

ляется неправильным, когда орган местного самоуправления при предоставлении муниципальных услуг ограничивается, по сути, технической стороной (прием, проверка представленных документов, подготовка и выдача результирующих актов), в то время как выполнение сложных и затратных действий (топографическая съемка, подготовка градостроительного плана и др.) приходится организовывать самим заявителям. Более эффективным является подход, когда орган местного самоуправления, формируя и предоставляя муниципальные услуги, закладывает в нее максимальное возможное число действий, требующих специальных знаний и навыков, поскольку более быстрое и комфортное решение заявителями своих потребностей будет способствовать более эффективному социально-экономическому развитию муниципального образования. При этом сложные и затратные муниципальные услуги в сфере имущественных, земельных и градостроительных отношений целесообразно предоставлять через муниципальные унитарные предприятия на платной основе.

Косолапова Наталья Александровна,
к.ю.н., ст. преподаватель кафедры конституционного и муниципального права
Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

ВИДЫ ГАРАНТИЙ ПРАВА НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В РОССИЙСКОМ КОНСТИТУЦИОННОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

В Российской Федерации, несмотря на конституционный приоритет человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности (ст. 2), по-прежнему актуальны мероприятия, направленные на создание оптимальных условий для обеспечения достойной жизни личности¹. В этой связи права и свободы человека и гражданина обуславливают законодательное регулирование всех общественных отношений, выступают ключевым принципом в организации механизма государственной власти и управления.

Вместе с тем конституционное судопроизводство не может не иметь общей родовой основы с иными видами судопроизводства, которой, однако, не исключается, а предполагается ряд особенностей. Так, у сторон в конституционном судопроизводстве могут быть свои представители, действующие от имени стороны в ее отсутствие или совместно с ней в рамках судебного заседания.

Применительно к личности речь идет о представительстве по найму (доверенности). В этом случае квалифицированная юридическая помощь реализуется адвокатами или лицами, имеющими ученую степень по юридической специальности, полномочия которых подтверждаются соответствующими документами.

Полагаем, специфика конституционного судопроизводства влияет на реализацию права на квалифицированную юридическую помощь в конституционном судопроизводстве, что обусловило авторский подход к формулированию данного вида га-

¹ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

рантий. Итак, по нашему мнению, гарантии права на квалифицированную юридическую помощь в конституционном судопроизводстве представляют собой совокупность благоприятных условий, норм, средств и способов базово-судебного и статусно-представительского характера, комплексно обеспечивающих каждому правовые возможности для реализации указанного субъективного права. При этом приведенные разновидности (базово-судебные и статусные гарантии) в своем числе включают и нормативные, и организационные (институциональные) и процессуальные гарантии.

С точки зрения автора базово-судебные гарантии субъективного права на квалифицированную юридическую помощь в конституционном судопроизводстве представляют собой совокупность конституционно-правовых норм, средств и определяемых на их основе способов в единстве обеспечивающих каждому доступ к правосудию и защиту в рамках конституционного судопроизводства.

В нормативном аспекте к данному виду гарантий относятся:

- конституционные нормы, которыми определено право на судебную защиту, формы таковой (ст. 18, ч. 1 ст. 46, ч. 2 ст. 118);
- конституционные нормы, конкретизирующие статус Конституционного Суда Российской Федерации, а также его судей;
- нормы статусного и процессуального характера Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹.

Статусно-представительские гарантии субъективного права на квалифицированную юридическую помощь в конституционном судопроизводстве, по мнению автора, включают в себя совокупность конституционно-правовых норм и средств, определяющих статус субъектов и способы осуществления квалифицированной юридической помощи в конституционном судопроизводстве.

Ключевым институтом, обусловленным ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации, ст.ст. 52 и 53 федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ, а также Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ)², следует указать адвокатуру.

В научной литературе адвокатуру определяют профессиональным сообществом юристов-профессионалов, которые объединены в коллегии адвокатов для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам, включающей участие в разных видах судопроизводства, разъяснение правовых вопросов, подготовку юридических документов (заявлений, жалоб, договоров и т.п.)³. Деятельность адвокатуры является важной гарантией осуществления права на получение квалифицированной юридической помощи.

С целью обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органами государственной власти обеспечивается независимость адвокатуры, осуществляется финансирование деятельности адвокатов.

¹ Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 04.06.2014 г.) // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447; 2014. № 23. Ст. 2922.

² Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102; 2013. № 27. Ст. 3477.

³ Яценко А.И., Яценко И.С. Адвокатура в зарубежных странах и Российской Федерации сравнительно-правовой и институциональный анализ / Под гауч. ред. проф. И.С. Яценко. М., 2002. С. 22.

которые оказывают юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в законодательно предусмотренных случаях, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи. Каждому адвокату гарантировано предусмотренное Конституцией России социальное обеспечение¹.

