

НИУ «Белгородский государственный университет»

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Материалы международного сборника научных трудов

Белгород
2015

УДК 001.83:37:316.346.32-053.6(377)(470.325)

ББК 72.4+74+66.75 (4Укр)(2Рос)

М 43

Редакционная коллегия

В.П. Бабинцев

доктор философских наук, профессор,
заведующий кафедрой социальных технологий

А.А. Быков

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и управления

О.В. Быхтин

кандидат социологических наук, доцент

В.А. Сапрыка

кандидат социологических наук, доцент

П.А. Черномаз

кандидат географических наук,
доцент кафедры международных экономических отношений

А.М. Кирюхин

член-корр. АТН Украины, координатор по Центральной
и Восточной Европе Целевой группы по внешним
границам Ассоциации Европейских приграничных регионов (АЕВР)

О.Н. Юркова

аспирант кафедры социальных технологий

М 43 Межрегиональное и приграничное сотрудничество: материалы
международного сборника научных трудов/ Под ред. проф.
В.П. Бабинцева. – Белгород: КОНСТАНТА, 2015. – 226 с.

ISBN 978-5-9786-0378-1

© НИУ «Белгородский государственный университет», 2015

© Издательство «КОНСТАНТА», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Апрошенко И.И., Кузьмина В.М.</i>	Проблема таможенных ограничений для стран таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия)	6
<i>Балаж Силади</i>	Обоснование - Вторая холодная война?	7
<i>Барба Е.</i>	Роль таможенно-тарифных барьеров в развитии приграничного сотрудничества	9
<i>Баутина В.А., Кузьмина В.М.</i>	К вопросу прогнозирования внешнеэкономических отношений России и Казахстана	10
<i>Бессонова М.А.</i>	Основополагающие факторы, интенсифицирующие развитие трудового потенциала: региональный аспект	12
<i>Бойко Ю.В.</i>	Снижение числа разводов в Белгородской области, за счет создания проекта «Школа молодой семьи»	17
<i>Бузун Е.В.</i>	Правокультурный ландшафт России и Украины	20
<i>Булатова В.А.</i>	Управление приграничным сотрудничеством	22
<i>Быков А.А.</i>	Постиндустриальное общество или новая индустриализация? Анализ глобальных тенденций и выбор для Беларуси и России	25
<i>Быхтин О.В.</i>	Особенности межмуниципального сотрудничества на современном этапе	30
<i>Вардомский Л.Б., Пылин А.Г.</i>	Размышления о сотрудничестве соседних регионов России и Украины	35
<i>Варинова А.С., Кузьмина В.М.</i>	Проблемы миграции населения России и Курской области	38
<i>Василенко А.В.</i>	Таможенная и транспортная инфраструктуры как фактор социально-экономического развития приграничных регионов	40
<i>Васильева А.С., Бердник А.Н.</i>	Белгородчина – территория успеха	42
<i>Ваццло А.А.</i>	Проблемы и тенденции развития международной интеграции стран Единого экономического пространства	45
<i>Гайдукова Г.Н.</i>	Возможности и перспективы приграничного сотрудничества Украины и Российской Федерации	48
<i>Герреро Баутиста Л.Ф., Бычкова Л.В.</i>	Экологический фактор формирования устойчивого развития стран Латинской Америки	51
<i>Гоженко Г.И.</i>	Социальные трансформации в условиях развития техносреды	53
<i>Гулей И.А.</i>	Траектории развития клиентоориентированной организационной культуры приграничного ВУЗа	55
<i>Давтян Н.А.</i>	Приграничное сотрудничество в России	58
<i>Диденко Д.</i>	Приграничное сотрудничество в рамках Европейского Инструмента Соседства Партнерства	60
<i>Дубровская А.</i>	Экономико-статистический анализ приграничного сотрудничества России и Украины	62
<i>Дюканова Е.Н.</i>	Демографическая нагрузка населения приграничного региона (на примере Курской и Белгородской областей)	65
<i>Жук Е.Д.</i>	Геополитическая ситуация в Украине	66
<i>Зиборова М.А.</i>	Развитие приграничного сотрудничества	68
<i>Каменский Е.Г., Севицова Е.Ю.</i>	Воспроизводство коррупции: проблема постсоветского пространства	72
<i>Капустина Н.Н.</i>	Социальная реклама как эффективный инструмент воздействия на общество	74
<i>Капустина Н.Н.</i>	Технологизация процесса трудоустройства выпускников белгородских ВУЗов	76
<i>Кетова А.С., Тихомирова К.А.</i>	Сотрудничество вузов России и Украины в контексте интернационализации высшего образования	78
<i>Кирюхин А.М.</i>	Встречные интеграции: комплементарность или соперничество на общей арене соседства	80
<i>Колб О.Д., Хаустович Н.А.</i>	Проблемы развития обрабатывающей промышленности Беларуси на фоне мировых тенденций к реиндустриализации (пример ОАО «БАТЭ»)	83
<i>Кретова А.С.</i>	Информационно-коммуникативное пространство Белгородской	87

	области	
<i>Кривошеева Я.Н.</i>	Государственное регулирование инвестиционного климата приграничного региона (на примере Белгородской области)	89
<i>Кузьмина В.М.</i>	«Мусульманский фактор» во внутренней политике Узбекистана	92
<i>Кузьминова К.И.</i>	Технология разработки и реализации стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы в Белгородской области	94
<i>Лавриненко А.А.</i>	Тенденции ретрадионализации как ключевой фактор интеграции на постсоветском пространстве	96
<i>Лексютина Я.В.</i>	Интеграционные процессы в АТР в XXI в. на фоне американо-китайского регионального соперничества	99
<i>Летуновский П.В.</i>	Патриотическое воспитание молодых граждан приграничных Беларуси и Российской Федерации как исторический фактор	103
<i>Лисничная М.А., Налбантов А.А.</i>	Социальная справедливость в современной России	108
<i>Мерецкая Ю.И., Кузьмина В.М.</i>	К вопросу об инвестициях России в энергетику Крыма	110
<i>Мидцева М.В., Кузьмина В.М.</i>	Особенности таможенного режима взаимодействия России и Украины (на примере Курской области)	112
<i>Морозова О.А., Бычкова Л.В.</i>	Внешнеэкономическая деятельность и инвестиционные возможности приграничных регионов	114
<i>Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Турынский А.А.</i>	Механизм совершенствования технологии разрешения конфликта интересов, при прохождении государственной гражданской службы в таможенных органах РФ	116
<i>Московкин В.М.</i>	Мировые тренды в высшем образовании и участие в них России	120
<i>Муравецкий А.Н.</i>	Субъективные законы и объективные закономерности в построении стратегий регионального развития	122
<i>Надуткина И.Э.</i>	Проблемы использования Интернет-ресурса для продвижения туристского продукта приграничного региона	124
<i>Настенко В.Н., Кузьмина В.М.</i>	Россия и военные действия на Украине: мифы современных СМИ	128
<i>Начкебия М.С.</i>	Особенности приграничного сотрудничества муниципальных образований	130
<i>Некипелов С.В.</i>	Развития информационного обеспечения как проблема снижения уровня смертности и инвалидизации населения региона	133
<i>Немченко О.А.</i>	О состоянии потребительского рынка Белгородской области	135
<i>Ожигина В.В.</i>	Влияние международной экономической интеграции на развитие приграничного сотрудничества России, Беларуси и Украины	138
<i>Озерски П.</i>	Устойчивое развитие приграничных регионов в «оковах великой политики». Проблемы международных отношений Польша-Россия-Украина в условиях украинского кризиса	142
<i>Очеретько Е.В.</i>	Пространственное планирование как инструмент для разработки стратегии приграничного сотрудничества (общие вопросы теории)	145
<i>Пастюк А.В.</i>	Региональные идентичности на постсоветском пространстве	148
<i>Переверзева Е.</i>	Особенности трансграничных маятниковых миграций населения России и Украины	150
<i>Полякова К.И.</i>	Влияние границы на развитие приграничного муниципалитета	152
<i>Поморцева Е.С.</i>	Моделирование информационно-коммуникационной среды приграничных регионов	154
<i>Попкова Л.И., Требушкова И.Е.</i>	Территориальная структура российско-украинского приграничного пространства	156
<i>Пуляева В.</i>	Трудовая миграция в рамках сворегииона	160
<i>Резников В.В.</i>	Регион Слобожанщина – современное геополитическое значение	161
<i>Рыбалко М.И.</i>	Инфраструктурное развитие Белгородской области: приграничный аспект	164
<i>Рябухин С.В.</i>	Технология организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия в условиях приграничного региона на примере Белгородской области	166
<i>Сапрыка В.А.</i>	Модель приграничного взаимодействия как социальный институт	169
<i>Селиверстова М.Е.</i>	Транспортная инфраструктура приграничных регионов	171
<i>Семibrатский М.В.</i>	Особенности и перспективы развития проектного менеджмента в	175

	органах власти Белгородской области	
<i>Тебекин С.В.</i>	Оценка эффективности проектов и программ приграничного взаимодействия (на примере сврорегиона «Слобожанщина»)	178
<i>Требушкова И.Е.</i>	Сельскохозяйственный потенциал приграничных районов Курской и Сумской областей	181
<i>Третьякова Л.А.</i>	Формирование инвестиционно-привлекательного имиджа приграничных территорий	186
<i>Трофименко Е.Н.</i>	Развитие индустрии туризма в Белгородской области: проблемы и перспективы	189
<i>Чернигина К.П.</i>	Типы и формы приграничного сотрудничества РФ	192
<i>Черномаз П.А.</i>	Состояние трансграничного сотрудничества в сврорегионе «Слобожанщина» в контексте украинско-российских отношений	195
<i>Черномаз П.А.</i>	Основные тенденции во внешней торговле товарами и услугами предприятий и организаций Харьковской области за 2014 год	199
<i>Чепель И.П.</i>	Внедрение технологии управления проектами в деятельность органов исполнительной власти приграничного региона (на примере Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области)	200
<i>Шавырина И.В.</i>	Концептуальные основания социальной напряженности	204
<i>Шалева Ю.О., Кузьмина В.М.</i>	Современные угрозы национальной безопасности России в условиях глобализации	208
<i>Шевченко Н.В.</i>	Инвестиционная привлекательность приграничного региона как основа реализации эффективной миграционной политики	211
<i>Шовгеня С.А.</i>	Поддержка конкурентоспособности вуза: брендинг и проблемы репутационного риска приграничного вуза	214
<i>Шрубченко А.В.</i>	Проблемы формирования общей стратегии приграничного региона на основе маркетингового управления конкурентными ресурсами	218
<i>Юркина А.В.</i>	Особенности экспорта приграничных регионов в страны ближнего зарубежья	219
<i>Юркова О.Н.</i>	Место и роль неформальных практик в муниципальном управлении Белгородской области	222
<i>Зуеугева О.Г.</i>	Attempt of conceptualization of 'Ukrainian' identity of the Kharkiv dweller	224

Проблема таможенных ограничений для стран таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия)

Апрошенко И.И., студентка кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия.

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия.

Четыре года назад начал действовать Таможенный союз, объединивший Россию, Беларусь и Казахстан. Фактически Таможенный союз заработал в июле 2010 года, когда был введен в действие Таможенный кодекс Таможенного Союза. В июле 2011 года между тремя государствами был отменен таможенный контроль - его перенесли на внешний контур границ Союза. По расчётам учёных Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России позволит стимулировать экономическое развитие и может дать дополнительно до 15 % роста ВВП стран-участниц к 2015 году. В связи с довольно непростыми отношениями, которые возникли касательно Таможенного союза и ЕС, и других третьих стран, необходимо анализировать сложившуюся ситуацию, ведь для стран-участниц Таможенного Союза уже существует множество ограничений.

По результатам мониторинга за I полугодие 2014 года выявлено применение 109 ограничительных мер при доступе на рынок в отношении товаров государств – членов Таможенного союза. США, ЕС и Канада применяют к Республике Беларусь и Российской Федерации ряд экономических санкций. Основную долю барьеров составляют антидемпинговые меры, также действуют дискриминационные акцизы, запреты на импорт, квотные ограничения, ограничения импорта по номенклатуре и др. Кроме того, подписаны 3 соглашения о приостановлении антидемпинговых расследований, в рамках которых российской Стороной были приняты добровольные обязательства в отношении стали и урановой продукции¹.

Ограничительные меры к товарам государств – членов Таможенного союза применяет 21 страна, из которых 14 относятся к странам Дальнего зарубежья и 7 - к странам СНГ. 95 ограничительных мер при доступе на рынок в отношении товаров государств – членов Таможенного союза, в том числе: 44 антидемпинговые меры, 12 санкций экономического характера, 5 дискриминационных акцизов, 5 квотных ограничений, 5 технических барьеров, 4 сбора, 3 административных барьера, 2 нетарифные меры, 3 соглашения о приостановлении антидемпинговых расследований, 2 специальные защитные меры, 1 запрет на импорт, 1 ограничение экспорта по номенклатуре, 1 угроза введения технического барьера. Также проводится 7 расследований, из них 5 антидемпинговых, 1 специальное защитное и 1 расследование по установлению дискриминационных действий. Ограничительные меры к товарам государств – членов Таможенного союза применяют 20 стран, из них 13 относятся к странам Дальнего зарубежья и 7 к странам СНГ. На долю стран Дальнего зарубежья приходится 69% от общего количества применяемых мер (66 мер). Наибольшее количество их применяют ЕС (20 мер) и США (17 мер).

Европейским союзом в отношении государств – членов ТС применяется 20 ограничительных мер. Серьезный ущерб наносят антидемпинговые меры в отношении

¹ Грызунова Е. В. Функционирование Таможенного союза в современных условиях. М., 2013. С. 50-52.

продукции трубной промышленности России и Беларуси, российского нитрата аммония и ферро-кремния.

Помимо указанных мер, в ЕС применяются и количественные ограничения, включающие автономное квотирование импорта текстильной продукции из Беларуси, режим негласного квотирования импорта товаров ядерного цикла из Российской Федерации и иные квоты. Ежегодные потери российских экспортеров от таких действий европейцев оцениваются в 500 млн. долл.

Также США проводится два антидемпинговых расследования в отношении текстурированной электротехнической стали и ферросилиция, происходящих из Российской Федерации, действует межправительственное Соглашение об экспорте огнестрельного оружия и боеприпасов из России в США. Кроме того, ЕС, США и Канадой применяется ряд экономических санкций к Республике Беларусь. Беларусь отказано в доступе к ресурсам Европейского инвестиционного банка, существенно сужены возможности сотрудничества по линии Европейского банка реконструкции и развития¹.

Санкционные меры США предусматривают блокирование имущества и доходов от имущества концерна «Белнефтехим», а также предприятий, в которых концерн владеет прямо или косвенно 50 или более процентами акционерного капитала. Кроме того, американским министерствам и правительственным учреждениям запрещено заключать контракты на приобретение у ряда белорусских компаний любых товаров, технологий и услуг. В этой связи белорусскими компаниями отмечаются трудности с осуществлением внешнеторговых операций. Прекращены поставки наиболее высокотехнологичных видов продукции на рынок.

Указами президента США в марте – апреле 2014 г. введены санкции в отношении банка ОАО «АБ Россия» и компаний VolgaGroup, группы «Стройтрансгаз», ООО «Трансоил», ООО «Акваника», ООО «Авиа Групп Норд», ООО «Авиа Групп» (аэропорт Шереметьево), ООО Инвестиционная компания «Аброс», ЗАО «Зест» (лизинг, аффилированный с банком «Россия») «Инвесткапиталбанк», Собинбанк, Банк «Северный морской путь» (СМП Банк), ООО «Сахатранс», а их активы на территории США заблокированы. Заблокировав активы банка, и введя запрет на осуществление им операций, США нарушили режим наибольшего благоприятствования, поскольку проявили дискриминацию к поставщику услуг из других стран, что запрещено статьей II Генерального соглашения по торговле услугами. В Канаде Беларусь включена в список стран, для осуществления поставок, в которые канадские экспортеры обязаны получать в Министерстве иностранных дел и международной торговли Канады соответствующую лицензию на каждую партию товара².

Таким образом, количество применяемых ограничений в отношении товаров, представляющих экспортный интерес для государств – членов ТС постепенно увеличивается. Основным видом барьеров по-прежнему остаются антидемпинговые меры.

Обоснование - Вторая холодная война?

Балаж Силади, Будапештский университет экономики, Венгрия

¹ Таможенный союз // ИНМАРКОН. 2012. URL: <http://inmarkon.ru/ved-informer/article/customs-union/>

² Кузьмина В.М., Федорова А.А. Президентские инициативы антикоррупционной политики // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 386-387.

После событий на Западной Европе 2014-го года большинство западных государств ввели санкции против Российской Федерации. Ситуация похожа на время холодной войны, в которой СМИ играет ключевую роль. Можно ли ставить в параллель настоящую ситуацию с ситуацией холодной войны или это только средство массовой коммуникации? Жители государства получают больше информации, чем несколько десятилетий назад и из-за этого люди, которые не получают достаточно информации уверены, что право только одно и не готовы принимать другие правила. Для политики и экономики на долгий срок было бы полезно не поддерживать информационную асимметрию, а стремиться к тому, чтобы люди начали думать, понимая основы и причины поведения других государств. Положение на Украине введет к холодной атмосфере между западными и восточными государствами, и у жителей совсем различного мнения. С одной стороны вмешательство в СМИ со стороны государств влияет эффективно, но этот эффект не настолько полезен, каким он должен быть. В следующее десятилетие роль массовой коммуникации повысится и станет еще более определенной в сфере политики и экономики в жизни общества, которая может быть почвой новых идеологий.

Перспективы экономики РФ. Падение рубля и ослабление экономики напоминает о событиях произошедших после мирового кризиса в 2008-ом году в декабре в черный вторник, когда рубль достиг исторического минимума по сравнению с евро. Курс стал выше 100 руб. за 1 евро. В этом играет роль колебания на нефтяном рынке, но и другие причины со стороны запада. По пессимистическому сценарию, в российской экономике начинается рецессия, но по оптимистичной можно ожидать увеличение ВВП РФ. Реальным сценарием может быть реструктуризация товарных и денежных рынков, и одновременно развитие внутренней экономики с помощью вовлечения новых инвесторов из партнерских стран. После Первой Мировой войны Россия выбрала путь автаркии, но в настоящей мировой ситуации это не может быть решением. России приходится искать новые источники продовольственных продуктов и одновременно поддерживать развитие сельского хозяйства в регионах; поддерживать не только финансово, но и мотивировать предпринимателей и вводить новые технологии, чтобы рентабельность стала более высокой. Международные валютные резервы и золотые резервы не настолько большие, чтобы ЦБ РФ мог каждый день разрешать миллиардную рублевую интервенцию. В решении финансовых проблем нельзя рассчитывать только на ЦБ, потому что нет достаточных средств для стабилизации курса рубля на международном рынке.

Мировая игра - на сцену: нефтегазовый рынок. США в недалеком прошлом заявили об огромных резервах сланцевого газа, поэтому Саудовская Аравия, крупнейший производитель нефтяных продуктов, начала снижать цены на нефть. РФ планировала свой бюджет на 2015 год с ценой 90 долларов за баррель. Проблема состоит в том, что сейчас цена нефти около 50 долларов за баррель, а Саудовская Аравия готова снизить цены до минимума, чтобы ограничить экспорт американских предприятий в сфере сырьевых энергетических ресурсов. Помимо сильных колебаний рубля и низких цен на нефть, проект на расширение поставки газа с новым путем в Европу через Южный Поток не будет осуществлен. В данный момент и в ближайшее будущее Россия встретится с проблемами, которые она сама вряд ли сможет решить, поэтому международные переговоры без военных вмешательств могут помочь и РФ, и западу осуществлять свои интересы мирным путем. Война требует много денег и не выгодно влияет на развитие. Приблизительно 50% ВВП РФ состоит из продаж и переработки сырьевых ресурсов и более 70% российского экспорта из этих секторов. В будущем возможный сценарий может быть следующий - развитие сельского хозяйства и производство продовольственных продуктов, а также продажа технологии в атомной энергетике. Увеличение человеческих ресурсов будет одной из самых важных задач управления, потому что рейтинг российских университетов очень хороший.

Возможный сценарий укрепления экономики РФ. В случае продолжения военных актов в Новороссии, западные государства будут вынуждены расширить

санкции, но запретить товарооборот между Россией нельзя. Одна причина - зависимость от Российского газа, а другая - это ответные санкции на ограничение западных продуктов. России необходимо развивать внутреннее хозяйство и продовольственные рынки с помощью привлечения инвесторов партнерских стран, **и помимо этого вести переговоры о новых возможностях энергоснабжения Европы, а также по поводу решения проблемы неординарных мнений и интересов обеих стран и найти компромиссное МИРНОЕ решение для продолжения устойчивого социального, политического и экономического развития.**

Роль таможенно-тарифных барьеров в развитии приграничного сотрудничества

Барба Е., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Благодаря глобализации экономики, развитием регионального сотрудничества, изменениям на политической арене увеличился интерес к развитию государственного и приграничного сотрудничества. Приграничное сотрудничество является важной особенностью международных связей регионов и стран. С помощью приграничного сотрудничества решаются некоторые межгосударственные вопросы.

Приграничные территории — это территории государства, прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями¹. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничья, является его географическое положение.

Под приграничным сотрудничеством в РФ понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия РФ и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий РФ и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий РФ и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами.

Тем не менее, в настоящее время в РФ нет специального законодательного акта, определяющего понятие, цели и принципы приграничного сотрудничества, формы и порядок его осуществления². Не разработан механизм правового, хозяйственного и политического регулирования всего комплекса вопросов приграничного сотрудничества на федеральном и региональном уровнях с учетом особой специфики в различных политико-географических направлениях. Это и является одной из наиболее серьезных проблем развития приграничного сотрудничества: отсутствие специального законодательства о приграничной торговле в России.

Государственные границы влияют на развитие приграничных районов и страны в целом через свои фундаментальные свойства - барьерность и контактность³. Государство

¹ Снежанова Л.Н. Приграничное сотрудничество в Российской Федерации. Монография. М.: Национальный институт развития современной идеологии. 2009. С. 3-4.

² Шахматъев А.А. Международно-правовые источники в системе правового регулирования таможенно-тарифных отношений // Гражданское право. 2007. №2.

³ Вардомский Л.Б., Голицина И.И., Самбунова Е.Н. Государственные границы и региональное развитие: полит-географический аспект // Политическая география: современное состояние и пути развития. М., 2002. С. 35-46.

защищает интересы национальных производителей и потребителей и тем самым реализует свою протекционистскую функцию.

Существуют определенные сферы приграничного сотрудничества: торговля, привлечение инвестиций, создание совместных предприятий, кооперационное производство, переработка давальческого сырья, торговля лицензиями, лизинг, перевозки, улучшение транспортного сообщения, открытие новых пунктов пропуска граждан, транспорта и товаров через границу (с созданием соответствующей транспортной и таможенной инфраструктуры), эффективное использование природных ресурсов, услуги в области связи, модернизация средств коммуникаций, информационное сотрудничество, обмен новыми технологиями, строительство, экология, образование, культура, налаживание сельскохозяйственного производства, организация совместных предприятий пищевой промышленности, упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории.¹

Таким образом, приграничное сотрудничество может развиваться по многим направлениям, способствуя развитию и укреплению определенных связей между приграничными территориями РФ и сопредельных государств, способствовать созданию и эффективному развитию экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях.

