

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ  
ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента**

**очного отделения 5 курса группы 05001106**

**Крайнева Владислава Сергеевича**

**Научный руководитель  
кандидат ветеринарных наук  
Зенин Г.В.**

**Рецензент  
начальник Белгородского  
таможенного поста  
Белгородской таможни  
Гонтарев О.В.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БЕЛГОРОДСКОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ...	32
РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	71
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	80

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы исследования* заключается в том, что в современных условиях внешнеторговая деятельность является важной составляющей, формирующей структуру, динамику и устойчивость национальной экономики. Сегодня на внешнеторговую деятельность Российской Федерации значительное влияние оказывают операции, осуществляемые в рамках Евразийского союза.

За последние годы значительно возросла доля экспортных платежей в доходной части бюджета Российской Федерации. Это обусловлено повышением стоимости нефти, газа, и других сырьевых ресурсов, экспортируемых из России. Рост импорта обусловлен увеличением объемов ввозимых товаров. Сложившаяся структура таможенных платежей в Российской Федерации косвенно отражает снижение экономической устойчивости государства. Это, в свою очередь может свидетельствовать о наличии потенциальных угроз для национальной и, в частности, для экономической безопасности Российской Федерации.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости развития других секторов национальной экономики, что, в свою очередь, позволит повысить экономическую устойчивость и обеспечить экономическую безопасность государства, в целом. Действенным инструментом их развития является регулирование внешней торговли государства.

Успех внешней торговли, наряду с другими факторами, в существенной мере зависит от таможенной политики государства и деятельности таможенных органов по ее реализации.

В своей деятельности таможенные органы должны исходить из принципа минимизации затрат государства и участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) при перемещении товаров через таможенную границу. При этом обязательно обеспечение выполнения

требований таможенного законодательства.

В настоящее время наблюдаются ситуации, при которых осуществление таможенного контроля иногда неоправданно сдерживает товаропотоки. Это ведет к возникновению дополнительных издержек как участников ВЭД, так и государства. Рост издержек при проведении таможенного контроля оправдан лишь при пресечении нарушений таможенных правил. В любом другом случае эти издержки должны быть сокращены.

Для развития импорта необходимы такие условия для проведения таможенного контроля, которые обеспечивали бы наиболее простые, быстрые и прозрачные таможенные операции при обязательном условии соблюдения таможенного законодательства государства.

Вышесказанное свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

*Степень изученности темы исследования.* Теоретические и практические аспекты взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном контроле товаров, перемещаемых через таможенную границу, стали объектами исследования ряда российских и зарубежных ученых. Ведущая роль в разработке теоретических и практических проблем в этой области принадлежит ученым: Н.В. Бабичев, Н.С. Заражаев, Д.А. Попова, В.М. Юрицин и др.<sup>1</sup>

Вопросы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

---

<sup>1</sup> Бабичев Н.В. Моделирование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, уклоняющихся от уплаты таможенных платежей // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2010. №2; Заражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. 2015. №3; Попова Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. 2014. №14; Юрицин В. М. Теоретико–методологические аспекты взаимодействия таможни и бизнеса // Вестник Российской таможенной академии. 2010. № 3.

также исследовались в ряде диссертационных исследований аспирантов и соискателей Российской таможенной академии (Е.К. Шкуренко, В.Д. Юрицин, и др.)<sup>1</sup>.

Труды этих ученых внесли существенный вклад в развитие методологических и методических основ экономики таможенного дела.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между существующим уровнем развития научно–методических основ совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров, с одной стороны, и необходимость разрешения этого противоречия, с другой стороны.

**Объектом исследования** является сфера взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза

**Предметом исследования** являются механизмы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном контроле товаров.

**Цель исследования** заключается в совершенствовании взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи исследования**:

1. Раскрыть теоретические основы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении

---

<sup>1</sup> Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров: автореф. дисс...канд. юр. наук. М., 2013; Юрицин В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России. М., 2012.

таможенного контроля;

2. Показать практику взаимодействия Белгородского поста Белгородской таможни и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля;

3. Разработать основные направления совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля.

*Теоретической основой исследования* являются научные труды российских и зарубежных экономистов и социологов, специалистов в области теории государственного управления, управления таможенной деятельностью, таможенного дела, внешнеэкономической деятельностью: Б.В. Елканов, О.В. Гречкина, Ю.А. Кожанков; О.Н. Козырин, Т.Н. Трошкина<sup>1</sup>.

В качестве *методов исследования* были использованы такие научные методы, как анализ, синтез, сравнение, наблюдение, аналогия, а также методы сравнительного анализа. Исследование опирается на методологический принцип единства теории и практики, а также системный, процессный и другие подходы.

*Эмпирическую основу исследования* составили международные соглашения, законодательные акты Таможенного союза, законодательные акты Российской Федерации, нормативно–правовые акты Правительства Российской Федерации, аналитические материалы и нормативно–правовые акты Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Евразийской

---

<sup>1</sup> Елканов Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль // Бизнес в законе. Экономико–юридический журнал. 2010. №3; Гречкина О.В. Вопросы таможенного контроля в свете реализации новой концепции // Ученые записки казанского университета. 2010. №4; Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС / Под общ. ред. В. А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова. М., 2012; Козырин А.Н. Организационно–правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1; Трошкина Т.Н., Денисова А.Ю. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования // Право и экономика. 2013. № 9.

экономической комиссии и Комиссии Таможенного союза<sup>1</sup>.

**Научно–практическая значимость.** Полученные в результате исследования результаты позволяют обеспечивать дальнейшее развитие теории организации взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

**Структура исследования** обусловлена целью и задачами, решаемыми в процессе исследования и включает введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – №269. – 29 ноября; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2003. – №50. – Ст. 4850; Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>; Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Собр. законодательства Росс. Федерации. –2011. – №32. – Ст. 4810; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575–р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2013. – №2. – Ст. 109; О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225–р // Российская бизнес–газета. – 2006. – №2. – 17 января.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Внешнеэкономическая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. При этом товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению. Все многообразие ситуаций, отношений и связей, возникающих в процессе осуществления ВЭД или внешней торговли, урегулировано соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, устанавливающими правовой статус различных товаров, лиц, порядок их взаимоотношений между собой, с государством, его органами, в том числе и с таможенными органами.

В зависимости от выполняемых функций можно выделить следующих участников внешнеэкономической деятельности:

1. Международные организации (например, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и другие) осуществляют определённое регулирование внешнеэкономической деятельности, могут осуществлять экспортно–импортные операции.

2. Государство (в лице органов законодательной и исполнительной власти – Парламент, Президент, Правительство, Министерство торговли, Центральный банк и другие) осуществляет нормативное регулирование внешнеэкономической деятельности внутри страны в соответствии с установленными полномочиями, а также на межправительственном и межгосударственном уровнях.

3. Агенты валютного контроля (уполномоченные банки, а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные

федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, таможенные органы и налоговые органы) осуществляют контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

4. Экспортёры (физические или юридические лица) осуществляют экспорт.

5. Импортёры (физические или юридические лица) осуществляют импорт.

6. Посредники (физические или юридические лица, органы власти), оказывающие содействие в осуществлении экспорта или импорта<sup>1</sup>.

Развитие интеграционных процессов в ЕАЭС – формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства – привело к появлению новой нормативно–правовой базы, регулирующей отношения в процессе контроля за трансграничными перемещениями товаров (т.е. перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС).

Данная разновидность контроля именуется таможенным контролем, под которым понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза (подп. 31 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, далее – ТК ТС)<sup>2</sup>.

Поскольку среди объектов таможенного контроля находятся

---

<sup>1</sup> Ухтеева Н.А. Классификация участников внешнеэкономической деятельности и особенности нормативного регулирования отношений // Международный бухгалтерский учет. 2010. №7. С. 15.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615

таможенные платежи, валютные операции и некоторые другие отношения, входящие в границы финансово–правового регулирования, сам таможенный контроль за трансграничными перемещениями товаров может быть отнесен к разновидностям финансового контроля.

Особенностью правового регулирования отношений по таможенному контролю в Таможенном союзе ЕАЭС является его многоуровневый характер, соответствующий основным элементам таможенного законодательства Таможенного союза<sup>1</sup>.

Таким образом, отношения по таможенному контролю в Таможенном союзе ЕАЭС регулируются:

- а) Таможенным кодексом Таможенного союза ЕАЭС;
- б) международными договорами, заключенными государствами – членами Таможенного союза;
- в) решениями наднационального регулятора – Евразийской экономической комиссии.

Осуществление таможенного контроля является одной из основных функций таможенной службы в любом государстве.

Между тем, на наш взгляд, понятие таможенного контроля, а также их правовая сущность недостаточно широко исследованы в научных работах в сфере таможенного права. Как правило, значительное внимание в таких работах уделяется конкретным формам и практическим аспектам указанных элементов таможенного процесса, при том, что теоретические их аспекты освещаются, по нашему мнению, недостаточно полно. Исключение составляет ряд диссертационных исследований, посвященных вопросам таможенного контроля<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Козырин А.Н. Организационно–правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС // Реформы и право. 2012. №1. С. 32.

<sup>2</sup> Сергеев В.Е. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Саратов, 2014, Шашкина А.Н. Общая характеристика таможенного контроля как вида государственного контроля. Соотношение понятий «контроль» и «надзор». Люберцы, 2012. С. 57.

Относительно определения таможенного контроля в научной литературе мы также не находим единства. Г.М. Маховикова определяет таможенный контроль как «систему мер, законодательно установленных государством и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации; охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения неправомερных действий физических и юридических лиц»<sup>1</sup>.

По мнению А.А. Косова, таможенный контроль – «специализированная контрольно–надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов»<sup>2</sup>.

А.В. Толкушин полагает, что «таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно–правовых отношений требований норм таможенного законодательства»<sup>3</sup>.

Представляется, что для определения понятия «таможенный контроль» сущностными и дополнительными являются следующие признаки (характерные черты):

- 1) сущностный признак: таможенный контроль представляет собой деятельность (выраженную в форме системы контрольных мер);
- 2) дополнительные признаки:

---

<sup>1</sup> Маховикова Г.М. Таможенное дело. М., 2014. С. 121.

<sup>2</sup> Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности. М., 2015. С. 13.

<sup>3</sup> Толкушин А.В. Таможенное дело. М., 2012. С. 56.

а) указанная деятельность осуществляется от имени государства таможенными органами;

б) объектом контроля являются действия различных субъектов таможенных правоотношений, их соответствие требованиям таможенного законодательства Российской Федерации;

в) целью таможенного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства;

г) действия уполномоченных органов при осуществлении контроля могут быть довольно гибкими (в рамках нормативно установленных вариантов действия) и основываются на системе управления рисками и выборе таможенной стратегии.

В соответствии с подпунктом 31 пункта 1 статьи 4 ТК ТС таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств – членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы<sup>1</sup>.

ТК ТС установлено, что все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК ТС. При осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные положениями ТК ТС и законодательством стран участниц ТС, где производится таможенное оформление.

В той или иной мере всю деятельность таможенных органов можно

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

связать с таможенным контролем в таком понимании. Для конкретизации указанного термина следует выделить узкое определение, вытекающее из анализа содержания ТК ТС в целом и разд. 3 в частности. В узком понимании таможенный контроль – совокупность проверочных действий в определенных формах, которые достаточны для обеспечения соблюдения и выявления нарушений таможенного законодательства.

