статуса ассоциированного члена ВТамО (по аналогии с Европейским союзом)¹.

2. БРИКС (англ. BRICS - сокращение от Brazil, Russia, India, China, South Africa) - группа из пяти быстроразвивающихся экономик: Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика. Так как образование такого союза было неожиданным, впервые анализируя их потенциал (в 2001 году), эксперты не предполагали, каким будет эффект от сотрудничества этой «пятерки»². Страны БРИКС имеют огромный взаимодополняющий потенциал который представлен развитой научной базой, уникальными техническими разработками, квалифицированной рабочей силой, огромными рынками для наукоемкой продукции. По предложению российской стороны главным образом страны «пятерки» намерены развивать сотрудничество именно в развитии научно-технической и инновационной областей.

Таможенное сотрудничество между странами БРИКС начало активно развиваться с 2012 года. С 1 апреля 2015 года председательство перешло к Российской Федерации, на протяжении 2015 года Федеральной таможенной службой были проведены встречи руководителей и экспертов таможенных служб стран БРИКС. В ходе мероприятий стороны доработали проект положения о Комитете таможенного сотрудничества стран БРИКС и договори-

¹ Участие ФТС России в международных организациях / Официальный сайт ФТС России. 2004-2015. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 17.02.2016).

² O'Neill J. BRICS' rapid growth tips the global balance // The Telegraph. 20.11.2011.

лись провести внутригосударственные процедуры по его согласованию с целью последующего подписания¹.

3. Европейский союз (ЕС). В данный экономический и политический союз входят 28 европейских государств. ФТС России в части своей компетенции взаимодействует с Европейской комиссией и Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (борьба с недостоверным декларированием товаров, поставкой товаров без их таможенного оформления, выявление «фирм-однодневок») с целью повышения уровня совместимости таможенных систем сторон. Особое значение для ФТС России представляет создание максимально благоприятных условий внешней торговли для законопослушных участников ВЭД с одновременным функционированием надежной таможенной правоохранительной системы.

Наиболее приоритетными направлениями сотрудничества являются: анализ и управление рисками; функционирование Уполномоченных экономических операторов; стыковка транзитных систем; классификация товаров; обмен данными таможенной статистики; унификация таможенного законодательства; налаживание диалога таможенных служб и бизнес структур².

4. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). В Шанхайскую организацию сотрудничества входят Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан, Индия и Пакистан.

Организация была сформирована на базе двух основных Соглашений: Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы³ и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы⁴,

¹ Участие ФТС России в международных организациях / Официальный сайт ФТС России. 2004-2015. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 17.02.2016).

² Там же.

³ О ратификации Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы : федер. закон от 26 мая 1997 г. № 87-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. - № 22. - Ст. 2550;

⁴ О ратификации Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 180-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. - № 29. - Ст. 3701.

заключенных между Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном, и Китаем.

ФТС России участвует в интеграционных процессах в рамках государств-членов ШОС через Специальную рабочую группу по таможенному сотрудничеству. В процессе работы Специальной рабочей группы были подписаны многие документы регулирующие взаимодействие таможенных служб стран-участниц ШОС, в частности, касающиеся таких вопросов, как:

- сотрудничество в области развития и применения системы управления рисками;
- обмен опытом и сведениями в борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности во взаимной торговле в целях ускорения процедуры ввоза и вывоза товаров между государствами – членами ШОС;
- обмен информацией в области контроля за перемещением энергоресурсов;
- обмен информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров;
- развитие взаимодействия таможенных служб государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в правоохранительной сфере.

Кроме того обсуждаются вопросы сотрудничества в подготовке и повышении квалификации должностных лиц таможенных служб стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества.

5. Расширенная Туманганская Инициатива (РТИ). РТИ - механизм межправительственного сотрудничества, который поддерживается Программой Развития ООН. Странами участницами на сегодняшний день являются Китай (КНР), Монголия, Республика Корея и Российская Федерация. Данная Инициатива является уникальной межправительственной платформой для экономического развития и создания партнерств в Северо-Восточной Азии, которая служит катализатором политического диалога и взаимодействия в области транспорта, энергетики, туризма, инвестиций и окружающей среды. Цель РТИ - повышение привлекательности материковой части Северо-

Восточной Азии для международных инвестиций, торговли и бизнеса, достижения устойчивого социально-экономического развития. В осуществление проектов РТИ вовлечено множество служб, и высококвалифицированных специалистов, в том числе и специалистов таможенных служб стран-участниц.

В процессе реализации РТИ был выполнен ряд конкретных инфраструктурных проектов, направленных на оптимизацию путей, проходящих через порты и железные дороги российского дальневосточного региона.

Например, проект Хасан (РФ) – Раджин (КНДР), который рассматривается как пилотная часть реконструкции Транскорейской железнодорожной магистрали¹. Также, к таким проектам можно отнести международный пассажирский маршрут из Сокчо (Республика Корея) в Хунчунь (КНР) через российский порт Зарубино, грузовой маршрут из Акиты (Япония) до Хунчуня через российский порт Посьет.

Основными направлениями международного сотрудничества являются вопросы развития трансграничной торговли в регионе материковой части Северо-Восточной Азии, усиления приграничного сотрудничества между таможенными службами Китая, Монголии, Республики Корея и России, а также улучшения транспортной инфраструктуры, упрощение и ускорение торговых процедур².

6. Форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС). На сегодняшний день в его состав входит 21 страна: Австралия, Канада, Новая Зеландия, США, Южная Корея, Япония, Перу, Папуа-Новая Гвинея, Гонконг, КНР, Мексика, Тайвань, Чили, Россия, Вьетнам, Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины. ФТС России в рам-

¹ Селюков М.В., Соловьева Е.В. Состояние и перспективы международного экономического сотрудничества России и Республики Корея // Конкурентоспособность экономики в эпоху глобализации: российский и международный опыт : Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 140-летия НИУ «БелГУ» Белгород, 26 сентября 2015 г. С. 182-185.

² Бурлаков В.А. Перспективы развития Расширенной Туманганской Инициативы (геополитический аспект) // Ойкумена. 2013. № 2. С. 53–61.

ках своей компетенции участвует в заседаниях Подкомитета АТЭС по таможенным процедурам, Экспертной группы АТЭС и других мероприятиях.

Главным направлением сотрудничества ФТС России со странами Форума является развитие информационных технологий и создание единого информационного таможенного пространства в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Также, в современных условиях, по причине увеличения товарооборота между РФ и странами АТР особое внимание направлено на налаживание эффективного и непрерывного сотрудничества между таможенными службами по линии обмена информацией. Кроме того ФТС России, в рамках Форума АТЭС занимается разработкой вопросов создания экспертной группы для решения практических задач таможенного администрирования между странами – участницами АТЭС.

7. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). ФТС России взаимодействует с МАГАТЭ в области предотвращения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов посредством активного участия в проводимых под эгидой МАГАТЭ учебных курсов и семинаров, направленных на повышение уровня подготовки специалистов таможенных органов.

Нельзя также не сказать о роли института представителей таможенной службы Российской Федерации за рубежом, который является одним из основных инструментов осуществления международной деятельности ФТС России. Деятельность представительств заключается в обеспечении выполнения задач, возложенных на них ФТС России и Управлением таможенного сотрудничества, в части представления интересов ФТС России в области таможенного дела в стране пребывания.

Главными целями деятельности Представительств можно назвать: информирование о возможных угрозах экономической безопасности Российской Федерации на основе анализа информации, полученной в стране пребывания; обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области таможенного дела; формирование и совершенствование

договорно-правовой базы сотрудничества с таможенной службой страны пребывания; укрепление позиций ФТС России в таможенной службе и деловых кругах страны пребывания, и многие другие¹.

Представительства (представители) ФТС России в зарубежных странах выполняют следующие основные функции:

- представляют интересы ФТС России в стране пребывания, а также обеспечивают взаимодействие и сотрудничество ФТС России с таможенными и иными государственными органами, деловыми кругами страны пребывания, международными организациями в области таможенного дела;

- осуществляют сбор и анализ информации о нормативной и правовой базе таможенной службы страны пребывания, выявляют проблемные вопросы сотрудничества и подготавливают в части своей компетенции предложения для формирования позиции ФТС России по их решению;

- изучают опыт работы таможенной службы страны пребывания в области таможенного дела и борьбы с таможенными правонарушениями;

- участвуют в организации обмена информацией с таможенной службой страны пребывания;

- взаимодействуют в рамках своей компетенции и полномочий со средствами массовой информации страны пребывания при освещении вопросов, касающихся таможенного дела;

- участвуют по поручению ФТС России в мероприятиях различного формата, проводимых по линии двустороннего и многостороннего таможенного сотрудничества, в том числе по линии борьбы с таможенными правонарушениями;

- оказывают содействие в организации и принимают участие в двусторонних и многосторонних встречах, форумах, семинарах и иных мероприятиях;

¹ Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы Российской Федерации за рубежом : Приказ ФТС России от 04 июля г. 2008 № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тиях, проводимых по линии таможенных служб Российской Федерации и страны пребывания¹.

В настоящее время ФТС России имеет свои представительства (представителей) в 20 странах: Республика Абхазия, Республика Армения, Аргентинская Республика, Республика Беларусь, Королевство Бельгия, Федеративная Республика Бразилия, Федеративная Республика Германия, Республика Индия, Итальянская Республика, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Китайская Народная Республика, САР Гонконг (КНР), Республика Корея, Латвийская Республика, Республика Южная Осетия, Республика Таджикистан, Турецкая Республика, Украина, Финляндская Республика, Япония². Они имеют большое значение в реализации международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств.

В целом следует отметить, что география международного таможенного сотрудничества Российской Федерации крайне разнообразна. Но также, нельзя не отметить переориентацию международного сотрудничества с западных стран, на восточные страны и страны Азии. На сегодняшний день, такие страны как Китай, Монголия, Республика Корея, готовы активно сотрудничать не только в сфере таможенного дела, но и что касается экономики в целом. И даже в Российско - Японских отношениях наметился прогресс.