Благодаря устранению барьеров между странами и регионами, сотрудничающими между собой, возможно укрепление таможенного развития, улучшение взаимосвязи между территориями, укрепление в экономической, социальной, политической и других связях. Неконфликтность границ также благоприятствует сотрудничеству между странами.

Нужно больше уделять внимание устранению проблем и барьеров, что будет способствовать развитию как государственных границ, так и самого государства.

УДК 327

К вопросу прогнозирования внешнеэкономических отношений России и Казахстана

Баутина В.А., студентка кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

Анализ оперативной информации Агентства Республики Казахстан по статистике показал, что за январь-апрель 2013 года внешнеторговый оборот Республики Казахстан составил 41,3 млрд. долл. США, что на 2% меньше показателя января-апреля 2012 года, в том числе экспорт – 27,5 млрд. долл. США (снижение – на 6,8%), импорт – 13,8 млрд. долл. США (рост – на 9,4%).

Российская Федерация занимает первое место в товарообороте Республики Казахстан, увеличив товарооборот (7,2 млрд. долл. США) на 1,9% к уровню прошлого года, а ее доля составила 17,5%. В товарообороте двух стран преимущество принадлежит поставкам из России, которые в 2,4 раза превышают объем встречных поставок. Экспорт в Россию составил 2,1 млрд. долл. США (рост к январю-апрелю 2012 года – на 0,7%), импорт из России – 5,1 млрд. долл. США (рост – на 2,5%). Двусторонние связи России с

¹ Снежанова Л.Н. Аналитик НИРСИ. URL: <http://www.nirsi.ru/80>

Казахстаном в экономической сфере развиваются на базе Программы экономического сотрудничества на 2012-2020 гг., подписанной 25 ноября 2011 г. в Астане¹.

В настоящее время в Казахстане действует более 90 государственных программ, направленных на развитие экономики. Практически во всех программах присутствует сотрудничество с Россией.

В структуре российского экспорта в Казахстан ведущее место занимает продукция топливно-энергетического комплекса и машиностроения, в импорте из Казахстана в Россию – сырьевые товары, включая энергоносители и черные металлы, а также сельхозпродукция.

Взаимодействие между Казахстаном и Россией по добыче, транспортировке и переработке нефти относится к числу особо важных направлений их двустороннего сотрудничества.

К 2015 г. Казахстан, по имеющимся прогнозам, будет добывать примерно 150 млн. т нефти, что выдвинет его в число крупнейших нефтедобывающих стран мира. Из этого количества около 90%, или 135 млн. т, планируется направлять на экспорт. В этих условиях создается укрепление сотрудничества между Россией и Казахстаном по созданию совместных нефтехимических предприятий.

Важным фактором углубления интеграционного взаимодействия Казахстана и России, расширения торгово-экономических связей между ними является развитие инвестиционного сотрудничества. Приоритетными направлениями для привлечения инвестиций в экономику Казахстана и России остаются отрасли нефтегазового сектора, транспортной сферы, обрабатывающей промышленности, а также строительство.

Российские фондовые биржи проявляют интерес к сотрудничеству с казахстанскими партнерами и хотели бы расширить перечень торгуемых на своих площадках инструментов за счет ценных бумаг эмитентов другого государства. Важным элементом технологического интеграционного процесса следует признать разработку и применение общих технологий электронного документооборота, которые позволили бы стандартизировать и ускорить информационный обмен как между биржами, так и между участниками торгов на них.

Важной особенностью российско-казахстанской торговли является то, что примерно 70% всего товарооборота обеспечивается за счет приграничной торговли и межрегионального сотрудничества. Казахстан имеет схожую с Россией структуру производства, и, учитывая географическое расположение, имеет место транспортная взаимозависимость двух стран. Между российскими регионами и областями Казахстана заключено более 250 соглашений о развитии торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, по вопросам использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях, развития сотрудничества в области охраны окружающей среды, а также предупреждения катастроф и стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

Создание совместных предприятий с привлечением капитала обеих стран - еще одно перспективное направление сотрудничества. Выгода от такого рода компаний особенно заметна в высокотехнологичных отраслях, поскольку, во-первых, тот высокий риск, присущий им, удастся разделить между несколькими участниками, во-вторых, на таких совместных площадках удастся достичь больших результатов за счет обмена опытом стран, а также более эффективного расходования средств.

Особенно перспективным направлением можно считать сотрудничество в сфере атомной энергетики. Казахстан занимает второе место в мире по запасам урана и неоднократно заявлял о своих намерениях развивать собственную программу мирного

¹ Ибраев Т. Кто подталкивает Казахстан за Украиной? Русское агентство новостей. URL: <http://ru-an.info> (дата обращения 20.10.2014).

использования атома. Россия, занимающая первое место в мире по конверсии урана, давно обсуждала варианты сотрудничества с Казахстаном в этой отрасли. Итогом стало подписание ряда соглашений о совместной добыче урана, организации совместных предприятий по его обогащению, проектирование энергоблоков нового поколения и выход на рынки других стран¹.

Программа долгосрочного экономического сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации (до 2020 года) предусматривает развитие инновационного сотрудничества, направленного на ускоренную диверсификацию экономики, в том числе на развитие производств, не связанных с сырьевым сектором, - агропромышленный комплекс, легкая промышленность, туризм, а также на развитие секторов «экономики будущего» - информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика.

По заявлению первого заместителя премьер-министра Бакытжана Сагинтаева 2020 году Казахстан будет поставлять в Россию по 100 тысяч авто.

Страны будущего Евразийского экономического союза (ЕАЭС) договорились о том, что по транспортным средствам уровень локализации до 2017 года сохранится до 30 процентов, а к 2018 году уровень локализации должен дойти до 50 процентов.

Вступление в законную силу договора о создании Евразийского экономического союза состоится 1 января 2015 года. Подобный формат интеграции стран, безусловно, повысит привлекательность для вложения инвестиций, для ведения бизнеса за пределами своей страны, поскольку большинство барьеров для этого будет отсутствовать.

Основополагающие факторы, интенсифицирующие развитие трудового потенциала: региональный аспект

Бессонова М.А., ассистент кафедры управления персоналом, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» НИУ «БелГУ», Белгород, Россия

Особенностью современного и перспективного социально-экономического развития является изучение условий и возможностей развития экономики региона, входящих в число актуальных проблем формирования методологии оценки экономического потенциала региона.

К наиболее важным составляющим экономического потенциала региона относится его трудовой потенциал.

Естественную основу трудового потенциала региона составляют население и трудовые ресурсы, проживающие на территории Белгородской области и мигрирующие из других регионов и стран ближнего зарубежья. На этом положении основывается отождествление трудового потенциала с трудовыми ресурсами. В действительности понятие «трудовой потенциал» представляет собой экономическую категорию, и поэтому объяснение его содержания, основных черт и закономерностей развития следует искать в экономических отношениях.

¹ Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

Проектирование стратегий регионального развития должно осуществляться благодаря форсированию всех составляющих социально-экономического потенциала региона при доминирующей роли трудового потенциала¹.

Под форсированием понимается конструирование условий для стимулирования качественного развития и роста трудового потенциала региона. Определяющее значения развития принадлежит не столько количественному увеличению, сколько качественной модификации - улучшению физических, нервно-психических возможностей населения; его культурному развитию; повышению уровней образовательной и профессиональной подготовки; росте мобильности, в том числе социальной; эволюции системы морально-нравственных ценностей и т.д. Совершенствование трудового потенциала формирует ресурсную основу для наращивания других локальных потенциалов. Поэтому, несомненно, в условиях постиндустриальной экономики, базирующейся на интеллектуальных ресурсах и информационных технологиях, основным источником роста социально-экономического потенциала региона становится именно трудовой потенциал. Его форсирование должно соотноситься и соответствовать целям всего регионального управления, то есть созданию экономической и социальной среды, которая обеспечивала бы развитие, активацию и использование возможностей каждого человека, а так же, повышение качества его жизнедеятельности².

На повышение эффективности использования трудового потенциала Белгородского региона оказывают воздействие многие факторы. Их можно классифицировать следующим образом:

- научно-технические,
- экономические,
- организационные,
- социальные.

В каждой из этих групп можно выделить факторы по масштабам действия (на уровне рабочего места, предприятия, региона, народного хозяйства), продолжительности действия (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные), характеру воздействия (прямые и косвенные, интенсивные и экстенсивные).

Эти факторы оказывают воздействие на формирование личностных характеристик человека посредством изменения параметров социально-экономической среды. Результатом такого воздействия является развитие способностей индивида, что, в конечном счете, выражается в увеличении производительности его труда.

Резервы роста производительности труда за счет лучшего использования техники и повышения уровня механизации производства, реализация производительных способностей индивида в значительной степени зависят от изменений производственной среды. Это в первую очередь касается внедрения прогрессивной техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и обновления и т. д.

Для получения социально-экономического эффекта необходимы изменения соответствующих условий внешней среды — создание материальных предпосылок, рациональное распределение трудовых ресурсов по уровню квалификации, использование работников на рабочих местах, соответствующих уровню их квалификации, и т. д.

Особое значение в решении данного вопроса имеют улучшение условий труда и быта, повышение культуры производства, то есть параметров производственной среды,

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: утв. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября. 2008 г. №1662. URL: <http://WWW.Ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf>.

² Давыдова В.В. Тенденции в развитии трудового потенциала региона // Экономические и социальные перемены в регионе. 2004. № 24. С.30-36.

вливающих непосредственно на эффективность реализации производственных способностей работающих.

Рост производительности труда в результате улучшения его условий связан с повышением работоспособности человека. Воздействие современной рыночной экономики отражается как на экономическом, так и на социальном аспекте труда.

Важным направлением эффективного использования трудового потенциала является рациональное использование внерабочего и свободного времени, тесно связанное с эффективностью развития социальной инфраструктуры¹.

Развитие непроизводственной сферы и услуг обеспечивает удовлетворение социальных потребностей, создает условия для всестороннего развития личности.

Непроизводственная сфера — это совокупность отраслей народного хозяйства, удовлетворяющих потребности (кроме производства материальных благ) общества. Эти потребности сводятся к организации и осуществлению обмена, распределению и потреблению материальных благ, к производству духовных ценностей и развитию личности. Нередко непроизводственную сферу отождествляют со сферой обслуживания населения.

Развитие отдельных отраслей непроизводственной сферы со временем выступает в качестве неперенного условия материального производства и трудового потенциала. На развитие трудового потенциала также оказывают воздействие такие отрасли непроизводственной сферы, как наука и образование.

Результаты труда в отраслях непроизводственной сферы выступают в форме нематериальных благ. Объектом трудового воздействия в этой сфере является в основном не вещество природы, а сам человек, его потребности. Если продукция материального производства удовлетворяет материальные потребности людей, то продукция непроизводственной сферы удовлетворяет духовные, а также социальные потребности людей и всего общества в целом.

Повышение эффективности использования трудового потенциала непосредственно связано с влиянием условий социально-экономической среды, на формирование личностных характеристик работающих, наиболее соответствующих современному уровню развития производства и экономики. Для повышения реального уровня жизни народа недостаточно только повышать его денежные доходы, важно также обеспечить его разнообразными товарами широкого потребления.

Большую роль в сохранении высокой трудоспособности людей играет здравоохранение. Современное развитие рыночной экономики и снижение уровня благосостояния населения способствуют увеличению утомляемости и повышению заболеваемости. Сейчас проблема — это здоровье населения.

Выполняя функции восстановления здоровья и работоспособности трудящихся, здравоохранение тем самым способствует повышению производительности труда и продлению активной жизни людей. Роль здравоохранения в решении проблемы рационального использования рабочей силы наиболее ярко проявляется в снижении заболеваний, связанных с временной утратой трудоспособности.

Совершенствование организационных форм лечебной и профилактической помощи населению требует постоянного уточнения нормативов потребности населения в тех или иных специалистах с медицинским образованием. Трудовой потенциал в учреждениях медицинской науки обусловлен экономико-географическими особенностями. К ним относятся: характер производства, расселение людей, их возрастно-половая структура,

¹ Сорокина Н. Ю. Роль трудового потенциала в развитии социально-экономического потенциала региона // Экономические науки. 2010. №3(64). С.168-171.

удельный вес городского и сельского населения, мощность учреждений здравоохранения, их структура и размещение¹.

Важным фактором, в рамках проекта «Здоровосбережение» оказывающим влияние на трудовой потенциал, является создание условий для организации обслуживания населения на достаточно высоком уровне в любом типе поселений. Однако в городах, где сосредоточено индустриальное производство, сфера обслуживания оказывает гораздо большее влияние на повышение эффективности труда, чем в сельской местности. Так, специфической проблемой для городов является доставка людей к месту работы и с работы домой. Можно отметить, что перебоев в работе городского транспорта в Белгородской области, отрицательно сказывающихся на результативности и качестве труда работников не отмечалось.

Существенное влияние на повышение эффективности труда в материальном производстве всех типов поселений оказывает образование. Всестороннее развитие дошкольного воспитания и народного образования способствует подготовке молодежи к труду, что, в конечном счете, приводит к значительному сбережению рабочего времени. Менее четко проявляется влияние сферы быта на повышение эффективности труда сельского населения. Объясняется это отчасти спецификой сельского быта, а также особенностями расселения в сельской местности.

Важным фактором, влияющим на трудовой потенциал региона, является миграция населения. Сочетание социально-экономических и культурных возможностей Белгородской области исторически сформировала его притягательную силу, которая направляет туда миграционные потоки трудовых ресурсов. Но ограничивать социальную функцию миграции рамками только индивидуальных интересов мигрантов нельзя, так как она является частью экономической системы региона.

Миграция может ускорять рост региона, куда прибывают мигранты, и замедлять рост в регионах, откуда происходит миграция.

Факторы, определяющие миграционные процессы, в общем случае могут быть представлены двумя группами:

- экономическими
- социально-психологическими.

Набор факторов, а также их значимость существенно зависят от особенностей каждой конкретной страны и этапа ее исторического развития, тем не менее, можно выделить стандартный набор факторов, имеющих достаточно общий характер.

В число экономических факторов входят:

→ сравнительный уровень доходов во взаимодействующих регионах, как правило, миграционные потоки происходят из регионов с низкой заработной платой в регионы с высокой;

→ величина затрат на переезд для мигранта и его семьи, которые включают не только непосредственные транспортные затраты, но и затраты на обустройство, в том числе на поиск и оплату нового жилья;

→ возможность получения работы в принимающем районе;

→ способность принимающего района абсорбировать мигрантов, то есть предоставить жилье, возможность пользоваться объектами социальной инфраструктуры и социального сервиса;

→ уровень дохода мигрантов и имеющих у них сбережений, из которых следуют финансовые возможности покрыть расходы на миграцию; в этом смысле может

¹ Сорокина Н.Ю. Формирование трудового потенциала и его преобразование в трудовые ресурсы в системе регионального управления // Известия Тульского государственного Университета. 2013. №1. С.190-199.

существенную роль играть государственная поддержка индивидуумам, которые хотят переехать, что достигается с помощью займов и грантов;

→ наличие гибкой конкурентной экономики, в особенности в отношении географических рынков труда.

К числу социально-психологических факторов могут быть отнесены:

→ институциональные условия, обеспечивающие свободу перемещения и выбора места жительства и места работы, поскольку институциональные препятствия миграции могут свести на нет влияние экономических стимулов к перемещению;

→ социальные издержки на миграцию, которые можно оценить в денежном виде как ту разницу в получаемых доходах, ради которой мигрант готов оставить привычное место жительства, окружение и т. д.;

→ половозрастной состав потенциальных мигрантов, семейное положение и состав семьи, квалификационно-образовательный уровень, которые определяют миграционную подвижность населения;

→ наличие достаточной информации о принимающем регионе, касающейся возможностей получения работы, решения социальных вопросов;

→ социально-культурная привязанность к региону проживания;

→ психологическая готовность потенциальных мигрантов к смене места жительства, работы, окружения и т. д.

Влияние миграции на трудовой потенциал региона связано с неоднородным составом рабочей силы, то есть профессионально-квалификационным составом трудовых ресурсов.

Приграничное положение Белгородской области по отношению к территории Украины, обуславливает особый режим взаимоотношений. Российско-украинская граница обрела статус межгосударственной в 1991 г., но обустройство границы и введение пограничного режима потребовало времени. Поэтому и спустя десять лет граждане обоих государств далеко не до конца осознали новые реалии и приспособились к ним, воспринимая границу как ненужный барьер.

Незначительное расстояние между двумя областными центрами создавало благоприятные условия для развития тесных связей, которые не ослабли даже в периоды наиболее сложных отношений между Москвой и Киевом. Этот участок российско-украинской границы может рассматриваться в качестве модельного, позволяющего увидеть основные сдвиги в приграничных отношениях.

Особое внимание можно уделить приграничной миграции и мигрантам.

Миграционные процессы в Харьковской и Белгородской областях существенно различаются. С конца 1980-х гг. Белгородская область является одним из главных центров притяжения на постсоветском пространстве благодаря относительно высокому уровню жизни и благоприятному климату. В 1992-1999 гг. в области было зарегистрировано 319 мигрантов на 10 тыс. человек населения - больше, чем в любом другом регионе РФ. В отличие от Ставропольского и особенно Краснодарского края, в Белгородской области миграция не воспринималась как угроза внутренней стабильности. Это объясняется тем, что, во-первых, длительное время большинство мигрантов (88,9%) составляли русские, прибывавшие в основном из Казахстана (72,8%) и Узбекистана (11,8%). Второй по численности этнической группой среди мигрантов были украинцы (6,1%). Во-вторых, положительный баланс миграций компенсировал естественную убыль населения, начавшуюся еще с 1989 г., и способствовал обеспечению растущей белгородской экономики рабочей силой, что воспринималось позитивно: около 60% мигрантов - лица трудоспособного возраста, 26-30% - дети. В-третьих, большинство мигрантов в прошлом были жителями крупных городов, 56% из них имели дипломы об окончании высших и средних специальных учебных заведений. Неудивительно, что они стремились поселиться

в главных городах области - Белгороде и Старом Осколе, в которых оседает 42,3% приезжих¹.

В Белгородской области существует и незначительный, но очень важный приток высококвалифицированной рабочей силы, основным источником которой являются харьковские университеты и институты, а также крупные научные центры Сибири. Обратного потока сезонных работников из Белгородской в Харьковскую область практически нет. Процессы миграции качественно улучшали трудовой потенциал региона.

Судя по официальной статистике, в миграционном обмене Харьковской области с Россией в 1990-х гг. наблюдался хотя и незначительный, но постоянный миграционный отток. В консульском округе, в который входят приграничные регионы Украины, обращения за российским гражданством обычно связаны с переездом пожилых родителей к детям, обустроившим свою жизнь в России, и с ходатайствами молодых людей, особенно имеющих работу или бизнес в Москве и Московской области. В то же время уже с начала 2000-х гг. в целом сальдо миграций Харьковской области стало положительным.

Можно отметить, что Белгородская на сегодняшний день – один из наиболее интенсивно развивающихся регионов России, на которую непосредственно оказывает свое интенсифицирующее действие вся совокупность факторов, прямо или косвенно влияющих на формирование и реализацию трудового потенциала, что необходимо учитывать в процессе управления его социально-экономической системой, потому – что трудовой потенциал является основой развития всей социально-экономической системы региона.

Снижение числа разводов в Белгородской области, за счет создания проекта «Школа молодой семьи»

Бойко Ю.В., магистрантка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия.

Число разводов растет каждый год. Белгородская область тоже не стала исключением. Так за период с января по август 2013 – 2014 года процент разводов вырос на 1,3. В то время как число зарегистрированных браков увеличилось только на 0,1%². Подобные темпы развития ситуации ведут к катастрофическим последствиям.

Нами было проведено исследование совместно с органами ЗАГС Белгородской области, в ходе которого ставилась цель: выяснить основные причины разводов. Результаты исследования представлены на рис.1.

¹ Колосов В.А., Вендина О.И. Российско-Украинское пограничье: двадцать лет разделенного единства. М., 2011. С. 162-180.

² Официальный сайт Управления ЗАГС Белгородской области. URL: <http://www.zags31.ru/statisticheskie-dannye> (дата обращения: 14.12.2014).

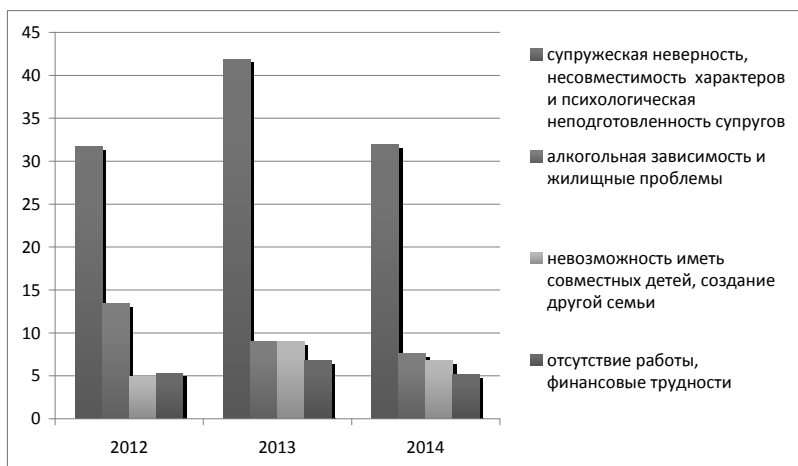


Рис. 1. Статистика причин разводов в Белгородской области 2012–2014г.

Из диаграммы видно, что основной причиной разводов была и остается супружеская неверность, несовместимость характеров и психологическая неподготовленность супругов. Эта причина неразрывно связана с супружеской адаптацией и от того, насколько качественно и быстро она пройдет, зависит устойчивость брака.

С целью профилактики расторжений брака и сокращения количества расторгаемых браков при органах ЗАГС Белгородской области созданы семейно-консультативные центры (далее СКЦ), призванные оказывать консультативную помощь молодым супругам, вступающим в брак, и супругам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В состав СКЦ входят представители заинтересованных служб – ЗАГСа, центров занятости, социальной защиты населения, медики, психологи и т.д. Их деятельность осуществляется на безвозмездной основе. По просьбе обращающихся организуется встреча с интересующим их специалистом. Ежегодно заседания СКЦ посещают более 10 тысяч молодых людей, подающих заявление о заключении брака и порядка 3 тысяч супругов, решивших расторгнуть брак. В СКЦ супруги обращаются самостоятельно и по направлению судов, рассматривающих иски о расторжении брака. С этой же целью при главах администраций муниципальных районов и городских округов созданы Советы по оказанию помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В составы данных советов вошли представители заинтересованных служб территорий. В рамках деятельности указанных Советов созданы комиссии по предупреждению распада семьи.

В 2012 году на консультацию в СКЦ судами направлено 1649 супругов, в результате 124 супружеские пары отказались от расторжения брака. Проведено 35 заседаний Советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов. Решением данных советов оказана материальная помощь 18 семьям, в том числе: 16 семьям в Яковлевском районе и 2 семьям – в Шебекинском. 1 из супругов семьи в Ровеньском районе направлен на лечение от алкогольной зависимости. В рамках деятельности комиссий по предупреждению распада семьи на собеседование приглашались 39 супружеских пар, из них 4 человека направлены на лечение от алкогольной зависимости, 5 супругов трудоустроено, 1 семье оказана материальная помощь.

