

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001106

Сергеева Павла Олеговича

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Немченко О.А.**

**Рецензент
Начальник Белгородского
таможенного поста
Белгородской таможни
О.В.Гонтарев**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ | 7 |
| РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ | 28 |
| РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ | 45 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 63 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования определяется тем, что в условиях перехода страны к рыночной экономике возникла необходимость в создании адекватного таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, как составной части системы государственного управления этой важной сферой. Таможенные органы призваны обеспечить соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, выступая при этом как исполнительно-административные органы, в таможенные органы время как исполнительный характер, действующий в тех или иных областях управления, характерен в целом для административно-правового регулирования. Включаясь в решение внутренних и внешних хозяйственно-политических задач, таможенное регулирование участвует в структурной перестройке экономики, в интеграции страны в международное разделение труда и в формировании новых международных отношений.

В условиях перехода страны к рыночной экономике возникла необходимость в создании адекватного таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, как составной части системы государственного управления этой важной сферой. Включаясь в решение внутренних и внешних хозяйственно-политических задач, таможенное регулирование участвует в структурной перестройке экономики, в интеграции страны в международное разделение труда и в формировании новых международных отношений, характерных для рубежа XXI века.

Кардинальное изменение геополитической обстановки за последнее десятилетие существенно изменило ситуацию на внутреннем и международном положении России: экономические связи бывших союзных республик, ранее развивавшиеся в границах единого народнохозяйственного комплекса, стали внешними; практически нарушено сотрудничество бывших стран - членов Совета экономической взаимопомощи (СЭВ). В итоге

сформировалось принципиально новое пространство взаимодействия отечественной экономики с зарубежной, внутреннего рынка - с внешним.

Радикальная рыночная реформа признала в качестве одной из основных целей создание открытой экономики, полномасштабное вхождение России в мировое хозяйство. Это вызывает необходимость постоянного развития специфического вида государственной и профессиональной деятельности по отлаживанию внешних связей и определяет особое значение таможенного регулирования экономических связей.

Анализ степени изученности темы исследования. Проблема таможенно-тарифного регулирования экономики в целом и ВЭД довольно широко освящается в монографиях, обсуждается на научно-практических конференциях, на страницах экономических журналов.

Исследования особенностей ВЭД на уровне субъектов РФ, в том числе инфраструктурных условий интернационализации хозяйственной деятельности предприятий и фирм регионов России, представлены в трудах: Т.Н. Гоголева, И.Л. Гурова, И.Д. Иванов и т.д.¹

Проблемам таможенно-тарифного регулирования ВЭД посвящены работы: С.В. Барамзина, Л.А. Воронина, В.А. Заварухина, Л. В. Карамзиной, А.Н. Козырина, А.А. Косова, Т.Е. Кочергиной, М.И. Лазарева, К.К. Сандровского, В.Г. Свинухова, Н.А. Сулова и др.²

¹ Гоголева Т.Н. Методика оценки эффективности внешнеэкономической политики государства: институциональный подход // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. 2012. №7; Гурова И. Региональная торговля на пространстве СНГ: предпосылки для производственной кооперации // Вопросы экономики. 2012. №6; Иванов И.Д. Внешнеэкономический комплекс России: взгляд изнутри. М., 2013.

² Воронина Л.А. Внешнеэкономическая деятельность России. М., 2012; Заварухин В.А. Экономика России. Внешние связи. М., 2011; Барамзин С.В., Система управления таможенными процессами. М., 2010; Карамзина Л.В., Таможенные процедуры. М., 2009.; Козырин А.Н. Таможенные процедуры. М., 2010; Косов А.А. Комментарии к таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2010; Кочергина Т.Е. Внешнеэкономическая деятельность. Ростов-на-Дону. 2009; Лазарев М.И. Теоретические вопросы современного международного права. М., 2010; Свинухов В.Г., Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2009; Сандровский К.К., Международное таможенное право. М., 2010; Сулов Н.А., Таможенные органы Российской Федерации: правовой статус и пути его совершенствования. М., 2010.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса в Белгородской области.

Объектом исследования является внешнеэкономическая деятельность России.

Предметом исследования являются таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в Белгородской области.

Цель исследования - изучение таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности России.

Поставленная цель достигается посредством решения следующих **задач исследования**:

1. Рассмотреть теоретические основы таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности России.
2. Изучить практику таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Белгородской области.
3. Предложить направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Белгородской области.

Теоретико-методологической основой исследования послужили принципы и методы комплексного анализа экономических явлений, статистического анализа и экспертных оценок, а также исследование прикладных разработок в области государственного регулирования ВЭД.

Исследование базируется также на прикладных экономико-статистических методах: анализе, сводке и группировке данных, что позволило обеспечить необходимую глубину, достоверность результатов исследования и обоснованность выводов.

Базой для организации исследований стали работы: К. Голуб,

И.Н. Егорычева, С.П. Мальцев, М.В. Соловьева и др.¹.

Эмпирическую основу исследования составили:

- 1) Таможенный кодекс Таможенного Союза²;
- 2) Федеральные и нормативно-правовые акты³;
- 3) методические издания, экспертные оценки ученых, занимающихся проблемами совершенствования системы государственного регулирования качества товаров и услуг.

Структура исследования представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы и приложениями.

¹ Голуб К. Функции правовой политики в сфере внешнеэкономической деятельности // Власть. 2012. №4; Егорычева И.Н. Государственная поддержка экспорта при помощи механизмов таможенного регулирования в России // Финансы. 2012. №9; Мальцев С.П., Соловьева М.В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2012.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство». Ст.70–93.

³ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 08 декабря 2009г. (ред. от 30.11.2013) № 164 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. № 57. – Ст. 1-5; Об экспортном контроле: федер. закон от 18 июля 1999 г. (ред. от 21.07.2014) № 183 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. №3; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010г. (ред. от 13.07.2015) № 311. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 41.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ТС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую¹.

Таможенные органы осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно-правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможней и бизнесом.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

¹Кудряшев А.О. Роль и место таможенной службы в регулировании ВЭД. М., 2009. С. 58.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками¹.

Таможенные органы защищают внешнеэкономические интересы России путем проведения оптимальной таможенно-тарифной политики и применения грамотной системы оценки рисков. Процедура нахождения для товара места в товарной номенклатуре таможенного тарифа (или, как принято говорить, классификация товара) имеет важное экономическое и правовое значение. От места нахождения товара в таможенном тарифе, т.е. его товарной позиции, зависит уровень его таможенного обложения².

Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки. Смысл концепции заключается в том, что таможеней контролируются не все товары, пересекающие таможенную границу РФ, а только те, которые сопряжены с наибольшими рисками для экономической безопасности России. В ближайшие годы необходимо развивать получение «рисковой» информации из параллельных источников, в том числе зарубежных. Для реализации этого предложения необходимо налаживание постоянных контактов между таможенными органами России и соответствующих государств не только на вертикальном, но и на горизонтальном уровне (т.е. санкционирование руководством таможенных служб обмена информацией между низовыми таможенными органами разных государств в целях ускорения информационных потоков).

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель – минимизировать издержки на реализацию таможенных

¹Шкуренок Е.К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. М., 2012. С. 69.

² Якимов С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы. М., 2010. С. 41.

операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством¹.

В настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД².

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД³.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России. Вместе с тем, применяемые таможенными

¹Попова Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза. М., 2014. С. 67.

²Чебан В.С. Таможенно-правовое регулирование внешней торговли. М., 2009. С. 83.

³Шкуренко Е.К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. М., 2012. С. 201.

органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД¹.

В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Одним из источников формирования государственного бюджета являются доходы государства от внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов. По данным Федеральной таможенной службы РФ, экспорт России в 2013 г. по сравнению с 2012 г. увеличился на 31,4%, импорт - на 36,8%. Экспорт России в I полугодии 2014 г. составил 246,9 млрд. долл. (рост по сравнению с I полугодием 2013 г. на 30,4%), в том числе в страны дальнего зарубежья - 208,2 млрд. долл., в страны СНГ - 38,7 млрд. долл. Импорт России в I полугодии 2014 г. составил 140 млрд. долл., в том числе из стран дальнего зарубежья - 118,7 млрд. долл., из стран СНГ - 21,3 млрд. долл.². Эти показатели указывают на стабильное развитие национального предпринимательства на международном рынке и активную интеграцию Российской Федерации в мировую экономику.

По мнению С.П. Мальцева «внешнеэкономическая деятельность - одна из сфер экономической деятельности государства, предприятий, фирм, тесно связанная с внешней торговлей, экспортом и импортом товаров, иностранными кредитами и инвестициями, осуществлением совместных с

¹Шкуренок Е.К. Проблемные аспекты взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств. Владивосток. 2010. С. 179.

² Федеральная таможенная служба. URL: [http:// www.customs.ru](http://www.customs.ru) (дата обращения: 15.12.2014).

другими странами проектов»¹. Е.Ф. Прокушев «под внешнеэкономической деятельностью понимает совокупность производственно-хозяйственных, организационно-экономических и оперативно - коммерческих способов реализации внешнеэкономических связей, включающих торговлю, совместное предпринимательство, оказание различного рода услуг и иные виды международного сотрудничества»². А «внешнеэкономические связи - это формы хозяйственных, торговых и иных экономических межгосударственных отношений, а также некоторых отношений политического и научно - технического характера на межгосударственном уровне в их совокупности и многообразии».

Понятие внешнеэкономической деятельности в Федеральном законе «Об экспортном контроле»³ определяется как «внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная деятельность)».

Определение имеет собирательный характер, т.е. закон перечисляет виды деятельности, которые должны составлять понятие внешнеэкономической деятельности. Однако открытый перечень и отсутствие признаков, на основании которых иной вид деятельности может быть отнесен к категории внешнеэкономической деятельности, позволяют сделать вывод о несовершенстве данного определения.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это

¹ Мальцев С.П. Соловьева М.В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2012. С. 36.

² Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2011. С 36.

³ Об экспортном контроле: федер. закон от 18 июля 1999 г. (ред. от 21.07.2014) № 183 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. №3.

касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Е.К. Шкуренко подчеркивает, что «таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками»¹.

Таможенные органы защищают внешнеэкономические интересы России путем проведения оптимальной таможенно-тарифной политики и применения грамотной системы оценки рисков. Процедура нахождения для товара места в товарной номенклатуре таможенного тарифа (или, как принято говорить, классификация товара) имеет важное экономическое и правовое значение. От места нахождения товара в таможенном тарифе, т.е. его товарной позиции, зависит уровень его таможенного обложения².

Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки. Смысл концепции заключается в том, что таможеней контролируются не все товары, пересекающие таможенную границу РФ, а только те, которые сопряжены с наибольшими рисками для экономической безопасности России. В ближайшие годы необходимо развивать получение «рисковой» информации из параллельных источников, в том числе зарубежных. Для реализации этого предложения необходимо налаживание постоянных контактов между таможенными органами России и соответствующих государств не только на вертикальном, но и на горизонтальном уровне (т.е. санкционирование руководством таможенных служб обмена информацией между низовыми таможенными органами разных государств в целях ускорения информационных потоков).

¹Шкуренко Е.К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. М., 2012. С. 173.

²Якимов С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы. М., 2010. С. 81.

По мнению Д.А. Поповой, «взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель — минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством»¹.

В.С. Чебан утверждает, что в настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем:

- «высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД»².

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием ЕАЭС, ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Е.К. Шкуренко считает, что «рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД»³.

Интеграция России в мировое хозяйство невозможна без развития национального законодательства в соответствии с международным.

Правовое регулирование ВЭД - это совокупность нормативных актов, в рамках и на основе которых осуществляется ее практика. Эта совокупность

¹Попова Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза. М., 2014. С. 16.

²Чебан В.С. Таможенно-правовое регулирование внешней торговли. М., 2012. С.58.

