

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С  
ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ  
ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра  
заочного отделения 5 курса группы 05001155  
Полякова Юрия Сергеевича**

**Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Ткачев А.А.**

**Рецензент  
Начальник управления социальной  
защиты населения администрации  
Шебекинского района  
Таранникова Н.А.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	8
РАЗДЕЛ II	ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗВИТИЮ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	29
РАЗДЕЛ III	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		69
ПРИЛОЖЕНИЯ		75

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** обусловлена ежегодным увеличением лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, несмотря на совместные усилия Правительства Российской Федерации, и органов местного самоуправления в реализации и разработке программ сохранения здоровья населения.

Право лиц с инвалидностью, быть полноценной частью российского общества, принимать участие в политических, социальных и экономических процессах, свобода доступа к общественным и жилым зданиям, транспорту, средствам коммуникации, образованию, труду, является важным аспектом независимой жизни.

В этой связи создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями является задачей, как органов власти, так и всего общества в целом.

Одной из приоритетных задач государства, является улучшение условий жизни, одной из самых социально уязвимых категорий населения - лиц с ограниченными возможностями, их адаптация и интеграция в общественную жизнь.

Для рассматриваемой категории населения, создание доступной среды, может быть обеспечено совместным взаимодействием общественных организаций, бизнеса, органов власти, через процесс изменения сознания, создания предпосылок для формирования социальной ответственности бизнеса, государства и каждого человека.

Из серьёзных социально-экономических последствий, которые может повлечь за собой нерешенность проблемы в формировании доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, можно выделить негативное отношение к ним в массовом сознании людей, социальная разобщенность с другими гражданами, что влечет за собой необходимость проведения соответствующих информационно-разъяснительных и образовательных

кампаний. Вынужденная изоляция лиц с ограниченными возможностями, препятствует проведению психологической и социальной реабилитации.

Одной из основных социально-экономических проблем, которая затрагивает потребности и права жителей муниципального образования, является обеспечение лиц с ограниченными возможностями здоровья доступной средой, позволяющей людям с инвалидностью вести независимый образ жизни, наравне с другими гражданами.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что актуальность темы исследования обоснована следующими факторами:

– проблема формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья не решена, что порождает серьезные социально-экономические последствия.

– число лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, несмотря на значительные усилия органов местного самоуправления, и правительства, по разработке и реализации программ сохранения здоровья нации, постоянно растет, поэтому, необходимо создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

**Степень разработанности темы.** В изучение проблем инвалидов в обществе, значительный вклад внесли российскими исследователи: В.С. Гайдарев, А.А. Никонова, К.Г. Яковлева и многими другими<sup>1</sup>.

По мнению специалистов, ситуация в сфере доступной среды, на современном этапе, довольно скверная, а инвалиды находятся, в очень сложных условиях.

Проблемам управления в строительстве в целом, вопросами создания и проектирования доступной среды для жизнедеятельности инвалидов

---

<sup>1</sup>Гайдаев В.С. Оценка логистической системы транспортного обеспечения маломобильных групп населения. СПб., 2012; Никонова А.А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов). Казань, 2016; Яковлева К.Г. Институциональные основы развития социального и безбарьерного туризма. М., 2012.

занимался Ю.П. Шестопалов<sup>1</sup>.

Социально-правовым аспектом инвалидности занимались С.Н. Бризецкий, Р.Н. Жаворонков, И.В. Ушанков и др<sup>2</sup>.

Исследование реабилитационного процесса и вопросы социальной защиты инвалидов, отражены в работе В.Г. Суханова<sup>3</sup>.

Проблемы лиц с ограниченными возможностями рассматриваются в работах таких исследователей, как Е.А. Захарова, И.А. Кешишев, А.А. Никонова, А.И. Шевченко<sup>4</sup>.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью создания и расширения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями и недостаточным организационно-методическим обоснованием ключевых направлений деятельности управления данной сферой в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

**Объектом проекта** является инфраструктурная составляющая социальной сферы муниципального образования, ориентированная на лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В качестве **предмета исследования** выступает организация деятельности по управлению созданием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории муниципального образования

---

<sup>1</sup> Шестопалов Ю.П. Социальное проектирование доступной среды для маломобильных граждан. М., 2011.

<sup>2</sup> Бризецкий С.Н. Законодательное обеспечение конституционных прав инвалидов в Российской Федерации. М., 2012; Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации. М., 2014; Ушанков И.В. Конституционно-правовые гарантии права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. М., 2015.

<sup>3</sup> Суханов В.Г. Социологическая модель инновационного управления социальной реабилитацией стомированных инвалидов. М., 2015

<sup>4</sup> Захарова Е.А. Профессиональная реабилитация и трудоустройство инвалидов боевых действий и военной службы. М., 2013; Кешишев И.А. Научное обоснование организации комплексной реабилитации детей-инвалидов в условиях федерального центра. М., 2014; Никонова А.А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов). Нижний Новгород, 2016; Шевченко А.И. Человек с ограниченными возможностями в современном обществе (социально-философский анализ). Краснодар, 2014.

«Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

**Цель выпускной квалификационной работы** – разработка практических рекомендаций по организации деятельности, направленной на создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

В соответствии с объектом, предметом и целью исследования сформулированы следующие **задачи**:

- изучить организационно-правовые основы обеспечения доступной среды лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- проанализировать практику организации деятельности по управлению развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области;
- разработать проект расширения границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющих для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

**Теоретико-методологической основу исследования** составили концепции развития доступной среды А.Ю. Домбровской и Э.К. Наберушкиной<sup>1</sup>.

В качестве основных использовались общенаучные методы познания (анализ, синтез), а также теоретические (изучение и анализ научной литературы по проблеме исследования, нормативно-правовых документов), и эмпирические методы исследования (анкетирование, экспертный опрос). Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

**Эмпирическая база проекта** включает в себя нормативно-правовые

---

<sup>1</sup> Домбровская А.Ю. Социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья в современной России. Тула, 2015; Наберушкина Э.К. Мобильное гражданство инвалидов в социальном пространстве города. Саратов, 2013.

акты, которые регламентируют вопросы защиты прав инвалидов<sup>1</sup>, данные статистики регионального и муниципального уровней<sup>2</sup>, а также результаты социологического исследования, проведенного в период с 15 февраля по 25 марта 2016 года (N = 100) среди жителей муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» (15 февраля -25 марта 2016 года).

**Практическая значимость исследования** заключается в выводах и практических рекомендациях, сформулированных в ходе изучения проблемы исследования, и могут использоваться для разработки и реализации комплексных программ по здоровьесбережению нации и создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Структура выпускной квалификационной работы**, определена в соответствии с поставленными целями и задачами, и состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

<sup>1</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 67. – Ст. 3789.; О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности : Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 38. – Ст. 530.; О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности : Постановление Правительства РФ от 25 марта 1993 г. № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 27. – Ст. 559.; Конвенция о правах инвалидов : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

<sup>2</sup> Сведения о гражданах с ограниченными возможностями за 2016 год / Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. Шебекино, 2016. С.

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Развитие научного знания, внедрение инноваций в повседневную жизнь общества, совершенствование медицинского обеспечения не ведет к тенденции сокращения количества лиц с ограниченными возможностями здоровья. На сегодняшний день, согласно мировой статистике, наблюдается значительное увеличение количества лиц с ограниченными возможностями.

Прежде всего, это обусловлено повышенным травматизмом, проблемами демографии, катастрофами, низким уровнем здравоохранения. По мнению Е.Р. Ярской-Смирновой, люди с ограниченными возможностями рассматриваются в обществе, как «разнохарактерная сложная социально-демографическая группа, которая нуждающаяся в социальной поддержке и помощи со стороны государственных, общественных структур, семьи и близкого окружения»<sup>1</sup>. В связи с этим, для мирового сообщества, и каждой страны отдельно, большую значимость, имеет вопрос развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями. Следует отметить, что в Российской Федерации, инфраструктурная составляющая городов, в большинстве своём не приспособлена для людей с ограничениями здоровья.

Понятие «инвалидность» многими авторами трактуется различно. Так отечественный социолог С.В. Нестерова, определяет инвалидность, как «результат социальных договоренностей, а смысл этого понятия изменяется в зависимости от социальных условий, культурных традиций, и других статусных различий»<sup>2</sup>.

По мнению Л.П. Храпылиной, инвалидность является «дисгармонией отношений человека с окружающей средой, которая проявляется вследствие

---

<sup>1</sup> Ярская-Смирнова Е.Р. Политика инвалидности: Социальное гражданство инвалидов в современной России. М., 2012. С. 17.

<sup>2</sup> Нестерова С.В. Современные проблемы специального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и за рубежом. М., 2013. С. 37.



нарушений здоровья в стойком ограничении его жизнедеятельности, приводящем к необходимости социальной защиты»<sup>1</sup>.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья в значительной степени, затруднена доступность трудоустройства, образования, сферы досуга, бытовых услуг, информации и коммуникативных каналов. Пользование общественным транспортом не приспособлено к лицам с нарушениями слуха и зрения, опорно-двигательного аппарата. Всё это способствует их изоляции и чувству отчуждения. Люди с инвалидностью живут в замкнутом пространстве, обособленном от остального мира. Социально-психологическое самочувствие большинства инвалидов характеризуется тревожностью, неуравновешенностью, неуверенностью в завтрашнем дне.

С появлением инвалидности человек сталкивается с большими трудностями в адаптации к жизненным условиям. Инвалидность представляет собой ограничение жизнедеятельности, что зачастую проявляется в конфликте индивида и окружающей среды.

У многих присутствует чувство одиночества, ущербности, ущемленности в своих правах. Для реализации провозглашенного равноправия, на участие инвалидов во всех аспектах жизни, необходима их всесторонняя поддержка.

Для того, чтобы адаптировать лиц с инвалидностью к окружающей среде, необходимо приспособить среду к их возможностям, чтобы они чувствовали себя на равных со здоровыми людьми и дома, и на работе, и в общественных местах, то есть, среда жизнедеятельности должна быть максимально для них доступной.

В развитии доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, должно принимать участие всё общество. Доступная среда – важное условие независимой жизни всех инвалидов, и включает транспорт, жильё, работу, образование и культуру. Лицам с ограниченными

---

<sup>1</sup> Храпылина Л. П. Основы реабилитации инвалидов. М., 2013. С. 68.

возможностями необходима всесторонняя поддержка, чтобы они могли дотянуться до станка и выполнять на нем все производственные операции; могли сами, без помощи других выйти из дома, посетить аптеку, магазин, кинотеатр, преодолев препятствия в виде подъемов и спусков, порогов, лестниц<sup>1</sup>.

Проблема развития доступной среды в современном обществе, достаточно актуальна, и в недостаточной степени изучена в плане формирования комфортной и доступной среды, бесконфликтной и безопасной для жизнедеятельности, и нахождения в ней инвалидов. В градостроительстве нужно учитывать и внедрять более подробные типологические схемы сооружений, для беспрепятственного нахождения в них лиц с ограниченными возможностями здоровья, их свободного передвижения, коммуникации с другими людьми, реализации какой-либо деятельности.

Безбарьерная жизнедеятельность для лиц с инвалидностью, предполагает равноправный доступ к внешнему миру, информационным каналам и связи, включая информационно-коммуникационные системы и технологии, транспорту, услугам, зданиям, сооружениям, которые открыты или предполагаются для открытия широкому доступу.

Содержательное понятие «доступной среды» можно найти в законодательных актах Российской Федерации. Так, Свод правил по проектированию и строительству зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения, доступность определяет свойством здания, помещения, места обслуживания, позволяющим беспрепятственно достичь места и воспользоваться услугой<sup>2</sup>.

Федеральный закон о социальной защите инвалидов в Российской Федерации, определяет инвалида, как лицо имеющее нарушение здоровья со

---

<sup>1</sup> Калмет Х.Ю. Жилая среда для инвалидов. М., 2013. С. 53–54.

<sup>2</sup> Свод правил по проектированию и строительству. СП 35-101-2001 Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения : Постановление Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 70. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм, а также дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающим необходимость его социальной защиты.

В конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, понятие раскрывается, как «доступность социального, физического, культурного и экономического окружения, образования и здравоохранения, а также связи и информации, поскольку в полной мере позволяет инвалидам пользоваться всеми правами и свободами человека»<sup>1</sup>.

Если обобщить все определения, можно дать краткую характеристику «доступной среды» – это такие элементы окружающей среды, в которые могут свободно заходить, попадать и которую могут использовать люди с сенсорными, физическими и интеллектуальными нарушениями. В более широком понимании, это беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам, сфере реабилитации, образованию, занятости, и государственной системе медико-социальной экспертизы в целях реализации их прав и основных свобод.

Государственная политика в области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Ее целью является обеспечение данной категории лиц равными с другими гражданами возможностями в реализации политических, гражданских, экономических и других прав и свобод, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Составной частью государственной политики, является создание для инвалидов доступной среды жизнедеятельности. Практический результат ее

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах инвалидов : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

<sup>2</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 67. – Ст. 3789.

реализации должен обеспечить лицам с ограниченными возможностями здоровья, наравне с другими гражданами доступность транспорта, связи и информации, физического окружения, а также других услуг и объектов, которые открыты или представлены населению. Задачи, включающие мониторинг и устранение барьеров и препятствий, ограничивающих доступность, в том числе, должны распространяться на:

- коммуникационные, информационные и другие службы, включая экстренные электронные службы;
- дороги, транспорт, здания и другие объекты, включая жилые дома, школы, рабочие места и учреждения медицины.

Эти меры предусматривают, что инвалид сможет получить относительную независимость в условиях трудовой деятельности, обучения, в быту, любом другом населенном пункте. Создавать все необходимые условия для инвалида в жилой, производственной среде, образовательной и градостроительной сфере. Так законодательство РФ (как и законодательство других стран) требует обеспечить беспрепятственный доступ для маломобильной группы населения к помещениям и зданиям. С 1 июля 2015 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильной группы населения»<sup>1</sup>, является обязательным для исполнения. Обеспечение доступной средой должно учитываться при проектировании и строительстве новых зданий и помещений.

Впервые вопросы доступной среды были затронуты Указом Президента РФ № 1156 «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» от 2 октября 1992 года<sup>2</sup> и в Постановлении Правительства РФ № 245 «О мерах по формированию

---

<sup>1</sup> Свод правил по проектированию и строительству. СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения : Постановление Минрегион РФ от 27 декабря 2012 г. № 605. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

<sup>2</sup> О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности : Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 38. – Ст. 530.

доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» от 25 марта 1993 года<sup>1</sup>.

Статья 7 Конституции РФ гласит, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>2</sup>, что подразумевает не только провозглашение, а прямое участие государства в регулировании социальной сферы и обеспечении широкого круга социальных, культурных, экономических прав и свобод.

Государство призвано поддерживать слабо защищенные в социальном плане слои населения, семью, отцовство, материнство и детство, пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создать условия, обеспечивающие свободную жизнь и достойное развитие человека.

Беспрепятственный доступ к социальной инфраструктуре для лиц с ограниченными возможностями впервые был законодательно закреплён в 1995 году Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>3</sup>, где прямо говорится, что формированием доступной среды должны заниматься муниципальные, региональные и федеральные органы власти.

Статья 14 закона прямо указывает, что государство гарантирует инвалидам право в получении всей необходимой информации, и обеспечивает к ней беспрепятственный доступ для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно федеральному закону о защите инвалидов государство, наравне со всеми органами власти и общественными организациями, обязуется создавать доступную инфраструктуру и обеспечивать свободный доступ, для лиц с ограниченными возможностями к информации (которую

---

<sup>1</sup> О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности : Постановление Правительства РФ от 25 марта 1993 г. № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 27. – Ст. 559.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 14.04.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

<sup>3</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 67. – Ст. 3789.

мы рассматриваем как неотъемлемую составляющую доступной среды) и определяет ответственность, за ненадлежащее исполнение положений закона.

В этом направлении принимаются решения по укреплению материально-технической базы издательств, предприятий полиграфии и редакций, занимающихся выпуском специальной литературы для инвалидов, в том числе предприятий, программ, студий, редакций, организаций и учреждений, которые осуществляют выпуск аудиозаписей, грамзаписей и иной звуковой продукции, кинофильмов, другой продукции видеоиндустрии для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

За счет средств федерального бюджета осуществляется выпуск научной, учебно-методической, периодической, художественной и справочно-информационной литературы для лиц с инвалидностью, а также издаваемой на цифровых электронных носителях и рельефно-точечным шрифтом Брайля. Средством межличностного общения, признаётся язык жестов. Вводится система сурдоперевода и субтитров видео- и кинофильмов, телевизионных программ. На местах социально незащищенным слоям населения, в том числе, лицам с ограниченными возможностями, органы социальной защиты обеспечивают помощь по сурдопереводу, предоставлении сурдотехники и тифлооборудования.

Статья 15 данного закона<sup>1</sup> обеспечивает безбарьерный доступ лицам с ограниченными возможностями, к объектам социальной инфраструктуры, и обязует Правительство Российской Федерации, исполнительные органы власти всех субъектов федерации, местные органы самоуправления и организации, независимо от организационно-правовых форм, принимать непосредственное участие в развитии доступной среды. Лица с ограниченными возможностями (в их числе инвалиды, использующие собак-проводников и кресла-коляски) должны получать все необходимые условия для безбарьерного доступа к объектам социальной инфраструктуры

---

<sup>1</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 67. – Ст. 3789.

(общественным, производственным зданиям, жилым строениям и сооружениям, местам отдыха и досуга, спортивным сооружениям, культурным и прочим учреждениям). Сюда относится возможность беспрепятственно пользоваться наземным, водным, воздушным, железнодорожным, всеми видами пригородного, городского, междугороднего и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информирования (средства дублирующие световые сигналы светофора, и регулирование пешеходного движения, через транспортные коммуникации, посредством звуковых сигналов)<sup>1</sup>.

Без возможности доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры не допускается застройка и планирование городов, населенных пунктов, рекреационных и жилых зон, а также разработка и производство средств информации и связи, транспортных средств общего пользования, реконструкцию и новое строительство зданий, сооружений и комплексов.

Расходы государственного и муниципального бюджетов на разработку, производство и внедрение транспортных средств, адаптация транспорта, средств информирования и связи для безбарьерного доступа и использования их инвалидами, создание необходимых условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур осуществляются в рамках ежегодно предусмотренных на эти цели ассигнований.

Траты на реализацию указанных мероприятий, не относящиеся к муниципальным и государственным расходам, осуществляются за счет иных, не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Если существующие объекты невозможно в полной мере приспособить под нужды инвалидов, собственники действующих объектов по согласованию с общественными объединениями инвалидов, должны

---

<sup>1</sup>О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 67. – Ст. 3789.

принимать меры по обеспечению удовлетворения минимальных потребностей инвалидов.

Организации, осуществляющие производство транспортных средств, и входящие в состав машиностроительного комплекса, а также предприятия вне зависимости от организационно-правовых форм, осуществляющие транспортное и пассажирское обслуживание населения в целях создания условий инвалидам для беспрепятственного пользования, обеспечивают оборудование указанных средств специальными устройствами и приспособлениями.

Организации, предприятия и учреждения, осуществляющие процесс предоставления транспортных услуг потребителям, обеспечивают оборудование аэропортов, вокзалов и других объектов, специальными приспособлениями, которые позволяют инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами.

Места стоянки или гаража для технических и других специальных средств передвижения, учитывая нормы градостроительства, предоставляются инвалидам вне очереди, вблизи места жительства.

Вблизи медицинских, спортивных, культурных учреждений, предприятий торговли, сферы досуга и услуг, на всех остановках и стоянках автотранспортных средств, не менее 1/10 части мест (но не меньше, чем одно место), выделяется для парковки спецавтотранспорта инвалидов. Эти места не должны занимать другие транспортные средства. Использование мест для парковки, лицами с ограниченными возможностями, и передвигающихся на специальных автотранспортных средствах бесплатно.

Статья 16 определяет ответственность за уклонение от исполнения требований для создания условий лицам с ограниченными возможностями здоровья, беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур<sup>1</sup>. Таким образом, должностные и юридические

---

<sup>1</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 67. – Ст. 3789.



лица, препятствующие и уклоняющиеся от исполнения предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к созданию условий инвалидам для безбарьерного доступа к объектам социальной инфраструктуры (общественным, производственным зданиям, жилым строениям и сооружениям, местам отдыха и досуга, спортивным сооружениям, культурным и прочим учреждениям), а также условий для беспрепятственного пользования наземным, водным, воздушным, железнодорожным, всеми видами пригородного, городского, междугороднего и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информирования, соответствии с законодательством Российской Федерации, несут административную ответственность.

Однако несмотря на фиксированные меры поддержки, ряд положений не находил своего практического воплощения, и долгое время закрепленные нормы закона на деле оставались неработающими. Практика Российской Федерации в области проектирования объектов, градостроительства, организации транспортного сообщения, в большинстве случаев, не учитывала потребности лиц с ограниченными возможностями здоровья.

13 октября 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, утвердила Конвенцию о правах инвалидов<sup>1</sup> (далее Конвенция), которая по состоянию на октябрь 2015 года, насчитывает 160 государств и Евросоюз. Федеральным законом от 03 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» документ был ратифицирован Российской Федерацией<sup>2</sup>.

Данный международный договор относит к инвалидам лиц с устойчивыми психическими, интеллектуальными, физическими и сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах инвалидов : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

<sup>2</sup> О ратификации Конвенции о правах инвалидов : федер. закон от 03 мая 2012 № 46-ФЗ // Собр. законодательства. Рос. Федерации. – 2013.– № 67. – Ст. 537

препятствиями мешают их полному, эффективному и равноправному участию в общественной жизни<sup>1</sup>.

Обращаясь к статье 9 Конвенции, доступность среды предусматривает наделение лиц с инвалидностью возможностью ведения независимого образа жизни, всестороннего участия во всех ее аспектах. Государства-участники должны принять необходимые меры, чтобы обеспечить инвалидам доступ, наравне с другими людьми, к внешнему миру, информационным каналам и связи, включая информационно-коммуникационные системы и технологии, транспорту, услугам, зданиям и сооружениям, которые открыты или предполагаются для открытия широкому доступу, в сельских районах, городах и мегаполисах.

Это меры, включающие устранение и выявление барьеров и препятствий, мешающих доступности, в частности должны учитывать:

- коммуникационные, информационные и другие службы, включая экстренные и электронные службы;
- дороги, транспорт, здания и другие объекты, включая жилые дома, школы, рабочие места и учреждения медицины.

Государства-участники обеспечивают реализацию положений Конвенции, на своей территории:

- инструктирование по вопросам доступности среды, с которой сталкиваются лица с инвалидностью, для всех вовлеченных сторон;
- обеспечение мер, чтобы предприятия, предлагающие услуги и объекты, предоставляемые для нужд населения, учитывали все аспекты доступности для лиц с ограниченными возможностями;
- разработка руководящих ориентиров и минимальных стандартов, которые предусматривают доступность услуг и объектов, предоставляемых и открытых для общества, внедрение их на практике, контроль за их исполнением;

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах инвалидов : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

- предоставление необходимых услуг посредников и помощников, в их числе профессиональных сурдопереводчиков и чтецов, для обеспечения доступности сооружений и прочих объектов, открытых для населения;
- оснащение сооружений и зданий, открытых для населения, символами, выполненными азбукой Брайля в понятной и легко читаемой форме;
- реализация иных форм надлежащего оказания поддержки и помощи инвалидам, обеспечивающих им доступ к информации;
- поощрение разработки, проектирования, распространения и производства первоначально доступных информационно-коммуникационных систем и технологий, чтобы доступность этих систем и технологий достигалась с минимальными затратами;
- поощрение доступа лиц с ограниченными возможностями, к новым глобальным информационно-коммуникационным системам и цифровым технологиям.

В рамках приоритетного направления государственной социальной политики по обеспечению лиц с ограниченными возможностями доступной средой была создана государственная программа «Доступная среда»<sup>1</sup>.

Реализация программы позволит осуществить инклюзию инвалидов и маломобильных групп населения в социально-политическую, производственную и социально-культурную сферы социума, обеспечит конституционные права и свободы лиц с ограниченными возможностями, их полноценное участие в жизни страны.

Доступная среда подразумевает доступность объектов транспорта, связи и информации, физического окружения, других услуг и объектов, которые открыты или представлены населению, дооборудованные с целью устранения барьеров и препятствий, возникающих у индивида или группы людей с учетом их особых потребностей.

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 9. – Ст. 1331.

Формирование доступной среды – это устранение барьеров и препятствий для свободного доступа к объектам транспорта, связи и информации, физическому окружению (сооружениям и зданиям, окружающим людей в повседневной жизни), других услуг и объектов, которые открыты или представлены населению.<sup>1</sup>

Проблема доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья к среде жизнедеятельности, ее нерешенность влечет за собой ряд серьезных социально-экономических последствий, таких как:

- вынужденная самоизоляция инвалидов, их высокая социальная зависимость, что осложняет реализацию мероприятий по социальной, медицинской и психологической реабилитации инвалидов, является самостоятельным фактором инвалидизации, предопределяет рост спроса на социальные и медицинские услуги в надомных стационарных условиях;

- дестимуляция социальной и трудовой активности, отрицательно сказывающаяся на занятости, культурном и образовательном уровнях инвалидов, качестве их жизни, что увеличивает необходимость в бюджетных ассигнованиях для предоставления инвалидам социальной поддержки (компенсации, льготы), обеспечения нужд и потребностей;

- дискомфорт, ограничения жизнедеятельности других маломобильных групп населения, временно нетрудоспособных, лиц преклонного возраста, людей с детскими колясками, беременных женщин, детей дошкольного возраста;

- социальная разобщенность инвалидов и не инвалидов, негативное отношение к ним в массовом сознании, предопределяющее проведение соответствующих образовательно-информационных и разъяснительных кампаний.

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 9. – Ст. 1331.

Причиной такого положения дел является целый ряд недостатков в обеспечении доступности среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья:

1. Неэффективность координации, либо отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти, общественных организаций инвалидов и бизнеса, в области обеспечения доступной средой при реализации региональных, ведомственных целевых программ, отдельных мероприятий.

2. Несовершенство законодательного и нормативно-правового регулирования вопросов в обеспечении доступной среды для инвалидов. Это недостаточная гармонизированность, не комплексность нормативно-правовых актов Российской Федерации, актов субъектов Российской Федерации, норм международного права с ведомственными актами. Ряд действующих стандартов, правил и норм, регламентирующих условия формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов, носят необязательный, рекомендательный характер, а в большинстве случаев устарели, и не в достаточной мере учитывают современный зарубежный и отечественный опыт в этой области).

3. Отсутствие системы независимой экспертизы, контроля за действиями и решениями по созданию, реконструкции и проектированию среды жизнедеятельности, с позиций доступности для инвалидов;

4. Отсутствие современной отечественной политики, в области науки и техники, в обеспечении доступности среды для инвалидов, способствующей реализации современных подходов к проектированию доступной среды для инвалидов.

5. Разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида позволяет произвольно трактовать объем реабилитационных мероприятий, так как не является стандартизированной.

6. Отсутствие у инвалидов достоверной, полной и оперативной информации о существующих барьерах и препятствиях, а также о состоянии

транспорта, физического окружения, связи и информации с позиций доступности для инвалидов.

7. Несоответствие масштабности и сложности задач обеспечения доступной среды для инвалидов, выделяемым ресурсам (материально-техническим, финансовым, организационным, административным, информационным, кадровым).

Обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, является одной из приоритетных социально-экономических задач, решение которой затрагивает потребности и права миллионов граждан страны. Необходимость решения проблемы, вытекает из требований международных обязательств Российской Федерации и национального законодательства.

Основная цель государственной программы «Доступная среда» (далее Программа) – формирование и обеспечение к 2020 году условий для равного доступа лиц с ограниченными возможностями, к транспорту, связи и информации, физическому окружению, а также другим услугам и объектам, которые открыты или представлены населению<sup>1</sup>.

Чтобы достичь этой цели, необходимо решить следующие задачи в рамках реализации подпрограмм:

1. совершенствование теоретических, концептуальных основ медико-социальной экспертизы, а также разработка и утверждение оценочной системы индикаторов ее качества, опираясь на положения Международной классификации функционирования;
2. обеспечение информационной и физической доступности системы государственной медико-социальной экспертизы;
3. создание единого федерального реестра инвалидов;

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 9. – Ст. 1331.