В 2012 году на консультацию в СКЦ судами направлено 1649 супругов, в результате 124 супружеские пары отказались от расторжения брака. Проведено 73 заседания Советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов. Решением данных советов оказана помощь 58 семьям, в том числе материальная – 49 семьям, 3 человека направлены на лечение от алкогольной зависимости, 6 человек трудоустроены.

Однако, проблема высокого числа разводов остается актуальной. На наш взгляд, необходимо вести работу не только с уже образовавшимися семейными парами, но и с теми, кто только готовится к семейной жизни.

На данном этапе деятельность семейно-консультативного центра сводится к определенному числу лекций для молодых семей. Следует отметить, что форма лекционной подачи материала является менее продуктивной, чем практическая проработка занятия. Именно поэтому, в качестве проекта предлагается дополнить базу уже существующего семейно-консультативного центра курсами под названием «Школа молодой семьи».

Краткая аннотация проекта: «Школа молодой семьи» направлена на психологическую помощь молодым семьям на ранних стадиях становления семьи. Проект ориентирован на молодые семьи, но, в зависимости от потребности населения на подобные услуги, может быть переориентирован на семьи со стажем. Задача проекта в игровой форме (семинара) научить супругов решать, возникающие в семье конфликты и выходить из сложных психологических ситуаций. Проведение курсов планируется 1 раз в 2 месяца. Длительность курсов 2 дня: 1 день – теоретический. В этот день молодым супругам расскажут об основах взаимодействия друг с другом; 2 день – практический. В этот день молодые пары в игровой форме изучают ситуации, которые могут возникнуть на начальном уровне становления семьи. Особую роль в проекте играет постпроектное сопровождение, оно заключается в поддержании контакта с молодыми семьями на протяжении первых 4 лет совместной жизни (так как данный период является самым опасным для супружеских пар) после проведения курсов.

Итак, цель проекта – снижение числа разводов на 0,5% в Белгородской области на ранних стадиях становления семьи, путем создания «Школы молодой семьи» к октябрю 2016 года.

Ожидаемые результаты проекта:

- Создана «Школа молодой семьи»;
- Обучение на курсах прошли 180 семейных пар – 360 человек в год;
- Число разводов снизилось на 0,5 % по Белгородской области, за год реализации проекта.

Требования к результату: семьи, прошедшие обучение в «Школе молодой семьи» сохраняются в течение первых 4-х лет совместной жизни и далее.

Таблица 1. Бюджет проекта «Школа молодой семьи»

Наименование статьи затрат	Стоимость руб.
Зарплата преподавателя	15 000
Общие расходы на материалы	1 000
Итого расходы на проведение курсов	16 000
Расходы на рекламу:	10 500
Разработка макета рекламы	1 000
Печать буклетов (1000 шт.)	8 100
Печать объявлений (200 шт.)	1 400

Как видно из таблицы, основной статьей затрат для проведения курсов является зарплата преподавателя, которая составляет 15 000 рублей, под общими расходами на

материалы, подразумеваются канцелярские товары, которые необходимо для проведения теоретических и практических занятий.

Второй существенной статьёй затрат является реклама, стоимость которой в совокупности составит 10 500 рублей. Реклама – это необходимость, так как она служит для привлечения потенциальных слушателей курсов. Размещение рекламы планируется в поликлиниках, фитнес-центрах, салонах красоты, детских садах, рядом с университетами, так как ключевой аудиторией данной рекламы являются молодые женщины. Данный выбор целевой аудитории рекламы, не случаен, так как именно женщины чаще всего заинтересованы в поддержании мира в семье и сохранении семейного очага, их более волнуют проблемы психологического климата в семье, нежели мужчин.

Срок реализации проекта: 1 год. В случае, жизнеспособности проекта и наличия необходимых ресурсов для его реализации, проект может быть продлен.

Следует отметить, что подобные курсы уже практикуются во многих городах России и пользуются спросом, однако пока их нет в Белгородской области, хотя их необходимость очевидна и подтверждается статистическими данными других областей.

УДК 340.12

Правокультурный ландшафт России и Украины

Бузун Е.В., аспирантка кафедры теории и истории государства и права, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия.

Обязательным условием построения демократического правового государства выступает обеспечение баланса интересов населяющего его населения и публичной власти. Однако, несмотря на многочисленные попытки налаживания диалога, данная проблема по-прежнему продолжает оставаться одной из самых острых. Среди предпосылок специфических отношений общества и власти ведущая роль принадлежит правокультурному компоненту этого явления.

Правовая культура - многогранное явление, которое оказывает влияние на различные сферы общественной жизни. Являясь выражением качественной стороны правовой реальности, она характеризует эффективность практической реализации права, состояние законности в государстве. Каждый народ обладает самобытными чертами правовой ментальности, для которой характерны определенные особенности.

Свое воплощение частные и публичные интересы должны находить в обществе, от которого, прежде всего, зависят позитивные изменения во всех сферах его функционирования. Следует согласиться с позицией И.М. Жаровской, которая считает, что в демократическом государстве все должно быть подчинено праву, но не ради самого подчинения, а ради возможности выражать свое мнение и принимать собственные решения, чувствовать себя самостоятельным и независимым от произвола властвующих субъектов. Общество, в котором право проникает во все его сферы (экономику, государственные институты, политику, культуру и др.) и выступает в качестве решающего принципа человеческого взаимодействия.¹ Но здесь важно не забывать, что степень защиты прав и свобод личности зависит не только от органов государства и его должностных лиц, но и от самих граждан. Высокий уровень развития правовой культуры предполагает постепенную передачу институтам гражданского общества некоторых

¹ Жаровская И.М. Социальная культура народа и концепт государственной власти: проблемы соотношения / И.М. Жаровская // Теория и практика общественного развития. Юридические науки. 2013. № 7. С.244.

полномочий в сфере контроля за деятельностью институтов публичной власти, обеспечения их надлежащего функционирования, в также непосредственное участие в управлении государством. В свою очередь, здесь следует опасаться полного отрицания государственной власти, которая необходима для нормальной социальной жизнедеятельности и должна консолидировать всех граждан. Однако осуществление власти в демократическом правовом государстве должно происходить исключительно в рамках правового поля.

Правовая культура характеризует степень внедрения в правовую жизнь юридических ценностей. К сожалению, исследования как российских, так и украинских ученых свидетельствуют о невысоком уровне правовой культуры граждан наших государств, о недостаточном их знакомстве со своими правами, и, что немаловажно, обязанностями.

Как верно отмечал В.А. Четвернин, право вообще - это нормативно выраженная свобода, а совокупность прав и свобод человека, достигнутых в конкретной правовой культуре, составляет тот объем правовой свободы, который в этой правовой культуре признается необходимым для каждого индивида.¹ Соответственно, степень защиты прав и свобод личности напрямую зависит от каждого гражданина, от степени усвоения ценностей правовой культуры и ее важнейших постулатов.

Принимая во внимание тот факт, что часто правовую культуру определяют как «фиксацию «исторического типа» правовой культуры, которая соотносится с социальной структурой общества и свойственным обществу на данной ступени его историко-правового развития состоянием производственных отношений»², мы считаем необходимым ввести понятие «правокультурный ландшафт», представляющий собой систему отношений в сфере правовой культуры, отражающих степень защищенности прав и свобод личности, качественную сторону деятельности государственных органов и должностных лиц, отношение граждан к праву, а также совокупность предпосылок и условий для формирования правовой действительности.

Правокультурный ландшафт современной России достаточно противоречив. За более чем 20-летний опыт становления в Российской Федерации демократического правового государства создана мощная нормативно-правовая база, делаются шаги к правовому просвещению населения, повышается открытость деятельности государственных органов. Но в повседневной жизни гражданам по-прежнему приходится сталкиваться с фактами коррупции, с произволом лиц-носителей властных полномочий, что формирует негативный правокультурный ландшафт. Нужно отметить, что Российская Федерация – многонациональное государство, народы которого имеют различные традиции, в том числе и правовые. Поэтому создание благоприятного правокультурного ландшафта в нашей стране особо актуально для сохранения и развития правовых культур народов России, для поддержания стабильных межнациональных отношений, снятия возможной напряженности, обеспечения всестороннего взаимодействия.

Определенные проблемы существуют и в правокультурной сфере в Украине. Последние события поставили российско-украинское сотрудничество перед трудностями. Для сохранения и поддержания стабильных межгосударственных отношений между Россией и Украиной, продолжения эффективного сотрудничества необходимо объединить усилия для формирования общего правокультурного ландшафта для наших стран.

Безусловно, между Украиной и Россией существует теснейшие связи во многих сферах, в том числе и в сфере образования. В частности, студенты и аспиранты Юридического института НИУ «БелГУ» в последние годы принимали активное участие в

¹ Четвернин В.А. Введение в курс общей теории государства и права. М., 2003.

² Хачатуров Р.И. Формирование правовой культуры в условиях становления гражданского общества в России: Политико-правовое исследование: дис. ...канд. юрид. наук. Казань, 2005. С.63.

научных мероприятиях в ВУЗах Харькова, Днепропетровска, Полтавы. Данное сотрудничество было очень продуктивным, поскольку участники таких мероприятий имели возможность ознакомиться с направлениями исследований коллег соседнего государства, новеллами законодательства. Конечно, это способствовало сближению наших представлений о современных правовых процессах, создавало условия для взаимопонимания. Тем более, в сложившейся ситуации такое сотрудничество не должно прекращаться, а, напротив, по возможности, усиливаться, ведь именно на уровне межличностных отношений возможно преодоление противоречий, создание условий для роста позитивных тенденций.

Таким образом, дальнейшее формирование и развитие единого правокультурного ландшафта окажет позитивное воздействие на сотрудничество России и Украины. Учитывая кризис в российско-украинских отношениях, поиск путей выхода из сложившейся ситуации необходим.

Управление приграничным сотрудничеством

Булатова В.А., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия.

Под приграничным сотрудничеством в Российской Федерации понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;
- обеспечение интересов России в приграничном пространстве;
- не нанесение ущерба экономическим и иным интересам приграничных государств;
- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г.¹

Территория, на которой осуществляется приграничное сотрудничество, может определяться в международных договорах Российской Федерации, соглашениях субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, заключаемых в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Участниками приграничного сотрудничества в Российской Федерации в пределах своей компетенции могут являться федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного

¹ Журнал «Право и безопасность». №3 (16). Август 2005. URL: http://dpr.ru/pravo/pravo_16_16.htm.

самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными задачами приграничного сотрудничества в Российской Федерации являются:

- создание обстановки доверия и взаимопонимания между органами власти, деловыми кругами и населением приграничной территории Российской Федерации и органами власти, а также деловыми кругами и населением приграничных территорий сопредельных государств;
- развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств;
- содействие взаимопониманию и дружбе между народами, населяющими приграничные территории Российской Федерации и сопредельных государств;
- совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;
- совместное решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем приграничных территорий;
- обеспечение поддержки органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;
- создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию Российской Федерации, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.;
- повышение эффективности использования производственной и социальной базы приграничной территории;
- создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;
- создание условий, способствующих прекращению оттока населения из стратегически важной и малонаселенной приграничной территории;
- противодействие в установленном законодательством Российской Федерации порядке проявлениям национализма, шовинизма, этнического и религиозного сепаратизма, межэтнической напряженности на приграничной территории;
- содействие реализации российской внутренней и внешней политики, обеспечению национальных интересов и национальной безопасности на государственной границе Российской Федерации, в том числе в сфере борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими правонарушениями.¹

Развитие приграничного сотрудничества является перспективным направлением по следующим причинам.

1) Опыт развития приграничных связей показывает, что при взаимодействии по проблемам границы федеральных и региональных властных структур выигрывают все стороны. Федеральное правительство может использовать приграничные контакты субъектов федерации в качестве дополнительных каналов сотрудничества с соседними странами. А при благоприятном развитии ситуации не исключена возможность снижения дотационности регионов, что повлечёт и снижение федеральных затрат на их развитие. Субъекты федерации в свою очередь получают возможность более эффективно развивать

¹ URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/29.html>

экономические, культурные и гуманитарные связи, решать многие проблемы, непосредственно затрагивающие интересы людей по обе стороны государственной границы.

2) Развивая приграничное сотрудничество в регионах, являющихся транспортными узлами или находящимися в их близи, государство получает возможность использовать своё географическое положение в качестве евразийского транзитного коридора, получая долю геоэкономической ренты.

3) Улучшение условий приграничного сотрудничества позволяет сопредельным странам восстановить и развить взаимовыгодные культурные, производственные и другие связи. Взаимная заинтересованность страны и регионов в этом процессе, а также положительный зарубежный опыт (в частности, по созданию еврорегионов) во многих случаях делают проблему развития приграничного сотрудничества наиболее предпочтительной при определении направлений государственной поддержки приграничных территорий.

4) Экономически неблагополучные регионы потенциально являются зоной социальной напряжённости, а в случае РФ, ещё и обладают неким сепаратистским потенциалом, следовательно, процессы трансграничного сотрудничества в этих районах могут служить превентивной мерой для недопущения конфликтов и одновременно способствовать экономическому развитию на общерегиональном и местном уровнях, а также укреплению местного самоуправления.

5) Развитие приграничных регионов России имеет большое значение не только для повышения эффективности ее участия в мировой экономике, но и для улучшения региональных пропорций экономики, а также способствует развитию регионального сотрудничества в целом.

6) Субрегиональное сотрудничество позволяет привести внутрироссийское законодательство, регулирующее внешнеэкономическую деятельность, в соответствие с общепринятыми нормами и правилами мировой практики, т.е. содействует выработке экономических стандартов, соответствующих мировым.

7) Межрегиональное и приграничное сотрудничество — важный фактор развития межгосударственного сотрудничества со странами СНГ, который при проведении совместных скоординированных действий со стороны государственных и региональных органов власти может оказать позитивное воздействие на интенсификацию интеграционных процессов России со странами СНГ.

Развитие приграничных регионов России имеет большое значение не только для повышения эффективности ее участия в мировой экономике, но и для улучшения региональных пропорций национальной экономики. Адаптация региональных пропорций к рыночным условиям и экономической открытости, в свою очередь, является важным условием повышения конкурентоспособности российского производства.¹ Развитие экономического, технологического и культурного посредничества во встречах направленных является наиболее естественной функцией приграничных районов и одним из главных факторов их развития.²

Среди регионов приграничного пояса более благоприятные условия для развития имеют те, которые располагаются на глобальных коммуникациях и на коммуникациях, обеспечивающих международное региональное сотрудничество. Для регионов,

¹ Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации: проект федер. закона № 351626-5 от 31.03.2010. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации: проект федер. закона № 351626-5 от 31.03.2010. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

занимающих тупиковое положение, необходимы специальные меры федеральной региональной политики.

Опыт России иллюстрирует известную закономерность: чем сильнее различия между странами по уровню социально-экономического развития, сильнее различия в механизмах экономической деятельности, тем выше пограничные барьеры. Сближение уровней и механизмов способствует росту контактности границ. В экономическом и культурном сотрудничестве стран СНГ объективно повышается роль приграничных районов. Необходимое в силу объективных условий повышение барьерности границ в таможенном или визовом отношении должно быть компенсировано ростом контактности в плане развития институтов сотрудничества. Приграничные регионы сильно различаются по условиям развития и приграничного сотрудничества. Наиболее эффективным в устранинии приграничного барьера вхождения России в глобальную экономику может быть комбинация мер внутренней политики в виде федеральных программ и специальных мер поддержки и международных соглашений на двусторонней основе по решению проблем контактности взаимных границ и развитию смежных территорий.

УДК 330.88, 339

Постиндустриальное общество или новая индустриализация? Анализ глобальных тенденций и выбор для Беларуси и России

Быков А.А., д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики и управления, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь

Начало 2015 г. показало, что для экономик, ориентированных на экспорт сырья, настанут непростые времена. После снижения мировых цен на нефть уже несколько стран-экспортеров нефти девальвировали свои национальные валюты. В их числе – Венесуэла, испытывавшая уже давно финансовые трудности, затем – Россия, позже – Азербайджан. Курс белорусского рубля к доллару также снизился: хоть наша страна и не относится к чистым экспортером сырья и энергоресурсов, но основным нашим торговым партнером является Россия. Девальвация национальных валют – это только один из признаков снижения совокупной деловой активности, вызванного сокращением денежных поступлений от экспорта. В такой ситуации нельзя не согласиться с теми экспертами, которые уже давно указывали на необходимость перехода экономики к инновационной модели развития, к модели, выбранной в качестве ориентира ведущими и наиболее успешными экономиками мира.

В теоретических исследованиях данная модель чаще всего ассоциируется с постиндустриальным обществом, в экономике которого преобладает инновационный сектор с высокопроизводительной промышленностью, индустрией знаний. Главной движущей силой экономики становятся научные разработки, наиболее ценными качествами являются уровень образования, профессионализм, обучаемость и творческий подход работника, что в совокупности формирует человеческий капитал как главный интенсивный фактор развития постиндустриального общества¹.

Данное краткое описание – лишь один из вариантов характеристики постиндустриального общества. Современная его концепция представляет собой предельно широкое научное обобщение. Ее смысл может быть понят легче, если выделить пять компонентов этого понятия²: 1) в экономическом секторе: переход от производства

¹ Материалы Википедии. URL: ru.wikipedia.org

² Кочетков В.В., Кочеткова Л.Н. К вопросу о генезисе постиндустриального общества // Вопросы философии. 2010. №2. С. 23-33.

товаров к расширению сферы услуг; 2) в структуре занятости: доминирование профессионального и технического класса; 3) осевой принцип общества: центральное место теоретических знаний как источника нововведений и формулирования политики; 4) будущая ориентация: особая роль технологии и технологических оценок; 5) принятие решений: создание новой «интеллектуальной технологии».

В условиях постиндустриального общества основным ресурсом производства и управления становится научное знание. За последние 50 лет человеческий капитал, знания, разработка и трансферт технологий внесли большой вклад в экономический рост, нежели остальные «осязаемые» факторы производства – труд, капитал, природные ресурсы¹. Данный вывод подтверждается тем фактом, что одна из наиболее известных инновационных компаний – Apple – является самой дорогой в мире, опережая по уровню капитализации следующего за ней нефтяного гиганта Exxon Mobile более чем в два раза. Но, справедливости ради нужно отметить, что Apple присутствует на рынке в своей отрасли более 30 лет, а значит она, как и сама отрасль информационных и коммуникационных технологий, уже имеет свою историю и не относится к новичкам бизнеса. Сейчас Apple планирует развивать свой бизнес в смежных отраслях, например, производить электромобили – но и этот вид деятельности трудно назвать новым, поскольку первые электромобили появились более 100 лет назад.

Если постиндустриальное общество имеет явные преимущества по сравнению с тем обществом, в котором живем мы, возникает логичный вопрос: что мешает нам у себя в стране создать такую экономическую модель?

Модель постиндустриального экономического развития имеет не только приверженцев, но и подвергается критике. По мнению российских экспертов М. Хазина и Н. Кащеева, экономика США, как образец постиндустриального общества, уже длительное время не может развиваться в рамках самодостаточного цикла роста. Стимулами для роста являются низкая процентная ставка и программа количественного смягчения². В результате общий долг корпораций и домохозяйств в последние годы значительно вырос.

Признаками постиндустриального общества являются не только повышение роли информационного сектора в экономике и увеличение финансирования научной сферы, но также монополизация развитыми странами и транснациональными корпорациями рынка высоких технологий³. Некоторые исследователи утверждают, что одной из причин мирового кризиса 2008 г. стало доминирование интеллектуальных монополий, которые полностью коммерциализировали прикладные научные исследования⁴. В таких условиях развитие постиндустриального общества приносит основные дивиденды узкому числу высокоразвитых экономик, воспроизводящих свой капитал на фоне увеличения разрыва в уровне благосостояния от периферийных стран.

Подобной точки зрения придерживается основоположник мир-системного подхода И. Валлерстайн: ключевым фактором, разграничивающим страны ядра (центра) и страны периферии он называет не новые технологии, а уровень монополизации рынка: чем более конкурентным является продукт, тем меньше на нем можно заработать и потому тем более он периферийен. Чем более монополизирован продукт, тем более «ядерным» он является, поскольку на нем можно сделать больше денег. Так что если некие типы

¹ Petrescu A.S. Science and Technology for Economic Growth. New Insights from when the Data Contradicts Desktop Models // Review of Policy Research. 2009. Vol. 26, No. 6. p. 839 - 880.

² Денисова Е. В США вымывается средний класс. URL: utro.ru/articles/2011/04/26/971678.shtml

³ Бирюков А. "Постиндустриальный мир" или "постиндустриальный миф" // Свободная мысль. 2010. №1. С. 59-70.

⁴ Pagano U., Rossi M.A. The crash of the knowledge economy // Cambridge Journal of Economics. 2009. No 33. p. 665–683

производства распространяются во все большем числе стран, то это происходит потому, что они стали менее прибыльными на первоначальной территории производства¹.

По большому счету, между точкой зрения Валлерстайна и широко распространенными концепциями технологического детерминизма, в том числе концепции постиндустриального общества, существенных противоречий нет. Как правило, именно инновационный продукт является монопольным, поэтому чем более существенно новая технология отличается от ранее известных, тем выше должна быть монопольная рента, тем дольше данный продукт сможет сохранять монопольную позицию на рынке.

Инновации являются основным, но не единственным способом монополизации рынков, а также средством разрушения монополий. Например, мода также является источником сверхдоходов, но она все-таки не базируется на достижениях науки. Современную экономику часто называют «экономикой брэндов» - фактически брэнды вытесняют с рынка всех мелких конкурентов, забирая себе его львиную долю.

Доля брэнда в стоимости компаний поистине огромна, для крупнейших компаний она составляет 60-90%, поэтому брэнды способствуют надуванию пузыря в экономике, а в случае кризисов – их катастрофическому лопанию. Быстрый рост стоимости брэндов, в том числе высокотехнологичных компаний, многократно опережает рост реальных экономических показателей – такие приросты стоимости могут быть объяснены только «нагнетанием» информации. Как отмечает Дж. Сорос, для рынков важно не то, как есть на самом деле, а то, как люди думают², особенно то, куда устремляется большинство. В результате очень сложно отличить реальный экономический эффект инноваций от прироста доходов и стоимости бизнеса, достигнутых крупными интеллектуальными монополиями в результате стимулирования спроса на свою продукцию.

Следуя данной логике можно заключить, что успехи постиндустриального общества обеспечиваются не только высокой инновационной активностью в странах ядра, но также выстроенным организационным механизмом, объединяющим инновации, получаемые в результате их внедрения продукты, и рынки сбыта данных продуктов через информационное воздействие на потребителей. Чрезвычайно гибкие и устойчивые к внешним воздействиям глобальные промышленные сети, которые преимущественно в развитых странах осуществляют разработку новых продуктов, а их массовое производство организуют в странах периферии, не только получают монопольную ренту от науки и высокотехнологичных производств, но также накапливают ее в странах ядра, используя механизмы фондового рынка. «Поскольку капиталистическая система иерархична, возможности новичков занять в ней высокое место заведомо ограничены. Более того, успех одних чреват серьезными проблемами для других...»³.

