

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО -
ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ**

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS - PART OF THE NATIONAL
INNOVATION SYSTEM**

Аннотация: В ведущих странах мира современная инфраструктура национальной инновационной системы представляет собой совокупность подсистем, обеспечивающих доступ к различным ресурсам и (или) оказывающих те или иные услуги участникам инновационной деятельности. В статье рассмотрено государственно-частное партнерство, как возможная часть национальной инновационной системы.

Abstract: in the leading countries of the world, the modern infrastructure of the national innovation system is a set of subsystems that provide access to various resources and (or) provide certain services to participants in innovation. The article considers public-private partnership as a possible part of the national innovation system

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инновационный потенциал, научно-технические проекты и программы.

Key words: public-private partnership, innovative potential, scientific and technical projects and programs.

Становление и развитие инновационной экономики связано с формированием национальных инновационных систем, вырабатывающих инновационные потоки, соответствующие быстро меняющимся потребностям.

Эффективность функционирования национальной инновационной системы принято характеризовать инновационным потенциалом и инновационным трансфером. В широком смысле инновационный потенциал

национальной инновационной системы представляет естественную совокупность ресурсов, способностей и возможностей социально-экономической системы в осуществлении инновационной деятельности; инновационный трансфер представляет собой процесс перетекания ресурсов в рамках инновационной системы, необходимый для создания и распространения экономических, экологических и социальных инноваций.

В ведущих странах мира современная инфраструктура национальной инновационной системы представляет собой совокупность подсистем, обеспечивающих доступ к различным ресурсам и (или) оказывающих те или иные услуги участникам инновационной деятельности.

По уровню и формам поддержки инновационной деятельности выделяются следующие стратегии:

1. государственные стратегии активного вмешательства (административные модели). Данные стратегии основаны на перераспределении средств федерального и регионального бюджетов административным аппаратом исполнительной ветви власти: центр выделяет бюджетные квоты министерствам (ведомствам и другим распорядителям бюджетных средств), которые финансируют определенные научно-технические проекты и программы или деятельность тех или иных научно-технических организаций в целом;

2. государственные стратегии децентрализованного регулирования (либеральные модели). Данные стратегии предполагают передачу большей части распределительных функций самим хозяйствующим субъектам. В качестве основных механизмов, обеспечивающих более эффективные финансовые решения, активно применяются конкурсный отбор и независимая экспертиза проектов, средства государственного бюджета на научно-исследовательские работы распределяются через специализированные организации (фонды), имеющие особый статус. Одновременно с этим, государство через законодательные, налоговые и иные регуляторы стимулирует финансирование научно-технических проектов самими субъектами бизнеса за счет собственных средств.

3. смешанные стратегии (по отношению к государственным предприятиям – стратегии активного вмешательства; к остальным субъектам предпринимательства - стратегии децентрализованного регулирования).

Одним из важных элементов фондовой системы финансирования является грант как вид безвозмездной субсидии (деньги, права собственности, ценные активы), легализующий поддержку (стимулирование) государством научных исследований и разработок получателя гранта.

Наиболее активное развитие инновационной деятельности в зарубежных странах пришлось на начало 1950-х гг. - времени становления инновационной инфраструктуры в США. В 1970-х гг. инновационные процессы охватили Бельгию и Францию, далее в 1980-е гг. - Канаду, Австралию, Китай, Индию, Сингапур, Малайзию и Японию. В Российской Федерации инновационные процессы начались с 1990г.

Следует обратить внимание на то, что выделяются 3 основных типа национальных моделей инновационного развития, а именно:

1. страны-лидеры со значительным инновационным потенциалом, реализующие крупные и масштабные целевые проекты, охватывающие все стадии научно производственного цикла (например, США);

2. страны, стимулирующие нововведения путем развития инновационной инфраструктуры, обеспечения восприимчивости к достижениям мирового научно-технического прогресса, координации действий различных секторов в области науки и технологий (например, Япония, Корея и др.);

3. страны, ориентированные на распространение нововведений, создание благоприятной инновационной среды, рационализацию всей структуры экономики (Финляндия, Швеция, Германия, Израиль и др.).

В связи с вышеизложенным в современных российских условиях государственно-частное партнерство выступает в качестве важного средства присоединения бизнес-структур к активному участию в обеспечении инновационной составляющей модернизации страны. Развитие государственно-частного партнерства позволяет частично преодолевать ограниченность рыночных механизмов в решении таких задач, как привлечение инвестиций в инновационные проекты с высокими рисками, приток инновационных ресурсов в депрессивные регионы. Мировая практика показывает, что объединение инициатив федеральных и местных властей с усилиями частного бизнеса вносит решающий вклад в формирование эффективных зон территориальной концентрации инновационного потенциала, рассматриваемых как полюса конкурентоспособности.