4. организация межведомственного информационного и организационного взаимодействия и сотрудничества, при проведении медико-социальной экспертизы;

5. повышение оперативности и эффективности, обеспечение доступности предоставления реабилитационных услуг, в рамках улучшения системы реабилитации инвалидов;

6. выявление существующих барьеров и ограничений, препятствующих доступности среды для маломобильных групп населения и инвалидов, оценка потребностей в их устранении;

7. разработка и внедрение новых нормативно-правовых, проектных, методических, законодательных подходов к формированию доступной среды для маломобильных групп населения и инвалидов, с учетом международных стандартов, современного зарубежного и отечественного опыта;

8. реализация региональных и ведомственных целевых программ создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, и маломобильных групп населения;

9. создание предпосылок, в формировании безбарьерной школьной среды для детей-инвалидов, для развития инклюзивного образования;

10. создание институциональных основ для обеспечения устойчивого формирования доступной среды для маломобильных групп населения и инвалидов;

11. создание инфраструктуры информационно-справочной поддержки по вопросам инвалидности;

12. формирование доступной среды;

13. обеспечение занятости инвалидов;

14. обеспечение реабилитации и социальной поддержки инвалидов боевых действий вследствие военной травмы.

По окончании реализации Программы целевые (базовые) показатели доступности среды в Российской Федерации должны в значительной мере улучшиться.

В рамках Программы к 2020 году планируется увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры до 68,2 процентов от общего количества приоритетных объектов<sup>1</sup>.

Важным направлением Программы выступает совершенствование деятельности организаций, непосредственно участвующих в установлении инвалидности, и предоставлении услуг по реабилитации, поскольку именно эффективность реабилитации и медико-социальной экспертизы, является важным аспектом, позволяющим расширить для инвалидов доступность среды (объектов и услуг) и активно интегрироваться в общество.

Вопросами, касающимися лиц с ограниченными возможностями, в Белгородской области занимается Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области – орган исполнительной власти Белгородской области, реализующий государственные полномочия в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства, по оказанию государственных услуг, включая социальное обслуживание населения. Департамент подчиняется заместителю губернатора области.

Ежегодно наблюдается увеличение числа лиц с инвалидностью, что говорит о масштабности проблемы и предопределяет необходимость комплексных мер и решений, по созданию системы социальной защиты и интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья. В Белгородской области, для социальной интеграции и адаптации лиц с ограниченными возможностями в общество, разработаны различные мероприятия и программы, проводимые в рамках государственной политики.

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 9. – Ст. 1331.



В ноябре 2008 года принят областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области»<sup>1</sup>. В силу закона, работодатели должны принимать участие в трудоустройстве лиц с инвалидностью. Для этого в органы службы занятости нужно ежемесячно представляется информация о выделенных рабочих местах для приема на работу инвалидов с учетом соответствующей квоты, и результата о ее выполнении.

В апреле 2009 года Белгородской областной Думой принят закон «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области»<sup>2</sup>.

Закон регулирует отношения, связанные с обеспечением условий доступа к объектам социальной, инженерной, транспортной, производственной инфраструктуры, средств связи и информации, для маломобильных групп населения и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на территории субъекта федерации.

В настоящее время разрабатывается проект областной целевой программы «Доступная среда на 2011-2020 годы», которая будет действовать в рамках государственной программы, и позволит обеспечить формирование доступной среды для лиц с ограниченными возможностями и иных маломобильных групп населения, создать равные права и возможности во всех сферах общественной жизни, поддержать и стимулировать активную позицию интеграции инвалидов в общество.

---

<sup>1</sup> О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области : Закон Белгородской области от 25 ноября 2008 г. № 244. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ»

<sup>2</sup> Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области: закон Белгородской области от 2 апреля 2009 г. № 265 // Белгородские известия. – 2009. – 21 апреля.

Работа по решению социальных проблем лиц с ограниченными возможностями здоровья, проводимая в Белгородской области, показывает, что вопросы совершенствования комплексной реабилитации, обеспечения доступной среды, повышения уровня социально-экономического положения, обеспечения условий для полноценной жизни в обществе, для инвалидов остаются весьма значимыми и актуальными. Все еще существуют препятствия, которые осложняют лицам с ограниченными возможностями всестороннее участие в общественной жизни, не позволяют полноценно осуществлять свои права и свободы.

Вопросами по обеспечению доступной среды, на районном уровне занимаются органы социальной защиты населения – это муниципальные органы управления входящие в структуру администрации района, и реализующие функции по социальной защите населения конкретного муниципального образования.

В задачи управления входит реализация государственной политики в области социальной защиты граждан пожилого возраста, инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, семей с детьми, а также нуждающихся в социальной поддержке иных нетрудоспособных групп населения, проживающих на территории района, осуществление деятельности в сфере опеки, попечительства и патронажа.

В компетенцию управления социальной защиты входит:

1. Организация социальной защиты населения города и района по предоставлению гражданских прав, гарантированных федеральными законами Российской Федерации и субъекта федерации, распорядительными и нормативными правовыми актами органов государственной власти области, администрации.
2. Осуществление политики государства в области социальной защиты населения, а также деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних детей и совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными.

3. Выполнение федеральных, региональных и районных программ социальной защиты населения.

4. Взаимодействие с общественными организациями города и района, оказание им помощи в реализации социальных программ по защите прав инвалидов, пенсионеров, ветеранов.

5. Внедрение инновационных социальных технологий, анализ и прогнозирование потребности в социальной поддержке разным группам и категориям граждан.

6. Организация работ по социальному и бытовому обслуживанию граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в соответствии с действующим законодательством.

7. Организация работ с инвалидами, неблагополучными семьями, семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, с гражданами пожилого возраста, несовершеннолетними детьми, проживающими на территории города и района.

8. Участие в комиссиях по рассмотрению обращений граждан для назначения и выплат пособий малоимущим гражданам, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Изучив организационно-правовые основы развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании, подводя итоги раздела, можно сделать следующие выводы:

1. Впервые, вопросы доступности среды были затронуты Указом Президента РФ «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» в октябре 1992 года, и Постановлением Правительства РФ «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» в марте 1993 года.

2. Проблема развития доступной среды в современном обществе, достаточно актуальна, и в недостаточной степени изучена в плане формирования комфортной и доступной среды, бесконфликтной и безопасной для жизнедеятельности и нахождения в ней инвалидов.

Реабилитация инвалидов является важным элементом системы обеспечения инвалидам условий для преодоления ограничений жизнедеятельности, направленным на создание им равных конституционных прав и возможностей.

3. Формированием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами РФ, должны заниматься федеральные, региональные и муниципальные органы власти, а также организации независимо от организационно-правовых форм.

## **РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗВИТИЮ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области все вопросы, связанные с управлением развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями находятся в ведении управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района.

Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, входит в состав администрации Шебекинского района по типу казенного учреждения, и является его структурным подразделением<sup>1</sup>.

Глава администрации Шебекинского района утверждает структуру и штатное расписание Управления. Структура и штатное расписание управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района, утверждается на основании приказа начальника управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, распоряжениями и постановлениями Правительства Российской Федерации, региональными законами Белгородской области, нормативными и правовыми актами соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации, приказами, указаниями и инструктивными письмами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Губернатора Белгородской области,

---

<sup>1</sup> Положение об управлении социальной защиты населения администрации Шебекинского района : Распоряжение Муниципального совета Шебекинского района от 27 декабря 2013 года № 9 / Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. URL: [http://www.shebsoc.ru/uploads/file/POLOGENIE\\_USZN.doc](http://www.shebsoc.ru/uploads/file/POLOGENIE_USZN.doc) (дата обращения: 09.03.2016).

приказами и инструктивными письмами управления социальной защиты населения Белгородской области в части выполнения управлением государственных функций, Уставом муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, постановлениями и распоряжениями администрации Муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино», решениями Муниципального совета Шебекинского района, а также своим уставом.<sup>1</sup>

В соответствии с законодательством Российской Федерации, Управление наделяется правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать, лицевой счет в Комитете финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района, фирменный бланк и штамп установленного образца. Деятельность Управления финансируется за счет субсидий и субвенций из федерального и областного бюджетов, спонсорских средств, средств, полученных за оказание платных социальных услуг, а также за счет бюджета муниципального уровня, в части выполнения муниципальных программ на основании действующего законодательства Российской Федерации.

Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, взаимодействует с администрацией Шебекинского района, администрацией городского поселения города Шебекино, Муниципальным советом Шебекинского района, с управлением социальной защиты населения Белгородской области, муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными учреждениями, управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Шебекинском районе и городе Шебекино, территориальной службой занятости населения, правоохранительными органами, общественными и другими организациями, расположенными в границах муниципального образования.

---

<sup>1</sup> Положение об управлении социальной защиты населения администрации Шебекинского района : Распоряжение Муниципального совета Шебекинского района от 27 декабря 2013 года № 9 / Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. URL: [http://www.shebsoc.ru/uploads/file/POLOGENIE\\_USZN.doc](http://www.shebsoc.ru/uploads/file/POLOGENIE_USZN.doc) (дата обращения: 09.03.2016).

Осуществляя полномочия, в сфере защиты общества, управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, исполняет следующие функции:

1. Осуществление политики государства в области социальной защиты населения, а также деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних детей и совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными.

2. Организация социальной защиты населения города и района по предоставлению гражданских прав, гарантированных федеральными законами Российской Федерации и Белгородской области, распорядительными и нормативными правовыми актами органов государственной власти области, администрации.

3. Взаимодействие с общественными организациями города и района, оказание им помощи в реализации социальных программ по защите прав инвалидов, пенсионеров, ветеранов.

4. Выполнение федеральных, региональных и районных программ социальной защиты населения.

5. Организация работ по социальному и бытовому обслуживанию граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в соответствии с действующим законодательством.

6. Внедрение инновационных социальных технологий, анализ и прогнозирование потребности в социальной поддержке разным группам и категориям граждан.

7. Участие в комиссиях по рассмотрению обращений граждан для назначения и выплат пособий малоимущим гражданам, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

8. Организация работ с инвалидами, неблагополучными семьями, семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, с гражданами пожилого возраста, несовершеннолетними детьми, проживающими на территории города и района.

В рамках выпускной квалификационной работы, в масштабах муниципального образования, нами предпринята попытка провести разносторонний анализ практики управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями.

Для того чтобы определить текущие тенденции, состояние и динамику изменения ситуации в сфере доступности среды, мы обратимся к изучению статистических данных, которые позволят дать количественную оценку, а для получения качественных характеристик протекающих процессов, приведем интерпретацию данных социологического исследования. Выявление проблемных зон, позволит выполнить разработку адресных рекомендаций, тем самым обеспечит содержательное наполнение проекта, который будет представлен в третьем разделе исследования.

Опираясь на данные статистики управления социальной защиты населения, на территории муниципального образования, определим динамику изменения показателя количества лиц с ограниченными возможностями на территории Шебекинского района<sup>1</sup>.

Таблица 1

Анализ динамики изменения показателя количества лиц с ограниченными возможностями на территории Шебекинского района

№п/п	Дата	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
1.	2012	18759	18770	18804	18730	18740	18740	18770	18800	18819	18710	18600	18459
2.	2013	18176	18200	18213	18100	18020	18045	17900	17880	17812	17774	17705	17641
3.	2014	17604	17604	17519	17504	17470	17356	17331	17307	17203	17106	17002	17071
4.	2015	17130	17130	16918	16846	16774	16712	16674	16610	16539	16738	16974	17221
5.	2016	17276	17310	17361	17346								

Произведя анализ полученных данных, можно проследить отсутствие чётко заданного тренда, в сторону уменьшения или увеличения количества лиц с ограниченными возможностями.

<sup>1</sup> Сведения о гражданах с ограниченными возможностями за 2016 год / Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. Шебекино, 2016. С. 17



Также из приведенных данных, можно сделать вывод, что в период между 2012 и 2013 годами, наблюдается незначительный рост числа лиц с ограниченными возможностями, а в 2014 и 2015 годах небольшой спад.

Рост абсолютного показателя числа лиц с ограниченными возможностями, можно наблюдать, начиная с четвертого квартала 2015 года, что сохраняется и прослеживается как тренд, по периоду январь-февраль 2016 года. Данная ситуация требует скорейшего принятия решительных мер, направленных на исправление ситуации, а устранения факторов, обуславливающих данные негативные тенденции.

Чтобы определить масштаб целевой категории населения, наглядно представим динамику изменения количественного показателя, построив график (Рис. 1), отражающий линию корректировки тренда доли лиц с ограниченными возможностями в процентном соотношении, от общего числа граждан.

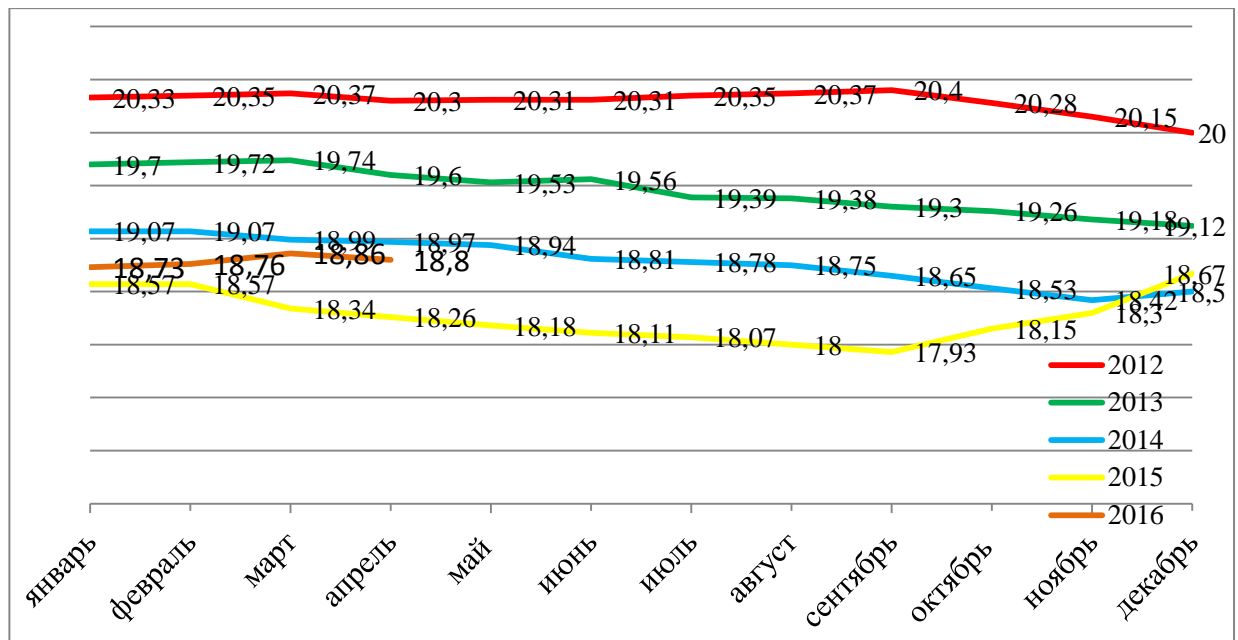


Рис. 1. Процент соотношения доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, от общего количества граждан

В соответствии с проводимой квалификационной работой, для определения ситуации в сфере обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, нами была разработана программа исследования (см. Приложение 1), в соответствии с которой составлена

анкета (см. Приложение 2) и проведен опрос среди жителей муниципального района.