Конечно, основной причиной сближения был поиск новых рынков сбыта, но азиатские страны АТР являются крайне перспективным направлением для развития международного таможенного сотрудничества.

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

¹ Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы Российской Федерации за рубежом : Приказ ФТС России от 04 июля г. 2008 № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом / Официальный сайт ФТС России. 2004-2015. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 17.02.2016).

1. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела представляет особый интерес для Российской Федерации, поскольку это направление очень важно для международных отношений государства в целом. На современном этапе развития международных отношений можно говорить о том, что международное таможенное сотрудничество развивается довольно активно, и по большей части успешно. Доказательством тому служит усиление международной экономической интеграции, возрастающее число заключенных международных договоренностей, усилении международного разделения труда, активизация деятельности России в интеграционных объединениях.

2. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела это вид международных отношений, направленный на совместное решение проблем, оказание помощи в сфере таможенного дела, а также имеющий целью развитие правовых, технических и административных институтов для упрощения и ускорения таможенных операций, процедур. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела осуществляется в рамках определенных направлений, и имеет свои цели, задачи, формы и уровни.

3. Российская Федерация принимает активное участие в деятельности международных организаций, в интеграционных процессах. На сегодняшний день Федеральная таможенная служба главным образом взаимодействует с таможенными службами стран-участниц ЕАЭС, но также в рамках своих компетенций ФТС России представляет интересы Российской Федерации, сотрудничая с такими международными организациями, как: ВТамО, БРИКС, ЕС, ШОС, РТИ, АТЭС, МАГАТЭ.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА УРОВНЕ РЕГИОНА

Общее руководство международной деятельностью осуществляет руководитель ФТС России, согласно Приказу ФТС России от 27 сентября 2012 г. № 1948 «Об утверждении положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России»¹. Федеральная таможенная служба участвует в развитии международного сотрудничества как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и в ее организационной структуре есть множество подразделений, чьи полномочия и функции так или иначе связаны с международным сотрудничеством.

Стоит отметить, что ФТС России имеет строгую, иерархичную, четырехуровневую организационную структуру: ФТС России, региональные таможенные управления (РТУ), таможни, таможенные посты. Но, помимо этого есть таможни подчиненные непосредственно ФТС России, кроме того, в составе центрального аппарата Федеральной таможенной службы есть управления и главные управления (см. прил. 1, 2), чьи непосредственные функциональные обязанности также связаны с развитием международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

В частности, одним из важнейших подразделений в составе центрального аппарата Федеральной таможенной службы, отвечающих за международное таможенное сотрудничество, является Управление таможенного сотрудничества.

Управление таможенного сотрудничества является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности ФТС России, взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объедине-

¹ Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России : Приказ ФТС России от 27 сентября 2012 г. № 1948. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ниями, а также с подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере таможенного сотрудничества¹.

Управление осуществляет свою деятельность в следующих основных направлениях²:

- обеспечивает участие Федеральной таможенной службы в международном сотрудничестве в области таможенного дела в целях гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации с нормами международного права;

- обеспечивает взаимодействие ФТС России с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области таможенного регулирования;

- подготавливает предложения и разрабатывает проекты международных договоров и международных актов Российской Федерации в области таможенного регулирования, включая сферу таможенного сотрудничества, обеспечивает согласование этих проектов с таможенными органами иностранных государств;

- подготавливает предложения о разработке и внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями;

- организует работу по участию ФТС России в интеграционных процессах;

¹ Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России : Приказ ФТС России от 27 сентября 2012 г. № 1948. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества : Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 // Таможенные ведомости. – 2015. - № 8.

– подготавливает предложения по приоритетным направлениям деятельности представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах;

– осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях развития таможенного дела и таможенного законодательства в иностранных государствах и доводит эту информацию до сведения заинтересованных структурных подразделений ФТС России;

– осуществляет визовое и организационное обеспечение выезда в служебные командировки в иностранные государства должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, а также приема иностранных делегаций, прибывающих по линии ФТС России¹.

В рамках основных направлений деятельности, Управление таможенного сотрудничества выполняет огромное количество функций, главными из которых можно назвать следующие:

«– создает условия взаимодействия Федеральной таможенной службы с иностранными таможенными органами, международными организациями в сфере международного таможенного сотрудничества;

– обеспечивает подготовку предложений о развитии и совершенствовании договорно-правовой базы международного таможенного сотрудничества с таможенными органами иностранных государств, присоединении к международным таможенным конвенциям и соглашениям, заключении международных договоров;

– обеспечивает участие ФТС России в деятельности межведомственных комиссий по компетенции Управления;

– взаимодействует с Министерством иностранных дел Российской Федерации, другими государственными органами исполнительной власти, таможенными органами иностранных государств, дипломатическими и консульскими представительствами иностранных государств, международными

¹ Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества : Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 // Таможенные ведомости. – 2015. – № 8.

организациями по вопросам консульско-визовой работы, а также подготовки визитов иностранных делегаций в Российскую Федерацию;

- обеспечивает участие Федеральной таможенной службы в работе межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с иностранными государствами;

- обеспечивает координацию взаимодействия структурных подразделений ФТС России с Евразийской экономической комиссией;

- осуществляет анализ материалов, поступающих от представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах;

- занимается подготовкой и проведением мероприятий по линии двустороннего и многостороннего сотрудничества ФТС России с таможенными службами иностранных государств;

- осуществляет взаимодействие с Секретариатом Всемирной Таможенной организации;

- обеспечивает участие ФТС России в деятельности рабочих органов по сотрудничеству Российской Федерации и Европейского союза, форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» и другими международными организациями, обеспечивает участие представителей ФТС России в проводимых указанными организациями мероприятиях в области таможенного дела;

- координирует взаимодействие структурных подразделений ФТС России, региональных таможенных управлений, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, с таможенными органами иностранных государств, международными организациями, дипломатическими, торговыми и таможенными представительствами иностранных государств в Российской Федерации, дипломатическими и торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах, а также представителями иностранных коммерческих организаций;

– принимает участие в профессиональной подготовке должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и их стажировке в иностранных государствах при содействии иностранных государств»¹.

Помимо этого, в центральном аппарате ФТС России есть Главное управление по борьбе с контрабандой, которое является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности ФТС России в правоохранительной сфере. Главное управление по борьбе с контрабандой обеспечивает взаимодействие ФТС России с таможенными и правоохранительными службами иностранных государств, их представителями, аккредитованными в Российской Федерации, международными организациями, федеральными органами исполнительной власти по вопросам борьбы с преступлениями, а также административными правонарушениями, отнесенными к компетенции таможенных органов.

Таможни, непосредственно подчинённые ФТС России также имеют полномочия в сфере международного таможенного сотрудничества. Например, в полномочия Центральной энергетической таможни, которая является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, также входит участие в выполнении поставленных ФТС России задач в области международного таможенного сотрудничества².

Таким образом, кроме Управления таможенного сотрудничества, и Главного управления по борьбе с контрабандой, входящих в структуру центрального аппарата Федеральной таможенной службы, к субъектам международной деятельности ФТС России относятся: таможни, непосредственно подчиненные ФТС России, представительства (представители) таможенной службы Российской Федерации за рубежом, учреждения, находящиеся в ве-

¹ Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества : Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 // Таможенные ведомости. – 2015. – № 8.

² Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне : Приказ ФТС России от 17 февраля 2016 г. № 294. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дении ФТС России, а также региональные таможенные управления, и таможни.

Согласно Приказу ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне», в полномочия, осуществляемые РТУ в установленной сфере деятельности входит в том числе «международное сотрудничество в установленном порядке»¹. Например, как структурное подразделение РТУ, Служба таможенного контроля после выпуска товаров, для решения возложенных на нее задач и функций имеет право направлять в установленном порядке международные запросы в связи с проведением таможенной проверки в случаях, определяемых международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза и правовыми актами ФТС России, и таким образом участвовать в международном таможенном сотрудничестве.

Также, Подразделение кадров регионального таможенного управления, как структурное подразделение кадровой службы РТУ, в рамках своей компетенции может организовывать мероприятия по обучению кадров в рамках международного таможенного сотрудничества в соответствии с двусторонними или многосторонними международными соглашениями².

Довольно обширно подразделения ФТС России участвуют в международном сотрудничестве по поводу обмена информацией.

Для реализации международных соглашений и рекомендаций ВТамО, в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела осуществляется представление предварительной информации при взаимодействии с таможенными службами стран экспорта или транзита. Такая концеп-

¹ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. - 14 января.

² Об утверждении типовых положений о подразделениях кадровой службы регионального таможенного управления и кадровых подразделениях таможни : Приказ ФТС РФ от 08 апреля 2011 № 758. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ция системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации позволяет обеспечить единообразный подход к формированию, передаче информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы или предварительной информации, а также к ее использованию таможенными органами при осуществлении таможенных операций¹.

Непосредственный обмен информацией между таможенными органами разных стран является обоснованной необходимостью. Например, при осуществлении контроля определения и заявления декларантом (таможенным представителем) таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, а также корректировке таможенной стоимости товаров в случаях, установленных законодательством Таможенного союза таможенные органы Российской Федерации вправе направить запрос и получить необходимую информацию. При этом информация может быть получена не только от таких лиц как декларант или таможенный представитель, но и от центральных и территориальных таможенных органов государств - членов Таможенного союза, государств - участников СНГ, таможенных органов иных иностранных государств (через Управление таможенного сотрудничества ФТС России²), а также от международных организаций, дипломатических и торговых представительств Российской Федерации и иностранных государств (через Управление таможенного сотрудничества ФТС России), консульств иностранного государства (резидентом которой является иностранный контрагент по сделке), расположенных на территории Таможенно-

¹ Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. - № 7.

² Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок : Приказ ФТС России от 09 декабря 2011 г. № 2490 // Таможенные ведомости. – 2012. - № 2.

го союза, или иных государственных органов иностранных государств (также через Управление таможенного сотрудничества ФТС России)¹.

Таможенные органы Российской Федерации также занимаются ведением таможенной статистики внешней торговли. Для полноценного, и в максимальной степени верного анализа внешнеторгового оборота Российской Федерации необходимо учитывать данные статистики внешней торговли стран - торговых партнеров. Но системы учета статистической информации в разных странах могут иметь свою специфику, даже не смотря на то, что в целом они подходят под международные стандарты. Поэтому становится необходимым участие в международном сотрудничестве, по направлению обеспечения сопоставления статистических данных, предоставляемых таможенными службами разных стран.

Таможни, как субъект международной деятельности ФТС России в свою очередь участвуют в выполнении поставленных вышестоящим таможенным органом задач в области международного таможенного сотрудничества².

Например, Подразделение (отдел или отделение) таможенного контроля после выпуска товаров, как структурное подразделение таможни, для решения возложенных на него задач и функций имеет право вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о направлении международных запросов в связи с проведением таможенной проверки. В его функции также входит изучение международной практики по направлениям деятель-

¹ Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров : Приказ ФТС России от 14 февраля 2011 г. № 272 // Таможенные ведомости. – 2011. - № 5.

² Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. - 14 января.

ности Подразделения, участие в развитии международного сотрудничества в части компетенции Подразделения¹.

Следует отметить, что необходимость международного сотрудничества в сфере таможенного дела для России возникает, прежде всего, из-за географического положения страны, и больших объемов внешней торговли. По наиболее актуальным на сегодняшний день данным таможенной статистики, за 2015 год внешнеторговый оборот России составил 525830,3 млн. долларов США и по сравнению с 2014 (784502,8 млн. долларов США) годом снизился приблизительно на 33 %, а по сравнению с 2013 годом (842233, 4 млн. долларов США) - снизился приблизительно на 37 %. Наглядно результаты внешней торговли России по группам стран за период с 2013 по 2015 годы можно увидеть в приложении 3.

Проведя анализ показателей внешней торговли России с различными странами и интеграционными объединениями государств, можно сделать вывод о том, что произошло общее снижение товарооборота. В указанный период на это повлиял ряд факторов, в особенности нарастающее напряжение международных отношений из-за кризиса на Украине. Украина, как и другие страны постсоветского пространства, большая часть которых сейчас являются участниками Содружества Независимых Государств, традиционно являются важными стратегическими партнерами Российской Федерации во внешней торговле. Поэтому ситуация на Украине серьезно повлияла на торговые отношения с Россией, и также заметно отразилась на экономиках обеих стран. Особенно это отразилось на приграничной Белгородской области, инфраструктура экономики которой в большой степени основывалась на добрососедских отношениях с Украиной.

На Россию также большое влияние оказали международные экономические и политические санкции, введенные некоторыми западными государ-

¹ Об утверждении типового положения о службе таможенного контроля после выпуска товаров регионального таможенного управления и типового положения о подразделении таможенного контроля после выпуска товаров таможни : Приказ ФТС России от 07 ноября 2012 г. № 2255. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ствами, и принятые Россией ответные меры на них. И в перспективе налаживания международного сотрудничества в этом направлении не представляется возможным, так как по последним сообщениям по итогам встречи лидеров стран "Большой семёрки" 26-27 мая 2016 года в Японии, было принято решение о продлении санкций в отношении России, о чем говорится в декларации встречи. В конце концов нестабильная геополитическая ситуация негативно отразилась на курсе национальной валюты – российском рубле.

Белгородская таможня входит в состав Центрального таможенного управления, и также является одним из субъектов международной деятельности ФТС России. Не смотря на то, что международное сотрудничество наиболее активно происходит на высших организационных уровнях, таких как Федеральная таможенная служба и региональные таможенные управления через Управление таможенного сотрудничества, как уже отмечалось выше, таможни и таможенные посты, в части своей компетенции также уполномочены участвовать в таможенном сотрудничестве.

Так как Белгородская область является приграничным регионом и располагается на границе с Украиной, большинство инициатив Белгородской таможни касаются международного сотрудничества в сфере таможенного дела было направлено именно на укрепление связей с Государственной таможенной службой Украины. Следует отметить, что Украина уже ряд лет является главным торговым партнером региона, а также страны в целом. Белгородская область на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями Российской Федерации. Протяженность границы с Украиной – 540,9 км, при общей протяженности – около 1 150 км.

В течение нескольких лет велись работы по внедрению проекта совместного контроля на границе. Было проведено множество рабочих встреч, в том числе руководителей российских и украинских приграничных таможен, а также взаимных визитов делегаций состоящих из экспертов и других представителей руководящего состава таможен обеих стран. Был проведен

международный обучающий семинар по вопросам организации совместного контроля в пунктах пропуска через российско-украинскую государственную границу¹. По результатам встреч проходивших в 2011 году, в Донецке 18 октября было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской государственной границе². Через год данное соглашение было ратифицировано на территории РФ³. В этот же период был проведен эксперимент по осуществлению совместного контроля в автомобильном пункте пропуска Куйбышево-Дьяково на территории РФ⁴. Также планировалось размещение контролирующих служб Украины на Многостороннем автомобильном пункте пропуска Шебекино. Но в связи с ситуацией на Украине, все наработки по данному проекту были приостановлены.

И не смотря на события, произошедшие на Украине, для Белгородской области она до сих пор одна из первых стран по объемам товарооборота в год. Если обращаться к статистике, предоставляемой таможенными органами, а также Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Приложение 4), в 2013 году география экспортных поставок в регионе деятельности таможни была представлена 75 странами мира. Постоянными крупными торговыми партнерами дальнего зарубежья, влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являлись Китай (399,4 млн. долларов США), Турция (397,9 млн. долларов

¹ В Белгороде начал работу международный обучающий семинар по вопросам организации совместного контроля в пунктах пропуска через российско-украинскую государственную границу : Официальный сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации. URL: <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/3505> (дата обращения 28.02.2016).

² О направлении документов : Письмо ФТС России от 02 ноября 2011 г. № 16-26/53082 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. - № 20. Ст. 2438.

³ О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской государственной границе : федер. закон от 12 ноября 2012 г. № 196-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 14 ноября.

⁴ Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России. 2004-2015. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 28.02.2016).

США), Нидерланды (224,9 млн. долларов США), Египет (185,5 млн. долларов США), Италия (109,1 млн. долларов США). Среди стран СНГ основным получателем является Украина (698 млн. долларов США). Наглядно доля стран в экспорте Белгородской области за 2013 год представлена на рисунке 1.

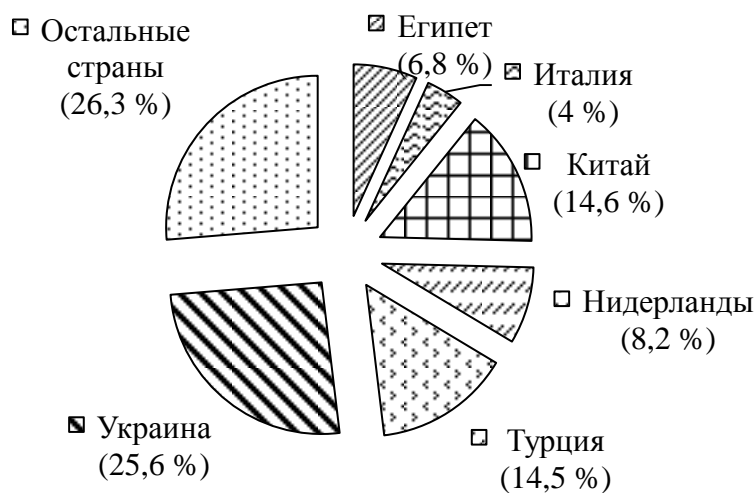


Рис.1. Доля основных стран - торговых партнеров в экспорте Белгородской области в 2013 году

Участники внешнеэкономической деятельности, в 2013 году, осуществляли закупки импортной продукции в 77 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры из стран дальнего зарубежья: Германия (130,7 млн. долларов США), Нидерланды (62,2 млн. долларов США), Китай (59,2 млн. долларов США), Австрия (49 млн. долларов США), Франция (44,4 млн. долларов США); из стран входящих в состав СНГ – Украина (3290 млн. долларов США) (см. рис. 2).

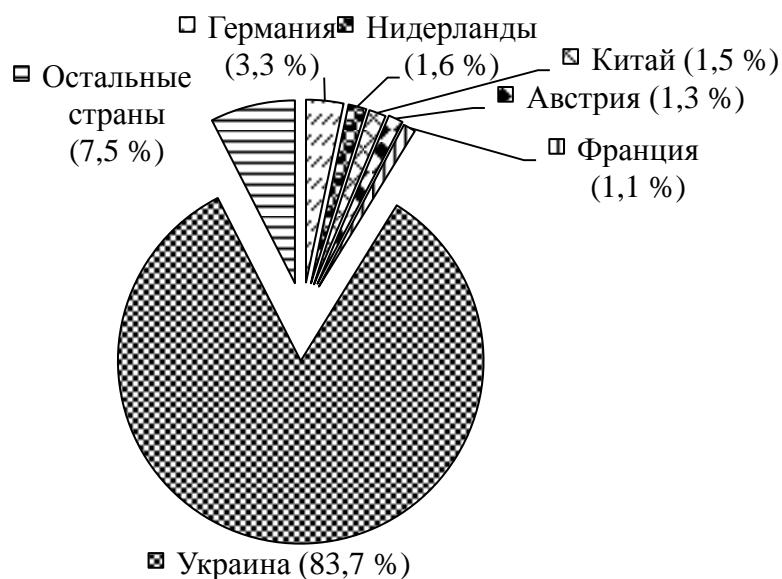


Рис.2. Доля основных стран - торговых партнеров в импорте Белгородской области в 2013 году

В 2014 году география экспорта из Белгородской области включала 75 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами дальнего зарубежья, влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являлись Турция (373,5 млн. долларов США), Египет (238,5 млн. долларов США), Нидерланды (185 млн. долларов США), Италия (178,3 млн. долларов США), Китай (127,3 млн. долларов США). Среди стран СНГ основным получателем является Украина (462,2 млн. долларов США). Наглядно доля стран в экспорте Белгородской области в 2014 году представлена на рисунке 3.