В целом активизация механизмов государственно-частного партнерства является непосредственным отражением нарастающей сложности экономической среды. Существенным мотивом к партнерству выступает стремление смягчить влияние фактора неопределенности при принятии управленческих решений на всех уровнях.

Использование государственно-частного партнерства позволяет преодолевать различного рода ограничения объективного и субъективного характера, возникающие в ходе социально-экономического развития,

выступая, в частности, в качестве альтернативы прямому бюджетному финансированию масштабных общенациональных и региональных программ; создавать предпосылки для сокращения осуществляемых расходов и ускорения реализации проектов; формировать дополнительные стимулы и катализаторы хозяйственной активности.

Исходя из опыта ведущих стран мира, представляется возможным сделать вывод, что объединение инициатив федеральных и местных властей с усилиями частного бизнеса вносит решающий вклад в формирование эффективных зон территориальной концентрации инновационного потенциала, рассматриваемых как полюса конкурентоспособности.

Нельзя не отметить высокий потенциал вклада государственно-частного партнерства в укрепление национальной безопасности. Во-первых, многократно возрастают возможности эффективного проникновения потенциалов гражданского и оборонного секторов. Во-вторых, повышается степень устойчивости экономики и общества, в том числе, за счет накопления ресурсов в кризисные периоды. В-третьих, наращиваются основы территориального единства страны.

Распространение использования государственно-частного партнерства, возникшего в области тяжелой индустрии и производственной инфраструктуры, на инновационную сферу, стало четким индикатором радикальных сдвигов в структуре источников экономического развития, выдвижения новаций на авангардные позиции. Значительные изменения претерпевает роль властных институтов в инновационном процессе. Государство становится не только гарантом благоприятных условий для инновационной деятельности, но и активным игроком на инновационном поле.

Существенными особенностями государственно-частного партнерства в научной и инновационной сфере являются: объединение как массовых, так и уникальных инновационных ресурсов; возможность регулирования рисков, связанных с высокой степенью неопределенности результатов инновационной деятельности; наличие значительных прямых и косвенных эффектов партнерства вне круга его непосредственных участников; кумулятивное наращивание инновационного потенциала сторон в ходе совместной деятельности; сложность механизма распределения результатов; синтез различных подходов к оценке результативности инноваций; многочисленные соприкосновения с интересами различных экономических структур и общественности; высокая степень влияния средовых, в том числе международных и глобальных факторов; возможности использования конверсии инновационного потенциала оборонного сектора.

На начальных этапах формирования инновационной экономики главными формами государственно-частного партнерства стали проведение совместных исследований и создание объектов инновационной инфраструктуры. В дальнейшем, по мере формирования инновационных систем спектр конкретных реализаций инструментов государственно-частного партнерства значительно расширяется в связи с необходимостью обеспечения целостности инновационного процесса.

Рассмотрение государственно-частного партнерства как составляющей национальной инновационной системы позволяет внести в его анализ новые значительные детали. Механизмы государственно-частного партнерства, являясь составной частью национальной инновационной системы, обретают четкую позицию в структуре инновационных коммуникаций, а его участники — определенную, более четкую сферу функционирования в национальном инновационном пространстве. Системный подход синтезирует традиционные цели государственно-частного партнерства в инновационной деятельности (обеспечение общественных потребностей, эффективное использование ресурсов и т. п.) с задачами поддержки и углубления комплексности инновационной сферы. Внедрение государственно-частного партнерства в национальную инновационную систему позволяет рационально адаптировать общие принципы и установки государственно-частного партнерства к национальным особенностям инновационного процесса.

В свою очередь государственно-частное партнерство вносит весомый вклад в обеспечение основных предпосылок функционирования национальной инновационной системы. А именно, государственно-частное партнерство усиливает обмен инновационной деятельностью и ее результатами, поскольку:

- в рамках государственно-частного партнерства элементарные отношения «поставщик - потребитель» преобразуются в связь инновационных потенциалов мощнейших субъектов инновационной деятельности;

- государственные структуры обогащают спектр взаимодействий и как непосредственные субъекты инновационного процесса, и как регулирующие акторы;

- способствует созданию устойчивых платформ для коммуникаций в научно-инновационной сфере;

- симбиоз государственных и частных конструкций расширяет возможности для креативного инновационного посредничества и т. п.

Государственно-частное партнерство играет важную роль в складывании инновационных интересов, так как синтезирует коммерческие и

некоммерческие подходы к инновационной деятельности; предполагает артикуляцию инновационных интересов общества и его различных структур; агрегирует различные стимулы к инновационной деятельности в национальные интересы в инновационной сфере; отражает модификацию интересов в процессе социально-экономического и научно-технологического развития.