Анкетирование проходило в 1 квартале 2016 года.

Общее количество респондентов принявших участие в опросе, составило 100 человек старше 18 лет.

На этапе анализа данных анкет, для выявления закономерностей, рассмотрим распределение ответов на наиболее важные вопросы, используя такой статистический метод, как графический и табличный.

Рассмотрим более подробно полученные данные.

Результаты ответа на вопрос «В Вашем понимании, что является доступной (безбарьерной) средой для лиц с ограниченными возможностями здоровья?» можно видеть на рисунке 2.

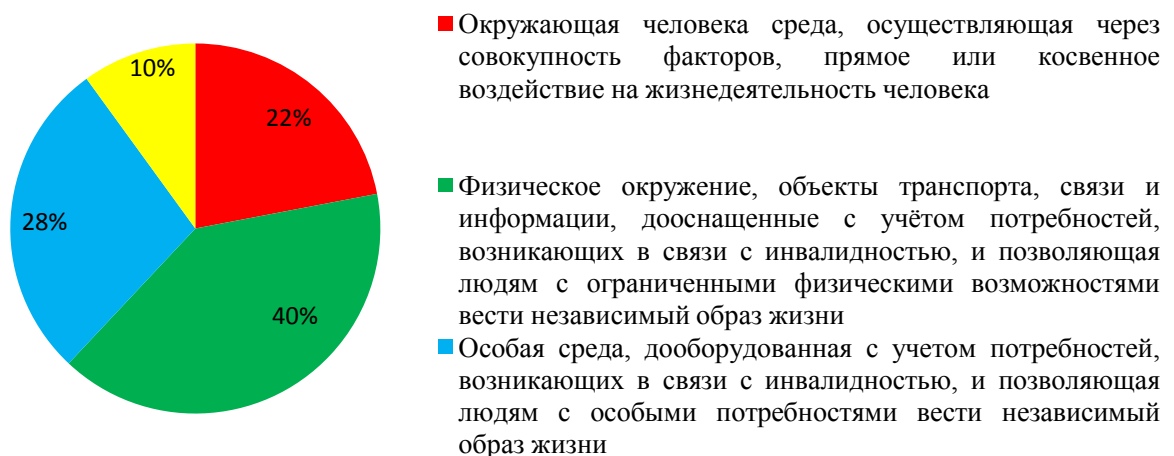


Рис. 2. Понимание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями

Основываясь на полученных ответах, стоит отметить, что 40% опрошенных доступной (безбарьерной) средой для лиц с ограниченными возможностями, считают физическое окружение, объекты информации и связи, транспорта, дооборудованные с учётом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющее людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни, что это особая среда, дооборудованная с учетом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющая людям с особыми потребностями вести

независимый образ жизни, считают 28% опрошенных, 22% считают, что доступной средой выступает окружающая человека среда, через совокупность факторов осуществляющая косвенное или прямое воздействие на жизнедеятельность человека, а 10% респондентов затруднились с ответом.

Анализируя полученные данные, видно, что под доступной средой большинство опрошенных понимают физическое окружение, объекты информации и связи, транспорта, дооборудованные с учётом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющее людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни.

Отвечая на вопрос об оценке степени формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в целом, по Российской Федерации 42% опрошенных посчитали, что существующая инфраструктура лишь частично обеспечивает доступную среду для данной категории лиц, выбор, что созданная инфраструктура не обеспечивает доступную среду для лиц с ограниченными возможностями здоровья, сделали 26% респондентов, 22% указали на полное обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а 10% участников затруднились с ответом.

Таким образом, ответы подчёркивающие наличие недостатков в сформированности доступной среды для лиц с инвалидностью, в совокупности составляют 68%, что подтверждает наличие проблемы в масштабах РФ, рассматриваемой и обозначенной в рамках выпускной квалификационной работы.

Вопрос к участникам исследования, заданный для оценки степени сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в целом, по Белгородской области, показал: 38% респондентов склонились к тому, что созданная инфраструктура отчасти обеспечивает доступную среду для лиц с инвалидностью, 34% считают, что доступную среду для лиц с ограниченными возможностями, созданная сегодня инфраструктура не обеспечивает, выбор, что существующая

инфраструктура полностью обеспечивает доступную среду сделали 14% опрошенных, а 14% затруднились с ответом.

Следует отметить, что суммарная оценка в 72% свидетельствует о том, что на региональном уровне инфраструктура, в той или иной степени, не обеспечивает доступную среду, для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Также, отмечен рост показателя, в сравнении с федеральным уровнем.

При ответе на вопрос «Оцените степень сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в целом, по Шебекинскому району?» мнения участников исследования распределились следующим образом: 50% опрошенных указали на частичное обеспечение доступной среды, созданной на сегодня инфраструктурой, 38% респондентов посчитали, что текущая инфраструктура не обеспечивает доступной среды для данной категории лиц, что существующая инфраструктура вполне обеспечивает доступную среду для лиц с инвалидностью выбрали 8% человек, а 4% затруднились с ответом.

При анализе ответов на предыдущие два вопроса, мы отметили тенденцию к увеличению данного показателя. Количество респондентов, отметивших наличие проблемы сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в масштабе Шебекинского района, значительно увеличилось, и составило 88%.

Отвечая на вопрос: «Как Вы думаете, человеку с ограниченными возможностями необходима помощь?» мнения респондентов распределились следующим образом: в том, что лицам с ограниченными возможностями здоровья, действительно нужна помощь, ответили 76%, ответ, что помощь инвалидам не требуется вовсе, выбрали 14% опрошенных, а 10% участников затруднились с выбором.

В результате анализа ответов прослеживается необходимость в оказании помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья, а следовательно существует необходимость в изменении устоявшейся

ситуации и в рамках создания безбарьерной, доступной среды, постараться обеспечить помощь инвалидам.

На поставленный вопрос «По Вашему мнению, какие объекты Шебекинского района наименее доступны для лиц с ограниченными возможностями в плане передвижения?» респонденты ответили следующим образом: что наименее доступными являются подъезды, ответили 46% человек; 44% опрошенных считают наименее доступными торговые центры и магазины; двory и улицы выбрали 40% участников исследования; 36% респондентов отметили недоступность учебных заведений; 28% ответили, что наименее доступны больницы и поликлиники; 10% утверждают, о наименьшей доступности учреждений социальной поддержки населения; 4% затруднились с ответом.

Исходя из анализа полученных ответов, стоит признать частичную доступность объектов окружающей среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, откуда следует ущемление их прав в возможности свободного перемещения.

Чтобы сделать вывод о существующих условиях, созданных для лиц с ограниченными возможностями здоровья, нами был задан вопрос: «В районе Вашего проживания, какие существуют условия для лиц с ограниченными возможностями?». Респонденты ответили на этот вопрос следующим образом: наличие пандусов в местах общественного пользования, подъездах и магазинах выявили 36%; 28% отметили присутствие на пешеходных переходах звуковой подачи сигнала для слабовидящих людей; наличие специальных туалетов подтвердили 10% участников; 6% указали на существующую возможность посадки в общественный транспорт на инвалидной коляске; 2% на специальные лифты для инвалидов; 10% ответили, что в районе их проживания, ничего из перечисленного нет.

Можно видеть крайне низкую величину общей оценки наличия различных составляющих доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Это требует дальнейшего принятия комплексных

мер, ориентированных на обеспечение условий и улучшение ситуации для повседневной жизнедеятельности лиц с инвалидностью.

На вопрос об оценке отношения общества к лицам с ограниченными возможностями здоровья 36% опрошенных признали удовлетворительное отношение общества к лицам с инвалидностью, 32% указали на то, что отношение не удовлетворительное, 14% убеждены, в хорошем отношении остального населения, к инвалидам, а 18% респондентов затруднились ответить на заданный вопрос.

Можно сделать вывод, исходя из полученных ответов, что ситуация отношения общества к лицам с инвалидностью носит спорный характер, и по-прежнему остается большой процент считающих, отношение общества к данной категории лиц удовлетворительным, в этой связи существует объективная необходимость в выявлении причин, почему такое мнение сформировалось, путем последующих социологических исследований. Это в дальнейшем будет способствовать реализации комплекс мер, направленных на изменение данной негативной ситуации.

При ответе на вопрос «Достаточно ли общественного внимания уделяется людям с ограниченными возможностями?» 56% участников исследования отметили недостаточное внимание со стороны общества, 32% опрошенных посчитали, что лицам с ограниченными возможностями здоровья, в обществе уделяется достаточное внимание, а 12% затруднились с ответом.

Поскольку в повседневной жизни российского общества можно наблюдать отсутствие чётко выраженной позиции в отношении лиц с инвалидностью, мы вынуждены согласиться с соотношением мнений по этому вопросу.

Интерпретация последующих вопросов анкетирования позволили нам раскрыть сущность и дать развернутую оценку понятию «внимание» в таких категориях как стремление оказать помощь, реакция общества, отношение общества к инвалидам.

При анализе ответов на вопрос: «Какие реакции преобладают, в отношении лиц с физическими недостатками?» выяснилось, что 44% опрошенных считают, преобладающими реакции сопереживания в отношении лиц с физическими недостатками, 34% в реакциях общества определили реакции безразличия, 14% считают, что преобладают реакции раздражения, а 8% затруднились с ответом.

Существует большой процент людей, согласно ответам на данный вопрос, которым проблемы лиц с ограниченными возможностями здоровья безразличны.

Анализ ответов на вопрос «Как люди на улицах чаще всего реагируют на лиц с ограниченными возможностями здоровья?» выявил следующие показатели: 46% отметили нейтральную реакцию окружающих, 24% считают реакцию людей на лиц с ограниченными возможностями здоровья положительной, 18% считают, что реакция на людей с инвалидностью отрицательная, и 14% затруднились с ответом.

Исходя из полученных ответов, можно проследить нейтральную реакцию большого части общества на лиц с ограниченными возможностями здоровья. Здесь можно сделать вывод о доминировании в обществе нейтрального или безразличного отношения к людям с инвалидностью, что выступает показателем низкой культуры общества. Также отсутствует понимание собственной роли в формировании и расширении доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

На поставленный вопрос «Имеют ли право, лица с инвалидностью, посещать культурные и образовательные учреждения, пользоваться общественным транспортом, наравне с другими людьми?» 78% опрошенных респондентов посчитали, что у лиц с ограниченными возможностями здоровья, должно быть право наравне со всеми гражданами, посещать культурные мероприятия, использовать общественный транспорт, учиться в образовательных учреждениях, 16% ответили, что у них такого права нет, а 6% затруднились с ответом.

Здесь можно добавить, что ограниченные физические возможности является существенным препятствием, для интеграции в повседневную общественную жизнь.

Отвечая на вопрос «Часто ли окружающие стремятся оказать помощь лицам с ограниченными возможностями?» 50% участников исследования, отметили редкие попытки окружающих, в стремлении оказать помощь лицам с ограниченными возможностями здоровья, 50% отмечают, частое стремление оказать помощь, 10% отметили его отсутствие, и 10% затруднились с ответом.

Здесь можно отметить редкое стремление большого процента окружающих в оказании помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Результаты ответов на вопрос «Существует ли необходимость менять общественное отношение к инвалидам?» распределились, следующим образом: 78% опрошенных участников посчитали, необходимость менять отношение к инвалидам в обществе есть, 16% затруднились с ответом, а 6% не видят в этом необходимости.

Здесь четко прослеживается расположение большинства людей к тому, что отношение к лицам с ограниченными возможностями здоровья должно меняться.

Отвечая на вопрос о том, каким способом должно меняться отношение людей, 46% считают, для того, чтобы лица с инвалидностью почувствовали себя полноценной частью социума, необходимо создавать для них соответствующие условия, 36% респондентов считают, что надо проявлять любовь и быть внимательнее к этим людям, 32% ответили, что необходима поддержка государства, 20% считают, должно быть общение обычных детей и детей-инвалидов, 18% высказали мнение, о необходимости обучения здоровых детей и детей-инвалидов, начиная со школьной скамьи.

На вопрос о необходимости досуга для лиц с ограниченными возможностями, результаты ответов распределились следующим образом:



60% опрошенных отметили, что лицам с ограниченными возможностями досуг необходим, 16% считают, что в нем нет необходимости, а 24% затруднились с ответом.

Исходя из полученных ответов, видно, что для лиц с ограниченными возможностями здоровья досуг необходим.

Анализ ответов на вопрос «Что является основным препятствием в развитии деятельности по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья?» определил следующие соотношения: 52% отметили отсутствие отлаженной системы взаимодействий между ведомствами, занимающимися вопросами управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и органами местного самоуправления; 42% посчитали причиной недостаток средств в финансировании проведения мероприятий, направленных на развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями; 24% респондентов видят причину в несовершенстве нормативно-правовой базы в сфере по управлению развитием доступной среды для лиц с инвалидностью; 20% отметили недостаток внимания со стороны местных органов власти и общественности; 6% затруднились с ответом.

На вопрос о том, как за последние 10 лет изменилась ситуация в сфере формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, мы выяснили, что 42% респондентов не видят значительных изменений, 26% считают, что ситуация в сфере формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями за последнее десятилетие в значительной степени поменялась, 18% отметили отсутствие каких-либо изменений, 8% затруднились с ответом, а 6% выявили незначительное ухудшение ситуации.

Исходя из ответов на поставленный вопрос следует, то что за последнее десятилетие ситуация в сфере формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, по мнению участников

исследования, должным образом не поменялась.

Данное значение показателя дает нам повод сделать вывод о том, что на текущий момент, рассматриваемая нами проблема достаточно актуальна.