Среди известных альтернатив постиндустриальному обществу в русскоязычной литературе и на западе чаще всего называют новую индустриализацию, под которой часто понимаются разноплановые процессы – начиная от простого возврата из-за рубежа ранее утраченных производств – и до развития наукоемкой промышленности на базе новых технологических укладов. Последняя трактовка, по сути, приближает новую индустриализацию к модели постиндустриального развития.

В частности, в США получил широкое распространение специальный термин «решор» (reshore – возврат предприятий на территорию США), как противоположность предыдущему популярному процессу «оффшор» (offshore – вывод производственных

¹ Иммануил Валлерстайн: О мир-системах, неизбежном конце капитализма и о комплексной социальной науке. URL: worldcrisis.ru. (дата обращения: 05.01.2015).

² Балацкий Е. Экономика брэндов // Общество и экономика. 2009. №3. С. 27-52.

³ Валлерстайн И. Анализ мировых систем и ситуация в современном мире. Пер. с англ. Под ред. Б.Ю. Кагарлицкой. СПб., 2001. С. 4.

предприятий в другие страны). Возврат ранее утраченных производств – это всего лишь один из совокупности взаимосвязанных процессов, наблюдаемых сейчас в американской экономике и получивших название «промышленного ренессанса». Его основная идея вкратце такова: вы не можете заниматься инновациями продукта, если вы сами не произведете этот продукт¹.

Некоторые российские авторы обращают внимание на принципиальное отличие терминов «реиндустриализация» и «новая индустриализация». Применительно к современной России термин «реиндустриализация» может использоваться, когда речь идет о необходимости восстановления утраченных цепочек производственных связей, которые характеризуют целостность национально-воспроизводственного комплекса².

Вопрос восстановления производственных цепочек в рамках новой индустриализации поднимает также С. Губанов: «...предстоит сформировать свою, отечественную экономику ТНК. Надо создавать цепочки производства добавленной стоимости»³.

Относительно того, для каких отраслей – новых или традиционных – должен быть установлен приоритет развития в процессе новой индустриализации, единого мнения нет. Некоторые эксперты высказывают мнение, что развивать только постиндустриальные отрасли, базирующиеся на человеческом капитале, в современных российских условиях просто опасно, если не развивать параллельно отрасли производства реального, индустриального сектора. Выращенные кадры постиндустриальной экономики могут не найти себе применения в отсталой промышленности и уйти за рубеж. Точно также, крайне рискованно бросать все силы только на развитие технологий шестого технологического уклада, достижения которого будут просто не восприняты реальным сектором экономики. В этом смысле важнейшей задачей является формирование внутреннего спроса на инновации со стороны секторов экономики⁴.

Следовательно, для проведения новой индустриализации важны не столько сами инновации, которые азиатские страны, к примеру, просто заимствовали, сколько организационная модель, позволяющая их внедрять на как можно большем количестве производств.

Попытаемся далее на основе анализа доступных в открытом доступе данных статистики ответить на следующие вопросы: Какая форма организации свойственна успешным постиндустриальным экономикам? Что позволяет им поддерживать высокий спрос на инновации?

Объектами анализа выбраны 8 крупных экономик мира, представляющих ОЭСР и БРИКС – США, Китай, Япония, Германия, Бразилия, Индия, Корея, Россия. Представленная выборка включает экономики, ориентированные на экспорт «знаний», и высокотехнологичных товаров, а также сырья. В силу того, что анализируемые экономики относятся к наиболее крупным, их рассмотрение позволяет судить об изменении спроса на основные виды товаров и услуг в мире. В конечном итоге их анализ в первом приближении позволяет получить представление о функционировании мировой экономики как единого целого, как системы. Расчеты велись в текущих ценах в долларах США по номинальному обменному курсу, что позволило сопоставлять базовые показатели различных стран в разрезе отдельных секторов.

¹ Толкачев С.А. «Покупай американское!» Как США снова становятся промышленной державой // Капитал страны. Федеральное интернет-издание. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/258219/>

² Рязанов В.Т. Новая индустриализация России или мечты о постиндустриальном идеале? // Социологические исследования. 2014. №11. С. 140-142.

³ Сергей Губанов: «Компрадорский режим держится на волоске истории». URL: http://www.business-gazeta.ru/article/126419_24.02.2015

⁴ Румянцова С.Ю. Лейтмотивы индустриализации // Проблемы современной экономики. 2014. №4. С. 49-53.

В качестве основных оценочных показателей выбран показатель добавленной стоимости, создаваемой в различных секторах экономик, а также показатель чистого экспорта как разницы экспорта и импорта анализируемой группы товаров или услуг. Показатели рассчитаны преимущественно в период с 2000 по 2010 гг. – время, когда мировые цены на сырье росли.

Структура экспорта товаров и услуг оценивалась как по данным платежных балансов, так и с помощью базы данных TiVA. База данных Trade in Value Added (TiVA) – это совместная инициатива ОЭСР и ВТО, которая базируется на таблицах «Затраты-Выпуск» и представляет собой способ разложения торговых потоков на составляющие по принципу происхождения и назначения добавленной стоимости и провести исчерпывающий анализ феномена глобальных производственных цепочек¹.

Проведенный анализ позволил выявить некоторые тенденции и сделать следующие выводы:

1. В изменениях укрупненной структуры чистого экспорта и добавленной стоимости в экспорте исследуемой выборки экономик наблюдаются разнонаправленные тенденции. США, Япония и Индия снижают долю товаров в чистом экспорте и наращивают экспорт услуг. Германия и Ю. Корея увеличивают экспорт как товаров, так и услуг. Китай, Россия и Бразилия увеличивают экспорт товаров и сокращают долю услуг в чистом экспорте. В Индии при этом прирост чистого экспорта услуг незначителен по сравнению с приростом чистого импорта товаров. В США эти показатели сопоставимы, но все же прирост чистого экспорта услуг примерно в два раза уступает приросту чистого импорта товаров. В дальнейшем сократить отрицательное торговое сальдо США помогло не увеличение экспорта услуг, а рост самообеспеченности топливно-энергетическими ресурсами, увеличение добычи нефти и газа.

2. В изменении структуры производства и товарного экспорта по укрупненным группам товаров прослеживается следующая тенденция: США и Япония снижают долю всех товаров в общем экспорте, в том числе наукоемких. В Японии происходило снижение добавленной стоимости всей отрасли машиностроения, особенно электроники. В Китае, Индии, Ю. Корее произошло снижение удельного веса текстиля в экспорте, увеличился экспорт технически сложной продукции машиностроения. В России и Бразилии увеличился экспорт сырья.

3. В расчете на душу населения наибольший рост объемов производства и добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности демонстрируют Германия и Корея, в этих странах около половины прироста добавленной стоимости достигнуто за счет высокотехнологичных производств – электроники, станкостроения, производства транспорта. Прирост добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности на душу населения в России выше, чем в США, Бразилии, Китае, Индии, и достигнут в основном за счет роста первичной переработки сырья.

4. Общий рост добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности восьми исследуемых экономик более чем на 50% обеспечен ростом отраслей первичной переработки сырья – производства топлива, химического производства, металлургии. Главным образом данная тенденция объясняется ростом мировых цен на сырье в исследуемом периоде. Около 40% совокупного прироста добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности обеспечил Китай.

5. Прирост доходов в странах, специализирующихся на экспорте и первичной переработке сырья привел к бурному росту потребления в этих странах других товаров, включая электронику, транспорт, услуги. В России потребление импортных электроники и услуг увеличивалось на 10-15% в год в физических объемах,

¹ Пономаренко А.Н., Мурадов К.Ю. Новая статистика движения добавленной стоимости в международной торговле // Экономический журнал ВШЭ. 2014. №1. С. 43-79.

следовательно, растущий российский рынок позволял наращивать производство и экспорт высокотехнологичных товаров и услуг другим странам.

6. В исследуемом периоде США увеличили собственные чистые прямые инвестиции в сферу услуг других стран до 1,2 трлн. долл. нарастающим итогом. При этом производство и сбыт любых товаров сопровождается потреблением услуг. В добавленной стоимости электроники, например, 20-25% составляют услуги торговли, логистики, бизнес-услуги. Значительные доходы США от экспорта услуг связаны, таким образом, не только с инновационной деятельностью, но и с платежами, сопровождающими движение всех товаров в процессе международных транзакций. Обязательное присутствие услуг в глобальных цепях поставок товаров формирует надежный источник доходов для инвесторов в услуги, который менее чувствителен к изменениям мировой конъюнктуры, чем продажи сырья и отдельных товаров.

7. В свете выявленных тенденций и особенностей развития мировой экономики для Беларуси и России, а также с учетом вышеприведенного анализа мнений экспертов, следует не стремиться к реализации абстрактной модели постиндустриальной экономики, а пытаться выстраивать недостающие звенья воспроизводственных процессов. К таким действиям можно отнести:

- создание собственных производств в машиностроении;
- формирование собственной логистической, торговой и инновационной инфраструктуры;
- развитие национальных брэндов, конкурентоспособных в мировом масштабе;
- увеличение глубины переработки сырья;
- продуктивного использования внутреннего спроса как фактора роста национальной промышленности и услуг.

Особенности межмуниципального сотрудничества на современном этапе

Быттин О.В., канд. социол. наук, доцент кафедры социальных технологий, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»)

Значительная часть муниципальных образований в настоящее время не обладает достаточными средствами и материальными ресурсами, необходимыми для разработки и реализации планов и программ социально-экономического развития, направленных на комплексное решение всех вопросов местного значения, для осуществления капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитие экономики соответствующих территорий. В связи с тем что размер финансовых ресурсов, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, не соответствует уровню их реальных потребностей, муниципальным образованиям необходимо искать более гибкие и эффективные механизмы решения стоящих перед ними задач по удовлетворению потребностей населения, проживающего на их территории.

Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе **межмуниципального сотрудничества**. Это сотрудничество осуществляется на основе взаимодействия муниципальных образований в различных правовых формах: заключение межмуниципальных соглашений, участие в межмуниципальных ассоциациях, создание совместных координационных органов и т.н. Вместе с тем, несмотря на положительный эффект, который обеспечивает своим участникам межмуниципальное сотрудничество, подобное взаимодействие в настоящее время имеет достаточно ограниченное распространение.

Потребность в межмуниципальном сотрудничестве с целью объединения ресурсов возникает прежде всего в связи:

- с целесообразностью объединения финансовых ресурсов муниципальных образований (в первую очередь - поселений) ввиду недостаточности собственных финансовых средств отдельных муниципальных образований;

- с необходимостью повышения эффективности деятельности и исчерпанием внутренних ресурсов такого повышения;

- с необходимостью повышения качества и расширением видов предоставляемых населению публичных услуг, организуемых органами местного самоуправления;

- с необходимостью использования "эффекта масштаба" (в отдельных случаях незначительное количество услуг или потребителей услуг приводит к отказу в их предоставлении, так как делает их оказание экономически необоснованным, невыгодным для хозяйствующих субъектов);

- со сложной кадровой ситуацией в муниципальных образованиях.

Муниципальные образования для осуществления своей деятельности обладают различными видами ресурсов: материальными, финансовыми, правовыми, организационными, включая кадровые. Рассматривать можно объединение любых из данных ресурсов, однако по каждому из них существуют свои риски и ограничения, которые требуется учитывать при принятии решений о межмуниципальном сотрудничестве.

Вопросы межмуниципального взаимодействия в настоящее время регулируются рядом нормативных правовых актов. В соответствии со ст. 10 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ, органы местного самоуправления имеют право при осуществлении своих полномочий сотрудничать и в рамках закона вступать в ассоциации с другими органами местного самоуправления для осуществления задач, представляющих общий интерес.

Право на межмуниципальное сотрудничество нашло отражение и в федеральном законодательстве о местном самоуправлении. В соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления. Это связано с их "производностью" от наделенных властью органов местного самоуправления и обеспечивает соблюдение антимонопольного и антикоррупционного законодательства.

Развивая указанные положения, ст. 68 и 69 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.¹

К принятию решения об объединении ресурсов на основе межмуниципальном взаимодействия необходимо подходить очень взвешенно, продуманно, с тщательной проработкой всех документов, регламентирующих данный процесс.

¹ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" URL: <http://base.garant.ru/186367/9/> (дата обращения 15.03.2015).

Вследствие передачи части функций организациям межмуниципальном сотрудничества, являющимся самостоятельными хозяйствующими субъектами с различными учредителями, органы местного самоуправления каждого муниципального образования утрачивают значительную степень влияния и контроля над деятельностью таких хозяйствующих субъектов, при этом реализация интересов каждого муниципального образования ограничена обеспечением интересов другого муниципального образования и/или групп муниципальных образований. При принятии решения об объединении ресурсов органы местного самоуправления в первую очередь должны продумать и создать механизмы обеспечения прав и интересов всех участников.

Надо учитывать, что в зависимости от величины муниципальных образований, их типов, ресурсной (прежде всего финансовой) обеспеченности у органов местного самоуправления могут присутствовать различные тенденции и мотивации к сотрудничеству. Эти тенденции и мотивации должны быть соотнесены с мотивациями иных потенциальных участников.

В процессе сотрудничества могут возникать спорные ситуации. Для того чтобы взаимодействие приносило всем участникам преимущества, необходимо с самого начала продумать, каким образом можно будет разрешать возникающие конфликты. Для небольших муниципальных образований существует опасность в доминирующем положении более крупных муниципалитетов.

Степень влияния и процедуры участия в принятии решений должны учитывать реальный потенциал участников сотрудничества и обеспечивать интересы меньшинства. Часто именно необходимость обеспечения интересов каждого из участников является основным препятствием в развитии межмуниципальной кооперации, в частности его коммерческих форм. Преодолеть это препятствие возможно только либо ограничением в составе участников (с одинаковыми требованиями и условиями), либо созданием и исполнением различных правовых и организационных механизмов, процедур, обеспечивающих обязательное согласование интересов сторон.

Необходимо учитывать, что за каждым участником межмуниципального сотрудничества стоит муниципальное образование и его жители, и в их интересах должен действовать представитель муниципального образования в организации межмуниципального сотрудничества.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что в зависимости от целей и организационно-правового содержания межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в трех основных *формах*:

- 1) образование советов и иных объединений муниципальных образований (так называемое ассоциативное сотрудничество);
- 2) заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности (так называемое договорное сотрудничество);
- 3) создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций (так называемое хозяйственное сотрудничество).

Рассмотрим эти формы подробнее.

В рамках *ассоциативной формы межмуниципального сотрудничества* реализуются как прямо регламентированные Федеральным законом № 131-ФЗ варианты взаимодействия, так и варианты, способ реализации которых хотя и допускается законом, но требует дополнительной детализации со стороны самих участников. Так, в соответствии с положениями ст. 66, 67 Федерального закона № 131-ФЗ в каждом субъекте РФ предусматривается образование советов муниципальных образований субъекта

Федерации, помимо этого может быть образовано единое общероссийское объединение муниципальных образований.¹

В настоящее время в 81 субъекте Российской Федерации созданы советы муниципальных образований, которые объединяют 21 074 муниципальных образования (87,4% от общего количества муниципальных образований в Российской Федерации).

На федеральном уровне с 2006 г. действует Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс).

Кроме того, в Российской Федерации существует большое количество добровольных объединений муниципальных образований, созданных как на основе территориального принципа (Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Союз городов Центра и Северо-Запада России), так и на основе единства видов муниципальных образований (Ассоциация сельских поселений и т.п.).

Договорное сотрудничество. В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения.

Данная форма межмуниципального сотрудничества находит применение в разных сферах общественных отношений: культурный обмен, обмен опытом, информационный обмен, создание коллегиальных органов без образования юридического лица. Эти формы взаимодействия опираются на гражданское законодательство. Сегодня в качестве вариантов такого межмуниципального взаимодействия развиваются в основном различного рода соглашения о намерениях, договоры о сотрудничестве, по обмену опытом, оказанию методической и консультативной помощи по различным вопросам, отнесенным к ведению муниципалитетов. Вместе с тем данная форма позволяет объединять ресурсы для решения вопросов местного значения через обычные хозяйственные договоры.

Одной из разновидностей договорной формы сотрудничества можно назвать соглашения о передаче осуществления части полномочий за счет межбюджетных трансфертов. В настоящее время данная форма сотрудничества регулируется на основании ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Органы местного самоуправления муниципального района также вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в его состав, о передаче им части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Межмуниципальное *хозяйственное сотрудничество* реализуется путем создания юридических лиц совместно несколькими муниципальными образованиями. При этом виды юридических лиц - межмуниципальных организаций законодательно ограничены.

В соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные образования могут стать учредителями хозяйственных обществ (в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью) и некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

¹ Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". URL: <http://base.garant.ru/186367/9/> (дата обращения 15.03.2015).

Возможные конкретные формы межмуниципального хозяйственного сотрудничества обусловлены перечнем вопросов местного значения, установленных для каждого вида муниципальных образований гл. 3 Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом хозяйственное сотрудничество между муниципальными образованиями может быть как "горизонтальным" (между муниципальными образованиями одного уровня), так и "вертикальным" (между муниципальными образованиями разных уровней).

К примерам "горизонтального" межмуниципального сотрудничества можно отнести взаимодействие между:

- муниципальными районами;
- городскими округами;
- муниципальными районами и городскими округами;
- городскими поселениями;
- сельскими поселениями;
- городскими округами и городскими поселениями;
- городскими округами и сельскими поселениями;
- городскими и сельскими поселениями.

К примерам "вертикального" межмуниципального сотрудничества относится взаимодействие между муниципальными районами и городскими поселениями; муниципальными районами и сельскими поселениями.

Несмотря на то, что возможности "горизонтального" межмуниципального сотрудничества по составу участников существенно шире, в настоящее время большее распространение получило "вертикальное" сотрудничество.

Основные сферы, в которых осуществляют свою деятельность межмуниципальные организации:

- жилищно-коммунальное хозяйство (в том числе водо-, газо-, тепло-, электроснабжение);
- оказание транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения;
- ритуальные услуги;
- строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог.

Для решения совместными усилиями вопросов местного значения, в том числе задач по предоставлению муниципальных услуг, стоящих перед муниципальными образованиями, особый интерес представляет именно хозяйственное сотрудничество, т.е. создание и регулирование деятельности хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Для организации решения отдельных вопросов местного значения несколькими муниципальными образованиями могут также создаваться межмуниципальные некоммерческие организации в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

Органы местного самоуправления в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

Многие города России имеют значительный опыт сотрудничества с городами других государств в экономической, культурной, образовательной, спортивной и других сферах деятельности. Существует Международная организация породненных городов, в которой участвуют российские города. Дальневосточные города активно участвуют в побратимских связях с городами Японии, проводят совместные конференции, обмениваются опытом работы.

Конгресс муниципальных образований Российской Федерации сотрудничает с международными союзами и ассоциациями местных властей, организует реализацию совместных программ и проектов, способствует получению международных грантов и распространению в России опыта лучшей практики зарубежных муниципалитетов.

Многие города активно участвуют в международных экономических связях как с целью закупок ряда необходимых товаров (подвижной состав транспорта, медикаменты, медицинское оборудование и пр.), так и для привлечения инвестиций, в том числе путем создания совместных предприятий. Опыт кооперационных и внешних экономических связей российских муниципальных образований пока еще невелик, но достигнутые результаты позволяют надеяться на расширение этой сферы деятельности и повышение ее эффективности.

Размышления о сотрудничестве соседних регионов России и Украины

Вардомский Л.Б., доктор экономических наук, профессор, руководитель Центра постсоветских исследований Института экономики РАН, Россия

Пылин А.Г., кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра постсоветских исследований Института экономики РАН, Россия

Исследование сотрудничества соседних регионов России и Украины ведется с момента образования этих новых государств. Научный интерес к новым границам был продиктован потребностью понимания эффектов их действия на развитие новых государств и новых приграничных регионов, поведения проживающих в них людей, поиска путей смягчения негативного влияния возникших пограничных барьеров на экономические связи и жизнь населения, оказавшегося по разные стороны новых государственных границ, изучения роли приграничного сотрудничества в развитии региональной экономики.

Одно из наиболее полных и значительных исследований взаимодействия новых приграничных регионов – проект «Приграничное сотрудничество России, Беларуси и Украины», выполненный по гранту ЕАБР международным коллективом ученых в 2013 г., накануне украинского кризиса, в котором принимали участия и авторы данной публикации¹. По его итогам был сделан ряд выводов.

1. Соседние регионы России и Украины сильно различаются по величине и структуре экономики, уровням и темпам социально-экономического развития, что сказывалось на уровне их взаимодействия, степени функциональной связанности и тем самым исполнению роли звеньев, связующих экономики рассматриваемых стран. При этом за годы суверенного существования российские приграничные регионы развивались заметно быстрее украинских.

2. Объединяющим соседние регионы в плане экономических функций является их важная транзитная роль при обслуживании взаимной торговли России и Украины, а также их торговли с третьими странами. Приграничное положение выступает естественным фактором, стимулирующим трансграничное сотрудничество, особенно в тех случаях, если регионы лежат на коммуникационных коридорах международного значения. В наиболее выигрышной ситуации, как правило, оказывались областные столицы – крупные города, а также города и поселения, расположенные на основных осях коммуникаций между Россией и Украиной. Эти выгоды связаны с образованием брокерских, логистических, посреднических фирм, торговых домов, представительств компаний, формированием предприятий торговли бытовыми услугами, обслуживающих устойчиво растущие транспортные потоки.

3. До кризиса в российско-украинских отношениях экономические и гуманитарные связи между приграничными регионами играли важную роль в сотрудничестве России и

¹ Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины. Доклад № 17. ЦИИ ЕАБР. СПб, 2013. 100 с.

Украины, выступали существенным фактором развития региональных экономик. При этом имевшийся потенциал приграничного сотрудничества использовался далеко не в полной мере. Его уровень, динамика и содержание различались в разных частях рассматриваемого приграничного пространства, поскольку на него влияли: а) размеры и структура экономики взаимодействующих регионов; б) транспортно-логистические условия взаимодействия соседних регионов; в) восприятие местными сообществами значимости приграничного сотрудничества, социальные и политические условия для выработки в его рамках местных инициатив по расширению взаимодействия в разных отраслях экономики и социальной сферы; г) используемые институты приграничного сотрудничества.

4. Приграничное сотрудничество было более эффективно в ареалах, в которых государственная граница пересекает единые ранее системы расселения, особенно там, где недалеко от нее по обе стороны находятся пары городов-соседей, иногда составлявших в советское время агломерации (биполярные агломерации Луганск – Каменск-Шахтинский, Красный Луч – Новошахтинск и др.). Это было связано не только с общностью хозяйственных интересов, но и с гуманитарными связями, тесными контактами, сложившимися между институтами гражданского общества. В таких пространствах администрации и население более отчетливо осознавали общие интересы в развитии логистических функций и транспортной инфраструктуры, рациональном природопользовании, охране природного и культурного наследия, а также в создании трансграничного рынка труда и совместном территориальном планировании.