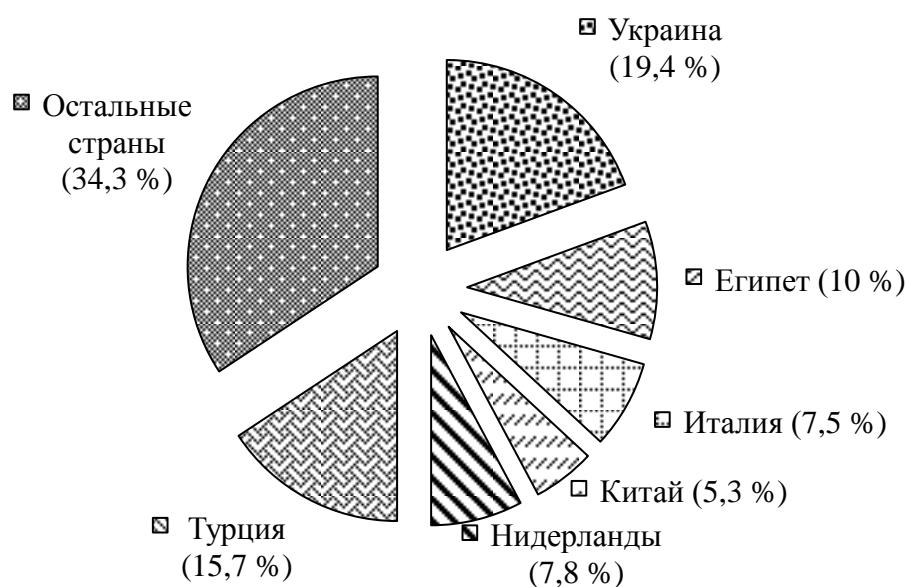


Рис. 3. Доля основных стран - торговых партнеров в экспорте Белгородской области в 2014 году

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 85 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры из стран дальнего зарубежья: Германия (134 млн. долларов США), Нидерланды (58,5 млн. долларов США), Китай (69,2 млн. долларов США), Италия (63,7 млн. долларов США), США (48,6 млн. долларов США). Наиболее крупной страной экспортером в целом, и среди стран входящих в состав СНГ в частности, является Украина (2018,9 млн. долларов США). Наглядно доля стран в импорте Белгородской области в 2014 году представлена на рисунке 4.

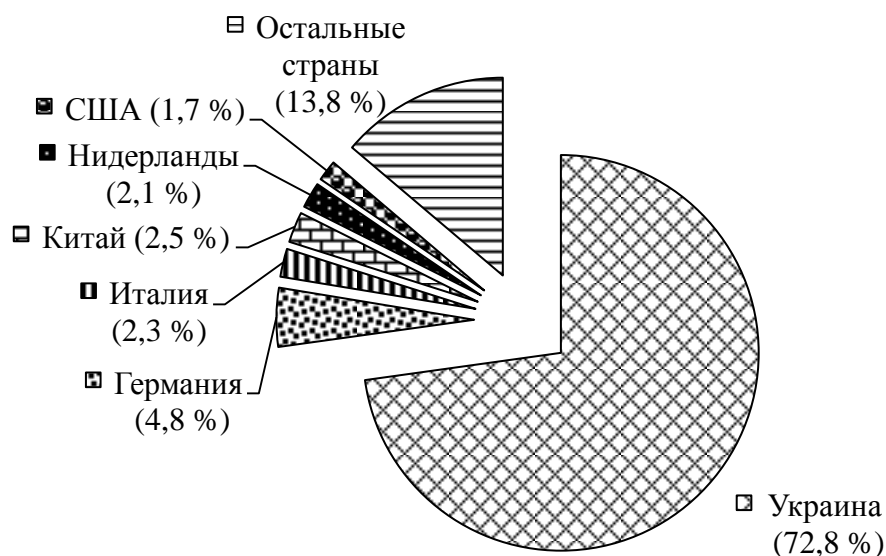


Рис. 4. Доля основных стран - торговых партнеров в импорте Белгородской области в 2014 году

В 2015 году экспортные поставки в регион деятельности Белгородской таможни представлялись из 84 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами дальнего зарубежья, влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются: Турция (372,6 млн. долларов США), Италия (218,7 млн. долларов США), Китай (172,8 млн. долларов США), Египет (154,5 млн. долларов США) и Словакия (126,3 млн. долларов США). Среди стран входящих в состав СНГ основным получателем является Украина (281,5 млн. долларов США) (см. рис. 5).

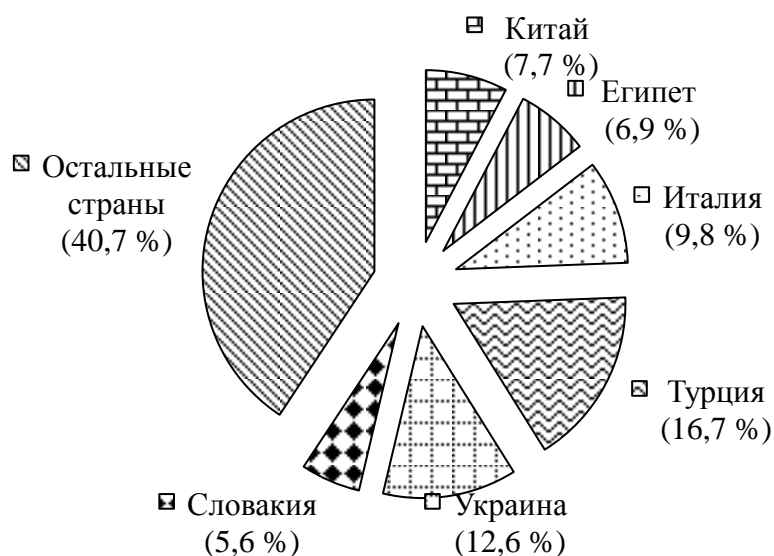


Рис. 5. Доля основных стран - торговых партнеров в экспорте Белгородской области в 2015 году

Импорт в 2015 году в Белгородскую область производился из 83 стран мира. Наиболее крупными экспортерами из стран дальнего зарубежья были: Германия (175,6 млн. долларов США), Австрия (110 млн. долларов США), Китай (62,1 млн. долларов США), Нидерланды (58,3 млн. долларов США), Соединенные Штаты Америки (47,8 млн. долларов США). Наиболее крупным экспортером из стран входящих в Содружество Независимых Государств является Украина (971,8 млн. долларов США). Доля стран в импорте Белгородской области в 2015 году представлена на рисунке 6.

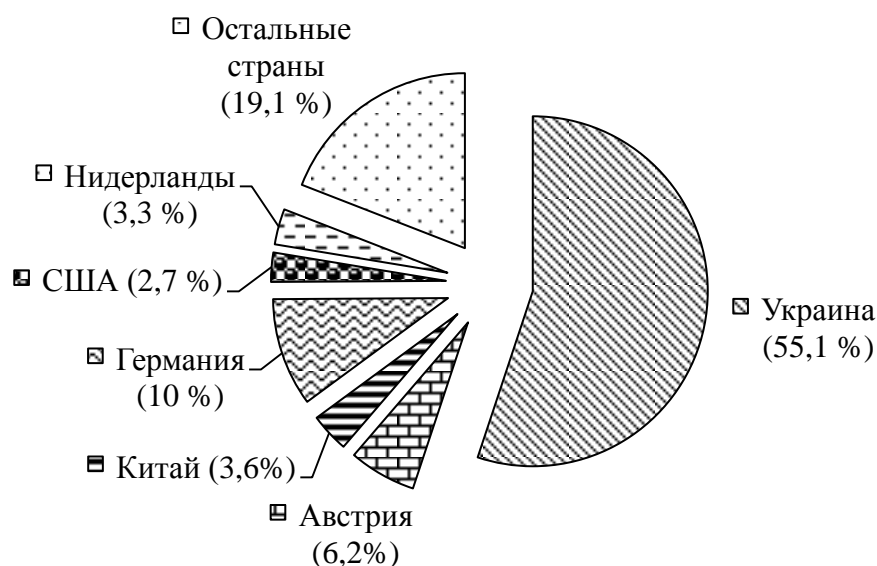


Рис.6. Доля основных стран - торговых партнеров в импорте Белгородской области в 2015 году

Анализируя приведенные статистические данные, следует отметить, что Украина уже несколько лет является главным импортером товаров для Белгородской области, а также занимает одно из первых мест как экспортер области. Кроме того если смотреть на суммы импорта и экспорта, то можно заметить резкое снижение товарооборота за последние три года. И такая тенденция характерна не только для внешней торговли Белгородской области и Украины, но и для всей России соответственно.

Если рассматривать динамику товарооборота Белгородской области за период с 2013 по 2015 годы (см. прил. 4), то можно увидеть что экспорт в Украину сократился почти на 60 % (на 416,5 млн. долларов США), а импорт сократился более чем на 70 % (на 2318,2 млн. долларов США). При этом на

фоне общего снижения экспорта из Белгородской области, положительную динамику имеют только показатели экспорта в Италию (за период с 2013 по 2015 годы экспорт в Италию увеличился на 100,5 %, со 109,1 до 218,7 млн. долларов США, то есть в два раза), и увеличилась доля остальных стран.