Результат анализа ответов показал, что одним из препятствий для всесторонней организации деятельности, направленной на обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, является недостаток финансирования мероприятий, направленных на их совершенствование. Также отсутствует отлаженная система взаимодействий между местными органами самоуправления и ведомствами, занимающимися вопросами управления развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями. Негативную роль играет не в полной мере сформированная нормативно-правовая база.

При ответе на вопрос о результативности федерального программы «Доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями здоровья 54% склонились к мнению о частичной результативности проекта, 22% респондентов сошлись во мнении, что программа «Доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями в полной мере результативна, 12% отметили отсутствие результата, а 12% затруднились с ответом.

Здесь четко видно, что программа «Доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями результативна лишь отчасти, а следовательно и существующие проблемы относящиеся, к данной категории лиц решены не в полной мере.

При ответе на вопрос об оценке количества мероприятий по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, проводимых управлением социальной защиты Шебекинского района 38% опрошенных указали, что их проводится достаточно. 34% считают, что мероприятий, проводимых органами социальной защиты населения для обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями достаточно количество, 14% затруднились с ответом, и 14% считают, число мероприятий недостаточно.

Проводя анализ ответов на данный вопрос, четко прослеживается мнение большинства респондентов, что управлению социальной защиты населения необходимо увеличивать число мероприятий, направленных на обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, так как их количество недостаточно.

На вопрос «Достаточно ли освещена проблема по развитию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями?» 48% респондентов ответили частичное освещение проблем, 34% считают, что актуальные проблемы, связанные с формированием доступной среды для лиц с инвалидностью освещаются в полной мере, 28% склонились к тому, что существующие проблемы практически не известны в обществе, а 10% затруднились с ответом. Полученные в ходе опроса показатели не позволяют утверждать о полном информационном вакууме, однако и не дают оснований говорить о высокой степени информационного освещения, как разовых мероприятий по расширению и формированию доступной среды, так и системной работы в целом.

Отвечая на вопрос, о необходимости освещения в средствах массовой информации актуальных проблем, связанных с обеспечением доступной среды, на территории Шебекинского района, 74% респондентов отметили, что необходимость в освещении наиболее острых проблем, связанных с обеспечением доступной среды на территории Шебекинского района в средствах массовой информации существует, и это будет иметь положительный эффект, 16% затруднились с выбором, а 10% считают, что это не принесет никакой пользы.

Анализируя ответы на данный вопрос, следует отметить, что актуальные на сегодняшний день проблемы, связанные с обеспечением доступной среды для лиц с инвалидностью, по мнению общественности, требуют всестороннего освещения, в средствах массовой информации.

При оценке объема финансирования, направленного на развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, 38%

опрошенных считают, что финансирование недостаточное, 28% ответили, что скорее достаточное, чем нет, 18% опрошенных – что объем финансирования направленный на формирование доступной среды для лиц с ограниченными возможностями достаточный, а 16% затруднились с ответом. При ответах на вопросы видно, для формирования доступной среды объем финансирования недостаточен, в связи с чем необходимо изыскание дополнительных средств для финансового обеспечения мероприятий из регионального и местного бюджетов, а также привлечение внебюджетных инвестиций, в том числе целевых средств по программам благотворительных организаций и профильных фондов.

На поставленный вопрос: «Изменится ли ситуация в сфере развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в ближайшем будущем (1-3 года)?» 44% шебекинцев, считают, что все останется на прежнем уровне; 32% отмечают, что в течение нескольких лет ситуация с формированием доступной среды значительно улучшится; 26% опрошенных затруднились с ответом.

Анализируя ответы на данный вопрос, можно отметить, что 32% указали на значительное улучшение ситуации в ближайшей перспективе, однако большинство респондентов посчитало, что все останется на прежнем уровне.

Резюмируя полученные в ходе исследования ответы, отметим, что основная часть респондентов воспринимает доступную среду для лиц с ограниченными возможностями, как неотъемлемую часть социально-бытовой инфраструктуры в муниципальном образовании. При этом большинство опрошенных считают, что для лиц с ограниченными возможностями, доступны не все объекты, которые обеспечивают нормальную жизнедеятельность, доступная (безбарьерная) среда создана не полностью, а необходимые условия, позволяющие ее обеспечить для данной категории лиц, не выполнены.

По мнению респондентов, проблема создания доступной среды освещена недостаточно, а организационный аспект, предусматривающий реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение доступной среды, не достаточен.

Одной из наиболее весомых причин представляется недостаточный объем финансирования комплекса мероприятий по расширению и формированию доступной среды. Важен и тот факт, что к лицам с инвалидностью не сформировано адекватного отношения в обществе. Эта проблема, на наш взгляд, более серьезна, чем отсутствие инфраструктурных составляющих доступной среды. Необходимые элементы в обозримой перспективе могут восполнить среду, а вот адекватное восприятие здоровой части общества, которое формируется на этапах социализации личности, закрепляется в подрастающем поколении граждан как четко оформленная позиция, будет выступать существенным препятствием на пути интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, в полноценную жизнь общества.

Отдельно исследовалась результативность целевых программ, направленных на решение проблемы развития доступной среды. Действующая федеральная программа «доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями, по мнению респондентов, частично результативна. Также большинство опрошенных, убеждены в отсутствии потенциала развития доступной среды, и что в обозримом будущем, ситуация в сфере обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, не изменится.

Отслеживание тенденций вышеназванных оценочных характеристик, может быть предметом социологического мониторинга.

Без полного формирования доступной среды лица с ограниченными возможностями не смогут вести нормальную жизнедеятельность, саморазвиваться и совершенствоваться, в полной мере реализовать свой потенциал в условиях, которые не учитывают их специфических

потребностей. Поэтому, мы считаем, проблему обеспечения доступной среды для данной категории лиц достаточно актуальной.

Проведя анализ социологического исследования можно определить перечень основных проблем, которые относятся к управлению развитием по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями:

- Полная доступность к объектам повседневной жизни для лиц с ограниченными возможностями здоровья отсутствует.
- Недостаточность финансирования.
- Недостаточное количество мероприятий направленных на обеспечение доступной среды, для лиц с инвалидностью.
- Несовершенство нормативно-правовой базы.
- Частичное освещение актуальных проблем доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, в средствах массовой информации.

Проведя анализ организации деятельности по развитию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании, можно сделать следующие выводы:

1. На сегодняшний день на территории муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» все вопросы, связанные с управлением развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья находятся в ведении управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района, в котором сосредоточен кадровый и организационный потенциал реализации программ расширения и развития доступной среды.

2. Управление социальной защиты населения является структурным подразделением администрации Шебекинского района, что задаёт особые параметры проектной разработки представленного мероприятия, связанные с особенностями функционирования и бюджетирования данного подразделения в системе государственного и муниципального управления.

3. Анализ социологического исследования выявил частичную, не полную сформированность доступной среды для лиц с ограниченными

возможностями здоровья. Для обеспечения полноценной жизнедеятельности лиц с инвалидностью доступны не все объекты. Условия, которые позволят обеспечить беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры для данной категории населения сформированы не полностью. По-прежнему остается актуальной проблема обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, так как доступная среда для данной категории населения сформирована не полностью, что влечет за собой массу эмоционально-психологических и социально-бытовых проблем.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Анализ деятельности Управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района выявил, что ситуация в сфере управления развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья уже долгое время не улучшается, а, следовательно, мероприятия, направленные на ее совершенствование недостаточно эффективны.

Несмотря на значительный объем финансирования и предпринимаемый комплекс мер, обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, требует решения определенного перечня вопросов, составляющих проблемное поле, а управлению этим процессом необходимо дальнейшее совершенствование

Проанализировав ситуацию во втором разделе выпускной квалификационной работы, мы выявили актуальность проблемы обеспечения доступной среды. Преодолеть существующие проблемы, в управлении развитием доступной среды для лиц с инвалидностью, позволит реализация проекта **«Расширение границ доступной среды в рамках культурно-досуговой и рекреационной составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья»**. Паспорт проекта представлен в Приложении 3 настоящей выпускной квалификационной работы.

#### **1. Обоснование мероприятий проекта.**

В соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов, Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами, техническими регламентами и государственными стандартами, людям с ограниченными возможностями нужно обеспечить возможность ведение независимого образа жизни и всестороннее участие во всех сферах общественной жизни. Для этого необходимо принятие соответствующих мер по обеспечению лицам с



инвалидностью доступа наравне с другими людьми, к внешнему миру, информационным каналам и связи, включая информационно-коммуникационные системы и технологии, транспорту, услугам, зданиям и сооружениям, которые открыты или предполагаются для открытия широкому доступу, в сельских районах и городах.

В настоящее время проблема доступности среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, является достаточно актуальной. Международные договоры гарантирующие права инвалидам, принятые Российской Федерацией, требуют проведения и исполнения соответствующей социальной политики, направленной на реализацию прав, лиц с ограниченными возможностями здоровья. Ее целью является обеспечение данной категории лиц равными с другими гражданами возможностями в реализации политических, гражданских, экономических и других прав и свобод, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Развитие физической культуры и спорта, является одним из приоритетных направлений в реабилитации лиц с инвалидностью, их интеграции в жизнь общества, образование и трудовую деятельность.

Занятие лиц с инвалидностью физической культурой и спортом во многих случаях можно рассматривать, как средство реабилитации, постоянного поддержания активности – социальных достижений и занятости.

Систематические занятия физкультурой являются профилактикой заболеваний опорно-двигательного аппарата, улучшают деятельность дыхательной, сердечно-сосудистой, и других систем организма, расширяют функциональные возможности организма, а также мобилизуют волю, благоприятно воздействуют на психику, возвращают людям с ограниченными физическими возможностями здоровья, чувство уверенности и социальной значимости.

В соответствии с государственной социальной политикой по обеспечению лиц с ограниченными возможностями доступной средой, в рамках целевой программы «Доступная среда», предлагается реализация проекта «Расширение границ доступной среды в рамках культурно-досуговой и рекреационной составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья» (Приложение 4). В основе проекта лежит метод лечебной физической культуры – иппотерапии, который будет содействовать реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, восстановлению их нарушенных функций, при заболеваниях опорно-двигательного. Проект будет способствовать развитию спортивно-оздоровительной верховой езды и иппотерапии, для лечения и профилактики таких заболеваний, как детский церебральный паралич, аутизм, синдром Дауна, и других заболеваний связанных с особенностями развития.

С созданием оздоровительно конноспортивного лечебного комплекса лица с ограниченными возможностями здоровья, регулярно будут получать услуги иппотерапии. У данных лиц улучшится психическое и физическое здоровье. В данном муниципальном образовании повысится территориальная доступность услуг иппотерапии и увеличится возможность получения услуг иппотерапии, лицами с ограниченными возможностями здоровья;

Также проводимые в рамках проекта мероприятия позволят улучшить состояние доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Шебекинского района Белгородской области.

Проектные мероприятия будут способствовать совершенствованию управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в Шебекинском районе Белгородской области.

**2. Цель реализации проекта** – совершенствование управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино».

Для реализации проекта и достижения его цели, необходимо решить ряд ключевых **задач**:

- обеспечить взаимодействие и координацию работ органов местного самоуправления Шебекинского района и муниципальных учреждений;
- расширить материально-техническую базу рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- расширить перечень мероприятий по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, проводимых управлением социальной защиты населения Шебекинского района, так как социологическое исследование выявило их недостаточность, если перечень мероприятий отсутствует, сформировать его;
- осветить в средствах массовой информации, актуальные проблемы в отношении обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

**3. Целевой группой участников**, непосредственно заинтересованных в реализации проекта выступают:

- лица с ограниченными возможностями здоровья, проживающие на территории муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино»;
- муниципальные учреждения, осуществляющие координирующую деятельность на территории Шебекинского района (управление социальной защиты населения администрации; общественные и другие организации муниципального образования которые заинтересованы в развитии доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Шебекинского района и города Шебекино);
- инвесторы из числа бизнес-сообществ, заинтересованных в постоянной поддержке развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в Шебекинском районе Белгородской области.

**4. Сроки реализации проекта.** 2016 – 2017 годы. Предлагаемый к реализации проект следует считать краткосрочным.

**5. Состав мероприятий.**

Для реализации проекта потребуется осуществление ряда последовательных мероприятий.

*Мероприятие 1.* Обеспечение взаимодействия и координации работ органов местного самоуправления Шебекинского района и муниципальных учреждений.

Социологическое исследование, проведенное на территории муниципального образования, выявило недостаточную эффективность взаимодействия органов местного самоуправления, бизнеса, общественных организаций, инвалидов в области создания доступной среды.

Это может быть существенным препятствием для реализации настоящего проекта.

В целях обеспечения условий инвалидам и другим маломобильным группам населения Шебекинского района беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а также для беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации, в администрации города Шебекино, необходимо создать Комиссию по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципального района. Роль координатора по работе межведомственной комиссии должен взять на себя представитель управления социальной защиты населения.

На заседаниях Комиссии ежеквартально заслушивать отчеты структурных подразделений администрации города о проделанной работе в сфере создания комфортной и доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках реализации муниципальных проекта. Комитету строительства, транспорта и ЖКХ администрации Шебекинского района ежеквартально представлять

информацию о проделанной работе по созданию условий доступности в связи с обращениями граждан.

Для повышения эффективности работы комиссии считаем нужным предложить:

- Организовать и упорядочить работу межведомственной комиссии по обследованию социально-значимых объектов.

- Включить в работу межведомственной комиссии при администрации города представителей от инвалидов. Необходимо участие инвалидов всех категорий (по слуху, зрению, колясочников) в работе межведомственных комиссий по обследованию социально-значимых объектов.

- Работа межведомственной комиссии должна быть направлена не только на количественное статистическое обследование объектов, но и на качественное.

- К участию в межведомственной комиссии необходимо привлекать активное участие квалифицированных специалистов и представителей, как администрации, так и комитета архитектуры и градостроительства.

Данное мероприятие, позволит функционально подойти к расширению границ доступной среды для инвалидов.

*Мероприятие 2.* Расширение материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Состояние материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с инвалидностью является важным показателем для обеспечения их доступной средой, реализации поставленных перед администрацией и управлением социальной защиты населения в муниципальном образовании «Шебекинский район и город Шебекино» целей и задач, основным критерием предоставления инвалидам их прав.