Анализируя понятие таможенного контроля, можно выделить его характерные черты:

1) таможенный контроль – один из видов государственного контроля, для которого характерны принципы осуществления контролирующей функции органами государственной власти. Общепризнанным является тот факт, что действие Федерального закона от 08.08.2001 № 134–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в силу специфики таможенных отношений на него не распространяется<sup>1</sup>;

2) формы таможенного контроля и порядок проведения, как правило, императивно закреплены законодателем;

3) правовое регулирование таможенного контроля связано с использованием значительного количества актов государств – членов Таможенного союза.

Существует возможность классификации действий таможенных органов, направленных на осуществление таможенного контроля.

В зависимости от того объекта, на который направлен таможенный контроль, можно выделить:

– таможенный контроль товаров;

– таможенный контроль транспортных средств международных

---

<sup>1</sup> О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ (ред. от 09.03.2016) // Российская газета. – 2008. – №266. – 30 декабря.

перевозок.

В зависимости от направленности движения товаров различаются:

– таможенный контроль ввозимых на территорию Таможенного союза товаров;

– таможенный контроль вывозимых с территории Таможенного союза товаров.

Следует отметить, что формы таможенного контроля и порядок его проведения установлены ТК ТС (гл. 16 ТК ТС). Применение форм таможенного контроля, которые не установлены ТК ТС, не допускается. Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами.

Главой 16 ТК ТС установлены следующие формы таможенного контроля:

- 1) проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности по ним;
- 12) таможенная проверка<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

По времени проведения таможенного контроля выделяют:

- предварительный контроль (до ввоза товаров на таможенную территорию);
- текущий (осуществляемый после ввоза товаров и транспортных средств международных перевозок и до их выпуска);
- последующий (проводимый после утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем).

Современные тенденции в сфере таможенного регулирования свидетельствуют об увеличении доли и значения проверочных мероприятий, проводимых в рамках последующего контроля, что соответствует общемировой практике и принципам Киотской конвенции<sup>1</sup>.

В рамках указанной тенденции законодатель существенно увеличил срок, в течение которого таможенные органы вправе осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений после выпуска товаров. В соответствии со ст. 99 ТК ТС предельный срок, в течение которого возможно проведение последующего контроля, – три года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

С учетом изложенного полагаем возможным сформулировать следующее определение таможенного контроля: таможенный контроль – это деятельность таможенных органов, направленная на установление несоответствий деятельности различных субъектов таможенных правоотношений требованиям таможенного законодательства, а также на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, осуществляемая в рамках, установленных законом, с использованием системы управления рисками и на основании выбранной таможенной стратегии.

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Соб. законодательства Росс. Федерации. –2011. – №32. – Ст. 4810.

Проведение таможенного контроля призвано обеспечить:

- создание условий, способствующих ускорению внешнеэкономического оборота;
- разрешительный порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- ведение борьбы с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, а также пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов;
- своевременное и полное взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики России;
- осуществление в пределах компетенции таможенных органов валютного контроля;
- ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и др.<sup>1</sup>

Таможенное оформление и таможенный контроль имеют свои особенности в зависимости от степени интеграции между государствами, входящими в то или иное сообщество либо союз. Так, например, между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Армении, Киргизской республикой и Российской Федерации эти вопросы наиболее проработаны в связи с заключением Договором о Евразийском экономическом союзе подписанный в г. Астане 29.05.2014<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Соколова Е.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // Кант. 2012. №3. С. 33.

<sup>2</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 декабря 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org>. (дата обращения 30 мая 2016 г.)

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

ФТС России, включая все ее элементы, представляет собой сложно структурированную систему, деятельность которой направлена на защиту экономических интересов Российской Федерации, соблюдение таможенного законодательства и др.

Цели, задачи и принципы деятельности данного государственного органа определены в Стратегии развития таможенной службы в Российской Федерации<sup>1</sup>.

Основной целью является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством РФ.

Стратегия определяет направления развития таможенных органов, основные задачи, формы и содержание деятельности в сфере таможенного дела на период до 2020 года, устанавливает единую для таможенных органов систему приоритетов, а также определяет целевые индикаторы для мониторинга исполнения поставленных задач.

В соответствии с данной целью перед таможенными органами поставлены задачи, сущность которых заключается в повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности.

Также в Стратегии определены основные направления развития

---

<sup>1</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Соб. законодательства Росс. Федерации. – 2013. – №2. – Ст. 109.

таможенной службы Российской Федерации, к ним относятся:

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно–надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для обеспечения основных направлений требуется совершенствование следующих вспомогательных направлений:

- таможенная инфраструктура;
- кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность;
- социальная сфера.

Результативность деятельности таможенной службы Российской Федерации по ее основным направлениям развития определит необходимость внесения изменений в подходы к совершенствованию организационно–управленческой деятельности.

Деятельность таможенных органов неразрывно связана с деятельностью участников внешне экономической деятельности (ВЭД), поскольку цели, задачи и функции федеральной таможенной службы направлены не только на пополнение доходной части федерального бюджета, но и на создание благоприятных условий для увеличения товарооборота на таможенной границе<sup>1</sup>.

На сегодняшний день таможенная политика направлена на упрощение, ускорение и унификацию процесса таможенного оформления и таможенных правил в целом.

Таким образом, таможенные органы осуществляют свою деятельность

---

<sup>1</sup> О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации : распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225–р // Российская бизнес–газета. – 2006. – №2. – 17 января.

не только исходя из интересов государства, но также исходя и из интересов самих участников ВЭД, поскольку наличие сложного, требующего большого количества времени, а также существенных экономических затрат порядка таможенного оформления отрицательно сказывается на развитие внешнеэкономической деятельности российских предпринимателей.

Учитывая всю полноту и сложность задач поставленных перед таможенными органами, а также совокупность возложенных функций возложенных на них, следует понимать под таможенными органами сложно структурированную систему, с наличием строгого порядка управления, иерархией таможенных органов и определенного принципа подчиненности.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ общее руководство таможенным делом в РФ осуществляет Правительство Российской Федерации.

Органом, уполномоченным в области таможенного дела, является Федеральная таможенная служба России (ФТС России).

В реальных условиях функционирования системы таможенной деятельности приходится взаимодействовать с различными государственными системами и инфраструктурами, участвующими в регулировании ВЭД, а также с различными категориями участников ВЭД. В этом взаимодействии явно проявляются различные интересы сторон. Например, стремление получить минимум затрат одних и максимум полноты собираемости таможенных пошлин и налогов других, несомненно, влияет на их взаимоотношения, носящие порой прямо противоположный характер. Кроме того, следует учитывать и разные организационно–правовые формы участников ВЭД. Некоторыми исследователями взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД определяется как «процесс воздействия друг на друга таможенных органов и участников ВЭД в связи и по поводу перемещения товаров через таможенную границу для достижения

установленных целей»<sup>1</sup>.

Для того, что бы понять сущность данного аспекта и то каким образом таможенные органы взаимодействуют с участниками ВЭД необходимо рассмотреть понятие внешне экономической деятельности.

Внеэкономическая деятельность – это совокупность производственно–хозяйственных операций и организационно–правовых отношений хозяйствующих субъектов различных стран, связанных с реализацией ими работ, поставок товаров и оказания услуг на международном (межстрановом) сегменте рынка. С законодательных позиций, внешнеэкономическая деятельность определена как деятельность в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность)<sup>2</sup>.

К видам внешнеэкономической деятельности относят:

а) коммерческую (предпринимательскую) деятельность, т.е. деятельность, направленную на извлечение прибыли, а именно: разного рода внешнеторговые операции, различные кредитно–финансовые, инвестиционные и расчетно–платежные операции, производственно–технологические операции, транспортные услуги, услуги связи и иные виды услуг;

б) некоммерческую деятельность, т.е. деятельность не связанную с извлечением прибыли, а именно: деятельность разного рода общественных организаций и некоммерческих партнерств (ассоциаций), работа по межгосударственному регулированию внешнеэкономических связей и т.п.

Совершенствование механизма предоставления таможенных услуг в

---

<sup>1</sup> Шкуренок Е.К. Совершенствование взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД при проведении таможенного контроля товаров. Автореферат дисс. М., 2013. С. 5.

<sup>2</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Соб. законодательства Росс. Федерации. – 2003. – №50. – Ст. 4850.

рамках Таможенного союза – одна из основных потребностей международного бизнеса, заинтересованного в ускорении и упрощении таможенных процедур, приведении их в соответствие с международными стандартами, заложенными в новой редакции Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (1999 г.), больше известной как Киотская конвенция<sup>1</sup>. Такое же условие поставила перед Россией и Всемирная торговая организация, которая оценила таможенное законодательство и практику его применения как барьер на пути цивилизованной торговли. Возникла насущная потребность не только в снижении административного фактора в таможенном регулировании внешнеторговых товаропотоков, но и в дальнейшем развитии таможенной политики на основе гармоничного взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД и оказании содействия внешней торговли. Этого нельзя добиться без приведения, в том числе, законодательства Таможенного союза, таможенной инфраструктуры, таможенных услуг и сервиса в соответствии с международными стандартами в этой сфере.

Взаимодействие подразумевает «регламентированное согласование деятельности обеих сторон и направлено на повышение эффективности внешней торговли», в том числе, за счет сокращения затрат как участников ВЭД, так и таможенных органов стран-членов Таможенного союза.

Перед таможенными органами стран-участниц Таможенного союза стоит комплекс задач, связанных, прежде всего, с соблюдением законодательства Таможенного союза в целях обеспечения национальной безопасности, а также предоставлением таможенных услуг максимально быстро. Участники ВЭД заинтересованы в снижении издержек при получении таможенных услуг, сокращении сроков получения таможенных услуг, простоев (рисунок 1).

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Соб. законодательства Росс. Федерации. –2011. – №32. – Ст. 4810.

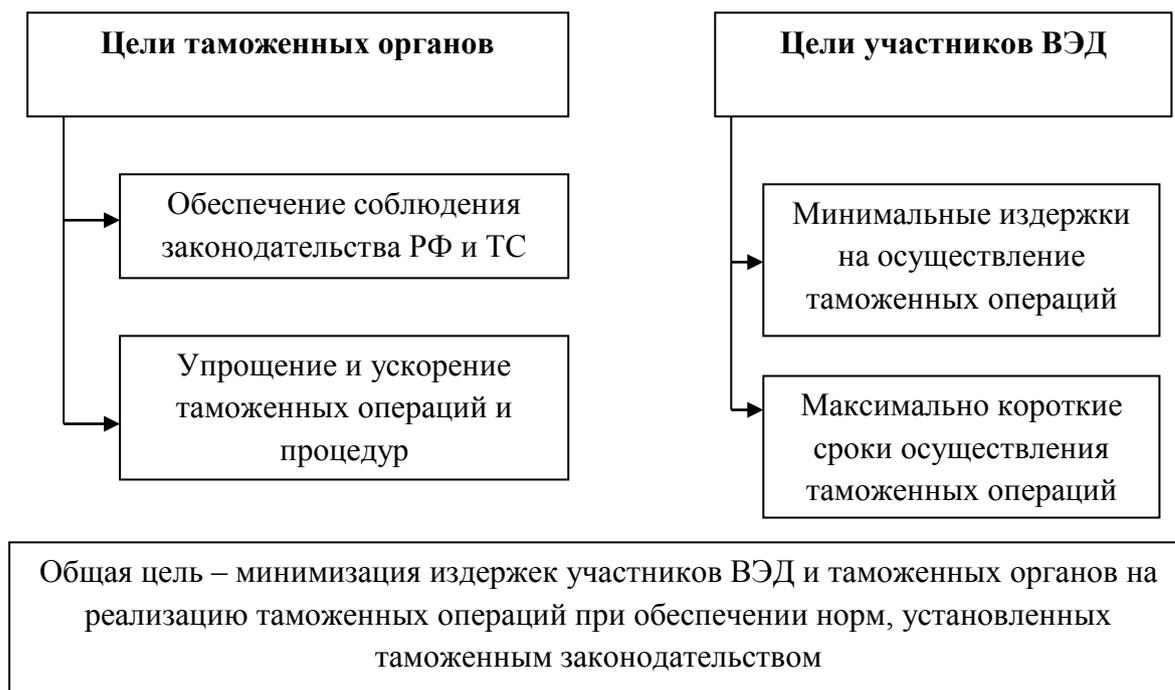


Рис. 1. Цели таможенных органов стран–членов Таможенного союза и участников ВЭД и их взаимодействие

Целью взаимодействия между участниками ВЭД и должностными лицами таможенных органов является «создание оптимальных условий для перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза при соблюдении законодательства. Субъектами взаимодействия при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза являются:

- участники ВЭД, осуществляющие перемещение указанных товаров (производители, дистрибьюторы, экспедиторы);
- таможенные органы Таможенного союза, осуществляющие контроль и пропуск, а также таможенные операции в отношении указанных товаров;
- таможенные органы иностранных государств;
- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области соблюдения требований безопасности ввозимых товаров и условий их применения, установленных международными договорами или

законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, о техническом регулировании и иным законодательством»<sup>1</sup>.

