

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ
ТОВАРОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО
ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студентки

очного отделения 5 курса группы 05001106

Пономарёвой Анастасии Александровны

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Москаленко О.А.**

**Рецензент
начальник Белгородского
таможенного поста
Белгородской таможни
Гонтарев О.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ | 7 |
| РАЗДЕЛ II. ПРАКТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ) | 27 |
| РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ | 50 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 66 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 70 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В последние годы международная торговля стала неотъемлемой частью российского бизнеса. Важную роль играет таможенная политика государства.

Как составная часть внешней политики, таможенная политика служит в современных условиях целям обеспечения и реализации внешнеэкономических задач и интересов страны, является одним из активных средств в осуществлении ее внешнеторговой деятельности.

Импорт товаров в Российскую Федерацию предполагает обязательное декларирование их на таможне. В свою очередь таможенное декларирование товаров является одним из обязательных условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза (ТС).

На сегодня таможенное декларирование включает в себя комплекс таможенных операций, регулиующую порядок совершения таможенных операций по заявлению сведений, необходимых для таможенных целей. Достоверное декларирование товаров и транспортных средств участниками внешнеторговой деятельности, возможность быстрой обработки различными инструментами полученной информации, облегчает и ускоряет решение задач, стоящих перед таможенными органами.

Под таможенным декларированием понимается заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров¹.

Роль и значение декларирования для таможенных целей весьма велики. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

Правильно выполненное таможенное декларирование товаров является залогом беспрепятственного и своевременного пересечения границы, и, как следствие их доставки по месту назначения, что может быть крайне важно в случае особых временных договоренностей о поставке товара.

Исходя из вышеизложенного, тема дипломной работы является актуальной, а ее выбор обоснованным.

Степень изученности темы дипломного исследования. Значительный интерес относительно темы дипломного исследования представляют труды ученых, исследующих актуальные вопросы таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров, а именно: В.В. Горохова, Б.Р. Зуев, М.В. Искокова, А.П. Кед, Л.Л. Личева, Г.В. Мартянова, В.Ю Шерстобитов и др¹.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом исследования является порядок таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров.

Предметом исследования выступает процедура декларирования ввозимых продовольственных товаров.

¹ Горохова В.В. Практические рекомендации по совершенствованию применения современных методов таможенного декларирования товаров в таможенном союзе : сборник трудов конференции. Уфа, 2014; Зуев Б.Р. Регулярное перемещение через таможенную границу таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. 2013. № 2 (4); Искокова М.В. Таможенное декларирование: основные новеллы проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза // Вестник российской таможенной академии. 2015. № 3 (32); Кед А.П. Электронное декларирование // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2014. № 17; Личева Л.Л. Электронное таможенное декларирование // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2014. № 17; Мартянова Г.В. Регулярное перемещение через таможенную границу таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. 2013. № 2 (4);

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- рассмотреть теоретические основы таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров;
- проанализировать практику исследования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров;
- определить направления совершенствования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают нормативно-правовые акты внешнеторгового и таможенного законодательства, а также труды Н.Н. Кобух, Р.П. Мешечкина, В.Г. Свинухов, О.И. Солодухина, Л.Н. Шевцова, В.Ю. Шерстобитов и др¹, занимающихся исследованиями данной проблемы. Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами повышения эффективности технологии управления таможенными органами.

Важную роль в процессе исследования играли следующие **методы**: анализа и синтеза, сравнения и сопоставления, анализ данных,

Свинухов В.Г. Правовое регулирование декларирование товаров при осуществлении таможенных операций // Право и экономика. 2013. № 4; Шерстобитов В.Ю. Таможенное декларирование таможенным представителем: отдельные вопросы правоприменения // Вестник российской таможенной академии. 2013. № 4 (25).

¹ Кобух Н.Н. Электронное декларирование. Особенности и тенденции // Информационные технологии и математическое моделирование в экономике, технике, экологии, образовании, педагогике и торговле. 2012. № 5; Мешечкина Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. № 10-3; Свинухов В.Г. Правовое регулирование декларирование товаров при осуществлении таможенных операций // Право и экономика. 2013. № 4;

документально-статистический анализ, экономико-статистический, экономико-статистический.

Эмпирической базой исследования послужили: Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения Федеральной таможенной службы (ФТС России), Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни¹.

Научно-практическая значимость исследования результатов, полученных в ходе исследования практики порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров, состоит в том, что они позволят уточнить имеющуюся теоретическую базу исследования в данной сфере. Полученные результаты позволили выявить ряд проблем в исследуемой области и разработать основные направления совершенствования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров, которые в дальнейшем могут быть использованы на практике.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

Солодухина О.И. Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами // Электронный научный журнал. 2015. № 1 (4); Шевцова Л.Н. Электронное декларирование. Особенности и тенденции // Информационные технологии и математическое моделирование в экономике, технике, экологии, образовании, педагогике и торговле. 2012. № 5; Шерстобитов В.Ю. Таможенное декларирование таможенным представителем: отдельные вопросы правоприменения // Вестник российской таможенной академии. 2013. № 4 (25).

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

Все физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из нее товаров и транспортных средств. При этом товар может перемещаться через таможенную границу, как для личного потребления, так и для коммерческих и иных производственных целей.

В соответствии с главой 27 статьи 179 ТК ТС «товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с ТК ТС»¹.

Заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров следует понимать, как таможенное декларирование.

При декларировании товаров декларант обязан:

- подать таможенную декларацию и представить в таможенный орган необходимые документы и сведения;
- по требованию таможенного органа предъявить декларируемые товары. Требование о предъявлении товара для его проверки является безусловным и неотъемлемым правом таможенного органа, непосредственно предусмотренным ТК ТС;
- уплатить таможенные платежи или обеспечить их уплату.

Последовательность действий может быть разной.

Помещение товаров под таможенную процедуру является одним из этапов таможенного декларирования. Согласно статье 174 ТК ТС «помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, и

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Обязанность задекларировать товар возникает при помещении товара под таможенную процедуру, а также в иных случаях, установленных в соответствии с ТК ТС»¹.

На рисунке 1 указаны товары и транспортные средства, которые подлежат таможенному декларированию, но в отношении, которых ТК ТС не устанавливает требования об обязательном помещении под таможенные процедуры.



Рис.1. Товары и транспортные средства, подлежащие таможенному декларированию

Декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта может быть произведено таможенное декларирование товаров. Декларантом является лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары.

Юридическим лицом государства-члена ТС, совершающим от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ТС является таможенный представитель.

В.Ю. Шерстобитов, рассуждая о нормах таможенного права, регулирующие процесс декларирования, осуществляемый таможенным представителем, отмечал в своей научной статье, что «в отличие от декларанта таможенный представитель – профессиональный участник

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

таможенных правоотношений, поскольку для приобретения своего правового статуса обязан соответствовать условиям ст. 13 ТК ТС, а также дополнительным условиям согласно п. 3 ст. 61 ФЗ № 311. После подачи заявления о включении в реестр таможенных представителей при соблюдении всех условий заявитель получает свидетельство о включении в реестр таможенных представителей.

Получение квалификационного аттестата является подтверждением прохождения квалификационного экзамена и свидетельствует о профессионализме и необходимых для оказания таможенных услуг навыках.

При совершении таможенных операций для таможенного представителя не должны устанавливаться менее благоприятные условия или предъявляться более жесткие требования, чем те, которые установлены и предъявляются при совершении таможенных операций декларантом или иными заинтересованными лицами в соответствии с п. 6 ст. 12 ТК ТС, что подчеркивает отсутствие дискриминации участников таможенных правоотношений»¹.

Документ, который составлен по установленной форме и содержит сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров является таможенная декларация.

На рисунке 2, согласно ТК ТС, показаны виды таможенных деклараций в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары².



Рис.2. Виды таможенных деклараций

¹ Шерстобитов В.Ю. Таможенное декларирование таможенным представителем: отдельные вопросы правоприменения // Вестник российской таможенной академии. 2013. № 4 (25).

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

Транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, которые содержат сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой так же могут использоваться в качестве таможенной декларации.

Таможенное законодательство предусматривает письменную, устную, конклюдентную и электронную формы таможенного декларирования.

Письменная форма таможенного декларирования включает возможность подачи:

- отдельной таможенной декларации по установленной форме;
- заявления, составленного в произвольной форме;
- транспортного (таможенного) документа.

Подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии, если иное не установлено ТК ТС, решением ЕЭК, либо законодательством государств-членов ТС в случаях, предусмотренных решением ЕЭК.

Могут декларироваться таможенным органом в устной форме товары, которые не подлежат обязательному письменному декларированию и перемещаются в сопровождаемом багаже.

Физическое лицо при декларировании товаров в устной форме заявляет об отсутствии в сопровождаемом багаже товаров, которые подлежат обязательному письменному декларированию. Устное декларирование осуществляется в форме устного ответа на устные вопросы уполномоченного лица таможенного органа во время прохождения таможенного контроля при ввозе (вывозе) товаров.

При декларировании товаров в устной форме документы, подтверждающие какую-либо информацию, которая касается ввозимых (вывозимых) товаров, а также перемещающих их лиц, представляются только по требованию должностного лица таможенного органа.

Одной из форм устного декларирования товаров является конклюдентная форма.

Совершение действий, которые свидетельствуют о том, что в ручной клади и сопровождаемом багаже физического лица не содержится товаров, подлежащих декларированию в письменной форме, называется конклюдентным декларированием. При этом незаявление о наличии товаров в письменной или устной форме рассматривается как заявление о том, что у физического лица таких товаров нет.

Именно для целей такого декларирования и оборудуются системы «красного» и «зеленого» коридоров. Проход физического лица через «зеленый» канал (специально обозначенное место для прохода лиц, не имеющих в ручной клади или сопровождаемом багаже товаров, подлежащих декларированию в письменной форме), рассматривается как заявление таможенному органу об отсутствии у указанного лица товаров, подлежащих письменному декларированию.

При устном декларировании товаров выпуск разрешается должностным лицом таможенного органа тоже устно.

Декларация на товары при таможенном декларировании в электронной форме подписывается электронной подписью, вид которой определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела устанавливает порядок проверки электронной подписи.

Р.П. Мешечкина и И.А. Алейников в своей научной статье определили, что, «электронная форма представления необходимых документов и декларирования товаров выступает в качестве одного из основных путей сокращения времени совершения таможенных операций, что необходимо как таможенным органам, так и участникам внешнеторговой деятельности. Вследствие использования электронного декларирования существенно облегчается труд декларантов, минимизируется количество представляемых на бумажных носителях документов, обмен документами и сведениями

между таможенными органами и декларантами становится прозрачным и оперативным.

Универсальность электронного таможенного декларирования «дает возможность предоставлять сведения в различные таможенные органы при низких затратах с учетом расширения функциональности системы» электронного декларирования.

Порядок представления и использования таможенной декларации в виде электронного документа определяется решением ЕЭК. Структура и формат электронной копии таможенной декларации, а также порядок ее представления и использования определяются решением ЭЕК.

При электронном декларировании обеспечивается более высокий уровень обслуживания, как экономических агентов внутреннего рынка, так и зарубежных участников внешнеторговых отношений за счет предоставления комплекса новых таможенных услуг для субъектов внешней торговли, повышения качества и увеличения скорости выполнения таможенных операций, сопровождающих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза»¹.

Подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено ТК ТС.

Срок подачи декларации составляет не более двух месяцев с даты предоставления таможенному органу информации о товаре. Продукция, ввозимая на территорию Российской Федерации, декларируется не позднее 3 часов после пересечения границы.

Перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования, видов таможенной декларации, таможенной процедуры,

¹ Мешечкина Р.П., Алейников И.А. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. № 10-3.

категорий товаров и лиц, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством ТС или законодательством государств-членов ТС.

На рисунке 3 показано, что обязан сделать декларант или представитель, внесенный в реестр ФТС России при таможенном декларировании товаров.