Все производимые работы по благоустройству территории муниципального образования, должны быть подчинены одной цели – созданию комфортной и доступной среды для лиц с ограниченными возможностями Шебекинского района, и его гостей. Необходимо обязательно учесть и рассмотреть, все предложения и замечания по благоустройству рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые поступают в адрес администрации и управления социальной защиты населения.

В рамках данного мероприятия, предполагается создание конноспортивного оздоровительного комплекса направленного на расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с инвалидностью, направленного на улучшение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья

В целях укрепления материально-технической базы учреждений, предприятий и организаций системы социальной защиты лиц с инвалидностью и маломобильных групп населения органам муниципального образования необходимо постараться, чтобы лица с ограниченными возможностями могли пользоваться объектами повседневной жизнедеятельности в полной мере. Это нужно сделать за счет совершенствования инфраструктуры, то есть достроить пандусы, где их нет, чтобы весь транспорт был оборудован необходимыми элементами которые нужны лицам с ограниченными возможностями.

При строительстве комплекса необходимо учесть комплексное оборудование зданий и территории, в соответствии с программой «Доступная среда». Территория Шебекинского района должна стать более приспособленной для жизни инвалидов и маломобильных групп населения.

Оснащение сооружений должно включать оборудование и средства реабилитации для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, органов слуха, зрения, других маломобильных групп граждан.

Совершенствование материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с инвалидностью, нужно обеспечить, соответствующим оборудованием:

- пандусами, для возможности людей на инвалидных колясках, а также других маломобильных групп граждан преодолевать лестницы и прочие препятствия;

- знаками доступности для инвалидов (тактильно-визуальные таблички) – это одно из основных требований стандартов доступной среды. Они служат своеобразным свидетельством того, что человеку с ограниченными возможностями в этом здании или на его территории будет максимально комфортно;

- тактильными табличками, предназначенными для установки внутри и снаружи зданий, в транспорте или на любых других объектах. Задачи тактильных знаков – передавать слабовидящим и незрячим людям необходимую информацию, помогать ориентироваться в пространстве, предупреждать о препятствиях. Наличие табличек увеличивает доступность зданий и сооружений для групп населения, отличающихся ограниченной мобильностью;

- оборудование территории каждого учреждения специальными парковочными местами для людей на инвалидных колясках, выполненными в соответствии с государственными стандартами. Важными составляющими парковочных мест для людей с инвалидностью является увеличение ширины машиноместа (не менее 3,5 метра).

*Мероприятие 3.* Расширение перечня мероприятий по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, проводимых управлением социальной защиты населения Шебекинского района.

Одной из весомых причин в формировании и развитии доступной среды, для лиц с ограниченными возможностями здоровья, является недостаточный объем финансирования комплекса мероприятий по расширению и формированию доступной среды.

Результат проведенного социологического исследования показал, что одним из препятствий для всесторонней организации деятельности, направленной на обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, является недостаток финансирования мероприятий, направленных на их совершенствование.

Выделяемые ресурсы (материально-технические, финансовые, организационные, административные, информационные, кадровые), не соответствуют масштабности и сложности задач обеспечения доступной среды для инвалидов.

Такую масштабную задачу, как создание доступности среды для инвалидов было бы неправильно пытаться решить только за счет бюджетных источников финансирования, необходимо привлечение негосударственных источников.

В качестве привлечения дополнительных средств финансирования, заказчику проекта нужно рассмотреть привлечение средств частных и общественных благотворительных фондов.

Одним из таких источников является Фонд поддержки инвалидов «Единая страна». На сегодняшний день, Фонд «Единая страна» сотрудничает и проводит совместную работу с социально-ответственными компаниями, общественными организациями, органами власти и местного самоуправления в большинстве регионов страны с целью реализации эффективных социальных, благотворительных программ и общественных инициатив.

Спонсорам общественных организаций, предприятий и инвесторов, вкладывающих средства в развитие доступной среды Шебекинского района, необходимо оказывать содействие. Заказчиком социально-культурных проектов и программ и, соответственно, распорядителем бюджетных средств выступают местные органы власти, в частности, отделы, комитеты и управления культуры. Для привлечения спонсорских средств, они имеют право выходить с инициативой по льготному налогообложению предприятий



и организаций, участвующих в финансировании социально-культурных проектов и программ.

В рамках данного мероприятия, для повышения уровня доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального района, необходимо привлекать к деятельности по формированию доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения коммерческие организации и индивидуальных предпринимателей.

Необходимо создавать муниципально-частные партнерства в решении проблем формирования доступной среды для инвалидов. Проводить в рамках муниципально-частного партнерства совещаний, встреч с индивидуальными предпринимателями, руководителями организаций, расположенных на территории Шебекинского района, по проблемам формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Важен и тот факт, что к лицам с инвалидностью, не сформировано адекватного отношения в обществе. Эта проблема на наш взгляд более серьёзна, чем отсутствие инфраструктурных составляющих доступной среды. Необходимые элементы в обозримой перспективе могут восполнить среду, а вот адекватное восприятие здоровой части общества, которое формируется на этапах социализации личности, закрепляется в подрастающем поколении граждан как чётко оформленная позиция, будет выступать существенным препятствием на пути интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, в полноценную жизнь общества.

Органам местного самоуправления, необходимо выделить дополнительные средства финансирования из районного бюджета, из федеральной целевой программы «Доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями, а также из областного бюджета.

Управлению социальной защиты Шебекинского района необходимо прописать, расширить и дополнить перечень существующих мероприятий направленных на обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными

возможностями, так как социологическое исследование выявило их недостаточное количество.

К таким мероприятиям необходимо отнести:

- Проведение по расписанию занятий иппотерапией с инвалидами.
- Проведение оздоровительных тренировок, в соответствии с расписанием.
- Проведение лечебных занятий, с использованием специализированного оборудования, для лиц с ограниченными возможностями.

Данный комплекс мероприятий позволит улучшить состояние доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в Шебекинском районе Белгородской области и будет способствовать совершенствованию системы управления развитием доступной среды для инвалидов.

*Мероприятие 4.* Освещение в средствах массовой информации, актуальных проблем в отношении обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Современная пресса играет важную роль в формировании массового сознания, существование негативного стереотипа восприятия инвалидности в обществе непосредственно касается её работы. Журналистика создает медиа-образ человека с ограниченными возможностями, ориентируясь на ожидания читателей, укрепляя тем самым в сознании аудитории привычные представления и образы, невольно сохраняя и распространяя сложившиеся стереотипы в отношении людей с ограниченными возможностями.

Одной из задач масс-медиа является освещение тем посвященных вопросам инвалидности. Весьма важно, чтобы эта информация доходила до зрителя, слушателя, читателя в объективном, неискаженном виде и несла в себе то содержание и смысл, которое инвалиды хотели бы передать общественности.

Для средств массовой информации тематика инвалидности не является привлекательной, в сравнении со многими другими социальными темами.

Современные крупные медийные издания, работающие на территории Российской Федерации, не всегда уделяют ей должного внимания, порой и освещают ее, но недостаточно полно.

Недостаточное освещение в средствах массовой информации, актуальных проблем, связанных с обеспечением доступной среды не осознается журналистами в той мере, которая была бы достаточной для разрушения существующих стереотипов и эффективной интеграции инвалидов в общественную жизнь.

В рамках данного мероприятия, необходимо обеспечить информационное сопровождение, и освещение хода реализации и проблематики проекта, путем привлечением местных средств массовой информации (Шебекинская районная общественно-политическая газета «Красное знамя»).

Важным является создание современной информационно-коммуникационной системы, создание информационного сайта оздоровительного конноспортивного лечебного комплекса, установки камер для ведения онлайн-трансляции хода осуществления проекта.

Средствам массовой информации необходимо уделять больше внимания на необходимость более интенсивного освещения проблем безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями. Журналисты должны давать полную информацию, как о положительных результатах проекта, так и об отдельных мероприятиях по обеспечению доступной среды для лиц с инвалидностью, а также постоянно освещать действительность доступной среды.

Данное мероприятие предполагает маркетинговую и рекламную деятельность, использование ресурсов средств массовой информации и современных телекоммуникационных технологий для привлечения общественного внимания к острым проблемам обеспечения доступной среды лиц с ограниченными возможностями.

## **6. Планируемые результаты проекта.**

Реализация проекта позволит осуществить:

1. Регулярное получение услуг иппотерапии лицами с ограниченными возможностями здоровья, улучшение их физического и психического здоровья.
2. Повышение территориальной доступности услуг иппотерапии в Шебекинском районе и увеличение возможности получения услуги иппотерапии, лицами с ограниченными возможностями здоровья.
3. Профилактику заболеваний и пропаганда здорового образа жизни, среди жителей Шебекинского района.
4. Улучшение состояния доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Шебекинского района.
5. Развитие физической культуры и спорта в Шебекинском районе.
6. Совершенствование системы управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
7. Расширение границ доступной среды в рамках культурно-досуговой и рекреационной составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

#### **7. Оценка эффективности проекта.**

Оценка эффективности реализации проекта будет производиться на основе соотношения фактически достигнутых значений результатов реализации мероприятий проекта.

Показателями эффективности проекта, считаются:

1. Социальная эффективность:  
Охват лиц с ограниченными возможностями здоровья услугами составит 17310 тыс. чел. Участие сотрудников в мероприятиях проекта составит 25 человек.
2. Научно-исследовательская эффективность проекта заключается в медицинском исследовании улучшения состояния лиц с ограниченными возможностями здоровья.
3. Экономическая эффективность проекта составит:

- Годовой объем выручки, 13500 тыс. руб.
- Годовой объем прибыли, 2500 тыс. руб.
- Рентабельность инвестиций, 23%
- Срок окупаемости проекта, 11 месяцев
- Объем инвестиций в основной капитал, 300 тыс. руб.

Экономический эффект от осуществления проекта будет достигнут за счет реализации потенциала инвалидов и маломобильных групп населения вследствие формирования и развития среды, обеспечивающий беспрепятственный доступ данных категорий населения к социально-бытовой инфраструктуре.

### **8. Ресурсное обеспечение проекта.**

Для достижения целей проекта требуется привлечение финансовых, материально-технических и кадровых ресурсов.

Эффективная реализация социальной политики в отношении управления развитием доступной средой для лиц с ограниченными возможностями здоровья, требует совершенствования нормативно-правовой базы. В качестве дополнительных мер социальной поддержки инвалидов в Шебекинском районе, органам местного самоуправления, необходимо разработать и принять положение, о создании проекта «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья». Это позволит расширить перечень мероприятий направленных на обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья; освещать актуальные проблемы обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в средствах массовой информации; обеспечить лиц с инвалидностью возможностью в полной мере пользоваться объектами повседневной жизнедеятельности (дополнить инфраструктуру необходимыми элементами).

Финансовое обеспечение проекта. В качестве источников финансирования, предполагается привлечение средств федеральной целевой

программы «Доступная среда», местного и областного бюджетов, внебюджетных средств, а также средств инвесторов из числа бизнес-сообществ, заинтересованных в постоянной поддержке развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории Шебекинского района. Сумма всех средств, необходимых для реализации программных мероприятий проекта составляет 11000 тыс. рублей (см. Приложение 3).

Для успешной реализации проекта, необходимо обеспечение его соответствующими кадрами:

- медицинские специалисты, имеющие профессиональную подготовку в области оказания квалифицированных услуг иппотерапии;
- работники учреждений социального обслуживания граждан Шебекинского района;
- специалисты управления социальной защиты администрации Шебекинского района, участвующие в подготовительных мероприятиях и реализации проекта, а также, путем информационного обеспечения и привлечения бюджетных средств и организационных ресурсов.

Важным ресурсом реализации проекта, является материально-техническая база управления социальной защиты населения, непосредственного исполнителя проектных мероприятий. Это материально-вещественные ценности, которые многократно участвуют в производственном процессе, такие как: машины и оборудование, транспортные средства, здания и сооружения, принадлежащие управлению социальной защиты населения администрации Шебекинского района.

### **9. Оценка рисков внедрения проекта.**

Для успешной реализации проекта, большое значение имеет прогнозирование потенциальных рисков, сопутствующих достижению главной цели проекта, решению его задач и получению запланированного результата. Оценка масштабов и последствий этих рисков, и формирование

упреждающей системы мер для их предотвращения или снижения негативного влияния.

Правовые риски могут быть связаны, с возможными изменениями в федеральном и региональном законодательстве, а также продолжительностью формирования региональной нормативно-правовой базы, которая необходима, для успешного осуществления проекта. Это может ухудшить условия, для выполнения мероприятий проекта.

Чтобы минимизировать воздействие данной категории рисков необходимо, на этапе разработки районных и областных нормативно-правовых актов, к их обсуждению привлекать основные заинтересованные стороны, которые в дальнейшем будут принимать участие в их реализации.

Финансовые риски заключаются в возможном прекращении или сокращении бюджетного финансирования некоторых мероприятий проекта.

Чтобы ограничить финансовые риски, необходимо:

- планирование бюджета с осуществлением методов оценки эффективности бюджетных расходов;
- в соответствии с достигнутыми результатами, ежегодное уточнение финансовых средств, запланированных на реализацию проектных мероприятий из бюджетных источников;
- улучшение координации софинансирования проектных мероприятий из муниципального и областного бюджетов;
- привлечение средств финансирования из внебюджетных источников.

С неэффективным управлением реализацией проекта, связаны административные риски, которые могут стать причиной нарушения планируемых сроков реализации, недостижения показателей целевых значений, невыполнение цели и задач, снижение качества выполнения мероприятий и эффективности использования ресурсов проекта.

Для снижения административных рисков необходимо, выполнение следующих условий: своевременная корректировка мероприятий; более

эффективное взаимодействие участников реализации проекта; систематический мониторинг и аудит результата реализации проекта.

Сформируем основные выводы, по третьему разделу выпускной квалификационной работы:

1. Совершенствование управлением развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями предполагает реализацию социального проекта «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющих для лиц с ограниченными возможностями здоровья». Целью проекта состоит в улучшении состояния доступной среды для лиц инвалидов, на территории Шебекинского района, что будет способствовать совершенствованию управления развития доступной среды для лиц с инвалидностью, а также расширению границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющих для лиц с ограниченными возможностями.

2. Достижение цели проекта достигается осуществлением комплекса последовательных мероприятий. В рамках первого предполагается рассмотрение вопроса о создании координационной комиссии. В рамках второго, создание лечебного конно-спортивного оздоровительного комплекса, за счет привлечения средств федеральной программы «Доступная среда», районного и областного бюджетов. Далее предполагается расширение перечня мероприятий, проводимых органами социальной защиты. Четвертое мероприятие позволит должным образом осветить острые проблемы обеспечения доступной среды в средствах массовой информации.