Совершенствование механизмов предоставления таможенных услуг в рамках Таможенного союза требует многоуровневого взаимодействия – от местного/регионального (между должностными лицами и представителями бизнеса) до национального/союзного (между таможенными службами государств–участниц Таможенного союза и бизнес–сообществом).

Мировой опыт показывает, что взаимодействие таможенных администраций с участниками ВЭД является важнейшим фактором эффективного выполнения стоящих перед таможенными службами Таможенного союза задач по ускорению товарооборота, пополнению бюджета и обеспечению национальной безопасности стран-членов Таможенного союза.

Взаимодействие таможенных органов стран-членов Таможенного союза и участников ВЭД рассматривается как система, деятельность которой дает определенный экономический эффект. Для достижения максимального эффекта от функционирования этой системы, необходимо определить наиболее существенные принципы данного взаимодействия.

Принципы взаимодействия основаны на принципах логистики и принципах функционирования таможенных органов стран–участниц Таможенного союза:

- принцип единства системы таможенных органов Таможенного союза и централизованного управления (Комиссия Таможенного союза);
- принцип профессионализма и компетентности;
- принцип системного подхода;
- принцип оптимизации;
- принцип совершенствования информационных таможенных

---

<sup>1</sup> Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС. Учебник / Под общ. ред. В. А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова. М., 2012. С. 34.

технологий, внедрения прогрессивных методов управления;

– принцип TQM – принцип всеобщего управления качеством<sup>1</sup>.

Уровни взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД показан на рисунке 2.



Рис. 2. Уровни взаимодействия

Исследователями в области таможенного дела разработана концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. На каждом уровне осуществляются операции по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД.

На осуществление взаимодействия влияет, в том числе и то, на какой стадии транспортировки грузов происходят таможенные операции. Направления, вопросы взаимодействия, их масштаб представлены на рисунке 3.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД

<sup>1</sup> Трошкина Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 4. С. 22.

осуществляется с применением информационных технологий, использование которых позволяет снизить издержки, а также избежать чрезмерного влияния субъективных факторов, исключить, в том числе, коррупционную составляющую.

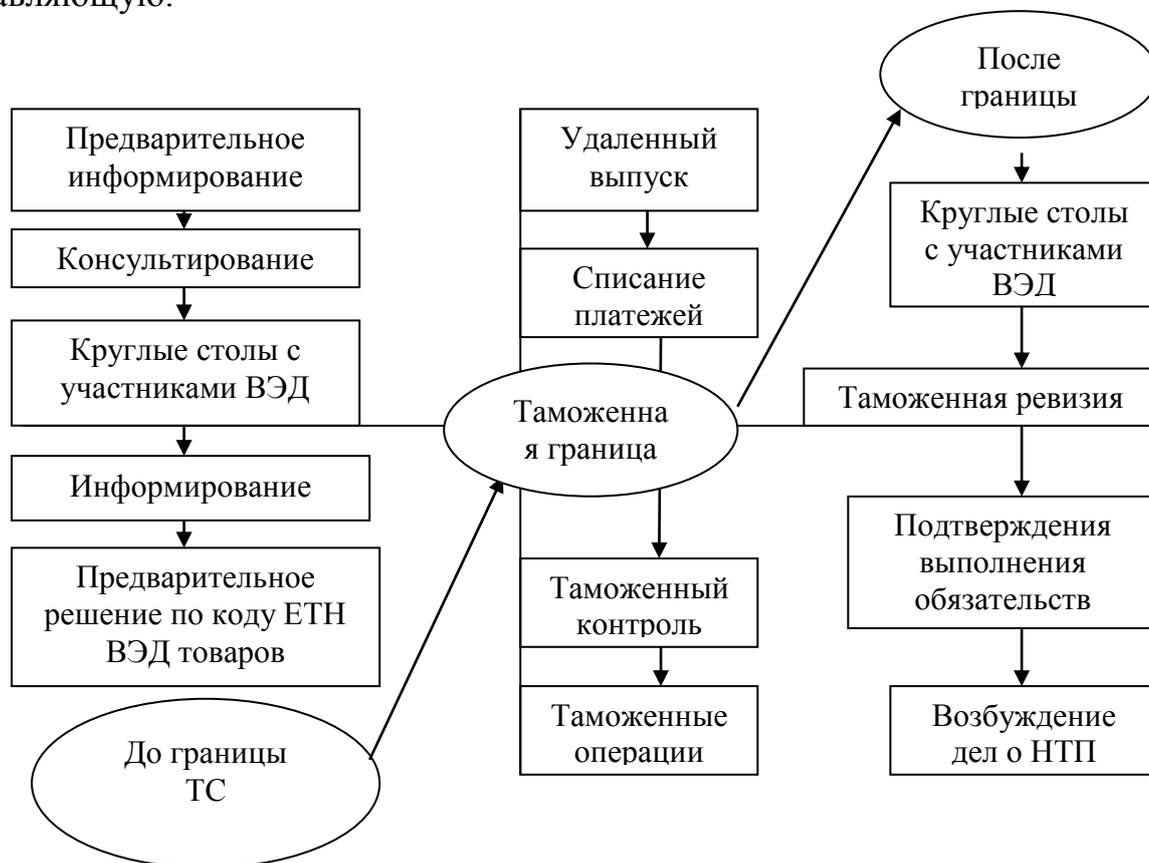


Рис. 3. Взаимодействие таможенных органов стран–участниц Таможенного союза и участников ВЭД при перевозке грузов

Рассмотрим подробнее правовые основы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Участник ВЭД, перевозящий товар через таможенную границу, приобретает статус декларанта товаров.

Согласно статье 186 ТК ТС декларантами могут быть<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

– лицо государства – члена таможенного союза: заключившее внешнеэкономическую сделку либо от имени (по поручению) которого эта сделка заключена;

– имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами – при отсутствии внешнеэкономической сделки;

– иностранные лица:

– физическое лицо, перемещающее товары для личного пользования; лицо, пользующееся таможенными льготами в соответствии с главой 45 ТК ТС;

– организация, имеющая представительство, созданное на территории государства – члена таможенного союза в установленном порядке, – при заявлении таможенных процедур временного ввоза, реэкспорта, а также таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления только в отношении товаров, ввозимых для собственных нужд таких представительств;

– лицо, имеющее право распоряжаться товарами не в рамках сделки, одной из сторон которой выступает лицо государства – члена таможенного союза.

В главе 3 ТК ТС «Взаимоотношения таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела» установлен перечень лиц тех, кто относится к данной категории.

К ним относятся:

– таможенный представитель;

– таможенный перевозчик;

– владелец склада временного хранения;

– владелец таможенного склада;

- владелец магазина беспошлинной торговли;
- уполномоченный экономический оператор.

Большинство участников ВЭД предпочитают пользоваться услугами таможенных представителей, так как при таможенной очистке требуются специальные познания и навыки работы в области таможенного дела.

Таможенный представитель – это юридическое лицо, осуществляющее от имени и по поручению декларанта и иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза на территории государства члена таможенного союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Таможенного кодекса Таможенного союза отношения таможенного представителя с декларантами и иными заинтересованными лицами строятся на основе договора. При оказании услуг по декларированию договор заключается непосредственно между декларантом и таможенным представителем. Заказчик и таможенный представитель оговаривают характер и количество услуг по таможенному оформлению и расценки оплаты за данные услуги<sup>1</sup>.

Отказ таможенного представителя от заключения договора при наличии у него возможности оказать услугу или выполнить работу допускается, в случае если, когда исполнение такого договора будет выходить за сферу деятельности, ограниченной таможенным представителем в соответствии с частью 2 статьи 60 закона № 311–ФЗ, а также когда у таможенного представителя имеются достаточные основания полагать, что

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

действия или бездействие декларанта (участника ВЭД) или иного заинтересованного лица являются противоправными и влекущими уголовную, либо административную ответственность в области таможенного дела<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 15 ТК ТС и статьей 60 закона № 311–ФЗ при совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами, т.е. участник ВЭД.

Также осуществление перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза участниками внешнеэкономической деятельности невозможно без использования услуг и других лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Взаимоотношения участников ВЭД с лицами, осуществляющие деятельность в области таможенного дела строятся на основе договора, заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В случае если участник ВЭД выступает в качестве декларанта, то он приобретает соответствующие права и обязанности. В ст. 187 ТК ТС определены права декларанта<sup>2</sup>.

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант вправе:

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – №269. – 29 ноября.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

1) осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным контролем;

2) брать пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, с разрешения таможенного органа при соблюдении условий, предусмотренных статьей 155 ТК ТС;

3) присутствовать при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров должностными лицами таможенных органов и при взятии этими лицами проб и образцов товаров;

4) знакомиться с имеющимися в таможенных органах результатами исследований проб и образцов декларируемых им товаров;

5) представлять в соответствии с настоящим Кодексом документы и сведения в виде электронных документов;

6) обжаловать решения таможенных органов, действия (бездействие) таможенных органов или их должностных лиц;

7) привлекать экспертов для уточнения сведений о декларируемых им товарах и пользоваться другими правами, предусмотренными таможенным кодексом и законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Обязанности декларанта, которые возникают у него при перемещении товаров через таможенную границу указаны в ст. 188 ТК ТС, а также в федеральном законе № 311–ФЗ «О таможенном регулировании»<sup>2</sup>.

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант обязан:

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – №269. – 29 ноября.

- 1) произвести таможенное декларирование товаров;
- 2) представить в таможенный орган документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено таможенным законодательством таможенного союза;
- 3) предъявить декларируемые товары в случаях, установленных настоящим Кодексом, либо по требованию таможенного органа;
- 4) уплатить таможенные платежи и (или) обеспечить их уплату в соответствии с настоящим Кодексом;
- 5) соблюдать требования и условия использования товаров в соответствующей таможенной процедуре, а также выполнять иные требования, предусмотренные таможенным законодательством;

Декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза за неисполнение обязанностей, предусмотренных статьей 188 настоящего Кодекса, а также за заявление недостоверных сведений, указанных в таможенной декларации, в том числе при принятии таможенными органами решения о выпуске товаров с использованием системы управления рисками.