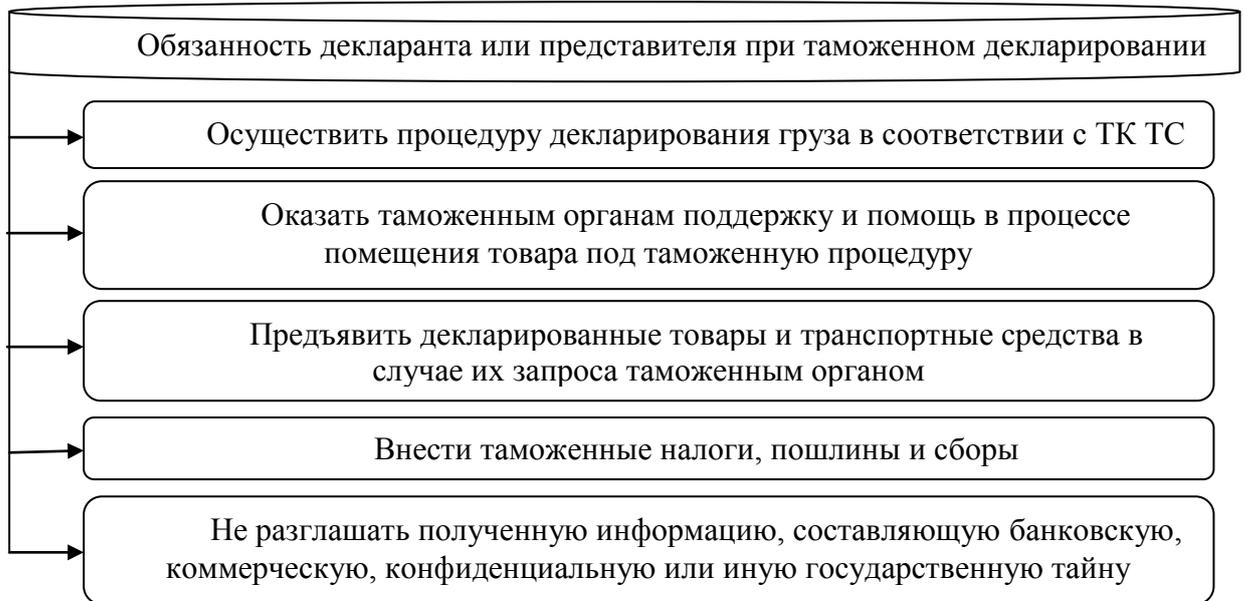


Рис.3. Обязанность декларанта или представителя при таможенном декларировании товаров

Для предоставления недостающих сведений и документов на таможенные установлены сроки. Недостающие документы разрешается составлять на иностранных языках, с которыми официально работает таможенный орган. При декларировании дополнение, изъятие или изменение товара может осуществляться только до начала досмотра продукции и транспортное средство (ТС). При постоянной перевозке груза одним и тем же лицом (например, авиаперевозке грузов) таможенный орган может предоставить разрешение на подачу одной декларации на все ТС и товары, перевозимые через границу РФ в течение определенного времени.

На рисунке 4 показаны сведения, которые должны быть указаны в таможенной декларации.

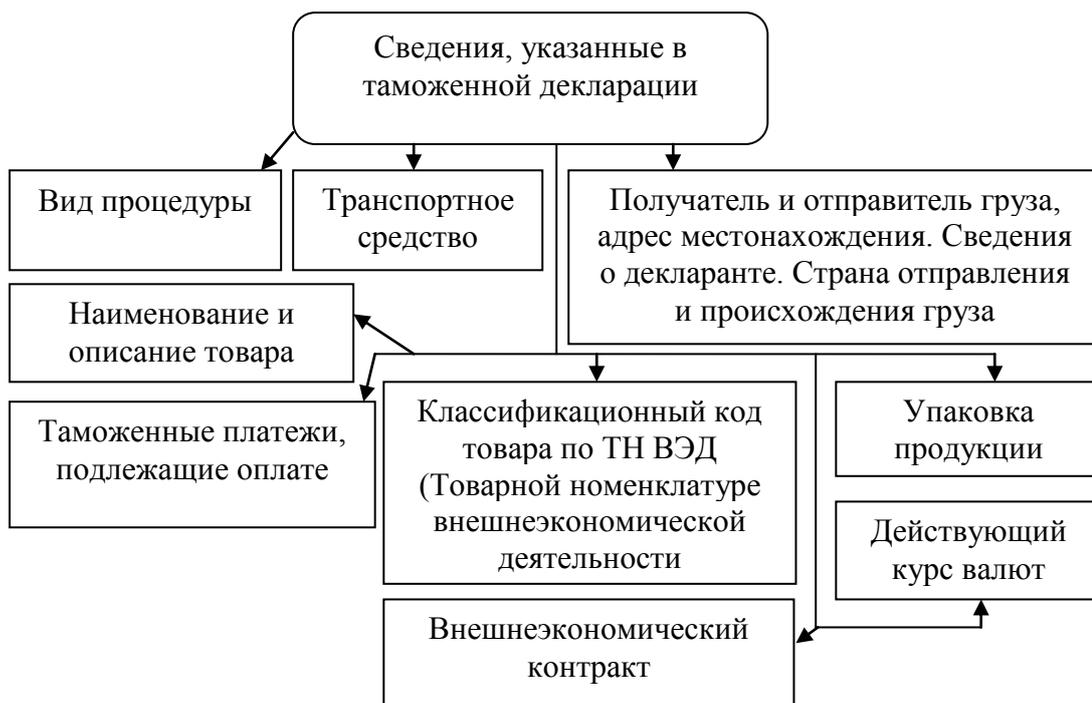


Рис.4. Сведения, указанные в таможенной декларации

Никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное декларирование не завершено, за исключением случаев, которые предусмотрены ТК ТС, или нормативными правовыми актами ФТС России.

Таможенная декларация является не единственным документом, представление которого необходимо для таможенного декларирования товаров. В соответствии с пунктом 1 статьи 183 ТК ТС «подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением в таможенный орган документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения»¹.

В соответствии с таможенным законодательством ТС или законодательством государств-членов ТС перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная и электронная), видов

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц, может быть сокращен.

В Российской Федерации сокращенный перечень документов установлен в отношении:

— товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины;

— товаров, помещаемых под процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления уполномоченным экономическим оператором;

— товаров, временно ввозимых или вывозимых в качестве научных или коммерческих образцов.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, вправе дополнительно сокращать перечень документов, которые представляются при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), таможенной процедуры, категорий товаров и лиц¹. Если же в данных документах не содержатся сведения, заявленные в таможенной декларации, то представляются иные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация. Кроме документов, указанных в пункте 1 статьи 183 ТК ТС, согласно статье 184 ТК ТС «представляются дополнительные документы при помещении товаров под определенные таможенные процедуры».

Пунктом 3 статьи 183 ТК ТС «закреплено положение относительно возможности представления документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения, не одновременно с декларацией, а в более поздний срок».

Разрешение таможенного органа, выдаваемое в письменной форме по мотивированному письменному обращению декларанта, является

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

основанием для предоставления документов в более поздний срок. Таможенный орган разрешает представление таких документов до выпуска товаров по общему правилу, а в случаях, которые предусмотрены законодательством государств-членов ТС, – после выпуска товаров.

Документы могут быть представлены в виде оригиналов или копий. Таможенный орган вправе проверить соответствие копий представленных документов их оригиналам в случаях, которые установлены законодательством государств-членов ТС. Таможенный орган вправе проверить соответствие копий, представленных при таможенном декларировании документов их оригиналам в случаях, если эти копии заверены лицом, их представившим, декларантом либо органом, выдавшим такие документы. Оригиналы документов после проверки незамедлительно возвращаются лицу, который их предоставил. Если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, то достаточно представить копий таких документов либо указать сведения о представлении таможенному органу таких документов.

Таможенные органы могут принимать и использовать при таможенном декларировании документы и сведения, которые составлены на государственных языках государств-членов ТС и на иностранных языках с правом требования перевода сведений, содержащихся в документах, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства-члена ТС.

При ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию первоначально таможенные отношения возникают между перевозчиком и таможенным органом. Многие желающие, которые пересекают российскую границу, не знают, что страна выдвигает достаточно большой список запрещенных для ввоза продуктов. Поэтому туристам и возвращающимся гражданам России необходимо в первую очередь ознакомиться с перечнем

товаров, чтобы избежать их конфискации непосредственно на таможенных пропускных пунктах.

Правительством Российской Федерации были установлены нормы, согласно которым продукты питания и товары можно ввозить лишь в определенном количестве. Те товары, которые превышают нормы, в обязательном порядке должны подвергаться декларированию со стороны въезжающих людей. В этом случае, стоит подготовиться к тому, что сотрудники таможенной службы потребуют устного декларирования товаров (если он не превышает нормы). В случаях превышения нормы потребует заполнять пассажирскую таможенную декларацию на сопутствующие товары и продукты питания¹.

При осуществлении ввозы продуктов питания и товаров для личного пользования, превышающих нормы, физическое лицо в обязательном порядке заполняет декларацию на эту продукцию.

На законодательном уровне принято обязательное декларирование определенных видов пищевых продуктов на территории ТС. Выполнение продуктом всех норм и правил, которые прописаны в соответствующем техническом регламенте или ГОСТе подтверждает декларация. В регламентах также указан перечень продуктов, обязательных к декларированию.

Получая декларацию, приобретается возможность беспрепятственно заниматься предпринимательской деятельностью, подтверждается высокое качество и конкурентоспособность своего товара. Если продукт нуждается в обязательной сертификационной процедуре, то без документа соответствия невозможно его транспортировать и продавать.

Для каждой товарной группы разработан свой технический регламент: на молочные продукты, масложировые изделия, хлебобулочные товары и так далее. Также приняты регламенты, контролирующие маркировку продукции.

¹ Ввоз продуктов в Россию // Правила и нормы ввоза продуктов в Россию физическими лицами. URL: <http://visasam.ru/> (дата обращения: 25.02.2016).

Продукты животного происхождения (рыбные, молочные, мясные) разрешено ввозить в Россию исключительно в заводской упаковке, причем в готовом виде (не нуждающемся в дальнейшей термической обработке). Вес такой продукции на одного человека – не больше 5 кг. Учитывается также эпизоотическая ситуация на данный момент в странах производителя и вывоза. В указанные 5 кг не входят изделия молочные, мучные, растительные масла и пр. Сырое замороженное или охлажденное мясо не относится к готовому продукту, даже в упаковке. А вот сырая рыба может быть провезена лишь с разрешения ветеринарной службы России и при наличии ветеринарного сертификата Финляндии с подтверждением благополучия местности и безопасности продукта. Может быть провезена через границу сырокопченая колбаса в натуральной оболочке, при условии ее приобретения в торговой сети¹.

Рисунок 5 показывает ряд продовольственных товаров, которые нуждаются в получении санитарно-гигиенического сертификата и свидетельства о государственной регистрации.

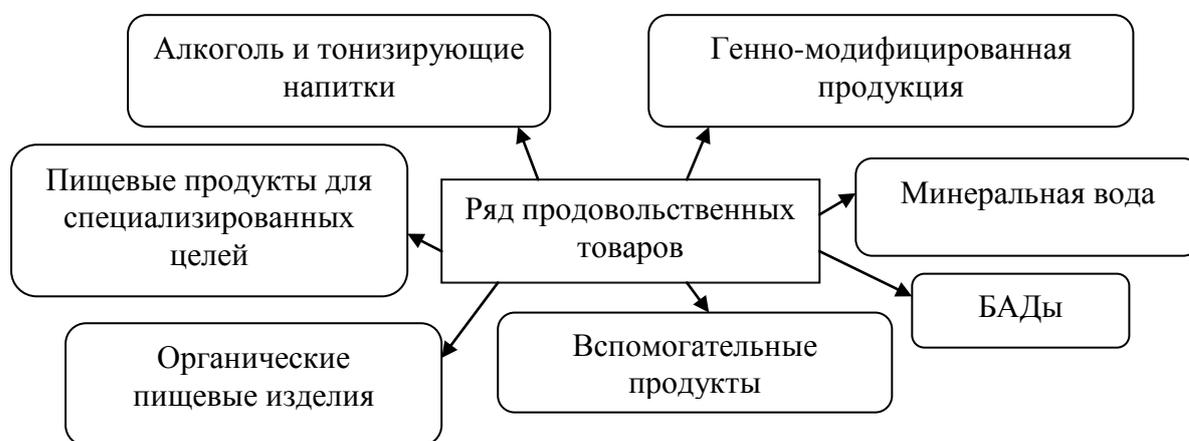


Рис.5. Продовольственные товары, при ввозе которых необходим санитарно-гигиенический сертификат и свидетельство о государственной регистрации

От срока гарантированного хранения в первую очередь зависит выбор схемы сертификации. Установлены две категории:

- продукция кратковременного хранения (срок до одного месяца);

¹ Ввоз продуктов в Россию // Правила и нормы ввоза продуктов в Россию физическими лицами. URL: <http://www.shopotour.ru/info/vvoz-tovarov-v-rossiyu> (дата обращения: 25.02.2016).

