

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ
МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студентки

очного отделения 5 курса группы 05001104

Лохмановой Екатерины Александровны

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Селюков М.В.**

**Рецензент
Начальник отдела товарной
номенклатуры происхождения
товаров и торговых ограничений
Медведев Е.А.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3	
РАЗДЕЛ I	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	9
РАЗДЕЛ II	ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	31
РАЗДЕЛ III	НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63	
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67	
ПРИЛОЖЕНИЯ	76	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дипломного исследования. Увеличение потока товаров, перемещаемых через национальные границы, влечет за собой постоянный контроль со стороны государства для обеспечения эффективного экономического развития, а также для обеспечения безопасности граждан и государственных интересов. При этом основной формой вмешательства государства во внешнюю торговлю является государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД), которое обеспечивается применением комплекса методов. Наиболее эффективным методом управления ВЭД является таможенно-тарифное регулирование, которое с одной стороны выступает как инструмент обеспечивающий открытость рынка, и служит для облегчения доступа иностранных товаров на внутренний рынок, с другой стороны включает в себя функцию протекционизма и защиты отечественного рынка от нежелательного импорта, возникающего при расширении международной торговли, и ведущего к дисбалансу между показателями импорта и экспорта.

Повышение роли интеграционных процессов в мировой экономике повлекло за собой и развитие методов регулирования внешнеторговой деятельности для защиты экономик государств, участвующих в международной торговле товарами. Таможенно-тарифное регулирование является неотъемлемой частью регулирования ВЭД международных экономических организаций, путем установления общих правил, инструментов и норм для эффективного развития международной торговли. Актуальность изучения таможенно-тарифного регулирования обуславливается созданием Евразийского экономического союза (ЕАЭС), функционирование которого предусматривает свободное перемещение товаров и транспортных средств между территориями государств-членов ЕАЭС, использование Единого таможенного тарифа ЕАЭС, осуществление единого таможенного регулирования на территории ЕАЭС, а также

применение единых правил торговли с третьими странами, именно этим обусловлена актуальность изучения темы дипломного проекта.

При изучении таможенно-тарифного регулирования особая роль отводится изучению ввозной таможенной пошлины и вывозной таможенной пошлины, так как данные инструменты являются основой применения таможенно-тарифного регулирования.

Степень изученности темы дипломного исследования. Основы таможенно-тарифного регулирования в системе государственного регулирования ВЭД раскрыты в работах: А.В. Кравченко, О.А. Мешайкиной, Е.Э. Шишкановой¹. В данных работах раскрыт механизм государственного регулирования внешней торговли, представлены основные элементы таможенно-тарифного регулирования. Особое внимание уделено рассмотрению положений таможенного тарифа и таможенных пошлин, а также их роль в регулировании внешней торговли.

Влияние таможенно-тарифного регулирования на отдельные сектора экономики и виды производственной деятельности описывали И.В. Зимин Е.В. Кузминых, Е.М. Морозов². В данных трудах приведен анализ отраслей российского хозяйства и влияние импортной продукции на отечественный рынок. Были затронуты вопросы развития производственного

¹ Кравченко А.В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Экономика, право и социум: современные модели развития общества. 2014. № 1; Мешайкина О.А. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли в системе экономической безопасности российской федерации // Актуальные проблемы теории и практики развития экономики региона Материалы 2-й межвузовской студенческой научно-практической конференции. 2015. № 1; Шишканова Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2015. № 6.

² Зимин И.В. Таможенно-тарифное регулирование мясной отрасли в Российской Федерации // Молодежь и наука. 2013. № 3; Кузминых Е.В. Таможенно-тарифное регулирование и проблемы развития лесной промышленности России // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2011. № 2 (36); Морозов Е.М. Таможенно-тарифное регулирование как инструмент защиты АПК России в условиях вступления в ВТО // Современные проблемы экономики АПК в исследованиях молодых учёных. Материалы научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. 2013.

сектора экономики при вступлении России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Изучением правовых основ таможенно-тарифного регулирования занимались: В.В. Акашева, Е.В. Аниськина¹, в данной статье разобраны основные нормативно-правовые положения применения мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД, раскрыто значение совершенствования правовой базы системы государственного регулирования ВЭД.

В указанных выше трудах были рассмотрены многие аспекты таможенно-тарифного регулирования ВЭД, что говорит о значимости изучения данной тематики. В связи с быстрыми изменениями законодательно-правовых актов, а также создании ЕАЭС необходимо разработать систематический подход к исследованию совершенствования данной проблемы.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью изучения таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД и недостаточной разработанности практических рекомендаций по оптимизации данного процесса на региональном уровне. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению эффективности таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области.

Объектом дипломного исследования является таможенно-тарифное регулирование в системе методов управления ВЭД государства.

Предметом дипломного исследования является таможенно-тарифные отношения, складывающиеся в процессе таможенно-тарифного регулирования на региональном уровне.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области.

¹ Акашева В.В. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы // Молодой ученый. 2013. № 5.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД;
- проанализировать практику таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области;
- предложить направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области.

Теоретико-методологическая основа исследования базируется на трудах отечественных исследователей в области таможенно-тарифного регулирования, опираясь на методы системного, комплексного, деятельностного и количественного подходов, описанных в трудах Т.П. Алферьева, М.М. Бакаева, А.М. Мячин¹, которые позволили изучить сущность таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД.

Основными методами при изучении проблемного вопроса исследования являлись: сравнение, сопоставление, описание, количественные анализ, метод анализа и синтеза, графический и табличный методы, экономико-статистический метод.

Эмпирическая база исследования включает в себя законодательные акты, которые предусматривают использование таможенно-тарифного регулирования при государственном регулировании ВЭД, основные нормативно-правовые акты, регулирующие таможенно-тарифное регулирование ВЭД на территории ЕАЭС, а также официальные данные статистики:

¹ Алферьев Т.П. Финансово-правовое регулирование таможенно-тарифной деятельности как источник формирования бюджета Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014; Бакаев М.М. Таможенно-тарифные инструменты в системе правового регулирования внешнеторговой деятельности : дис. ... канд. экон. наук. М., 2013; Мячин А.М. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела: взгляд молодых лидеров // Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции / Под общ. ред. профессора А.Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2014.

1. Международное законодательство¹;
2. Национальное законодательство²;
3. Статистические источники³.

Научно-практическая значимость. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания о правовых основах и об особенностях таможенно-тарифного регулирования как метода государственного управления ВЭД на региональном уровне. Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области, которые позволят обеспечить эффективное развитие региона, создать меры по внешнеэкономической безопасности и стабилизации внешнеторгового оборота.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения о таможенно-тарифном регулировании ВЭД.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 г. № 754 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

³ Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 09.12.2015).

Апробация результатов исследования осуществляется на основе положений и выводов в публикациях автора¹.

Структура дипломного исследования включает в себя введение, три основных раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹ Лохманова Е.А. Таможенно-тарифное регулирование как экономический метод управления внешнеэкономической деятельностью государства // Наука и образование в социокультурном пространстве современного общества. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Часть 3. 2016; Лохманова Е.А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. 2016. № 10. 2; Лохманова Е.А. Таможенный тариф как инструмент таможенно-тарифного регулирования ВЭД // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики. 2016.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

В настоящее время происходит процесс интеграции российской экономики в мировое хозяйство, что обуславливает развитие внешнеэкономических отношений, которые выступают совокупностью внешнеэкономических связей. ВЭД основывается не только на международном товарообмене, но и активно участвует в развитии производственных сил предприятий, занимающихся ВЭД, а также способствует международному разделению труда и развитию межнациональных компаний. Для защиты экономических интересов государства и отечественных производителей, а также для поддержания баланса между экспортом и импортом появляется объективная необходимость государственного регулирования ВЭД.

Одним из методов формирования эффективных внешнеторговых отношений является государственное регулирование ВЭД, которое формирует структуру, динамику и устойчивость национальной экономики, оказывая большое влияние на ее развитие.

Государственное регулирование ВЭД в России основывается на нескольких принципах:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей товаров и услуг;
- единство системы государственного регулирования ВЭД;
- единство таможенной территории ТС;
- приоритет экономических мер регулирования (экономические меры воздействуют на экономические процессы через экономические интересы их участников, например, установление таможенных пошлин, акцизов, ставка рефинансирования, валютный курс и др. Административные меры – меры прямого ограничения экспорта или импорта, например, установление квот,

лицензии, эмбарго);

- равенство всех участников ВЭД и их не дискриминация;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во ВЭД, нанесения ущерба ее участникам и экономике страны в целом;
- обеспечение выполнения обязательств РФ по ее международным договорам и осуществление вытекающих из этих договоров прав РФ;
- выбор мер государственного регулирования по принципу достаточности;
- гласность в разработке, принятии и применении мер регулирования ВЭД;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц;
- единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории РФ¹.

Н.В. Боровикова определяет государственное регулирование как: «неотъемлемый элемент механизма функционирования экономики. Объективная возможность государственного регулирования экономики появляется с достижением определенного уровня экономического развития, концентрации производства и капитала»².

В настоящее время выделяют несколько групп методов государственного регулирования ВЭД:

1. Международные торговые договоры;
2. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД:

¹ Кравченко А.В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Экономика, право и социум: современные модели развития общества. 2014. № 1. С. 93-94.

² Боровикова Н.В. Совершенствование методов государственного регулирования экономики в современной России // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2014. № 14. С. 43.

- ввозная таможенная пошлина;
- вывозная таможенная пошлина.

3. Нетарифные меры регулирования ВЭД:

- административные формальности;
- протекционистские меры.

4. Экономические меры государственного регулирования экспортного производства:

- прямое государственное финансирование экспортеров;
- государственное финансирование НИОКР;
- косвенное финансирование экспортеров;
- снижение налогов с экспортеров;
- кредитование экспортеров;
- страхование экспортеров.

Одним из методов государственного регулирования ВЭД является таможенно-тарифное регулирование, которое, согласно статье 19 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», применяется в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике¹.

По мнению М.В. Остроумова: «в международно-правовой доктрине встречается не совсем верное суждение относительно понимания методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности: тарифного (экономического) и нетарифного (административного). Следует отметить, что при всей близости понятий экономических и тарифных мер, они не являются полностью совпадающими. Так, к числу экономических мер регулирования внешнеторговой деятельности, помимо таможенно-тарифных

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

инструментов, следует отнести и другие виды обязательных платежей (пограничные налоги и сборы, компенсационные и антидемпинговые пошлины), а также экономические инструменты стимулирования экспорта (различные субсидии, предоставление налоговых и других льгот экспортерам, страхование и кредитование экспорта)»¹.

Таможенно-тарифное регулирование основывается на применении ввозных и вывозных таможенных пошлин, которые устанавливаются в соответствии с международными договорами государств членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации. Особенность таможенно-тарифного регулирования состоит в том, что данный метод является экономическим методом воздействия на внешнеторговую деятельность государства. Согласно статье 2 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» «внешнеторговая деятельность – это деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью»².

Таможенно-тарифное регулирование можно определить как систему стоимостных инструментов и экономико-правовых мер по регулированию затрат на ввозимую и вывозимую продукцию с учетом затрат и цен отечественных производителей, эффективности потребления отечественной и импортной продукции и удовлетворения общественной потребности в тех или иных товарах.

Механизм таможенно-тарифного регулирования оказывает большое влияние на внешнеэкономическую деятельность государства посредством воздействия на обмен товарами между странами, на уровень создающихся при этом затрат, и как следствие формирования цены как на отечественные,

¹ Остроумов Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования // Юридическая наука. 2012. № 1. С. 58.

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

так и на иностранные товары, которые реализуются на внутреннем рынке страны.