Если же участник ВЭД пользуется услугами таможенного представителя, то такими же правами и обязанностями наделяется представитель.

Таможенный орган в свою очередь обязан выполнить все операции по оформлению перемещаемых товаров, произвести их выпуск, а также осуществить контроль за соблюдением всех требований таможенного законодательства участниками внешнеторговой деятельности.

Подводя итог первому разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Таможенный контроль рассматривается как одно из базовых понятий в сфере таможенного регулирования. При характеристике таможенного

контроля целесообразно исходить из того, что понятие таможенного контроля может быть раскрыто в широком и узком понимании.

2. Работа таможенных органов неразрывна с деятельностью участников внешнеэкономической деятельности. Осуществление качественного и эффективного управления таможенной системой не только положительно сказывается на экономике РФ, но также способствует развитию внешнеторговых связей российских предпринимателей.

3. Наиболее важными направлениями эффективного взаимодействия таможенных органов стран–участниц Таможенного союза и бизнес–структур, которые целесообразно развивать в дальнейшем являются следующие: мониторинг ВЭД, учет национальных интересов и интересов бизнеса–сообщества во внешней торговле; дальнейшее совершенствование законодательства, способствующего развитию партнерских отношений; упрощение таможенных процедур, совершенствование системы управления рисками, сокращение времени таможенного оформления; партнерские взаимоотношения таможенных органов стран–участниц Таможенного союза и бизнеса, дальнейшее применение таможенного аудита.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БЕЛГОРОДСКОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 года. Регионом ее деятельности определена территория Белгородской области, расположенная на границе с рядом областей Украины. В силу этого Белгородская таможня является пограничной таможней.

Белгородская таможня является структурным подразделением Центрального таможенного управления. В своей деятельности Белгородская таможня руководствуется постановлением Правительства Российской Федерации, регламентирующими документами Федеральной таможенной службы, Центрального таможенного управления и другими нормативными актами.

Штатная численность Белгородской таможни составляет 1658 единиц, включая 445 сотрудников, 1092 государственных служащих, 121 работников. Белгородская таможня имеет сложную организационную структуру, включающую 12 таможенных постов.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов, три отдела таможенного оформления и таможенного контроля. В структуру таможни также входят две службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт. В регионе деятельности таможни функционируют восемь автомобильных пунктов пропуска, шесть железнодорожных (из них два временных) и воздушный пункт пропуска.

Основная задача Белгородской таможни – осуществление таможенного дела в регионе деятельности.

Следует отметить, что в 2015 году на территории Белгородской области, которая, является регионом деятельности Белгородской таможни, внешнеторговую деятельность осуществляли более 1300 участников внешнеторговой деятельности.

В 2013–2015 годах численность участников внешнеторговой деятельности в регионе деятельности Белгородской таможни имеет устойчивую тенденцию роста: с 975 ед. в 2013 году до 1328 ед. в 2015 году или на 36%.

Динамика структуры участников внешнеторговой деятельности в регионе деятельности Белгородской таможни в 2013–2015 годах представлена на рисунке 4.

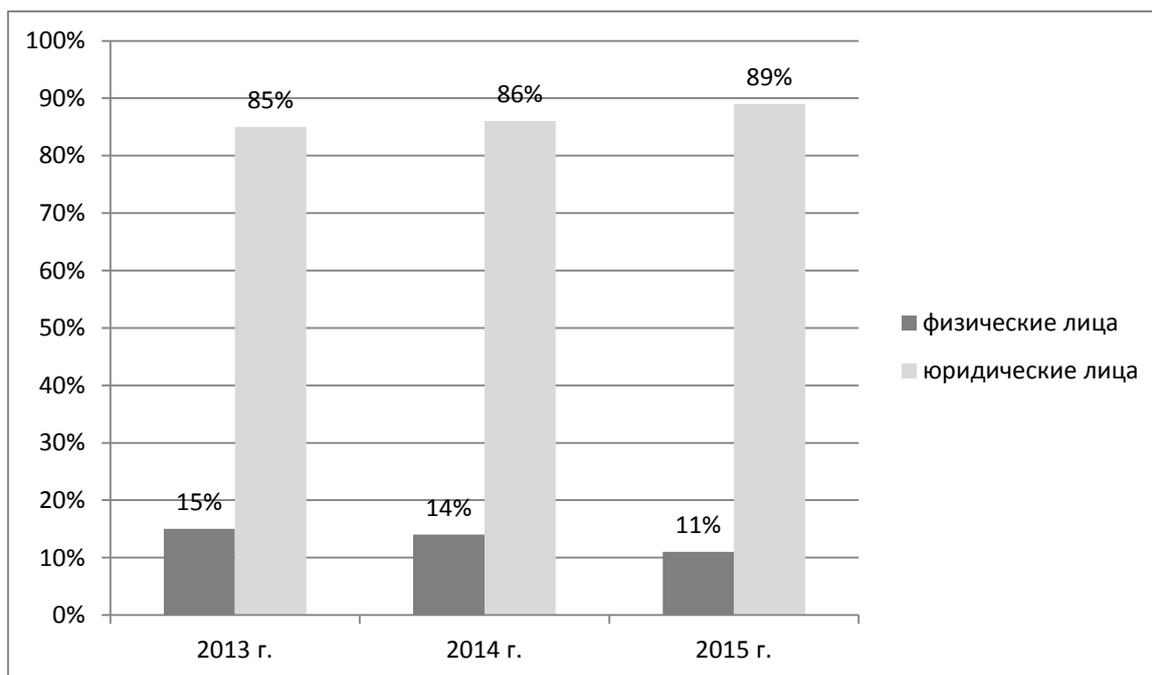


Рис. 4. Динамика структуры участников внешнеторговой деятельности в регионе деятельности Белгородской таможни за 2013–2015 года

Таким образом, в структуре участников внешнеторговой деятельности преобладают юридические лица – от 84,5% до 89,5%. При этом динамика их количества в исследуемом периоде также имеет тенденцию роста.

В свою очередь, динамика численности физических лиц, осуществляющих внешнеторговые операции в регионе деятельности Белгородской таможни, имеет тенденцию сокращения: с 150 ед. в 2013 году до 150 ед., в 2015 году. Соответственно, имеет тенденцию сокращения и их доля в общей численности участников внешнеторговой деятельности: с 15% в 2013 году до 11% в 2015 году.

Реализация фискальной функции таможенных органов выражается в степени их участия в формировании доходной части федерального бюджета. С этой целью каждому таможенному органу доводится плановое задание по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет.

Таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной настоящим положением.

Регион деятельности таможенного поста определяет ФТС России. Регион деятельности таможенного поста входит в регион деятельности таможни.

Таможенный пост в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим положением.

В структуру Белгородского таможенного поста входят пять отделов: отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2, отдел таможенного досмотра, информационно технический отдел, отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны, и отделение административных

расследований. Штатная численность Белгородского таможенного поста составляет 85 человек (фактически 80, имеются 5 вакансий), в том числе сотрудников – 25, государственных гражданских служащих – 52, работников – 8. На пунктах пропуска таможенного поста и в зоне его деятельности таможенного поста так же работают два инспектора кинологического отдела, 16 инспекторов отдела применения инспекционно–досмотровых комплексов.

Таможенный пост укомплектован квалифицированными специалистами, практически отсутствует текучесть кадров. Под руководством начальника таможенного поста должностными лицами постоянно совершенствуются методы совершения таможенных операций и таможенного контроля, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу, развитию внешнеэкономических связей субъектов хозяйственной деятельности.

ОТО и ТК № 1 состоит из 10 человек: начальника отдела, заместителя начальника отдела, 7 главных государственных таможенных инспекторов, 1 старшего государственного таможенного инспектора.

За 11 месяцев 2015 года в федеральный бюджет должностными лицами поста было перечислено 578 623 тыс. рублей, что составляет 89% от планового задания и 108% от прогнозируемых поступлений. Сумма собранных и перечисленных в федеральный бюджет таможенных платежей на одно должностное лицо поста составила 7 млн. 233 тыс. рублей.

Основное отставание по выполнению планового задания по перечислению денежных средств в федеральный бюджет произошло в первом квартале 2015 года. При плане 152,1 млн. рублей было перечислено всего 127 млн. руб., что составило примерно 84% и в четвертом квартале – октябрь – 69 % и ноябрь – 33%.

Причиной этому послужило снижение в январе, феврале и марте поставок сельхозпродукции (томаты, яблоки, огурцы, зеленая продукция) в сравнении с аналогичным периодом 2014 года, также произошло резкое

снижение товаропотока в конце октября и в ноябре по причине проведения углубленного контроля по украинским товарам и применения отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

Анализируя поступления платежей в этот период времени в предыдущие годы, видно, что в среднем ежемесячно перечисляется в бюджет 50 – 55 млн. рублей, не считая разовых поставок оборудования для ООО «Белгранкорм», т.е. фактически перечислено 579 млн. рублей, что составляет примерно 108% от прогнозируемых поступлений. Задолженности по уплате таможенных платежей нет. В целом, за 11 месяцев 2015 года, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, грузооборот товаров уменьшился на 22%, а товарооборот на 21%. Этот факт является основной причиной невыполнения контрольного показателя № 1.

До 60% оформляемых товаров на Белгородском таможенном постом приходится на плодоовощную продукцию (07–08 группы – в основном томаты, огурцы, морковь, капуста, яблоки, абрикосы, орехи). Оформляются также товары 44 группы (плиты древесно–волоконистые), 68 группы (изделия из гранита и круги шлифовальные), 84 группы (сельскохозяйственные машины).

Вместе с тем, необходимо отметить, что должностными лицами ОТО и ТК №1 для выполнения контрольного показателя № 1 принимаются и другие меры, влияющие на увеличение собираемости таможенных платежей. Так за 2015 год было оформлено 3633 декларации на товары (ДТ), по 2875 проведена дополнительная проверка и таможенная стоимость откорректирована, что составляет 79% от общего числа оформленных ДТ. При этом в бюджет государства доначислено 182 млн. 436 тыс. рублей (приложение 1).

В 2014 году оформлено 3649 ДТ, была проведена корректировка таможенной стоимости 2769 ДТ это составило 76% от всех ДТ, сумма доначисленных платежей – 160 млн. 562 тыс. рублей.

За текущий период времени с целью увеличения собираемости таможенных платежей ОТО и ТК № 1 было создано 19 (в 2014 году – 13) целевых профилей риска. В результате принятых мер было доначислено 1 млн. 700 тыс. 471 рублей.

В 2015 году было создано 17 ЦПР (в 2014 году – 3) для выполнения контрольного показателя № 12 подготовлено и направлено в ОТНПТиТО таможни 5 материалов по классификации товаров, 4 из них были с доначислением платежей. Для контрольного показателя № 10 было подготовлено 7 (в 2014 году 5) материалов для правоохранительного блока (ПР № 229, ориентировки). Заведено одно дело о нарушении таможенных правил и доначислено более 100 тыс. рублей.

Все это свидетельствует о том, что отделом ОТО и ТК №1 совместно с руководством таможенного поста и структурными подразделениями таможни проведен максимум мероприятий, направленных на выполнение контрольных показателей.

Отдел таможенного досмотра поста состоит из 7 человек: начальник отдела, заместитель начальника отдела, 4 главных государственных таможенных инспекторов и 1 старшего государственного таможенного инспектора (вакансия).

При прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза и убытии товаров и транспортных средств, с таможенной территории Таможенного союза в 2015 году проведено 61 таможенный досмотр и 125 таможенных осмотров, в 2014 году проведено 51 таможенный досмотр и 155 таможенных осмотров.