³Шкуренко Е.К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. М., 2012. С. 46.

представлена международными правилами и нормами, подписанными РФ, международными договорами России с другими странами и национальным законодательством по ВЭД, представленным законами, кодексами, а также подзаконными актами.

К законам, регулирующим ВЭД, относятся следующие: «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; «О валютном регулировании и валютном контроле»; «О таможенном тарифе»¹.

Управление внешнеэкономической деятельностью в Российской Федерации осуществляет Министерство внешнеэкономических связей, Федеральная таможенная служба. Регулирование валютных операций производят Валютно-экономическая комиссия Российской Федерации, Центральный банк России². Общее руководство возложено на Президента, Правительство и Министерство экономики Российской Федерации.

Основные цели регулирования ВЭД следующие:

- использование внешнеэкономических связей для ускорения создания в России развитой рыночной экономики;
- содействие повышению производительности труда и качества национальной продукции путем приобретения лицензий и патентов, закупок новых технологий, качественных комплектующих, сырья и материалов, включения российских предприятий в мировую конкуренцию;
- создание условий доступа российских предпринимателей на мировые рынки посредством оказания государственного, организационного, финансового, информационного содействия;

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 08 декабря 2009 г. (ред. от 30.11.2013) № 164 – ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. № 57. – Ст. 4; О валютном регулировании и валютном контроле: федер. закон от 10 декабря 2003 г. (ред. от 14.11.2014) №173-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. №4. – Ст. 10; О таможенном тарифе : федер. закон от 21 мая 1995 г. (ред. от 4.03.2014) № 5003-1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. №11. – Ст. 31.

² О Центральном Банке Российской Федерации : федер. закон от 10 июля 2002 г. (ред. от 4.11.2014) № 86-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. №21. – Ст. 19.

- защита национальных внешнеэкономических интересов, защита внутреннего рынка;

- создание и поддержание благоприятного международного режима во взаимоотношениях с различными государствами и международными организациями.

Регулирование ВЭД в России в условиях рыночной экономики должно осуществляться в соответствии со следующими основными принципами:

- единство внешнеэкономической политики и внутренней экономической политики;

- единство систем государственного и негосударственного регулирования и контроля за его реализацией;

- перенос центра тяжести регулирования ВЭД с административных на экономические методы;

- четкое разграничение прав и ответственности Федерации и ее субъектов в области управления ВЭД;

- обеспечение равенства всех участников ВЭД.

Особое значение в настоящее время имеет четкое разграничение компетенции Федерации и ее субъектов в сфере ВЭД. В компетенции федеральных органов должно и впредь оставаться решение таких важнейших вопросов, как:

- определение основных принципов осуществления ВЭД и внешнеэкономической политики России в целом;

- разработка соответствующих федеральных программ;

- защита экономических интересов страны в сфере ВЭД, ее отдельных субъектов и граждан в частности;

- разработка важнейших инструментов регулирования ВЭД;

- подготовка и заключение международных договоров и государственных соглашений, контроль их исполнения;

- организация и контроль деятельности торговых представительств РФ за рубежом;
- определение и реализация валютной политики страны;
- формирование и использование золотовалютных резервов РФ;
- контроль порядка купли-продажи отдельных товарных групп (экологически опасных отходов, средств вооружений и т.д.);
- разработка платежного баланса РФ.

Субъекты РФ в условиях рыночной экономики правомочны:

- осуществлять ВЭД в пределах их территории согласно законодательству;
- контролировать и координировать деятельность участников ВЭД в рамках своих регионов, разрабатывать и реализовывать соответствующие региональные программы;
- предоставлять участникам ВЭД дополнительные к федеральным льготы и гарантии, не противоречащие законам РФ;
- заключать соглашения по международному сотрудничеству в рамках своей компетенции;
- иметь представителей в торговых представительствах РФ за рубежом, которые содержатся за счет субъектов Федерации.

Россия в сравнительно короткие сроки вышла на достаточно высокий уровень открытости. В настоящее время она направляет на цели международного обмена более пятой части ВВП и по этому показателю находится в одном ряду с такими странами, как Германия, Италия, Великобритания и другие.

Торговый и валютный режимы страны за последние годы заметно либерализованы. Государство отказалось от монополии на внешнеторговые операции и регулирует трансграничные потоки товаров и услуг с помощью общепринятых мировым сообществом инструментов.

С целью регулирования ВЭД органы государственного управления издают акты правового регулирования взаимоотношений контрагентов, акционерные законодательства, таможенные кодексы, постановления, обязывающие импортеров и экспортеров на основе их исполнения соблюдать интересы государств, взаимодействующих на внешнем рынке.

Международные торговые договоры. Они определяют общие пути развития экономических отношений между государствами, устанавливают торгово-экономический, политический режим взаимодействия, предусматривают условия взаимных расчетов, сроки сотрудничества и т.д. В договорах могут быть зафиксированы долгосрочные соглашения – 5-10 лет и более – о торговле и других формах взаимодействия. А также практикуется и заключение ежегодных протоколов о взаимных поставках товаров. Соглашения и протоколы, дополняя друг друга, способствуют развитию устойчивого взаимовыгодного сотрудничества.

В странах с рыночной экономикой условия международных договоров, соглашений и протоколов состоят из обязательной части, обеспечиваемой законодательными актами, и индикативной, определяемой экономической заинтересованностью предпринимателей.

Наилучшие условия для развития ВЭД обеспечиваются в тех случаях, когда страны предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования. При этом режиме хозяйствующие субъекты договорившихся сторон пользуются таможенными, налоговыми и другими привилегиями в стране партнера.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется воздействием на субъекты ВЭД методами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Таможенно-тарифные методы, основанные на использовании таможенных тарифов, таможенных сборов, налогов, являются основой экономического регулирования ВЭД.

Таможенно-тарифные методы регулирования внешней торговли. Таможенные нормативные акты определяют общие задачи и функции

таможенных органов, порядок разработки, утверждения и использования тарифов, условия освобождения от уплаты пошлин, санкции за нарушение таможенных правил, порядок рассмотрения жалоб. Таможенные формальности являются одними из самых эффективных методов регулирования внешней торговли.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами России, ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», другими федеральными законами на основе:

- таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности.

С целью регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка России и ускорения использования прогрессивных изменений в экономике, в соответствии с законодательством РФ устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

К некоторым видам запретов и ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью относятся:

а) запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в связи с участием России в международных санкциях;

б) ограничение внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях поддержания равновесия платежного баланса России и в связи с использованием мер валютного регулирования;

в) ответные меры Правительства России, в случае если иностранное государство:

- не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении России;
- предпринимает меры, нарушающие экономические интересы России;
- не предоставляет российским лицам адекватную и эффективную защиту их законных интересов в этом государстве.

В настоящее время наряду с запретами, ограничениями и с таможенно-тарифными методами регулирования внешней торговли в соответствии с международными классификациями можно выделить семь основных групп, относящихся к нетарифным методам:

- 1) паратарифные методы;
- 2) меры контроля цен;
- 3) финансовые меры;
- 4) методы количественного контроля;
- 5) автоматическое лицензирование;
- 6) монополистические меры;
- 7) технические барьеры.

Паратарифные методы представляют собой виды платежей (помимо таможенных пошлин), которые взимаются с иностранных товаров при их ввозе на территорию данной страны: различные таможенные сборы, внутренние налоги, специальные целевые сборы. К числу наиболее часто используемых паратарифных методов относятся, прежде всего, налог на добавленную стоимость и акцизы.

В некоторых странах имеются весьма специфичные формы паратарифных платежей: сбор в фонд развития экспорта, сбор на охрану окружающей среды, сбор при ввозе в страну пластиковых контейнеров (решение проблем по экологии), налог на защиту растений, сбор на борьбу с мусором (бутылки и банки из-под пива и безалкогольных напитков) и др.

Паратарифные методы, как правило, официально не связывают с целями регулирования внешней торговли (как, например, таможенные пошлины), однако их воздействие нередко оказывается весьма существенным.

Меры контроля цен представляют собой действия против искусственного занижения цен на импортируемые в данную страну товары (антидемпинговые меры) и меры, направленные против экспортных субсидий, предоставляемых правительствами иностранных государств отечественным фирмам-экспортерам, что также искусственно повышает международную конкурентоспособность последних (компенсационные меры).

Для защиты от иностранных конкурентов некоторых экономически уязвимых секторов национальной экономики (прежде всего отраслей аграрного сектора) могут применяться скользящие импортные сборы, направленные на то, чтобы довести внутреннюю цену товара до определенного уровня.

Антидемпинговые процедуры представляют собой судебные и административные разбирательства претензий, которые предъявляют национальные предприниматели против иностранных поставщиков, обвиняя их в продаже товаров по заниженным ценам, которые могут нанести ущерб местным производителям аналогичной продукции. Органы власти, суды обязаны приостановить движение такого товара и разобраться по существу претензий.

Ценовые преференции устанавливаются в законодательном порядке некоторыми странами путем определения минимальной разницы в ценах, по которым товары и услуги импортера должны быть ниже цен национальных производителей.

Например, энергетические компании США имеют право размещать заказы на импортное оборудование только в том случае, если цены на него будут ниже цен американских производителей как минимум на 6%.

Финансовые меры связаны, как правило, с использованием особых правил совершения валютных операций в ходе внешнеторгового обмена (например, введение обязательной продажи части валютной выручки, полученной от внешнеторговых операций).

Методы количественного контроля связаны с установлением странами соответствующих количественных ограничений (квот) на ввоз и вывоз конкретных товаров.

Контингентирование экспорта и импорта – это количественные или стоимостные ограничения экспорта и импорта, вводимые на определенный срок по отдельным товарам и услугам, странам и группам стран.

Контингентирование осуществляется установлением режима выдачи индивидуальных лицензий, при этом общий объем экспорта (импорта) по этим лицензиям не должен превышать объема установленной квоты. Используются следующие виды экспортных (импортных) квот (контингентов):

- индивидуальные, ограничивающие ввоз (вывоз) в одну конкретную страну;
- групповые, устанавливающие объем ввоза (вывоза) в определенную группу стран;
- глобальные, когда импорт (экспорт) ограничивается без указания стран, на которые это ограничение распространяется.

По каждому виду товара устанавливается лишь один вид квоты.

Автоматическое лицензирование состоит в том, что для ввоза или вывоза определенных товаров в стране требуется получение соответствующего документа – лицензии. С введением автоматического лицензирования осуществляется мониторинг (наблюдение) за торговлей данными товарами. Хотя мониторинг сам по себе не является ограничительной мерой, однако он облегчает введение ограничений в случае необходимости.

Лицензирование применяется на определенные периоды времени по отдельным товарам, включенным в перечень продукции общегосударственного назначения. Генеральные лицензии сроком до одного года получают специализированные внешнеэкономические организации в соответствии с государственными экспортно-импортными заданиями.

Разовые лицензии выдаются по каждой отдельной сделке на срок, необходимый для ее реализации, но не более, чем на один год.

Монополистические меры. В различные периоды времени отдельные государства устанавливают свою монополию на торговлю определенными товарами вообще (включая и внутреннюю торговлю) или только на внешнюю торговлю ими. Иногда такого рода монополия устанавливается в скрытом виде, когда в качестве монопольного продавца или покупателя государство определяет государственную компанию.

Технические барьеры устанавливаются в законодательном порядке государственными организациями и представляют собой комплекс мероприятий по проверке соответствия импортируемой продукции требованиям международных и национальных стандартов, отраслевых норм и технических предписаний.

Одним из видов технических барьеров является требование сертификации продукции, товаров, ввозимых в страну. Для чего их подвергают испытаниям в специализированных лабораториях на соответствие их свойств требованиям стандартов по техническим, санитарным, технологическим, радиационным показателям.

Данная процедура может серьезно осложнить сбыт ряда товаров, если заблаговременно не осуществить их сертификацию.