Таможенно-тарифное регулирование на таможенной территории Таможенного союза (ТС) началось с создания единой системы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, которая предназначается для всех стран участниц ТС, дальнейшее развитие таможенно-тарифное регулирование получило после подписания Договора о Евразийском экономическом союзе¹, и на сегодняшний день единая система таможенно-тарифного регулирования включает в себя:

- единую Товарную номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ЕТН ВЭД ЕАЭС) и Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС)²;
- Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза³;
- Перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций таможенного союза⁴;
- Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза : утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза : утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

преференции¹.

Основой применения таможенно-тарифного регулирования выступает таможенная пошлина, которая является обязательным платежом, взимаемым таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС. Таможенная пошлина регулирует ввоз товаров в страну и их вывоз, путем повышения цены перемещаемых товаров, выступая, таким образом, неким стоимостным барьером.

Таможенно-тарифное регулирование включает в себя элементы, в той или иной мере связанные с таможенными пошлинами, которыми облагаются товары, ввозимые (вывозимые) на таможенную территорию ЕАЭС (Рис. 1).



Рис. 1 Элементы таможенно-тарифного регулирования ВЭД

Перечисленные на рисунке 1 элементы, используются государством для влияния на внешнеэкономическую деятельность страны, путем разработки системы регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также защиты экономических интересов при помощи инструментов таможенно-тарифного регулирования.

Таможенные пошлины и таможенный тариф – это основа таможенно-тарифного регулирования, так как особенности построения таможенного тарифа, обоснование и применение таможенных пошлин реализуют его основные цели. Таможенный тариф состоит из двух элементов: таможенных пошлин и ЕТН ВЭД ЕАЭС.

¹ Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции : утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таможенные тарифы строятся на основе товарных классификаторов, содержащих перечень товаров, распределяемых по соответствующей схеме. В настоящее время наиболее распространенным классификатором товаров, обращающихся в международной торговле, является Гармонизированная система описания и кодирования товаров. Наряду с ней используется Брюссельская таможенная номенклатура и Стандартная международная торговая классификация Организации объединенных наций (ООН).

Согласно статье 34 Закона РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» под тарифной льготой понимается «предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики Российской Федерации льгота в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины или снижения ставки таможенной пошлины»¹.

Согласно статье 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС): «страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством ТС. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо ТС стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров»².

Страна происхождения товаров определяется для предоставления тарифных преференций, которые снижают размер ставок таможенных пошлин на облагаемые товары, ввозимые на территорию ЕАЭС из отдельных стран, группы стран, что способствует снижению цен на товары на внутреннем рынке страны и создает условия для повышения конкурентоспособности товаров из этих стран.

¹ О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры являются инструментами таможенно-тарифного регулирования, которые применяются к ввозимым товарам в целях защиты экономических интересов Российской Федерации и стран участниц ЕАЭС. Они используются в качестве ответной меры в целях борьбы с недобросовестной конкуренцией иностранных производителей, и носят временный характер, при этом данные пошлины оказывают влияние на цену ввозимого товара.

Специальные, антидемпинговые и компенсационные – это особые виды пошлин, применяемые в целях защиты экономических интересов стран участниц ЕАЭС к ввозимым на таможенную территорию ЕАЭС товарам. Особые пошлины применяются:

- как способ реализации других инструментов торговой политики, которые не связаны с применением таможенных тарифов;
- вне зависимости от рассмотренных ранее видов пошлин, т.е. устанавливаются дополнительно, сверх ставок таможенных пошлин, приведенных в таможенных тарифах;
- могут в несколько раз превышать уровень максимальных ставок.

Специальная пошлина – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины¹.

Антидемпинговая пошлина – пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины².

Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства Российской Федерации посредством введения

¹ О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же. Ст. 2.

компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортером¹.

Отличие особых пошлин состоит в процедуре их принятия. В соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19.11.2010 № 59 «О международных договорах в сфере применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС» «применению особых пошлин предшествует расследование, проводимое в соответствии с законодательством ТС по инициативе уполномоченных государственных органов. Ставки особых таможенных пошлин устанавливаются Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) по итогам проведенного расследования для каждого отдельного случая, их размер должен быть соотносим с величиной установленного расследованием демпингового занижения цены, субсидий и выявленного ущерба»².

Для оперативного регулирования вывоза товаров Правительством Российской Федерации могут устанавливаться сезонные пошлины. При этом ставки таможенных пошлин, предусмотренные таможенным тарифом, не применяются. Срок действия сезонных пошлин не может превышать шести месяцев в году³.

Таким образом, таможенная пошлина является основным инструментом таможенно-тарифного регулирования ВЭД, применяется при

¹ О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О международных договорах в сфере применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 г. № 59 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

³ О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ввозе (вывозе) товаров на таможенную территорию ЕАЭС как стоимостной барьер для защиты отечественных производителей с целью создания благоприятных условий для развития отдельных отраслей, предприятий.

Основным элементом таможенно-тарифного регулирования выступает таможенная стоимость, которая является стоимостью товара, определяемая в целях исчисления таможенных платежей, при этом она принимается в качестве базы для исчисления таможенных пошлин. Правильный расчет таможенной стоимости выступает в качестве основной цели таможенно-тарифного регулирования. Таможенная стоимость является основой, как для начисления пошлины, так и других видов таможенных платежей – налога на добавленную стоимость, сборов за совершение таможенных операций. Порядок определения и контроля таможенной стоимости – это один из важнейших факторов эффективного пополнения федерального бюджета, поскольку, по сути, таможенная стоимость является налоговой базой для начисления таможенных платежей. В связи с этим предупреждение недостоверного заявления налоговой базы для взимания таможенных платежей – одна из важнейших задач по обеспечению экономической безопасности государства¹.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование ВЭД относится к экономическим методам государственного регулирования внешнеторговой деятельности, представляет собой совокупность инструментов, посредством которых государство регулирует перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС, основой которых является таможенная пошлина.

Таможенная пошлина выступает основным инструментом регулирования ВЭД государства. Она применяется для установления оптимального соотношения среднемировых и национальных издержек производства на внутреннем рынке страны-импортера. Таким образом, государство контролирует ввоз в страну товаров по более низкой цене, чем

¹ Старцева М.С. Таможенная стоимость как один из важнейших инструментов таможенно-тарифного регулирования внешней торговли // Экономика и право. № 6 (12). 2012. С. 32.

цена аналогичного товара на внутреннем рынке, и повышает конкурентоспособность отечественных товаров путем увеличения стоимости импортной продукции.

Экономическая роль таможенной пошлины состоит в том, что она создает стоимостной барьер, повышая цену ввозимого товара, и одновременно государство, применяя таможенные пошлины, может стимулировать развитие определенных отраслей, создавая для них благоприятные условия.

Вместе с тем, введение таможенных пошлин сопровождается повышением цен ввозимого товара, реализуемого на внутреннем рынке, что обуславливает снижение доходов населения, и одновременно, сопровождается ростом дополнительных доходов местных производителей и доходов государства, получаемых от обложения импорта.

Согласно статье 5 Закона РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» «таможенная пошлина – это обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу ТС и в иных случаях, определенных в соответствии с международными договорами государств членов ТС и (или) законодательством Российской Федерации»¹.

Таможенные пошлины регулируют ВЭД посредством выполнения своих основных функций (Рис. 2).



Рис. 2. Функции таможенных пошлин

Защитная функция предполагает защиту отечественных

¹ О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

производителей от иностранной конкуренции.

Фискальная функция реализуется с целью пополнения доходной части бюджета.

Регулирующая функция предполагает поддержание соответствующего соотношения уровня цен на импортную и отечественную продукцию на внутреннем рынке страны импортера¹.

На данный момент, по мнению многих исследователей, в том числе и В.В. Бакланова «фискальная функция таможенного тарифа наиболее актуальна для России. Выполняя фискальную функцию, таможенные пошлины служат одним из основных источников наполнения доходной части бюджета. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ² таможенные пошлины относятся к доходам федерального бюджета и зачисляются в размере 100%. Важность фискальной функции сейчас обусловлена тем, что таможенные платежи обеспечивают большую долю доходов федерального бюджета»³.

Изменение ставок таможенных пошлин позволяет регулировать поступление в страну иностранных товаров в зависимости от уровня конкурентоспособности соответствующих отечественных товаров, соображений экономической безопасности и социальной стабильности, состояния бюджета и платежного баланса и иных обстоятельств. Тем самым страны с разными социально-экономическими условиями могут взаимодействовать через торговлю.

Таможенные пошлины можно классифицировать по нескольким признакам (Таблица 1).

¹ Шишканова Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2015. № 6. С. 3.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Бакланов В.В. Таможенно-тарифное регулирование как инструмент стимулирования инвестиционной активности бизнеса // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. 2015. № 05-06. С. 20.

Классификация таможенных пошлин

№ п /п	Признак классификации	Виды таможенных пошлин
1	По объекту обложения	ввозные
		вывозные
		транзитные
2	По способу взимания	адвалорные
		специфические
		комбинированные
3	В зависимости от страны происхождения	базовые
		преференциальные
4	Особые	специальные
		защитные
		антидемпинговые
		компенсационные

Согласно статье 71 ТК ТС¹ ставки таможенных пошлин подразделяются на следующие виды:

1) адвалорные - установленные в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров, например в отношении соуса соевого (2103 10 000 0) – 12,2 %;

2) специфические - установленные в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик), например в отношении колбас из печени (1601 00 100 0) – 0,25 евро/кг;

3) комбинированные - сочетающие в себе адвалорные и специфические ставки, например сахарная кукуруза «*Zea mays var. Saccharata*» (2001 90 300 0) - 12%, но не менее 0.06евро/кг.

Согласно статье 75 ТК ТС «базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и их физическая характеристика в

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика)»¹.

В зависимости от страны происхождения товаров применяют базовые и преференциальные таможенные пошлины.

Базовыми ставками таможенных пошлин являются ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС, которые применяются в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС и происходящих из любых стран (в том числе происхождение которых не установлено), за исключением случаев предоставления тарифных преференций в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС, а также случаев применения режима свободной торговли².

Согласно законодательству: «тарифная преференция – освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Союза»³.

Предоставление тарифных преференций может осуществляться в двух видах:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

1. Полное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, путем снижения ставки ввозной таможенной пошлины на 100 %, для наименее развитых стран;

2. Снижение ставки ввозной таможенной пошлины на 25 % для развивающихся стран.

Таможенно-тарифное регулирование строится на основе таможенного тарифа, который представляет собой законодательный акт, где представлены ставки таможенных пошлин, которыми облагается ввозимый на территорию государства товар, с другой стороны – тариф применяется к товарам, ввозимым из различных стран, как политический инструмент (создавать товарам из отдельных стран благоприятствующий режим или наоборот).

ЕТТ ЕАЭС – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС¹.

ЕТН ВЭД ЕАЭС – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и ЕТН ВЭД ЕАЭС Содружества Независимых Государств².

М.С. Старцева, определяла таможенный тариф, как: «не просто свод применяемых ставок пошлин, это целый механизм осуществления регулирования внешней торговли, который, в свою очередь, взаимосвязан с такими мерами как, льготы и преференции, страна происхождения товара, определение и контроль таможенной стоимости товаров»³.

Таможенный тариф состоит из двух элементов :

1. Ставки таможенных пошлин, которые устанавливают величину

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

³ Старцева М.С. Таможенная стоимость как один из важнейших инструментов таможенно-тарифного регулирования внешней торговли // Экономика и право. № 6 (12). 2012. С. 31.

таможенной пошлины;

2. Товарная номенклатура.

По размеру взимания таможенные ставки можно подразделить на несколько видов :

- номинальные;
- эффективные (реальные);
- льготные;
- минимальные;
- промежуточные;
- максимальные.

Номинальные – тарифные ставки, указанные в таможенном тарифе. Они дают общее представление об уровне таможенного обложения, которому страна подвергает свой импорт или экспорт.