3. Реализация мероприятий проекта позволит достичь положительных изменений и внедрить их в практическую деятельность системы управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, на всех уровнях власти.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день проблема обеспечения безбарьерной, доступной средой лиц с ограниченными возможностями здоровья, является достаточно актуальной.

Настоящая выпускная квалификационная работа, затрагивает вопрос о необходимости управления развитием доступной среды для лиц с инвалидностью. Впервые, вопросы обеспечения доступной средой были затронуты Указом Президента РФ «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» в октябре 1992 года, и Постановлением Правительства РФ «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» в марте 1993 года.

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов» говорится, что, формированием доступной среды должны заниматься федеральные, региональные и местные органы власти.

Проблема создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями не только актуальна в современном обществе, но и недостаточно изучена в плане формирования доступной, бесконфликтной среды, комфортной и безопасной для нахождения и жизнедеятельности в ней лиц с ограниченными возможностями, необходимо создание более подробных типологических схем зданий, отвечающих требованиям нахождения в них лиц с ограниченными возможностями здоровья, для свободного смещения в них, связи с другими людьми, осуществления какой-либо деятельности. Реабилитация людей с ограниченными возможностями является не только актуальной проблемой для общества, но и приоритетным направлением государственной социальной политики нашего государства. Нерешенность проблемы доступа инвалидов к среде жизнедеятельности порождает ряд серьезных социально-экономических последствий.

На сегодняшний день вопросы, связанные с управлением развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном

образовании «Шебекинский район и город Шебекино Белгородской области отнесены к компетенции управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района. В ходе анализа социологического исследования нами были выявлены проблемы, решению которых, необходимо уделять внимание: это недостаточность финансирования мероприятий по обеспечению доступной среды; отсутствие отлаженной системы взаимодействий и координации работ органов местного самоуправления Шебекинского района и муниципальных учреждений; несовершенство материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья; недостаточность мероприятий по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, проводимых управлением социальной защиты населения Шебекинского района; неосвещенность в средствах массовой информации, актуальных проблем в отношении обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья; отсутствие доступности в полной мере к объектам повседневной жизни для лиц с ограниченными возможностями.

Для решения выявленных проблем нами был предложен проект «Расширения границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями».

Цель внедрения проекта – совершенствование управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в Шебекинском районе Белгородской области.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагалось решение следующих ключевых задач: развитие материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья; разработка и поэтапная реализация мероприятий по разрешению проблем выявленных во втором разделе выпускной квалификационной работы, касающихся обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями.

В качестве целевой группы участников, заинтересованных в реализации проекта, выступают: лица с ограниченными возможностями Шебекинского района Белгородской области; муниципальные учреждения Шебекинского района, осуществляющие координирующую деятельность (управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района; общественные организации и иные заинтересованные в развитии доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в Шебекинском районе Белгородской области; инвесторы из числа бизнес-сообществ, заинтересованных в постоянной поддержке развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории Шебекинского района.

По итогам выполнения проекта можно сделать ряд практических рекомендаций:

1. Администрации Шебекинского района рассмотреть предложение о «Комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципального района», для осуществления контроля за исполнением законодательства о обеспечении инвалидов доступной средой. А также разработать и утвердить Положение о создании проекта «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями».

2. Администрации Шебекинского района создать рабочую группу для координации деятельности на всех этапах реализации проекта «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями».

3. Управлению социальной защиты населения администрации Шебекинского района Белгородской области провести обсуждение проекта «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями».

Учесть и принять к рассмотрению предложенные в проекте мероприятия.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106: (вступила в силу для Российской Федерации 03 мая 2012 г.) // ГАРАНТ : Информационно-правовой портал : сайт. – Режим доступа: <http://garant.ru>
2. Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : Резолюция Международной организации труда от 20 июня 1983 г. № 159. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 14.04.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов [Текст] : федер. закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014.– № 38. – Ст. 389.
5. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Текст] : федер. закон от 03 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Собр. законодательства. Рос. Федерации. – 2012.– № 36. – Ст. 437
6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013.– № 67. – Ст. 3789.
7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013.– № 67. – Ст. 681.

8. О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности [Текст] : Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 37. – Ст. 3578.

9. О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 328 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016.– № 23. – Ст. 237.

10. О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности [Текст] : Постановление Правительства РФ от 25 марта 1993 г. № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 38. – Ст. 559.

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы [Текст] : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016.– № 9. – Ст. 1331.

12. Свод правил по проектированию и строительству. СП 35-101-2001 Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения [Электронный ресурс] : Постановление Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 70. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».

13. Свод правил по проектированию и строительству. СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения [Электронный ресурс] : Постановление Минрегион РФ от 27 декабря 2012 г. № 605. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».

14. О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 25 ноября 2008 г. № 244. // Белгородские известия. – 2008. – 7 декабря.

15. Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной,

инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области [Текст] : закон Белгородской области от 2 апреля 2009 г. № 265 // Белгородские известия. – 2009. – 12 апреля.

16. Положение об управлении социальной защиты населения администрации Шебекинского района [Текст] : Распоряжение Муниципального совета Шебекинского района от 27 декабря 2013 года № 9 // Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.shebsoc.ru/>.

17. Сведения о гражданах с ограниченными возможностями за 2016 год [Текст] / Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. – Шебекино: [б.и.], 2016. – 17 с.

18. Айшервуд, М. М. Полноценная жизнь инвалида [Текст] / М. М. Айшервуд. – М. : Изд-во Педагогика, 2012. – 506 с.

19. Александрова, Е. В. Адаптивная физическая культура и спорт как фактор профессионально ориентированной социализации студентов-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы [Текст] : дис. ... канд. мед. наук : 14.02.03 / Е. В. Александрова. – М., 2014. – 207 с.

20. Барина, Г. В. Инвалидность как социальный феномен современного российского общества [Текст] : дис. ... док. соц. наук : 22.08.08 / Г. В. Барина. – М., 2015. – 398 с.

21. Блохин, Г. И. Адаптивная (реабилитационная) верховая езда [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Г. И. Блохин. – М., 2013. – 71 с.

22. Бризецкий, С. Н. Законодательное обеспечение конституционных прав инвалидов в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / С. Н. Бризецкий. – М., 2012. – 21 с.

23. Гайдаев, В. С. Оценка логистической системы транспортного обеспечения маломобильных групп населения [Текст] : В. С. Гайдаев. – СПб. : Изд-во Прима, 2012. – 212 с.

24. Горшков, А. В. Право человека на социальное обеспечение в современной России [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / А. В. Горшков. – М., 2012. – 78 с.
25. Добрынин, Е. Ю. Конституционно-правовая характеристика Российской Федерации как социального государства [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / Е. Ю. Добрынин. – Челябинск, 2012. – 26 с.
26. Домбровская, А. Ю. Социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья в современной России [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / А. Ю. Домбровская. – Тула, 2015. – 238 с.
27. Жаворонков, Р. Н. Законодательное регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам [Текст] : Р. Н. Жаворонков. – СПб. : Изд-во Высшая школа. 2013. – 447 с.
28. Жаворонков, Р. Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юр. наук : 12.00.05. / Р. Н. Жаворонков. – М., 2014. – 495 с.
29. Захарова, Е. А. Профессиональная реабилитация и трудоустройство инвалидов боевых действий и военной службы [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Е. А. Захарова. – М., 2013. – 32 с.
30. Захарова, Н. А. Инвалидность: порядок признания, социальная защита и поддержка [Текст] / Н. А. Захарова, О. А. Шашкова. – М. : Издательство Феникс, 2015. – 258 с.
31. Калмет, Х. Ю. Жилая среда для инвалидов [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Х. Ю. Калмет. – М., 2013. – 214 с.
32. Кауфман, А. А. Право человека на социальное обеспечение в схемах и определениях [Текст] / А. А. Кауфман. – М. : Проспект, 2016. – 60 с.
33. Кешишев, И. А. Научное обоснование организации комплексной реабилитации детей-инвалидов в условиях федерального центра [Текст] : дис. ... канд. мед. наук : 14.02.03 / И. А. Кешишев. – СПб., 2014. – 162 с.
34. Леонтьева, Е. Г. Доступная среда глазами инвалида [Текст] : Е. Г. Леонтьева. – Екатеринбург : Изд-во Баско, 2013. – 326 с.

35. Наберушкина, Э. К. Мобильное гражданство инвалидов в социальном пространстве города [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Э. К. Наберушкина. – Саратов, 2013. – 28 с.

36. Наумов А. А. Сравнительный анализ и современные тенденции развития образования детей с особыми образовательными потребностями в России и за рубежом [Текст] / А. А. Наумов, О. Р. Ворошина // Мир науки, культуры, образования. – 2015. – № 1. – С. 50

37. Нестерова, С. В. Современные проблемы специального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и за рубежом [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / С. В. Нестерова. – М., 2013. – 29 с.

38. Никонова, А. А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов) [Текст] : дис. ... канд. социол. наук : 22.08.08 / А. А. Никонова. – Казань, 2016. – 168 с.

39. Никонова, А. А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов) [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.04 / А. А. Никонова. – Нижний Новгород, 2016. – 176 с.

40. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства [Текст] : материалы междунар. науч. конф., Челябинск, 16-17 апр. 2012 г. / под общ. ред. С. Н. Белясов. – Челябинск : Два комсомольца, 2012. – 76 с.

41. Суханов, В. Г. Социологическая модель инновационного управления социальной реабилитацией стомированных инвалидов [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / В. Г. Суханов. – М., 2015. – 32 с.

42. Тарент, И. Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / И. Г. Тарент. – М., 2013. – 32 с.



43. Тишин, Р. Право инвалидов на жилье: есть ли препятствия, преодолимы ли они [Текст] : Р. Тишин. – Казань : Изд-во Жилищное право. 2012. – 278 с.

44. Ушанков, И. В. Конституционно-правовые гарантии права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в условиях социального правового государства [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / И. В. Ушанков. – М., 2015. – 37 с.

45. Харламова, М. Л. Защита жилищных прав детей-инвалидов средствами прокурорского надзора в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов [Текст] : М. Л. Харламова. – М. : Изд-во Аспект-Пресс, 2012. – 326 с.

46. Храпылина, Л. П. Основы реабилитации инвалидов [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Л. П. Храпылина. – М., 2013. – 21 с.

47. Шестопалов, Ю. П. Социальное проектирование доступной среды для маломобильных граждан [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Ю. П. Шестопалов. – М., 2012. – 208 с.

48. Штраус, И. Лошадь в психотерапии, иппотерапии и лечебной педагогике [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / И. Штраус. – М., 2013. – 59 с.

49. Яковлева В. Г. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / В. Г. Яковлева. – М., 2015. – 29 с.

50. Яковлева, К. Г. Институциональные основы развития социального и безбарьерного туризма [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / К. Г. Яковлева. – М., 2012. – 144 с.

51. Ярская-Смирнова, Е. Р. Политика инвалидности: Социальное гражданство инвалидов в современной России [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Е. Р. Ярская-Смирнова. – М., 2012. – 328 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Программа исследования на тему: Управление развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании (на примере муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области).**

**Актуальность темы исследования** обусловлена постоянным увеличением числа лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации, несмотря на значительный комплекс мер, по разработке и реализации программ сохранения здоровья нации, осуществляемых Правительством РФ и местными органами самоуправления.

Право лиц с инвалидностью, быть полноценной частью российского общества, принимать участие в политических, социальных и экономических процессах, свобода доступа к общественным и жилым зданиям, транспорту, средствам коммуникации, образованию, труду, является важным аспектом независимой жизни.

В этой связи, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями является задачей, как органов власти, так и всего общества в целом.

В этой связи, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями является задачей, как органов власти, так и всего общества в целом.

Одной из приоритетных задач государства, является улучшение условий жизни, одной из самых социально уязвимых категорий населения - лиц с ограниченными возможностями, их адаптация и интеграция в общественную жизнь.

Для рассматриваемой категории населения, создание доступной среды, может быть обеспечено совместным взаимодействием общественных организаций, бизнеса, органов власти, через процесс изменения сознания, создания предпосылок для формирования социальной ответственности

бизнеса, государства и каждого человека.

Из серьёзных социально-экономических последствий, которые может повлечь за собой нерешенность проблемы в формировании доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, можно выделить негативное отношение к ним в массовом сознании людей, социальная разобщенность с другими гражданами, что влечет за собой необходимость проведения соответствующих информационно-разъяснительных и образовательных кампаний. Вынужденная изоляция лиц с ограниченными возможностями, препятствует проведению психологической и социальной реабилитации.

Проблема развития доступной среды в современном обществе, достаточно актуальна, и в недостаточной степени изучена в плане формирования комфортной и доступной среды, бесконфликтной и безопасной для жизнедеятельности, и нахождения в ней инвалидов. В градостроительстве нужно учитывать и внедрять более подробные типологические схемы сооружений, для беспрепятственного нахождения в них лиц с ограниченными возможностями здоровья, их свободного передвижения, коммуникации с другими людьми, реализации какой-либо деятельности.

Безбарьерная жизнедеятельность для лиц с инвалидностью, предполагает равноправный доступ к внешнему миру, информационным каналам и связи, включая информационно-коммуникационные системы и технологии, транспорту, услугам, зданиям, сооружениям, которые открыты или предполагаются для открытия широкому доступу.

Реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья, в настоящее время является весьма актуальной проблемой для социума, и приоритетным направлением в реализации социальной политики нашего государства.

В изучение проблем инвалидов в обществе, значительный вклад внесли российскими исследователи: В.С. Гайдарев, А.А. Никонова, К.Г. Яковлева и многими другими.

По мнению специалистов, ситуация в сфере доступной среды, на современном этапе, довольно скверная, а инвалиды находятся, в очень сложных условиях.

Проблемам управления в строительстве в целом, вопросами создания и проектирования доступной среды для жизнедеятельности инвалидов занимался Ю.П. Шестопалов.

Проблемы лиц с ограниченными возможностями рассматриваются в работах таких исследователей, как Е.А. Захарова, И.А. Кешишев, А.А. Никонова, А.И. Шевченко.

Социально-правовым аспектом инвалидности занимались С.Н. Бризнецкий, Р.Н. Жаворонков, И.В. Ушанков и др.