В регулировании внешнеторговых операций в России используются также импортные процедуры и оперативное регулирование.

Импортные процедуры представляют собой правила проведения импортных операций при государственных закупках. Во многих странах в этих случаях покупатель должен провести международные торги с целью выяснения наиболее выгодного продавца. Иногда покупателю выдают лицензию только в том случае, если он выполнил требования по осуществлению встречных экспортных операций.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹ к мерам нетарифного регулирования относится исключительное право на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров, которое представляет собой:

а) ограничение внешнеторговой деятельности на основе предоставления исключительного права на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров;

б) перечни отдельных видов товаров и организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров, определяются федеральными законами и осуществляются на основе лицензии;

в) сделки по экспорту и/или импорту отдельных видов товаров, заключенные без лицензии, являются ничтожными;

г) организации, получившие исключительное право на экспорт и/или импорт отдельных товаров, осуществляют сделки, основываясь на принципе недискриминации, только на коммерческой основе.

К нетарифному регулированию внешней торговли товарами относятся также специальные защитные, антидемпинговые, компенсационные меры при импорте товаров для защиты экономических интересов российских товаропроизводителей.

Оперативное регулирование дает возможность Правительству Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли, Федеральной таможенной службе Российской Федерации приостановить операции участников ВЭД в случае поставки недоброкачественной продукции и товаров; невыполнения обязательных экспортных поставок при одновременном экспорте аналогичных товаров в других формах; экспорта по необоснованно низким ценам или импорта по завышенным ценам; сообщения ложной информации в рекламе, таможенной, валютно-

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. (ред. от 30.11.2013) № 164-ФЗ // Собр.законодательства Рос. Федерации. – 2013. №57. – Ст. 1-5.

финансовой и регистрационной документации. Приостановка внешнеэкономических операций применяется как к отечественным субъектам ВЭД, так и к зарубежным, допустившим нарушения законодательства.

В настоящее время в мире создано большое число международных организаций, осуществляющих регулирование разнообразных аспектов взаимодействия участников ВЭД из разных стран. При этом важно учесть, что большинство стран мира используют в своей практике основные правила, положения, различные нормативы и регламенты, выработанные этими международными организациями с целью развития международного экономического сотрудничества¹.

Прямое финансирование экспортеров. Осуществляется в виде доплат фирмам и компаниям дотаций из бюджета для устранения разницы между себестоимостью продукции и экспортными ценами для получения прибылей. Чаще всего государство выделяет до 30% средств, необходимых для проведения научных, исследовательских, конструкторских работ с целью исследования и внедрения новых товаров в экспортном производстве. Государственное финансирование направлено на поддержку не только крупных компаний в странах с рыночной экономикой, но также средних и малых фирм, способных в короткие сроки модернизировать и перестраивать экспортное производство в соответствии с требованиями мирового рынка.

Косвенное финансирование экспортеров. Производится через сеть частных банков, которым государство выдает специальные дотации на уменьшение кредитных ставок экспортерам. Косвенным финансированием следует считать возврат экспортерам пошлин, выплаченных при ввозе сырья, а также передачу экспортерам правительственных, в том числе и военных, заказов по стабильным и, как правило, высоким ценам.

Снижение налогов с экспортеров. Наиболее распространено прямое снижение налогов с фирм, компаний в зависимости от доли экспорта в их

¹ Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2011. С 39.

производстве. Часто применяется разрешение фирмам-экспортерам осуществлять отчисления в резервные фонды развития экспортного производства с необлагаемой налогом части прибыли.

Кредитование экспортера. Кредитование может быть внутренним и внешним. Внутреннее кредитование осуществляется через государственные банки предоставлением кредитов среднесрочных (до 5 лет) и долгосрочных (до 20-30 лет) на развитие экспортного производства в национальной и свободно конвертируемой валюте. При этом предоставление кредитов осуществляется на благоприятных условиях по стабильным ставкам.

Внешнее кредитование нацелено на выделение кредитов импортерам в форме финансовых и товарных кредитов поставщиков экспортной продукции. Государство производит субсидирование из бюджета как фирменных, так и банковских кредитов, которые являются целевыми и, следовательно, должны быть использованы иностранными получателями только для закупки товаров у фирмы или страны кредитора.

Страхование экспортера. Оно имеет два направления –внутреннее и внешнее. Внутреннее страхование осуществляется государством, помогающим за счет бюджетных средств перекрывать часть рисков при крупных капиталовложениях в экспортное производство.

Осуществляя внешнее страхование, государство за счет бюджета берет на себя часть политических и коммерческих рисков по экспорту. К политическим рискам относятся войны, правительственные перевороты, резкие изменения политической обстановки, забастовки. Все эти факторы либо затрудняют, либо вообще срывают исполнение контрактов. К коммерческим рискам относятся колебания валютных курсов, банкротства, изменения в таможенной и налоговой системах. Благодаря страхованию экспортер возмещает почти все потери от рисков.

Страхование экспортных операций в странах с рыночной экономикой осуществляют государственные организации, а также фирмы и корпорации, получающие дотации из бюджета. Страховые государственные организации,

как правило, обеспечивают 80-90% суммы сделки по ставкам значительно более низким, чем частные страховые фирмы. Они составляют в США 1-2% от суммы контракта, в Японии – 0,3%.

Дополнительно к административным и экономическим методам регулирования и управления ВЭД в странах с рыночной экономикой проводится организационная, статистическая, исследовательская и информационная работа. Осуществляется сбор статистических материалов, анализ состояния и оценка перспектив ВЭД, издаются справочники. С помощью посольств, торговых миссий и представительств государственные службы получают коммерческую информацию, находят иностранных контрагентов. Установлению взаимодействия между контрагентами способствуют международные симпозиумы, конференции, выставки и другие формы ознакомления представителей деловых кругов разных стран с достижениями в экономике, науке, технике.

Итак, таможенно-тарифное регулирование в РФ – это регулирование посредством установления ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию (импортный таможенный тариф) или вывозимым с нее (экспортный тариф)¹.

С 1 января 2010 г. на таможенной территории государств-членов ЕАЭС применяются единые меры таможенно-тарифного регулирования.

Таким образом, изучение теоретических основ государственного регулирования внешнеэкономической деятельности РФ позволяет сделать ряд выводов:

1. Повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности

¹ Гоголева Т.Н., Ключищева В.Г., Хаустов Ю.И. Международная экономика. М., 2011. С. 295.

товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

2) Высшими органами, осуществляющими государственное регулирование ВЭД, являются Совет Федерации и Государственная Дума, которые вправе принимать, изменять, отменять законы, регулирующие внешнюю торговлю, совместное предпринимательство и другие формы внешнеэкономического сотрудничества и взаимодействия. Общее руководство внешнеэкономической деятельностью осуществляет Правительство на основе принятия нормативных актов управления по вопросам ВЭД, координации деятельности министерств и ведомств в сфере ВЭД, проведения переговоров и заключения межправительственных договоров.

3) Методы государственного регулирования ВЭД подразделяются на тарифные и нетарифные, запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, меры экономического и административного характера. Одним из ключевых методов государственного регулирования является валютный контроль. При этом наиболее эффективно действующим инструментом защиты отечественных производителей от иностранной конкуренции являются специальные защитные меры: антидемпинговые меры и компенсационные меры при импорте товаров для защиты экономических интересов российских производителей товаров, так как государственное регулирование призвано не только налаживать процессы во внешнеэкономической деятельности, но и поддерживать деятельность отечественных компаний.

4) К экономическим методам стимулирования экспортного производства можно отнести: прямое финансирование экспортеров, косвенное финансирование экспортеров, снижение налогов с экспортеров, страхование экспортеров. В странах с рыночной экономикой в регулировании ВЭД активно используется организационная, статистическая, исследовательская и информационная помощь.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Одной из функций таможенных органов является обеспечение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Под таможенным регулированием понимается совокупность организационно-экономических (тарифных) и административных (нетарифных) мер государственного регулирования ВЭД в России, осуществляемых в целях защиты национальных производителей на внутреннем рынке, эффективного регулирования структуры экспорта и импорта товаров, обеспечения источников пополнения доходной части федерального бюджета.

Основной целью таможенного регулирования любого государства является обеспечение его экономических интересов, а именно:

1) участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулированию развития национальной экономики;

2) содействие проведению структурной перестройки;

3) обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации и другие задачи экономической политики нашего государства;

4) обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории России;

5) участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка;

6) содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики России; иные цели, определяемые

Президентом, Федеральным Собранием и Правительством Российской Федерации¹.

Таможенное регулирование в Российской Федерации составляют таможенная политика, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Существует ряд основных причин, которые обуславливают регулирование ВЭД:

- 1) интенсификация международных экономических связей и необходимость интеграции в мировую экономику;
- 2) потребность использования преимуществ международного разделения труда и возможностей мирового рынка;
- 3) ускорение рыночного реформирования страны для повышения эффективности национальной экономики.²

В соответствии с нормативно-правовыми документами Российской Федерации регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования и нетарифного регулирования.

Таможенно-тарифное регулирование включает применение таможенных пошлин и иных таможенных платежей, уплата которых является неотъемлемым условием ввоза товаров на таможенную территорию РФ и вывоза с этой территории, то есть таможенно-тарифные меры основаны на использовании ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот. Основным принципом таможенно-тарифного регулирования является принцип одностороннего установления государством таможенных пошлин ,

¹Шкуренок Е.К. Некоторые аспекты взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств. М., 2010. С. 98.

²Кочергина Т.Е. Внешнеэкономическая деятельность. Ростов-на-Дону. 2009. С. 58.

запрещающего субъектам таможенно-тарифных отношений заключать какие-либо соглашения по вопросам размера, оснований, сроков и других аспектов уплаты пошлины¹.

Задачи таможенного регулирования во внешней торговле тесно связаны с экономикой стран, с внутренними и внешними условиями развития, а так же формирование их внешнеэкономической деятельности. Внешнеторговая политика Российской Федерации и до настоящего времени находится в стадии формирования, постепенно оформляется соответствующая ей нормативная база. Формирование осуществляется в сложных условиях экономического кризиса и распада сложившихся экономических связей².

В соответствии с российским законодательством субъекты Российской Федерации имеют право на осуществление международных и внешнеэкономических связей. Координация этих связей составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ³.

Белгородская область имеет уникальное географическое положение. Это показано тем, что она расположена на юго-западе России и граничит с севера с Курской области; с востока – с Воронежской области, с юга и запада Белгородская область граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины. Протяженность границ Украины и России составляет 540,9 км. Это является основанием для того, чтобы иметь статус крупнейшей пограничной таможни. Через Белгородскую таможню проходит значительная часть объемов российского импорта и экспорта. Белгородская область является приграничным регионом, находящимся на ключевых автомобильных и железнодорожных магистралях через Украину в Россию.

¹ Кириченко Э.В., Национальные системы таможенного контроля России. М., 2010. С. 149.

² Карпова Н.Н., Формирование информационной системы управления таможенной деятельности. М., 2009. С. 88.

³ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (ред. от 21. 07. 2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство».

Структура Белгородской таможни включает в себя 12 таможенных постов и около 50 отделов и отделений, 9 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска и аэропорт международного значения. Штатная численность составляет более 1830 человек.

С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют четыре таможни - Харьковская, Сумская, Купянская, Старобельская. Из 9 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 («Грайворон-Великая Писаревка», «Ровеньки-Танюшевка» и «Нехотеевка-Гоптовка», «Шебекино-Плетеневка») являются многосторонними. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с южными районами Украины, - «Крым» и является одним из крупнейших автомобильных пунктов пропуска в Европе.

В последние годы через пункты пропуска Белгородской таможни следует до 14 миллионов пассажиров, перевозятся свыше 23 миллионов тонн грузов в год. Только в 2015 году таможенную границу пересекли 160 тысяч грузовых автомобилей, 32 тысячи автобусов, более 45 тысяч пассажирских поездов и железнодорожных составов.