Эффективные – реальный уровень таможенных пошлин на конечные товары, вычисленные с учетом уровня пошлин, наложенных на импортные узлы и детали этих товаров.

Особое значение следует уделить максимальным тарифным ставкам, от которых государства постепенно отходят, но они еще имеют место быть, что, тем самым, не дает нормально функционировать рыночной экономике. Максимальные ставки, в свою очередь, могут быть: покровительственные – их уровень превышает уровень максимальных пошлин по степени обработки товара. Цель установления данного вида тарифов связана с проведением в стране политики протекционизма¹.

Запретительные – обычно на 30 % выше покровительственных.

Наступательные – на 30–40 % выше по отношению к запретительным). Их цель – полное исключение импорта этой страны.

Исходя из вышеизложенного, повышение или снижение степени тарифной защиты отрасли, может быть достигнуто не только путем

¹ Остроумов Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования // Юридическая наука. 2012. № 1. С. 60.

повышения или снижения ставок таможенных пошлин на ее продукцию, но и снижением или повышением таможенных пошлин на ввозимые сырье, комплектующие, т.е. те элементы, которые влияют на затраты, связанные с производством данной продукции. Если отрасли, производящие материалы и компоненты, получают больший приоритет, то уровень эффективной защиты производителей конечного продукта снижается. И наоборот, снижение пошлин на импортные сырье, материалы, компоненты является средством повышения степени тарифной защиты отечественного производства без повышения или при меньшем повышении пошлин на его конечную продукцию. Фактическая защищенность отрасли при неизменной ставке пошлины на конечную продукцию тем выше, чем больше удельный вес импортных элементов затрат в цене конечного продукта.

Наряду с этим определяется и количественная оценка уровня протекционизма (степени тарифной защиты), основой которой является построение (структура) тарифа: товарная номенклатура и ставки таможенных пошлин.

Повышения уровня протекционизма можно добиться путем расширения тарифной номенклатуры (товарной структуры тарифа) и потоварной дифференциации ставок тарифа. Расширяя товарную номенклатуру тарифа и варьируя ставки таможенных пошлин по отдельным товарным группам, товарным позициям, можно целенаправленно усилить государственную защиту ввоза отдельных товаров, тем самым, создавая благоприятные условия для развития отечественного производства отдельных (чувствительных) товаров. Ставки таможенных пошлин при этом устанавливаются также дифференцированно, с учетом значимости товаров.

Товарная структура ЕТТ ЕАЭС состоит из 10 знаков, в некоторых странах дифференциация ставок таможенного тарифа включает в себя 12 знаков.

В практике тарифной защиты может использоваться и запретительная ставка таможенной пошлины – ставка таможенной пошлины, при которых

ввоз товаров в страну становится нецелесообразным, и полностью прекращается, такие ставки называются пиковыми, в практике ЕАЭС данные ставки не применяются. В других развитых странах устанавливаются запретительные пошлины в размерах 100–400 % от таможенной стоимости. Данные ставки используются в качестве защитных мер, направленных на предотвращение ущерба национальной экономики.

Выделяют два вида таможенного тарифа (Рис. 4).



Рис. 4. Виды таможенного тарифа

В импортном таможенном тарифе систематизированы ставки таможенных пошлин, которыми облагаются товары, ввозимые на территорию государства. Импортный таможенный тариф применяется всеми странами, участвующими во ВЭД. В России в качестве импортного таможенного тарифа применяется ЕТТ ЕАЭС¹.

В свою очередь импортный таможенный тариф бывает двух видов:

- простой (одноколонный);
- сложный (многоколонный).

Простой, или одноколонный тариф – предусматривает для каждого товара определенной номенклатуры единую ставку таможенной пошлины, которая применяется вне зависимости от страны происхождения товара.

¹ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июня 2012 г. № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Сложный, многоколонный тариф – предусматривает применение различных (двух и более) ставок таможенных пошлин к одному и тому же товару, в зависимости от страны его происхождения.

Основу экспортного таможенного тарифа составляют ставки, регулирующие вывоз товаров. Применение экспортного тарифа снижает конкурентоспособность отечественных товаров на мировом рынке. В РФ ставки таможенных пошлин на вывозимые товары устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в основном в отношении сырьевых товаров¹.

Экспортный тариф применяется для:

- защиты сырьевых ресурсов государства;
- защиты цен на сырье на внутреннем рынке страны экспортера;
- пополнения доходной части бюджета.

В Российской Федерации экспортный таможенный тариф направлен, в основном, на реализацию фискальной функции таможенного тарифа.

Таможенный тариф выполняет функции, которые аналогичны функциям таможенных пошлин :

- защитную;
- протекционистскую;
- фискальную.

Величина ставок таможенных пошлин устанавливается с целью обеспечения реализации функций таможенных пошлин.

¹ Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 г. № 754 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Основными целями таможенного тарифа, установленными для единого таможенно-тарифного регулирования ЕАЭС являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров на территории ЕАЭС;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории ЕАЭС;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в таможенном союзе;
- защита экономики стран – участниц ЕАЭС от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции стран – участниц ЕАЭС в мировую экономику.

Основными принципами построения таможенного тарифа являются принципы:

- эскалации;
- эффективного таможенного тарифа.

Эффективность ставок таможенного тарифа выражается в установлении низких ставок на товары, ввоз в страну которых необходимо стимулировать для развития отечественного производства.

Эскалация таможенного тарифа - увеличение ставок таможенных пошлин в зависимости от степени переработки товара¹.

Реализация этого принципа усиливает действие защитной (протекционистской) функции таможенного тарифа: создает благоприятные условия для развития производства, так как сырье ввозится на территорию страны по нулевым либо по низким ставкам, а готовая продукция – по высоким ставкам, создавая приоритетные условия для отечественных производителей.

¹ Соглашение об Общем таможенном тарифе государств-участников Таможенного союза (Заключено в г. Москве 17.02.2000) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

Второй принцип заключается в эффективности таможенного тарифа, который устанавливает более низкие ставки таможенных пошлин на товары, которые являются необходимыми для развития производства с высокой долей вновь созданной стоимости. По данному принципу, ввоз отдельных видов готовой продукции (например, технические средства, оборудования) на территорию государства, в противовес принципу эскалации, может облагаться низкими или нулевыми ставками ввозных таможенных пошлин, так как данный товар влияет на развитие отечественного производства.

При реализации в построении тарифа указанных принципов возрастает степень защиты конкретной отрасли производства и отдельно взятого предприятия. Продукция, выпускаемая предприятием, защищается: во-первых, уровнем ставок ввозных пошлин на продукцию, аналогичную выпускаемой предприятиями отрасли, во-вторых, уровнем ставок таможенных пошлин на ввозимые этими предприятиями сырье, материалы, комплектующие изделия и т.д., которые относятся на затраты, предприятия, данной отрасли.

Таможенно-тарифное регулирование выступает как основной метод государственного регулирования ВЭД, так как направлен на регулирование и поддержание баланса перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Помимо основных видов таможенных пошлин выделяют также особые таможенные пошлины, которые направлены на защиту отечественного рынка, а также на выравнивание конкурентоспособности иностранных товаров, цена которых значительно ниже, чем отечественные, зачастую при помощи субсидий иностранных государств или демпинга.

В РФ используется два вида таможенного тарифа: импортный и экспортный. Импортный таможенный тариф содержит ставки таможенных пошлин, которые применяются в отношении товаров ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Экспортный таможенный тариф применяется для повышения цены отечественного сырья на иностранном

рынке.

На основании рассмотренного материала, можно сделать выводы:

1. Основой таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина, которая подразделяется на ввозную и вывозную таможенную пошлину. Основной функцией таможенных пошлин является фискальная, т.е. пополнение доходной части Федерального бюджета, что влияет на общее экономическое и социальное развитие страны. Размер таможенной пошлины зависит от ставок таможенных пошлин, которые подразделяются на адвалорные, специфические и комбинированные.

2. Таможенно-тарифное регулирование призвано всемирно содействовать целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также, методы таможенно-тарифного регулирования в большей степени соответствуют природе рыночных отношений и поэтому играют главную роль в регулирование ВЭД в современных условиях.

3. В современных условиях таможенно-тарифная политика может и должна стать эффективным инструментом по обеспечению безопасности страны, защите общенациональных интересов и преодоления кризисных явлений в отечественной экономике.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Таможенно-тарифное регулирование составляет основу государственного регулирования ВЭД Белгородской области, которое реализуется путем взимания ввозных и вывозных таможенных пошлин таможенными органами.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством ЦТУ, которому непосредственно подчинена Белгородская таможня.

Белгородская таможня была образована 14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации на основании Приказа ГТК от 14 февраля 1992 № 45 «О создании таможенных органов»¹.

Белгородская таможня представляет собой одну из крупнейших таможен в Центральном регионе России. В состав таможни на сегодняшний день входит 11 таможенных постов, из которых 8 автомобильных, 7 железнодорожных, и один воздушный пункт пропуска.

Организационная структура Белгородской таможни включает в себя несколько функциональных отделов, которые координируют свою работу в зависимости от направлений деятельности : оперативный блок и входящие в него отделы; экономический блок со своими подразделениями; правоохранительный блок и его отделы; отделы прямого подчинения; таможенные посты со своими подразделениями. Организационная структура Белгородской таможни представлена в приложении 1.

¹ О создании таможенных органов : Приказ ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением экономического блока Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, заместителю начальника таможни по экономической деятельности.

«ОТНПТиТО в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, Таможенным кодексом Таможенного союза, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Центрального банка Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, Положением о Федеральной таможенной службе, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления и таможни»¹.

Структура отдела товарной номенклатуры и происхождения товара представлена на рисунке 5.

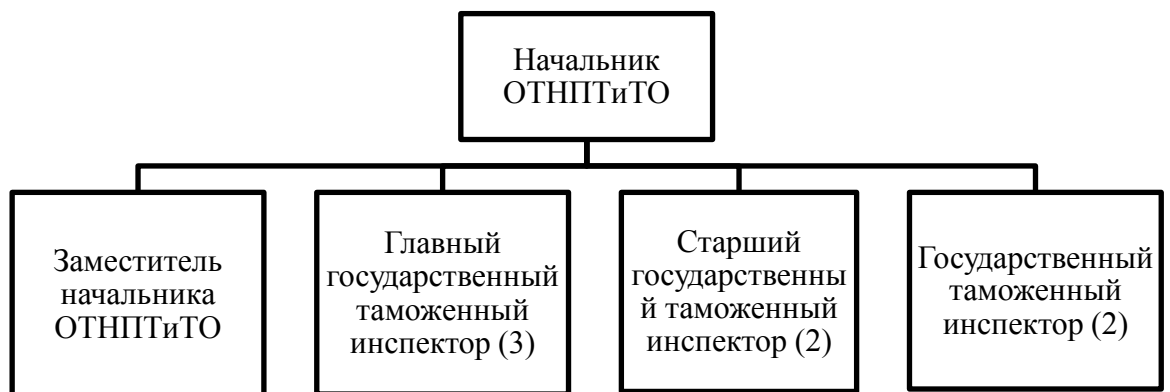


Рис.5. Организационная структура ОТНПТиТО

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste Приказ ФТС России от 13 августа 2007 г. № 965 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

С созданием ТН ВЭД и таможенного тарифа, как основных инструментов регулирования ВЭД появилась объективная необходимость создания специальных подразделений – отделов товарной номенклатуры и происхождения товаров¹.

В Белгородской таможне отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров был образован 3 июля 1995 года, для контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, выполнению основных целей и задач, а также функций таможенно-тарифного регулирования, ведение таможенной статистики внешней торговли.

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (ОТНПТиТО) является структурным подразделением Белгородской таможни. Согласно Положению об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни на отдел решает следующие задачи:

1. Организация, координация и контроль деятельности таможенных постов в части классификации товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, предоставления тарифных преференций.