5. Приграничное сотрудничество в условиях существенных различий между Россией и Украиной по системам государственного управления, компетенциям местных органов и уровню либерализации экономической жизни проявлялось в формах координации деятельности региональных властей, реализации совместных культурных, образовательных, молодежных и т.п. мероприятий, создании региональных объединений вузов, бизнес-сообществ, представительных органов власти, реализации совместных программ в области экологии, науки, образовании, инновационной деятельности, территориального планирования. Благодаря этому у приграничных регионов возникали дополнительные возможности для развития. Наиболее эффективным институтом приграничного сотрудничества стали *еврорегионы*, которые покрывают все приграничное пространство России и Украины. В еврорегиональном сотрудничестве ведущую роль играют социально-культурная сфера и сфера услуг.

6. Важной спецификой изучаемого пространства сотрудничества были большие объемы маятниковых и краткосрочных, часто нерегулярных, трансграничных миграций, обусловленных сохраненными родственными и иными социальными связями жителей по разные стороны границы. Социокультурная близость населения играла и до сих пор играет важную роль в связанности приграничных территорий, значение которой нельзя недооценивать в условиях перепадов в экономических и политических отношениях стран.

7. Советское экономическое наследие, обеспечивавшее связанность этих регионов, постепенно размывалось, а новая экономика в виде высокотехнологичных производств, ориентированных на рынки друг друга формировалась довольно медленно. При этом Белгородская и Ростовская области относились в период 2000-2012 гг. к числу наиболее динамичных российских регионов. Среди соседних областей Украины лидеров роста в этот период не было. Все они заметно уступали Киеву и Киевской области. Возникновение новых производств было результатом сложения усилий компаний, стремящихся использовать фактор соседства: для наращивания бизнеса и консолидации производственных активов, для его оптимизации на основе различий между национальными пространствами по цене факторов производства и условиям ведения бизнеса, для получения более надежного доступа на рынок соседней страны. Но таких компаний было сравнительно немного.

В докладе был сделано предположение, что ассоциация Украины с ЕС и учреждение в ее рамках углубленной зоны свободной торговли может вызвать отказ России от режима свободной торговли с Украиной, поскольку российский рынок будет подвержен риску реэкспорта европейских товаров и тем самым это осложнит приграничное экономическое взаимодействие. Неизбежное в условиях двойного членства Украины в ЗСТ ужесточение таможенного администрирования на границе Украины и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), на наш взгляд, должно было быть компенсировано поддержкой деятельности еврорегионов, развитием транспорта и логистики, предоставлением налоговых преференций для вновь образуемых производств среднего и высокого технологического уровня в приграничных регионах РФ и Беларуси. При этом создание ЗСТ между Украиной и ЕС, как мы полагали, создавало бы не только проблемы, но и определенные возможности для стран ЕАЭС, имея в виду более либеральный выход через Украину на рынок стран ЕС. В этом контексте, целесообразно было бы усиление инвестиционного и инновационного сотрудничества с Украиной, в том числе и на уровне приграничных регионов. Предлагалось также продолжить создание местных пунктов пропуска с целью облегчения трансграничных контактов жителей приграничных территорий.

Но то, что произошло в 2014 г. в Украине и в российско-украинских отношениях оказалось несравненно хуже. Не вдаваясь в политические причины произошедшего и динамику конфликта в Украине, можно утверждать, что соседи оказались в плену жесткого конфликта властных элит, который привел к стремительному свертыванию экономических и социальных связей. Барьерность границ резко возросла. Научные исследования данного трансграничного образования должны теперь быть нацелены на комплексный анализ социальных и экономических последствий политического размежевания России и Украины.

В 2014 г., по данным Госстата Украины, промышленное производство в стране сократилось на 10,7%, оборот розничной торговли – на 8,6%; экспорт товаров снизился на 13,5%, импорт – на 28,3%, в том числе с Россией – на 33,7% и 45,1% соответственно. Война на территории Донецкой и Луганской областей (на которые до кризиса приходилось $\frac{1}{4}$ промышленного производства и экспорта страны, а также почти 16% ВВП Украины) вызвала разрушение многих объектов промышленности, инфраструктуры, коммунальной и социальной сферы. По итогам 2014 г. промышленное производство в Донецкой и Луганской областях упало на 31,5% и 42,0% соответственно¹.

Украинские власти по соображениям национальной безопасности стремятся закрыться от России, сократить контакты населения, в том числе приграничных областей, и о ведении какого-либо сотрудничества территориальными администрациями сегодня говорить не приходится. Произошло глубокое разрушение взаимодействия приграничных регионов как важной составной части комплементарности экономик России и Украины.

В свете конфликта на Донбассе Ростовская область, по сути, превратилась в прифронтовой регион, испытывающий на себе нарастающие проблемы экономического и гуманитарного характера, в том числе рост числа беженцев, увеличение уровня преступности, контрабанды и незаконного оборота оружия. Внешнеторговый оборот области с Украиной в 2014 г. был более чем на четверть меньше, чем в предшествующем году. Тем не менее, по данным Ростовского облстата, промышленное производство области выросло на 4,9%. Однако истинный масштаб влияния событий в Украине на донской регион, равно как и на другие приграничные регионы, ещё предстоит оценить.

Дальнейшее развитие событий может идти по разным сценариям. Один из них – более благоприятный, при широкой автономии части Донецкой и Луганской областей в составе Украины, постепенная нормализация отношений с Россией, восстановление

¹ Госстат Украины // <http://www.ukrstat.gov.ua/>

объемов взаимных связей. Самый плохой сценарий – срыв перемирия, продолжение войны, признание их Россией как самостоятельных государств и взятие под свою защиту. На реальный же ход событий будет влиять состояние экономики и социальной сферы Украины (которые сейчас находятся в тяжелом положении), финансовое положение России, политика ЕС и МВФ относительно Украины, характер отношений России и ЕС, успех или провалов евразийского интеграционного проекта и, конечно, восприятие происходящего населением России и Украины.

В любом случае в обозримой перспективе восточные регионы Украины будут развиваться медленнее, чем западные, в силу уже произошедших экономических и социально-демографических потерь, что будет сказываться на динамике соседних российских регионов. Тем не менее, сотрудничество смежных областей неизбежно будет востребовано. Это обусловлено экономическими интересами Харькова и Белгорода, Сум и Курска, Луганска и Воронежа, Донецка и Ростова, общей незаинтересованностью России, Украины и ЕС в формировании на территории Донбасса устойчивой зоны социального бедствия.

УДК 339

Проблемы миграции населения России и Курской области

Варинова А.С., студентка кафедры международных отношений и государственного управления Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

Миграция населения для России может стать не только актуальной и болезненной проблемой №1, требующей принятия неотложных мер по ее урегулированию, но и способом решения тех острых демографических и социальных проблем, связанных с устойчивым систематическим уменьшением населения России, которые в течение последних лет уже были неоднократно обозначены представителями исполнительной власти РФ в различных официальных источниках информации: Концепции демографического развития РФ на период до 2015 года, решениях, многочисленных интервью СМИ и проектах нормативных актов.

Самой острой проблемой настоящего и будущего в России признана проблема дефицита «человеческого фактора». Отсутствие должного внимания к демографическим и социально-экономическим проблемам российского общества, вакуум в законодательстве в области миграции населения привели не только к необратимому процессу депопуляции, то есть систематического уменьшения абсолютной численности населения какой-либо страны или территории как следствие суженного воспроизводства населения, когда последующие поколения численно меньше предыдущих и деградации населения, но и к появлению неконтрольных потоков мигрантов, свободно перемещающихся по стране.

Проблема депопуляции может быть решена в России только при одновременном решении двух задач:

во-первых, за счет уменьшения смертности, улучшения состояния здоровья и повышения уровня жизни населения путем реализации социальных и экономических программ, направленных на совершенствование здравоохранения, стимулирование рождаемости, улучшения охраны труда, поддержку малого бизнеса и пр.;

во-вторых, за счет регулирования потоков внешней миграции.

С 01.11.2002 года правовая база в области миграции населения представляет собой следующую совокупность федеральных законов:

ФЗ РФ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ; ФЗ РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ; ФЗ РФ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15.08.1996 № 114-ФЗ; ФЗ РФ «О вынужденных переселенцах» от 20.12.1995 № 202-ФЗ; ФЗ РФ «О беженцах»; ФЗ РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» от 25.07.1993 г. № 5242-1.

Курская область с точки зрения комфортности природных условий относится к территориям, наиболее благоприятным для жизни населения. Здесь близкое к оптимальному соотношение ресурсов тепла и влаги, плодородные черноземные почвы, ярко выражены сезоны года, практически отсутствуют опасные природные явления, то есть регион обладает прекратными природными возможностями для проживания населения.

Миграционные процессы в Курской области в 2011 – 2012 гг. характеризовались миграционным приростом, о чем свидетельствует приведенная ниже таблица¹.

Таблица 1. Сведения о миграции населения в муниципальных образованиях Курской области за 2011-2012 гг.»

	Административный центр	Численность населения	Миграционный прирост		Территория, кв.км
			2011г.	2012г.	
г.Курск		413528	3778	4076	188,8
Беловский	сл. Белая	18241	- 442	-131	950,6
Большесолдатский	с. Бол. Солдатское	12833	-114	5	810,6
Глушковский	пгт Глушково	23329	- 337	-304	850,5
Горшеченский	пгт Горшечное	18622	- 50	-45	1395,9
Дмитриевский	г. Дмитриев	17762	- 437	-89	1269,5
Железногорский	г.Железногорск	115088	2076	2880	1103
Золотухинский	пгт Золотухино	23334	- 93	43	1157,3
Касторенский	пгт Касторное	19328	-772	-196	1225,3
Коньшевский	пгт Коньшевка	11637	- 75	-35	1134,8
Кореневский	пгт Коренево	18140	105	136	871,8
Курский		48477	106	787	1657,0
Курчатовский	г.Курчатов	63637	450	479	678
Льговский	г.Льгов	36952	351	-223	1067
Мантуровский	с.Мантурово	13360	- 93	6	1017,0
Медвенский	пгт Медвенка	18913	-27	79	1080,2
Обоянский	г.Обоянь	30911	- 492	-373	1026,5
Октябрьский	пгт Прямицино	23803	356	475	628,0
Поныровский	пгт Поныри	11647	-23	78	372,8
Пристенский	пгт Пристень	17933	2	-96	1001,2
Рыльский	г.Рыльск	37492	- 567	-541	1505,0
Советский	пгт Кшенский	20907	- 300	-75	1201,3

¹ Миграционные процессы в России // УФМС России по Курской области официальный сайт. URL: <http://уфмскурск.рф>.

Солнцевский	пгт Солнцево	16528	- 273	-227	1051,8
Суджанский	г.Суджа	28809	- 766	85	994,7
Тимский	пгт Тим	12268	75	11	882,2
Фатежский	г.Фатеж	21296	492	494	1281,6
Хомутовский	пгт Хомутовка	13252	- 184	-109	1194,9
Черемисиновский	пгт Черемисиново	10415	- 146	-39	813,0
Щигровский	г.Щигры	30168	- 325	-535	1287,4

Вместе с тем социально – экономическая ситуация в Курской области не позволяет реализовать выгоды природно – ресурсного положения, о чем свидетельствуют следующие данные по Центрально – Черноземному округу: среднегодовые денежные доходы в регионе в 1,7 раза меньше, уровень безработицы на 3,5 % больше, заработная плата в 1,8 раза ниже, средних по округу.

В настоящее время демографическая ситуация в Курской области, как и в России в целом, характеризуется продолжающейся депопуляцией, связанной с превышением смертности над рождаемостью. Основными причинами сокращения численности населения в Курской области остаются низкая рождаемость, высокая смертность, особенно в трудоспособном возрасте, массовое распространение однодетной семьи, не обеспечивающей воспроизводство населения. Определяющим фактором процесса депопуляции остается естественная убыль населения, которая наблюдается повсеместно, за исключением г. Курчатова, где по-прежнему наблюдается естественный прирост населения. Наименьшая естественная убыль наблюдалась в г. Железногорске и г. Курске.

Все эти факторы определенным образом сказываются на миграционных процессах в Курской области и России.

Таможенная и транспортная инфраструктуры как фактор социально-экономического развития приграничных регионов

Василенко А.В., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия

Показатели социально-экономического развития региона непосредственно связаны с качественным функционированием отдельных ветвей экономики (инфраструктура), с их взаимодействием между собой для слаженной работы всей системы.

Что же такое "инфраструктура"? Данный термин применяется с 1920-х годов и обозначает комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур или объектов, составляющих и/или обеспечивающих основу функционирования системы. Выделяют множество разновидностей инфраструктуры, но наиболее существенными для определения социально-экономического развития региона являются транспортная и таможенная. Транспорт - принципиальная составная часть мировой экономики, является вещественным носителем между государствами. Взаимодействие стран не будет возможно без транспорта. Также транспортный фактор становится одним из основных при размещении производительных сил. Самую важную роль транспорта в развитии

экономики страны подчеркивали А. Смит, М. Ломоносов, Н. Баранский, Н. МIRONENKO, Г. Лапко и другие известные экономисты и географы.¹

К наиболее важным функциям транспорта они относили :финансовую, культурную, социологическую и оборонную. Таможенная инфраструктура , в общем, это вся вещественная база, которая обеспечивает качественное функционирование таможенной службы, а именно оборудование, складские и офисные помещения, специализированные перевозчики, персонал и бизнес-структура, обслуживающая экспортно-импортные операции. От того, как правильно адаптирована таможенная инфраструктура под текущие условия внешнеэкономической деятельности, имеется ли в ней достаточный потенциал и запасные мощности, зависят такие важные характеристики, как пропускная способность таможенных пунктов, эффективность экспортно-импортных операций, уровень правонарушений и коррупции на таможне, денежные поступления в бюджет от таможенных сборов и пошлин. В настоящее время тормозит процедуру досмотра и создает значительные неудобства для граждан недостаточная техно оснащенность пунктов пропуска , что на прямую связано с уменьшением числа туристов , нежелающих тратить личное время на ожидание в очереди, в данные страны и уменьшением поступлений в бюджет.²

В состав РФ входит 51 приграничный регион, поэтому разрабатываются различные программы по усовершенствованию таможенной и транспортной инфраструктур , как одних из факторов социально-экономического развития. Наиболее динамично эти объекты сооружаются либо планируются к сооружению в Ленинградской области. С 1997 г. на российско-финской границе открыт современный автопереход в Торфяновке стоимостью 37 млн. долл. Проводится реконструкция пограничной железнодорожной станции Бусловская. Завершено сооружение подобного перехода в Брусничном, расширен переход в Святогорске. Также планируется сооружение скоростной железной дороги Хельсинки – Санкт-Петербург – Москва, объездной автомагистрали вокруг Санкт-Петербурга, морских портов в Финском заливе (Батарейная, Усть-Луга, Приморск). Развитие транспортной инфраструктуры в Калининградской области связано с усовершенствованием морских портов, улучшением качества обслуживания на переходах и реализацией проекта автомагистрали «Виа Ганзеатика» , который имеет следующий маршрут : Санкт-Петербург – Рига – Клайпеда – Гданьск – Гамбург.

В Северокавказском районе существенно повысил надежность железнодорожного сообщения отрезок железной дороги, дающий прямое сообщение между Махачкалой и черноморскими портами Туапсе и Новороссийск, минуя Чечню.

На Дальнем Востоке большое экономическое и геополитическое значение имеет сооружение автомобильного моста через Амур. Наиболее крупными проектами являются сооружение ЛЭП от Богучанской ГЭС и газопровода от Ковыктинского месторождения в Иркутской области в Северный Китай, нефтепроводов от Ангарска в направлении на Пекин через Монголию, современного перехода на российско-китайской границе в Забайкальске, строительство автодороги Хабаровск – Чита, расширение и модернизация дальневосточных портов, развитие СЭЗ «Находка».³

Разработка программ для развития инфраструктур приграничных регионов финансируется из федерального бюджета, поэтому в данном момент их эффективность не высока, т.к. финансирование является недостаточным . В данный момент перед

¹ Интеграция таможенно-логистической и транспортной инфраструктуры в приграничном регионе. URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=4201>

² Свободная энциклопедия // Приграничные регионы. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

³ Иншакова Е. И. Совершенствование таможенной инфраструктуры международных транспортных коридоров на юге России // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. Выпуск № 10. 2006.

государством стоит сложная задача, связанная с преодолением проблем по модернизации транспортной и таможенной инфраструктур- важными факторами социально-экономического развития приграничных регионов, которые в свою очередь играют значительную роль в обеспечении безопасности и международного сотрудничества.

Белгородчина – территория успеха.

Васильева А.С., студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Бердник А.Н., канд. ист. наук, доцент, Белгородский государственный институт искусств и культуры, Белгород, Россия

Название настоящей статьи может показаться слишком публицистичным и более подходящим для научно-популярного, а не академического издания, однако мы решили оставить его без изменения, поскольку такое название наиболее точно отражает специфику Белгородского феномена.

Его суть состоит в том, что к настоящему времени Белгородская область сумела занять лидирующие позиции в стране по темпам промышленного производства, продуктивности сельского хозяйства, масштабам жилищного строительства и качеству жизни населения. Всех, кто впервые приезжает в Белгород, поражают ухоженность и благоустройство городов и сёл, отличные дороги, чистота улиц и тротуаров из цветной плитки, школы и детские сады с плавательными бассейнами, сельские дома культуры, похожие на дворцы, и новые спортивные комплексы в районных центрах¹.

Действительно, въезжая на территорию Белгородской области из других регионов, испытываешь ощущение, что уже пересек государственную границу Российской Федерации и едешь по вполне европейской стране. Настолько ухоженно, приветливо и цивилизованно смотрятся проносящиеся за окном автомобиля села и деревеньки²

Качество жизни в регионе - самое высокое в Черноземье, а средняя продолжительность жизни белгородцев на два года больше среднероссийской.

Говоря о родном крае, невольно вспоминаются слова нашего выдающегося земляка, дважды Героя Социалистического Труда, почётного гражданина Белгородской области Василия Яковлевича Горина: «Родиться и жить на Белгородчине - это почетно!»³

Бесспорно, наш край сегодня движется уверенными шагами в будущее, развиваясь и процветая. Это подтверждает и тот факт, что даже те авторы, которых трудно заподозрить в симпатиях к позитивным переменам, оценивают итоги развития Белгородчины как «историю успеха» и включают ее в число трех регионов постсоветской России, сумевших добиться наибольших результатов в экономическом и социальном развитии⁴. Так в чем же главные слагаемые этого успеха?

Авторы статьи предприняли попытку проведения анализа причин успеха Белгородского региона в экономическом, социальном и культурном развитии, а также обобщения имеющихся подходов к исследованию Белгородского феномена.

Безусловно, нельзя не согласиться с мнениями тех авторов, которые главную причину успеха видят в том, что регион обладает богатствами, полученными от природы, в виде залежей железной руды и плодородных черноземов, на основе которых удалось

¹ Филиппов В. Русский дом Евгения Савченко // Русский дом. 2010. №4. URL: <http://www.russdom.ru/node/2749>

² Стариков И. Феномен Евгения Савченко, или Белгородский Ли Куан Ю // Смена. 2012. № 87. С. 3.

³ Мой край - родная Белгородчина. URL: <http://www.newoschool3.narod.ru/moikrai.htm>

⁴ Российские регионы: Белгородская область. URL: <http://www.svobodanews.ru>

создать промышленные и сельскохозяйственные кластеры. И, как заметил вице-президент Ассоциации политических экспертов и консультантов Александр Нагорный, есть еще одна особенная сторона белгородского чуда, связанная с промышленно-аграрной политикой самого губернатора и его правительства. Это ставка на новейшие технологии и создание крупных агропромышленных концернов. В целом, успехи агропромышленного комплекса области А. Нагорный связывает с созданием системы высокотехнологичных, вертикально интегрированных структур¹.

Другие авторы экономическое благополучие региона во многом объясняют его приграничным географическим местоположением как транзитных ворот на Украину. Около 20% российско-украинского внешнеторгового оборота приходится на Белгородскую область благодаря проходящим через нее магистральным автомобильным и железнодорожным путям.

Третья группа исследователей переводит поиски в политологическую плоскость, проводя анализ построенной в регионе, так называемой, патерналистской модели власти, и деятельности Белгородского губернатора Е.С. Савченко, который более двадцати лет возглавляет регион. За это время он сумел стать признанным региональным лидером и авторитетным политическим деятелем современной России!

Ведь нельзя не отметить, что очень многое в стране зависит от "человека на капитанском мостике", от командира и его качеств. «Я был в Белгородской области и могу сказать, что она на меня произвела неизгладимое впечатление. Это осколок Европы в России!» - именно так оценил ситуацию в регионе известный экономист, глава консалтинговой компании «Неокон» Михаил Хазин. И это, по его словам, заслуга нашего оптимистичного губернатора, который всегда верит в потенциал и безграничные возможности своего народа². Губернатор сумел раскрыть потенциальные возможности жителей региона и выдвинуть различные механизмы для их реализации.

Наша гипотеза состоит в том, что успехи Белгородской области нельзя объяснить только в русле рационально-сциентистских подходов. Признавая важность социально-экономических и природно-географических факторов, мы предлагаем использовать культурологический метод анализа. Он основан на представлениях классической культурологии о том, что в основе развития социума лежат процессы, происходящие в культуре, ядром которой являются духовно-нравственные ценности и смыслы, сформированные в русле мировоззренческого кода народа. Не случайно за прошедшее десятилетие Белгородская область дважды выступает с региональными проектами, которые приобретают Всероссийское значение. Так, в 2003 году Белгородчина стала первым регионом, предложившим уникальную программу улучшения качества жизни населения³.

Данная идея стала белгородским «Ноу-хау», и на уровне Российской Федерации в 2004 году Президент России впервые определил качество жизни как главную стратегическую цель социально-экономического развития страны⁴

Программа получила широкий резонанс, потому что само понятие «качество жизни» в большей степени соотносится с нашими представлениями о социальной справедливости и отвечает цивилизационному своеобразиею России, ее культуре и религии.

Как писал в своих работах выдающийся российский экономист Д.С. Львов, - дух запада, поднимающий на щит ценности богатства и благополучия, основан на

¹ На земле Белогорья. Поездка Изборского клуба в Белгородскую область. URL: <http://www.dynacon.ru/content/articles/1799/>

² Там же.

³ Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области. Белгород, 2003. 110с.

⁴ Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/act>.

протестантской этике с его основным постулатом об индивидуальной избранности к спасению. Православие же всегда отстаивало идею коллективного спасения, равенства всех перед Богом, совесть, т. е. благуя весть, которая гласит: «Спасутся или все или никто». Поэтому вместо стремления к индивидуальному богатству и его символическим выражениям - стремления к высокому качеству жизни. Последнее невозможно достичь индивидуально, не повышая качество жизни окружающих¹.

На следующем этапе развития Белгородской области, в 2011 году, в качестве цели регионального развития была предложена Стратегия формирования регионального солидарного общества, основанная на осознании жителями общности интересов, ценностей и жизненных смыслов, взаимной поддержке и сотрудничестве в достижении общественно значимых целей². Речь опять идет о качестве, однако теперь, - о качестве человеческих отношений, в основе которых доверие, солидарность и ответственность.

Следует отметить, что экономической основой для создания солидарного общества должно стать солидарное владение землёй. Е.С. Савченко так комментирует свою точку зрения по данному вопросу: «В моем понимании большое значение имеет представление об общей собственности, это вообще фундамент солидарности. То, что дано Богом для всех нас, не должно быть чьей-то частной собственностью. В моем понимании, ничто так не испортило наш народ, как закон о частной собственности на землю»³.