На протяжении 20 лет Белгородская таможня успешно реализует таможенную политику Российской Федерации, оставаясь в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Многие пилотные проекты ФТС России, которые впоследствии применяются по всей системе, апробируются именно здесь.

Белгородская таможня является бесспорным лидером и по электронному декларированию среди таможен Центрального таможенного управления — 99,8 % деклараций на товары выпускаются здесь в электронном виде. Все таможенные посты Белгородской таможни аттестованы для его проведения. В 2015 году Белгородской таможней распределено в доход федерального бюджета около 34,5 млрд. рублей.

В регионе деятельности таможи оформление осуществляли около 1270 участников ВЭД.

За 11 месяцев 2015 года структура основных товаров, помещаемых под таможенные процедуры распределилась следующим образом:

По экспортным таможенным операциям основная доля ВТО приходится на:

1. Руды, шлак (26 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 635 259,54 тонн, статистической стоимостью 21 ,125 млн. долл. США.

2. Известь и цемент (25 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 512312,15 тонн, статистической стоимостью 17,52 млн. долл. США.

3. Изделия из черных металлов (73 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 5082,15 тонны, статистической стоимостью 75,18 млн. долл. США и т.д.

По импортным таможенным операциям:

1. Черные металлы (73 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 405876,76 тонн, статистической стоимостью 186,312 млн. долл. США;

2. Изделия из черных металлов (72 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 25412,10 тонн, статистической стоимостью 59,715 млн. долл. США;

3. Оборудование и механические устройства (84 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 21 126,78 тонн, статистической стоимостью 132,127 млн. долл. США;

4. Электрические машины и оборудование (85 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 9009,98 тонн, статистической стоимостью 49,54 млн. долл. США;

5. Пластмассы и изделия из них (39 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС)- оформлено 15 321,12 тонн, статистической стоимостью 54,201 млн. долл. США;

6. Соль, земли и камень (25 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС)- оформлено 2656747,29 тонн, статистической стоимостью 38,720 млн. долл. США и т.д.

Выполнение контрольных показателей эффективности деятельности за 2015г.

1. «Доходы, администрируемые таможенными органами»

- план 9205610000,00 руб.,

- факт 9025079702,21 руб. (98,04%);

Произведено корректировок ТС 2098 шт. на сумму 148,35 млн. руб.

В ОТО и ТК №1 зарегистрировано 500 участников ВЭД, из них наиболее крупными являются следующие:

- ООО «Металл-Групп» объем 755252,50 т., стат. стоимость 19,133 млн. долл. США (металл).

- ЗАО «Белгородметаллоснаб» - объем 227082,22 т., стат. стоимость 96,946 млн. долл. США (металл).

- ООО «Агроснаб» - объем 65737,46 т., стат. стоимость 42,374 млн. долл. США (металл,плитка).

- ЗАО «Белгородский цемент» - объем 360 831,09 т., стат. стоимость 12,587 млн. долл. США (клинкер).

- ООО «Белтрансэкспедиция» - объем 103548,78 т., стат. стоимость 32684,48 млн. долл. США (металл).

- ООО «Белгородская соляная компания » - объем 82652,88 т., стат. стоимость 7,919 млн. долл. США (галит,щебень).

- ООО «Движение» объем 61 818,37т., стат. стоимость 28,441 млн. долл. США (металл).

- ООО «ЮТС» - объем 69253,52т., стат. стоимость 32,269 млн. долл. США (металл).

- ООО «Голден Тайл Восток» объем 21014,11т., стат. стоимость 8,095 млн. долл. США (плитка).

- ООО «Элмащ - ЛТО» объем 7044,78т., стат. стоимость 39,769 млн. долл. США (электрооборудование).

- ОГУП «Суджанское дорожное ремонтно-строительное управление №2» объем 186222,05 т., стат. стоимость 1,745 млн. долл. США (щебень).

- ООО «Транзит-Белгород» объем 4365,69т., стат. стоимость 10,681 млн. долл. США (упаковка и т.д.).

Таблица 1

Данные о деятельности Белгородского таможенного поста за 2014-2015 гг.

| Показатели | 2015г. | | | 2014г. | |
|--|----------------------|----------|-------------------------------|-----------------|----------|
| | План/факт | Факт в % | Снижение в сравнении с 2014г. | План/факт | Факт в % |
| Контрольные показатели по взимаемости таможенных платежей (млн.руб.) | 9205,61/ 9025,079 | 98,04 | на 8,00 % | 9521,75/9805,89 | 83,13 |
| Одним должностным лицом | 18 298 | 95,52 | - | 18 356 | 95,11 |
| По принципу «одно окно» | 18 352 | 96,65 | - | 18 410 | 96,31 |
| Оформлено электронных ДТ | 18 996 | 99,99 | - | 19 053 | 99,99 |

За 2015 год в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита оформлено 43605 подтверждения о прибытии транспортных средств, что на 3,9 % больше, чем за аналогичный период 2014 года. Выдано разрешений на таможенный транзит по 20306 транзитным декларациям (увеличение на 14% к уровню 2014 года). Завершена процедура таможенного транзита по 39091 транзитной декларации (МДП) (увеличение на 4%).

За 2015 год в пунктах пропуска, функционирующих в регионе деятельности таможенного поста, таможенную границу ЕАЭС пересекло более 3,5 миллионов физических лиц, из них на въезд – 1,8 млн. человек, на выезд – 1,7 млн. человек.

В текущем году выдано/оформлено 854 паспорта транспортных средств на транспортные средства ввезенные в Российскую Федерацию; принято 302

ПТД на товары, перемещаемые физическими лицами, переселяющимися на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, и на транспортные средства, перемещаемые физическими лицами для личного пользования; совершены таможенные операции с товарами, прибывшими в 24 международных почтовых отправлениях; приняты денежные средства в качестве обеспечения доставки транспортных средств физическими лиц до таможенного органа назначения по 172 таможенным распискам; принято и оформлено более 100 комплектов документов, подаваемых перевозчиком для завершения процедуры таможенного транзита, совершено 14 операций по продлению временного ввоза транспортных средств, проведено 184 досмотра (осмотра) товаров и транспортных средств, ввозимых физическими лицами для личного пользования, в том числе совместно с сотрудниками правоохранительного блока таможни; оформлено 173 ТПО на сумму более 25 млн. рублей.

Среднее ежедневное поступление таможенных и иных платежей в доход федерального бюджета по Белгородской таможне в 2015 году составило 139 млн. рублей.

Основополагающим документом, определяющим основные направления внешнеэкономической деятельности Белгородской области, является «Стратегия социально – экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»¹.

Решающее значение для поддержки экспортных предприятий и компаний Белгородской области играют объединения, организации и государственных структуры области, в задачи которых входит создание благоприятных условий для стимулирования внешнеэкономической деятельности.

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство». Ст. 10.

Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Белгородской области способствует экономическому росту и развитию региона. Региональный промышленный потенциал области: горнометаллургический и агропромышленный комплексы, предприятия производящие строительные материалы и пищевые продукты определяет товарную структуру экспорта. На протяжении последних лет Белгородская область занимает третье место среди регионов Центрального федерального округа после г. Москвы и Московской области по объему внешней торговли, который в 2015 году составил 3,879 млрд. долл., т.е. снизился на 36% по сравнению с предыдущим годом¹. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 28,14%), так и снижение импортных закупок (на 43,37%).

Устойчивая тенденция к постоянному росту объемов внешней торговли свидетельствует об активизации внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций области, вовлечении более широкого круга хозяйствующих субъектов в процессы мировой торговли, что, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности региона.

География внешнеторговых связей Белгородской области остается обширной, в 2015 году торговыми партнерами области являлись 94 страны, при этом экспортные поставки производились в 68 стран, импортные закупки – в 79 странах (рисунок 1).

Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно на Украину, являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2013. URL: http://belg.gks.ru/rosstat_ts. (дата обращения 20.03.2016 г.).

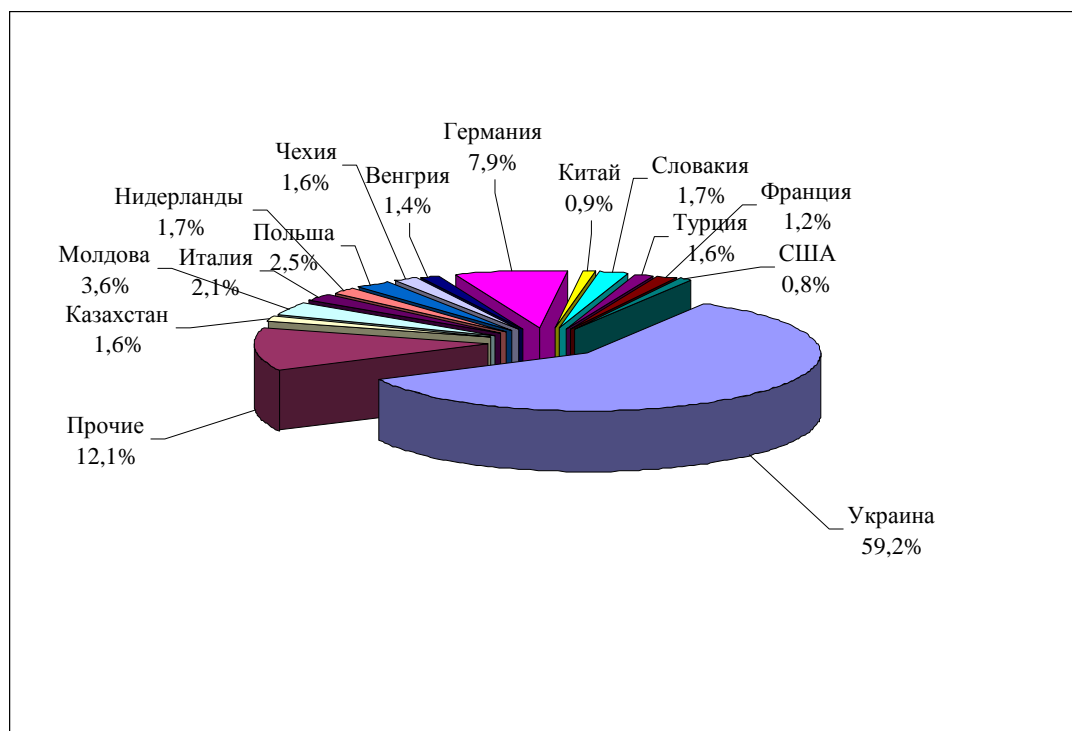


Рис. 1. География внешнеэкономических связей Белгородской области в 2015 году

Из других стран СНГ наиболее значительны объемы внешней торговли с Молдовой, Беларусью, Казахстаном, Азербайджаном. Из числа стран дальнего зарубежья основными торговыми партнерами предприятий и организаций области в 2015 году были Германия, Польша, Италия, Нидерланды, Словакия, Турция, Чехия, Венгрия и другие.

Характерной особенностью последних лет является формирование устойчивого отрицательного сальдо торгового баланса, что обусловлено приграничным расположением Белгородской области, которая является транзитной территорией для продвижения товаров из Украины в другие регионы России.

В области растет число внешнеторговых операторов, в том числе из московского региона, которые осуществляют таможенное оформление товарных поставок в приграничной зоне с последующими трансфертами в места назначения. Так, стоимостной объем импортных товаропотоков из Украины, оформленных Белгородской таможней в 2015 году, составил 20% от стоимости всего российского импорта из Украины.

Структура экспорта Белгородской области по основным группам товаров
в 2011-2015 гг. (млн. долл. США)

| Показатели | Годы | | | | |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Цемент, камень | 52,2 | 25,2 | 34,6 | 48,4 | 35 |
| Руды и концентраты железные | 541,4 | 1111,7 | 1019,6 | 906,5 | 690,7 |
| Черные металлы | 1794,3 | 2410,2 | 2030,6 | 1851,8 | 1876,6 |
| Двигатели и генераторы электрические | 2,6 | 4,7 | 1,8 | 2,6 | 2,1 |

Как видно из таблицы, в товарной структуре экспорта доминирует продукция горно-металлургического комплекса. Остальную часть экспорта области составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары.