После подачи ДТ в 2015 году проведено 277 таможенных досмотров и 113 таможенных осмотров. По сравнению с 2014 годом количество таможенных досмотров увеличилось в 1,1 раз (в 2014 году проведено 152 таможенных досмотров).

Контрольные показатели эффективности проведения таможенных досмотров №№ 10, 11, 12. выполняются.

Должностными лицами отдела таможенного досмотра Белгородского ТП в 2015 году было оформлено:

- подтверждений о прибытии транспортных средств – 87;
- завершений таможенных процедур таможенного транзита – 55;
- таможенных процедур таможенного транзита с использованием книжки МДП – 34;
- помещено 16 товарных партий под таможенную процедуру таможенного транзита;
- зарегистрировано 9802 документов отчета;
- выдано 87 подтверждений о регистрации документов, представленных для помещения товаров на временное хранение;
- произведено 7 обследований помещений и территорий для создания временных зон таможенного контроля.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2 (отдел) состоит из 28 человек: начальник отдела, 2 – заместителя начальника отдела, 16 главных государственных таможенных инспекторов, 2 старших государственных таможенных инспекторов, 3 государственных таможенных инспекторов. В отделе имеется 4 вакансии.

Отдел осуществляет работу в автомобильном и железнодорожном пунктах пропуска, связанную с приемом сообщений о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза, осуществляет осмотр прибывающих и убывающих транспортных средств, осуществляет прием и регистрацию пассажирских таможенных деклараций и документов, необходимых для таможенного контроля. Инспектор отдела контролирует перемещение товаров для личного пользования физическими лицами, соблюдение валютного законодательства, применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях риска в том числе в срочных, оформляют транзитные декларации на товары к месту доставки груза, принимают меры по выявлению и пресечению правонарушений

таможенного законодательства, представляют необходимую информацию для составления отчетов в подразделения таможни.

На отдел возложена функция проведения транспортного контроля и иных видов государственного контроля таможенными органами.

Все инспекторы дежурных смен работают по принципу «Одно окно», что позволило сократить время оформления транспортных средств на границе (приложение 2).

Контрольный показатель (КП) № 10 «Эффективность таможенных досмотров, проведенных на основании профилей рисков, утвержденных ФТС России» – при плане 5% фактическое выполнение – 10,6%.

КП № 11 «Эффективность таможенных досмотров, проведенных на основании региональных и зональных профилей рисков» – при плане 10% фактическое выполнение – 10,9%.

КП № 12 «Эффективность таможенных досмотров, проведенных на основании целевых профилей рисков» – при плане 62% фактическое выполнение – 64,3% но здесь основная заслуга – ОТО и ТК № 1.

КП № 14 «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска» плановое задание:

- 1 квартал – не более 52 мин; фактически – 47 мин.
- 2 квартал – не более 50 мин; фактически – 44 мин.
- 3 квартал – не более 48 мин; фактически – 44 мин.
- 4 квартал – не более 46 мин; фактически – 42 мин.

Аналитический показатель № 14 «Время реагирования на выявление объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений» в автомобильном пункте пропуска – 57 минут; фактически:

- 1 квартал – 47 минут.
- 2 квартал – 42 минут.
- 3 квартал – 40 минут.
- 4 квартал – 42 минут.

Экономические показатели отдела таможенного оформления и таможенного контроля указаны в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей отдела таможенного оформления и таможенного контроля за 2013–2015 гг.

№ п/п	Показатели	Ед. из.	Периоды		
			2013 год	2014 год	2015 год
1	Количество деклараций всего, в том числе:	шт.			
	– экспорт		9107	8243	9342
	– импорт		2591	1966	2341
			6516	6277	7001
2	Сумма доначислений во внебюджетный фонд всего, в том числе:	руб.			
	– экспорт		1919020,26	5283586	7354832
	– импорт		307	52854	63795
			1918713,26	5230732	7291037

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за 2015 года оформлено 24 120 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 74,25 % от объема декларирования 2014 года.

Из общего количества деклараций, на вывоз оформлено 6 669 штук (27,65%), на ввоз – 17 451 штук (72,35%). По отношению к 2014 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 33,36 % , а по экспорту увеличение – на 5,92 %.

В течение отчетного периода оформлено 63 888 партий товаров по транзитным декларациям, рост – 4,3 %.

В регион деятельности таможни в 2015 году поступило 29 424 товарных партий, уменьшение к 2014 году составило 18,8 % (36 229).

За 2015 год через пункты пропуска, функционирующие в регионе деятельности Белгородской таможни, проследовало:

– 3 647 454 физических лиц, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года больше на 0,1%;

– 61 160 грузовых транспортных средств, что в сравнении с

аналогичным периодом 2014 года меньше на 10,2%;

– 23 736 пассажирских транспортных средств, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года больше на 58,8%;

– 787 753 легковых транспортных средств, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года больше на 4,7%;

– 9 915 грузовых железнодорожных составов, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года больше на 6,6%;

– 1 560 пассажирских железнодорожных составов, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года меньше на 81,4%;

– 351 воздушных судна, что в сравнении с аналогичным периодом 2014 года меньше на 35,9%.

Все действия по таможенному оформлению осуществляются в строго определенном порядке, который регламентирован главой 27 Таможенного кодекса Таможенного союза и положениями главы 24 Федерального закона № 311–ФЗ от 27 декабря 2010 г «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Согласно статьи 210 Федерального закона № 311–ФЗ от 27 декабря 2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации», декларантом товаров может быть:

– юридическое лицо с местом нахождения в Российской Федерации, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя и постоянно проживающее в Российской Федерации;

– физическое лицо, имеющее постоянное место жительства в Российской Федерации;

– заключившее внешнеэкономическую сделку либо от имени (по поручению) которого эта сделка заключена;

– имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами – при отсутствии внешнеэкономической сделки.

Таможенное оформление экспорта происходит поэтапно:

- предоставление документов, подтверждающих условия и основания вывоза товаров за пределы таможенной территории страны;
- уплата установленных налогов и сборов;
- соблюдение законодательных правил экспортером.

Рассмотрим документы, которые необходимы для таможенного декларирования товаров:

- счет–фактура;
- СМР;
- декларация на товар;
- квитанции об уплате таможенных платежей и услуг таможни;
- документы на груз (сертификаты качества, заключение ветэксперта, фитосанитарный сертификат, служб экологического и радиологического контроля и т. д.);
- дополнительное соглашение, договор купли–продажи;
- форма СТ – 1 (сертификат происхождения товара);
- накладная или коносамент;
- водительский паспорт и свидетельство, подтверждающее право на международные перевозки;
- техпаспорт и договор на декларирование груза, если занимаются оформлением документации таможенные представители.

После подачи вышеперечисленных документов осуществляется декларирование и составляется декларация. Это документ, имеющий форму заявления, где указаны точные данные о товаре, перевозимом через границу, каким транспортом перевозится и непосредственно о самом транспортном средстве. После предоставления товара и транспорта таможенному органу, подается декларация, правила подачи предусматривают 15 дней для подачи декларации. Дни считаются с момента предоставления груза.

Перечень документов зависит от таможенного режима, под который помещаются товары. На рисунке 5 схематически показаны таможенные

процедуры, при использовании которых необходимо предоставление дополнительных документов и сведений.



Рис. 5. Таможенные процедуры, при которых необходимо дополнительное предоставление документов и сведений

К операциям, предшествующим декларированию, относятся:

- прибытие товаров на таможенную территорию (гл.23 ТК ТС);
- убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза (гл.24 ТК ТС);
- временное хранение товаров и таможенный транзит (гл.25 и 32 ТК ТС).

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу,

помещаются под определенную таможенную процедуру, в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом таможенного союза и законодательством государств–членов таможенного союза.

Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с Таможенным кодексом таможенного союза.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом в порядке, установленном Таможенным кодексом Российской Федерации таможенного союза. Декларирование товаров производится путем заявления таможенному органу в таможенной декларации сведений о товаре, о таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только теми сведениями, которые необходимы для целей исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства Российской Федерации.

Порядок декларирования товаров таможенному органу рассмотрим на практическом примере.

При прибытии товаров на таможенную территорию таможенного союза ИП Симонов С.Г. представляет следующие документы и сведения:

- инвойс (приложение 3)
- CMR (приложение 4);
- контракт (приложение 5);
- декларация соответствия (приложение 6–8);
- декларация на товар (приложение 9).

ООО «Ласунка» выставляет счет фактуру на блоки пароперегревателя. Товар на общую сумму 1574696,64 рублей, режим, по условиям поставки ФСА г. Днепропетровск – означает, что за всю перевозку отвечает покупатель. Он может выбрать транспорт, использовать свои каналы

доставки, заключать договоры на поставку грузов. Этим поставка на условиях FCA и отличается от всех стандартных методов перевозок, принятых как в нашей стране, так и по всему миру.

Таким образом, при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза товаров, подлежащих декларированию соответствия, одним из требований таможенных органов является наличие документа об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренный техническими регламентами Таможенного союза; сертификат соответствия или декларация о соответствии Таможенного союза, оформленные по единой форме, на продукцию (товары), включенную в Единый перечень; сертификат соответствия, декларация о соответствии, предусмотренные законодательством государства–члена, на территории которого продукция (товары) помещается под таможенные процедуры; иные документы, предусмотренные законодательством государства–члена, на территории которого продукция (товары) помещается под таможенные процедуры.

Таможенные документы требуются для оформления перемещения товаров через таможенную границу. Заполнение декларации на товары при экспорте товаров осуществляется по общим правилам. К указанной декларации прилагается комплект документов, подтверждающий соблюдение требования таможенного законодательства по помещению товаров под таможенную процедуру экспорта.

В рассматриваемой ситуации был заключен контракт № 28/01–13К от 28.01.2013 г. Контракт заключили ООО «Ласунка», Украина, г. Днепропетровск, ул. Гаванская, 14, именуемый как «Продавец» и ИП Симонов В.Г., Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Сормовская, д. 197, кв. 33, именуемый как «Покупатель». В соответствии с заключением контракта, продавец продал, а покупатель купил мороженое. Общая сумма контракта составляет 150000000 рублей.

Декларант – ИП Симонов В.Г., Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Сормовская, д. 197, кв. 33, подал в Белгородский таможенный пост декларацию на товары, для мороженого под таможенную процедуру импорт (приложение 7), в которой указал информацию в следующих графах:

В графе 1, в первом подразделе графы декларант указал запись «ИМ». Во втором подразделе указали двузначный цифровой код таможенной процедуры в соответствии с классификатором видов таможенных процедур.

Во 2 графе ДТ указываются сведения о лице, указанном в качестве отправителя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми начата (начинается) перевозка товаров.

В графе 3, в первом подразделе графы указывается порядковый номер листа ДТ.

Во втором подразделе графы указывается общее количество листов ДТ, включая основной и все добавочные листы.

Графа 4 заполняется при использовании отгрузочных спецификаций, перечней и иных подобных документов при декларировании товаров, в том числе перемещаемых в несобранном или разобранном виде, некомплектном или незавершенном виде.

В графе 5 указывают цифровыми символами общее число декларируемых товаров в декларации на товар.

В графе 6 указывается цифровыми символами общее количество грузовых мест декларируемых товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами.

В графе 7 указывается код особенности декларирования товаров в соответствии с классификатором особенностей таможенного декларирования товаров.

В графе 8 указываются сведения о лице, указанном в качестве получателя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми завершена (завершается) перевозка товаров.

В графе 9 указывается лицо, ответственное за финансовое урегулирование.