Таким образом, анализ двух документов: «Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области» и Стратегии «Формирования регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы, - позволяет сделать вывод, что прошедшие восемь лет позволили перенести основной центр тяжести с материального на духовное, с экономической политики - на улучшение человеческих отношений. Можно без преувеличения сказать, что речь идет о беспрецедентной попытке предложить идею сопряжения материального и духовного измерения человеческого бытия в качестве социального проекта регионального развития.

По нашему мнению, одна из главных причин процветания Белгородской области состоит в том, что в регионе есть понимание роли и значения Православия как фундаментальной основы мировоззренческого кода россиян. Поэтому, как заметил писатель Александр Нотин, человек верующий несёт ответственность перед вечностью, перед Богом, понимает свою посмертную участь, страшится её. Такой человек не может воровать. Рано или поздно, по мере своего становления, он будет исповедовать принцип служения Богу и людям, будет иметь страх Божий. Именно такой новый русский человек - чиновник, хозяйственник, законодворец, президент - будет преобразовывать Россию по тем лекалам, пунктирам, которые пока робко и изолированно от русского бытия прокладывает Белгородская область, которая может быть преобразована в своего рода лабораторию отработки опыта изменения нашей экономической, общественной, культурной жизни, лабораторию по отработке опыта современного хозяйствования.

Подводя итоги, необходимо отметить, что именно культурология, как познавательная система и интеллектуальная тенденция нашего времени, основанная на междисциплинарных подходах, сможет объединить разрозненное знание о социокультурных процессах в регионах России.

УДК 339.9

¹ Львов Д.С. Экономика и жизненный мир человека// Наследие России и духовный выбор российской интеллигенции: Сб. материалов I Оптинского форума. М., 2006. С.67-68

² Стратегия «Формирования регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы. – Белгород, 2011.- С.8.

³ На земле Белогорья. Поездка Изборского клуба в Белгородскую область. URL: <http://www.dynacon.ru/content/articles/1799/>

Проблемы и тенденции развития международной интеграции стран Единого экономического пространства

Ваццло А.А., аспирант кафедры экономической политики, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь

Единое экономическое пространство (ЕЭП), Таможенный союз (ТС) и созданный на их основе с 1 января 2015 г. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) основаны на принципах свободного передвижения товаров и услуг, рабочей силы и капиталов. Поэтому готовность государств – участников ЕАЭС (а также стран – потенциальных кандидатов на вступление в ЕАЭС) к открытию своего экономического пространства для свободного движения ресурсов и продукции является важным условием осуществления эффективной межгосударственной интеграции на постсоветском пространстве.

Создание зоны свободной торговли без ограничений и изъятий является первоочередной и основной задачей формирования Единого экономического пространства, что подразумевает неприменение во взаимной торговле анти-демпинговых, компенсационных и специальных защитных мер на базе проведения единой политики в области тарифного и нетарифного регулирования, единых правил конкуренции.

Прогнозные оценки Всемирного банка и Международного валютного фонда, а также расчеты Евразийской экономической комиссии в отношении перспектив развития экономик государств-членов Единого экономического пространства не предполагают значительного роста их экономик в кратко-срочном периоде.

Согласно данным исследования «Интеграционный барометр Евразийского банка развития» за 2014 г., в Беларуси, Казахстане и России зафиксирован высокий уровень общественного одобрения участия в ТС и ЕЭП. При этом в Казахстане и России достигнут рекорд роста уровня поддержки населением участия в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. За год поддержка участия в ТС и ЕЭП со стороны населения Казахстана и России выросла более 11%, составив 84% и 79% соответственно. В Беларуси участие в Таможенном союзе одобряет 68% населения¹.

Однако, вместе с преимущественно высокой оценкой Таможенного союза внутри самого ТС и ростом скептического восприятия ТС со стороны соседних стран, «Интеграционный барометр» за 2014 г. выявил тревожные тенденции в области восприятия привлекательности инвестиций, научно-технического сотрудничества и образования.

По оперативным данным Евразийской экономической комиссии объем внешней торговли товарами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами за 2014 г. достиг 868,5 млрд. долларов США, из них экспорт составил 556,5 млрд. долларов США, импорт – 312 млрд. долларов США (таблица 1).

Таблица 1 – Объемы внешней торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП за 2014 г. (млрд. долларов США)

¹ Интеграционный барометр ЕАБР – 2014. URL: http://www.eabr.org/r/research/centre/projectsCII/projects_cii/index.php?id_4=42459&linked_block_id=Q (дата обращения: 23.02.2015).

	Экспорт	Импорт	Сальдо	В % к январю-декабрю 2013 г.	
				экспорт	импорт
ТС и ЕЭП	556,5	312,0	244,5	94,7	90,4
в том числе:					
Беларусь	20,2	18,2	2,0	103,5	90,9
Казахстан	73,0	26,8	46,2	92,7	88,8
Россия	463,3	267,0	196,3	94,7	90,5

По сравнению с аналогичным периодом 2013 г. объем внешней торговли сократился на 6,9% (или на 64,5 млрд. долларов США), экспорта – на 5,3% (или на 31,2 млрд. долларов США), импорт – на 9,6% (или на 33,3 млрд. долларов США). Сальдо внешней торговли товарами сложилось положительное в размере 244,5 млрд. долларов США. За 2013 г. его величина составляла 242,4 млрд. долларов США. Без учета топливно-энергетических товаров объем экспорта товаров в третьи страны уменьшился на 2,3%, объем импорта – на 9,6%.

Основной объем внешнеторгового грузооборота государств – членов ЕЭП приходится на минеральные продукты (726,7 млн тонн и 41,1 млн тонн в экспорте и импорте соответственно). Наибольшая доля экспортных поставок минеральных продуктов осуществляется морским/речным (62,2% перевозок всеми видами транспорта), импортных – железнодорожным транспортом (75,6%)¹.

Объем взаимной торговли товарами за 2014 г. составил 57,4 млрд. долларов США, или 89% к уровню соответствующего периода 2013 г. Без учета топливно-энергетических товаров объем взаимной торговли государств- членов ТС и ЕЭП по сравнению с 2013 г. уменьшился на 8,2% (таблица 2)².

Таблица 2 – Объемы взаимной торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП за 2014 г. (млрд. долларов США)

	Млн. долл. США	В % к январю-декабрю 2013 г.	Удельный вес в объеме, %
ТС и ЕЭП	57 448,3	89,0	100,0
в том числе между:			
Республикой Беларусь и Республикой Казахстан	906,8	97,6	1,6
Республикой Казахстан и Российской Федерацией	18 908,4	79,3	32,9
Российской Федерацией и Республикой Беларусь	37 633,1	94,7	65,5

¹ Об итогах внешней торговли товарами Таможенного союза и Единого экономического пространства за январь-декабрь 2014 г. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_E_201412.pdf (Дата обращения: 28.02.2015).

² Об итогах взаимной торговли товарами Таможенного союза и Единого экономического пространства за январь-декабрь 2014 г. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/Analytics_I_201412.pdf (Дата обращения: 01.03.2015).

Общее сокращение объемов взаимной торговли в 2014 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составило 7071,7 млн долларов США, или 11%. По минеральным продуктам показатель снизился на 3559,1 млн долларов США (на 16,8%), металлам и изделиям из них – на 1865,4 млн долларов США (на 22,3%), машинам, оборудованию и транспортным средствам – на 880,6 млн долларов США (на 6,7%).

Во взаимной торговле государств-членов ЕЭП преобладают товары промежуточного назначения (62,7%), из которых 26,4% приходится на энергетические товары и 36,3% – на прочие промежуточные товары. Потребительские товары занимают 25,9% взаимного товарооборота, 9,6% приходится на товары инвестиционного назначения.

С целью достижения максимального эффекта от единого рынка, необходимо снизить так называемые нетарифные барьеры во взаимной торговле. Это разнообразные бюрократические препоны, различные причины долгих простоев на пограничных переходах, меры ценового контроля, субсидии, меры, влияющие на конкуренцию. После того как эти барьеры будут существенно снижены либо устранены, участники Единого экономического пространства смогут повысить конкурентоспособность продукции в различных отраслях.

Наибольший эффект от взаимной отмены торговых барьеров участниками Единого экономического пространства может быть получен в секторе машиностроения. Кроме сектора производства машин и оборудования, от высоких торговых барьеров также страдают экспортеры химической продукции в Беларусь и Россию, продукции деревообработки в Казахстан и Россию, сельскохозяйственной продукции в Беларусь, электрооборудования, электронного и оптического оборудования в Казахстан¹.

Нетарифные барьеры должны быть снижены до минимума, что увеличит эффективность работы компаний, а, следовательно, выиграет и потребитель их услуг. В этом, собственно, и заключается сущность международной интеграции на практике.

Для получения эффекта от реализации интеграционного потенциала стран Единого экономического пространства необходимо активизировать совместные усилия по следующим задачам²:

1. обеспечить макроэкономическую устойчивость;

2. осуществить меры по достижению экономического роста за счет использования конкурентных преимуществ государств-членов (расширение сотрудничества в реальном секторе с целью повышения его конкурентоспособности, совершенствование условий взаимной торговли и развитие внешнеторговых отношений, обновление транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала ЕЭП, защита конкурентной среды и улучшение делового климата);

3. развивать кредитно-финансовую систему.

Государствам-членам ЕЭП следует принять нижеперечисленные меры:

- дальнейшее приведение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в соответствии с тарифными обязательствами России перед Всемирной торговой организацией;

- развитие промышленной кооперации в высокотехнологичных отраслях промышленности;

¹ Винокуров Е.Ю. Евразийский экономический союз будет способствовать импортозамещению // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 1 (26). С. 90-94.

² Об основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2014-2015 годы. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=F91400107> (Дата обращения: 25.02.2015).

– определение основных направлений развития «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом международной практики и опыта государств-членов;

– продолжение работы по формированию согласованных предложений, направленных на создание Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства;

– внедрение единых торговых режимов с третьими странами;

– завершение разработки и согласование концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств-членов;

– содействие окончанию организационных мероприятий, необходимых для обеспечения хозяйственной деятельности Объединенной транспортно-логистической компании;

– расширение международного сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования с ведущими конкурентными ведомствами и международными организациями с целью обмена опытом и информацией;

– осуществление согласования подходов к гармонизации законодательства в области страхования, банковской деятельности и рынка ценных бумаг;

– формирование законодательной базы государств-членов, которая регламентирует порядок применения механизмов государственно-частного партнерства.

Последовательная реализация всех указанных мер будет способствовать увеличению темпов экономического роста в среднесрочной перспективе за счет снижения внутренних ограничений роста и зависимости экономик государств-членов ЕЭП от внешних факторов, а также за счет реализации интеграционного потенциала Единого экономического пространства.

Интеграция в глобальные производственные и сбытовые цепочки для стран ЕЭП необходима, в первую очередь, для выхода на среднемировой технологический уровень в таких массовых производствах, как машино- и автомобилестроение, электроника, химия и нефтехимия, электро- и бытовая техника, агропромышленный комплекс.

Евразийский интеграционный процесс является частью политики экономического развития, которая включает активизацию сохранившегося научно-производственного потенциала, развитие имеющихся воспроизводственных контуров изготовления высокотехнологической продукции с высокой добавленной стоимостью и специализацией производства.

Единое экономическое пространство предоставляет его участникам возможности интенсивного экономического развития, перспективы выхода на новые рынки с традиционными и инновационными товарами и услугами, расширение доступа к ресурсам, в том числе финансовым, развитие человеческого капитала.

Для направления процесса евразийской интеграции на эффективное решение целей экономического развития необходима единая торгово-экономическая, научно-техническая, энергетическая и транспортная стратегии, а также единая промышленная и сельскохозяйственная политики.

Возможности и перспективы приграничного сотрудничества Украины и Российской Федерации

Гайдукова Г.Н., к.с.н., доцент кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ»

Устойчивое развитие приграничных регионов, благополучие его населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и межгосударственными интеграционными проектами. Харьковская и Белгородская область имеют традиционные

связи как в области науки и образования, так и в экономике. В тоже время появление границы между Россией и Украиной стало реальным барьером для совместного развития, появившиеся проблемы «приграничности» активизировали исследования украинских и российских ученых в поисках ответов по снижению барьерной функции границы. Приграничное сотрудничество является достаточно новым для Украины и России элементом внешних межрегиональных связей. Именно поэтому данную проблематику нельзя отнести к достаточно изученным.

Изучение социальных процессов происходящих на территории приграничного региона требует учета разнообразия форм приграничного и межрегионального сотрудничества. Устойчивое развитие приграничного региона, благополучие его населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и социально-экономическими проектами и программами развития. В тоже время, следует подчеркнуть зависимость реализуемых проектов и программ социально-экономического развития от факторов внешней среды, к которой относится и межрегиональное сотрудничество.

Межрегиональное сотрудничество можно определить как использование выгод соседства для решения проблем повседневной жизни и перспективного социально-экономического развития каждого из регионов. В тоже время межрегиональное сотрудничество может рассматриваться как одну из форм региональной политики, направленную на социально-экономическое развитие каждой из сторон благодаря координации усилий и получению совместных выгод.

В рамках проводимой в Белгородской области инвестиционной политики реализуются следующие задачи: создана законодательная и нормативная база, регулирующая инвестиционную деятельность, способствующая созданию благоприятного инвестиционного климата; создан Инвестиционный совет при губернаторе области; разработан механизм предоставления льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет, как для хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты, так и для инвесторов, осуществляющих финансирование этих проектов, а также положения о предоставлении высшим органом исполнительной власти области гарантий по инвестиционным проектам, имеющим значимость для развития области.

Проделанная работа нашла свое отражение в улучшении инвестиционного климата Белгородской области и в динамичном росте освоенных объемов инвестиций. Мероприятия правительства Белгородской области по государственной поддержке малого бизнеса направлены на развитие предпринимательской активности населения, создание эффективных предприятий в производственной и инновационной сферах, развитие внешнеэкономической деятельности малых предприятий.

Механизмы финансовой поддержки охватывают различные категории предпринимателей и позволяют улучшить условия организации и развития бизнеса.

Помимо позитивной экономической динамики, инвестиционная привлекательность Белгородской области определяют следующие объективные факторы:

- выгодное географическое положение, близость рынков сбыта. Приграничное положение области способствует интенсивному развитию внешнеэкономической деятельности;

- наличие крупных запасов природных ресурсов на территории области. Белгородская область – это уникальный по своим минеральным ресурсам регион России. Здесь выявлены и в разной степени разведаны крупные месторождения железных руд, бокситов, минеральных подземных вод, многочисленных месторождения строительных материалов (мела, песка, глин и др.);

- наличие транспортных магистралей и их доступность. Через Белгородскую область проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. По ним осуществляются как местные, так и междугородние перевозки;

- развитая производственная инфраструктура и надежная связь;
- наличие квалифицированного персонала. По численности и плотности населения область является одной из наиболее значительных в Центрально-Черноземном экономическом районе.

В свою очередь, Харьковская область традиционно играла роль крупнейшего торгового, финансового и промышленного центра, была высокопривлекательным регионом для иностранных инвесторов. Бурные исторические события XX века несколько сместили акценты развития региона. Однако он всегда входил в число лидеров промышленного производства, науки бывшего СССР, занимая ведущие строки в рейтингах тогдашней союзной статистики социально-экономического развития.

И сегодня, в новейший период истории Украины, когда страна активно включилась в процесс международной экономической интеграции, Харьковская область постепенно возвращает себе статус одного из лидеров экономического роста.

Сильными сторонами Харьковской области как инвестиционно-привлекательного центра выступают:

- центром региона является мегаполис государственного значения, который является высококонцентрированным и емким рынком сбыта для местных товаропроизводителей;

- выгодное географическое положение – пограничное (с Россией) расположение региона, через область проходят стратегические транспортные магистрали, Харьков – главный узловой центр железнодорожного сообщения восточной Украины;

- наличие уникальных производственных и промышленных комплексов;

- регион представляет интерес для предприятий с иностранными инвестициями;

- наличие богатых газовых, других месторождений и ресурсов;

- развитая научно-образовательная сфера;

- потенциал агропромышленного комплекса;

- наличие квалифицированной рабочей силы.

Все эти элементы создают крепкий фундамент для поступательного комплексного развития Харьковской области. Однако одним из главных элементов в данной системе, который должен стать катализатором такого развития, является активная, наступательная политика в сфере привлечения инвестиций, особенно иностранных. Сегодня Харьковская область целенаправленно проводит работу по созданию условий для качественного прорыва в данном направлении, максимального благоприятствования инвесторам, которые намерены всерьез и надолго прийти на рынок Слобожанщины.

Таким образом, анализ межрегионального приграничного сотрудничества на территории России позволяет заключить вывод о том, что существует комплекс проблем, затрудняющих внедрение моделей межрегионального сотрудничества в условиях приграничного региона на территории федерации, в частности, отсутствие единой методологической и методической базы при управлении социально-экономическими проектами и программами межрегионального сотрудничества в условиях приграничного региона; низкий методический уровень анализа, планирования и прогнозирования влияния приграничных факторов на региональное развитие, экономический потенциал приграничных регионов; отсутствие системного подхода при формировании законодательной базы, отсутствие согласованности при принятии региональных и федеральных нормативно-правовых актов; отсутствие информационного сопровождения процессов реализации социально-экономических проектов и программ, проводимых в моделях межрегионального сотрудничества; отсутствие интерактивных методов включения населения в процесс реализации моделей межрегионального сотрудничества; отсутствие мониторинга эффективности социально-экономических программ и проектов межрегионального сотрудничества. При этом, как показал проведенный PEST-анализ, большинством еврорегионов проводят небольшое количество социально-экономических проектов. Более того, еврорегионы, основанные на западной границе, не имеют

среднесрочных и долгосрочных социально-экономических программ, собственных интернет-порталов (а те еврорегионы, которые их имеют, не обновляют информацию более двух лет). Возможно, именно современные интернет-технологии являются реальным инструментом для создания совместного информационного пространства приграничных регионов.

Экологический фактор формирования устойчивого развития стран Латинской Америки

Герреро Баутиста Л.Ф., магистрант кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-Западный государственный университет, Курск

Бычкова Л.В., доцент Юго-Западного государственного университета, Курск, Россия

Латинская Америка и Карибский бассейн имеют высокое биологическое разнообразие (биоразнообразии), с огромным богатством биологических сообществ (экосистем). Здесь расположено почти четверть лесов мира. Регион включает в себя шесть наиболее биологически разнообразных стран: Бразилия, Колумбия, Эквадор, Мексика, Перу и Венесуэла. В настоящее время биоразнообразии региона находится под угрозой, т.к. увеличивается количества пахотных земель и пастбищ, растут деградация почв, опустынивание. Четверть территории региона составляют пустыни и засушливые земли. Рост их площади снижает биологическую продуктивность экосистемы и приводит к низкой экономической продуктивности сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства.

Латинская Америка и Карибский бассейн преимущественно городские области. Из 550 миллионов жителей, 77% проживают в городах свыше 2000 жителей. В странах Южного конуса эта цифра возрастает до 90%. Предполагается, что к 2030 году доля городского населения вырастет до 85%. Считается, что 60-70% ВВП в странах Латинской Америки и Карибского бассейна формируется за счет промышленности и сферы услуг, т.е. за счет городов. Более трети регионального ВВП составляет около 40 крупных городов Латинской Америки и Карибского бассейна. Большую часть составляет четыре мегаполиса: Сан-Пауло, Мехико, Буэнос-Айрес и Рио-де-Жанейро. В Латинской Америке наблюдается тенденция массового строительства домов, вдалеке от городских центров, мест работы и учебы. Это приводит к социальному конфликту, создает проблемы мобильности¹.

Развитие стран Латинской Америки основывается на сравнительных преимуществах, полученных от обилия и эксплуатации природных ресурсов. В целом, инвестиции, инновации и технологическое развитие были направлены на поддержание этой традиционной структуры. Данная модель, способствовала развитию сельскохозяйственного производства. Постоянно растет добыча горных, лесных и рыбных ресурсов, активизируется выброс загрязняющих веществ. Это порождает негативное внешние воздействие на окружающую среду, усугубляют эффект этой продуктовой специализации. При этом в мегаполисах преобладает высокий уровень бедности и рост населения. Последствия разнообразны: повышенная деградация воды, воздуха, почвы и экосистем, с негативными последствиями для производительности, здоровья человека и качество жизни.

¹ CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2013a), Panorama Social de América Latina, 2013(LC/G.2580), Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.14.П.Г.6.

Биоразнообразие играет важную роль в атмосферных и климатических процессах на региональном и глобальном уровне. Чем больше видов, содержащих экосистему, тем больше генетической дифференциации, чтобы быть стабильной и устойчивой к экстремальным изменениям. Биоразнообразие является одним из факторов восстановления экосистемы. Политика экономического развития, основанного на эксплуатации только лишь природных факторов, должна уступить место политике повышения биоразнообразия экосистемы как фактора гармоничного развития.

Биоразнообразие - это огромная библиотека генетических ресурсов, имеющая большое экономическое значение для фармацевтической и пищевой промышленности. Стихийные бедствия, связанные с климатом выросли в регионе в 2,4 раза за период с 1970 по 1999 годы на период между 2000 и 2005, продолжая тенденции, наблюдаемой в девятые годы¹.

Хотя бедность и неравенство значительно уменьшились в регионе, уровень их все еще очень высоки и есть признаки замедления темпов их преодоления. В этом контексте, основной задачей является содействие проектам, обеспечивающим структурные изменения в экономике и экономический рост при сохранении экологической устойчивости. В настоящее время власти извлекают выгоду из экономического роста с высоким уровнем неравенства, усиливая свое влияние в политическом и экономическом мире. Однако правительство должно осуществлять политику структурных изменений, используя стратегию управления земельными ресурсами, основанную на сохранении природного наследия. Суть этой стратегии в комбинировании территорий, где земельные и природные ресурсы эксплуатируются в полную силу и территорий с наименьшим вмешательством человека в биосистемы, т.е. в создании биологических коридоров. Это дает возможность экосистемам региона восстанавливаться и сохранять их разнообразие. Эта стратегия представляет собой новую политическую и социальную коммуникацию между заинтересованными сторонами. Она должна стать основой для преобразования существующей структуры управления экономикой и должна обеспечить устойчивый экономический рост, сочетающийся с сохранением природной экологической системы региона.

В 1983 была создана "Латиноамериканская сеть технического сотрудничества по национальным паркам и другим охраняемым территориям дикой природы". Создание сети показывает готовность стран Латинской Америки и Карибского бассейна сотрудничать для обмена опытом и знаниями о природном и культурном наследии региона. Эта организация состоит из государственных учреждений, ответственных за администрирование и управление охраняемыми районами в 19 странах Латинской Америки, которые в свою очередь, образуют стратегические альянсы, такие как Амазонское сотрудничество ОТСА (в их состав входят Боливия, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Гайана, Французская Гайана, Перу и Суринам). Основная цель сотрудничества - уменьшение губительного воздействия на леса Амазонии. Среди различных охраняемых территорий по всей Латинской Америке, есть организации, такие как Испанское Агентство по сотрудничеству (АЕСИ), осуществляющие сотрудничество с Андским сообществом, правительством Эквадора по вопросам внедрения технологий, позволяющих получать газ в процессе переработки суборганических продуктов, а также борьбы с обезлесиванием, что является важным для развития фермерского хозяйства на севере Эквадора.