Экспорт Белгородской области за 2011-2015 годы увеличился в 3,3 раза, в 2015 году его стоимостной объем составил 2316,4 млн. долл. Среднее значение экспортной квоты в указанном периоде составляло 25,4%, что свидетельствует об активном участии области в международном разделении труда, росте конкурентоспособности продукции и, в целом, высокой значимости внешнеэкономической деятельности для экономики региона.

В товарной структуре экспорта доминирует продукция горно-металлургического комплекса. Остальную часть экспорта области составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары¹.

Формирование объемов экспорта обусловлено сохранением позиций областных товаров на мировых рынках, а также повышением активности и положительной динамикой на мировом рынке железорудного сырья и черных металлов.

¹Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2013. URL: http://belg.gks.ru/rosstat_ts. (дата обращения 20,03,2016 г.).

На протяжении последних лет сохраняется тенденция преобладания экспорта на рынки стран дальнего зарубежья, доля которых в общей стоимости экспорта в 2015 году составила 62,7 %.

Таблица 3

Структура импорта Белгородской области по основным группам товаров
в 2010-2014 гг. (млн. долл США)¹

| Показатели | Годы | | | | |
|---------------------------------------|--------|--------|--------|-------|-------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Сахар-сырец из тростника, тыс. т | 108,4 | 201,6 | - | - | - |
| Пластмассы и изделия из них | 78,9 | 91,6 | 96,7 | 100,6 | 71,9 |
| Черные металлы, тыс.т. | 645,0 | 941,6 | 850,1 | 783,8 | 599,0 |
| Трубы, тыс. т | 271,6 | 448,3 | 251,3 | 197,3 | 186,7 |
| Вагоны железнодородные, трамвайные | 1342,9 | 2470,5 | 1530,2 | 770,3 | 76,9 |

Как видно из таблицы, в товарной структуре импорта преобладают вагоны железнодородные и трамвайные, а также черные металлы.

Отмечается устойчивая тенденция расширения экспортного потенциала региона, при этом подавляющая часть экспорта приходится на поставки собственной продукции. Ведущими предприятиями-экспортерами предпринимаются активные меры по повышению конкурентоспособности продукции и организации новых производств, создаются собственные торговые представительства, активно задействуются зарубежные трейдинговые структуры для организации продаж на внешних рынках.

Фиксируемый устойчивый рост экспортных показателей, значительная посредническая роль Белгородской области при организации импорта – эти факторы позволяют прогнозировать дальнейшее активное развитие внешнеторговой деятельности региона, расширение его экспортного и импортного потенциала.

Перед регионом на сегодняшний день стоит задача расширения присутствия на мировых рынках услуг путем усиления позиций отечественных экспортеров традиционных услуг и опережающего развития

¹ Белгородская область в цифрах. 2015: Крат. стат. сб./Белгородстат. 2015. С. 271.

экспорта высокотехнологичных видов услуг. Основные виды международных услуг включают: транспортные услуги, поездки (туристические услуги), услуги связи, строительные услуги, страховые услуги, финансовые услуги, компьютерные и информационные услуги, лизинговые вознаграждения, прочие деловые услуги, услуги физическим лицам и услуги в сфере культуры, отдыха, образования, медицины, государственные услуги и прочие виды услуг.

Таблица 4

Экспорт и импорт услуг Белгородской области в 2010-2014 гг. (млн. долл. США)

| Годы | Экспорт - всего | в том числе | | Импорт - всего | в том числе | |
|------|--------------------|-----------------|-----------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------------------------|
| | | в страны СНГ | в страны дальнего зарубежья | | из стран СНГ | из стран дальнего зарубежья |
| 2010 | 0,7 | 0,1 | 0,6 | 17,7 | 0,0 | 17,7 |
| 2011 | 4,8 | 0,1 | 4,7 | 85,5 | 0,2 | 85,3 |
| 2012 | 2,5 | 0,5 | 2,0 | 18,6 | 1,2 | 17,4 |
| 2013 | 5,1 | 1,2 | 3,9 | 62,4 | 1,4 | 61,0 |
| 2014 | 18,3 | 7,9 | 10,4 | 38,4 | 5,1 | 33,3 |

Структура экспорта и импорта услуг за анализируемый период является неоднозначной, что характеризуется разнонаправленностью показателей. Так, экспорт услуг за 2010-2014 годы имеет тенденцию роста, максимальное его значение приходится на 2014 год. Импорт услуг, наоборот, снижается, особенно это заметно со странами дальнего зарубежья.

Важным направлением внешнеэкономической деятельности является привлечение иностранных инвестиций. В области действует закон 284-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Белгородской области», в котором предусмотрены льготы российским и иностранным инвесторам и предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, гарантии защиты инвестиций¹.

В 2015 г. в экономику Белгородской области поступили инвестиции из 8 стран мира. Основными странами-инвесторами являлись Германия и

¹Об инвестиционной деятельности в Белгородской области: закон Белгородской области от 01 июля 2014г. № 284 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Региональное законодательство». Ст. 56.

Франция. На долю этих стран приходилось 97,7% от общего объема поступивших иностранных инвестиций. Наиболее привлекательным направлением для вложения иностранных инвестиций являлась добыча полезных ископаемых, в 2015 году объем инвестиций в организации, осуществляющие этот вид деятельности, составил 95% от общего объема поступившего иностранного капитала¹.

В среднесрочной перспективе особое значение приобретает необходимость максимального расширения производства и организации продаж на внешних рынках продукции высокой степени переработки и готовности, при этом особое внимание товаропроизводителей области должно быть уделено освоению принципиально новых производств, внедрению наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

В последние годы практически на всех крупных и средних предприятиях области осуществлялась модернизация, техническое перевооружение и реконструкция действующих производств, освоение выпуска продукции более высоких переделов, что значительно повышает ее конкурентоспособность на внешнем рынке

Положительная динамика развития практически всех отраслей промышленности и сельского хозяйства позволит наращивать внешнеэкономический потенциал области, увеличивать рост валютных доходов предприятий и организаций, гарантировать технологическую и продовольственную безопасность и относительную независимость от конъюнктуры мирового рынка, в целом, повысить социально-экономическую эффективности внешнеэкономической деятельности региона.

Экспорт товаров осуществляли 86 организаций области: ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ЗАО «Старооскольский

¹Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2013. URL: http://belg.gks.ru/rosstat_ts. (дата обращения 22.03.2016 г.)

механический завод», ОАО «Белгородский абразивный завод», ОАО «Стройматериалы», ООО «Онкен», ООО «Координирующий центр Эфко-Каскад», ООО «Осколметаллсервис», ООО «Экохим XXI век», ОАО «Белгородский хладокомбинат», ОАО «Комбинат хлебопродуктов Старооскольский», ООО «Торговый Дом СОЭМИ» и многие другие.

Можно выделить несколько проблем, стоящих перед Белгородской областью, в т.ч. перед Белгородским таможенным постом в сфере внешнеэкономической деятельности:

1. Отток за рубеж российских капиталов. За последние 5 лет отток капитала в оффшорные зоны составил 135,6 миллиарда долларов. Этот капитал работал за пределами российского государства, а российская экономика лишилась определенного объема денежной массы. Не все компании учитывают то, что понятие «средства, выведенные за рубеж» включает в себя платежи по кредитам, взятым российскими предпринимателями в иностранных банках, а также чистые ошибки и пропуски, своевременно неполученная экспортная выручка, не поступившие в счет переводов денежных средств по импортным контрактам товары и услуги, переводы по фиктивным операциям с ценными бумагами. Именно поэтому ряд предприятий неверно оценивают свое положение и допускают нарушения.

2. Сырьевая направленность экспорта. Эта проблема стала хронической для экономики региона и ее экспорта, сырьевая направленность которого непрерывно росла на протяжении десятилетий. Такая тенденция угрожает экономической и национальной безопасности.

3. Снижение экспортного потенциала. В регионе снижение экспортного потенциала связано, прежде всего, с сокращением темпов роста экспорта главными предприятиями-экспортерами. Снижение объема экспорта обусловлено не только проигрышем потребительских свойств белгородских товаров конкурентам из других стран, но и неблагоприятными ценовыми колебаниями.

4. Низкая конкурентоспособность производимых в регионе товаров по сравнению с товарами, изготовляемыми за рубежом. Проблема конкурентоспособности товаров занимает одно из центральных мест. Особую остроту она приобрела в отношении продукции машиностроения и других изделий высокой степени обработки, став одним из самых серьезных препятствий для расширения их вывоза и преодоления на этой основе сырьевого перекоса в общей структуре экспорта. Многие постановления правительства требуют уделять первостепенное внимание созданию и быстрому наращиванию выпуска продукции, конкурентоспособной на внешних рынках. Все это выдвигает конкурентоспособность в число важнейших целевых установок хозяйственного управления.

Решение вышеперечисленных проблем требуют особого внимания и совершенствования.

Таким образом, анализируя практику применения государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Белгородской области можно сделать ряд выводов:

1) Рассматривая внешнеэкономическую деятельность Белгородской области, важно отметить достаточно активную роль администрации в поддержке субъектов экспорта готовой продукции и импорта современного оборудования, новых технологий, особенно в сфере АПК. Это осуществляется и в области нормативно-правовой деятельности, и в плане формирования экономических методов стимулирования субъектов ВЭД.

2) Основополагающим документом, определяющим основные направления внешнеэкономической деятельности Белгородской области, является «Стратегия социально – экономического развития Белгородской области на период до 2025 года». Решающее значение для поддержки экспортных предприятий и компаний Белгородской области играют объединения, организации и государственные структуры области, в задачи которых входит создание благоприятных условий для стимулирования внешнеэкономической деятельности.

3) Фиксируемый устойчивый рост экспортных показателей, значительная посредническая роль Белгородской области при организации импорта – эти факторы позволяют прогнозировать дальнейшее активное развитие внешнеторговой деятельности региона, расширение его экспортного и импортного потенциала. Важную роль в обеспечении эффективной внешнеэкономической деятельности региона играют таможенные органы, обеспечивающие таможенное оформление и таможенный контроль в данной сфере.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Таможенные органы выступают своеобразным регулятором отношений во внешнеэкономической сфере, оказывают определенное влияние на уровень развития производительных сил, в частности в плане структурной перестройки национальной экономики. Эффективность такого воздействия зависит от совокупности внутренних и внешних факторов, причем по мере роста значения международной торговли под влиянием глобализации соотношение этих факторов изменяется в пользу последних, порождая острые противоречия в сфере внешнеторговой и таможенной политики¹.

Качественное изменение условий осуществления таможенно-тарифной политики в рассматриваемый период вызывает необходимость принятия адекватных содержательных институциональных и организационно-процедурных управленческих решений.

Во-первых, необходимо обеспечить эффективность и оперативность механизма функционирования наднациональных органов ЕАЭС, полностью отвечающего задачам, стоящим как перед союзом в целом, так и каждой из стран-участниц. Это требует внедрения соответствующих правил, процедур и регламентов, позволяющих действенно согласовывать позиции сторон в рамках ЕАЭС и учитывать их в рамках решений наднациональных органов.

Во-вторых, предстоит выработать и внедрить эффективные механизмы продвижения позиции России в ЕАЭС, усилить обосновательную базу предлагаемых российской стороной решений, прогнозирование их социально-экономических и торгово-политических последствий. Необходимо вести дело к тому, чтобы ведущая роль России в ЕАЭС подкреплялась конкретными результатами в отношении соблюдения экономических и торгово-политических интересов российской стороны. В этих целях

¹Точин А.В. Таможня в условиях глобализации. М., 2010. С. 168.

