

Самсонов Валерий Николаевич,
д.ю.н., профессор, профессор кафедры
административного и международного права
Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

КОНСТИТУЦИОННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ПЕРЕД ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ) ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В науке конституционного права России проделана большая и плодотворная работа по исследованию конституционной ответственности. Однако в ней до сих пор не поставлен и не рассмотрен вопрос об ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. А между тем, от его всестороннего и обстоятельного решения во многом зависит как качество правового регулирования этой ответственности, так и законное и справедливое применение законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ мер воздействия к депутатам и иным лицам за их нарушения.

В этой связи необходимо сформулировать понятие и раскрыть основные признаки ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Разумеется, мы не претендуем на всестороннее и полное исследование указанных проблем данной ответственности. Наша задача скромнее и заключается главным образом в изложении основного подхода к их разрешению.

Суть этого подхода состоит в том, что понятие ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ должно быть производным от понятия конституционной ответственности, поскольку по своим признакам (речь о которых пойдет далее) она в полной мере соответствует признакам этой ответственности.

Опираясь на понятие конституционной ответственности и ее признаки, сформулированные учеными конституционного права¹, а также специфику их проявления в ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ и законодательство о ней, можно предложить следующее ее определение: она является мерами воздействия, закрепленными нормами конституционного права, которые уполномочены принимать законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ к депутатам и иным лицам, совершившим нарушения, о которых говорит закон, в целях осуждения такого поведения и выражающимися в установлении для нарушителя определенных отрицательных последствий.

Из приведенного определения ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, а

¹ См., напр.: Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юрист, 2001. С. 384; Колосов Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации. – М.: Городец, 2000. С. 30.

также специфики ее правового регулирования вытекают следующие ее признаки: источники, меры воздействия, субъекты, основания и процесс применения.

Кратко изложим их специфику. Источники ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Их анализ свидетельствует о том, что их роль выполняет большое число разрозненных нормативно-правовых актов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, которые содержат отдельные нормы конституционного права, устанавливающих ответственность тех или иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Так, статья 24 Закона Алтайского края (в ред. от 31.12.2008 г.) о Статусе депутата Алтайского краевого совета народных депутатов прямо устанавливает ответственность депутата.

Думается, что в перспективе законодателям субъектов РФ необходимо стремиться к разработке и принятию законов субъектов РФ «Об ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ», а ученым конституционного права оказать им необходимую научную помощь и поддержку в таком нормотворчестве.

Меры воздействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ – обязательный атрибут рассматриваемой ответственности. Они указывают на те неблагоприятные последствия, которые применяют к нарушителям законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

В настоящее время действующее законодательство наделяет законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ полномочиями применять различные меры воздействия к тем субъектам, о которых говорит закон. Так, к санкциям ответственности депутата перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ относятся, во-первых, процессуальные санкции – предупреждение, призыв к порядку, замечание, порицание, порицание с занесением в протокол, лишение права выступать на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и т.д., и, во-вторых, материально-правовые санкции – прекращение полномочий депутата по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов РФ в случае совершения им нарушения, о котором говорит закон, и т.д.

Субъекты ответственности перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Ими являются все те, о ком говорит закон, и кто может нести данную ответственность. Анализ действующего законодательства свидетельствует, что все субъекты рассматриваемой ответственности делятся на индивидуальные и коллективные, которые наделяются законом специальной правосубъектностью (депутата, высшего должностного лица субъекта РФ и т.д.).

Индивидуальные субъекты ответственности перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ депутаты и соответствующие должностные лица исполнительной власти. Коллективные субъекты ответственности перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ – комитеты и комиссии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, а также соответствующие органы местного самоуправления.

Основание ответственности перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Оно, как и основание конституционной ответственности, делится на нормативное основание и фактическое основание. Нормативное основание рассматриваемой ответственности образует, во-первых, нормы конституционного права, определяющие границы возможного и должного поведения субъектов этой ответственности, во-вторых, нормы конституционного права, устанавливающие фактические основания ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ.

Фактические основания ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ представлены совокупностью тех юридических фактов, которые приводят в действие нормативные основания данной ответственности.

Таковы основные теоретические и юридические характеристики ответственности депутатов и иных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Их наличие позволяет рассматривать эту ответственность в качестве самостоятельного вида конституционной ответственности и создает необходимые предпосылки для дальнейшего совершенствования законодательства о рассмотренной ответственности.

Беляев Валерий Петрович,
д.ю.н., профессор, профессор кафедры теории государства
и права Юго-Западного государственного университета
(Курск, Россия)

Беляева Галина Серафимовна,
д.ю.н., доцент, профессор кафедры административного
и международного права Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

Чапчиков Сергей Юрьевич,
к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права
Юго-Западного государственного университета
(Курск, Россия)

К ВОПРОСУ ОБ ЭВОЛЮЦИИ ПОНЯТИЯ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»¹

Проблема правового регулирования национальной безопасности в настоящее время представляется для России одной из ключевых, являясь, по сути, как условием, так и целью проведения реформирования во всех сферах государственной и общественной жизни, что, в конечном итоге, должно быть подчинено обеспечению и всестороннему укреплению суверенитета России, сохранению ее территориальной целостности и обеспечению национальных интересов. В этой связи значительный интерес представляет проведение комплексного исследования становления и развития

¹ Публикация подготовлена в рамках выполнения государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации (проект 21/91).