¹ Aravena, Claudio y Juan Alberto Fuentes (2013), "El desempeño mediocre de la productividad laboral en América Macroeconomía del Desarrollo Latina: una interpretación neoclásica", serie , N° 140 (LC/L.3725), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Социальные трансформации в условиях развития техносреды¹

Гоженко Г.И., аспирант кафедры социологии и организации работы с молодежью, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» НИУ «БелГУ», Белгород, Россия

Актуальность анализа феномена и понятия технической реальности определяется задачами осмысления изменений в характере развития современной цивилизации в связи с процессами глобализации, внедрения инновационных технологий, мировоззренческими проблемами. Современное состояние исследований понятия технической реальности представляет собой диалог парадигм и дискурсов. Суть изменений в анализе понятия технической реальности выражается в междисциплинарности, в расширении и смещении фокуса в рассмотрении проблем с анализа преимущественно функциональных характеристик научно-технической деятельности на исследование взаимосвязи идеального и материального уровней технологической деятельности.

В литературе, посвященной анализу феномена и понятия технической реальности, представлены различные точки зрения на соотношение понятий: «реальность» – «техническая реальность» – «техносфера» с взаимодополняющими понятиями (характеризующими другие виды «реальностей» и соответствующие им «сферы»). Согласно В.М. Розину, понятие технической реальности требует выяснения вопроса генезиса «реальностей», соотнесения технической реальности с другими реальностями. Объективированный мир не является подлинным реальным миром, а является состоянием подлинного реального мира, которое может быть изменено. «С культурологической и психологической точек зрения, – считает Розин, – наша жизнь – это "жизнь в языке и языком", это языковое творчество, перетекающее в переживание и актуальную деятельность²».

В.П. Котенко анализирует основные подходы к понятию «техническая реальность», определяя его место в структуре бытия. Он отмечает, что реальность как бытие вещей противостоит небытию и другим возможным формам бытия. В отличие от реальности бытие не тождественно существованию. Реальность вмещает в себя человека и его отношение к этой данности. Другой аспект этого понятия состоит в том, что «реальность существует между личностями как необходимое условие их коммуникации». Третий аспект выражает творческую активность субъекта: реальность возникает, когда человек мыслит и действует: реальность находится на границе сферы познания и других сфер человеческого духа³.

Итак, технологическая среда – это особая сфера, находящаяся в постоянном взаимодействии с социальной средой. Исходя из данного положения, представляется возможным говорить о влиянии (и весьма значительном) технологической среды на общество, что обусловлено некоторыми положениями. Во-первых, развитие техносферы кардинальным образом меняет мировоззрение, ценностные установки и моральные принципы человека. Постоянное ускорение темпов производства и логистики, позднее – процессов передачи информации ведет к изменению понимания человека о реальности,

¹Выполнено при поддержке Российского научного фонда, проект №14-38-00047 «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований вновь создаваемыми научной организацией и вузом совместными научными лабораториями» по теме «Прогнозирование и управление социальными рисками развития техногенных человекомерных систем в динамике процессов трансформации среды обитания человека» (рук.проф. Ю.А. Зубок), 2014-2016.

²Розин В.М. Культурология: учебник. М., 2005, С. 100-101.

³Котенко В.П. Философские проблемы современной научной и технической реальности: учеб. пособие. СПб., 1999. С. 60-62.

своем месте в обществе. Расширяются границы мира для отдельного человека, происходит процесс глобализации – движение артефактов вне расстояний и государственных границ. Логическим продолжением этого процесса стало развитие взаимных интеграционных процессов регионов. Так, основным вкладом Совета Европы в определение правовых основ такого сотрудничества стала Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями (Мадридская конвенция). Во-вторых, с прогрессом науки, техники и технологий меняется быт и повседневная жизнь отдельного человека. Максимальное упрощение повседневной деятельности людей – стратегическая цель развития техносферы. Однако современное состояние техносферы Земли противоречит этой цели. Можно выделить три основных индикатора отклонений развития техносферы.

1. Техносфера в мире развивается неравномерно. Согласно исследованию Международного союза электросвязи (International Telecommunication Union, ИТУ – специализированное подразделение ООН в области информационно-коммуникационных технологий), несмотря на широкое распространение ИКТ во всем мире, налицо значительные различия между развитыми и развивающимися странами, причем значения Индекса в среднем вдвое выше в развитом мире, чем в развивающихся странах. В отчете определена группа регионов с наиболее низкими уровнями развития ИКТ – так называемые «наименее подключенные страны и регионы», в которых проживают 2,4 миллиарда человек, и подчеркивается, что государственным институтам необходимо уделять пристальное внимание этой группе. К числу таких регионов относятся многие наименее развитые страны мира, по большей части из Африки, а также некоторые густонаселенные районы Индии, Нигерии и Пакистана. В докладе также определяется, какие страны добились наибольшего прогресса в развитии ИКТ. Эти динамичные рынки находятся в основном в развивающемся мире, что свидетельствует о том, что многие развивающиеся страны стремительно наращивают темпы, чтобы сократить так называемый «цифровой разрыв». К числу таких стран относятся: Объединённые Арабские Эмираты, Ливан, Барбадос, Сейшельские Острова, Беларусь, Коста-Рика, Монголия, Замбия, Австралия, Бангладеш, Оман и Зимбабве¹.

2. Развитие техники и технологий не служит гарантом безопасности человека. Абсолютно все действия человека и все элементы среды его обитания, в первую очередь технические средства и технологии, кроме позитивных свойств и результатов, обладают способностью создавать травмирующие и/или вредные факторы. При этом любое новое положительное действие или результат неизбежно сопровождается возникновением новых негативных факторов. В условиях современного мира влияние природных факторов уменьшилось, однако к ним прибавились многочисленные техногенные факторы: вибрации, шум, повышенная концентрация токсичных веществ в воздухе, водоемах, почве; электромагнитные поля, ионизирующие излучения и др.

3. Развитие технологий в настоящее время имеет, в первую очередь, коммерческую направленность, и лишь во вторую – социальную. Так, развитие информационных технологий для реализации потребностей человека зачастую не ведет к повсеместному их внедрению. Но лишь при условии использования технологий в проектировании инфраструктуры региона проявится положительный эффект развития техники.

Таким образом, развитие техносферы значительным в значительной степени влияет на социальные процессы. Разработка социальных технологий и механизмов управления техносферой может значительно повысить качество жизни населения. Однако важно,

¹Международный союз электросвязи: Индекс развития информационно-коммуникационных технологий в странах мира в 2013 году. URL: <http://gtmarket.ru/news/2013/10/08/6296> (дата обращения: 10.10.2014).

развивая технологическую сферу, преодолеть кризис, связанный с пренебрежением рисками развития технологий.

Траектории развития клиентоориентированной организационной культуры приграничного ВУЗа

Гулей И.А., старший преподаватель кафедры управления персоналом, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), г. Белгород, Россия

Значимость изучения организационной культуры высших учебных заведений обусловлена ее влиянием на нормы поведения и ценности людей, включенных в образовательное пространство вуза. Высшее образование в России приобретает рыночный характер, в связи с чем задачи развития науки и образования приводятся в соответствие с потребностями современной социокультурной и экономической ситуации. Модернизация образования стимулирует поиски средств оптимизации и гармонизации социально-трудовых отношений и процессов, одним из которых является формирование и трансляция организационной культуры как внутри организации, так и вне ее, что актуализирует необходимость диагностики организационной культуры вузов, изучение путей ее создания и изменения.

Рассмотрение организационной культуры образовательного учреждения с позиции цепочки: внешний клиент – потребитель – внутренний клиент – продукт, актуализирует преломление организационной культуры вуза с точки зрения клиентоориентированного подхода. Бесспорно, то, что успех на высококонкурентном образовательном рынке обеспечен тому вузу, который имеет четкую концепцию и стратегию своего развития, ориентированное, прежде всего на обеспечение высокого качества подготовки специалистов, создание положительного имиджа и высокой репутации, как самого вуза, так и его выпускников¹.

Важным направлением в формировании организационной культуры является целевая подготовка, которая предполагает функционально-ориентированное обучение, позволяющее молодым специалистам в ходе прохождения производственных практик по месту будущей работы получить информацию о технологиях и оборудовании производства и навыки работы с ними. Все это способствует более успешному и в короткие сроки прохождению выпускниками вузов организационной адаптации и социализации.

Немаловажным фактором в формировании профессиональной культуры будущих специалистов является также система профориентации и трудоустройства студентов в вузе, в рамках которой проводятся прогнозные разработки потребностей в специалистах различного профиля, мониторинги требований руководителей к выпускникам, что позволяет скорректировать образовательные программы исходя из изменившихся условий на рынке труда, и готовить конкурентоспособных специалистов.

Все перечисленные компоненты активно взаимодействуют в вузе и в совокупности ориентированы на формирование системного профессионального мышления специалистов, основой которого являются знания, навыки, умения, базовые ценности и образцы поведения, которые в свою очередь составляют фундамент любой организационной культуры. В результате такого комплексного подхода выпускник вуза представляет собой целостный субъект профессиональной деятельности, обладающий не

¹ Ханевич, А.П. Организационная культура высшего учебного заведения в современной России : автореф. дис. ... канд. социол. наук. Ставрополь, 2009.

только профессиональными знаниями, но и высокой профессиональной культурой, что позволяет ему успешно адаптироваться к условиям любого предприятия.

Также данные компоненты являются непосредственной базой для формирования и развития клиентоориентированной организационной культуры, способствующей дальнейшему внедрению в конкретной организации для достижения наибольшей эффективности деятельности. И непосредственной студентам как носители организационной культуры должны реализовывать себя с позиции клиентоориентированного подхода¹.

С целью определения траекторий развития клиентоориентированной организационной культуры приграничного вуза, с учетом его специфики, нами проведено социологическое исследование на базе Белгородского государственного национального исследовательского университета (НИУ «БелГУ»).

Основной вопрос нашего исследования в студенческой среде был направлен на определение понимания студентами понятия организационной культуры как таковой (табл. 1). Как показали ответы респондентов, большинство из них (48,09%) относят к организационной культуре как ценности и традиции, нормы и правила, так и престиж, и имидж университета. Объединение всех компонент (культурного, регулятивного и демонстративного) дает возможность говорить о системном восприятии организационной культуры студентами. Но, наряду с этим, существует достаточно большая группа респондентов, ориентирующаяся в восприятии организационной культуры только на культурный компонент (24,88%) или только на регулятивный (20,56%).

Таблица 1 Понимание студентами организационной культуры

Что Вы понимаете под организационной культурой вуза?	Количество	
	абс.	%
ценности и традиции университета	150	24,88%
нормы и правила поведения	124	20,56%
имидж и престиж университета	38	6,30%
все вышеперечисленное	290	48,09%
Нет данных	1	0,17%

Следующий вопрос позволил нам определить восприятие студентами этапа в развитии организационной культуры их вуза (табл. 2). Студентам был предложен в качестве динамического основания развития организационной культуры жизненный цикл организации. Большинство респондентов признают организационную культуру своего университета достаточно развитой, тем самым относя ее к этапу активного роста (54,23%). В то же самое время, на уровень зарождения отнесли организационную культуру собственного вуза 34,49% студентов. На этап стабильности в жизненном цикле претендует организационная культура у 9,62%, а стадию кризиса диагностируют всего 1,66% опрошенных студентов.

Таблица 2 Этап формирования организационной культуры вуза, по мнению студентов

Как Вы считаете, на каком этапе формирования находится организационная культура Вашего вуза?	Количество	
	абс.	%
организационная культура нашего вуза достаточно развита, находится на этапе совершенствования	327	54,23%
организационная культура нашего вуза находится в стабильном состоянии	58	9,62%

² Гулей, И.А. Клиентоориентированный подход к формированию организационной культуры в вузе // Вестник Череповецкого государственного университета. 2012. Т.2. № 4 (43). С. 113-115.

организационная культура нашего вуза находится на стадии зарождения и развития	208	34,49%
организационная культура в нашем вузе отсутствует или находится в состоянии кризиса	10	1,66%

Ориентацию организационной культуры своего университета большинство студентов определяют как внутреннюю - «ориентация на основные цели и приоритетные направления развития университета» (46,60%) (табл. 3). Но, достаточно большое количество опрошенных, указывают на значимость внешнего, демонстративного направления организационной культуры - «ориентация на имидж и престиж университета» (34,14%).

Существует также небольшая группа респондентов, отметившая клиентскую направленность организационной культуры университета (16,25%). В свете новых реформ и постановлений, фиксирование такой направленности дает вузу определенные преимущества в перестройке ценностной системы, фундамента образовательного и научного процесса. Данные о предпочтении клиентоориентированной организационной культуры представлены в Таблице 3.

Таблица 3 Ориентация организационной культуры университета

Как Вы считаете, на что ориентирована организационная культура Вашего университета?	Количество	
	абс.	%
на престиж университета	230	38,14%
на основные цели и приоритетные направления развития университета	281	46,60%
на преподавателей	26	4,31%
на студентов	98	16,25%
на рост материального благополучия вуза	53	8,79%

Следующий блок вопросов был посвящен влиянию организационной культуры вуза на дальнейшую профессиональную деятельность студентов, на их последующую профессионализацию и трудовую адаптацию (табл. 4). Большинство студентов подчеркнули однозначность влияния организационной культуры вуза на их профессиональное будущее (67,66%). Но, 25,37% студентов указали на отсутствие такого влияния.

Таблица 4 Влияние организационной культуры на профессиональную деятельность студентов

Как Вы считаете, повлияет ли организационная культура вуза на Вашу дальнейшую профессиональную деятельность?	Количество	
	абс.	%
да, конечно	191	31,67%
скорее да, чем нет	217	35,99%
скорее нет, чем да	96	15,92%
Нет	63	10,45%
затрудняюсь ответить	35	5,80%
Нет данных	1	0,17%

Студентам, подчеркнувшим значение организационной культуры в их дальнейшей профессиональной деятельности, было предложено указать влияние инновационного уровня развития на конкурентоспособность личности как выпускника данного учебного заведения (табл. 5).

Таблица 5 Направления влияния организационной культуры инновационного вуза на профессиональную деятельность студентов

Если Вы считаете, что организационная культура инновационного вуза окажет влияние на Вашу профессиональную деятельность, то каким образом?	Количество	
	абс.	%
я так не считаю	102	16,92%
сплоченность коллектива	12	1,99%
развитие личностных качеств, коммуникабельность, дисциплинированность и ответственность	279	46,27%
внедрение опыта в организацию	59	9,78%
Нет данных	151	25,04%

Большинство студентов указывают, что в дальнейшем организационная культура инновационного вуза будет способствовать развитию их личностных качеств, коммуникабельности, дисциплинированности и ответственности (46,27%), тем самым подчеркнув наличие соответствующих ценностей в материнской культуре вуза.

Проведенное нами исследование позволяет сделать следующие выводы. Организационная культура приграничного вуза воспринимается студентами как движущая сила развития университета и как отражение его политики, внутренней и внешней стратегии. Организационная культура как элемент трансляции организационных ценностей, норм, правил поведения, идеологии приграничного вуза, является инструментом конкурентоспособности молодого специалиста на рынке труда.

Уровень развития клиентоориентированной организационной культуры приграничного вуза показывает специфику деятельности образовательного учреждения в отдельных направлениях, определяет позиционирование выпускника как компетентного и квалифицированного специалиста с учетом конкретных траекторий организационного развития вуза.

Приграничное сотрудничество в России

Давтян Н.А., студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Международное сотрудничество на рубеже XX и XXI вв. перешло на этап широкого развития интеграционных отношений. И в эти интеграционные процессы приняли активное участие приграничные территории¹. Приграничная территория выделяется как территория, которой свойственны реальные взаимодействия и взаимовлияния соседних государств, которые проявляются на разных территориальных уровнях. Вблизи государственной границы формируются такие структуры, которые обслуживают функции охраны государственной границы и функции связей, формирующиеся между государствами (таможенные, транспортные). Сочетания всех этих структур принято называть приграничной инфраструктурой. В пределах территории, отдаленной от государственной границы на несколько десятков километров, могут размещаться разные структуры внешнеэкономического сотрудничества (туристические фирмы, торговые центры, которые ориентированы на взаимодействие с приграничными территориями соседней страны. И, наконец, определенные формы взаимодействия появляются на административных территориях, которые непосредственно прилегают к государственной границе. Во-первых, это муниципальные районы. Во-вторых, это субъекты Российской Федерации (края, области, автономные округа и т. д.). В строгом

¹ Бакланов П. Я., Тулохонов А. К. Приграничные и трансграничные территории Азиатской России и сопредельных стран (проблемы и предпосылки устойчивого развития). Новосибирск, 2010.

смысле приграничные территории - это территории, которые непосредственно прилегают к государственной границе, испытывают на себе самое большое влияние границы и соседней страны и обладают особым потенциалом международного сотрудничества.

Государственные границы оказывают большое влияние на развитие приграничных территорий страны в целом через контактность. Обособляясь границами от внешнего мира, государство через таможенные барьеры защищает интересы своего населения и обеспечивает национальную безопасность.

Контактность выражается в преимуществе национальных границ для осуществления перемещений через них товаров, людей, информации. При помощи проводимости границ данная страна включается в процесс международного сотрудничества (экономического и гуманитарного), который является обязательным условием для развития любой страны. Несомненно это касается и России, которая имеет огромный пограничный периметр, который составляет различные по природным, демографическим и другим характеристикам территории.

Развитие приграничных территорий России имеет огромное значение для повышения эффективности ее участия в мировой экономике. Опыт России показывает, что чем сильнее различия между странами по уровню социально и экономического развития, тем выше пограничные барьеры. Сближение уровней способствует повышению контактности границ. В сотрудничестве (экономическом и культурном) стран СНГ повышается роль приграничных районов. Необходимое повышение барьерности границ в таможенном отношении должно быть смещено ростом контактности для развития институтов сотрудничества.

Во внешней политике необходимо учитывать последствия для приграничных территорий различных акций. Эти территории не должны оказаться заложниками федеральной политики. Приграничные территории сильно различаются по уровню развития и приграничного сотрудничества. Наиболее эффективным в устранении приграничного барьера вхождения России в глобальную экономику может быть комбинация мер внутренней политики в виде программ и мер поддержки и международных соглашений на двусторонней основе для решения проблем контактности взаимных границ и развитию смежных территорий.

В экономической, культурной жизни приграничных территорий России важное место занимает сотрудничество с сопредельными территориями соседних стран. Правовую основу приграничного сотрудничества образуют нормативно-правовые документы, которые регулируют отношения на трех юридических уровнях.

Первый уровень составляют федеральные юридические акты, из которых наиболее важными являются законы «О международных договорах Российской Федерации», «Таможенный кодекс и таможенный тариф», «О государственной границе РФ». Согласно статьи 27 закона «О государственной границе РФ» от 1 апреля 1993 г. № 4730-I органы государственной власти Российской Федерации осуществляют в сфере защиты Государственной границы полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Законом¹. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области безопасности, осуществляет государственное управление в сфере защиты и охраны Государственной границы, а также организацию пограничной службы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы, входят в состав федеральной службы безопасности.

Вторую правовую основу создают межгосударственные соглашения и документы, которые определяют цели, конкретные сферы сотрудничества России с международными

¹ О Государственной границе Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): федер.закон от 1 апреля 1993 г № 4730-I // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

странами. Среди них особо важными являются международные соглашения РФ с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству субъектов федерации.

Третий уровень составляют юридические акты, которые заключают региональные и местные органы власти в соседних странах о сотрудничестве. Следует отметить, что органы местного самоуправления и субъекты РФ не являются субъектами международного права. Соглашения заключаются в рамках имеющихся у них компетенции.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что интенсивность связей между территориями (соседними) России и зарубежных стран отражает их экономическую и культурную специфику. Огромное значение для сотрудничества конечно имеет уровень и степень развития приграничных территорий. Основываясь на международном опыте следует отметить, что потенциал сотрудничества у богатых стран намного больше, чем у бедных.

Очень важно, что в отношениях со многими соседями у России сегодня нет серьезных пограничных проблем.

Приграничное сотрудничество в рамках Европейского Инструмента Соседства Партнерства

Диденко Д., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Приграничные регионы являются важной частью экономического развития стран, они являются неким «мостом» между странами. При всем этом их развитие тесно связано с политическими отношениями между странами, которые сотрудничают между собой в данной сфере. Приграничные регионы играют важную роль в развитии внешнеэкономических связей, а все благодаря своему географическому положению.

Что же такое приграничное сотрудничество?

В европейской рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980 г., под приграничным сотрудничеством понимаются «любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух или более договаривающихся сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей». Но в то же время под приграничным сотрудничеством подразумевается сотрудничество приграничных регионов.

Приграничные регион - это особый тип региона, с присущей ему географией, историей, экологией, этическими группами, экономическими возможностями и т.д., расположенный на окраине страны и выполняющий федеральные пограничные барьерные, фильтрующие и контактные функции.¹ Главный фактор, определяющий специфику приграничья, географическое положение.

Новая фаза укрепления сотрудничества со странами, граничащими с Европейским Союзом, началась с принятия в 2007 году Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП), который включает в себя компонент, непосредственно нацеленный на приграничное сотрудничество.

¹ Вардомский Л. Б. Приграничное и трансграничное сотрудничество в программах сотрудничества ЕС и стран СНГ. URL: <http://cis.minsk.by/page.php?id=13222>

Итак, что же такое Европейский инструмент соседства и партнерства(ЕИСП)?

До 31 декабря 2006, поддержка ЕС для стран внешней Европейской политики проявлялась в различных географических программах, включая программу Тасис — для восточных соседей ЕС и России — и МЕДА для южных соседей ЕС. С 1 января 2007 года, в рамках реформы ЕС вспомогательных инструментов, МЕДА и ТАСИС, были заменены одним инструментом — Европейским инструментом соседства и партнерства (ЕИСП).

Партнерами ЕИСП являются 17 стран:

ЕИСП Южный регион — Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, оккупированные Палестинские территории, Сирия и Тунис;

ЕИСП Восточный регион — Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина, Российская Федерация.

Для стран и территорий Европейского соседства финансирование в основном поступает через ЕИСП (Европейский инструмент соседства и партнерства), один из географических инструментов EuropeAid и финансовую ветвь Европейской политики соседства (ЕПС). Средства выделяются на программы каждой отдельной страны в зависимости от потребностей, способности использовать помощь и реализацию согласованных реформ, а также на региональные программы, приоритеты которых опять же определяются на политическом уровне. Проще говоря, финансирование служит претворению политических решений в дела на местах. ЕИСП, который на определенном этапе будет переименован в Европейский инструмент соседства (ЕИС), является основным источником финансирования для 17 стран и территорий-партнеров (десяти средиземноморских и шести восточноевропейских стран, плюс Российской Федерации).¹ Хотелось бы отметить, что Российская Федерация участвует в ЕИСП, но не участвует в ЕПС.

Согласно нормативному акту ЕИСП целью ЕИСП является предоставление помощи со стороны Европейского сообщества для создания зоны благополучия и добрососедства между Евросоюзом и его партнерами.