предстоит повысить прозрачность механизма выработки предложений российской стороны, шире привлекать к обсуждению проектов бизнес-сообщество.

Повышение отдачи от участия России в ЕАЭС делает актуальным формирование системы предотвращения потерь и рисков, связанных с адаптацией к новым, пока еще несовершенным условиям функционирования ЕАЭС, включая возможное увеличение транзакционных издержек для отдельных российских участников внешнеэкономической деятельности, ущемление интересов некоторых групп отечественных товаропроизводителей, межбюджетный перелив финансовых средств, «перетекание» внешнеторговых потоков в страны с меньшими таможенными издержками.

Важнейшим направлением, снижающим риски переориентации внешнеторговых потоков на рынки других стран ЕАЭС, должно стать создание в России конкурентоспособного механизма таможенного администрирования, позволяющего участникам внешнеэкономической деятельности оперативно и экономически комфортно осуществлять весь комплекс действий, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры.

В-третьих, новые задачи российской экономики вызывают необходимость более тесно интегрировать таможенно-тарифную политику в процессы диверсификации, структурной перестройки и внедрения инноваций в отечественный производственный комплекс. Это требует, помимо усиления структурной и стимулирующей функций таможенно-тарифной политики, ее согласования и тесной увязки с приоритетами промышленной политики.

С ростом инвестиционной активности в российской экономике в посткризисный период должна усилиться стимулирующая функция таможенно-тарифной политики, направленная на создание условий для переноса высокотехнологичных производств на территорию России, развитие производственно-технологической кооперации, расширение

экономически эффективного доступа к новым технологиям, машинам, оборудованию для крупномасштабной модернизации производственных мощностей. В целях привлечения иностранных инвестиций необходимо обеспечить существенное снижение издержек, возникающих по причине обременительных таможенных и административных процедур, при получении международных инвестиционных товарных кредитов и прямых вложений капитала.

С учетом задачи ускорения перехода к инновационной экономике должна повыситься роль таможенно-тарифных мер в реализации селективной промышленной и структурной политики: достаточная степень тарифной защиты конкретных рынков на первоначальных циклах производства инновационной продукции, постепенное открытие рынков по мере их становления, сегментирования и роста конкурентоспособности отечественных производств в целях сохранения конкурентной среды.

Основополагающее значение здесь будет иметь наличие конкретных, подкрепленных инвестициями, развитием инфраструктуры, маркетинговыми планами программ отраслевого развития, в рамках которых при необходимости меры по корректировке ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин станут составной частью отраслевых стратегий. Одновременно настройка таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на стимулирование производства и экспорта инновационной, высокотехнологичной продукции потребует развития институтов содействия экспорту, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела, упрощения и сокращения числа административных процедур, использования всего инструментария мер по защите рынка, допускаемых положениями и нормами ВТО.

Конкретные предложения по совершенствованию национального таможенно-тарифного регулирования, которое в настоящее время выполняет преимущественно фискальные функции, а таможенный тариф выступает, по

сути, дополнительным налогом на потребителей и промышленность, заключаются в следующем.

1. Подчинить структуру и ставки таможенного тарифа целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 г. и формируемой на ее основе национальной промышленной политики. Речь, прежде всего, идет о более тщательном учете состояния и специфики отдельных отраслей и производств, по отношению к которым таможеннотарифное регулирование может в различной степени и комбинации выполнять протекционистские, структурные, стимулирующие или фискальные функции. Положение конкретных отраслей и производств на внутреннем рынке страны определяется, главным образом, уровнем их конкурентоспособности. С точки зрения критерия конкурентоспособности на внутреннем рынке различные виды выпускаемой в России продукции сведены в диссертации в пять основных групп, требующих соответствующей расстановки акцентов в таможенно-тарифном регулировании импорта.

2. Сделать акцент на использовании импортного таможенного тарифа как инструмента разумной защиты уязвимых для импорта сегментов внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности российских товаропроизводителей, в том числе придать большую гибкость и адресность таможенному тарифу путем выделения новых товарных подпозиций на уровне национальных знаков товарной номенклатуры для идентификации наиболее чувствительных к импорту товаров, дифференциации уровней ставок пошлин вплоть до их дробления в зависимости от экономической целесообразности, широкого применения сезонных и временных пошлин, тарифных квот, иных специальных тарифных мер.

3. С целью стимулирования производственно-технологической кооперации российских и иностранных компаний и переноса обрабатывающих производств на территорию РФ («импорт производств вместо импорта товаров») более последовательно проводить в жизнь принцип эскалации таможенного тарифа, снизив уровень обложения

импортных материалов, комплектующих изделий и компонентов, используемых для выпуска готовых изделий в РФ (хотя здесь возможны и исключения, требующие, например, сохранения высокого уровня пошлин на материалы и комплектующие для создания благоприятных условий для развития соответствующих отечественных производств), а также более активно применять специальные таможенные режимы (переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления).

4. Упорядочить действующие системы тарифных преференций и тарифных льгот для повышения эффективности регулирующей функции таможенного тарифа, в том числе пересмотреть существующие преференции в пользу развивающихся стран, соотнеся круг получателей преференций и их размер с уровнем экономического развития этих государств, а также проводимой политикой в отношении нашей страны.

5. Улучшить качество таможенного администрирования, прежде всего, за счет осуществления более полного таможенного контроля ввозимых товаров, упрощения технологии таможенного оформления, приведения процедур пропуска грузов через границу в соответствие с унифицированными международными нормами. Исключительно важным моментом является ускорение перехода на электронное декларирование и электронный документооборот при таможенном оформлении, что позволит снизить издержки этого процесса и сократить время прохождения товаров, особенно транзитных, через таможни.

Развитие таможенно-тарифного регулирования в союзе требует немалых усилий со стороны государств - участников. Меры по совершенствованию тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности должны формироваться совокупно по всем существующим недостаткам. Таможенная пошлина - это основополагающий инструмент, благодаря которому государства - члены таможенного союза могут разумно осуществлять регулирование внешнеэкономической деятельности. Но для

этого необходимы время, правильная тактика и стратегия, а также развитие таможенного администрирования в станах - участницах таможенного союза

Развитие внешней торговли Белгородской области способствует наращиванию его экономического потенциала, повышению уровня благосостояния населения, укреплению экономической безопасности и повышению социально-экономической эффективности области.

На протяжении многих лет Белгородская область продолжает поддерживать тесные экономические и торговые отношения со многими странами мира.

Экспорт сохраняет роль поставщика железной руды и черных металлов. Как и в предыдущие годы, динамично растет импорт из государств участников-СНГ, основным из которых является Украина. Расширение внешней торговли с Украиной – объективный процесс, обусловленный экономическим потенциалом Белгородской области.

Постепенное развитие межрегиональных связей должно основываться на принципах взаимовыгодного партнерства, что приведет к увеличению товарооборота между Беларусью и Белгородской областью.

В настоящее время эти отношения являются достаточно перспективными. От года к году растут и развиваются торговые отношения, особенно импорт. Были выявлены основные проблемы развития внешнеэкономической деятельности Белгородской области и пути их разрешения:

1) Сырьевая направленность экспорта. Необходимо направлять усилия Правительства области на диверсификацию экспортного потенциала. Достигать ее следует через развитие и поддержку предприятий, осуществляющих обработку добытых ресурсов, а также занятых в производственной деятельности.

2) Снижение экспортного потенциала. Чтобы разрешить данную проблему, необходимо предпринять действенные меры для поддержки производителей, экспортирующих свою продукцию. В числе таких мер

можно назвать: льготное налогообложение и кредитование, государственное страхование экспортных операций и другие средства государственного регулирования.

3) Низкая конкурентоспособность производимых в регионе товаров по сравнению с товарами, изготовляемыми за рубежом — обеспечение конкурентоспособности экономики за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики. Повышение устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого и среднего бизнеса, в особенности предоставление особых льгот той его части, которая осуществляет внешнеторговую деятельность.

Решение этих проблем возможно путем определения основных принципов осуществления ВЭД региона и внешнеэкономической политики России в целом; разработка соответствующих программ; защита экономических интересов Белгородской области в сфере ВЭД, ее отдельных граждан в частности.

Также необходима разработка важнейших инструментов регулирования ВЭД в области, заключение соглашения по международному сотрудничеству в рамках своей компетенции.

Необходимо усиление контролирующей и координирующей деятельности участников ВЭД в рамках региона, предоставление участникам ВЭД дополнительные льготы и гарантии, не противоречащие законам РФ.

Для агропромышленного сектора региона представляется подходящей политика стимулирования иностранных инвестиций, включающая предоставление местных налоговых льгот, кредитов для создания рабочих мест и стимулирования предпринимательской деятельности.

В добывающем секторе следовало бы также создавать благоприятный режим для иностранных инвестиций, в том числе за счет частичного освобождения их от местных налогов, использования амортизации и других экономических стимулов.

Для эффективного функционирования ВЭД в Белгородской области необходимо заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся валютных средств или на иной основе; участвовать в создании совместных с зарубежными партнерами научных, культурных, туристических, физкультурно-оздоровительных центров, других организаций по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, связанных с обеспечением социальной и производственной сфер современным оборудованием, средствами механизации для жилищно-коммунального, городского хозяйств, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, с развитием их материальной базы и др.

Проблема привлечения финансовых ресурсов из-за рубежа, наряду с выходом на мировой рынок, - одна из наиболее острых и актуальных для белгородских предпринимателей. В настоящее время среди мер, направленных на решение как стратегических, так и текущих задач экономики на базе зарубежных финансовых ресурсов, на первый план вышло прямое привлечение иностранного капитала.

В нынешней экономической ситуации вопрос о привлечении иностранных инвестиций стоит весьма остро. В условиях хозяйственного спада, резкого сокращения собственных инвестиционных ресурсов приток в экономику Белгородской области средств из-за рубежа мог бы в какой-то мере компенсировать уменьшение объема внутренних капиталовложений и стать в отдельных направлениях катализатором развития.

Однако иностранные инвестиции в Белгородской области остаются сравнительно небольшими. В то же время, область заинтересована в привлечении иностранного капитала в разных формах: и в предпринимательской (прямые и портфельные инвестиции), и в ссудной (различного рода кредиты, лизинг и др.).

Важными формами привлечения иностранных инвестиций могут быть также концессии и соглашения о разделе продукции, которые широко применяются в международной практике. По-прежнему остаются проблемы

сотрудничества со странами Европейского союза в области дискриминационного торгово-экономического режима по отношению к отдельным товарам белгородского экспорта.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России. Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД¹.

В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможни и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России. В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России, а также предложены пути их решения.²

¹Шкуренок Е.К. Проблемные аспекты взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств. Владивосток. 2010. С. 28.

²Неушкин А.А. Руководство по модернизации таможенной службы. М., 2011. С.59.

В настоящее время отмечается необходимость закрепления принципа первичности электронных документов. Устаревшее информационное воздействие с участниками ВЭД осуществляется преимущественно предоставлением в качестве первоисточника «бумажных документов». Это снижает оперативность принятия решения должностными лицами таможенных органов, как следствие, вызывая задержки и простой транспортных средств в пунктах пропуска. В связи с этим увеличиваются издержки участников ВЭД. Электронная декларация при попадании в информационные системы таможенных органов проходит автоматическую проверку на соблюдение условий принятия декларации, наличие и списание денежных средств, анализ применения системы управления рисками. Это позволит снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке информации¹.

Необходимость запроса дополнительных документов в данном случае должно определяться исключительно СУР. Это потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за неприменение инициативной проверки дополнительно к предложенной компьютером, либо инициатива должна быть строго регламентирована и ограничена. Такие возможности появятся только при полномасштабной реализации принципа «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов².

Принцип «одного окна» реализуется таможей на государственной границе с 2006 года. Однако очереди на автомобильных пунктах пропуска (там, где это «окно» работает) не сократились.