В графе 11 в первом подразделе графы указывается код страны в соответствии с классификатором стран мира, в которой зарегистрировано или постоянно проживает лицо, выступающее контрагентом лица государства – члена Союза по совершенной им внешнеэкономической сделке, в том числе при изменении или завершении действия ранее заявленной таможенной процедуры.

В графе 12 указывается общая таможенная стоимость.

В графе 15 указывается краткое название страны отправления товаров в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 16 указывается краткое название страны происхождения декларируемых товаров в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 17 указывается код страны назначения.

В подразделе «а» графы указывается код страны назначения в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 19 указываются следующие признаки перевозки товаров:

– «1», если перевозка товаров через таможенную границу производится (производилась) в контейнере;

– «0» в иных случаях (в том числе, если неизвестны сведения о том, как перевозятся (перевозились) товары). В рассматриваемой ситуации декларант указал – 0.

В графе 20 декларант указал сведения об условиях поставки, если декларируемые товары ввезены (ввозятся) на таможенную территорию в счет исполнения обязательств по договору (контракту), заключенному при совершении внешнеэкономической сделки.

Во втором подразделе графы указываются код условий поставки в соответствии с классификатором условий поставки и название географического пункта.

В первом подразделе графы 21 указывается общее количество транспортных средств и после двоеточия через знак разделителя «;» без пробела: при перевозке автомобильным транспортом – регистрационные номера транспортных средств.

Во втором подразделе графы указывается код страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, а если в перевозке использовался состав транспортных средств, то код страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, приводившее в движение другое транспортное средство (транспортные средства), в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 22 указывается валюта и общая стоимость.

В графе 24 в первом подразделе графы указывается трехзначный цифровой код характера сделки в соответствии с классификатором характера сделки, используемым в государствах – членах Союза.

Во втором подразделе графы указывается двузначный цифровой код особенности внешнеэкономической сделки в соответствии с классификатором внешнеэкономической сделки, используемым в государствах.

В графе 25 «Вид транспорта на границе» в первом подразделе графы указывается код вида транспортного средства, сведения о котором указаны в графе 21 ДТ, в соответствии с классификатором видов транспорта и транспортировки товаров.

Второй подраздел графы не заполняется.

В первом подразделе графы 26 указывается код вида транспортного средства, сведения о котором указаны в графе 18 ДТ, в соответствии с классификатором видов транспорта. В графе 29 указывается код

таможенного органа, через который товары прибыли на таможенную территорию, в соответствии с классификаторами таможенных органов, применяемыми в государствах – членах Союза.

В графе 30 «местонахождение товаров» указываются сведения о месте, где товары находятся на момент подачи ДТ и могут быть предъявлены таможенному органу для проведения в отношении них таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра:

- код места нахождения товаров в соответствии с классификатором мест нахождения товаров;

- код таможенного органа, в регионе деятельности которого находится указанное место нахождения товаров, в соответствии с классификаторами таможенных органов, применяемыми в государствах – членах Союза;

- почтовый адрес места нахождения товаров без почтового индекса;

- наименование железнодорожной станции (если место нахождения товаров расположено на территории железнодорожной станции (подъездных путях)).

В графе 31 указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, а также о грузовых местах.

В графе 32 указывается цифровыми символами порядковый номер декларируемого товара, указанного в графах 31 основного и добавочных листов ДТ, начиная с единицы «1».

В графе 33 «Код товара» в первом подразделе графы указывается без пробелов десятизначный классификационный код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Во втором подразделе графы указывается:

– буква «С» (свободно от применения запретов и ограничений), если декларируемые товары по классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС и (или) наименованию подпадают в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государства члена Союза, в таможенный орган которого подается декларация на товары, под применение запретов и ограничений при их ввозе на таможенную территорию, но по своим характеристикам и (или) области применения не соответствуют товарам, в отношении которых такие меры применяются.

Буква «И» указывается, если декларируемые товары содержат объекты и (или) признаки объектов интеллектуальной собственности, внесенных в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В графе 34 в подразделе «а» графы указывается код страны происхождения товара, сведения о котором указываются в графе 31 декларации на товары, в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 35 указывается в килограммах масса «брутто» товара, сведения о котором указываются в графе 31 ДТ. Под массой «брутто» понимается общая масса товара, включая все виды его упаковки, необходимые для обеспечения неизменности их состояния до поступления в оборот, но исключая контейнеры и другое транспортное оборудование.

В графе 37 «процедура» в первом подразделе графы указывается составной код.

Во втором подразделе графы указывается трехзначный код особенности перемещения декларируемых товаров в соответствии с классификатором особенностей перемещения товаров.

В графе 38 указывается в килограммах масса «нетто» декларируемого товара. В рассматриваемой ситуации вес «нетто» составляет.

В графе 39 «Квота» ставится прочерк. Поскольку эта графа заполняется, если в соответствии с международными договорами и актами,

составляющими право Союза, в отношении декларируемых товаров установлены количественные или стоимостные ограничения.

В графе 42 декларант указал цифровыми символами цену товара, фактически уплаченную или подлежащую уплате.

В графе 43 в первом подразделе графы указывается код методаопределения таможенной стоимости декларируемых товаров в соответствии с классификатором методов определения таможенной стоимости. Декларант определил что в соответствии с классификатором, код определения таможенной стоимость – 1. Так как отсутствует взаимосвязь между продавцом и покупателем.

В графе 44 указываются сведения о документах, на основании которых заполнена декларация на товары, подтверждающих заявленные сведения о каждом товаре, указанном в графе 31 декларации на товары.

В графе 46 указывается цифровыми символами без разделителей и пробелов статистическая стоимость товара в долларах США, округленная по математическим правилам с точностью до двух знаков после запятой.

В графе 48 «Отсрочка платежей» указываются код вида таможенного платежа или платежа при импорте в соответствии с классификатором видов налогов, сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, номер и дата нормативного правового акта, которым установлена отсрочка, рассрочка по уплате таможенного платежа или платежа при реимпорте.

Уполномоченное должностное лицо при представлении перевозчиком или лицом, действующим по его поручению, при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза, установленных статьями 152 и 159 ТК ТС документов и сведений, принимает следующие документы и сведения.

- документы на транспортное средство;
- транспортные (перевозочные) документы;

- документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;
- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений (при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу);
- сведения о государственной регистрации транспортного средства;
- наименование и адрес перевозчика товаров;
- наименование страны отправления и страны назначения товаров;
- наименование и адрес отправителя и получателя товаров;
- сведения о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами;
- сведения о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее чем первых четырех знаков;
- вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;
- сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен или ограничен;
- сведения о месте и дате составления международной товаротранспортной накладной.

Кроме указанных документов и сведений уполномоченное должностное лицо также принимает от перевозчика или лица, действующего по его поручению:

- талон контроля при въезде;

Уполномоченное должностное лицо при проведении контроля соблюдения условий принятия таможенной декларации вносит информацию из таможенной декларации в графы 1 – 9, 11 журнала учета и регистрации таможенных деклараций, ведущегося в электронном виде. После проверки соответствия копий документов их оригиналам уполномоченное должностное лицо на копиях документов проставляет отметку «Сверено с оригиналом», заверяет подписью с указанием фамилии и инициалов, а также даты, после чего оригиналы документов возвращает лицу, их представившему.

После регистрации таможенной декларации уполномоченное должностное лицо на двух экземплярах описи документов проставляет свои фамилию и инициалы, дату и время принятия документов, подпись, а также оттиск ЛНП. После оформления принятия таможенной декларации и необходимых документов уполномоченное должностное лицо формирует комплект документов таможенной декларации, в который включаются помимо документов, представленных декларантом, также документы (копии), полученные от уполномоченных должностных лиц, ответственных за проведение завершения процедуры внутреннего таможенного транзита и (или) за проверку помещения товаров под процедуру временного хранения. При осуществлении документального контроля уполномоченное должностное лицо проводит проверку соблюдения условий выпуска товаров.

Подводя итог второму разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Важной целью и одной из основных задач Белгородского таможенного поста Белгородской области является упрощение таможенных формальностей и сокращение времени совершения таможенных операций, повышение эффективности правоохранительной деятельности.

2. Декларирование товаров таможенному органу заключается в предоставлении декларантом декларации на товары на перемещаемый товар и соответствующего комплекта документов. Таможенный орган при этом

осуществляет их прием и регистрацию. После чего в обязанности сотрудников таможенного органа входит документальный контроль.

3. Таможенный пост осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

4. В настоящее время взаимодействие Белгородского поста Белгородской таможни и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

### **РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

В настоящее время таможенные органы реализуют функцию по таможенному регулированию внешней торговли исключительно в рамках административно–правовых отношений. Новые формы отношений практически не реализованы. Это обстоятельство противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается не только на интеграцию таможенных администраций, но и на содействие, сотрудничество и государственно–частное партнерство между таможенной и бизнесом.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД. Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель – минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным

законодательством. В настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно–правовая, организационно–управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Таможенного союза России, Киргизии, Белоруссии, Казахстана и Армении, ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня» и «таможня – бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России.

Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию

таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД. В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам. Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможни и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России.

В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России, а также предложены пути их решения. В настоящее время отмечается необходимость закрепления принципа первичности электронных документов. Устаревшее информационное воздействие с участниками ВЭД осуществляется преимущественно предоставлением в качестве первоисточника «бумажных документов». Это снижает оперативность принятия решения должностными лицами таможенных органов, как следствие, вызывая задержки и простой транспортных средств в пунктах пропуска.

В связи с этим увеличиваются издержки участников ВЭД. Электронная декларация при попадании в информационные системы таможенных органов проходит автоматическую проверку на соблюдение условий принятия декларации, наличие и списание денежных средств, анализ применения системы управления рисками (далее – СУР). Это позволит снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке информации. Необходимость запроса дополнительных документов в данном случае должно определяться исключительно СУР. Это потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за неприменение инициативной проверки дополнительно к предложенной

компьютером, либо инициатива должна быть строго регламентирована и ограничена. Такие возможности появятся только при полномасштабной реализации принципа «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ТС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую.

Важно отметить необходимость дифференциации участников ВЭД. Это позволит разделить добропорядочных и потенциальных нарушителей, тем самым сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц и усиленный контроль над второй. Важным инструментом в данном случае будет служить присвоение статуса уполномоченного экономического оператора. Для этого необходимо внести поправки в Таможенный кодекс в части определения требований к перевозчику для получения статуса уполномоченного экономического оператора. Эти действия позволят ускорить товаропоток, сократить требования к составу обязательных сведений, осуществлять таможенный контроль в пункте назначения товаров.

Таможенные органы осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно–правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного

регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно–частное партнерство между таможенной и бизнесом.

Для решения этой проблемы может быть предложено создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

Важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение внешнеторговых процедур, конечной целью которого должно стать устранение избыточности административных барьеров при одновременном обеспечении эффективного государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью.

Одной из разновидностей таких внешнеторговых процедур являются процедуры таможенного контроля, под которым понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Таможенный контроль осуществляется в формах и по процедурам, установленным в Таможенном кодексе ТС и национальных законодательствах государств – членов ТС.

Перечень форм таможенного контроля содержится в ст. 110 ТК ТС, и он является закрытым, соответственно, в национальном законодательстве могут быть закреплены только эти формы. На национальном уровне могут регулироваться процедурные особенности использования тех или иных форм таможенного контроля, которые принимаются во исполнение и развитие норм таможенного законодательства ТС.