В связи со снижением доли Украины в структуре импорта Белгородской области также произошли изменения. Увеличилась доля таких стран как Китай, Австрия, Германия и остальные страны. Таким образом, можно отметить переориентацию внешней торговли Белгородской области, а соответственно необходима и смена векторов международного таможенного сотрудничества.

Современное состояние российской экономики в целом, и внешней торговли в частности, конечно, является довольно непростым, но не критическим. Каждая из этих проблем, в свою очередь также является и возможностью для развития международных отношений.

Благодаря системе антикризисного управления, в некоторых аспектах Россия даже выиграла. Например, из-за введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, главным направлением антикризисных мер стала политика «импортозамещения», что стало огромным подспорьем для отечественных производителей. Стали появляться многие государственные программы по поддержанию частного предпринимательства, кроме того на фоне снижения конкуренции на отечественном рынке, прибыль российских производителей значительно выросла.

Таким образом, на основании проведенного анализа практики международного сотрудничества в сфере таможенного дела можно сделать вывод о том, что оно находится в процессе постоянного развития. Но, как и в любой другой деятельности человека, в процессе развития международного таможенного сотрудничества также возникают сложности и проблемы.

В результате проведенного исследования, были выявлены следующие проблемы международного сотрудничества в сфере таможенного дела, проявляющиеся как на государственном, так и на региональном уровне:

– Проблемы двустороннего сотрудничества в первую очередь связанные с упрощением транзита из Европы в Азию, в частности проблема совместимости транзитных систем ЕАЭС и ЕС.

– Трудности Евразийской экономической интеграции, а в частности перенос вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС, которое должно было произойти 1 января 2016 года. На сегодняшний день, по прогнозам, Таможенный кодекс ЕАЭС должен вступить в силу с 1 января 2017 года, но процесс затягивают принципиальные разногласия государств-членов союза в подходах к принципам таможенного регулирования.

– Различия в применяемых таможенными службами разных стран информационных системах, что осложняет оперативный обмен информацией, и соответственно международное таможенное сотрудничество.

– Различия в подходах к ведению таможенной статистики, а соответственно осложнение, обмена и сопоставимости таможенной статистики.

– Трудности при взаимодействии таможенных органов по направлениям борьбы с правонарушениями и контрабандой, возникающие из-за различий в уголовных или административных законах сотрудничающих стран.

Подводя итоги проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. На сегодняшний день международное сотрудничество в сфере таможенного дела играет очень важную роль для реализации многих международных соглашений и рекомендаций ВТамО. Поэтому, вопросу развития практики международного таможенного сотрудничества в Российской Федерации уделяется особое внимание. Это выражается, в том числе и изданием Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, в которой делается особый акцент на значимость развития интеграционных процессов и международного сотрудничества для Федеральной таможенной службы, а также прописаны основные направления развития международного таможенного сотрудничества.

2. Благодаря близости границы с Украиной, Белгородской таможней, как субъектом международной деятельности ФТС России, именно на развитие международного сотрудничества совместно с таможенной службой Украины, делается особый акцент. Но нестабильная геополитическая ситуация оказала серьезное влияние на все сферы международной деятельности, в том числе и на развитие международного таможенного сотрудничества, как Российской Федерации в целом, так и Белгородской области в частности. И на уровне страны и на уровне области наблюдается падение показателей внешней торговли с Украиной, а также с некоторыми европейскими странами.

3. На современном этапе развития международное сотрудничество в сфере таможенного дела следует рассматривать как процесс, находящийся в состоянии постоянного развития. И, как и в любой другой деятельности человека, в процессе развития международного таможенного сотрудничества также возникают сложности и проблемы, влияющие как на государство, так и на регион. Вследствие этого, в следующем разделе представляются наиболее приемлемые пути решения возникающих проблем, а также направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

На сегодняшний день, наиболее приоритетными, стратегически важными функциями, выполняемыми ФТС России, является обеспечение экономической безопасности, пополнение доходной части бюджета страны, таможенный контроль, связанный с выявлением и пресечением незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и другие. В целом, в зависимости от направлений деятельности, выполняемые таможенными органами функции можно условно разделить на несколько обобщающих блоков.

Например, к функциям, способствующим международному таможенному сотрудничеству, можно отнести:

- содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов РФ, ускорению товарооборота;
- обеспечение соблюдения установленных в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из нее;
- обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями.

Другой группой функций можно назвать правоохранные функции, к которым относятся:

- выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством РФ к компетенции таможенных органов, оказание содействия в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществление противодействия незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и

инных предметов, перемещаемых через таможенную (государственную) границу;

– обеспечение в соответствии с международными договоренностями мер по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля перемещения через таможенную границу денежных средств в том числе в виде валюты, ценных бумаг, валютных ценностей и дорожных чеков.

К следующей группе можно отнести функции финансового характера, в рамках которой таможенные органы занимаются:

– взиманием таможенных пошлин, налогов, акцизов, таможенных сборов, контролем правильности начисления и соблюдения сроков уплаты указанных платежей, в случае неуплаты – принятием мер по их принудительному взысканию;

– осуществлением в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу, в соответствии с международными договорами и валютным законодательством.

К информационно-консультативным функциям таможенных органов можно отнести функции по осуществлению информирования и консультирования в области таможенного дела, обеспечению государственных органов, организаций и граждан информацией по вопросам таможенного дела.

Организационные функции таможенных органов заключаются в: проведении таможенного контроля, совершенствовании методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создании условий, способствующих ускорению товарооборота, обеспечению соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу.

К еще одной группе функций таможенных органов можно отнести протекционистские функции, а именно:

– содействие развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта, защита с использованием средств таможенного регулирования интересов отечественных товаропроизводителей, совершенствование системы таможенного контроля;

– содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

– обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Также можно выделить научно-статистические функции таможенных органов, заключающиеся в ведении таможенной статистики внешней торговли, проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области таможенного дела.

Приведенный перечень основных функций показывает многогранность и многоплановость деятельности таможенных органов, что обусловлено комплексным характером таможенного дела. Все функции таможенных органов взаимосвязаны и взаимообусловлены. При этом для повышения эффективности выполнения указанных функций необходимо разрешить ряд задач и проблем, связанных с развитием международного таможенного сотрудничества.

Помимо того что направления развития международного таможенного сотрудничества зависят от выполняемых таможенными органами функций, можно также проследить взаимосвязь между уровнем развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела и уровнем открытости экономики государства, его социально-экономического, научно-технического развития, уровнем его интегрированности в мировую экономику и участия в международном разделении труда.

Современными учеными разработано множество классификаций стран мира по различным критериям и показателям. Например, по уровню экономического развития, как правило различают развитые страны (к ним чаще

всего относят США, Японию, Германию, Швецию, Францию, Австралию и др.); развивающиеся (Бразилия, Индия и др.); наименее развитые (в основном государства Центральной и Западной Африки, Мьянма, Йемен, Монголия, Бангладеш, Афганистан, островные страны типа Тувалу, Шри-Ланки, Самоа, Гаити и Мадагаскара и др.).

Также ежегодно выходят различные рейтинги стран мира по различным показателям, например по показателям качества жизни населения, по уровню научно-исследовательской активности, безопасности, прожиточного минимума, комфорта проживания, по уровню инновационно-технологического развития, рейтинг глобальной конкурентоспособности и многие другие.

Таким образом, не все страны имеют одинаковый уровень развития в той или иной сфере деятельности, и имеют свои отличительные черты, что в свою очередь и обуславливает необходимость международного сотрудничества в различных сферах, не только в сфере таможенного дела. Но в то же самое время, эти различия могут усложнить налаживание отношений.

К примеру, если говорить о международном сотрудничестве в сфере таможенного дела, наиболее ярко данная проблема проявляется в процессе создания и развития интеграционных образований. Что касается ЕАЭС, то к договору о Евразийском экономическом союзе две страны присоединились позже, а именно Республика Армения и Киргизская Республика, чем основавшие его страны, и дальнейшее расширение ЕАЭС также имеет перспективу. Но многие страны постсоветского пространства занимают одни из последних мест в рейтингах, по многим показателям. И не смотря на то, что и Российскую Федерацию по разным классификациям зачастую относят к развивающимся (экономически), или же плохо развитым (в плане научно-технического развития), все же в данном союзе РФ имеет более высокий уровень развития по многим критериям.

Поэтому на РФ, и на Федеральную таможенную службу возлагается большая ответственность по оказанию содействия в финансировании прове-

дения работ, поставке оборудования, помощи в повышении квалификации кадрового состава, оказании услуг и иных мероприятий направленных на обеспечение поэтапного присоединения в частности Киргизской Республики к Евразийскому экономическому союзу.

Благодаря этому, станет доступно эффективное использование взаимовыгодных возможностей, обусловленных участием в евразийской экономической интеграции, что в свою очередь также окажет благоприятное влияние на уровень развития социально-экономического состояния обеих стран. Таким образом, развитие международного таможенного сотрудничества будет способствовать развитию российской экономики.

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года прописано, что: «развитие интеграционных процессов и международного сотрудничества является одним из основных направлений деятельности Федеральной таможенной службы»¹.

Данная Стратегия является одним из важнейших документов, в котором раскрываются основные предполагаемые тенденции и направления развития таможенных органов РФ на период до 2020 года.

Целью мероприятий, рассчитанных Стратегией до 2020 года, и касающихся международного сотрудничества в сфере таможенного дела, является активизация участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях.

На момент подписания Стратегии приоритетными направлениями развития международного таможенного сотрудничества для таможенной службы Российской Федерации являлись:

– В первую очередь – активное содействие российской таможенной службы развитию интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС, укрепление взаимодействия с государствами постсоветского пространства, и

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

на сегодняшний день, входящими в состав СНГ, взаимодействие с Шанхайской организацией сотрудничества и другими международными и региональными организациями.

– Увеличение сети представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом. На момент подписания Стратегии, ФТС России имела свои представительства (представителей) в 18 странах: Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Украина, Таджикистан, Абхазия, Южная Осетия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Германия, Китай (в том числе и в Специальном административном регионе Китая - Гонконге), Республика Корея, Индия, Латвия, Турция, Финляндия, Япония.