— продукция длительного хранения (срок более месяца).

Добровольная сертификация проводится на основе договора между заявителем и органом сертификации. Как и юридическое лицо, так и физическое лицо может быть инициатором добровольной сертификации. Нормативная база сертификации устанавливается непосредственно в договорном порядке. В свою очередь объектом добровольной сертификации является продукция, которая предназначена для экспорта.

Сертификация продовольствия по показателям безопасности не представляет для потребителя явного представления о нем, которое формируется из совокупности качественных характеристик. К области добровольной сертификации свободно можно отнести потребительские свойства. Это в свою очередь означает, что показатели, которые подтверждены сертификационными испытаниями, могут устанавливаться между заявителем и органом сертификации только по согласованию. В результате выбор покупателя зависит собственно от этих, с точки зрения обязательной сертификации, дополнительных показателей качества товара, так как в свою очередь, знак соответствия может ввести в заблуждение потребителей. Этим вовсе не ограничиваются особенности сертификации продовольственных товаров, и это говорит о неременности ее совершенствования.

Физическое лицо, которое достигло восемнадцатилетнего возраста, имеет право оформлять декларирование. Если физическое лицо младше восемнадцати лет, то декларация заполняется от имени, в его присутствии сопровождающим его совершеннолетним человеком.

В зависимости от сложившейся ситуации могут понадобиться различные документы для декларирования, но основными из них являются такие, как:

— документ, удостоверяющий личность физического лица. Для совершеннолетних физических лиц подойдет внутренний или заграничный

паспорт, а для несовершеннолетних можно представить свидетельство о факте рождения;

— документ, подтверждающий факт приобретения и оплаты ввозимых продуктов и товаров. Для этих целей могут подойти чеки из магазинов, супермаркетов и торговых центров¹.

В пунктах пропуска через таможенную границу пищевые продукты, материалы и изделия, ввозимые на таможенную территорию, подлежат досмотру с целью подтверждения их безопасности, а товарно-сопроводительные документы – проверке для подтверждения их подлинности. Досматривают пищевые продукты, материалы и изделия и проверяют товарно-сопроводительные документы должностные лица, которые осуществляют государственный и санитарно-эпидемиологический надзор, государственный ветеринарный надзор, государственный фитосанитарный контроль. Принимается решение о возможности оформления ввоза таких пищевых продуктов, материалов и изделий на таможенную территорию по результатам досмотра и проверки.

Независимо от места таможенного декларирования находящийся под таможенным контролем товар после прибытия и представления его таможенному органу приобретает для таможенных целей еще один статус – находящегося на временном хранении. Данный статус предусматривает помещение и нахождение товаров в специально оборудованных и охраняемых местах (складах временного хранения – складских помещениях, открытых площадках), являющихся зонами таможенного контроля. Возможна также разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров в месте их прибытия.

В случае если пищевые продукты, материалы и изделия вызывают у должностных лиц, осуществляющих перечисленные виды надзора и контроля, обоснованные сомнения в их безопасности, то они принимают

¹ Ввоз продуктов в Россию // Правила и нормы ввоза продуктов в Россию физическими лицами. URL: <http://visasam.ru/> (дата обращения: 25.02.2016).

решения о временном приостановлении оформления их ввоза на территорию РФ.

Если же указанные пищевые продукты, материалы и изделия признаются опасными, то должностные лица, осуществляющие все виды контроля и надзора, запрещают их ввоз на таможенную территорию и делают отметку в товарно-сопроводительных документах о том, что такие пищевые продукты, материалы и изделия опасны для здоровья человека и не подлежат реализации. В течение 10 дней владелец опасных пищевых продуктов, материалов и изделий обязан вывезти их за пределы таможенную территорию, в противном случае они конфискуются и направляются на экспертизу, в зависимости от ее результатов утилизируются или уничтожаются.

Состав и свойства пищевой продукции, характеризующие ее потребительские свойства и безопасность для человека, определяются органолептическими, физико-химическими, микробиологическими, паразитологическими и радиологическими показателями содержанием потенциально опасных химических соединений и биологических объектов, а также пищевой ценностью продукции.

Показатели и их гигиенические нормативы, которым соответствует предполагаемый к ввозу вид пищевой продукции и которым должна соответствовать ввозимая в страну партия продукции, устанавливаются в гигиеническом сертификате.

Ввоз в страну, хранение, транспортирование и реализация населению пищевой продукции, не соответствующей гигиеническим нормативам, установленным СанПиН, запрещается.

Органолептические показатели пищевых продуктов определяют по вкусу, цвету, запаху, консистенции и внешнему виду, характерным для каждого вида продукции. Органолептические свойства пищевой продукции не должны ухудшаться при ее хранении, транспортировании и в процессе реализации.

Для отдельных продовольственных товаров (например, для вина, чая и др.) органолептические методы исследования имеют определяющее значение в оценке качества, особенно определении их вкуса и аромата. Стандартными лабораторными методами анализа невозможно определить незначительно малые количества всевозможных химических веществ продукта, которые в совокупности образуют чрезвычайно сложный аромат и вкус.

Субъективность является недостатком органолептического исследования. Несмотря на это, используя определенные условия применения органолептического анализа, субъективность оценки можно довести до минимума.

В особенности часто органолептическое исследование продовольственных товаров проводится в следующих случаях:

1. для обнаружения различий в качестве между разными товарами или партиями товаров;
2. для контроля качества продукции в процессе производства;
3. для оценки качества товаров в торговле.

В пищевых продуктах не допускается наличие патогенных микроорганизмов, вызывающих инфекционные заболевания животных, рыб и человека, и паразитарных организмов: в мясе и мясных продуктах – наличие личинок трихинелл и финн; в рыбе, ракообразных, моллюсках и продуктах их переработки – наличие живых личинок гельминтов; в свежей зелени, овощах, фруктах, ягодах – наличие яиц и личинок гельминтов и цист кишечных патогенных простейших.

Основные критерии оценки качества пищевых продуктов показатели пищевой ценности, включающие содержание в продукции основных пищевых веществ (белки, жиры, углеводы, витамины, макро- и микроэлементы) и энергетическая ценность. Эти показатели должны быть указаны в маркировке.

Пищевые продукты отечественного и импортного производства, которые реализуются на таможенную территорию в оптовой и розничной

торговле, поставляемые предприятиям общественного питания, детским, лечебным учреждениям должны содержать полную, достоверную и доступную для потребителя информацию товаре.

Информацию наносят на потребительскую упаковку, этикетку, контрэтикетку, ярлык, лист-вкладыш обязательно на русском языке, а по требованию заказчика – на государственных языках субъектов Российской Федерации, она может быть продублирована на иностранных языках. Информация должна быть понятной, чтобы потребитель не был обманут или введен в заблуждение.

На рисунке 6 предоставлены данные, которые содержатся в информации о пищевых продуктах.



Рис.6. Данные, которые содержатся в информации о пищевых продуктах

При образовании экспортно-импортных поставок товаров располагают двумя значениями сертификации: соответствия и происхождения.

В условиях контрактов, которые заключаются на поставку продукцию в Российскую Федерацию, подлежащей обязательной сертификации, должно быть предвидено наличие сертификата и знака соответствия, который подтверждает ее соответствия установленным требованиям. Названные сертификаты и знаки соответствия должны быть выданы или признаны уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти.

Сертификаты или свидетельства об их признании передаются таможенным органам вместе в грузовой таможенной декларации и являются необходимыми документами для получения разрешения на ввоз продукции на таможенную территорию¹.

В особых случаях Правительство Российской Федерации имеет все основания выдавать разрешения на ввоз продукции, предназначенной для производственных нужд определенной организации, без каких-либо представлений в таможенные органы сертификатов или свидетельств о признании сертификатов в том случае, когда последующая сертификации данной продукции происходит на таможенной территории.

Ввозимая пищевая продукция производит сертификацию по тем же правилам и схемам, что и отечественная продукция. Одно из обязывающих условий сертификации ввозимой продукции является наличие положительных заключений органов Госсанэпиднадзор России сравнительно поставки по импорту и осуществлению данного вида продукции. Позволительно проведение сертификации позволяемых партий до их прибытия на таможенную территорию (в том числе на этапе заключения контакта на поставку) для ввозимой продукции. Это вероятно на основе изучения информации о продукции, ее изготовителе, проведения гигиенической оценки образцов продукции, которые были специально доставлены для этой цели заявителем из-за рубежа, анализа результатов испытания образцов продукции с вытекающим инспекционным контролем продукции при ее поставках.

При таком раскладе сертификации требуется подтверждение идентичности реально поставленной продукции прошедшим испытания образцам, как следует путем изучения сопроводительной документации и внешнего осмотра продукции, ее маркировки и упаковки, так и с помощью проверочных испытаний образцов поставленной продукции.

¹ Качество и сертификация товаров // Файловый архив для студентов. URL: <http://www.studfiles.ru> (дата обращения: 25.03.2015).

Орган по сертификации для каждого отдельного случая с учетом формирования опыта работы с поставщиком принимает определенное решение об использовании такой формы сертификации определенных процедурах ее проведения.

Второй вид сертификации – это сертификация происхождения товаров, которая удостоверяет, что рассматриваемый товар произведен в конкретной стране.

В данном случае сертификат соответствия служит для снижения (или исключения) ввозных таможенных пошлин, удостоверения (как правило, по просьбе покупателя) того, что товар произведен именно в конкретной стране.

На рисунке 7 предоставлены виды сертификации происхождения товаров.

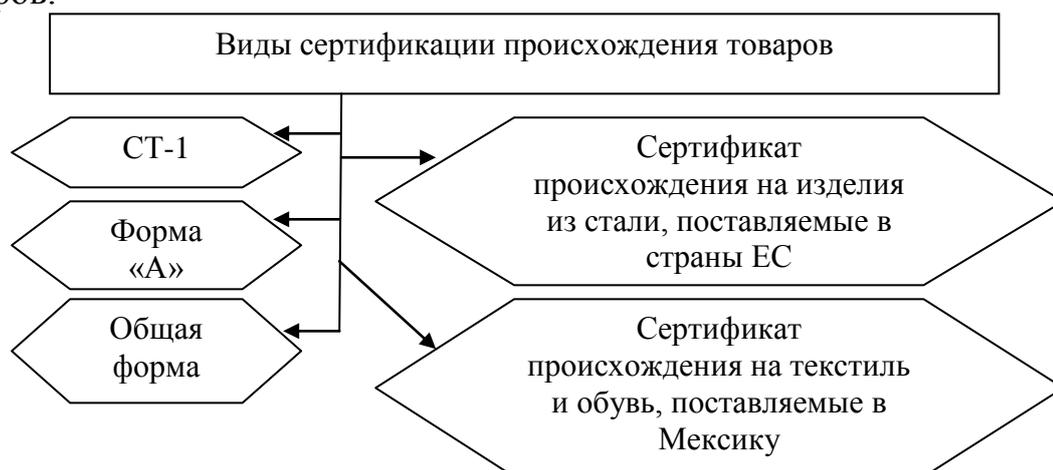


Рис.7. Виды сертификации происхождения товаров

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что:

1. Сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, которые заявляет декларант таможенному органу следует понимать, как таможенное декларирование.

2. Введение различных форм декларирования имеет своей целью сокращение сроков таможенного оформления товаров, возможность выбора таможенными органами еще до поступления товара форм таможенного контроля, которые необходимы и достаточны в каждом конкретном случае.

3. Правильно выполненное таможенное декларирование товаров является залогом беспрепятственного и своевременного пересечения границы, и, как следствие – их доставки по месту назначения, что может быть крайне важно в случае особых временных договоренностей о поставке товара.

4. При осуществлении ввоза продуктов питания и товаров для личного пользования, превышающих нормы, физическое лицо в обязательном порядке заполняет декларацию на эту продукцию. На территории ТС на законодательном уровне принято обязательное декларирование определенных видов пищевых продуктов. Декларация подтверждает выполнение продуктом всех норм и правил, прописанных в соответствующем техническом регламенте или ГОСТе. В регламентах также указан перечень продуктов, обязательных к декларированию.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 14 февраля 1992 года было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области».

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе¹.