2. Обеспечение соблюдения установленных в соответствии с международными договорами государств членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации.

3. Оказание методологической помощи должностным лицам подчиненных таможенных постов по вопросам, входящим в компетенцию ОТНПТиТО.

¹ О создании отделов товарной номенклатуры и происхождения товаров : Приказ ГТК РФ от 18 мая 1995 г. № 331 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Участие в разработке, совершенствовании и внедрении передовых технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в части компетенции ОТНПТиТО.

5. Организация и проведение аналитической работы, направленной на обеспечение контроля за правильностью классификации товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации, условий предоставления тарифных преференций.

6. Применение системы управления рисками по направлениям деятельности ОТНПТиТО.

ОТНПТиТО решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через соответствующие структурные подразделения таможенных постов, расположенных в регионе деятельности таможни, во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни и таможенных постов.

Для выполнения поставленных задач, отдел выполняет следующие основные функции, направленные на регулирование ВЭД в Белгородской области:

1. Анализ работы таможенных постов, находящихся в регионе деятельности таможни, по классификации товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, определению страны происхождения товаров, предоставлению тарифных преференций, по обеспечению запретов и ограничений;

2. Организация контроля правильности классификации товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, обоснованности предоставления тарифных преференций и принятие по результатам такого контроля в случаях, отнесенных к компетенции таможни, решений о классификации товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, о стране происхождения товаров, о предоставлении тарифных преференций.

3. Координация деятельности подчиненных таможенных постов по контролю за соблюдением порядка совершения таможенных операций в

отношении продукции военного назначения и товаров, подлежащих экспортному контролю.

4. Организация в таможене работы по совершенствованию контроля за ввозом (вывозом) лицензируемых товаров.

5. Выявление рисков по результатам анализа информации и оценка уровня рисков.

6. Применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков.

7. Подготовка разъяснений соответствующим структурным подразделениям таможни по запросам заинтересованных лиц по вопросам, относящимся к компетенции ОТНПТиТО.

Основная деятельность ОТНПТиТО направлена на пресечение и выявление недостоверного декларирования кодов в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и отмены тарифных преференций, а также соблюдения запретов и ограничений, требований экспортного контроля. Должностными лицами подразделения ежедневно осуществлялся контроль электронных деклараций на товары (ЭДТ) с применением программных средств «АСТО Анализ», информационно-аналитической системы «Мониторинг-Анализ», КПС «Инспектор ОТО» и КПС «Аист-М» мониторинг базы данных ЭДТ и контроль после выпуска товаров; проверка правильности классификации в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС и контроль полноты заполнения графы 31 декларации на товары (ДТ) в соответствии с профилями риска, а также в рамках усиления контроля за совершением таможенных операций с товарами:

- имеющими ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0% в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации;
- ввозимыми с применением освобождения от уплаты НДС;
- ранее не декларировавшимся в регионе деятельности таможни.

Выполнение поставленных перед отделом задач позволяет производить контроль за таможенно-тарифным регулированием ВЭД Белгородской

области. Об эффективности работы отдела свидетельствуют основные показатели деятельности отдела, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели деятельности ОТНПТиТО за 2013 – 2015 годы

Основные показатели деятельности	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста, %	
				2014/ 2013	2015/ 2014
Количество решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС	231	273	214	18	79
Количество решений по отмене тарифных преференций	39	59	44	51	75
Доначисленные таможенные платежи, связанные с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС (тыс. руб)	11 206,506	24 813,331	29 629,844	21	119
Довзысканные таможенные платежи, связанные с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС (тыс. руб)	10 207,002	24 813,331	29 624,827	43	119
Количество разработанных ЦПР (СПР) по направлению классификации товаров	12	36	54	00	150
Сумма доначисленных и довысканных таможенных платежей в результате применения ЦПР (СПР)	1 746, 706	12 554,635	24 395,709	18	194

Исходя из отчета о работе отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни за 12 месяцев 2014 года и 2015 года, можно сделать основные выводы о деятельности отдела. В ходе проделанной работы в 2013 году ОТНПТиТО было принято 231 решение по классификации товаров по ТН ВЭД ТС, в 2014 году решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС было на 18% больше (273 решений), к 2015 году данный показатель снизился на 6% (231 решение).

В 2015 году доначислено 29 млн. 629 тыс. 844 руб. и взыскано таможенных платежей на сумму 29 млн. 624 тыс. 827 руб, что является положительной динамикой, по сравнению с 2014 годом (доначислено и

взыскано таможенных платежей на сумму 24 млн. 813 тыс. 331 руб) и 2013 годом (доначислено 11 млн. 206 тыс. 506 руб., довзыскано 10 млн. 207 тыс. 002 руб.).

Наибольшее количество решений по отмене тарифных преференций было принято в 2014 году (59), что на 51% больше, чем в 2013 году (39 решений), и на 25% больше, чем в 2015 году (44 решения) , по результатам которых доначислено в 2014 году – 6 млн. 301 тыс. 593 руб. (в 2013 году – 4 млн. 049 тыс. 851 руб.) и довзыскано в 2014 году – 2 млн. 449 тыс. 894 руб. (в 2013 году – 818 тыс. 470 руб.), и 8 млн. 527 тыс. 110 руб. доначислено в 2015 году и довзыскано 3 млн. 490 тыс. 806 руб.

По результатам применения целевых профилей рисков (ЦПР) в 2015 году доначислено 24 млн. 395 тыс. 709 руб. и взыскано таможенных платежей на сумму 24 млн. 390 тыс. 692 руб., что на 94% больше, чем в 2014 году (доначислено и взыскано 12 млн. 554 тыс. 635 руб.), в 2013 году – 1 млн. 746 тыс. 760 руб. Профиля риска создаются как информационно-вспомогательный инструмент для работы сотрудников таможенной службы, который должен помогать выявлять риск нарушения таможенного законодательства.

Изложенное свидетельствует о высоком качестве исполнения возложенных задач и постоянной работе над повышением квалификации должностных лиц отдела, а также о большом вкладе отдела в пополнение федерального бюджета и эффективном проведении в жизнь таможенной политики.

Исходя из произведенных расчетов, можно сделать вывод о том, что по всем основным показателям деятельности ОТНПТиТО за 12 месяцев 2014 года наблюдается положительная динамика в сравнении с аналогичным периодом 2013 года, в 2015 году наблюдается рост доначисленных и довзысканных платежей, связанных с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС, а также, количество разработанных ЦПР по направлению классификации товаров.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹ одним из главных направлений деятельности таможни является совершенствование фискальной функции, а важной мерой его реализации – повышение эффективности контроля классификации товаров.

Таким образом, основной задачей на оставшийся период текущего года и на следующий календарный год остается повышение эффективности контроля классификации товаров, в том числе путем усиления контроля за совершением таможенных операций с товарами: имеющими ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0%; ввозимыми с применением освобождения от уплаты НДС; а также путем разработки целевых, зональных профилей риска в отношении различных категорий товаров, находящихся в процессе совершения таможенных операций.

Немаловажным показателем деятельности отдела является количество взысканных таможенных платежей, данный показатель представлен на рисунке 6.

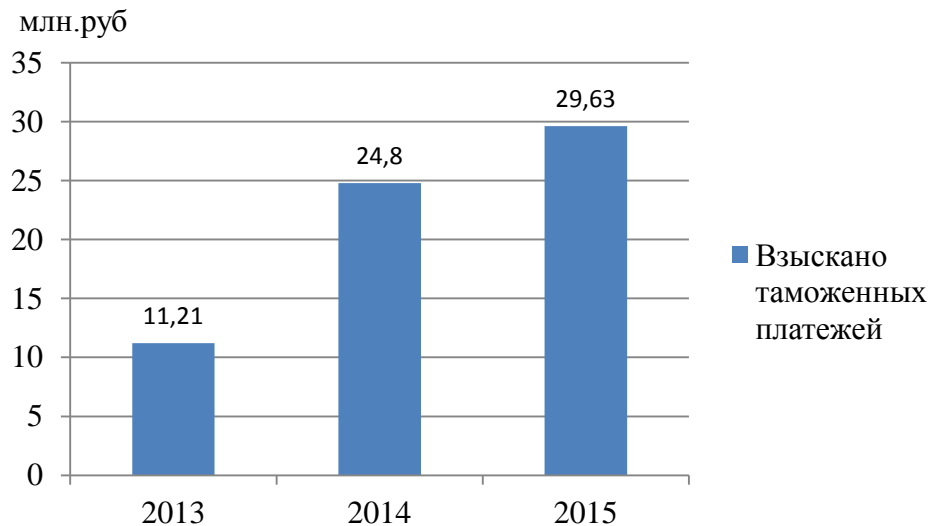


Рис. 6. Взыскание таможенных платежей за 2013-2015 годы (млн. руб.)

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Взыскание отделом таможенных платежей с каждым годом возрастает, что отражает диаграмма, представленная на рисунке 6. В 2013 году данный показатель имел значение 11,21 млн. руб., в 2014 году наблюдается увеличение взыскания таможенных платежей – 24,80 млн. руб., в 2015 году данный показатель составил 29,63 млн. руб.

Основой таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина, которая взимается за ввоз (импорт товаров) или вывоз (экспорт товаров). Российская экономика на сегодняшний день нуждается в таможенных поступлениях в Федеральный бюджет.

Внешняя торговля регионов способствует усилению специализации, повышению производительности имеющихся ресурсов, создает возможность организации массового производства, вследствие чего повышается степень загрузки оборудования, возрастает эффективность внедрения новой техники и технологий, улучшается качество производимой продукции, и как следствие способствует повышению уровня занятости, экономического роста и благосостояния граждан.

Белгородская область является приграничной территорией, именно поэтому ее экономическое развитие напрямую зависит от ВЭД, что обусловлено высокой степенью зависимости областных производителей от иностранных партнеров, в виду сильно развитых внешнеэкономических связей.

Снижение таможенных платежей в последние годы обусловлены сокращением товарных потоков через Украину, а также снижение торговых отношений со странами Западной Европы, в силу введения санкций, а также запрета на импорт некоторых категорий товаров.

В 2013 году Белгородской таможней в Федеральный бюджет было перечислено таможенных пошлин на сумму: в 2013 г. – 24,35 млрд. рублей, в 2014 году – 21,75 млрд. рублей, в 2015 году данный показатель составляет 18,47 млрд. рублей (Рис. 7).

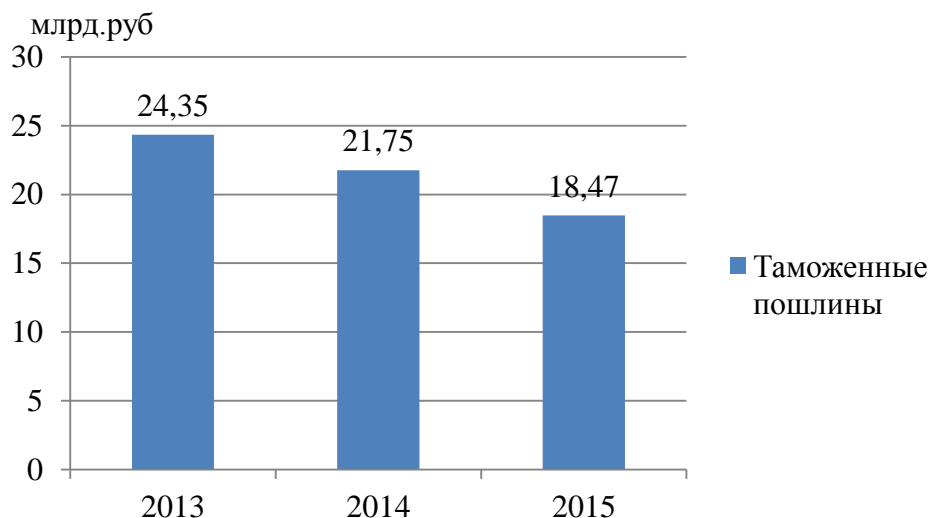


Рис. 7. Объемы таможенных пошлин Белгородской таможни за 2013-2015 годы

Для полного анализа таможенных платежей необходимо рассмотреть их структуру, которая показывает изменение в сумме экспортных и импортных таможенных платежей (Таблица 3).