Среди причин задержки можно назвать:

¹ Якимов С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы. М., 2010. С. 89.

² Шкуренко Е.К. Некоторые аспекты взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств. М., 2010. С. 33.

– громоздкие процедуры таможенного контроля (несмотря на представленную предварительную информацию при прибытии на пункт пропуска, грузоперевозчик попадает в общую очередь и проходит все виды контроля).

– преимущественно бумажный документооборот (кроме представленной в электронном виде предварительной информации, повторно представляется та же информация грузоперевозчиком в бумажном виде).

– ведомственная автоматизация (вся запрашиваемая информация повторяется в 80 %, однако в каждый государственный контрольный орган она представляется отдельно).¹

Российский принцип «одного окна» является неким прототипом европейского «единого окна». В Европе при реализации указанного принципа гармонизируется состав документов и сведений, создается единый документ для всех ГКО, документы принимают все контрольные службы из единого окна и данные из единого окна используются всеми службами. Тогда как в России одновременно с электронным вариантом сохраняется бумажный документооборот, и в одном окне работает только одна служба.

Реализация данного принципа требует проведение анализа и гармонизации данных, внесение поправок в законодательство, доработки программных и технических средств.

Таким образом, это позволит ускорить процесс перемещения товаров через таможенную границу, повысить степень доверия к информации, повысить результативность СУР, упростить информационное взаимодействие, сократить временные и материальные издержки, а также минимизируют «бумажный» документооборот.²

С учетом изложенного система противодействия негативным факторам и возникающим перечисленным выше внешнеэкономическим угрозам должна включать ряд направлений правового регулирования в структуре

¹Тимербаев Р.М. Управление рисками в таможенном деле. М., 2010. С. 47.

²Тимербаев Р.М. Управление рисками. М., 2010. С. 142.

оптимизации обеспечения внешнеэкономической деятельности Белгородской области:

1. Разработка концепции обеспечения внешнеэкономической безопасности, к числу основных положений которой относятся: либерализация экспорта с использованием протекционистского регулирования и переноса принятия оперативных решений на уровень области и г. Белгорода, опережающее развитие экспорта услуг по сравнению с экспортом товаров, ежегодное сокращение экспорта энергоемких и металлоемких товаров, производство которых базируется на импортных энергоносителях, создание системы правового обеспечения экспортно-импортных отношений, а также правовых условий и механизмов привлечения в область иностранных инвестиций, выход на новые международные рынки и диверсификация экспорта на традиционных рынках и т. д.

2. Регламентация отношений Белгородской области с иностранными государствами в области внешнеэкономической деятельности и определение режима осуществления последней с учетом содействия ее развитию и обеспечения экономической безопасности: вопросы заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности с позиции экономической безопасности (пороговых значений и размера возможного ущерба), участия в международных экономических и научно-технических организациях, определения форм стимулирования и поощрения, обеспечения внешнеэкономической информацией и др.

3. Организация обеспечения внешнеэкономической безопасности: структура и компетенция органов обеспечения внешнеэкономической безопасности Белгородской области, четкая регламентация порядка осуществления внешнеэкономической деятельности с учетом особенностей экспорта и импорта отдельных видов товаров и услуг, регистрации экспортеров стратегически важных сырьевых товаров, экспорта и импорта товаров для государственных нужд, товарообменных операций,

приграничной торговли, посреднической деятельности, международных перевозок и других транспортных услуг, страхования, оказания банковских и иных финансовых услуг, международной гуманитарной помощи, реэкспорта, проведения инвестиционной деятельности и т. д.

Необходимо разработать проекты законодательных актов, регламентирующие вопросы сотрудничества на компенсационной основе, приграничной торговли, внешнеэкономических операций с лицензиями, лизинга, франчайзинга и т. д.

4. Совершенствование механизма регулирования внешнеэкономической деятельности с позиции обеспечения внешнеэкономической безопасности: детальная регламентация (приведение в соответствие с нормами и правилами ВТО) таможенного регулирования, лицензирования и квотирования экспорта и импорта, экспортного контроля, валютного регулирования, налогообложения в области внешнеэкономической деятельности, ценообразования в отношении экспортируемых и импортируемых товаров и услуг, запретов, ограничений и защитных мер в отношении импорта, экспорта или транзита товаров и услуг, установления государственной монополии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, обеспечения надлежащего качества импортируемых и экспортируемых товаров и т. д.

5. Контроль за осуществлением внешнеэкономической деятельности и вопросы применения ответственности за нарушение законодательства о внешнеэкономической деятельности, включающие регламентацию контрольных полномочий органов обеспечения внешнеэкономической безопасности, проверку правильности ведения внешнеэкономических операций участниками внешнеэкономической деятельности, виды санкций, основания и порядок их применения.

Также назрела необходимость в пересмотре (в части количества видов правонарушений, за которые предусмотрена экономическая ответственность,

размера экономических санкций и порядка их применения) работы таможенных органов.

В условиях глобализации и усиления влияния на мировом рынке важно на любом уровне, но особенно на региональном, развивать стратегическое партнерство, ориентированное на расширение бизнеса за пределы страны базирования.

В условиях востребованности новых форм взаимодействия таможенных органов Белгородской области и участников ВЭД разрабатываются новые формы и методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Таможенные органы региона осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно-правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможенной и бизнесом. Для решения этой проблемы может быть предложено создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

Одним из ключевых факторов, определяющих направления развития современных таможенных технологий и способствующих сокращению издержек участников ВЭД, является технология электронного декларирования товаров, получившая значительное развитие за последние годы. Электронное декларирование имеет ряд несомненных преимуществ по сравнению с «архаичной» бумажной технологией проверки деклараций на товары: сокращение бумажного документооборота, сокращение сроков проведения и возможность автоматизации процессов таможенного контроля,

минимизация непосредственного контакта таможенных органов и участников ВЭД.

Вместе с тем существующая система электронного декларирования товаров характеризуется рядом специфических черт, минимизирующих положительные эффекты от ее применения, таких как:

- предоставление участником ВЭД при электронном декларировании таможенной декларации с приложением описи документов, на основании которых она заполнена, с возможностью запроса конкретных документов по усмотрению проверяющего должностного лица таможенного органа;
- несопряженность электронных программных средств, применяемых участниками ВЭД при осуществлении внешнеэкономических сделок (в том числе формировании коммерческой и товаросопроводительной документации) с программными средствами электронного декларирования;
- неразработанность технологии автоматического выпуска товаров.

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования в Белгородской таможне требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенные органы проводят активную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере таможенного дела и приведению ее к уровню мировых стандартов. В указанный период создана работоспособная система, позволяющая адекватно реагировать на поступающие жалобы и обеспечивать право на государственную защиту, гарантированное

Конституцией РФ, в рамках механизма обжалования, предусмотренного Таможенным кодексом РФ.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами Белгородской области. Вместе с тем, применяемые таможенными органами региона методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным ФТС России.

В современных условиях таможенные органы Белгородской области содействуют реализации интересов региона в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказывают противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета, также содействуют созданию благоприятных условий для развития и интенсификации ВЭД и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Проблемы, стоящие перед таможенной службой Белгородской области сегодня, во многом имеют интернациональный характер. Новые направления работы таможенных органов, а именно внедрение управления рисками и переход от тотального к выборочному фактическому контролю, а также совершенствование информационных таможенных технологий управления и контроля с учетом требований выборочного таможенного контроля и облегчения условий внешней торговли, уже нашли свое отражение в нормативно-правовой базе деятельности региональной таможни.

Таким образом, можно сделать ряд выводов:

1) В процессе исследования были выявлены основные проблемы развития внешнеэкономической деятельности Белгородской области: сырьевая направленность экспорта, снижение экспортного потенциала, низкая конкурентоспособность производимых в регионе товаров по сравнению с товарами, изготовляемыми за рубежом и другие. Решение такого комплекса проблем в определенной степени может быть осуществлено только путем интеграции, бизнеса, администрации региона и других государственных органов.

2) В целом, правовое регулирование обеспечения внешнеэкономической деятельности Белгородской области способствует созданию максимально благоприятных условий для использования преимуществ международных интеграционных процессов для стабилизации и восстановления прогрессивных тенденций развития экономической системы Белгородской области; повышению конкурентоспособности производства нашей области, и, вместе с тем, правовое обеспечение гарантирует защиту экономических интересов на внутреннем и мировых рынках, путем эффективного снижения степени уязвимости от внешнеэкономических угроз.

3) Наряду с этим необходимо совершенствование структуры экономики Белгородской области как путем участия в реализации общефедеральных программ, так и самостоятельно; кредитование и страхование экспортных сделок регионального значения; налаживание экономического сотрудничества с зарубежными государствами и их регионами при наличии обоюдной заинтересованности; организация экспортно-импортных сделок, удовлетворяющих потребности региона, что в итоге повысит уровень внешнеэкономического развития Белгородской области.

4) таможенные органы Белгородской области, являясь неотъемлемой частью системы управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая

функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности. Для качественного выполнения таможенными органами возложенных на них функций необходимо улучшить условия труда должностных лиц таможенных органов посредством обеспечения служебными площадями, техническими средствами таможенного контроля и средствами связи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Меры таможенно-тарифного регулирования представляют собой совокупность организационных, экономических, правовых мероприятий, осуществляемых в установленном законодательством порядке государственными органами и направленных на регулирование внешнеэкономической деятельности. Таможенно-тарифные меры – это такие меры государственного воздействия на внешнеэкономические связи страны, которые основаны на использовании ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот. Система тарифных мер регулирования включает применение таможенных пошлин и иных таможенных платежей, уплата которых является неотъемлемым условием ввоза товаров на таможенную территорию РФ и вывоза с этой территории. Основным принципом таможенно-тарифного регулирования – это принцип одностороннего установления государством таможенных пошлин, запрещающего субъектам таможенно-тарифных отношений заключать какие-либо соглашения по вопросам размера, оснований, сроков и других аспектов уплаты пошлины.

Использование таможенно-тарифных мер осуществляется таможенными органами при проведении ими таможенного оформления товаров и в процессе таможенного контроля за их перемещением через таможенную границу России.

Важным фактором, влияющим как на содержание и формы вхождения России в мировые хозяйственные связи, так и на развитие единого рыночного пространства внутри страны, становится расширение непосредственного участия регионов РФ во внешнеэкономической деятельности.

Мировая практика рыночной экономики выработала достаточно эффективные принципиальные подходы и механизмы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, хотя в этой сфере до сих пор сталкиваются две противоречивые тенденции: протекционизма (защита собственного производства от иностранной конкуренции) и либерализма

(предоставление возможно большей свободы доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок). Государства стремятся к поиску компромисса между протекционистскими мерами и либерализацией внешнеэкономической деятельности резидентов и нерезидентов.

В условиях экономического кризиса ВЭД России и Белгородской области переживают сложный период глубоких качественных преобразований, связанных с осуществлением реформ и поиском путей оптимизации мирохозяйственных отношений

Изучение и осмысливание процессов и тенденций, характеризующих внешнеэкономическое развитие Белгородской области на этом переломном этапе, составляют важную задачу для благополучия области в целом. Анализ этих процессов предполагает широкий и комплексный подход к оценке многих явлений современности, возникающих как в мировом хозяйстве и международных отношениях, так и внутри области, связанных с изменениями в состоянии отечественной экономики и перспективами ее развития.

Многие области в рамках своих полномочий активно занимаются установлением контактов с зарубежными партнерами, наработывают свою нормативно-правовую базу, совершенствуют инфраструктуру, повышают экспортный потенциал.

Однако спад промышленного производства в условиях экономического кризиса, ухудшение конъюнктуры мирового рынка, отсутствие последовательной государственной экспортной политики, непостоянность валютного курса рубля отрицательно влияют на структуру и динамику экспорта как в стране так и Белгородской области в частности.