Белгородский таможенный пост (Белгородский ТП) был образован 2 марта 2010 года на базе Белгородского восточного и Белгородского

¹ Общая информация о Белгородской таможне // Официальный сайт Белгородского Таможенного управления. Раздел «Белгородская таможня». URL: <http://ctu.customs.ru/>. (дата обращения 05.04.2016).

западного ТП. История начала его работы уходит в тот период, когда таможенное оформление участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) всей Белгородской области осуществлял грузовой отдел.

Сейчас это самый крупный ТП Белгородской таможни, являющийся основным пунктом таможенного оформления и таможенного контроля за передвижением товаров и транспортных средств. В его состав входит – пять отделов таможенного оформления и таможенного контроля, информационно–технический отдел, отдел таможенного досмотра, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований и отдел документационного обеспечения. Среднесуточный грузопоток составляет более 400 вагонов и 250 автотранспортных средств.

Белгородский ТП выполняет свою деятельность в согласовании с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

Белгородский ТП возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем Федеральной таможенной службы (ФТС России).

У начальника Белгородского ТП могут быть заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника Белгородского ТП, который подчинен таможне, а она в свою очередь непосредственно подчинена ФТС России, назначается начальником таможни. Являясь юридическим лицом, заместитель начальника Белгородского ТП назначается начальником Белгородского ТП. На момент отсутствия начальника Белгородского ТП временное выполнение его обязанностей перекладываются на одного из заместителей начальника Белгородского ТП согласно с распределением обязанностей, либо иное должностное лицо.

Белгородский ТП, являющийся юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Место нахождения ТП определяется ФТС России.

Несомненный плюс в том, что Белгородский ТП расположен в промышленной зоне Белгорода, всего в 30 км от границы, рядом с тремя крупными узловыми железнодорожными станциями. Имеет удобную транспортную логистику. Помимо железнодорожного пункта пропуска Долбино-Казачья Лопань и авиационного пункта пропуска Белгород-Аэропорт, он объединяет в себе элементы центра таможенного оформления, базирующегося на территории расположенных рядом складов временного хранения (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью трансформирования полезных площадей, а также складов временного хранения ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Базовый склад временного хранения (СВХ) ООО «Техноснаб» является мультимодальным терминалом, оснащенным рентгенотелевизионным оборудованием, стационарными системами радиационного контроля (отдельно для каждого вида транспорта), современным весовым оборудованием, а также площадкой для размещения мобильного инспекционно-досмотрового комплекса с предоставлением точки широкополосного доступа. Такой уровень оснащённости в перспективе может сделать пост центром транспортно-логистической системы перевозки и оформления грузов в регионе, привлекательным для всех участников ВЭД.

Неоценимый вклад в работу Белгородской таможни вносит отдел таможенного оформления и таможенного контроля №1 (ОТО и ТК №1). Для оптимизации и ускорения процесса его работа построена по принципу размещения трех сегментов («три окна»), каждый из которых выполняет все

функции отдела самостоятельно. Такое деление удобно для всех обратившихся сюда, ведь одновременный прием деклараций в три окна существенно сокращает время на их оформление.

ОТО и ТК №1 осуществляет основные таможенные операции и таможенный контроль, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств, в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Согласно Общему положению о таможенном poste можно сказать, что «ОТО и ТК №1 в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством ТС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России»¹.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности ОТО и ТК №1 осуществляет отдел таможенных процедур и таможенного контроля таможни, а в части выполнения задач и функций, возложенных на ОТО и ТК №1 – в пределах компетенции определенной настоящим положением под непосредственным руководством заместителя начальника ТП, курирующий деятельность отдела, начальник ТП.

Непосредственное руководство должностными лицами ОТО и ТК №1 осуществляет начальник ОТО и ТК №1. Трудлюбие, взаимопонимание и выручка являются основой основ, позволяют выполнять свою работу максимально качественно. Успешные показатели в работе обеспечиваются

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ от 4 сентября 2014 года № 1701 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

ежедневным трудом каждого сотрудника. На протяжении 10 лет отдел неоднократно становился победителем в соревновании на звание лучшего отдела таможни по итогам работы за год.

Ежегодно отделом перечисляется в федеральный бюджет более 10 млрд. рублей. Благодаря четкой работе и налаженному взаимодействию с отделом таможенного досмотра контрольные показатели, доведенные до таможенного поста по линии системы управления рисками, неизменно выполняются. В отделе постоянно ведется работа, направленная на защиту прав объектов интеллектуальной собственности и авторских прав.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №2 осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль за грузовые перевозки. Очевидно, что контроль за грузовыми перевозками требует от инспекторов очень аккуратной и кропотливой работы с документами, умения использовать программные средства и большие объемы нормативно-справочной информации.

В 2005 году для совершенствования процесса таможенного оформления и таможенного контроля на пункте пропуска был внедрен комплекс стационарных технических систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь-2Ж», а еще через пять лет – автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2) и комплекс программных средств (КПС «ПП»). Все это очевидно облегчает работу инспекторов, а также выводит на новый уровень взаимодействие со всеми участниками ВЭД и ОАО «РЖД». Ежегодно в пункте пропуска проходит оформление более 100 000 грузовых вагонов.

Самым напряженным участком работы таможенного поста считаются пункты пропуска Долбино-Казачья Лопань и Белгород-Аэропорт. Сотрудники отдела таможенного оформления и таможенного контроля №3 осуществляют таможенный контроль в пассажирских поездах на станции Белгород и в электропоездах на станции Наумовка, а также в самолетах

белгородского аэропорта. Ежегодно через станцию Белгород следует более 5,5 млн пассажиров. Трудится здесь настоящая команда профессионалов.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №4 осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами для личных, семейных и иных нужд, которые не связаны с реализацией предпринимательской деятельности.

В течение 2011 года в Белгородской таможне проведена значительная работа по реализации требований Концепции переноса таможенного оформления и таможенного контроля товаров в места, приближенные к государственной границе. Введен в работу таможенно-логистический терминал СВХ ЗАО «ТЛТ Белогорье». Он расположен в непосредственной близости от многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка (МАПП Нехотеевка), имеет современные технические средства, а его пропускная способность позволяет производить оформление до 100 большегрузных автомобилей в сутки.

На территории СВХ ЗАО «ТЛТ Белогорье» располагается вновь образованное подразделение поста ОТО и ТК №5, которое самостоятельно проводит все операции таможенного контроля.

Благодаря самоотдаче, постоянному повышению профессионального уровня, освоению новых технологий и программных продуктов коллектив Белгородского ТП эффективно решает все поставленные перед ним задачи.

Безошибочно и в положенный срок выполненное таможенное декларирование товаров и транспортных средств является залогом свободного пересечения границы.

В соответствии с приказом ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» на Белгородский ТП возлагаются следующие функции:

1. совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС, помещением под таможенную

процедуру, и проведение таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;

2. принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ТС (ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;

3. контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

4. контроль, принятие решения в отношении таможенной стоимости и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров в соответствии с установленным порядком;

5. обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории ТС в соответствии с установленным порядком;

6. взимание таможенных пошлин, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных платежей; принятие в пределах своей компетенции мер по взысканию таможенных и иных платежей;

7. создание временных зон таможенного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле, контроль за порядком создания и обозначения зон таможенного контроля;

8. задержание в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений;

9. продление срока временного вывоза и срока временного ввоза товаров в соответствии с установленным порядком;

10. совершение в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле таможенных операций и проведение таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу особой экономической зоны или свободного склада, созданных в регионе деятельности таможенного поста в соответствии с таможенным законодательством ТС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах;

11. контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров, за исключением условно выпущенных товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей;

12. контроль за оборудованием и обустройством территорий и помещений уполномоченных экономических операторов и взаимодействие с уполномоченными экономическими операторами при применении специальных упрощений в регионе деятельности таможенного поста согласно порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

13. учет, контроль и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров с (на) таможенной(ую) территории(ию) Таможенного союза;

14. участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков;

15. контроль за достоверностью сведений, представляемых для таможенных целей, в целях валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

16. контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

17. контроль за функционированием складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

18. обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения, единообразного применения и исполнения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и иного законодательства Российской Федерации при осуществлении таможенных операций;

19. обеспечение доступности информации о правилах перемещения товаров физическими лицами, в том числе путем оборудования информационных стендов в местах осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами;

20. систематизированный учет поступающих на таможенный пост законодательных и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов ненормативного характера, включая издаваемые таможенным постом, поддержание их в контрольном состоянии;

21. участие в пределах своей компетенции в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации;

22. участие в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу Таможенного союза наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров;

23. оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах своей компетенции¹.

С остальными функциями таможенного поста, который осуществляет свои полномочия в установленной сфере деятельности можно ознакомиться, непосредственно посмотрев приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

Являясь юридическим лицом, ТП осуществляет следующие задачи:

1. обеспечение поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба, в том числе при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные посты со статусом юридического лица;

2. функции получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

3. владение, пользование и распоряжение федеральным имуществом, закрепленным за таможенным постом на праве оперативного управления, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4. внесение сведений о федеральном имуществе таможенного поста в реестр федерального имущества;

5. составление и представление в установленные сроки в соответствующие органы налоговой, статистической и иной отчетности;

6. своевременное перечисление налогов, страховых взносов и других платежей в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

фонды в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком;

7. исполнение утвержденной бюджетной сметы таможенного поста и обеспечение достоверности отчетности по ней;

8. организацию и ведение бюджетного учета, составление и анализ бюджетной и иной финансовой отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее представление в вышестоящий таможенный орган;

9. проведение внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур;

10. проведение инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств таможенного поста в соответствии с установленным порядком;

11. приобретение материально-технических и информационно-технических средств по номенклатуре децентрализованно планируемой и закупаемой продукции;

12. ведение финансово-хозяйственной деятельности;

13. осуществление закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

14. обеспечение технического обслуживания и ремонта закрепленных за таможенным постом материально-технических и информационно-технических средств;

15. обеспечение эксплуатации зданий и сооружений, в которых располагаются таможенные посты, а также обеспечение выполнения мероприятий планово-предупредительного ремонта зданий, сооружений и инженерных коммуникаций;

16. участие в организации капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения, выполнение функций заказчика (застройщика);

17. организацию медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, медицинскую деятельность согласно установленному законодательством Российской Федерации порядку.

18. организацию в установленном законодательством Российской Федерации порядке расследования случаев гибели (смерти) должностного лица таможенного поста, установления должностному лицу таможенного поста инвалидности, получения им увечий, телесных повреждений в связи с исполнением служебных обязанностей;

19. организацию работы по выплате пособий в случае гибели (смерти) или получения увечий, телесных повреждений должностным лицом таможенного поста и сумм возмещения ущерба, причиненного имуществу должностного лица таможенного поста или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей;

20. защиту государственных интересов и интересов таможенных органов в судах, арбитражных судах;

21. участие в исполнительном производстве в качестве взыскателя при исполнении постановлений таможенного поста о наложении взысканий за административные правонарушения и иных постановлений таможенного поста;

22. участие в разработке и реализацию практических мероприятий по противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации;

23. обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых

таможенным постом, создание условий, обеспечивающих защиту указанных сведений¹.