Таблица 3

Объемы таможенных пошлин Белгородской таможни за 2013-2015 годы

Показатель, млрд.руб	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Абсолютное отклонение		Темп роста,%	
				2014/2013	2015/2014	2014/2013	2015/2014
Пошлины	24350188,4	21756433	18887792,3	-2593755,4	-2868640,7	89	87
Импортная пошлина	63246,7	42947,8	48997,1	-20298,9	6049,3	68	114
Экспортная пошлина	23750051,5	21401352,6	18473098,3	-2348698,9	-2928254,3	90	86

Исходя из данных, указанных в таблице 3, можно сделать выводы о снижении как импортных, так и экспортных таможенных платежей в 2014 и 2015 годах. В 2014 году снижение импортной таможенной пошлины произошло на 32%, экспортной таможенной пошлины на 10%. В 2015 году показатели импортной таможенной пошлины увеличились, по сравнению с 2014 годом на 14%, однако экспортная пошлина снизилась на 14%.

Внешняя торговля Белгородской области складывается из взаимной торговли с государствами участниками ТС и торговли с третьими странами.

Для анализа таможенно-тарифного регулирования в системе методов государственного регулирования ВЭД Белгородской области необходимо произвести анализ внешней торговли Белгородской области основными товарами.

Товарная структура экспорта Белгородской области за 2013-2015 годы приведена в приложении 2. Общие объемы экспорта Белгородской области в 2013 году составляет 3412,5 млн. долл. США, в 2014 году – 3776 млн. долл. США, в 2015 году наблюдается значительное снижение данного показателя по сравнению с 2014 годом на 29 % (Рис. 8).

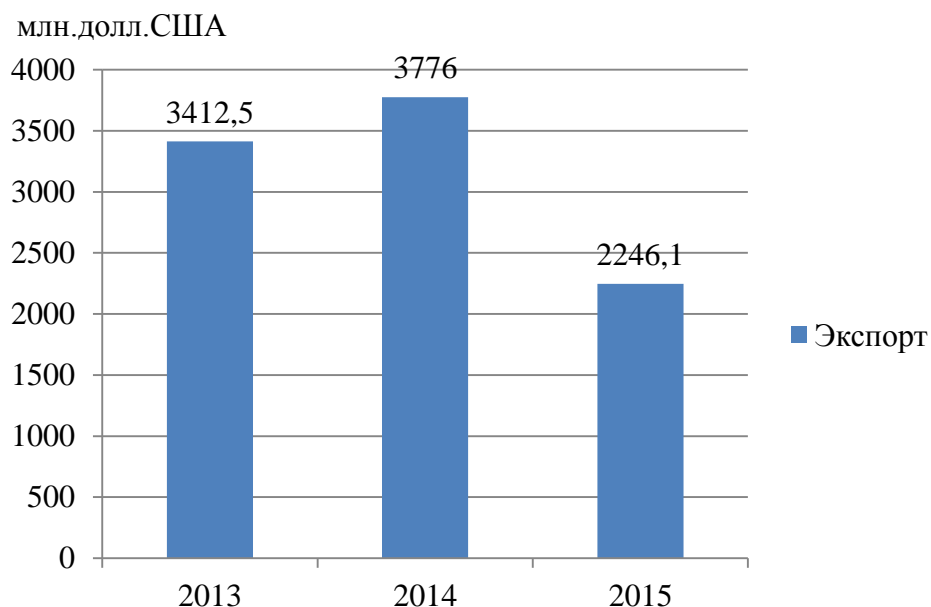


Рис. 8. Экспорт Белгородской области 2013-2015 годы

Основной товарной группой в экспорте Белгородской области являются металлы и изделия из них, которые содержатся в XV разделе ТН ВЭД ЕАЭС. В 2013 году данный показатель составляет 2014,1 млн. долл. США, в 2014 году данный показатель имеет приблизительно такое же значение – 2042,4 млн. долл. США, в 2015 году происходит снижение на 477,1 млн. долл. США

Также, наибольшее значение экспорта Белгородской области приходится на минеральные продукты, которые классифицируются в V разделе ТН ВЭД ЕАЭС. В 2013 году экспорт минеральных продуктов

составил 1023,3 млн. долл. США, в 2014 году происходит снижение показателя, однако в общем объеме экспорта он занимает лидирующее место – 749,3. В 2015 году также происходит снижение экспорта минеральных продуктов на 46 %. Наибольшая доля минеральных продуктов приходится на топливно-энергетические товары, которые содержатся в 27 группе ТН ВЭД ЕАЭС, в 2013 году экспорт топливно-энергетических товаров составил 64,7 млн. долл. США, в 2014 году – 19,6 млн. долл. США, что на 45,1 млн. долл. США меньше, чем в 2013 году, в 2015 году – 13,2 млн. долл. США, что на 33% меньше, чем в 2014 году.

Значительную долю в экспорте также занимает продукция химической промышленности и каучук, в 2013 году – 33,3 млн. долл. США, в экспорте химической продукции в 2014 году в отличие от других товарных позиций происходит увеличение данного показателя на 20 %, однако к 2015 году происходит снижение экспорта данной продукции на 49 %.

Раздел IV ТН ВЭД ЕАЭС содержит продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, экспорт которого в 2013 году составил 222 млн. долл. США, в 2014 году – 235,1 млн. долл. США, в 2015 году – 139,2 млн. долл. США. Значение данного показателя находится на высоком уровне, по сравнению с другими экспортируемыми товарами, так как в настоящее время в Белгородской области происходит развитие сельскохозяйственного сектора экономики.

Экспорт машин, оборудования и транспортных средств в 2013 году составил 84,1 млн. долл. США, в 2014 году наблюдается снижение на 19% и составил 67,9 млн. долл. США, в 2015 году данный показатель по сравнению с 2014 годом увеличился на 30% и составил 76,7 млн. долл. США.

Наименьшее значение в экспорте Белгородской области приходится на кожевенное сырье, пушнина и изделия из них; древесина и целлюлозно-бумажные изделия; текстиль, текстильные изделия и обувь.

Показатели импорта Белгородской области отражают открытость экономики и готовность отечественного рынка принять иностранные товары.

Товарная структура импорта Белгородской области за 2013-2015 годы представлена в приложении 3. Общий объем импорта Белгородской области в 2013 году составил 4157,1 млн. долл. США, в 2014 году – 3268,2 млн. долл. США, в 2015 году – 1764,2 млн. долл. США (рисунок 9).

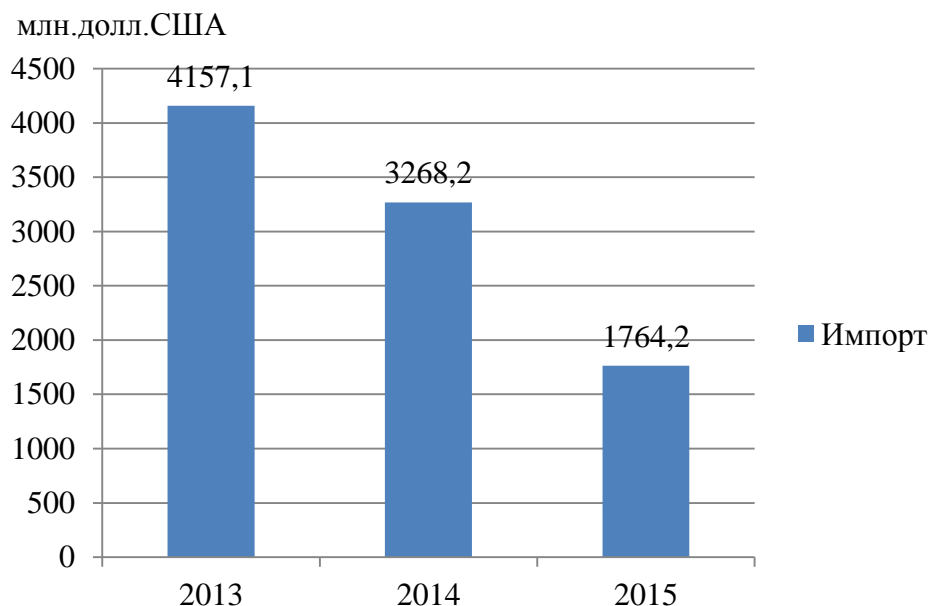


Рис. 9. Импорт Белгородской области 2013-2015 годы

По сравнению с экспортом, в товарной структуре импорта Белгородской области наибольший удельный вес занимают машины, оборудования и транспортные средства. В 2013 году – 1709,7 млн. долл. США, в 2014 году наблюдается снижение на 711,3 млн. долл. США, в 2015 году данный показатель составил 734,7 млн. долл. США.

На втором месте находится товарная группа металлы и изделия из них, в 2013 году данный показатель составил – 1207,3 млн. долл. США, в 2014 году наблюдается снижение данного показателя на 20% - 971,6 млн. долл. США, в 2015 году снижение импорта данных товаров, по сравнению с 2014 годом, происходит на 44% - 543,1 млн. долл. США.

Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) в 2013 году составил 613,8 млн. долл. США, в 2014 данный показатель увеличился на 18%, в 2015 году – 95,3%, что на 87% ниже, чем в 2014 году, такое снижение импорта продовольственных товаров

связано с ответными санкциями России в отношении импортной сельскохозяйственной продукции.

В 2015 году наблюдается снижение импорта минеральных продуктов на 59% (на 74,4 млн. долл. США). Снижение происходит по всем основным товарам входящих в данную группу. В 2014 году происходит увеличение импорта топливно-энергетических товаров на 85% - 44,7 млн. долл. США, однако в 2015 году наблюдается резкое снижение данного показателя на 96,2%.

Также, заметно снижение импорта химической продукции. В 2013 году импорт химической продукции составил – 242,8 млн. долл. США, в 2014 году – 209,3 млн. долл. США, что на 14% ниже, по сравнению с 2013 годом, в 2015 году импорт данных товаров снизился еще на 20% и составил 166,5 млн. долл. США.

В отношении кожевенного сырья, древесины и целлюлозно-бумажных изделий, текстиля, текстильных изделий и обуви также как и в отношении других товаров наблюдается резкое снижение показателей импорта в 2014 и 2015 годах.

Также в 2015 году наблюдается резкое снижение импорта товаров, которые классифицируются в группу «другие товары» - на 24%.

Таким образом, из проведенного анализа экспорта и импорта Белгородской области видно, что в 2014 и 2015 годах происходит снижение обоих показателей, данная тенденция связана со сложившейся экономической и политической ситуацией в мире, в частности с введением санкций в отношении России и ответных санкций России.

Товарная структура экспорта и импорта Белгородской области значительно отличается. Основными группами экспортируемых товаров являются металлы и изделия из них, минеральные продукты. Экспорт данных товаров свидетельствует об общероссийской тенденции к вывозу сырья в больших объемах, и низкие объемы экспорта машин и технического оборудования. Что касается импорта продукции, то на первом месте стоит

товарная группа машины, оборудования и транспортные средства, а также металлы и продовольственные товары, таким образом, можно говорить о зависимости отечественного рынка в поступлении данной продукции. В 2014 и 2015 годах наблюдается снижение импорта, в особенности в отношении продовольственных товаров, что свидетельствует о выполнении политики импортозамещения.

В настоящее время, особо важным вопросом является происхождение импортных товаров, а также развитие экспортных отношений со странами-партнерами, именно поэтому необходимо рассмотреть импортно-экспортные отношения со странами дальнего зарубежья и СНГ (Таблица 4).

