

## Гражданско-правовое регулирование туристской деятельности на современном этапе

На современном этапе туристская деятельность впервые признается приоритетной отраслью экономики, что, как представляется, объясняется ее растущим экономическим значением для государства<sup>1</sup>.

Как было справедливо подмечено в юридической литературе, все нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие оказание туристских услуг, можно условно разделить на две группы: первая группа - нормативные правовые акты, относящиеся к неопределенному кругу юридических и физических лиц, но во многом определяющие работу субъектов туристской индустрии (общие акты)<sup>2</sup>. Вторая группа - нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие туристскую деятельность (специальные акты).

К первой группе относятся: Гражданский кодекс Российской Федерации<sup>3</sup>; Закон РФ № 2300-1 "О защите прав потребителей" от 7 февраля 1992 г.<sup>4</sup>; Федеральный закон РФ № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 г.<sup>5</sup>; Федеральный закон РФ № 108-ФЗ "О рекламе" от 13 марта 2006 г.<sup>6</sup>; Федеральный закон РФ № 160-ФЗ "Об иностранных инвестици-

---

<sup>1</sup> Завьялова С.В. Проблемы гражданско-правового регулирования туристской деятельности в Российской Федерации: монография. - М.: Проспект, 2016. - С. 24.

<sup>2</sup> Волошин Н.И. Законодательство Российской Федерации о туристской деятельности // Журнал российского права. - 2002. - №11. - С.42.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. №14-ФЗ (в ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №5. - Ст. 410.

<sup>4</sup> Федеральный закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г. (в ред. от 01.05.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 3. - Ст.766.

<sup>5</sup> Федеральный закон РФ № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 г. (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33. - Ст.3430.

<sup>6</sup> Федеральный закон РФ № 108-ФЗ "О рекламе" от 13 марта 2006 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст.1232.

ях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г<sup>1</sup>.; Федеральный закон РФ № 52-ФЗ "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г<sup>2</sup>.; и др.

Ко второй группе актов, то есть к актам, непосредственно регулирующим туристскую деятельность, кроме Федерального закона РФ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г<sup>3</sup>., относятся: Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г<sup>4</sup>., установивший состав земель особо охраняемых территорий (глава XVII), в том числе земель рекреационного назначения, то есть предназначенных и используемых для организации отдыха, туризма, физкультурно - оздоровительной и спортивной деятельности граждан; Указ Президента РФ № 2058 "О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности заграничных учреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом" от 2 ноября 1994 г<sup>5</sup>.; Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации. Утверждены Постановлением Правительства РФ № 1085 от 9 октября 2015 г<sup>6</sup>.; Постановление Правительства РФ № 83 "О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов" от 24 января 1998 г<sup>7</sup>.; Положение об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, нахо-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. (в ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 28. - Ст.3493.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступающими в силу с 30.09.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 14. - Ст.1650.

<sup>3</sup> Федеральный закон РФ №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г. (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №49. - Ст. 5491.

<sup>4</sup> Земельный кодекс Российской Федерации №136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 44. - Ст.4147.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ № 2058 "О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности заграничных учреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом" от 2 ноября 1994 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 28. - Ст.2971.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ №1085 "Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации" от 9 октября 2015 г. // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 42. - Ст.5796.

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ № 83 "О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов" от 24 января 1998 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 5. - Ст.621.

дящимся на территории иностранного государства, утверждено Постановлением Правительства РФ № 1142 от 1 октября 1998 г<sup>1</sup>.

В сфере туризма также действует ряд государственных стандартов, утвержденных Госстандартом России, лежащих в основе сертификации туристских услуг. К ним относятся: Письмо Госстандарта России № ЮГ-110-19/2558 "О сертификации туристских услуг и услуг средств размещения" от 14 августа 2000 г.; ГОСТ 28681.0-90 "Стандартизация в сфере туристско - экскурсионного обслуживания"; ГОСТ Р 50644-94 "Туристско - экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов"; ГОСТ Р 50645-94 "Туристско - экскурсионное обслуживание. Классификация гостиниц"; ГОСТ Р 50681-94 "Туристско - экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг"; ГОСТ Р 51185-98 "Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования"; ГОСТ Р 50690-2000 "Туристские услуги. Общие требования".

Одной из форм контроля за сферой предпринимательства туристских организаций является лицензирование туроператорской и турагентской деятельности. Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ №901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" от 31 декабря 2004 г<sup>2</sup>., лицензирующим органом в данной сфере общественных отношений определено Федеральное агентство по туризму.

Путешествия, связанные с пересечением туристами государственной границы, предусматривают осуществление туристских формальностей, то есть проверку соблюдения туристами и туристскими организациями условий и правил, установленных государственными органами стран выезда и въезда. Ту-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ №1142 "О реализации отдельных норм Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (вместе с "Положением об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, находящимся на территории иностранного государства") от 1 октября 1998 г. (в ред. от 07.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 41. - Ст.5020.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ №901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" от 31 декабря 2004 г. (в ред. от 31.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 2. - Ст.159.

ристские формальности - это паспортные, визовые, таможенные, медицинские, валютные правила, страхование туристов.

Все виды туристских формальностей регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Основные из них: Закон РФ № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г.<sup>1</sup>; Федеральный закон РФ № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г.<sup>2</sup>; Федеральный закон №173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10 декабря 2003 г.<sup>3</sup>; Указ Президента РФ № 371 "О совершенствовании порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации" от 12 марта 1996 г.<sup>4</sup>; Указ Президента РФ № 488 "О мерах по обеспечению прав граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации" от 4 мая 1998 г.<sup>5</sup>; и др.

---

<sup>1</sup> Закон РФ № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - №17. - Ст. 594.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №34. - Ст. 4029.

<sup>3</sup> Федеральный закон №173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10 декабря 2003 г. (в ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2003. - №50. - Ст. 4859.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ № 371 "О совершенствовании порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации" от 12 марта 1996 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №12. - Ст. 1059.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ № 488 "О мерах по обеспечению прав граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации" от 4 мая 1998 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №18. - Ст. 2021.