– Развитие взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями по линии укрепления международного сотрудничества в сфере борьбы с таможенными правонарушениями и контрабандой.

– Увеличение количества соглашений о предварительном информировании таможенных органов для создания наиболее благоприятных условий внешней торговли и качественного обмена информацией между странами, в том числе и что касается борьбы с международной преступностью. Планируется, что их количество вырастет к 2020 году в три раза.

В целом, несмотря на то, что с момента подписания Стратегии прошло сравнительно не так много времени (Стратегия была подписана в 2012 году), по многим направлениям уже достигнуты значительные результаты.

Например, наиболее успешно российская таможенная служба продвинулась в развитии интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС. Был образован Евразийский экономический союз. Становится интенсивнее взаимодействие с государствами входящими в состав ЕАЭС, и другими международными и региональными организациями. Но так как в перспективе возможно расширение ЕАЭС, то есть присоединение новых государств-членов,

в таких условиях особенно необходимо развивать и совершенствовать систему международного таможенного сотрудничества.

Также число представительств таможенной службы Российской Федерации уже расширилось на сегодняшний день их уже 20, и были образованы представительства в Республике Армения и Итальянской республике. А как известно, представительства играют важную роль в реализации международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств. Но при этом, необходимо дальнейшее расширение штата представительств, для налаживания больших международных связей по линии международного таможенного сотрудничества.

Таким образом становится ясно, что в стремительно меняющихся реалиях современного мира, очень важно грамотно и своевременно реагировать на каждое изменение, так или иначе касающееся сферы международного таможенного сотрудничества. Так как, если рассматривать международное таможенное сотрудничество как вид международных отношений, направленных на совместное участие в решении проблем, оказание взаимопомощи в таможенной сфере, а также развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных операций и процедур, уровень развития международного таможенного сотрудничества влияет не только на состояние таможенной службы отдельно взятого государства, но и на систему международных отношений в целом.

Поэтому особое внимание стоит уделить решению проблем и определению приоритетных направлений совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными администрациями.

В результате проведенного исследования, а также анализа Стратегии развития таможенной службы до 2020 года, и в соответствии с выполняемыми таможенными органами функциями, целесообразно предложить следую-

щие рекомендации, а также направления совершенствования международного таможенного сотрудничества:

Во-первых необходимо предложить расширение двустороннего сотрудничества. С расширением таможенного союза ЕврАзЭС и преобразованием его в таможенный союз ЕАЭС, Российская Федерация также получила возможность расширить свои таможенные границы, что соответственно является благоприятным условием для налаживания партнерских отношений, начиная с взаимной торговли, и международного таможенного сотрудничества, до возможностей культурного, образовательного обмена и прочее. Поэтому целесообразно будет предложить сконцентрироваться на налаживании международного сотрудничества со странами ближайшими соседями ЕАЭС, ведь в перспективе эти страны могут стать кандидатами для вступления в союз.

Кроме того, если говорить о Белгородской таможне, то именно односторонность развития международного таможенного сотрудничества с Украиной послужило причиной того, что в связи с международной обстановкой таможенный орган, помимо выполнения своих основных функций связанных с международной деятельностью (к примеру направление международных запросов при проверке таможенной стоимости и др.) практически лишен возможности участвовать в развитии международного таможенного сотрудничества. Именно в связи с этим следует налаживать международное таможенное сотрудничество и с другими странами.

Работа в этом направлении позволит разрешить многие проблемные аспекты. Например, за последние несколько лет на фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации наблюдается стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций не только по Белгородской области, но и по стране в целом. А подавляющая доля товарооборота Белгородской области приходится на сравнительно небольшое количество стран. Кроме того, основываясь на результатах проведенного во втором разделе анализа торгового оборота РФ с разными странами, можно сделать вы-

вод о возникновении проблемы с развитием торгового партнерства. И естественно, что ухудшение международных отношений, в первую очередь негативно сказавшееся на международной торговле, не могло негативно не отразиться на международном сотрудничестве в сфере таможенного дела. В частности Белгородская область не только сократила объемы внешней торговли с Украиной, но и прекратилось сотрудничество Белгородской таможни с Государственной таможенной службой Украины по ранее разрабатываемым направлениям, как то проект совместного размещения таможенных служб обеих стран на одном из приграничных таможенных постов, и др.

Во-вторых в целях укрепления таможенного сотрудничества с Китаем, а также с европейскими странами, необходимо упрощение транзита из Европы в Азию через территорию ЕАЭС. Для этого необходимо предложить дальнейшее совершенствование всей таможенной и транспортной инфраструктуры, а также логистических процессов.

Кроме того необходимо продолжать работы по упрощению таможенных процедур на основе дальнейшего развития информационных технологий. В то же время, при упрощении таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу и сокращении времени на проведение таможенных операций необходимо особое внимание уделить принятию мер направленных на развитие и совершенствование таможенного контроля после выпуска. В целях упрощения процесса помещения товаров и транспортных средств под процедуру таможенного транзита также необходимо обеспечить гармонизацию и унификацию законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Следует отметить, что китайские таможенные службы в сотрудничестве с бизнес-сообществом нацелены на использование северного направления транзита товаров из Европы в Китай. На сегодняшний день участники международной торговли в большей степени используют западный коридор Китай-Россия-Берлин. Но перспектива прямой торговли со Скандинавскими

странами, по северному транспортному коридору через Россию, в том числе используя располагающиеся на границе с Финляндией, и имеющие пропускной потенциал пункты пропуска региона деятельности Карельской таможни Северо-Западного таможенного управления, очень привлекает китайский бизнес.

Поэтому целесообразно предложить рассмотреть возможность создания новых транспортных коридоров, а также разработать технологии, позволяющие минимизировать и исключить необходимость использования документов на бумажных носителях. При том, что полный переход на безбумажные технологии осложняется неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия, целесообразно унифицировать систему взаимодействия между внутренними государственными органами и Федеральной таможенной службой. Для этого потребуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности (если говорить о электронном декларировании).

Работа с данными процессами позволит упростить транзит из Европы в Азию через территорию ЕАЭС, а также благодаря географическому расположению Российской Федерации, наладить сотрудничество с таможенными службами многих стран, как Европы, так и Азии.

Кроме того, в условиях напряженности в международных отношениях и экономической нестабильности, развитие международного сотрудничества в сфере таможенного дела затруднено. В такой ситуации наиболее наглядно проявляется взаимосвязь уровня развития международных отношений страны и возможностей международного сотрудничества. Поэтому развитие международного таможенного сотрудничества, с какой либо страной, или группой стран, позволит наладить в последующем и международные отношения в целом, с этим государством или государствами.

Например международные спортивные, или культурные события могут послужить поводом для снятия международной напряженности. Так как такие мероприятия как правило привлекают большое количество болельщиков и соответственно туристов, это может послужить одной из предпосылок для налаживания международных отношений. В частности Российской Федерации досталось право провести в стране часть матчей Чемпионата Мира по футболу в 2018 году. Кроме того, в 2019 году в Красноярске пройдет XXIX Зимняя универсиада.

В этом случае поводом для международного таможенного сотрудничества станет обеспечение беспрепятственного перемещения через таможенную (государственную) границу товаров, следующих для обеспечения проведения данных международных мероприятий.

В-третьих, целесообразно предложить усовершенствовать систему обучения кадров и повышения квалификации кадрового состава таможенных органов. Не смотря на то, что таможенные органы в большинстве стран являются органами государственной власти, что касается повышения квалификации кадрового состава и кадровой политики в целом, таможенным органам следует взять пример с частных компаний и крупных коммерческих корпораций. Естественно международное таможенное сотрудничество по линии обучения и повышения квалификации кадров на сегодняшний день хоть и развито, но недостаточно, и приносит не такие результаты, как для частных компаний. Целесообразно предложить перенять у них практику зарубежных стажировок, и повышения квалификации сотрудников таможенных органов посредством обучения за границей. Кроме того необходимо более требовательно относиться к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. К примеру, ужесточить требование знания иностранных языков.

Конечно, сравнивать таможенные органы и какого-либо рода предприятие крайне затруднительно. Но для поддержания должного уровня функци-

онирования таможенных органов необходимо постоянное проведение обучения и повышения квалификации сотрудников.

Благодаря совершенствованию международного таможенного сотрудничества по этому направлению, станет возможным разрешение сразу нескольких проблем. Например, повысится профессиональный уровень сотрудников, что имеет большое значение, так как сотрудники являются важнейшим ресурсом не только частных предприятий, но и для государственных организаций, и в частности для таможенной службы Российской Федерации.

Также стоит отметить, что особые условия страны пребывания оказывают большое влияние на деятельность представителей – от необходимости знать государственный язык до особенностей администрирования, а также, национального менталитета страны пребывания. В некоторых странах подобные отличия сильнее, где-то они почти не отражаются на деятельности представительства. В странах ЕАЭС, к примеру, таможенное законодательство в большей степени унифицировано, а также есть некоторая идентичность в подходах к организационным и административным процессам, практически отсутствует языковой барьер.

Но со странами дальнего зарубежья сотрудничество требует больших усилий, навыков, и соответственно большего профессионализма представителей. К примеру, одной из существенных особенностей работы таможенных служб Японии и Кореи является регулярная смена контактных лиц в государственных ведомствах, так называемая ротация кадров. В Японии, например, эти штатные перестановки проводятся не только внутри центрального аппарата и региональных таможенных структур, но и между министерствами. В связи с этим возникает необходимость заново налаживать контакты, в том числе с сотрудниками, которые впервые оказались в таможенных органах. К тому же менталитет восточного народа довольно сложен для понимания западных людей, что в некоторых случаях может негативно повлиять, например, на результаты рабочей встречи.