Также с остальными задачами таможенного поста, который осуществляет свои полномочия в установленной сфере деятельности можно ознакомиться, непосредственно посмотрев приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

В целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности ТП имеет право:

1. совершать таможенные операции вне мест нахождения таможенных органов и вне времени их работы по мотивированным запросам заинтересованных лиц согласно установленному порядку;

2. давать разрешение либо отказывать в разрешении на проведение грузовых операций с товарами, вскрытие упаковки, упаковку или переупаковку товаров, изменение, удаление или уничтожение средств идентификации;

3. осуществлять идентификацию товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем;

4. проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов;

5. издавать в пределах своей компетенции правовые акты ненормативного характера;

6. осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и принимать решения по делам об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами;

7. осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность в целях выявления,

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производить предварительное расследование в форме дознания и неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

8. признавать по результатам рассмотрения жалоб лиц, поданных в упрощенном порядке, правомерными решения, действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста в области таможенного дела или признавать их неправомерными и отменять полностью или частично;

9. признавать в порядке ведомственного контроля неправомерными действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста), а также принимать в пределах компетенции любые предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле меры в отношении неправомерных действий (бездействия) должностных лиц таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста);

10. принимать меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы, в целях соблюдения лицами этих актов;

11. проверять у граждан и должностных лиц, совершающих таможенные операции, документы, удостоверяющие личность;

12. требовать от физических и юридических лиц подтверждения полномочий на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности в области таможенного дела;

13. использовать в случаях, не требующих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений;

14. задерживать и доставлять в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15. производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, осуществлением перевозки, хранением товаров, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций; получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

16. эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

17. останавливать транспортное средство и проводить его таможенный досмотр при обнаружении признаков того, что на транспортном средстве незаконно перемещаются товары, подлежащие таможенному контролю;

18. преследовать и задерживать за пределами территориального моря Российской Федерации водные суда, убывшие с территории Российской Федерации без разрешения таможенных органов, в прилегающей зоне Российской Федерации до захода их в территориальное море иностранного

государства, если преследование было начато во внутренних водах, в территориальном море Российской Федерации после подачи зрительного или звукового сигнала об обстановке с дистанции, позволяющей увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно;

19. останавливать автомобильные транспортные средства, в том числе не осуществляющие международные перевозки товаров, если на указанных автомобильных транспортных средствах перевозятся товары, находящиеся под таможенным контролем, в целях проверки соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле для осуществления проверки товаров и документов на них. Самостоятельно должностные лица таможенных органов могут останавливать указанные автомобильные транспортные средства исключительно в зонах таможенного контроля, созданных вдоль государственной границы Российской Федерации;

20. принимать решение о необходимости предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

21. оформлять таможенные расписки в подтверждение принятия денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

22. регистрировать сертификаты обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, а также иные документы, подтверждающие в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров, и осуществлять контроль за их использованием;

23. пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами, создавать собственные базы данных и устанавливать порядок доступа к ним¹.

Согласно основным итогам деятельности Белгородской таможни за 11 месяцев 2013 года имеются данные, что «в 2013 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли более 1 320 участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенными постами Белгородской таможни за этот период оформлено 56 222 декларации, все 100% деклараций оформлены с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 104,53 % от объема декларирования 2012 года»².

Данные, характеризующие удельный вес подчиненных таможенных постов в общем объеме декларирования таможни за 11 месяцев 2013 года.

В соответствии с основными итогами деятельности Белгородской таможни за январь - декабрь 2014 года, «Белгородским ТП Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь – декабрь 2014 года оформлено 56 749 ДТ, из них 56 749 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,39 % от объема декларирования 2013 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 11 756 штука (21,0%), на ввоз – 44 993 штука (79,0%). По отношению к 2013 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 10,83 % и увеличение по экспорту – на 7,17 %³.

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

² Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 11 месяцев 2013 года // Официальный сайт Центрального Таможенного управления. Раздел «Белгородская таможня». URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 05.04.2016).

³ Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь – декабрь 2014 года // Официальный сайт Центрального Таможенного управления. Раздел «Белгородская таможня». URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 05.04.2016).

Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2015 года повествуют нам о том, что «Белгородским ТП Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2015 года оформлено 42 966 ДТ, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 75,69% от объема декларирования 2014 года. В сравнении с прошлым годом произошло снижение объемов декларирования по импорту на 31,87%, по экспорту увеличение на 4,59%. Оформлено 112 210 партий товаров по транзитным декларациям, на 6,4% меньше, чем в 2014 году. В регион деятельности таможни в текущем году поступило 55 117 товарных партий на 8,5% меньше, чем в прошлом.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 12 901 штуки (29%), на ввоз – 32 243 штуки (71%). По отношению к 2014 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 28,34 %, по экспорту увеличение – на 9,6 %.

По объему декларирования в январе – декабре 2015 года крупнейшими ТП Белгородской таможни являются два поста – Белгородский ТП (23 159 шт. или 51,3 %) и Валуйский ТП (8 937 шт. или 19,8 %)».

Подавляющая доля импорта, оформленного на подчиненных Белгородского ТП, приходится относительно на небольшое число стран. Следует отметить, что Украина уже ряд лет является главным экспортером товаров¹.

Имея статистическую информацию об основных итогах деятельности Белгородской таможни за январь – март 2016, можно наблюдать, что «в 1 квартале 2016 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 692 участника ВЭД, из них вывозом товаров из региона занимались 239, ввозом – 540.

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2015 года // Официальный сайт Центрального Таможенного управления. Раздел «Белгородская таможня». URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 05.04.2016).

За отчетный период оформлено 8 150 ДТ, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 88,33% от объема декларирования 2015 года.

По объему декларирования крупнейшие – Белгородский и Валуйский ТП Белгородской таможни.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объемы внешней торговли снизились на 32,16 %. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 40,29 %), так и снижение импортных закупок (на 17,47 %)»¹.

Несмотря на всю трудность сегодняшней внешнеполитической и экономической ситуации, в апреле 2015 начал функционировать новый МАПП «Грайворон». Сегодня все МАПП в Белгородской таможне (МАПП Нехотеевка, МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино) обустроены по постоянной схеме. Это содействует не только ускорению, реализации совершения таможенных операций и исполнению таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД, которые связаны с планированием и реализацией транспортной логистики в регионе.

Белгородская таможня более 20 лет в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. В этом году на Старооскольском, Белгородском, Валуйском, Шебекинском, Грайворонском, Губкинском, Алексеевском и Новооскольском постах внедрена и успешно применяется технология автоматической регистрации электронных деклараций на товары.²

Как известно за последние два года (2014 – 2016 гг.) Россия не раз подвергалась введению санкций со стороны многих стран. Такая ситуация в

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-март 2016 года // Официальный сайт Центрального Таможенного управления. Раздел «Белгородская таможня». URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 05.04.2016).

² Белгородская таможня // Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 8.04.2016 г.)

стране сложилась в первую очередь из-за очень непростых взаимоотношений между Российской Федерацией и Украиной. Именно поэтому в 2014 Правительством Российской Федерации был разработан законопроект, который вступил в силу в августе 2015 года.

Законопроект предполагает под собой запрет на ввоз основной категории товаров и продуктов питания из стран, которые применяли санкции по отношению в РФ. В свою очередь на рисунке 8 представлена запрещенные продукты к ввозу на территорию РФ.



Рис.8. Запрещенные продукты

Товары на основе растительных жиров (сыр, творог) также входят в перечень запрещённых продуктов. Товары запрещаются независимо от того, кем были приобретены или для каких целей. Если сотрудники таможенной службы замечают эти продукты на пропускном пункте, то продукты подвергаются конфискации, даже если были приобретены человеком для личного пользования. Относительно продуктов – запрет не распространяется на детское питание и алкогольную продукцию.

Украина является приграничным государством с Россией и на данный момент самым большим противником. Именно на фоне некоего непонимания этих двух стран и были наложены санкции по отношению к Российской

Федерации. В свою очередь Правительство Российской Федерации озвучило список украинских продуктов питания, которые категорически запрещено ввозить на территорию Российской Федерации. К таким продуктам относятся картошка и другие культуры, которые были выращены на территории Украины.

Украина в свою очередь должна подать необходимые документы в таможенные органы страны-импортера, в данном случае в Российской Федерации. На рисунке 9 представлены данные документы.



Рис. 9. Необходимые документы в таможенные органы страны – импортера

Все вышеперечисленные документы предоставляются в таможенные органы вместе с платежными поручениями с отметкой банка об уплате НДС и таможенного взноса.

При представлении также транспортных (перевозочных), коммерческих и таможенных документов, которые являются обязательными для таможенного оформления, в копиях, заверенных лицом, которое представило их, декларантом или уполномоченными органами, выдавшими подобные документы, либо заверенных нотариально, уполномоченное

должностное лицо в случае надобности может запросить оригиналы указанных документов.

Уполномоченное должностное лицо после проверки соответствия копий документов их оригиналам на копиях документов проставляет отметку «Сверено с оригиналом», подтверждает подписью с указанием фамилии и инициалов, а также даты, после чего оригиналы документов возвращает лицу, которое их представило.

При получении таможенных деклараций и необходимых документов, проведении документального и фактического контроля, а также после принятия решения о выпуске товаров либо запрете их выпуска уполномоченные должностные лица проставляют на таможенных документах и иных документах соответствующие отметки и штампы, а также вносят соответствующие записи на такие документы и в их электронные копии согласно порядку.

Если в отношении декларируемых товаров зафиксированы ограничения компетенции таможенного органа, в который подана таможенная декларация, то уполномоченное должностное лицо оформляет отказ в принятии таможенной декларации согласно порядку.

Если же импортируемый товар соответствует всем требованиям, то выпуск данного товара в свободное обращение на территории Российской Федерации подтверждается грузовой таможенной декларацией с отметкой «Выпуск разрешен».

Стоит отметить, что в настоящее время таможенное декларирование ввозимых продовольственных товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, имеет ряд проблем: технологические проблемы, проблемы электронного документооборота, проблемы межведомственного информационного воздействия, проблемы правового характера, материально-технические проблемы, проблемы субъективного характера.

Все эти проблемы изучим в следующем разделе и рассмотрим основные направления совершенствования таможенного декларирования

ввозимых продовольственных товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что:

1. За последние несколько лет Российская Федерация расширила список запрещенных продуктов для ввоза на свою территорию в несколько раз. В первую очередь это связано с применением санкций со стороны США и стран ЕС по отношению к Российской Федерации. Но, несмотря на расширение списка запрещенных продуктов, сами таможенные правила и нормы остались практически не измененными.

2. Если установлены ограничения в отношении декларируемых товаров, то уполномоченное должностное лицо в свою очередь оформит отказ в принятии таможенной декларации, согласно установленному порядку. Но, если, импортируемый товар соответствует всем требованиям, то в таможенной декларации ставится отметка «Выпуск разрешен».

3. Подача таможенной декларации и предоставление необходимых документов осуществляется в соответствии с порядком, который предусмотрен ТК ТС и нормативными правовыми актами ФТС России, в таможенный орган, полномочный принимать таможенные декларации. Грамотно выполненное таможенное декларирование товаров является гарантией свободного и своевременного пересечения границы, и, как правило – их доставки по месту назначения, что очень важно в случае особых временных договоренностей о поставке товара.

4. В настоящее время таможенными органами ежедневно оформляется свыше 90% электронных деклараций с использованием международной ассоциации сетей Интернет. Технология электронного декларирования ЭД-2 и удаленного выпуска товаров имеют устойчивую положительную динамику объемов таможенного оформления. Ее внедрение способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД в регионах Российской Федерации.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

Товары и транспортные средства, которые перемещаются через таможенную границу ТС, подлежат таможенному оформлению путем подачи в таможенный орган таможенной декларации. Таможенные операции означают совершение набора определенных действий в отношении товара, направленных на его выпуск в свободное обращение в соответствии с заявленной процедурой.

Процесс заявления таможенному органу информации о ввозимых или вывозимых товарах и транспортных средствах с целью использования данных товаров в выбранных целях путем заявления определенной таможенной процедуры представляет собой таможенное декларирование.

Порядок таможенного декларирования довольно сложный и напрямую зависит от избранной в отношении товара таможенной процедуры. Например, порядок декларирования товаров при выпуске для внутреннего потребления будет абсолютно отличаться от применения процедуры экспорта или временного вывоза. Декларирование товаров является одним из этапов таможенного оформления ввозимых или вывозимых товаров.

Система таможенного декларирования постоянно совершенствуется и не стоит на месте. Это можно проследить во введении электронного декларирования, в том числе и через Интернет, предварительное информирование и т. д. Все это говорит о необходимости совершенствовать порядок таможенного оформления в условиях постоянного расширения и углубления мировой торговли. Именно поэтому рассмотрение вопросов таможенного декларирования товаров и транспортных средств так важно в общей системе совершенствования порядка таможенных операций.

В целях совершенствования порядка сбора, обработки, передачи электронных копий таможенной декларации издан Приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 «О порядке сбора, обработки, передачи

электронных копий деклараций на товары и формирования баз данных всех уровней в рамках Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов»¹. Самая первая электронная декларация (ЭД) по разработанной технологии ЭД-1 (прямое подключение к ведомственной сети по выделенному каналу связи) была подана 25 ноября 2002 года. И к 2008 году доля подаваемых деклараций в электронной форме составляла не более 9 % от всего объема. Новая более удобная и эффективная технология ЭД-2 стала применяться с 2008 г., что резко повысило долю электронных деклараций в общем декларационном массиве².