Государственно-частное партнерство выступает также действенным фактором организации инновационных ценностей за счет переплетения государственных и предпринимательских воззрений в процессе совместной деятельности; поддержания и углубления сущности национального инновационного генотипа.

Государственно-частное партнерство формирует основы относительной независимости национальной инновационной системы от колебаний внутренней и внешней конъюнктуры. В рамках государственно-частного партнерства перманентно поддерживаются инновационные мотивации субъектов национальной инновационной системы. Государственно-частное партнерство интегрирует источники ресурсного обеспечения инновационной деятельности, способствует расширенному воспроизводству инновационного потенциала. В частности, взаимодействие государственных и бизнес структур существенно улучшает как пропорции, так и качество подготовки кадров для инновационной сферы, создает прототипы механизмов непрерывного образования специалистов. Данное положение наглядно иллюстрируется совместной разработкой образовательных программ и стандартов, участием бизнеса в улучшении технической оснащенности учебных заведений, распространении передовых образовательных технологий.

Объединение финансовых ресурсов государственного и частного секторов находит отражение в создании совместных фондов инновационного развития, предоставлении субсидий, займов, гарантий инновационным структурам. Следует особо подчеркнуть важную роль государственно-частного партнерства в обеспечении реинвестирования доходов от использования нововведений в дальнейшее инновационное развитие. Государственная поддержка способствует распространению инвестиционных схем, связанных со спецификой инновационной деятельности, например, венчурного финансирования.

Партнерство в развитии материально-технических ресурсов инновационной деятельности воплощается не только путем взаимного предоставления в пользование дорогостоящих, уникальных объектов (включая аренду, лизинг и т. п.), но и созданием совместного материально-

вещественного фундамента инновационной деятельности, в частности, инновационной технологической инфраструктуры. Наиболее хорошо на практике себя показали такие конструкции государственно-частного партнерства, как центры коллективного пользования научным оборудованием, опытно-экспериментальные базы общего доступа, бизнес-инкубаторы и т. д.

Не менее насущны совместные усилия в информационной области, охватывающие как совершенствование информационно-коммуникационных технологий, так и генерирование национального и глобального информационного ресурса. Практика использования государственно-частного партнерства в мире свидетельствует о высокой эффективности партнерств, предусматривающих вклады участников в виде интеллектуальной собственности. Например, государство способно обогатить арсенал партнерства такими элементами, как общие закономерности инновационного процесса, мировые и национальные тенденции развития науки и техники, юридические основы осуществления нововведений и пр. В свою очередь, содержанием вклада негосударственных формирований могут быть представления о состоянии и перспективах рынков инновационных товаров и услуг, комплексной логистике конкретных технологий, системах инновационного менеджмента и др.

1. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российские реалии / Г.А. Маховикова, Н.Ф. Ефимова. - СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2013.

2. Государственно-частное партнерство в условиях инновационного развития экономики [Монография] / Под ред. А.Г. Зельднера, И.И. Смотрицкой. М.: ИЭ РАН, 2012.

3. Игнатюк, Н.А. Государственно-частное партнерство: Уч. – М.: Юстицинформ. 2012. – 384 с.

4. Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации // Издательский дом «Дело» РАНХиГС. – 2016. С. 23.

5. Сазонов, В.Е. Государственно-частное партнерство: гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты / Кафедра административного и финансового права Российского университета дружбы народов / Предисл. д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова. - М., 2012.

ФИО: Минакова Светлана Александровна / Minakova Svetlana Aleksandrovna
Название организации: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики / ITMO University
Должность: магистрант/ graduate student
Tel. + 7(905)705-11-53
E-mail: st_min@mail.ru
Адрес: 119160, Москва, ул. Знаменка, д. 19

ФИО: Берхамова Анжела Адмировна / Berkhamova Angela Admirovna
Название организации: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики / ITMO University
Должность: магистрант/graduate student
Tel. + 7-911-294-52-89,
E-mail: Angelberham@mail.ru
Адрес: 191055, г. Санкт-Петербург, Дворцовая площадь, д. 10

ФИО: Крипулевич Марина Эдуардовна / Kripulevich Marina Eduardovna
Название организации: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики / ITMO University
Должность: магистрант/ graduate student
Tel. + 7-916-756-54-38
E-mail: mail295@mail.ru
Адрес: 119160, Москва, ул. Знаменка, д. 19

ФИО: Козлов Андрей Викторович / Kozlov Andrey Viktorovich
Название организации: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики / ITMO University
Должность: магистрант/graduate student
Tel. +7-915-107-76-68,
E-mail d677790@mail.ru
Адрес: 191055, г. Санкт-Петербург, Дворцовая площадь, д. 10