Также на развитие двустороннего сотрудничества таможенных служб особенно влияют различия законодательства между странами партнерами. Особенно это проявляется, когда страна является членом наднационального союза, например, такого как ЕС, или ЕАЭС. В соответствии с законодательством Европейского союза, таможенное дело, включая вопросы двустороннего и международного таможенного сотрудничества, в полном объеме отнесены к ведению Еврокомиссии.

В настоящее время, несмотря на устойчивое мнение многих таможенных служб стран-членов ЕС о необходимости расширения сотрудничества с таможенными органами России, в том числе на двусторонней основе, возможности такого расширения будут рассматриваться исключительно в контексте общего политического фона взаимоотношений России и ЕС.

Это лишь малая часть факторов, которые необходимо учитывать представителям ФТС России для эффективной работы с таможенной службой страны пребывания. И если при этом сотрудник будет иметь все необходимые профессиональные навыки, соответственно он сможет эффективно выполнять все возложенные на него функции и обязанности.

Следующим направлением совершенствования, которое необходимо предложить является приведение таможенных информационных технологий и информационно-программных средств в соответствие с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования. Современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, формируя общее информационное пространство государств - членов Таможенного союза.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг необходимым является проводить работу по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функцио-

нирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Кроме того в данном направлении необходимым является именно документальное подтверждение международного сотрудничества по обмену информацией, и чем тщательнее проработаны международные соглашения тем большая вероятность эффективного, безопасного, и наиболее результативного установления информационного обмена между странами-партнерами.

При этом воздействие технологического фактора на деятельность таможенных органов характеризуется комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений деятельности. Следствием этого процесса является возникновение потенциальных угроз информационной безопасности таможенных органов. С учетом этого процесс внедрения достижений науки и техники в деятельность таможенных органов должен сопровождаться не только повышением прозрачности отдельных таможенных процессов, но и совершенствованием мер обеспечения информационной безопасности.

Дальнейшая разработка данного направления позволит более успешно справляться с задачей налаживания связи между государствами и с устранением нарушений функционирования информационных потоков.

Ведь потеря связи между государствами или же нарушение функционирования информационных потоков не только в случае отказа таможенными службами в обмене информацией, но даже с технической стороны, например в случае несовместимости программного обеспечения таможен разных стран и тд., негативно сказывается на международном таможенном сотрудничестве.

Не смотря на то, что XXI век по праву считается веком информационных технологий, и информация уже давно является стратегически важным «товаром», в то же самое время, к сожалению, появились такие понятия как «информационный вакуум», «информационная война или блокада», «информационная изоляция». Кроме того есть страны, с экономикой закрытого типа

(самыми яркими примерами на сегодняшний день являются КНДР, Монголия, Куба, Чад), которые также почти не участвуют в международном таможенном сотрудничестве по линии обмена информацией и предоставления статистических данных.

В качестве еще одного направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела необходимо предложить устранение расхождений в данных взаимной торговли России со странами - торговыми партнерами РФ, в целях обеспечения сопоставимости таможенной статистики. Федеральной таможенной службой были разработаны Методические рекомендации по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации со странами - торговыми партнерами Российской Федерации¹.

Применение данных методических рекомендаций должно позволить на уровне взаимодействия стран-партнеров (заседаний экспертов стран-партнеров) усовершенствовать процедуру сопоставления статистических данных, обеспечить одинаковое понимание фактов и благодаря этому по результатам встреч по сопоставлению способствовать процессу подготовки двусторонних экономических переговоров и развитию международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Разработка данного направления позволит устранить такую проблему международного сотрудничества как несопоставимость таможенной статистики. В современных условиях, когда осуществляется дальнейшая интеграция России в мировые хозяйственные связи, расширяется сотрудничество и обмен статистической информацией с международными статистическими организациями, а также с администрациями таможенных служб зарубежных стран, особое внимание стоит уделить сопоставимости статистических данных. Статистика, отражающая внешнеэкономические связи государства, в

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации со странами - торговыми партнерами Российской Федерации : Приказ ФТС России № 512, Минэкономразвития РФ № 125, Росстата № 97 от 29 апреля 2008 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

условиях рыночной экономики становится одним из приоритетных направлений, и ценным источником информации. Это требует ее постоянного совершенствования как в целях повышения качества собираемой информации и сопоставимости данных с данными торговых партнеров, так и в целях унификации применяемой методологии статистики внешней торговли с действующим международным законодательством системы учета внешнеторговых операций стран - торговых партнеров.

Также одним из особо важных направлений которые следует предложить является укрепление международного таможенного сотрудничества по линии борьбы с правонарушениями и контрабандой. В частности по этому направлению можно предложить:

- оказание таможенными органами сотрудничающих государств взаимопомощи в связи с расследованием преступлений, относящихся к компетенции таможенной службы;

- оказание помощи с целью принятия превентивных мер, как то выявление, пресечение и предотвращение таможенных преступлений, в особенности посредством взаимного оперативного обмена информацией (в этом случае важно, чтобы не только между правоохранительными органами сотрудничающих государств был налажен информационный поток, но и между таможенными службами тоже);

- повышение квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов, в том числе с целью обмена опытом выявления, пресечения и расследования таможенных правонарушений, изучения международного законодательства в сфере таможенных правонарушений, а также таможенного законодательства страны-партнера по правоохранительной линии;

- подготовка и принятие международно-обязывающих правовых документов, регламентирующих взаимодействие таможенных служб в рамках борьбы с таможенными правонарушениями.

Важнейшим фактором эффективности работы правоохранительных подразделений таможенных органов является организация системного противодействия угрозам экономической безопасности государства, а именно разработка стратегии и тактики противодействия криминальным проявлениям, координация усилий всех правоохранительных органов Российской Федерации, и обеспечение международного таможенного сотрудничества путем существенного расширения информационных ресурсов

Кроме того целесообразно предложить обеспечить сбор и получение предварительной оперативной информации с использованием различных источников, в том числе зарубежных, с целью предупреждения нанесения ущерба интересам граждан и государства, проведение совместных операций с представителями таможенных органов иностранных государств, что позволит не только наладить международное сотрудничество в этом направлении, но также повысить квалификацию сотрудников таможенных органов путем обмена опытом.

Дальнейшее совершенствование в этом направлении позволит усилить взаимодействие таможенных органов по направлениям борьбы с правонарушениями и контрабандой, что в свою очередь может стать одним из инструментов снижающих уровень таможенных преступлений. К сожалению, в условиях политической и экономической нестабильности число правонарушений касающихся незаконного перемещения товаров или денежных средств через государственные границы неуклонно растет. Это свидетельствует как о позитивных тенденциях в правоохранительной деятельности таможенных органов, так и о том, что криминальная активность в сфере внешнеэкономической деятельности все так же набирает обороты. Оказание взаимной административной помощи лучше налажено между государствами состоящими в составе ЕАЭС, в частности обмен информацией между таможенными органами государств - членов, взаимное признание решений, принятых таможенными органами, и тд. Но при этом Таможенной службой Российской Федерации не

со всеми странами на достаточном уровне налажено сотрудничество по правоохранительной линии.

И последним, но одним из важнейших направлений совершенствования которые необходимо предложить является принятие и вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС. Новый кодекс придет на смену уже существующему с целью упрощения таможенного оформления, улучшения его условий и создания более лояльного единого таможенного пространства. Новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза по прогнозам вступит в силу не раньше 1 января 2017 года.

Вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС позволит разрешить разногласия, возникшие между странами входящими в союз. Одной из причин переноса даты принятия кодекса стало то, что стороны пока не нашли взаимопонимания по вопросу о пошлинах на интернет-покупки, вызвавшему большой общественный резонанс. Кроме того согласно предложениям Казахстана, кодекс должен быть рамочным базовым документом, а единой в рамках ЕАЭС предлагается сохранить только систему таможенного транзита. Но таможенное регулирование на национальном уровне в рамках единой таможенной территории приведет к ухудшению достигнутого уровня интеграции и доверия между членами союза, помешает достижению общих целей ЕАЭС.

Таким образом, в современных условиях функционирования Федеральной таможенной службы обусловлены многочисленными факторами, указывающими на необходимость системных преобразований как внутри самих таможенных органов, так и во взаимодействии с зарубежными таможенными службами.

Общими правилами для любых взаимодействий таможенных служб в рамках международного сотрудничества являются:

- сотрудничество должно быть подкреплено документально, то есть иметь правовую основу (в виде заключения соглашения, конвенции и т.п.);
- сотрудничество должно быть взаимовыгодным, то есть быть построено на принципе взаимности (стороны должны не только выполнять просьбы

и запросы другой стороны, но и сами своевременно и без задержек отвечать на присланные запросы, иногда, в инициативном порядке, официально информировать взаимодействующую сторону об имеющейся информации);

– не наносить ущерба сотрудничающей стороне (например, затруднять или осложнять таможенное оформление и контроль на таможенных границах).

Вместе с тем в развитии международной экономической интеграции нельзя не отметить негативное влияние политической нестабильности в ряде регионов, сопредельных с Российской Федерацией, на развитие внешнеэкономических, политических связей и транспортного сообщения России с другими странами. Влияние таких обстоятельств проявляется в создании альтернативных транспортных маршрутов, введении дискриминационных мер против российских участников внешнеэкономической деятельности и совершении иных действий. Но в свою очередь это также послужило поводом для переосмысления всех международных связей Российской Федерации, и открыло возможности для налаживания нового сотрудничества с новыми партнерами.

Дальнейшее развитие сотрудничества с таможенными службами иностранных государств и международными организациями позволит расширить и укрепить договорную правовую базу таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате, активизировать работу по взаимодействию таможенных служб стран ЕАЭС, а также с другими странами СНГ и дальнего зарубежья, уделяя особое внимание сближению норм таможенного законодательства, развитию информационных технологий и упрощению порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств.