Внедрение электронного таможенного декларирования в Российской Федерации шло последовательно. В настоящее время в Российской Федерации электронное декларирование товаров и транспортных средств является единственным средством предоставления сведений таможенным органам для совершения таможенных операций. Начиная с 1 января 2014 года, в России товары в полном объеме декларируются и заявляются в электронной форме. Исключение составляют случаи, определенные постановлением Правительства Российской Федерации, связанные с особенностью информации о товаре (государственная тайна), особенностью таможенных процедур (уничтожение, отказ в пользу государства, специальная таможенная процедура) и рядом случаев (например, пересылка товаров в международных почтовых отправлениях, перемещение товаров физическими лицами или в адрес физических лиц). При этом в этом случае право выбора формы декларирования сохраняется за декларантом.

¹ О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий грузовых таможенных деклараций и формирования баз данных всех уровней в рамках единой автоматизированной информационной системы таможенных органов : приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

² О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»: приказ ФТС России от 24 января 2008 г. № 52 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

Увеличение практики применения электронного декларирования посредством сети Интернет, на сегодняшний день является одной из приоритетных задач российской таможенной системы в процессе внедрения многообещающих информационных технологий в процесс таможенного администрирования. Технология электронной формы декларирования через международную ассоциацию сети Интернет нацелена на минимизацию времени совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров, и позволяет совершать таможенные операции с товарами без прямого участия представителя компаний в таможенном органе.

В большей степени значимыми проектами по оптимизации электронного декларирования необходимо назвать работу по сокращению представляемых при декларировании товаров документов, выработке подходов к автоматизированному принятию решений о выпуске товаров в электронном декларировании, а также расширение и оптимизация практики применения удаленного выпуска товаров.

Развитие электронного декларирования стало основой для внедрения технологии удаленного выпуска товаров. На рисунке 10 представлены ряд многих проблем, которые остались нерешенными.



Рис.10. Проблемы таможенного декларирования

Технологические проблемы – это проблемы связанные с техническим состоянием техники, используемой при таможенном декларировании (Рисунок 11).

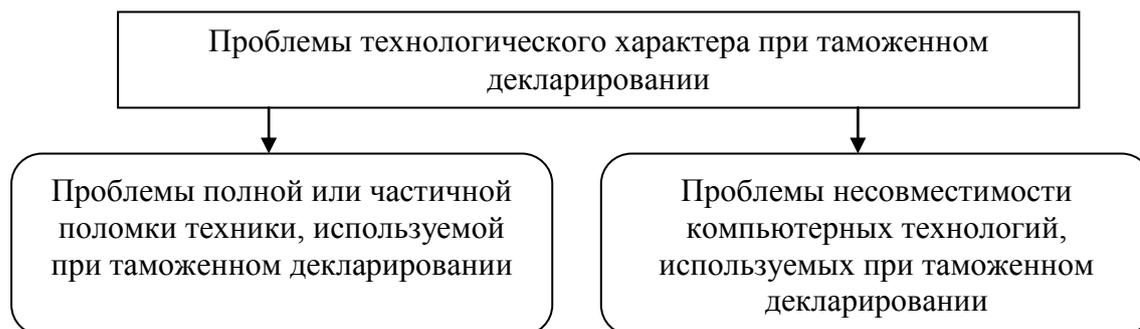


Рис.11. Проблемы технологического характера при таможенном декларировании

Полная или частичная поломка информационной техники, которая используется при электронном декларировании, приводит к технологическим сбоям, иногда – к потере введенной информации.

Проблемы несовместимости компьютерных технологий связаны с недостаточной интегрированностью информационных систем стран-участниц ТС, используемых при осуществлении таможенного декларирования.

Так как таможенная декларация подается в виде электронного документа, то таможенному декларированию присущи проблемы электронного документооборота (Рисунок 12).

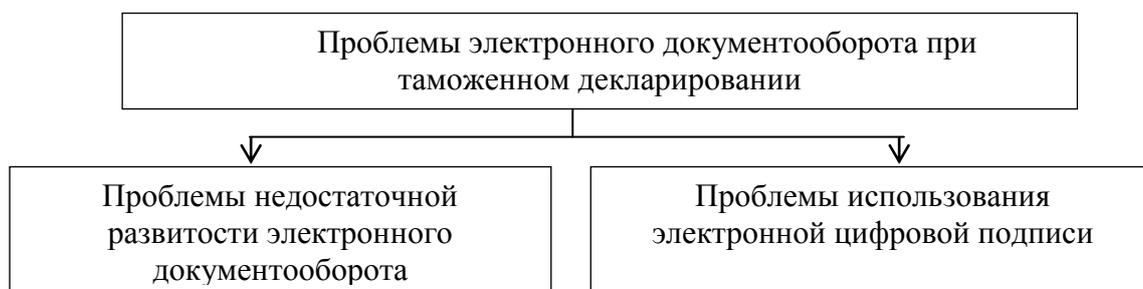


Рис.12. Проблемы электронного документооборота при таможенном декларировании

Несмотря на различные федеральные программы («Информационное общество (2011-2020 годы)»¹, «Концепции долгосрочного социально-

¹ Информационное общество: государственная программа от 20 октября 2010 г. № 1815-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»¹), стимулирующие использование электронного документооборота в Российской Федерации до сих пор существуют организации с низкой степенью использованию документов в электронной форме, что является препятствием при таможенном декларировании.

Тактические преимущества внедрения системы электронного документооборота связаны в основном с сокращением затрат. Их достаточно легко определить и измерить. Измеряемые в денежном выражении преимущества могут быть просчитаны на основе подсчета того, сколько можно убрать физических шкафов для хранения документов, сколько площадей освободить, сколько освободить серверов, которые часто хранят много копий одних и тех же документов.

Автоматизация электронного документооборота дает следующие тактические преимущества:

- физическое освобождение места;
- уменьшение затрат на копирование;
- уменьшение затрат на доставку информации в бумажном виде;
- уменьшение затрат на ресурсы: люди и оборудование;
- уменьшение затрат на бумагу;
- повышение продуктивности работы: более быстрое выполнение.

работ, увеличение общего количества выполняемых работ, улучшение работы с данными/записями (документами, имеющими юридические обязательства), возможность выполнения новых типов работ или выполнения работ по-другому.

К стратегическим преимуществам внедрения системы электронного документооборота относятся преимущества, которые связаны с улучшениями

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: концепция от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

в ключевых бизнес-процессах. А это связано с ростом оборота или прибыли, или с улучшениями в работе, принятии решений, обслуживании.

Внедрение электронного документооборота дает следующие стратегические преимущества:

1. Появление возможности коллективной работы над документами (что невозможно при бумажном делопроизводстве);
2. Значительное ускорение поиска и выборки документов (по различным атрибутам);
3. Повышение безопасности информации за счет того, что работа в системы электронного документооборота с незарегистрированной рабочей станции невозможна, а каждому пользователю системы электронного документооборота назначаются свои полномочия доступа к информации;
4. Повышение сохранности документов и удобства их хранения, так как они хранятся в электронном виде на сервере;
5. Улучшение контроля за исполнением документов.

Так же одной из актуальных проблем таможенного декларирования специалисты называют использование электронной цифровой подписи.

В настоящее время особое значение при электронном декларировании уделяется правомерному использованию электронной подписи.

В Российской Федерации основой для становления и развития электронного таможенного декларирования является Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи»¹. В данном нормативном документе дано определение понятия «электронная подпись» как «информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию»².

¹ Об электронной подписи: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

² Там же.

Термин электронная подпись появился в российском законодательстве сравнительно недавно и был позаимствован из правовой практики европейских стран.

Новая редакция Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63–ФЗ «Об электронной цифровой подписи» внесла ряд существенных улучшений в существовавший ранее регламент. Во-первых, расширилась сфера использования электронной подписи и круг лиц, которые имеют право на ее применение в документообороте (электронную подпись разрешено получать не только физическим лицам, но и юридическим). Во-вторых, предусмотрена система аккредитации удостоверяющих центров, что изначально повышает уровень надежности электронной подписи. В-третьих, расширился перечень электронных подписей.

В свою очередь значительным проблемным аспектом является так же то, что на данный момент отсутствует система межведомственного обмена информацией. Создание межведомственных информационных систем, которые обеспечивают электронный документооборот на уровне ведомств, является критической и давно актуальной необходимостью, так как в дальнейшей перспективе позволяет отказаться от формирования многочисленных бумажных копий электронных документов и увеличит интерес безбумажных технологий.

В свою очередь ФТС России координирует электронное межведомственное взаимодействие с государственными органами с целью получения сведений из разрешительных документов, которые выданы этими государственными органами, чтобы у декларантов не было надобности представлять данные разрешительные документы на бумажных носителях.

Однако стоит отметить, что данным проблемы ФТС России уделяется повышенное внимание.

Рисунок 13 показывает, основные отличия электронного декларирования от бумажного только при условии, если отсутствуют

проблемы с практическим применением технологии электронного декларирования.



Рис.13. Основные отличия электронного декларирования от бумажного

Так, в целях организации межведомственного электронного взаимодействия ФТС России был проведен комплекс мероприятий по формированию перечня документов (сведений), необходимых таможенным органам для осуществления возложенных на них функций. Совместно с заинтересованными Федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) было исследовано и согласовано 65 технологических карт межведомственного взаимодействия (ТКМВ), предусматривающих передачу данных в электронном виде (63 ТКМВ – с 32 ФОИВ, 1 ТКМВ – с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и 1 ТКМВ – с акционерным обществом «ГЛОНАСС»).

ФТС России в соответствии с административными регламентами обеспечена возможность оказания в электронном виде 12 государственных услуг посредством Единого портала государственных услуг и системы межведомственного электронного взаимодействия».

Также, в настоящее время, при таможенном декларировании существуют ряд проблем правового характера, а именно: несовершенство законодательной базы, большей частью ориентированной на бумажный документооборот.

Материально-технические проблемы связаны с неполной укомплектованностью таможенных органов государств-членов ТС обязательными компьютерными технологиями и информационными программами для осуществления электронного документооборота. Помимо

того, внедрение электронного декларирования потребовало усилить таможенные службы, обеспечивающие работоспособность компьютерных технологий.

К проблемам электронного декларирования относят проблемы субъективного (личностного) характера:

— проблемы, связанные с «сопротивлением» участников к любым переменам;

— проблемы, связанные с отсутствием знаний и опыта электронного документооборота.

Субъективные трудности, связанные с вольным или невольным сопротивлением участников процесса электронного декларирования, объясняющимся недооценкой возможностей, которые открываются при введении новых информационных технологий, которые позволят упростить и ускорить таможенное оформление, уменьшить накладные расходы.

Электронное декларирование товаров является одним из наиважнейших направлений таможенной политики в настоящее время. На рисунке 14 показаны основные цели введения электронного декларирования.

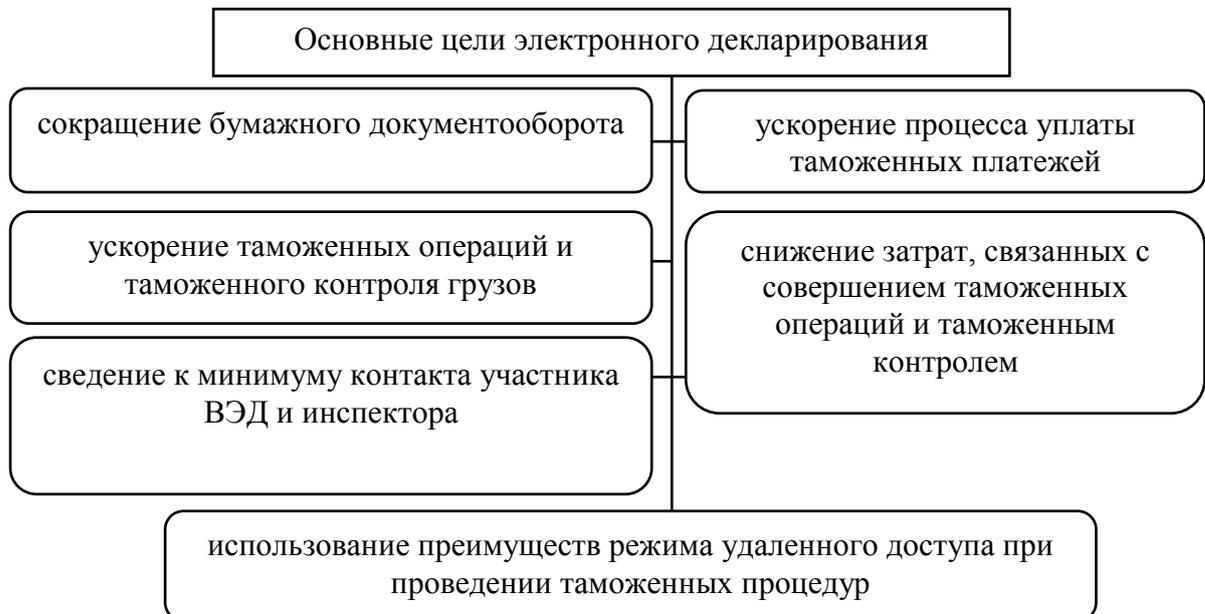


Рис.14. Основные цели электронного декларирования

Непосредственно применения электронного декларирования, является потребность в некоторых случаях одновременного представления наряду с

декларацией на товары в электронной форме копий товаросопроводительных, коммерческих, и разрешительных документов, выдаваемых иными государственными органами. Предоставления деклараций, которые были поданы в электронной форме, порой требуют предоставления документов на бумажных носителях. Для сокращения доли таких деклараций ФТС России разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов.