Самостоятельное регулирование отдельных вопросов таможенного контроля на национальном уровне допускается только в случаях пробельности наднационального регулирования.

## Правовые принципы проведения таможенного контроля.

1. Непричинение вреда здоровью граждан и их имуществу при осуществлении таможенного контроля.

Таможенное законодательство ТС устанавливает запрет на причинение неправомерного вреда лицам (декларанту, перевозчику, их представителям, владельцам складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иным заинтересованным лицам), чьи интересы затрагиваются действиями (бездействием) и решениями таможенных органов, товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля (ст. 104 Таможенного кодекса ТС)<sup>1</sup>.

Убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме в соответствии с законодательством государств – членов ТС.

Убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями таможенных органов и их должностных лиц, по общему правилу возмещению не подлежат, за исключением случаев, когда возмещение убытков предусмотрено законодательством государств – членов ТС (п. 3 ст. 104 ТК ТС).

2. Дискреционный характер осуществления мероприятий по таможенному контролю.

Суть данного принципа заключается в том, что в рамках установленных законом контрольных полномочий таможенный контроль осуществляется без предварительных разрешений и согласований.

Обратим внимание, что в этом принципе кроется существенное отличие таможенного контроля от налогового контроля, где для проведения

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

ряда контрольных мероприятий необходимо получение разрешения начальника налогового органа или его заместителя.

Легально принцип дискреционного осуществления мероприятий по таможенному контролю закреплён в п. 6 ст. 94 Таможенного кодекса ТС: «При проведении таможенного контроля каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на его проведение таможенными органами не требуется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом»<sup>1</sup>.

Одним из примеров исключения из принципа дискреционного осуществления таможенного контроля является процедура личного досмотра, при осуществлении которого требуются некоторые разрешения и согласования. Разрешения в ряде случаев требуются также при осуществлении таможенного осмотра помещений и территорий.

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением.

3. Ограничения правомочий собственника при осуществлении таможенного контроля.

Реализация этого правового принципа происходит следующим образом: на контролируемые объекты, обозначенные специальными

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

контрольно–идентификационными средствами (печатами, пломбами и т.д.), накладываются установленные ограничения по реализации правомочий собственника, связанных с владением, пользованием и распоряжением товаров, находящихся под таможенным контролем.

Ограничения снимаются только после завершения таможенного контроля с выпуском товара в свободное обращение или вывозом его за пределы таможенной территории.

#### 4. Возложение бремени содействия контролю на контролируемые лица.

Для уяснения этого принципа обратимся к двум статьям Таможенного кодекса ТС. В ст. 108 содержится норма, в соответствии с которой по требованию таможенного органа декларант, владелец склада, таможенный представитель и иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров, погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться такие товары<sup>1</sup>.

Перевозчик же должен способствовать проведению грузовых и иных операций в отношении товаров, которые он перевозит, и транспортных средств, на которых перевозятся такие товары. Реализация этой нормы позволяет гарантировать, что грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств не создадут для таможенного органа каких–либо расходов.

Норма, содержащаяся в ст. 116 ТК ТС, также подтверждает данный принцип: «По требованию должностных лиц таможенного органа декларант

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при таможенном досмотре и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством»<sup>1</sup>.

Второй блок принципов таможенного контроля – организационные принципы – тесным образом связан с правовыми принципами таможенного контроля, поскольку, как правило, организационные принципы урегулированы правом. Принципы, содержащиеся во втором блоке, раскрывают административные технологии таможенного контроля, организационные аспекты осуществления таможенного контроля, которые позволяют находить баланс между минимизацией административной нагрузки и административных барьеров, с одной стороны, и эффективностью таможенно–контрольных мероприятий, с другой стороны.

Организационные принципы проведения таможенного контроля.

1. Принцип выборочности при проведении таможенного контроля.

Этот принцип является базовым принципом, соответствующим общепринятым подходам к организации таможенного контроля, сформулированным в Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Он означает, что при проведении таможенного контроля таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств – членом ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

Неприменение других форм таможенного контроля либо освобождение от них не должно означать, что лица освобождаются от обязанности соблюдать предписания упомянутого законодательства и международных договоров.

Механизм реализации принципа выборочности связан с системой управления рисками (СУР), используемой при выборе объектов и форм таможенного контроля.

В соответствии со стандартами Киотской конвенции управление рисками в таможенной службе позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая при этом эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников внешнеторговой деятельности от излишнего бюрократического контроля.

Базовыми международными нормами, определяющими принципы и основные направления деятельности таможенных органов в области управления рисками, являются стандартные правила главы 6 «Таможенный контроль» и других глав Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур<sup>1</sup>.

Система управления рисками призвана обеспечить такую организацию таможенного контроля, которая позволяла бы, с одной стороны, в максимальной степени защитить публичные интересы от рисков несоблюдения таможенного законодательства, с другой – увеличить скорость совершения таможенных операций в отношении перемещаемых юридическими и физическими лицами товаров и транспортных средств.

Определение стратегии и тактики применения системы управления рисками относится к ведению законодательства государств – членов ТС<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Соб. законодательства Росс. Федерации. – 2011. – №32. – Ст. 4810.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на

Так, в ч. 2 ст. 162 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup> установлено, что стратегию и тактику применения системы управления рисками, порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела. В Законе Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (ст. 121) установлено, что вопросы стратегии и тактики системы управления рисками определяются Правительством Республики Беларусь, а порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками – Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

В ч. 2 п. 1 ст. 216 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» порядок применения системы управления рисками в таможенных органах Республики Казахстан определяется Правительством Республики Казахстан.

Правовая природа системы управления рисками основывается на выявлении, а также систематизации и формализации признаков, обычно указывающих на вероятность совершения правонарушения.

Система управления рисками невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков на постоянной основе осуществляется контроль применения соответствующих форм таможенного контроля, анализ их эффективности, а по результатам – их корректировка.

Таможенные органы в своей повседневной деятельности анализируют риски нарушения таможенного законодательства, определяя товары,

---

уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – №269. – 29 ноября.

транспортные средства, документы и лица, подлежащие проверкам в ходе таможенного контроля. Они же устанавливают необходимые объемы проверочных мероприятий в каждом конкретном случае.

Управление риском представляет собой многоступенчатый процесс, который имеет своей целью уменьшение или компенсацию ущерба для объекта при наступлении неблагоприятных событий. Быстрое увеличение объема международного товарооборота, усложнение его структуры, ограниченность кадровых ресурсов таможенных органов и требование всех участников внешней торговли свести к минимуму время, которое товар находится в пути, обусловили необходимость использования теории рисков в таможенной практике с целью осуществления выборочного таможенного контроля.

Система управления рисками должна содействовать приведению процедур таможенного контроля в соответствие с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной торговой организации (ВТО).

Система управления рисками необходима для создания современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства.

2. Принцип сотрудничества и взаимодействия как с российскими, так и с иностранными контролирующими органами.

В целях совершенствования таможенного контроля таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Эффективность таможенного контроля во многом зависит и от того, как организовано взаимодействие таможенных органов:

- а) с таможенными органами иностранных государств;
- б) с другими правоохранительными и контролирующими органами государств – членов ТС;
- в) с участниками внешнеэкономической деятельности, различными организациями, ассоциациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами.

Основной организационно–правовой формой такого взаимодействия являются различные договоры о сотрудничестве и взаимопомощи, одна из сторон которых – таможенные органы государств – членов Таможенного союза.

Нормативно–правовую базу сотрудничества таможенных органов со своими иностранными коллегами составляют международные соглашения и иные правовые акты, заключаемые:

- на межправительственном уровне (например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 12 мая 2009 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Испания о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 14 июня 2000 г.);

- на межведомственном уровне между таможенными ведомствами России и иностранных государств (например, Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Государственной таможенной службой Украины о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении российско–украинской государственной границы от 18 октября 2011 г.).

В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической

деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

Сотрудничество таможенных органов с иными контролирующими органами регулируется соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве или утверждаемыми совместными приказами положениями о взаимодействии и координации деятельности.

В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела (таможенными представителями, владельцами таможенных складов и т.д.), и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли, а также с их профессиональными объединениями.

### 3. Комплексный характер таможенного контроля.

Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды контроля, в том числе экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств – членов ТС.

В этом качестве таможенные органы и их должностные лица в пределах своей компетенции имеют право:

- 1) проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования;
- 2) проводить проверки полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов;
- 3) запрашивать и получать документы и информацию, которые связаны с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов (ст. 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»).

Специализация таможенного контроля.

Таможенный контроль за отдельными видами товаров (нефти и нефтепродуктов, драгоценных металлов и драгоценных камней, химических удобрений и т.д.) требует специализации и профессионального организационно–технического сопровождения.

Специализация таможенного контроля проявляется и при осуществлении экспортного контроля; так, таможенные органы Российской Федерации участвуют в осуществлении экспортного контроля в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1999 г. №183–ФЗ «Об экспортном контроле»<sup>1</sup>.

Можно говорить и о специализации таможенного контроля в отношении транспортных средств – таможенный контроль за морскими судами, железнодорожным транспортом, авиатранспортом и т.д.

Принципы таможенного контроля призваны обеспечить бесперебойное и эффективное функционирование механизма таможенного контроля, нацеленного на выявление соответствия таможенных операций и контрольных мероприятий положениям и нормам таможенного законодательства, на соблюдение режима законности в таможенной сфере и обеспечение правопорядка при осуществлении внешнеторговой деятельности. Они направлены также на достижение основной цели создания ТС – обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и создание благоприятных условий торговли государств – членов ТС с третьими странами, формирование единого таможенного и Единого экономического пространства ЕврАзЭС.

Подводя итог третьему разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Выявлено противоречие между нынешним уровнем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России и требуемым в условиях интеграции

---

<sup>1</sup> Об экспортном контроле : Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – №30. – Ст. 3774.

страны в общемировое экономическое пространство, что негативно сказывается на обеспечении экономической безопасности России. Повышение эффективности отмеченного взаимодействия позволит сократить время, трудоемкость и в конечном счете снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

2. Для повышения эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД Белгородский таможенным постом Белгородской области необходимо усовершенствовать научно–методический аппарат и выработать методические рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

3. Повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза.

Комментируемая статья закрепляет, что таможенный контроль осуществляется таможенными органами в формах и порядке, которые установлены гл. 16 и 19 ТК ТС, с учетом положений, установленных комментируемым Законом.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств – членов Таможенного союза. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Работа таможенных органов неразрывна с деятельностью участников внешнеэкономической деятельности. Осуществление качественного и эффективного управления таможенной системой не только положительно сказывается на экономике РФ, но также способствует развитию внешнеторговых связей российских предпринимателей.

Целью взаимодействия между участниками ВЭД и должностными лицами таможенных органов является «создание оптимальных условий для перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза при соблюдении законодательства.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД осуществляется с применением информационных технологий, использование

которых позволяет снизить издержки, а также избежать чрезмерного влияния субъективных факторов, исключить, в том числе, коррупционную составляющую.

Белгородский таможенный пост Белгородской таможни является унифицированным мобильным таможенным органом, на котором производится таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств. Выполняя работу по организации таможенного оформления и таможенного контроля, пост решает задачи, связанные со своевременным и полным наполнением доходной части федерального бюджета Российской Федерации, повышением эффективности таможенного администрирования и создания благоприятных условий для работы участников внешнеэкономической деятельности за счет повышения качества предоставляемых услуг и обеспечения содействия развитию торговли, ускорения товарооборота и расширения внешнеэкономических связей, а также таможенным контролем за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации, необходимым и достаточным для соблюдения законодательства Российской Федерации и защиты отечественного товаропроизводителя.