Таким образом, подводя итоги проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. В стремительно меняющихся реалиях современного мира, очень важно грамотно и своевременно реагировать на каждое изменение, так или

иначе касающееся сферы международного таможенного сотрудничества. Поэтому особое внимание стоит уделить решению проблем и определению приоритетных направлений совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными администрациями.

2. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 является одним из важнейших документов, в котором раскрываются основные предполагаемые тенденции и направления развития таможенных органов РФ на период до 2020 года. Стратегией установлено, что развитие интеграционных процессов и международного сотрудничества является одним из основных направлений деятельности Федеральной таможенной службы. Целью мероприятий, рассчитанных Стратегией до 2020 года, и касающихся международного сотрудничества в сфере таможенного дела, является активизация участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях.

3. В связи с выделенными проблемными участками предлагаются следующие направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела:

Во-первых необходимо расширение двустороннего сотрудничества, упрощение процедуры транзита из европейских стран – в азиатские, через территорию ЕАЭС, посредством стыковки транзитных систем, унификации таможенного законодательства, прокладывания новых маршрутов и тд.

Во-вторых целесообразно предложить приведение таможенных информационных технологий и информационно-программных средств в соответствие с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

В-третьих необходимо устранение расхождений в данных взаимной торговли России со странами - торговыми партнерами РФ, в целях обеспечения сопоставимости таможенной статистики.

Мероприятия направленные на совершенствование международного таможенного сотрудничества по линии борьбы с правонарушениями и контрабандой могут быть связаны с: оказанием таможенными органами сотрудничающих государств взаимопомощи в связи с расследованием преступлений, относящихся к компетенции таможенной службы; оказанием помощи с целью принятия превентивных мер, посредством взаимного обмена информацией; повышением квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов, в том числе с целью обмена опытом выявления, пресечения и расследования таможенных правонарушений, изучения международного законодательства в сфере таможенных правонарушений; подготовкой и принятием международно-обязывающих правовых документов, регламентирующих взаимодействие таможенных служб в рамках борьбы с таможенными правонарушениями.

Кроме того необходимо обеспечить вступление в силу в прогнозируемые сроки Таможенного кодекса ЕАЭС. Новый кодекс позволит укрепить уже достигнутый уровень экономической интеграции, и станет прочной основой для дальнейшего развития международного таможенного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает расширение внешнеэкономических связей. Развитие международных отношений может послужить источником экономического роста, внедрения передовых технологий, доступа к международным финансовым ресурсам, наполнения внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также может способствовать выходу российских компаний на мировой рынок.

В современных условиях на таможенные органы Российской Федерации возложена большая ответственность по содействию реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказанию противодействия угрозам безопасности Российской Федерации, преступлениям и административным правонарушениям. Но также, приоритетным направлением деятельности таможенных органов РФ является обеспечение пополнения доходной части федерального бюджета, содействие созданию благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, и повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Развитие международного сотрудничества в сфере таможенного дела неразрывно связано с международными отношениями. Для регулирования внешней торговли, государствами стали создаваться системы тарифных и нетарифных мер, механизмы экспортного контроля, направленных на защиту национальной экономики, тем самым оформляя международные таможенные отношения. Естественно, что в современных условиях таможенные отношения предполагают международное сотрудничество в сфере таможенного дела, и даже некоторую взаимосвязанность методов регулирования внешнеэкономической деятельности разных стран.

Под международным сотрудничеством в сфере таможенного дела понимается вид международных отношений, основной целью которых является совместное решение проблем, взаимопомощь в сфере таможенного дела, развитие правовых, технических и административных институтов направленное на упрощение и ускорение таможенных операций, процедур.

Важнейшим событием, позволившим укрепить единый рынок, упростить движение капиталов, рабочей силы и услуг, а также способствующим развитию кооперации стало создание Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, и развитие его впоследствии в таможенный союз ЕАЭС, к которому присоединились Республика Армения и Киргизская Республика. Но ФТС России развивает международное сотрудничество не только со странами входящими в Евразийский экономический союз. В рамках своих компетенций Федеральная таможенная служба представляет интересы Российской Федерации, сотрудничая с международными организациями (например, ВТамО, БРИКС, ЕС, ШОС, ЕЭК ООН, РТИ, АТЭС, МАГАТЭ), а также со многими государствами на двусторонней основе.

К субъектам международной деятельности ФТС России относятся: управления и главные управления, входящие в структуру центрального аппарата Федеральной таможенной службы, представительства (представители) таможенной службы Российской Федерации за рубежом, таможни, непосредственно подчиненные ФТС России, учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, а также региональные таможенные управления, и таможни.

Одним из важнейших подразделений Федеральной таможенной службы, отвечающих за международное таможенное сотрудничество, является Управление таможенного сотрудничества, которое является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности ФТС России, взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями, а также с подразделениями Администрации Президента Рос-

сийской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере таможенного сотрудничества.

Белгородская таможня входит в состав Центрального таможенного управления, и является одним из субъектов международной деятельности ФТС России. Из-за близости государственной границы с Украиной, большинство инициатив Белгородской таможни касаются международного сотрудничества в сфере таможенного дела было направлено именно на укрепление связей с Государственной таможенной службой Украины. По этой же причине Украина традиционно уже ряд лет является главным торговым партнером региона.

Одним из наиболее успешных проектов по международному сотрудничеству Белгородской таможни можно считать проект совместного контроля на границе. Было проведено множество рабочих встреч, в том числе руководителей российских и украинских приграничных таможен, а также взаимных визитов делегаций состоящих из экспертов и других представителей руководящего состава таможен обеих стран. По результатам встреч проходивших в 2011 году, в Донецке 18 октября было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской государственной границе. Даже был проведен эксперимент по осуществлению совместного контроля в автомобильном пункте пропуска Куйбышево-Дьяково на территории РФ. Также планировалось размещение контролирующих служб Украины на Многостороннем автомобильном пункте пропуска Шебекино. Но в связи с ситуацией на Украине, все наработки по данному проекту были приостановлены.

И не смотря на политическую и экономическую нестабильность в Украине, для Белгородской области она до сих пор одна из первых стран по объемам товарооборота в год, даже с учетом общего спада объемов торговли.

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что международное таможенное сотрудничество находится в процессе постоянного развития, и как и в любой другой деятельности человека, в процессе развития международного таможенного сотрудничества также возникают сложности и проблемы. К основным из них можно отнести:

- Проблемы двустороннего сотрудничества в первую очередь связанные с упрощением транзита из Европы в Азию, в частности проблема совместимости транзитных систем ЕАЭС и ЕС.

- Трудности Евразийской экономической интеграции, а в частности перенос вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС, которое должно было произойти 1 января 2016 года. На сегодняшний день, по прогнозам, Таможенный кодекс ЕАЭС должен вступить в силу с 1 января 2017 года, но процесс затягивают принципиальные разногласия государств-членов союза в подходах к принципам таможенного регулирования.

- Различия в применяемых таможенными службами разных стран информационных системах, что осложняет оперативный обмен информацией, и соответственно международное таможенное сотрудничество.

- Различия в подходах к ведению таможенной статистики, а соответственно осложнение, обмена и сопоставимости таможенной статистики.

- Трудности при взаимодействии таможенных органов по направлениям борьбы с правонарушениями и контрабандой, возникающие из-за различий в уголовных или административных законах сотрудничающих стран.

Следует отметить, что значение развития международного таможенного сотрудничества трудно переоценить. Развитие любого вида международных отношений является крайне важным направлением в политике любого государства, особенно если это связано с внешней торговлей, и продвижением интересов страны на мировой арене. Кроме того в сложившихся условиях

современных международных отношений, особую роль играют выполняемые таможенными органами функции, от которых также зависят направления дальнейшего совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными администрациями. Для поддержания должного уровня развития экономики государства, а также нормального функционирования Таможенной службы Российской Федерации в современных условиях важно грамотно и своевременно реагировать на каждое изменение, так или иначе касающееся сферы международного таможенного сотрудничества. Поэтому в данной исследовательской работе особое внимание уделяется решению проблем и составлению предложений и рекомендаций по совершенствованию системы развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

В частности, основываясь на выявленных проблемах развития международного таможенного сотрудничества, предлагаются следующие направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела:

1. Расширение двустороннего сотрудничества, путем упрощения таможенных формальностей при транзите из Европы в Азию через территорию Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС. Привлечь к сотрудничеству азиатских и европейских партнеров может также развитие транспортной и логистической инфраструктуры по новым направлениям, в частности по северному направлению. Также этому поспособствует переход на безбумажные технологии таможенного оформления, и развитие системы электронного межведомственного взаимодействия между ФТС России и другими контролирующими органами РФ. Соответственно для развития этого процесса потребуется повышения квалификации сотрудников таможенных органов.

2. Приведение таможенных информационных технологий и информационно-программных средств в соответствие с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также технологическая помощь странам позже присоединившимся к Договору об образовании Евразийского экономического союза. Для обеспечения более эффективного выполнения научно-статистических функций таможенными органами Российской Федерации, необходимо устранение расхождений в данных взаимной торговли России со странами - торговыми партнерами в целях обеспечения сопоставимости таможенной статистики, а также унификации методологии предоставления статистических данных.

3. Необходимо провести комплекс мероприятий которые позволят укрепить международное таможенное сотрудничество по направлениям борьбы с правонарушениями и контрабандой. К примеру одним из приоритетных направлений может стать сотрудничество в обмене оперативной информацией, а также помощь во взимании сумм неуплаченных таможенных платежей с граждан других стран.

4. Кроме того необходимо предложить более активное взаимодействие между странами – членами ЕАЭС, направленное на вступление в силу нового Таможенного кодекса ЕАЭС. При условии устранения всех противоречий возникших между государствами – участниками Евразийского экономического союза, вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС позволит укрепить уже достигнутый уровень экономической интеграции, и станет прочной основой для дальнейшего развития международного таможенного сотрудничества в рамках ЕАЭС.