Преследуя комплексный подход по всем направлениям деятельности, особое внимание ФТС России уделяет внедрению и совершенствованию таможенных операций, которые основаны на организации взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности на открытом интерфейсе взаимодействия с использованием ассоциаций сетей Интернет т.е. электронное декларирование.

Развитие системы электронного декларирования с использованием международной ассоциации сетей Интернет в таможенных органах Российской Федерации является одним из главных направлений совершенствования порядка осуществления таможенных процедур. При этом внедрение электронного декларирования потребовало от таможенной службы проведения комплекса технических и технологических мероприятий. В настоящее время все таможенные органы Российской Федерации готовы к применению электронной формы декларирования товаров с использованием сетей Интернет. То есть 100% таможенных постов, которые осуществляют приём деклараций, могут принимать их в электронном виде. В России в среднем около 90% всех таможенных деклараций подаётся в электронной форме с использованием сетей Интернет. Более 80% участников внешнеэкономической деятельности отдали предпочтение электронной форме декларирования. Применение электронного декларирования в региональном разрезе составляет около 90%. Это неплохие показатели. Тем не менее, необходимо констатировать, что таможенной службе РФ предстоит

проделать достаточно большой путь. Сейчас мы видим планомерную работу по совершенствованию технологий электронного декларирования товаров.

Развитие электронного декларирования стало основой для внедрения технологий удалённого выпуска товаров. Основой технологий удалённого выпуска товаров является принцип разделения таможенных процедур на документальный и физический таможенный контроль товаров, который осуществляется в различных таможенных органах на территории Российской Федерации. Применение технологий удаленного выпуска товаров базируется на распределении людских ресурсов, а также на основе анализа и нагрузки на таможенные терминалы, которые в настоящее время начинают концентрироваться вдоль границы Российской Федерации. Применение технологий удалённого выпуска товаров также позволяет выработать действенные подходы по сокращению потока большегрузного транспорта, следующего под таможенным контролем по дорогам Российской Федерации, а также в крупные города. Применение технологий удаленного выпуска позволяет сократить документооборот при таможенном контроле. Кроме того, указанная технология позволяет существенно перераспределить и оптимизировать нагрузку на таможенные органы, в зависимости от их специализации. Так же технология удалённого выпуска позволяет уменьшить общее время совершения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров. Сейчас технология функционирует в штатном режиме, постепенно расширяется круг применяющих её таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем совершенствуется и нормативная база применения технологии удалённого выпуска товаров. С технической точки зрения, удалённого выпуска реализуется с использованием тех же программных средств, которые применяются при электронном декларировании товаров. С целью развития технологии удалённого выпуска, а также оптимизации места размещения таможенных органов в Российской Федерации создано 13 специализированных таможенных постов – центров электронного

декларирования. Они используют в своей деятельности преимущества технологии удалённого выпуска товаров. Компетенция данных таможенных постов ограничена осуществлением таможенных операций исключительно в электронном виде. При этом 13 специализированных таможенных постов расположены во всех региональных таможенных управлениях Российской Федерации.

Для совершенствования электронного декларирования продуктивно внести следующие корректировки:

1. совершенствование электронного декларирования путем отмены регистрации таможенной декларации;
2. предусмотреть возможность автоматической проверки программным средством на идентичность электронной таможенной декларации, в систему таможенных органов;
3. уменьшить количество подтверждений, производимых декларантом при подписи документов и сообщений. Добавить возможность «пакетного подтверждения электронной подписью»;
4. снизить количество документов, представление которых необходимо на бумажных носителях за счет увеличения количества электронных документов и степеней их защиты.

Таким образом, основная тенденция развития таможенного декларирования – это переход на электронное декларирование на основе интернет-технологий, что позволит повысить скорость проведения таможенных операций, сделать процедуру оформления более удобной и прозрачной для участников внешнеэкономической деятельности.

Для повышения уровня эффективности работы специалистов таможенных органов необходимо совершенствовать работу персонала, являющегося важнейшим фактором функционирования службы и перспектив ее развития. Работа персонала напрямую зависит от профессиональных способностей работников и от их способностей к достижению целей. Основным фактором, влияющим на развитие этих способностей, является

мотивация. Если работника правильно мотивировать, то он будет развивать свои навыки и способности, повышать результативность своего труда.

Правильно разработанная система мотивации позволяет не только активизировать личностный потенциал человека в направлении достижения цели, но и получать удовлетворение работнику в процессе труда, через удовлетворение его потребностей.

Таким работникам необходимо пройти курсы повышения квалификации, проходить систематическое обучение, таможенным органам провести внедрение мотивационного характера в систему оплаты труда для обеспечения качества выполнения таможенных услуг, широко использовать современные информационные технологии. Только после такой подготовки и мотивационному подъему работников таможенных органов будут видны положительные результаты с электронным декларированием.

Таким образом, для совершенствования продуктивной работы в области электронного декларирования необходима подготовка исполнителей, которая включает их обучение т.е. подготовка кадров для электронного декларирования). Консервативность взглядов работников таможенных органов, которые привыкли работать с бумажными носителями и не желают менять нормализованную годами систему работы, они могут в свою очередь негативно влиять на процесс электронного декларирования.

Немаловажной проблемой электронного декларирования является то, что с повышением количества участников информационного обмена значительно возрос и объем электронных документов, которые направляются в таможенные органы для таможенных целей. В связи, с чем вероятны частые сбои в работе программного обеспечения, сбои в работе коммуникационного оборудования таможенных органов, сбои в работе каналов передачи данных. Распространение практики применения электронного декларирования на сегодняшний день является одной из наиважнейших задач российской таможни в рамках внедрения перспективных информационных технологий в процесс таможенного администрирования.

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что путем использования программных комплексов, которые позволяют выполнять электронный документооборот, достигается ускорение проверки таможенных деклараций и обеспечивается подходящий уровень таможенного контроля. Электронный документооборот обеспечивает обмен данными между таможенными постами, которые проводят таможенное оформление, отделами таможни, таможенными представителями, складами внутреннего хранения, банками, декларантами и т.д.

В современном обществе стремительными темпами развивается сфера высоких технологий, которая охватывает сеть Интернет, компьютерную технику и компьютерные технологии, сотовую связь.

Мобильная связь прочно вошла в жизнь современного человека. Рядом с человеком мобильные средства связи находятся по восемнадцать часов в сутки, а то и больше. Рассылка смс сообщений позволяет донести сведения в прямом смысле до каждого физического лица. Более того, рассылка смс будет совсем не навязчивой, потому что информацию клиент прочитает именно тогда, когда будет не занят. Дополнительным положительным фактором, говорящим в пользу сервиса смс рассылок служит возможность осуществить детальную выборку целевой аудитории, отправляя необходимую информацию именно той категории людей, которая действительно интересуется конкретным вопросом.

Массовая рассылка смс необходимой информации не вызовет негативных эмоций у потенциальных и уже имеющих физический лиц, поскольку является ненавязчивой.

Таким образом, совершенствование информированности физических лиц, которые перемещают через таможенную границу товары, необходимо осуществлять путем предоставления сведений различными приемами и в удобной для понимания форме. Разработать систему по своевременному уведомлению декларантов о предстоящей смене альбома форматов заполнения ДТ в таможенных органах.

В соответствии со сказанным, разумно, чтобы информация о правилах перемещения через таможенную границу товаров предоставлялась для въезжающих или выезжающих другими способами помимо размещения нормативных документов на специально установленных информационных стендах, например, посредством автоматизированной рассылки сообщений на средства мобильной связи (поскольку растут возможности и частота использования данных средств), непосредственно на электронную почту (mail.ru).

Кроме того, информация, которая предоставляется физическим лицам, перемещающие через таможенную границу товары, не должна иметь вид распечатанного нормативного документа, а иметь вид переработанного, удобного для понимания физическим лицом, которое не является специалистом в области таможенного дела, материала. Данные сведения должны отвечать следующим требованиям: лаконичность, краткость, информативность, доступность, достоверность.

Реализация указанного направления необходима для исключения нарушений законодательства стран-участниц ТС физическими лицами на основании незнания данного законодательства.

Внедрение в практику таможенной деятельности предлагаемых направлений совершенствования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров будет способствовать созданию более благоприятных условий для физических лиц, перемещающих товары через таможенную территорию, и таможенных органов, осуществляющих контроль за их перемещением, при условии соблюдения интересов обоих участников этого процесса.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что:

1. Внедрение в практику таможенной деятельности предлагаемых направлений совершенствования перемещения товаров физическими лицами будет способствовать созданию более благоприятных условий для

физических лиц, перемещающих товары для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС, и таможенных органов, осуществляющих контроль за их перемещением, при условии соблюдения интересов обоих участников этого процесса.

2. Технология электронного декларирования внедряется с большой скоростью и количество оформления электронных деклараций постоянно растет. Эта технология превращается все в более популярную и применяется все более благополучно, что дает все основания считать, что переход на электронное представление сведений приведен в исполнение в положительную сторону и эта технология будет использоваться в дальнейшем все более эффективно.

3. Во время исполнения анализа были сформулированы основные проблемы и внесены предложения по их решению, а так же совершенствованию системы электронного декларирования. Для оптимальной работы электронного декларирования необходимо наладить систему межведомственного обмена информацией между контролирующими органами РФ. Таможенные органы РФ уже готовы целиком отказаться от бумажной формы деклараций.

4. ФТС России осуществлен комплекс технических, технологических и организационных мероприятий, который обеспечил введение с 1 января 2014 года необходимого таможенного декларирования в электронной форме. То есть участник ВЭД прежде будет общаться с таможенными органами исключительно в электронной форме. Исключение составят случаи, которые определены правительством РФ и связанные с исключениями отдельных товаров и процедур, тогда декларирование товаров по желанию участника ВЭД может осуществляться в письменной форме.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная дипломная работа была направлена на рассмотрение особенностей процедуры таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров, определения основных направлений совершенствования.

В исследовании было показано, что деятельность органов таможенной службы в таможенном декларировании ввозимых продовольственных товаров имеет несколько направлений совершенствования, носит разноплановый характер. Роль и значение декларирования для таможенных целей чрезвычайно важны. Безошибочно выполненное таможенное декларирование товаров является залогом беспрепятственного и своевременного пересечения границы, и, как итог их доставки к месту назначения, что вероятно имеет большое значение в случае особых временных договоренностей о поставке товара.

Законодательная база в области таможенного права не является в полной мере совершенной. Существует много проблем, которые еще предстоит решить, особенно в отношении применения электронной формы декларирования. Не стоит совершать слишком поспешные действия. Проблемы будут выполнимы в кратчайшие сроки, но качество будет невысоким, поэтому, торопиться усовершенствовать законодательную базу в области таможенного права – не стоит. Лучше медленно действовать и в правильном направлении, чем спешить и не быть уверен в том, что данное совершенствование будет успешным и развивающимся.

В дипломной работе были рассмотрены теоретические основы таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров, проведен анализ практики исследования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров и определены основные направления совершенствования порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров.

В условиях непрерывного роста объема международного товарооборота нагрузка на таможенные органы возрастает, что ставит перед таможенной службой новые и новые задачи. К первоочередным задачам следует отнести: обеспечение благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности, содействие минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности и других заинтересованных лиц путем сокращения времени совершения таможенных операций и повышения качества предоставляемых таможенной службой государственных услуг.

Решать их необходимо посредством совершенствования таможенной инфраструктуры, внедрения современных технологий, применения упрощенных таможенных процедур.