Статусные особенности адвокатов предусмотрены в федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ, а формы его деятельности, права и обязанности закреплены процессуальными нормами, как указанного акта, так и федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

Основополагающей в этом смысле является ст. 53 федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ, в которой указаны права и обязанности сторон и их представителей.

Так, у сторон и их представителей есть право знакомиться с материалами дела, излагать собственную позицию по делу, задавать вопросы другим участникам процесса, заявлять ходатайства, в том числе об отводе судьи.

Что касается обязанностей, то по вызову Конституционного Суда РФ стороны или их представители должны явиться, дать объяснения и ответить на вопросы. Вместе с тем законодательством не предусмотрены какие-либо санкции за неисполнение указанных обязанностей. Поэтому неявка стороны или ее представителя не препятствует рассмотрению дела, за исключением случаев, когда сторона ходатайствует о рассмотрении дела с ее участием и обосновывает уважительность причины своего отсутствия.

Таким образом, будучи формально закрепленной как обязанность сторон или их представителей, явка этих лиц в заседание Конституционного Суда РФ не обеспечена какими-либо механизмами реализации. Негативный эффект от неисполнения закрепленной обязанности сводится к риску неблагоприятных последствий от того, что сторона не представила свою позицию в самом выгодном свете и не ответила на доводы и утверждения другой стороны. В то же время, поскольку Конституционный Суд РФ оценивает только вопросы права, а не фактические обстоятельства дела и при этом не связан доводами сторон, неявка стороны в судебное заседание, очевидно, сама по себе не означает проигрыша дела. Кроме того, в распоряжении Конституционного Суда РФ могут находиться письменные материалы, представленные неявившейся стороной и содержащие ее доводы по существу рассматриваемого вопроса².

Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ решен вопрос по поводу видов адвокатской деятельности (ст. 2), которые при определении содержательной стороны адвокатского статуса воспринимаются в качестве права адвоката вступать в соответствующие правоотношения при оказании квалифицированной юридической помощи, закрепленной в ст. 48 Конституции России.

Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ устанавливаются также права и обязанности адвоката как члена сообщества.

¹ Права и свободы человека и гражданина в современной России и роль адвокатуры в их защите / Под ред. заслуженного юриста РФ, д-ра юрид. наук, проф. Т.П. Радько. М.: Российская Академия адвокатуры. 2004. С. 76.

² Комментарий к Федеральному Конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» под ред. Г.А. Гаджиева. М.: Норма, 2012. С. 13.

Адвокат может не иметь ученой степени, а кандидат (доктор) юридических наук может не быть адвокатом. Не имеет значения также юридическая специализация представителя заявителя (адвокат по уголовным делам, кандидат юридических наук, специализирующийся на налоговом законодательстве, и т.п.).

Так как российское законодательство не предусматривает обязательное участие представителя в каждом деле, то важной гарантией в данном случае является вознаграждение (гонорар) адвоката. Оно определяется в соглашении сторон и может учитываться объем и сложность работы, продолжительность времени, которое требуется для ее выполнения, опыт и квалификацию адвоката, сроки, степень срочности выполнения работы и другие обстоятельства: размер и характер ответственности адвоката за исполнение поручения.

Исходя из практики, в соглашении об оказании юридических услуг отражается, что на адвоката возлагается ответственность за неисполнение договора на основании действующего законодательства. Крайне редко встречаются так называемые «джентльменские соглашения», когда в случае неудачного исполнения поручения доверителю возвращается часть суммы, уплаченной им по договору¹.

Договор может предусматривать оплату услуг адвоката при подписании договора, по истечении определенного срока одновременно или по частям, по достижении определенного результата и т.д. В данном случае сторонами по взаимной договоренности определяются порядок и сроки оплаты.

Право требования адвоката на оплату услуг по договору может быть передано им в рамках договора цессии, если имеется согласие доверителя. Это подтверждается тем, что для данного договора особое значение состоит в личном участии сторон в процессе его реализации.

По отношению к соглашению на оказание юридической помощи действует принцип свободы договора, предусмотренный российским гражданским законодательством (ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Полагаем, предложенные нами гарантии права на квалифицированную юридическую помощь в российском конституционном судопроизводстве в качестве специальной разновидности гарантий будут способствовать не только развитию российской правозащитной теории, но также и упорядочению законодательства и правоприменительной практики.

Зинковский Максим Александрович,
к.ю.н., доцент, доцент кафедры гражданского права и процесса
Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

ДОГОВОР ПОСТАВКИ ОПАСНЫХ И ЯДОВИТЫХ ВЕЩЕСТВ

Товары, формирующие предпринимательский рынок разнообразны. Предметом договора поставки могут выступать продукты питания, оборудование, станки и ин-

¹ Степашина М.С. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. А.Б. Смушкина, В.Н. Барбарича // СПС КонсультантПлюс, 2008