Таблица 4

Экспорт и импорт Белгородской области со странами дальнего зарубежья и СНГ за 2013-2014 годы (млн. долл. США)

	Экспорт		Темп роста	Импорт		Темп роста
	2013	2014	2014/2013	2013	2014	2014/2013
Страны дальнего зарубежья	2354,4	2349,7	99,8%	776,7	1103,9	142,1%
СНГ	804,8	607,2	75,4%	3325,3	2051	61,7%

Исходя из представленных данных в таблице 3, можно сделать вывод о том, что наибольшая доля экспорта товаров приходится на страны дальнего зарубежья, однако, в 2014 году наблюдается снижение как экспорта товаров в страны дальнего зарубежья – на 0,2 %, так и в СНГ – на 24,6% (Рис.10).

Основными партнерами Белгородской области из стран дальнего зарубежья являются: Турция, Египет, Италия, Китай, Словакия. В настоящее время в России в целом, и в частности в Белгородской области происходит расширение рынков сбыта товаров в развитые страны мира, исходя из товарной структуры экспорта региона, можно сделать вывод, что основными товарами, которые экспортируются в страны дальнего зарубежья и СНГ имеют сырьевую направленность. Данная тенденция исходит из природного потенциала области, в которой существенно развивается горно-металлургический комплекс.

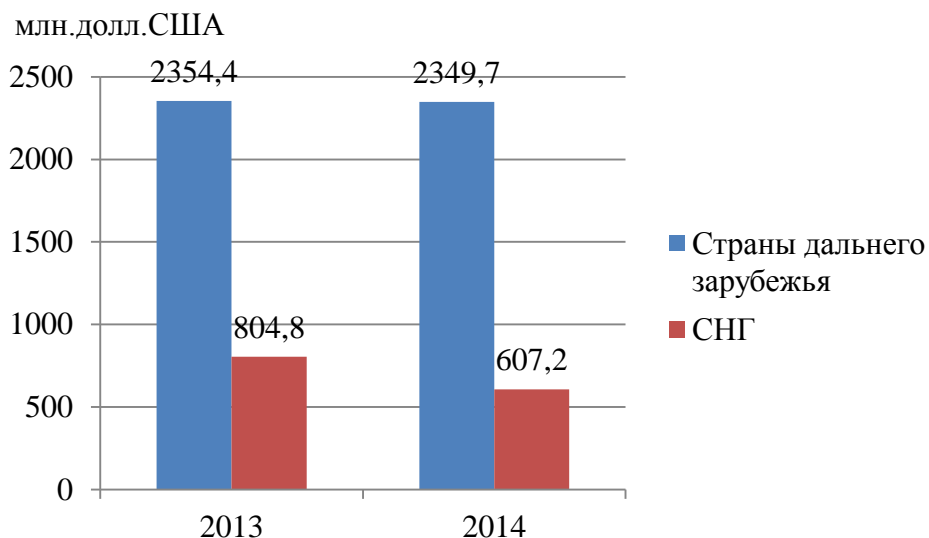


Рис. 10. Экспорт Белгородской области со странами партнерами за 2013-2014 годы

Наибольший импорт товаров приходится на страны СНГ, наряду с резким снижением в 2014 году импорта из СНГ, происходит увеличение темпа роста импорта товаров из стран дальнего зарубежья на 42,1% (Рис. 11).

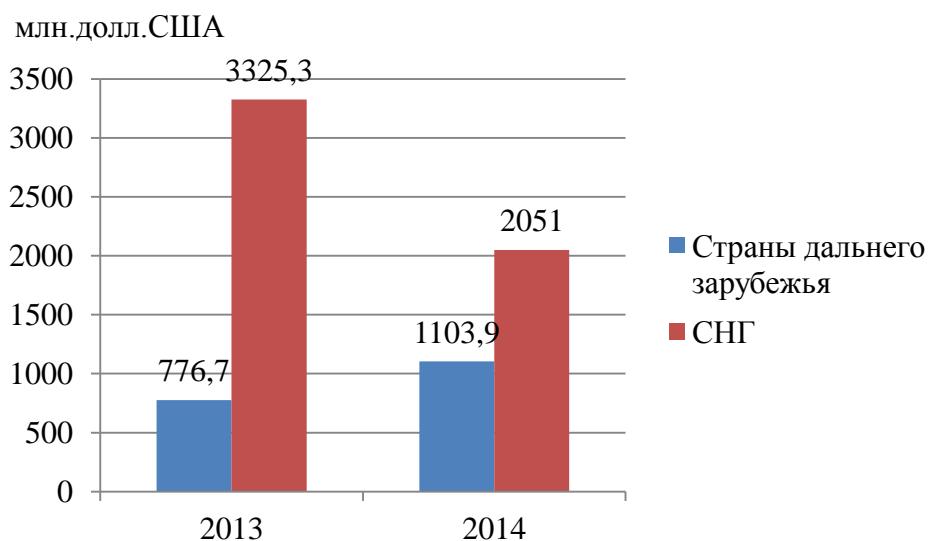


Рис. 11. Импорт Белгородской области со странами партнерами за 2013-2014 годы

Наибольшие показатели импорта в Белгородскую область приходятся на страны СНГ – Азербайджан, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Украина.

Основными импортерами из стран дальнего зарубежья являются – Германия, Китай, Италия, Нидерланды, США.

Объективным фактором снижения импорта и экспорта товаров в 2014 году является ориентация внешней торговли Белгородской области на взаимодействие во внешней торговле с Украиной, в силу географической близости, общности экономического пространства, а также, зависимости хозяйствующих субъектов. Таким образом можно говорить о прямой зависимости между таможенно-тарифным регулированием ВЭД и социально-политической обстановкой в странах-партнерах.

Таможенные платежи взимаются таможенными органами на основании предоставленной ДТ. В настоящее время таможенные органы используют электронное декларирование, путем подачи ЭДТ через Интернет. Белгородская таможня является бесспорным лидером и по электронному декларированию среди таможен Центрального таможенного управления – 99,8 % деклараций на товары выпускаются здесь в электронном виде. Все таможенные посты Белгородской таможни аттестованы для его проведения.

В приложении 4 представлена ДТ на импорт фитинга для трубопроводов из пластмасс, используемых для соединения труб в местах поворотов, переходов в системах канализации. ДТ заполняется на основании Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»¹. Для исчисления таможенных пошлин, а также применения в отношении перемещаемых товаров таможенных преференций, необходим контроль информации, содержащейся в ДТ.

Для целей таможенно-тарифного регулирования производится документальный контроль, при котором учитывается таможенная процедура, под которую помещаются перемещаемые товары, данные о лице которое выступает в качестве отправителя, общее число декларируемых товаров. Особую важность составляют графы, которые указывают на происхождение

¹ Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

товаров, так как в графе в зависимости от страны происхождения к товарам применяются таможенные преференции, которые указаны в графе 36 «Преференция». В данном случае страной происхождения товаров является Сербия, с данной страной у России подписано Соглашение о зоне свободной торговли, именно поэтому в графе во втором разделе указано «ЛЛ», что согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций» означает, что тарифная преференция в отношении товаров, происходящих и ввозимых из Республики Сербии или Республики Черногории в рамках Соглашения о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией¹. В приложении 5 представлен сертификат о происхождении товаров формы СТ-2, который подтверждает происхождение товаров, и при наличии которого применяется таможенная преференция.

Также важен контроль таможенной стоимости товаров в рублях, при адвалорной ставке таможенной пошлины и масса товара, которая имеет большое значение при исчислении специфической ставки таможенной пошлины. Определение товара по коду ТН ВЭД ЕАЭС содержится в графе 33 «Код товара» .

Исходя из рассмотренного материала можно выделить следующие проблемы:

1. Сложившаяся к настоящему времени таможенно-тарифная политика России в основном ориентирована на пополнение доходной части бюджета, тем самым выполнения фискальной функции таможенно-тарифного регулирования. Именно поэтому, основной проблемой таможенно-тарифного регулирования ВЭД Белгородской области выступает снижение в 2014-2015 годах сумм таможенных платежей.

¹ О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Таможенно-тарифное регулирование направлено на регулирование экспорта и импорта товаров, товарная структура экспорта Белгородской области, как и России в целом имеет сырьевую направленность, что касается товарной структуры импорта, то в его основе находится готовая продукция в виде машин, оборудования, а также продовольственные товары. В настоящее время, в силу сложившихся экономических обстоятельств необходима переориентация товарной структуры экспорта Белгородской области.

3. Нестабильность внешнеэкономических связей и создание нового экономического пространства на территории государств участниц ЕАЭС, которое требует координации действий и развитие новой системы распределения таможенных платежей.

4. Недостаточная разработанность таможенного администрирования в рамках таможенно-тарифной политики.

На основании рассмотренного материала можно сделать следующие выводы:

1. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД на территории Белгородской области осуществляет Белгородская таможня, при исследовании основных показателей деятельности таможни было выявлено снижение таможенных платежей в последние годы, а также экспорта и импорта основных групп товаров.

2. Внешняя торговля Белгородской области влияет на экономическое развитие региона, путем повышения производственных сил, улучшения качества продукции, вследствие конкурентной борьбы производителей, а также способствует повышению уровня занятости, экономического роста и благосостояния граждан. Однако для достижения данных показателей необходимо поддерживать баланс между экспортом и импортом продукции.

3. Таможенные пошлины являются основной статьей дохода Федерального бюджета, поэтому количественное изменение показателей взимания таможенных платежей, а также условий осуществления

таможенно-тарифной политики Белгородской области за 2013-2015 годы показывает необходимость принятия институциональных и организационно-процедурных управленческих решений, для стабилизации ВЭД Белгородской области.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Для решения возникших при анализе таможенно-тарифного регулирования ВЭД Белгородской области проблем необходимо разработать комплекс направлений совершенствования таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления внешнеэкономической деятельностью Белгородской области.

Быстрые темпы развития международных торговых отношений влекут за собой объективное изменение таможенно-тарифной политики, которая является основным рычагом государства в регулировании ВЭД.

Совершенствование таможенно-тарифного регулирования является основным направлением развития таможенной службы, так как все главные аспекты данного метода государственного регулирования ВЭД отражены в с Распоряжении Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹:

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Совершенствование таможенного регулирования Белгородской области предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

технологий, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации.

Основными задачами в этой области являются:

- применение мер по повышению качества аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер тарифного регулирования и правомерности применения налоговых льгот;

- разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования таможенно-тарифного регулирования ВЭД, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы;

- обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем расширения, систематизации и совершенствования информационной базы, в том числе за счет использования информационных ресурсов других федеральных органов исполнительной власти, а также Центрального банка Российской Федерации;

- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования в регионе деятельности Белгородской таможни;

- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;

- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;

- дальнейшее развитие системы управления рисками с учетом необходимости формирования нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основы единой системы управления рисками ТС;

- определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;

- обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;

- совершенствование механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении (неотнесении) к объектам таможенного контроля;

- предотвращение и пресечение международной торговли контрафактной продукцией путем расширения перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, расширения полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений в сфере интеллектуальной собственности, в том числе с использованием последних достижений науки и техники;

- совершенствование правовой базы международных интеграционных объединений.

Основной проблемой таможенно-тарифного регулирования Белгородской области является снижение в 2014-2015 годах сумм таможенных платежей. В настоящее время большое внимание уделяется увеличению показателей взимания таможенных платежей, которые имеют большое значение при формировании бюджета государства, а также являются результатом выполнения функций таможенно-тарифного

регулирования ВЭД. На основании этого, в настоящее время происходит улучшение качества таможенного регулирования и администрирования по отношению к инновационному бизнесу, и экспортно-импортных операций высокотехнологичной продукции, но фискальная составляющая таможенно-тарифного регулирования все еще превалирует над стимулирующей функцией. В сложившейся ситуации таможенно-тарифная политика будет развиваться при снижении темпов экономического роста, а также на фоне снижения эффективности производства российских предприятий, вызванное нестабильной внешнеторговой и политической ситуацией на Украине и ухудшении торговых отношений со странами Запада в связи с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации.