Сложность совершенствования электронной формы декларирования связана с тем, что в Российской Федерации не только не существует достаточно развитой технологической инфраструктуры, но и решения о тех или иных нововведениях принимаются поспешно, резко, стремительно.

Совершенствование электронной формы декларирования позволит повысить эффективность проведения таможенных операций. Бесспорно, эффективное внедрение информационных технологий в таможенные услуги может дать положительные результаты:

- обеспечение доступности и качества услуг любому гражданину (независимо от возраста, уровня достатка, образования и местожительства) или организации в удобное время в удобном месте (дома или на рабочем месте), получение результата при минимальных затратах времени и усилий;
- существенное сокращение сроков предоставления таможенных услуг и затрат на передачу, хранение, обработку информации;
- автоматизация некоторых процессов, касающихся взаимодействия участников внешнеторговой деятельности с таможенной службой РФ, а также самой таможенной службы с иными органами исполнительной власти;

- повышение качества предоставления таможенных услуг;
- перевод большинства таможенных операций в электронную форму и упрощение обеспечения соответствия информационных систем таможенной службы России с информационными системами зарубежных стран.

ФТС России одно из самых интенсивных и прогрессивных ведомств в вопросах применения информационных технологий. На протяжении многих лет оно внедряет инновационные таможенные технологии, что определенно необходимо для наиболее рационального использования ресурсов и созданию благоприятных условий для динамичного развития внешнеторговой деятельности. За последние годы таможенные органы значительно продвинулись в разработке и широком внедрении новых информационных таможенных технологий с целью ускорения и упрощения порядка осуществления таможенных процедур.

Отсюда можно сделать вывод, что переход на новый виток развития таможенной системы немислим без адекватного развития информационных таможенных технологий. Электронному бизнесу, электронной торговле и электронным внешнеторговым документам должны соответствовать информационно–компьютерная таможенная служба и таможенные услуги, которые отвечают требованиям современного информационного общества.

В тоже время при подаче таможенной декларации в электронной форме специалистами обнаружены некоторые недостатки, как с точки зрения информационно–законодательной базы ее применения, так и с точки зрения организационно–технической стороны, но они решаются незамедлительно и с немаловажным результатом.

На сегодня таможенное декларирование включает в себя комплекс таможенных операций, которые регулируют порядок совершения таможенных операций по заявлению сведений, необходимых для таможенных целей. Достоверное декларирование товаров и транспортных средств участниками внешнеторговой деятельности, возможность быстрой

обработки различными инструментами полученной информации, способствует и ускоряет решение задач, которые стоят перед таможенными органами.

На основе данного исследования сформулированы рекомендации и предложения, направленные на совершенствование порядка таможенного декларирования ввозимых продовольственных товаров:

1. Технология электронного декларирования позволит выполнить электронный документооборот, который приведет к ускорению проверки таможенных деклараций, обеспечит подходящий уровень таможенного контроля, и в дальнейшем будет использоваться все более эффективно.

2. Совершенствование информированности физических лиц, которые перемещают через таможенную границу товары, необходимо осуществлять путем предоставления сведений различными приемами и в удобной для понимания форме.

3. Совершенствование подготовки исполнителей для электронного декларирования, проведение курсов повышения квалификации, систематического обучения, внедрение мотивационного механизма в систему оплаты труда для обеспечения качества выполнения таможенных услуг позволит дать положительные результаты работы с электронным декларированием.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
2. Концепция долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Концепция от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».
3. О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 (ред. от 22.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».
4. Об электронной подписи [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».
5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.
6. О введении в действие санитарных правил [Текст] : Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14 ноября 2001 г. № 36 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 150.
7. Информационное общество [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р. «О государственной программе Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

8. Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС от 4 сентября 2007 № 1057 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

9. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ Федеральной таможенной службы от 4 сентября 2014 года № 1701 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 11. – Ст. 1098.

10. Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом [Электронный ресурс] : Приказ ФТС от 25 апреля 2007 г. № 536 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении порядка декларирования физическими лицами товаров в конклюдентной форме [Электронный ресурс] : Приказ ФТС от 22 ноября 2006 г. № 1208 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

12. О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 января 2008 г. № 52 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

13. О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий грузовых таможенных деклараций и формирования баз данных всех уровней в рамках единой автоматизированной информационной системы таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 (в ред. Приказа ФТС России от 09.06.2012 № 1132) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

14. Андреева, Е.И. Значение и классификации товаров в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности [Текст] / Е.И. Андреева // Вестник российской таможенной академии. – 2016. № 1 (34). – С. 27-32.

15. Горохова, В.В. Практические рекомендации по совершенствованию применения современных методов таможенного декларирования товаров в таможенном союзе [Текст] : сб. трудов конференции / В.В. Горохова. – Уфа : Изд-во Башкирский государственный университет, 2014. – С. 142-145.

16. Гранаткина, Н.В. Товароведение и организация торговли продовольственными товарами [Текст] / Н.В. Гранаткина. – М. : Изд-во Академия, 2014. – 53-63 с.

17. Гупанова, Ю.Е. Необходимость повышения качества таможенных услуг в современных условиях [Текст] / Ю.Е. Гупанова // Вестник российской таможенной академии. – 2012. – № 1. – С. 5-12.

18. Дрижд, Н.А. Технические регламенты – гарантия качества и безопасности пищевых продуктов [Текст] : статья в сб. трудов конференции / Н.А. Дрижд. – Ставрополь : Изд-во Ставропольский государственный аграрный университет, 2016. – С. 189-191.

19. Дронова О.Б. Практика назначения и производства экспертиз в оношении пищевых продуктов [Текст] / О.Б. Дронова // Сибирские уголовно-процессуальные и криминальные чтения. – 2016. – № 1 (9). – С. 58-59.

20. Захаренко, Т.А. Идентификация и безопасность отдельных импортно экспортных продовольственных товаров: современные тенденции и риски [Текст] : сб. трудов конференции / Т.А. Захаренко. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2015. – 175-178 с.

21. Зражаев, Н.С. Электронное декларирование как основа механизма предоставления таможенных услуг в таможенном союзе [Текст] /

Н.С. Зражаев // Современная наука: актуальные вопросы теории и практики. Серия: экономика и право. – 2015. – № 1-2. – С. 34-38.

22. Зуев, Б.Р. Регулярное перемещение через таможенную границу таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля [Текст] / Б.Р. Зуев // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. – 2013. – № 2 (4). – С. 98-102.

23. Искоскова, М.В. Таможенное декларирование: основные новеллы проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [Текст] / М. В. Искоскова, С.В. Мозер // Вестник российской таможенной академии. – 2015. – № 3 (32). – С. 84-92.

24. Кабанов, Д. О методике таможенного регулирования и импорта пищевых добавок [Текст] / Д. Кабанов // Риск: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2013. – № 3. – С. 330-334.

25. Кед, А.П. Электронное декларирование [Текст] / А.П. Кед // Экономика и управление в XXI веке: тенденция развития. – 2014. – № 17. – С. 133-139.

26. Кобух, Н.Н. Электронное декларирование. Особенности и тенденции [Текст] / Н.Н. Кобух // Информационные технологии и математическое моделирование в экономике, технике, экологии, образовании, педагогике и торговле. – 2012. – № 5. – С. 97-100.

27. Красова, Е.А. Экономические санкции в России: новые вызовы и угрозы [Текст] / Е.А. Красова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2015. – № 11. – С. 70-73.

28. Крикун, Т.И. Требования ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» и их реализация. Проблемные вопросы практики применения [Текст] / Т.И. Крикун // Хлебопродукты. – 2015. – № 6. – С. 25-29.

29. Личева, Л.Л. Электронное таможенное декларирование [Текст] / Л.Л. Личева // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. – 2014. – № 17. – С. 133-139.

30. Лялин, Н.М. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска товаров: некоторые вопросы применения [Текст] / Н.М. Лялин, Л.Г. Чернова // Логистические системы в глобальной экономике. – 2014. – № 4. – С. 413-417.

31. Мартьянова, Г.В. Регулярное перемещение через таможенную границу таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля [Текст] / Г.В. Мартьянов // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. – 2013. – № 2 (4). – С. 98-102.

32. Мешечкина, Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Р.П. Мешечкина // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 10-3. – С. 94-98.

33. Мешечкина, Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Р.П. Мешечкина, Р.П. Алейников // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 10-3. – С. 94-98.

34. Мешечкина, Р.П. Направления совершенствования таможенного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] / Р.П. Мешечкина, А.Ю. Антонов // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 2-2. – С. 397-401.

35. Мешечкина, Р.П. Совершенствование таможенного администрирования при декларировании товаров, перемещаемых физическими лицами, на основе информационных таможенных технологий [Текст] / Р.П. Мешечкина // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2-2. – С. 7-20.

36. Мозер, С.В. Таможенное декларирование: основные новеллы проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [Текст] /

С.В. Мозер // Вестник российской таможенной академии. – 2015. – № 3 (32). – С. 84-92.

37. Русецкий, М.Г. Технологии электронного декларирования и удаленного выпуска товаров как фактор совершенствования таможенного контроля [Текст] / М.Г. Русецкий // Логические системы в глобальной экономике. – 2015. – № 4. – С. 163-166.

38. Сальников, К.А. Декларирование товаров и транспортного средства [Текст] / К.А. Сальников. – М. : Интермедия, 2015. – 115-120 с.

39. Свинухов, В.Г. Правовое регулирование декларирование товаров при осуществлении таможенных операций [Текст] / В.Г. Свинухов. – М. : Юстицинформ, 2013. – 59-63 с.

40. Солодухина, О.И. Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами [Текст] / О.И. Солодухина // Электронный научный журнал. – 2015. – № 1 (4). – С. 88-90.

41. Хорева, М.А. Развитие системы сертификации пищевой продукции в России [Текст] / М.А. Хорева, А.С. Глебова, Д.А. Гребенщиков. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2015. – 46-54 с.

42. Шевченко, И.В. Новые институты регулирования ВЭД инновационной экономики России: теория и практика [Текст] / И.В. Шевченко, М.С. Коробейникова // Экономика: теория и практика. – 2015. – № 4 (40). – С. 26-38.

43. Шевцова, Л.Н. Электронное декларирование. Особенности и тенденции [Текст] / Л.Н. Шевцова // Информационные технологии и математическое моделирование в экономике, технике, экологии, образовании, педагогике и торговле. – 2012. – № 5. – С. 97-100.

44. Шерстобитов, В.Ю. Таможенное декларирование таможенным представителем: отдельные вопросы правоприменения. [Текст] /

В.Ю. Шерстобитов // Вестник российской таможенной академии. – 2013. – № 4 (25). – 115-119.

45. Юсупов, А.Ю. Обеспечение качества продовольственных товаров на основе технического регулирования [Текст] / А.Ю. Юсупов // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 4-1. – С. 135-138.

46. Ввоз товаров в Россию [Электронный ресурс] : Правила и нормы ввоза продуктов в Россию физическими лицами. – Режим доступа: <http://www.shopotour.ru/info/vvoz-tovarov-v-rossiyu>.

47. Виртуальная таможня [Электронный ресурс] : Таможенно-логистический портал. – Режим доступа: <http://vch.ru>.

48. Качество и сертификация товаров [Электронный ресурс] : Файловый архив для студентов. – Режим доступа: <http://www.studfiles.ru>.

49. Классификация товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) [Электронный ресурс] : «TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал». – Режим доступа: <http://www.tks.ru/>.

50. Классификатор условий поставки. [Электронный ресурс] : «TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал». – Режим доступа: <http://www.tks.ru/>.

51. Ввоз продуктов в Россию [Электронный ресурс] : Правила и нормы ввоза продуктов в Россию физическими лицами. – Режим доступа: <http://visasam.ru/>.

52. Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 11 месяцев 2013 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального Таможенного Управления. Разд. «Белгородская таможня». – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

53. Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь –

декабрь 2014 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального Таможенного Управления. Разд. «Белгородская таможня». – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

54. Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2015 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального Таможенного Управления. Разд. «Белгородская таможня». – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

55. Статистическая информация о деятельности таможенного органа. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-март 2016 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального Таможенного Управления. Разд. «Белгородская таможня». – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

56. Таможенное декларирование [Электронный ресурс] : Центр сертификации РОСПРОМТЕСТ. – Режим доступа <http://www.rospromtest.ru/content.php?id=236>.

57. Белгородская таможня [Электронный ресурс] : Федеральная таможенная служба. Белгородская таможня. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.