По этим же причинам происходит рост доли топливно-сырьевой продукции в экспорте при дальнейшем сокращении в нем доли изделий машиностроения, а, следовательно, возрастания роли сырьевых регионов во внешнеэкономических связях и убывания тех, которые специализируются на производстве продукции металлургии, химии и нефтехимии.

Ужесточение таможенной и налоговой политики, задолженность государства иностранным партнерам вызвало сокращение удельного веса оборудования и технологий в импорте.

Еще не до конца доработано Российское законодательство, где были бы определены полномочия регионов, возможность их участия во внешнеэкономических связях, разграничение собственности отдельных субъектов, определения статуса природных ресурсов в регионах, распределение доходов от экспортных и импортных пошлин между Федерацией и ее субъектами. Все это является сильным тормозом в развитии внешнеэкономических связей, а значит, развития экономики Белгородской области и страны в целом.

Тем не менее, не смотря на возникающие трудности, товарооборот Белгородской области с внешними странами будет расти. Предыдущий опыт и статистические показатели указывают на то, что у Белгородской области есть перспективы и возможности оптимизации экономической ситуации, а также о развитии и укреплении внешнеэкономических связей как со странами дальнего, так и ближнего зарубежья.

В качестве основных рекомендаций при совершенствовании таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности могут выступать следующие:

1. Подчинить структуру и ставки таможенного тарифа целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 г. и формируемой на ее основе национальной промышленной политики.

2. Сделать акцент на использовании импортного таможенного тарифа как инструмента разумной защиты уязвимых для импорта сегментов внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности российских товаропроизводителей.

3. С целью стимулирования производственно-технологической кооперации российских и иностранных компаний и переноса

обрабатывающих производств на территорию РФ («импорт производств вместо импорта товаров») более последовательно проводить в жизнь принцип эскалации таможенного тарифа, снизив уровень обложения импортных материалов, комплектующих изделий и компонентов, используемых для выпуска готовых изделий в РФ

4. Упорядочить действующие системы тарифных преференций и тарифных льгот для повышения эффективности регулирующей функции таможенного тарифа, в том числе пересмотреть существующие преференции в пользу развивающихся стран, соотнеся круг получателей преференций и их размер с уровнем экономического развития этих государств, а также проводимой политикой в отношении нашей страны.

5. Улучшить качество таможенного администрирования, прежде всего, за счет осуществления более полного таможенного контроля ввозимых товаров, упрощения технологии таможенного оформления, приведения процедур пропуска грузов через границу в соответствие с унифицированными международными нормами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) [Текст] : (утв. ВС РФ 18.06.1993 N 5221-1) (ред. от 16.04.2010).
2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : Федеральный закон от 08 декабря 2009г. (ред. от 30.11.2013) №164 – ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. № 57. – Ст. 1–5.
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 октября 2010 г. №311 – ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011.– №55. – Ст. 10–12.
4. О поставках продукции для федеральных государственных нужд [Текст] : федер. закон от 13 декабря 1994 г. № 60–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 56. – Ст.76.
5. Об экспортном контроле [Текст] : федер. закон от 18 июля 1999 г. №183–ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 2014. – №146.– 29 июля.
6. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [Текст] : распоряжение Правительства Российской Федерации №1662 – Р от 17 ноября 2008 г. // СЗ РФ. – 2008. - №47. – Ст. 5489.
7. Абалкин, Л. Н. Таможенная политика РФ [Текст] / Л. Н. Абалкин. – М.: ИНФРА, 2011. – 51 с.
8. Атлас, З. Н. Таможенное право [Текст] / З. Н Атлас. – М.: РАГС, 2011. – 13 с.
9. Белуха, Н. Т. Административно – хозяйственная деятельность таможенных органов [Текст] / Н. Т. Белуха. – М.: Юрайт, 2010. – 215 с.
10. Бекашев, К. А. Таможенное право : учеб. [Текст] / К. А.Бекашев,

Е. Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2012. – 360 с.

11. Белов, В. Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование [Текст] / В. Е. Белов. – М.: Норма», «Инфра-М», 2013. – 342 с.

12. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Под. ред. Е. Ф. Прокушева. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 387 с.

13. Внешнеэкономическая деятельность предприятия [Текст] / Под. ред. Л. Е. Стровского. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити, 2012. – 309 с.

14. Габричидзе, Б. Н. Механизм повышения государственного таможенного администрирования [Текст] / Б. Н. Габричидзе. – М.: ИНФРА, 2010. – 132 с.

15. Глазьев, С. Р. Таможенные органы РФ [Текст] / С. Р. Глазьев. – М.: РАГС, 2011. – 74 с.

16. Гоголева, Т. Н., Ключищева, В. Г., Хаустов, Ю. И. Международная экономика [Текст] / Т. Н. Гоголева, В. Г. Ключищева, Ю. И. Хаустов. – М.: ВЛАДОС, 2012. – 345 с.

17. Гоголева, Т. Н. Методика оценки эффективности внешнеэкономической политики государства: институциональный подход [Текст] / Т. Н. Гоголева, Л. А. Мажорова // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – №7. – С. 81-86.

18. Голуб, К. Функции правовой политики в сфере внешнеэкономической деятельности [Текст] / К. Голуб // Власть. – 2012. – №4. – С. 93–95.

19. Горохов, А. Д. Таможенная политика в системе экономической политики государства [Текст] / А. Д. Горохов. – М.: ИНФРА, 2012. – 31 с.

20. Гревцева, Л. Г. Таможенное право [Текст] / Л. Г. Гревцева. – М.: РАГС, 2011. – 36 с.

21. Гурова, И. Региональная торговля на пространстве СНГ: предпосылки для производственной кооперации [Текст] / И. Гурова, М. Ефремова // Вопросы экономики. – 2012. – №6. – С. 110 – 126.

22. Дроганова, М. А. Таможенное право [Текст] / М. А. Дроганова. – М.: ПАГС, 2010. – 124 с.
23. Дюмулен, И. И. Международная торговля: экономика, политика, практика [Текст] / И. И. Дюмулен. – М.: ИКАР, 2012. – 459 с.
24. Егорычева, И. Н. Государственная поддержка экспорта при помощи механизмов таможенного регулирования в России [Текст] / И. Н. Егорычева, Г. Т. Каражанов // Финансы. – 2012. – №9. – С. 34–37.
25. Зобов В. Е. Таможенная служба в РФ [Текст] / В. Е. Зобов. – М.: ПАГС, 2010. – 75 с.
26. Иванов, И. Д. Внешнеэкономический комплекс России: взгляд изнутри [Текст] / И. Д. Иванов. – М.: Русь-Олимп, 2013. – 440 с.
27. Игнатюк, А. З. Таможенное право [Текст] / А. З. Игнатюк. – М.: БГУЭП, 2012. – 15 с.
28. Ионова, А. Ф. Учет, налогообложение и анализ внешнеэкономической деятельности организации [Текст] / А. Ф. Ионова, Н. А. Тарасова, Н. Д. Амаглобели. – М.: Юнити, 2011. – 390 с.
29. Истомин, И. С. Таможенное оформление и применение таможенных режимов [Текст] / И. С. Истомин. – М.: ПАГС, 2012. – 26 с.
30. Калинина, Н. Пути международного ограничения мировой торговли оружием [Текст] / Н. Калинина // Мировая экономика и международные отношения. – 2013. – №1. – С. 29–47.
31. Козырин, А. Н. Российское таможенное право [Текст] / А. Н. Козырин. – М.: ИНФРА, 2012. – 95 с.
32. Круглов, А. С. Основы таможенного дела [Текст] / А. С. Круглов. – М.: ПАГС, 2011. – 132 с.
33. Кутовой, В. М. Концепция таможенно-тарифного регулирования в России: подходы формирования [Текст] / В. М. Кутовой // Экономика XXI века. – 2015. – № 10. – С. 119–122.

34. Мальцев, С. П., Соловьева, М. В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / С. П. Мальцев, М. В. Соловьева. – М.: МГОУ, 2012. – 298 с.
35. Мартинкевич, Г. Г. Вступление России в ВТО: задачи и перспективы таможенного регулирования [Текст] / Г. Г. Мартинкевич // Административное право. – 2015. – №2. – С. 7–11.
36. Мировая экономика в международные экономические отношения [Текст] / Под. ред. И. П. Николаевой, Л. С. Шаховской. – М.: Дашков и К, 2013. – 390 с.
37. Назаренко, Н. С. Таможенное оформление внешнеэкономической деятельности [Текст] / Н. С. Назаренко. – М.: ИНФРА, 2012. – 12 с.
38. Петросян, А. Стратегическое управление развитием внешней торговли в России [Текст] / А. Петросян // Экон. стратегии. – 2012. – №6. – С. 42–47.
39. Погибелев, Ю. В., Бальмаков, Д. Д. Основы внешнеэкономической деятельности [Текст] / Ю. В. Погибелев, Д. Д. Бальмаков. – М.: МГОУ, 2012. – 276 с.
40. Родионов, Б. А. Правовое регулирование таможенного дела [Текст] / Б. А. Родионов. – М.: ТетраСистемс, 2010. – 69 с.
41. Рубченко, М. И. Пошлины – результат компромиссов [Текст] / М. И. Рубченко // Эксперт. – 2014. – № 36 (436). – С. 64–66.
42. Саутиева, Т. Б. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России [Текст] / Т. Б. Саутиева // Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. – №8. – С. 48–54.
43. Свинухов, В. Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / В. Г. Свинухов. – М.: Экономистъ, 2015. – 155 с.
44. Тиницкая, О. В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст] / О. В. Тиницкая. – Белгород: Кооперативное образование, 2015. – 225 с.

45. Трошкина, Т. Н. Таможенные платежи [Текст] / Т. Н. Трошкина – М.: ОАО «Издательский Дом «Городец», 2012. – 128 с.
46. Удовенко, С. П. Таможенный тариф современной России [Текст] / С. П. Удовенко. – СПб.: ООО «Архей», 2011. – 402 с.
47. Федотов, Б. Г. Таможенные пошлины в доходах федерального бюджета [Текст] / Б. Г. Федотов // Финансы. – 2013. – № 1. – С. 38–42.
48. Туленков, Н. В. Курс лекций. Введение в специальность таможенное дело [Текст] / Н. В. Туленков. – К.: МАУП, 2012. – 231 с.
49. Халипов, С. В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / С. В. Халипов. – М.: ПАГС, 2011. – 210 с.
50. Халипов, С. В. Таможенное право [Текст] / С. В. Халипов. – М.: Юрайт-Издат, 2013. – 442 с.
51. Шамахов, В. А., Богданова, Е. Л., Никитина, Е. В. Внешнеторговое ценообразование [Текст] / В. А. Шамахов, Е. Л. Богданова, Е. В. Никитина. – СПб.: Техническая книга, 2015. – 320 с.
52. Шапошников, Н. Н. Таможенная политика России [Текст] / Н. Н. Шапошников. – М.: РАГС, 2011. – 31 с.
53. Шпигель, Б. М. Российский импорт – декларации и реалии протекционизма [Текст] / Б. М. Шпигель // Внешнеэкономический бюллетень – 2014. – № 3. – С. 27–34.
54. Сведения о деятельности ФТС России. Аналитические доклады и обзоры. [Электронный ресурс] : [сайт] / URL: <http://www.customs.ru>.
55. Центральное таможенное управление – Основные итоги деятельности Белгородской таможни. [Электронный ресурс] : [сайт] / URL: <http://www.customs.ru>
56. Внешнеэкономическая стратегия РФ до 2020 года. – Официальный сайт Министерства экономического развития России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/vec2020>.

57. Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/reg>.

58. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

59. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/>.

60. Корпорация развития Белгородской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belgorodinvest.ru/index.php/ru>.

61. Виртуальная таможня. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=44&action=show&id=6208.

62. Портал внешнеэкономической информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/>