Совершенствование фискальной функции в регионе деятельности Белгородской таможни осуществляется на основе соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением информационных компьютерных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Основными задачами в этой области являются:

- повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;
- унификация стоимостных индикаторов риска в рамках ТС и дальнейшее совершенствование применения программных средств в части контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур;
- осуществление мер по минимизации задержек и задолженностей по уплате таможенных пошлин и налогов;

- совершенствование межведомственного контроля при организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;

- расширение информирования участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах ТС и Российской Федерации, порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц;

- развитие автоматизированных информационных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

- совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров в части соблюдения законности принимаемых таможенными органами решений в отношении таможенной стоимости товаров;

- совершенствование механизмов уплаты таможенных платежей, в том числе развитие современных электронных технологий уплаты денежных средств;

- развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

- установление возможности выпуска товаров под обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в случаях проведения дополнительных проверок, связанных с принятием решений о классификации товаров и стране их происхождения, а также развития института генеральной финансовой гарантии;

- упрощение механизма получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширение возможностей для этого.

Снижение в последние годы показателей таможенных платежей и ухудшение тем самым выполнения фискальной функции свидетельствует о необходимости развития регулирующей функции, для соблюдения баланса между импортом и экспортом, для сохранения положительного сальдо внешней торговли, а также развитии экспорта основной продукции, производимой в Белгородской области.

Для развития регулирующей функции таможенного тарифа необходимо провести смену направленности таможенного тарифа, которое повлечет за собой эффективный экономический рост. В первую очередь необходимо произвести оптимизацию размера ставок таможенных пошлин в ЕТТ ЕАЭС. Относительное снижение уровня ставок пошлин благоприятно сказывается на внешнеторговой деятельности и позволяет увеличить поступления в бюджет.

При оптимизации ставок таможенных пошлин необходимо руководствоваться принципом эскалации таможенного тарифа и устанавливать размеры ставок исходя из степени обработки товаров, однако учитывать продукцию, которая на отечественном рынке не производится, но крайне необходима для развития отраслей хозяйства Белгородской области.

Эффективной мерой увеличения размера ставок таможенных пошлин остается применение политики протекционизма, однако необходимо применять данное направление выборочно, к таким товарам, с которыми отечественные производители могут эффективно конкурировать. Однако стоит обратить внимание на необходимость регулирования баланса размеров ставок таможенных пошлин путем их снижения для других групп товаров.

Что касается размеров ставок таможенных пошлин, то так же возможно расширение применения комбинированных ставок таможенного тарифа.

Фискальная составляющая играет важную роль в таможенно-тарифном регулировании ВЭД, именно поэтому в среднесрочной перспективе необходимо дальнейшее совершенствование мер, которые направлены на минимизацию нерегистрируемых импортных товаропотоков, которые

попадают на территорию России через другие государства ЕАЭС и происходящих из третьих стран, ввоз определенных товаров, которые запрещены, а также принятие мер по обеспечению условий для декларирования товаров, поступающих на территорию ЕАЭС для потребления в России.

Формирование зон свободной торговли со странами-партнерами ЕАЭС активно влияет на таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС будет также влиять формирование зон свободной торговли с зарубежными странами. В данном направлении основной задачей является обеспечение эффективного баланса интересов всех участников таких торговых соглашений. При этом иницируемые соглашения должны отвечать экспортным приоритетам Российской Федерации и способствовать закреплению российской продукции на рынках стран-партнеров.

В практическом плане за ЕТТ ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

С учетом сохраняющийся значительной импортозависимости в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции решение указанных задач возможно путем принятия мер по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Белгородской области продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Белгородской области или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

Для увеличения экспорта Белгородской области необходимо произвести развитие и создание экспортоориентированных и

импортозамещающих производств в области, путем создания государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Для решения проблемы сырьевой направленности экспорта Белгородской области необходимо разработать комплекс мероприятий по снижению таможенных барьеров в отношении инвестиционной продукции.

Современные процессы глобализации и интернационализации хозяйствования качественно изменили условия внешнеэкономической деятельности, перенеся акцент на уровень региональных образований. Белгородская область сегодня вполне самостоятельна для эффективного налаживания внешнеэкономических связей и является реальным экономическим субъектом, активно, влияющим на формирование внешнеэкономической политики страны в целом с учетом областных интересов.

Важной составляющей в развитии Белгородской области является эффективная реализация своего экономического потенциала на внешних рынках путем расширения внешнеэкономических связей. В современных условиях хозяйствования значительные изменения претерпевает ВЭД Белгородской области. При этом происходит активное расширение состава участников ВЭД в Белгородской области, куда, кроме экспортеров и импортеров, привлекаются иностранные инвесторы и трудовые мигранты. Данная тенденция благоприятствует формированию целостного внешнеэкономического комплекса Белгородской области (ВЭК). Реализации областью экспортного потенциала способствует развитию внешнеэкономических связей, подтверждая тем самым актуальность всестороннего экономического исследования ВЭД. В свою очередь, ВЭД Белгородской области активно влияет на увеличение экономического потенциала государства. ВЭК региона способствует эффективному включению экономики региона в глобальные процессы, содействию прибыльной деятельности хозяйствующих субъектов на внешних рынках и на внутреннем рынке.

Необходимо направлять усилия Правительства Белгородской области на развитие экспортного потенциала, путем оказания экономической и правовой поддержки предприятий, которые занимаются добычей и обработкой природных ресурсов и осуществляют производственную деятельность.

Для увеличения конкурентоспособности производимых в Белгородской области товаров, по сравнению с аналогичными иностранными товарами, необходим переход к инновационному социально-экономическому типу развития в условиях глобализации российской экономики. При помощи развития среднего и малого бизнеса, возможно, добиться повышения устойчивого развития белгородской области, в частности за счет предоставления льгот предприятиям активно занимающихся ВЭД.

Для разрешения сложившейся проблемной ситуации, необходимо предпринять активные меры для поддержки производителей-экспортеров. К таким мерам можно отнести: предоставление льгот при налогообложении и кредитовании, развитие государственного страхования экспортных операций и иные средства государственного регулирования.

Актуальной проблемой является экспорт и импорт высокотехнологичного оборудования. В настоящее время таможенно-тарифная политика направлена на упрощение и ускорение таможенных формальностей, связанных с применением таможенных процедур в отношении научно-технических и производственно-технологических товаров, так как развитие данного сектора экономики оказывает большое влияние на эффективное развитие региона. Данная политика реализуется путем снижения ставок таможенных пошлин на материалы, необходимые для производства наукоемкой продукции. Для выполнения данной задачи размер ставок таможенных пошлин в таможенном тарифе построен на принципе эскалации, что означает применение высоких ставок таможенных пошлин к сырьевым товарам и снижение ставок таможенных пошлин в отношении

готовой продукции, то есть применение политики либерализации внешней торговли.

Либерализация внешней торговли Белгородской области приводит к снижению конкурентоспособности товаров, производимых областными предприятиями. Особенно уязвимыми товарными группами является продовольственная продукция, в особенности снижение тарифной защиты сказывается на таких товарах как: рыба, молочные продукты, крупы, сахар.

Для защиты конкурентоспособности данных товарных групп необходимо проводить мониторинг рынка своевременного рассмотрения на наднациональном уровне возможности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Некоторые виды оборудования в Белгородской области не производятся, но крайне необходимы для технического переоснащения отечественных предприятий до современного технологического уровня. Поэтому необходимо снижение таможенных пошлин на импортируемое технологическое оборудование, особенно на уникальное, не производимое в России.

Создание благоприятных условий таможенно-тарифного регулирования инновационной продукции, влечет за собой развитие отечественных предприятий, так как дает возможность для реализации товаров на новых иностранных рынках, а также повышает их конкурентоспособность на российском рынке, путем балансирования ценовой политики в отношении данных товаров. Протекционистская функция таможенно-тарифного регулирования снижает поступление иностранной продукции на рынок, а использование специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров позволяет предупреждать появления наукоемких иностранных товаров с искусственным снижением цен на них, путем демпинга или государственных субсидий.

Для достижения основных целей социально-экономического развития Белгородской области необходим переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики области за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

Инновационная деятельность региона в настоящее время должна быть направлена не только в сторону производства наукоемкой продукции, но и захватывать нововведения в области маркетинговых, организационных и управленческих инноваций, которые позволяют увеличить эффективность самого процесса производства товаров и деятельности предприятия.

Активизация инновационной деятельности Белгородской области способствует развитию наукоемких отраслей хозяйства, представленных отечественными производителями, а также увеличению самостоятельной финансовой и хозяйственной деятельности предприятий региона. Таким образом, отечественные производители нуждаются в государственной поддержке не только путем вложения финансовых средств в производство и реализацию продукции, но и путем снижения таможенных барьеров для развития внешнеэкономических отношений между производителями наукоемкой продукции.

Необходимыми мерами развития инновационной деятельности являются привлечение в экономику страны прямых иностранных инвестиций и обеспечение благоприятных условий для работы за рубежом российских участников внешнеэкономической деятельности (в том числе зарегистрированных на территории Белгородской области субъектов малого и среднего предпринимательства).

Необходимо, чтобы разрабатываемые меры таможенно-тарифного регулирования обеспечивали сбалансированность товарных рынков и были направлены на недопущение ускоренного роста цен на

сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в условиях волатильности на валютном рынке, достижение поставленных задач по импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности. Это потребует совершенствования системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров.

В целях совершенствования таможенно-тарифного регулирования ВЭД необходимо развивать ставки таможенного тарифа ЕАЭС согласно основным направлениям развития таможенной службы, на основании направлений развития экономической политики. В первую очередь необходимо учитывать состояние и специфику конкретных отраслей экономики и производства, на которые таможенно-тарифное регулирование ВЭД имеет значительное влияние.

Необходимо использовать таможенный тариф ЕАЭС в качестве инструмента защиты уязвимых элементов внутреннего рынка при импорте зарубежной продукции, путем гибкого применения ставок таможенных пошлин таможенного тарифа

В настоящее время разумно упорядочить действующие системы тарифных преференций и тарифных льгот для повышения эффективности регулирующей функции таможенного тарифа, в том числе пересмотреть существующие преференции в пользу развивающихся стран, соотнеся круг получателей преференций и их размер с уровнем экономического развития этих государств, а также проводимой политикой в отношении России и стран участниц ЕАЭС.

В 2016 году произошло создание ЕАЭС, что говорит о том, что таможенно-тарифная политика должна способствовать экономическому росту стран участниц ЕАЭС, при этом учитывать необходимость дальнейшей интеграции ЕАЭС. В настоящее время, при создании ЕАЭС были сокращены экономические барьеры между странами участницами ЕАЭС, которые мешали свободному и беспрепятственному перемещению товаров, услуг,

капиталов и рабочей силы, что повлечет за собой развитие торговых отношений внутри ЕАЭС.

Нестабильность внешнеэкономических связей и создание нового экономического пространства на территории государств участниц ЕАЭС способствует увеличению ответственности выполнения задач возложенных на таможенно-тарифное регулирование ВЭД, что повышает уровень требований к ее системности, обоснованности, сбалансированности и оперативности принятия решений. Для решения данной проблемы необходимо провести комплекс мероприятий направленных на конструктивное развитие экономических отношений внутри ЕАЭС.

Российская Федерация является членом ВТО, что обуславливает множество обязательств в отношении таможенно-тарифного регулирования, именно поэтому, после создание ЕАЭС, и присоединения Армении и Киргизии, которые также являются участниками ВТО, необходимо произвести работу по гармонизации тарифных обязательств России и указанных государств членов ЕАЭС в ВТО.