Предоставлении декларантом декларации на товары на перемещаемый товар и соответствующего комплекта документов. Таможенный орган при этом осуществляет их прием и регистрацию. После чего в обязанности сотрудников таможенного органа входит документальный контроль.

При осуществлении документального контроля уполномоченные лица Белгородской таможни проводят проверку соблюдения условий выпуска товаров путём проверки соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации, контроля правильности определения классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности таможенного союза, контроля правильности определения страны происхождения по товарам, контроля соблюдения актов законодательства Российской

Федерации, выявления товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок, контроля таможенной и статистической стоимости, контроля правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, контроля соблюдения требований и условий заявленного таможенного режима, выявления рисков.

Для повышения эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД Белгородский таможенным постом Белгородской области необходимо усовершенствовать научно–методический аппарат и выработать методические рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

Следовательно, деятельность таможенных органов как регулятора внешней торговли должна дополняться механизмами, такими как:

- система внешнеторгового и ценового мониторинга для принятия оперативных мер по защите интересов отечественных товаропроизводителей в случаях неблагоприятных изменений конъюнктуры мирового рынка;
- усиление поддержки отечественных экспортеров;
- проведение последовательной экономической политики, направленной на создание и развитие импортозамещающих производств, и др.

Повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010 года. – №50. – Ст. 6615.

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – №269. – 29 ноября.

3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – №50. – Ст. 4850.

4. Об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст]: международная конвенция от 18 мая 1973 г. (Киотской конвенции) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – №32. – Ст. 4810.

5. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст]: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575–р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – №2. – Ст. 109.

6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Текст] : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ (ред. от 09.03.2016) // Российская газета. – 2008. – №266. – 30 декабря.

7. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. –

№32. – Ст. 4810.

8. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

9. Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – №30. – Ст. 3774.

10. Антропцева, И.О. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года» (постатейный) [Текст] / И.О. Антропцева. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.

11. Бабичев, Н.В. Моделирование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, уклоняющихся от уплаты таможенных платежей [Текст] / Н.В. Бабичев // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2010. – №2. – С. 112–113.

12. Васина, А.Н. Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / А.Н. Васина. – М.: Деловой двор, 2014. – 528 с.

13. Гречкина, О.В. Вопросы таможенного контроля в свете реализации новой концепции [Текст] / О.В. Гречкина // Ученые записки казанского университета. – 2010. – №4. – С. 90–95.

14. Елканов, Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль [Текст] / Б.В. Елканова // Бизнес в законе. Экономико–юридический журнал. – 2010. – №3. – С. 58–60.

15. Заражаев, Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза [Текст] / Н.С. Заражаев // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2015. – №3. – С. 12–15.

16. Зубач, А.В. Административная юрисдикционная деятельность таможенных органов: учебник для бакалавров [Текст] / А.В. Зубач. – М.: Издательство «Юрайт», 2014. – 208 с.

17. Зубач, А.А. Правовое регулирование профессиональной этики таможенника в зарубежных странах [Текст] / А.А. Зубач // Полицейская деятельность. – 2013. – №1. – С. 44 – 53.

18. Козырин, А.Н. Организационно–правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС [Текст] / А.Н. Козырин // Реформы и право. – 2012. – №1. – С. 32.

19. Корняков, К.А. О некоторых теоретических вопросах проведения таможенного контроля на единой таможенной территории Таможенного союза [Текст] / К.А. Корняков // Таможенное дело. – 2010. – № 4. – С. 8–13.

20. Коровяковский, Д.Г. Правовое регулирование понятия «таможенная информация» в Российской Федерации и в Республике Беларусь: сравнительно–правовая характеристика [Текст] / Д.Г. Коровяковский // Таможенное дело. – 2012. – №1. – С. 18 – 23.

21. Коровяковский, Д.Г. Правовая социализация, правовая культура и юридическое образование как основы формирования и развития демократического правового государства в Российской Федерации [Текст] / Д.Г. Коровяковский // Новый юридический журнал. – 2014. – №4. – С. 66 – 71.

22. Косов, А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности [Текст] / А.А. Косов. – М.: ИНФРА–М, 2015. – 489 с.

23. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – №6. – С. 73–79.

24. Кулиева, К.Т. Основные подходы к оценке эффективности деятельности таможенных органов [Текст] / К.Т. Кулиева // Совершенствование образования, теории и практики таможенного дела. –

Владивосток, 2012. – 142 с.

25. Матвеева, О.П. Государственные таможенные услуги: качество и эффективность: Монография [Текст] / О.П. Матвеева. – Белгород: Изд-во Белгородского университета потребительской кооперации, 2010. – 186 с.

26. Маховикова, Г.М. Таможенное дело [Текст] / Г.М. Маховикова. – М.: Юрайт, 2014. – 408 с.

27. Минакова, И.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / И.В. Минакова // Международный журнал экспериментального образования. – 2013. – №5. – С. 124–125.

28. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины» [Текст] / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Институт публично-правовых исследований», 2014. – 345 с.

29. Покровская, В.В. Таможенное дело [Текст] / В.В. Покровская. – М.: Юрайт, 2011. – 456 с.

30. Попова, Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза [Текст] / Д.А. Попова // Молодой ученый. – 2014. – №14. – С. 175–177.

31. Попова, Л.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля [Текст] / Л.И. Попова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – №4. – С. 96–97.

32. Руденко Л.Г. Экономика таможенного дела. Учебник. – М.: Дело и сервис, 2015. – 112 с.

33. Сергеев, В.Е. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук [Текст] / В.Е. Сергеев. – Саратов, 2014. – 123 с.

34. Смирнов, С.А. О предложении введения новой формы таможенного контроля – таможенный контроль на инспекционно-досмотровском комплексе [Текст] / С.А. Смирнов // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2012. – №3. – С. 62–68.

35. Соколова, Е.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е.А. Соколова // Кант. – 2012. – №3. – С. 33–35.
36. Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС: альбом схем [Текст] / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: НИУ ВШЭ, 2012. – 345 с.
37. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС. Учебник [Текст] / Под общ. ред. В. А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова. – М.: ВЛАДОС, 2012. – 456 с.
38. Толкушин, А.В. Таможенное дело [Текст] / А.В. Толкушин. – М.: Юрайт, 2012. – 345 с.
39. Трошкина, Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 4. – С. 22.
40. Трошкина, Т.Н. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования [Текст] / Т.Н. Трошкина // Право и экономика. – 2013. – № 9. – С. 14–18.
41. Трошкина, Т.Н. Формы контроля за трансграничным перемещением товаров в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.Н. Трошкина // Финансовое право. – 2013. – № 11. – С. 22–23.
42. Ульянич, А.М. Развитие пограничного и таможенного контроля на границах Российской империи в XIX в. [Текст] / А.М. Ульянич // Власть. 2010. – №1. – С. 108–111.
43. Ухтеева Н.А. Классификация участников внешнеэкономической деятельности и особенности нормативного регулирования отношений [Электронный ресурс] // Международный бухгалтерский учет. – 2010. – №7. – С. 15. – Режим доступа: [library.ru/help/docs/n77663/klassif.doc](http://library.ru/help/docs/n77663/klassif.doc).
44. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст] / Д.В. Чермянинов. – М.: Юрайт, 2013. – 220 с.

45. Цагаанцоож, Ц. Методические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввоза товаров автомобильным транспортом [Текст] / Ц. Цагаанцоож // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. – №5. – С. 151–152.

46. Цагаанцоож, Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций [Текст] / Ц. Цагаанцоож // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014. – №5. – С. 35–37.

47. Шашкина, А.Н. Общая характеристика таможенного контроля как вида государственного контроля. Соотношение понятий «контроль» и «надзор» [Текст] / А.Н. Шашкина. – Люберцы, 2012. – 278 с.

48. Шкуренко, Е.К. Совершенствование взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД при проведении таможенного контроля товаров [Текст] / Е.К. Шкуренко. – Автореферат дисс. – М.: Издательство Российской таможенной академии, 2013.

49. Юрицин, В. М. Теоретико-методологические аспекты взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / В. М. Юрицин // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 3. – С. 12–18.

50. Юрицин, В. М. Совершенствование взаимодействия таможни и бизнеса путем снижения конфликтности отношений [Текст] / В. М. Юрицин // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – № 3. – С. 11–17.

51. Юрицин, В. М. Моделирование взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / В. М. Юрицин // Вестник МГТУ. Труды Мурманского государственного университета. – 2011. Том 14. – № 4. – С. 880–883.

52. Ялбулганов, А.А. Правовое обеспечение перемещения транспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС [Текст] / А.А. Ялбулганов // Реформы и право. – 2013. – № 3. – С. 15–16.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение 1

## Итоги работы ОТО и ТК № 1 Белгородского поста за 2013–2015 годы

№	Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	Темп роста 2015 года к 2014 году, %
1.	Взимание таможенных платежей(план), млн.руб.	548,12	813,4	649,32	-164,17
2.	Фактически взыскано, млн.руб.	423,11	666,374	578,623	-87,751
3.	% выполнения плана	74	82	89	+7
4.	Прогноз поступления платежей, млн.руб.	421,51	689.623	535,422	-154,201
5.	% выполнения прогноза по взиманию платежей	74	96,6	108	+ 11,4
6.	Грузооборот товаров, кг	81240151	121 196 526	94 549 888	- 26 646 362
7.	Товарооборот, долларов США	101245181	130 961 144	105 762 457	-25 198 313
8.	Оформлено транспортных средств, шт.	3124	5314	4 751	-563
9.	Выпущено ДТ, шт.	2816	3 649	3 633	-19
10.	Проведено КТС, шт.	1785	2 769 (76%)	2 875	+ 106
11.	Доначислено по КТС, млн.руб.	164,134	160,562	182,436	+21,874
12.	Платеж с одной ДТ , тыс.руб.	124,214	183,618	159,268	-24,35
13.	УТС	1,01	1,08	1,12	+0,04
14.	Заведено дел об АП	2	6	1	-5
15.	Создано ЦПР по ТС	12	14	19	+5
16.	Доначислено в результате КТС по ЦПР, тыс.руб.	1641,40	1 768, 59	1700,471	-68,119
17.	Создано ЦПР(12КП)	6	3	17	+14
18.	Создано ПР 229 (10КП)	4	5	7	+2

## Приложение 2

Отчет по работе пунктов пропуска Белгородского таможенного поста за  
2013–2015 годы

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста 2015 года к 2014 году, %
Ввезено товарных партий	4512	6065	5162	-15
Проведено досмотров (импорт)	74	88	88	0
Оформлено ТД	134	125	446	257
Вывезено товаров по ДТ	541	1081	334	-69
Перемещено товаров на СВХ по Пр 23 51 (с 18.02.20121)	3847	5519	4648	-16
Проведено досмотров (экспорт)	25	31	22	-29
Оформлено МДП	781	893	27	-97
Оформлено ПТД (автотранспорт)	14810	15501	15959	3
Изъято ПТД (автотранспорт)	12891	14481	13981	-3
Оформленные и изъятые ТДТС на (въезд)	6841	7112	5379	-24
Оформленные и изъятые ТДТС на (выезд)	1834	2542	1031	-59
Количество физических лиц, проследовавших через границу, чел.	398610	407822	124592	-69
ПТД	7688	8844	6380	-28
Дел об АП	98	104	106	2
Грузовые автомобили	7838	8196	6108	-25
легковые автомобили	128943	137128	91234	-33
автобусы	471	548	114	-79