Исследование реабилитационного процесса и вопросы социальной защиты инвалидов, отражены в работе В.Г. Суханова.

**Проблемой исследования** выступает противоречие между необходимостью создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, и недостаточно совершенной организацией деятельности в управлении данной сферой.

**Объектом исследования** выступает организация деятельности управления социальной защиты населения в отношении управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Предметом исследования** выступает организация деятельности по формированию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, на территории муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино».

**Цель исследования** – определить проблемы организации деятельности в управлении развитием доступной среды для лиц с инвалидностью и разработать практические рекомендации по организации деятельности, по формированию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Задачи исследования:**

- определить проблемы, которые возникают в организации деятельности по управлению развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- разработать практические рекомендации для совершенствования организации деятельности по управлению развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

**Гипотеза исследования** состоит в недостаточной эффективности, организации деятельности по управлению развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Причиной этому являются:

- недостаточность финансирования;
- несовершенство нормативно-правовой основы;
- низкое качество мероприятий направленных на расширение и развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Выборка.** Данное исследование будет затрагивать жителей Шебекинского района Белгородской области (N = 100).

**Методы сбора первичной информации.** Для подтверждения гипотезы используем анкетирование (вид письменного опроса), что сохранит анонимность респондента и позволит за сравнительно малый промежуток времени, собрать большой объем информации.

**Операционализация понятий.**

**Доступная среда** — это физическое окружение, объекты информации и связи, транспорта, дооборудованные с учётом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющее людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни.

**Доступность** - комплекс направленных мероприятий по приспособлению физической среды, транспорта, коммуникационной и информационной среды, включая коммуникационные и информационные системы и технологии, к потребностям лиц с ограниченными

возможностями, что является важным фактором реализации такими лицами прав и выполнения обязанностей в обществе.

**Инвалид** - лицо, имеющее нарушение здоровья, с устоявшимся расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, дефектами и последствиями травм, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и вызывает необходимость в социальной защите.

**Лицо с ограниченными возможностями** - лицо имеющее физические, умственными, сенсорные или интеллектуальные нарушения, которое при взаимодействии с различными препятствиями (барьерами) мешают эффективному и полному, равному участию этого лица в полноценной жизни общества;

**Муниципальное образование** – городское, сельское поселение, а также иная населенная территория, в границах которой осуществляется местное самоуправление, имеются местный бюджет, муниципальная собственность и выборные органы местного самоуправления.

**Ограничение жизнедеятельности** – частичная или полная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно общаться, передвигаться, ориентироваться, контролировать свое поведение, проходить обучение и занятие трудовой деятельностью.

**Ограниченные возможности** – общий термин при указании нарушений (поражений), ограничений участия и пределов деятельности, обозначающий негативные аспекты взаимодействия между индивидом (у которого есть проблемы со здоровьем) и обстоятельствами, в которых он находится (личные обстоятельства и факторы окружающей среды).

**Окружающая среда** – среда обитания и деятельности человека, окружающий человека природный и созданный им материальный мир.

**Органы местного самоуправления** – органы, которые непосредственно избираются населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования, имеющие собственные полномочия в решении вопросов местного значения.

**Развитие** – процесс, который направлен на изменение и совершенствование материальных и духовных объектов.

**Социальная защита инвалидов** – гарантированная государством система правовых, социальных и экономических мер, направленных на создание инвалидам условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и обеспечивающих им равные с другими гражданами возможности участия в общественной жизни.

**Управление** – всеобъемлющее понятие, которое включает в себя включающее в себя все действия и всех лиц, принимающих решения, включающие процессы планирования, оценки, реализации проекта и контроля.

**Управление социальной защиты населения** – это структурное подразделение, входящее в состав администрации Шебекинского района, по типу казенного учреждения.



## Анкета социологического исследования.

**Уважаемый участник исследования!**

Предлагаем Вам принять участие в социологическом опросе, с целью выявления основных проблем, и разработки рекомендаций для развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в муниципальном образовании Шебекинский район. Анкетирование проводится в рамках выпускной квалификационной работы студента Института управления НИУ БелГУ.

Пожалуйста, заполните анкету, выбрав один из вариантов ответа, соответствующий Вашему мнению. Опрос анонимный. Данные будут систематизированы, и использованы в обобщенном виде.

**1. В Вашем понимании, что является доступной (безбарьерной) средой для лиц с ограниченными возможностями здоровья?**

1. Окружающая человека среда, осуществляющая через совокупность факторов, прямое или косвенное воздействие на жизнедеятельность человека.
2. Физическое окружение, объекты транспорта, связи и информации, дооснащенные с учётом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющая людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни.
3. Особая среда, дооборудованная с учетом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющая людям с особыми потребностями вести независимый образ жизни
4. Затрудняюсь ответить.
5. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**2. Оцените степень сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в целом, по РФ?**

1. Полное обеспечение доступной среды.
2. Частичное обеспечение доступной среды.
3. Обеспечение доступной среды отсутствует.
4. Затрудняюсь ответить.

**3. Оцените степень сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в целом, по Белгородской области?**

5. Полное обеспечение доступной среды.
6. Частичное обеспечение доступной среды.
7. Обеспечение доступной среды отсутствует.
8. Затрудняюсь ответить.

**4. Оцените степень сформированности доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в целом, по Шебекинскому району?**

9. Полное обеспечение доступной среды.
10. Частичное обеспечение доступной среды.
11. Обеспечение доступной среды отсутствует.
12. Затрудняюсь ответить.

**5. Как Вы думаете, человеку с ограниченными возможностями необходима помощь?**

1. Да, помощь необходима
2. Помощь не требуется
3. Затрудняюсь ответить

**6. По Вашему мнению, какие объекты Шебекинского района наименее доступны для лиц с ограничениями возможностями в плане передвижения? (выберите любое количество вариантов)**

1. Подъезды
2. Улицы, дворы
3. Магазины, торговые центры
4. Учреждения социальной поддержки
5. Учебные заведения
6. Поликлиники, больницы
7. Затрудняюсь ответить
8. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**7. В районе Вашего проживания, какие существуют условия для лиц с ограниченными возможностями? (выберите любое количество вариантов)**

1. Посадка в общественный транспорт на инвалидной коляске
2. Звуковые сигналы на пешеходных переходах для слабовидящих людей
3. Пандусы в общественных местах, подъездах, магазинах
4. Специальные туалеты в местах общего пользования
5. Специальные грузовые лифты в жилых зданиях
6. Условия отсутствуют
7. Затрудняюсь ответить
8. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**8. Оцените отношение общества к лицам с ограниченными возможностями?**

1. Хорошее
2. Удовлетворительное
3. Плохое
4. Затрудняюсь ответить
5. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**9. Достаточно ли общественного внимания уделяется людям с ограниченными возможностями?**

1. Достаточно
2. Недостаточно
3. Затрудняюсь ответить

**10. Какие реакции преобладают, в отношении лиц с физическими недостатками?**

1. Сочувствие
2. Неприязнь
3. Безразличие
4. Затрудняюсь ответить
5. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**11. Как люди на улицах чаще всего реагируют на лиц с ограниченными возможностями?**

1. Положительно
2. Отрицательно
3. Нейтрально
4. Затрудняюсь ответить
5. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_

**12. Имеют ли право, лица с инвалидностью, посещать культурные и образовательные учреждения, пользоваться общественным транспортом, наравне с другими людьми?**

1. Имеют, в полной мере
2. Нет, не имеют
3. Затрудняюсь ответить

**13. Часто ли окружающие стремятся оказать помощь лицам с ограниченными возможностями?**

1. Часто
2. Редко
3. Никогда
4. Затрудняюсь ответить
5. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**14. Есть ли, необходимость менять общественное отношение к инвалидам?**

1. Да, нужно менять
2. В этом нет необходимости
3. Затрудняюсь ответить

**15. Если да, каким способом? (выберите любое количество вариантов)**

1. Необходимо создавать условия, для всестороннего участия инвалидов в жизни общества
2. Требуется государственная поддержка
3. Необходимо обеспечивать общение здоровых детей и детей-инвалидов
4. Обучать инвалидов и здоровых детей вместе, начиная со школы
5. Быть внимательными, и относиться к инвалидам с пониманием
6. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**16. Лицам с инвалидностью, требуются особые возможности для трудоустройства?**

1. Требуются
2. Нет, не требуются
3. Затрудняюсь ответить

**17. Если да, поясните какие?**

\_\_\_\_\_

**18. По Вашему мнению, необходим ли инвалидам досуг?**

1. Да, необходим
2. Нет необходимости
3. Затрудняюсь ответить

**19. Если да, то, какой?**

\_\_\_\_\_

**20. Что является, основным препятствием, в развитии деятельности по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья? (выберите не более двух вариантов)**

1. Несовершенство нормативно-правовой базы в сфере управления развития доступной среды для лиц с инвалидностью
2. Отсутствие взаимодействия, между муниципальными органами власти, ведомствами, занимающимися вопросами развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями
3. Недостаточность финансирования мероприятий по формированию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями
4. Недостаточное внимание со стороны органов власти и общественности
5. Затрудняюсь ответить
6. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**21. За последние 10 лет, как изменилась ситуация в сфере формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями?**

1. В значительной степени изменилась
2. Изменилась в незначительной степени

3. Не изменилась
4. Незначительно ухудшилась
5. Затрудняюсь ответить
6. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**22. Результативна ли программа «Доступная среда» для лиц с ограниченными возможностями здоровья?**

1. В полной мере результативна
2. Результативна частично
3. Не результативна
4. Затрудняюсь ответить

**23. Насколько эффективен, комплекс мер по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями проводимый Управлением социальной защиты Шебекинского района?**

1. Всесторонне развит (исчерпывающий)
2. Требует совершенствования (недостаточный)
3. Требует развития и внедрения (отсутствует)
4. Затрудняюсь ответить

**24. Оцените количество мероприятий, по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями проводимых Управлением социальной защиты Шебекинского района?**

1. Количество мероприятий достаточно
2. Количество мероприятий недостаточно
3. Очень малое количество мероприятий
4. Затрудняюсь ответить

**25. Достаточно ли, освещена проблема по развитию доступной среды для лиц с ограниченными возможностями?**

1. Достаточно освещена
2. Отчасти освещена
3. Недостаточно освещена
4. Затрудняюсь ответить

**26. Есть ли, необходимость освещения в средствах массовой информации, актуальных проблем, связанных с обеспечением доступной среды, на территории Шебекинского района?**

1. Да, это даст значительный результат
2. Нет, это не принесет никакой пользы
3. Затрудняюсь ответить

**27. Оцените объем финансирования направленный на развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями?**

1. Достаточное финансирование
2. Скорее да, чем нет
3. Недостаточное финансирование
4. Затрудняюсь ответить
1. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**28. Изменится ли, ситуация в сфере развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, в ближайшем будущем (1-3 года)?**

1. Останется на прежнем уровне
2. Улучшиться значительно
3. Затрудняюсь ответить
2. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**В дополнение, пожалуйста, ответьте на следующие вопросы:**

**29. Ваш пол:**

1. Мужской
2. Женский

**30. Ваш возраст:**

1. 21-30
2. 31-40
3. 41-50
4. 51-60
5. 61 и старше

**31. Ваше образование?**

1. Начальное профессиональное
2. Среднее техническое
3. Высшее профессиональное

**32. Занимаемую вами должность**

1. Начальник отдела
2. Специалист
3. Другой вариант ответа \_\_\_\_\_

**Спасибо за Ваше участие!**

## Бюджет проекта

№	Наименование	Бюджет проекта тыс.руб.	Из средств района	Привлеченные средства		Итого
				Бюджет	Внебюджет	
1	Разработка эскиза и внешнего дизайна	20		20		20
2	Закупка строй материалов	5986		3986	2000	5986
3	Оплата заработной платы строителей	3000		3000		3000
4	Закупка специального инвентаря	1000		700	300	1000
5	Закупка оргтехники	50			50	50
6	Закупка лошадей	500		500		500
7	Закупка кормов и медикаментов	400		200	200	400
8	Подготовка помещения в соответствии с санитарно гигиеническими нормами	5			5	5
9	Получение заключения Санэпиднадзора о соответствии помещения санитарно гигиеническим требованиям	3			3	3
10	Заключение пожарной службы	3			3	3
11	Формирование пакета документов, необходимых для прохождения процесса лицензирования	30		30		30
12	Отбор и найм персонала	3			3	3
<b>Итого</b>		<b>11000</b>		<b>8436</b>	<b>2564</b>	<b>11000</b>

## Паспорт проекта

**Проект «Расширение границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья»**

Цель проекта	Совершенствование управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями в Шебекинском районе Белгородской области.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>Мероприятие 1. Обеспечение взаимодействия и координации работ органов местного самоуправления Шебекинского района и муниципальных учреждений.</p> <p>Мероприятие 2. Расширение материально-технической базы рекреационной и культурно-досуговой инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>Мероприятие 3. Расширение перечня мероприятий по обеспечению доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, проводимых управлением социальной защиты населения Шебекинского района.</p> <p>Мероприятие 4. Освещение в средствах массовой информации, актуальных проблем в отношении обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.</p>
Результаты проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Регулярное получение услуг иппотерапии, лицами с ограниченными возможностями здоровья, улучшение их физического и психического здоровья;</li> <li>2. Повышение территориальной доступности услуг иппотерапии в Шебекинском районе и увеличение возможности получения услуги иппотерапии, лицами с ограниченными возможностями здоровья;</li> <li>3. Профилактика заболеваний и пропаганда здорового образа жизни, среди жителей Шебекинского района;</li> <li>4. Улучшение состояния доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Шебекинского района;</li> <li>5. Развитие физической культуры и спорта в Шебекинском районе;</li> </ol>

	<p>6. Совершенствование системы управления развитием доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;</p> <p>7. Расширению границ доступной среды в рамках рекреационной и культурно-досуговой составляющей для лиц с ограниченными возможностями здоровья.</p>
Риски проекта	<p>1. Финансовые риски.</p> <p>2. Правовые риски.</p> <p>3. Административные риски.</p>
Пользователи результатами проекта	<p>1. Непосредственные исполнители мероприятий проекта: Управление социальной защиты населения Шебекинского района Белгородской области Администрация Шебекинского района Белгородской области.</p> <p>2. Пользователи результата проекта: лица с ограниченными возможностями здоровья Шебекинского района.</p>