При этом в соответствии с договорной базой ЕАЭС реализация гармонизированных тарифных обязательств Армении и Киргизии будет возможна только после завершения компенсационных переговоров с заинтересованными членами ВТО. Влияние данных процессов на единую таможенно-тарифную политику ЕАЭС будет зависеть от скорости завершения и итогов соответствующих компенсационных переговоров.

Данное обстоятельство создает дополнительные риски, связанные с контролем ввоза товаров в Российскую Федерацию, и требуют совершенствования системы информационного обмена данными таможенной статистики.

С присоединением к ЕАЭС Армении и Киргизии произошли некоторые изменения нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между членами ЕАЭС, теперь доля Российской Федерации составляет 85,32%.

На основании проводимой государством политики импотозамещения увеличивается значение внутренних источников роста, для которых очень важно развитие производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС, что способствует повышению технологической интенсивности экономик и создаваемой в них добавленной стоимости.

В таком случае таможенно-тарифное регулирование должно совпадать с промышленной и продовольственной политикой, проводимой государствами, входящими в ЕАЭС.

Разрабатываемые меры должны быть тесно увязаны с реализацией стимулирующей инвестиционной политики, направлены на привлечение иностранных инвестиций в наиболее значимые в контексте задач модернизации и требующие государственной поддержки отрасли и сектора экономики Российской Федерации. Данные меры также должны снижать издержки производителей, что, в свою очередь, будет стимулировать внутреннее производство, делая его более конкурентоспособным на территории ЕАЭС.

В связи с этим, необходимо произвести совершенствование оценки применения мер таможенно-тарифного регулирования, а также стимулирование и регулирование данных мер, для увеличения конкурентоспособности отечественного производства, по отношению к импортным товарам, а также для решения задач обеспечения устойчивого функционирования национальной экономики с ориентацией на внутренние источники роста и развитие экспорта товаров, отличных от сырьевых.

В ЕАЭС компетенция установления вывозных таможенных пошлин отнесена к ведению национальных правительств государств членов ЕАЭС. При этом в предстоящие годы необходимо принять меры по проведению согласованной экспортной таможенно-тарифной политики.

Предполагаемые действия также необходимы для выполнения обязательств Российской Федерации в рамках ВТО, именно поэтому в 2016

году планируется постепенное уменьшение размеров ставок вывозных таможенных пошлин, вплоть до полной их отмены на ряд товаров.

Таким образом, необходимо вести согласованную политику стран в отношении основных отраслей экономики, и использовать имеющийся потенциал стран ЕАЭС для наращивания товарных потоков и инвестиций, расширения промышленной и технологической кооперации

Эффективной мерой развития ЕАЭС является обеспечение эффективности функционирования наднациональных органов ЕАЭС, которые бы полностью отвечали задачам, относящимся к проблемам таможенно-тарифного регулирования, которые стоят как перед странами участницами ЕАЭС, так и перед каждой страной в отдельности. Это требует внедрения соответствующих правил, процедур и регламентов, позволяющих действительно согласовывать позиции сторон в рамках ЕАЭС и учитывать их в рамках решений наднациональных органов.

Разумной мерой, на сегодняшний день является улучшение качества таможенного администрирования, путем совершенствования таможенного контроля ввозимых товаров, а также упрощение и унификация применения таможенных операций, при этом необходимо учитывать международный опыт применения данных мер.

На современном этапе продолжается развитие технологий электронного декларирования, которое нуждается в развитии системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, что позволит снизить риски, связанные с предоставлением недействительной информации участниками ВЭД.

В этом случае необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов, что позволит увеличить эффективность таможенного контроля при осуществлении проверки.

Важным направлением совершенствования таможенно-тарифного регулирования ВЭД является дальнейшее развитие таможенной статистики, которая отражает объемы и товарную номенклатуру ввезенных и вывезенных товаров, а также выявление основных партнеров Белгородской области.

Особое значение для решения задач таможенно-тарифного регулирования ВЭД уделяется применению альтернативных мер, к которым относятся таможенные процедуры, которые способствуют снижению пошлин в отношении ввозимого сырья и технических компонентов, путем освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также предоставление льгот для поддержания и развития инвестиционных проектов.

Основными направлениями совершенствования таможенного администрирования в целях качественной и эффективной реализации таможенно-тарифной политики является:

1. Совершенствование таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, которая предусматривает сокращение срока выдачи разрешения на выпуск товаров, объема представляемой информации и документов в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц;.

2. Установление процедур упрощенного оформления не облагаемых экспортными пошлинами и несырьевых товаров и импорта высокотехнологичного оборудования, материалов, сырья и комплектующих для производственных нужд, предусматривающее расширение механизмов финансовых гарантий, в том числе исключаящих необходимость подтверждения таможенной стоимости при экспорте не облагаемой экспортными пошлинами высокотехнологичной продукции.

Таким образом, можно выделить следующие направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области :

- повышение роли регулирующей функции таможенно-тарифного регулирования, на фоне снижения показателей фискальной составляющей;
- переход от сырьевой направленности экспорта Белгородской области, к развитию вывоза из региона готовой продукции, ценовая и качественная составляющая которой может адекватно конкурировать с аналогичными товарами на мировом рынке;
- создание благоприятных условий таможенно-тарифного регулирования в отношении инновационной продукции, за счёт привлечения новых инвестиций в регион;
- развитие таможенной статистики и информационных баз данных, отражающих реальное положение отечественной экономики, а также структуру и направленность экспорта и импорта продукции;
- выполнение и структурирование гармонизированных тарифных обязательств стран членов ЕАЭС перед ВТО;
- минимизация рисков, связанных с ввозом товаров в Россию из других стран членов ЕАЭС, производителями которых являются другие страны;
- дальнейшая либерализация ставок вывозных таможенных пошлин, устанавливаемых правительством РФ, до их полнейшей отмены, что влечет за собой устранение препятствий для национальных производителей при выходе на иностранные рынки.

На основании рассмотренного материала можно сделать следующие выводы:

1. Необходимость таможенно-тарифного регулирования ВЭД Белгородской области обусловлено быстрыми темпами развития внешнеторговых отношений России. Система таможенно-тарифного регулирования отражает направленность внешней политики страны, так как

выступает объективным инструментом государственного регулирования ВЭД.

2. Совершенствование таможенного регулирования основывается на эффективности применения мер таможенного контроля, совершенствование таможенных операций и таможенных процедур, а также улучшение мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД, направленных на создание благоприятных мер продвижения отечественной продукции, развитию конкуренции инновационных товаров, путем ведения благоприятной внешнеэкономической политики, а также минимизации возникающих при этом рисков и угроз национальной и экономической безопасности региона.

3. Развитие фискальной и регулирующей функции таможенного тарифа ЕАЭС способствует увеличению доходов, администрируемых таможенными органами в Федеральный бюджет, а также созданию баланса между ввозом и вывозом товаров, что положительно сказывается на экономическом развитии страны и Белгородской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственное регулирование ВЭД направлено на поддержание внешнеэкономического равновесия в структуре экспорта и импорта, стимулирования экспорта отечественной продукции и привлечение инвестиционных капиталов в экономику страны. Таможенно-тарифное регулирование является самым эффективным методом регулирования ВЭД, так как направлено непосредственно на изменение внешнеторговой политики.

Таможенно-тарифное регулирование ВЭД руководствуется применением ввозных и вывозных таможенных пошлин, которые выступают основным инструментом регулирования внешней торговли. Таможенная пошлина – это обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС. Таможенная пошлина может выступать стоимостным барьером при ввозе и вывозе товаров, путем увеличения цены на перемещаемую продукцию за счет обложения товаров таможенными пошлинами.

Сущность таможенных пошлин заключается в их функциях. На сегодняшний день фискальная функция выступает основой таможенно-тарифного регулирования ВЭД, так как отвечает за пополнение доходной части бюджета.

Таможенно-тарифное регулирование является обоснованным инструментом защиты не только экономических интересов страны, но и национальной безопасности, а также основным рычагом в борьбе с кризисными явлениями.

Таможенно-тарифное регулирование выступает в качестве процесса, который состоит из нескольких операций :

- определение страны происхождения товаров;
- определение таможенной стоимости;
- расчет таможенных платежей.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством ЦТУ, которому непосредственно подчинена Белгородская таможня.

Отдел товарной номенклатуры происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни является структурным подразделением Белгородской таможни, которое отвечает за эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД

Согласно Положению об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни на отдел решает следующие задачи:

1. Организация, координация и контроль деятельности таможенных постов в части классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, предоставления тарифных преференций.

2. Обеспечение соблюдения установленных в соответствии с международными договорами государств членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации.

3. Оказание методологической помощи должностным лицам подчиненных таможенных постов по вопросам, входящим в компетенцию ОТНПТиТО.

4. Участие в разработке, совершенствовании и внедрении передовых технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в части компетенции ОТНПТиТО.

5. Организация и проведение аналитической работы, направленной на обеспечение контроля за правильностью классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации, условий предоставления тарифных преференций.

6. Применение системы управления рисками по направлениям деятельности ОТНПТиТО.

Основой таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина, которая является основной статьей доходов Федерального бюджета РФ.

Белгородская таможня перечислила в Федеральный бюджет в 2013 году – 25,54 млрд. рублей, в 2014 году данный показатель составил 20,76 млрд. рублей, в 2015 году данный показатель составляет около 10 млрд. рублей. Снижение размеров таможенных платежей происходит по причине сложной социально-экономической и политической ситуацией, сложившейся на Украине, и в силу ухудшения внешнеторговых связей со странами Запада.

Общие объемы экспорта Белгородской области в 2013 году составляет 3412,5 млн. долл. США, в 2014 году – 3176 млн. долл. США, в 2015 году наблюдается значительное снижение данного показателя по сравнению с 2014 годом на 29 %.

Товарная структура импорта Белгородской области за 2013-2015 годы представлена в приложении 3. Общий объем импорта Белгородской области в 2013 году составил 4157,1 млн. долл. США, в 2014 году – 3268,2 млн. долл. США, в 2015 году – 1764,2 млн. долл. США.

Основной проблемой таможенно-тарифного регулирования ВЭД Белгородской области выступает снижение в 2014-2015 годах сумм таможенных платежей, а также сырьевая направленность экспорта региона.

Таким образом, можно выделить следующие направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования в системе методов управления ВЭД Белгородской области :

1. повышение роли регулирующей функции таможенно-тарифного регулирования, на фоне снижения показателей фискальной составляющей;
2. переход от сырьевой направленности экспорта Белгородской области, к развитию вывоза из региона готовой продукции, ценовая и

качественная составляющая которой может адекватно конкурировать с аналогичными товарами на мировом рынке;

3. создание благоприятных условий таможенно-тарифного регулирования в отношении инновационной продукции, за счёт привлечения новых инвестиций в регион.

Регулирующая функция таможенного-тарифа способствует созданию сбалансированности поступлений от импорта и экспорта продукции, путем увеличения ставок таможенных пошлин на сырьевые товары и снижения ставок ввозных таможенных пошлин на высокотехнологичную продукцию, а также на товары, которые не производятся отечественными предприятиями, но необходимы для развития отраслей хозяйства Белгородской области.

Для перехода к новой экономической модели России и в частности Белгородской области необходимо изменить структуру экспорта продукции, произвести переход от экспорта сырьевых товаров к готовой продукции, которая при этом может конкурировать с иностранными аналогами.

Основные меры таможенно-тарифного регулирования ВЭД необходимо направить на развитие инвестиционной привлекательности региона. Данные меры, также будут направлены, на поддержание общероссийской политики импортозамещения, для этого необходимо принять меры по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Белгородской области продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в регионе или в Российской Федерации.