«Помощь сообщества будет способствовать укреплению сотрудничества и прогрессивной экономической интеграции между Европейским Союзом и странами-партнерами и, в частности, осуществлению партнерства и соглашений о сотрудничестве, соглашений об ассоциации или других существующих и будущих соглашений. Предоставляемая помощь должна также поощрять усилия стран-партнеров, направленные на поддержку надлежащего управления и справедливого социального и экономического развития.»²

Таким образом ЕИСП имеет следующие стратегические цели :

- Поддержка перехода к демократии и поощрения прав человека;
- Переход к рыночной экономике;
- Содействие устойчивому развитию и политика общих интересов (борьбы с терроризмом, распространением оружия массового уничтожения, урегулирование конфликтов, верховенство международного права, и т.д.).

В рамках этой страны Комиссия и партнеры создали четыре основные оси сотрудничества на основе:

- Создание более эффективной диалога по приоритетным вопросам многоотраслевой реформ;
- Сближение законодательства;
- Институциональная поддержка;
- Цели ООН.

¹ Воронина Т.В. Приграничное сотрудничество как форма нового регионализма в глобальном экономическом пространстве. URL: <http://cyberleninka.ru/article/>

² Финансирование Европейского Союза для региона Соседства и России. URL: www.enpi-info.eu

В финансировании Приграничного сотрудничества участвует Европейский фонд регионального развития. Создается два типа программ: двусторонние программы, распространяющиеся на общую сухопутную границу (или короткую морскую переправу), и многосторонние программы, охватывающие морской бассейн.

На Юге помощь предоставляется через Европейско-средиземноморский фонд помощи в осуществлении инвестиций и партнерства (FEMIP), который объединяет весь спектр оказываемых услуг ЕИБ по содействию экономическому развитию средиземноморских стран-партнеров. В период с октября 2002 г. до декабря 2008 г. FEMIP инвестировал более 8.5 млрд евро в девяти странах-партнерах на южном берегу Средиземноморья.

На Востоке ЕИБ выделил средства странам-партнерам в размере 3.7 млрд евро на период 2007-2013 гг.¹

Тендеры по программам помощи ЕС открыты для заинтересованных сторон из числа стран-участниц, стран-кандидатов, потенциальных кандидатов и самих стран соседства, и присуждаются в соответствии со стандартными правилами закупок товаров и услуг ЕС.

Но по сути дела на приграничное сотрудничество выделяется всего 5% бюджета. Нежели для национальных и многосторонних программ (95%).

Что же мы имеем в итоге?

ЕИСП является гораздо более гибким политическим инструментом. Он предназначен для целевого обеспечения устойчивого развития и приближения к политике и стандартам ЕС в странах ЕИСП. Его целью является избежать появления новых разделительных линий между ЕС и его соседями, и вместо этого упрочнить процветание, стабильность и безопасность всех заинтересованных сторон. Он служит основой для более тесных отношений между ЕС и его восточными странами-соседями. ЕИСП отличается от процесса расширения ЕС, хотя ЕС и вкладывает огромные средства на реализацию реформ и новых проектов ЕИСП.

Экономико-статистический анализ приграничного сотрудничества России и Украины

Дубровская А., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Укрепление международных позиций Российской Федерации, улучшение качества жизни ее населения в значительной степени зависит от процесса восстановления на новой основе ее разрушенных в начале 1990-х годов связей с бывшими союзными республиками. Среди других факторов, содействовать этому призвано взаимовыгодное сотрудничество России с соседними странами на региональном уровне. Именно в рамках приграничья, в силу исторически сложившихся предпосылок, имеется хорошая возможность налаживания приграничной торговли, организации совместных предприятий, модернизации транспортных коммуникаций и реализации других проектов, не только в экономической сфере, но и в области науки и культуры, борьбы с трансграничной преступностью, негативными последствиями нелегальной иммиграции, наркотрафика. Кроме этого, приграничное сотрудничество является уникальным инструментом решения локальных проблем приграничья.

¹Официальный сайт European Commission. URL: ec.europa.eu

Приграничное сотрудничество можно определить как любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более Договаривающихся сторон.

Приграничные территории – это территории государства, прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями.¹

В приграничном сотрудничестве можно выделить три направления.

1. Решение сугубо местных проблем: осуществление социальных и культурных связей населения приграничных регионов, приграничной торговли, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных, культурных услуг.

2. Сотрудничество приграничных территорий по исполнению общегосударственных функций (транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и так далее).

3. Прямая и посредническая внешнеэкономическая и производственно – инвестиционная деятельность приграничных регионов, объемы которой зависят от экономического потенциала, структуры хозяйства, развития международной транспортной инфраструктуры этих регионов.²

Межрегиональное и приграничное сотрудничество является одним из наиболее действенных и перспективных механизмов углубления экономических контактов между регионами Украины и субъектами РФ, что отвечает стратегическому характеру российско – украинских отношений.

Формы приграничного сотрудничества России и Украины:

1. Деятельность межгосударственных институциональных органов (Украинско – Российская межгосударственная комиссия);

2. Двустороннее сотрудничество между административно – территориальными единицами Украины и субъектами РФ;

3. Трансграничное сотрудничество в формате «Еврорегионов» («Слобожанщина»: Белгородская – Харьковская, «Днепр»: Черниговская, Брянская, Гомельская, «Донбасс»: Воронежская, Донецкая; «Ярославна»: Курская, Сумская);

4. Мероприятия международного характера (форумы, встречи, консультации).

В рамках российско-украинского взаимодействия на межрегиональном уровне положительную роль играет около 300 двусторонних и многосторонних соглашений по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству, реализуется 26 трансграничных проектов.

Активное участие украинских областей в межрегиональном и приграничном взаимодействии с субъектами РФ способствует усилению конкурентоспособности, создает основу для реализации совместных международных научно – технических проектов, открывает новые возможности для привлечения дополнительных ресурсов, экономического роста, сбалансированному социально – экономическому развитию.

Для анализа приграничного сотрудничества целесообразно применять следующие экономико-статистические методы:

¹ Снежанова Л.Н. - «Приграничное сотрудничество в Российской Федерации». URL: <http://www.nirsi.ru/80>

² Доклад Центра интеграционных исследований Евразийского банка развития. URL: http://www.eabr.org/general/upload/СП%20-%20Izdania/Proekti%20i%20dokladi/Prigranichnoe%20sotrudnichestvo/doklad_17_ru_preview.pdf

1. Метод массовых статистических наблюдений (научно – организованный сбор сведений об изучаемых явлениях и процессах);
2. Анализ рядов динамики (позволяет определить общую тенденцию развития явления);
3. Метод экономических индексов (для характеристики исследуемого явления во времени, пространстве или по сравнению с некоторым эталоном);
4. Метод «зеркального баланса» (используется для оценки ненаблюдаемого внешнеторгового оборота, при этом сопоставляются данные учета российских и украинских таможенных органов).

Несмотря на сложную политическую ситуацию в Украине, Россия готова продолжать дальнейшее сотрудничество как с украинским бизнес – сообществом, так и с представителями социально – культурной сферы. На сегодняшний день главная задача в украинском направлении – сохранение наработанных годами связей.

24 июля в НИУ «БелГУ» по инициативе Институтов приграничного сотрудничества и интеграции, НИУ «БелГУ» и украинско-российского академического центра Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина состоялся круглый стол «Экономическая интеграция приграничных регионов», где был рассмотрен ряд актуальных вопросов, освещающих экономическую интеграцию приграничных регионов. Кроме этого, участники круглого стола обсудили приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Белгородской и Харьковской областей, а также определили механизмы дальнейшего развития культурных связей внутри еврорегиона «Слобожанщина».¹

Перспективные направления деятельности в сфере межрегионального сотрудничества:

- содействие интеграции российского и украинского бизнеса;
- расширение сотрудничества в социальных сферах жизни общества;
- содействие более тесному информационному, культурному и экономическому содействию приграничных регионов;
- обеспечение максимального сохранения и наращивания объемов торгово-денежных отношений и инвестиционного взаимодействия;
- поддержание благоприятных условий для взаимного притока инвестиций в экономику обоих государств.

Безусловно, приграничное сотрудничество России и Украины играет важнейшую роль для обоих государств. Взаимодействие и сотрудничество в рамках приграничья, а так же поддержание добрососедских связей в современных реалиях является очень сложной задачей. Украинские политики пытаются разорвать многолетние связи, запрещая и ограничивая различного рода контакты между нашими странами. Несмотря на это, необходимо продолжать реализовывать существующие проекты взаимодействия с Украиной, поддерживать двустороннее сотрудничество и помогать братскому государству выходить из сложившегося кризиса.

В целом же, приграничное сотрудничество – очень сложный процесс, требующий использования специальных экономико-статистических методов анализа, перечисленных в статье выше.

УДК 314.174

¹ Мартынова О. «Бизнес приграничных регионов России и Украины готов к взаимовыгодному сотрудничеству». 30.07.2014 г. URL: <http://belgorodinvest.ru/media/news/belgorod-region/the-business-of-border-regions-of-russia-and-ukraine-ready-for-mutually-beneficial-cooperation/>

Демографическая нагрузка населения приграничного региона (на примере Курской и Белгородской областей)

Дюканова Е.Н., аспирант кафедры экономической и социальной географии, Курский государственный университет», Россия

Способность населения к активной трудовой деятельности – это один из критериев развития любого государства, влияющий на взаимодействие между людьми. Вопросы, так или иначе связанные с трудовыми ресурсами, изучались ранее Зайончковской Ж.А., Чугуновой Н.В., Мкртчяном Н.В. и др. Из их работ следует, что частью трудовых ресурсов является экономически активное население. Подавляющую часть трудовых ресурсов составляет население в трудоспособном возрасте.

Согласно трудовому кодексу РФ, трудоспособным возрастом в России принято считать 16—54 лет для женщин и 16—59 лет для мужчин, способных по своим психофизиологическим данным к участию в трудовом процессе. Нетрудоспособное население включает в себя выбывших или пока еще не вошедших в состав рабочей силы. Прежде всего — это пенсионеры, инвалиды, дети, не достигшие минимально разрешенного для начала работы возраста.

Изучение состояния рынка трудовых ресурсов приграничных Курской и Белгородской областей с учётом демографической нагрузки населения нетрудоспособных возрастов на трудоспособное население, является актуальным в настоящее время. Общая демографическая нагрузка состоит из численности населения нетрудоспособного возраста (детей и пожилых), приходящейся на население трудоспособного возраста.¹

На территории Курской области за последние годы прослеживаются общие тенденции снижения нагрузки лицами младшего возраста и повышение нагрузки пожилыми людьми. Это означает, что старение продолжается при нарушении возрастных пропорций в структуре населения. Причиной этого является снижение рождаемости и рост смертности. В Белгородской области по данным официальной статистики доля трудоспособного населения превышает аналогичный показатель по Курской области почти на 5 %, при том что доля пожилых возрастов в Курской области составляет 30 %, а в Белгородской 25 %. Более высокие показатели трудоспособного населения в Белгородской области объясняются грамотной миграционной политикой, проводимой в регионе.

Общая нагрузка населения лицами нетрудоспособного возраста, приходящимися на 1000 трудоспособных граждан, не выявляет ее структуры, но необходима нам для общей картины состояния трудовых ресурсов приграничных областей (рис.1). Так, наибольшая демографическая нагрузка нетрудоспособными в Курской области приходилась на 17 районов области, в числе которых приграничные Глушковский и Беловский, обстановка в которых аналогична ситуации по области в целом. Напротив, в Белгородской области наибольшая нагрузка приходилась на Красненский район. В данном случае демографическая нагрузка нетрудоспособными возрастными является результатом высокой доли населения пожилых возрастов (анализ данных Госкомстата).²

Обычно в районах с таким типом демографической нагрузки могут возникать проблемы, связанные с пенсионной системой. Усложняется создание условий ухода за стариками в государственных органах, разрабатывающих социальную политику, дополнительными затратами на медицинское обслуживание.

¹ Попкова Л.И. География населения российско-украинского приграничья: монография. Смоленск, 2005.

² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.kurskstat.gks.ru>; <http://belg.gks.ru> (дата обращения: 20.02.2015)

2014 год



Рис. 1. Нагрузка нетрудоспособными лицами трудоспособного населения

Таким образом, за исследуемый период в основном на территории Курской области наблюдается старение возрастного состава населения, от центра к периферии, а также увеличение общей демографической нагрузки на трудоспособное население, посредством увеличения доли пожилых возрастов и снижения доли детей и подростков. Применительно к населению в трудоспособных возрастах характерно наличие процессов демографической деградации. В Белгородской области обстановка намного лучше, т.к. только один Красненский район отличается высоким уровнем демонагрузки. Это объясняется наличием в большинстве районов высокой доли населения трудоспособных возрастов.

Для улучшения обстановки в Курской области могут стать социальная политика, направленная на укрепление здоровья и снижение смертности среди пожилых людей (а особенно среди занятого населения), что, в свою очередь, приведет к увеличению занятости среди пенсионеров и инвалидов, повышение экономической активности молодого населения. Такие меры как эффективное и рациональное регулирование миграционных потоков, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы и производительности труда, также могут помочь в решении этой задачи. В настоящий момент, в первую очередь, необходимо обеспечить благополучие людей пожилого возраста и детей с помощью оптимизации использования ресурсов трудоспособного населения, имеющихся в области.

Геополитическая ситуация в Украине

Жук Е.Д., глава Боровского районного сонета Харьковской области, Украина

За последние 24 года геополитическая ситуация в мире кардинально изменилась: распался Советский Союз, произошли существенные перемены в бывших социалистических государствах Центральной и Восточной Европы, объединилась Германия. На международной арене появился целый ряд новых государств, и среди них независимое государство Украина. Как вновь образованное государство Украина стремится осознать себя в геополитическом контексте и в контексте развития мировой цивилизации, определить, в чем состоят ее приоритеты, реальные национальные интересы и разработать стратегию и тактику реализации последних. По своим геополитическим составным (площадью, населением, природными запасами) Украина сразу стала заметным государственным образованием. Украина имеет в своем распоряжении почти половину всех мировых ресурсов плодородных черноземов, могучий промышленный и научно-технический потенциал, довольно развитую инфраструктуру и в то же время ощущает острую необходимость капиталоемкой структурной перестройки экономики, слабость экспортных возможностей, потерю традиционных рынков, разрыв внешнеэкономических связей. В терминах классической геополитики украинскую геостратегию сегодня определяют две главные парадигмы: Евразийская и Евроатлантическая. В теоретическом плане это обуславливает необходимость научных разработок поиска соответствующего места государства в мировой глобальной политической и экономической системах. В практическом — создание механизма реализации национальных интересов политического и экономического характера на глобальном и региональном уровнях. Политическая история свидетельствует: общение нашего народа с другими было интенсивным в периоды полной или неполной государственности. Так же и мир знал об Украине и больше к ней адресовался в период государственности, а в периоды безгосударственности она оказывалась на периферии международных контактов. На данном этапе Украина переживает финансовый кризис, наиболее глубокий со времени провозглашения независимости. Экспертам еще предстоит определить причины нынешнего кризисного состояния экономики государства. Понятно, что Украина не могла не ощутить ударов мирового финансового кризиса, финансово-экономического кризиса, который охватил Россию. Но все же главными являются внутренние причины, имитационная деятельность властных органов по реформированию экономики, которая привела к отрицательным результатам.

Определяя роль и место Украины в современном геополитическом пространстве, следует, с одной стороны, учитывать тяготение Украины к России — большому государству, с которым ее объединяет обобщенность судьбы, стратегические интересы, прежде всего в экономической сфере, с другой стороны — с цивилизованной Европой с ее традициями парламентаризма, экономической стабильности и традиционным безразличием к состоянию нашего государства. Без успешного осуществления политических реформ, заметных признаков экономического подъема и повышения жизненного уровня населения не станет возможной ни полноценная и длительная нормализация отношений Украины с Россией, ни интеграция ее в европейские и североатлантические структуры, ни региональное самоутверждение нашего государства в Центральной и Восточной Европе. Украина имеет богатые ресурсы, самые плодородные земли в Европе, могучий научный, кадровый потенциал и сегодня должна — и в этом чем дальше, тем больше убеждается общество — наращивать свой собственный производственный и научно-технический потенциал с целью эффективного использования этих богатств. Однако в современном информатизированном мире национальное богатство связано не с качеством черноземов, пусть даже и самых плодородных в мире, а со средствами организации общества. Перед элитой Украины встала задача сформулировать государственную стратегию. «Государственная стратегия — с одной стороны — публичное изложение властью перспективы государства, внутри которой эта самая власть собирается работать; с другой стороны — текущие решения, направленные на непосредственное решение этой перспективы уже сейчас, немедленно».

Учеными предложена в политической сфере модель социально-правового государства, в экономической — модель формирования рыночной экономики в виде научно-технологической доктрины, основывающейся на интеллектуальном факторе, на развитии науки и технологии и отвечающей мировым цивилизованным тенденциям, которые прокладывают путь на рубеже XXI столетия.

Решая вопросы наращивания внутренних производственных и человеческих ресурсов, следует на государственном уровне определить экономические приоритеты, в первую очередь — аграрный сектор, развитие информационных технологий, космической отрасли, образования и туризма. Подчеркну: выбор стратегии внутренней и внешней политики Украины должен дополняться гибкой тактикой и сильной политической волей в отношении реализации поставленной цели. Любая стратегия, любой план не могут осуществиться сами по себе.

Для нашего общества проблема разработки и осмысления теории и практики геополитики приобретает сейчас особое, чрезвычайно важное значение. Видимо поэтому в последнее время наблюдается повышение интереса к этим вопросам и ученых, и дипломатов, и широкой общественности. Ведущие политологические журналы завели соответствующие рубрики, под которыми напечатано уже немало интересных статей, вышли первые монографии. Но разработка украинской геополитики только начинается, пробелов здесь еще очень много, чем собственно и определяется актуальность выбранной для рассмотрения проблемы. Но особенность заключается в том, что новая геостратегия успешно выведет украинский народ к цивилизованной жизни только в том случае, если будет обеспечено доминирование геополитической евроориентации. При этом ее задачи нельзя ограничивать простым формальным "вхождением" Украина в европейские политических структур. Европейский вектор следует рассматривать гораздо шире, как ведущий ориентир для наших внутренних политических, социально-экономических и культурологических преобразований.

Развитие приграничного сотрудничества

Зиборова М. А., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Приграничные отношения между местными и региональными сообществами могут быть формальными или неформальными, первичными (то есть спонтанными) или вторичными (то есть организованными). Приграничные институты призваны содействовать развитию такого типа организованных отношений.

Существует два определения приграничных институтов, первое - эмпирическое, второе - юридическое.

Эмпирическое определение. Термин "приграничный институт" в самом широком смысле определяет любое коллективное приграничное отношение, признанное если не обязательно официально, то хотя бы публично. Оно может регулировать ситуацию, начиная от отношений, одобренных межгосударственным отношением, до прочих связей, установленных между ассоциациями по обе стороны границы. Все подобные отношения, институционализированные соглашениями, протоколами, статутами (уставами) или долгосрочными и регулярными контрактами, должны иметь три основных параметра, которые вписываются в любые определения приграничного региона:

- территория применяющаяся и до определенной степени имеющая границы;
- сообщества или административные образования, разрушенные общей границей;
- местные и региональные функции, единые, множественные или общие, с соответствующими положениями.

Два кратких примера, один взят из французского законодательства, другой из конституции Швейцарии, каждый по-своему подтверждает это определение:

Французский пример:

"Ст.9: В виде исключения, кантоны сохраняют право на заключение с иностранными государствами договоров, затрагивающих государственную экономику, отношения с соседями и реализацию¹ политики; тем не менее такие договоры не должны противоречить Конфедерации или правам других кантонов".

"Ст.10:1. Официальные отношения между кантонами и иностранными правительствами или их представителями производятся при посредничестве Федерального Совета".

2. Тем не менее, кантоны могут поддерживать отношения напрямую с властями более низкой ступени и служащими иностранных государств по вопросам, указанным в предыдущей статье".

Юридическое определение

В самом строгом и формальном смысле термина, приграничный институт - это международный инструмент признанный международным правом в качестве соответствующего контекста для отношений в приграничных районах. Этот международный инструмент, с точки зрения области применения, относится в ведению административных подразделений заинтересованных государств. Институциональные отношения являются эмбриональной формой приграничных институтов и открывают начала сотрудничества, которые являются незаменимыми для любой разграниченной территории. Если они станут постоянными, они смогут даже сформировать основы институтов. Одной из причин для появления прямых приграничных отношений между внутригосударственными общественными сообществами, которая должна учитываться, является то, что государство считает трудным быстро и эффективно решать, особенно в приграничных зонах, задачи, которые входят в пределы их ответственности, и что "близкие отношения" выгодны внутригосударственным сообществом, разделенным границей.

Второй причиной появления институциональных приграничных отношений является транснациональное измерение любой общей проблемы приграничном регионе. Окончательным решением в перспективе станет расширение в соответствии с внутренним законодательством сферы ответственности приграничных сообществ, независимо от местной ответственности суб-государственных образований. Европейские институты также как и правительства государств пытаются разработать новые инструменты сотрудничества на международном уровне - инструменты, направленные на признание сферы ответственности, в рамках которой приграничные сообщества смогут устанавливать прямые приграничные отношения и создавать инструменты для сотрудничества между национальными правительствами, где приграничные сообщества играли бы соответствующую роль.

Государствами признается тот факт, что определенные специфические вопросы с четко обозначенными сферами и пределами ответственности, которые хотя и кажутся "международными" или по крайней мере приграничными или транснациональными, могут не подпадать под исключительное ведение государства - осуществлять международные отношения, а входить в прямую компетенцию внутригосударственных структур, по крайней мере в случаях правоприменения. Государства, таким образом, берут на себя обязательства посредством международного соглашения, т.е. договора между государствами, признать, что приграничные сообщества в пределах внутригосударственной законодательной системы поделены компетенцией регулировать

¹ Биль, относящийся к правам и свободам общин, департаментов и регионов, который прошел третье чтение во французском парламенте в январе 1982 года, ст.65, пар.3.

отношения непосредственно и, если необходимо, заключать законные сделки с приграничными сообществами, расположенными на территории другого государства, подписавшего соответствующий договор¹. Международные соглашения способствуют перераспределению власти в международных публичных отношениях между центральным правительством и приграничными сообществами.

Однако, пока не видно, чтобы уже существующими соглашениями такая цель была достигнута.

В контексте данного подхода показательны три соглашения: соглашение 1977 года в рамках Северного Совета; Европейская рамочная конвенция 1980 года и Бенилюкская конвенция 1986 года.

Европейская рамочная конвенция обусловила появление ряда более поздних изменений в развитии приграничного сотрудничества, являясь основополагающим документом для возможных форм приграничных отношений.

Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве была подписана в Мадриде 21 мая 1980 года. Она стала завершением упорной работы Совета Европы. Парламентской Ассамблее отводилась роль фундамента нового строения, в котором процесс европейского строительства сыграл бы известную роль в приграничных территориях.

"Принципы, перечисленные в данном тексте, могут послужить базисом новой доктрины международного права, регулирующей отношения соседей, связанные с пересечением границы, а также разделение ответственности между местными властями².

Рамочная конвенция сама по себе не имеет целью охватить все аспекты приграничного сотрудничества, специально подчеркивая, что ее положения "не будут препятствовать договаривающимся сторонам с обоюдного согласия обращаться за помощью к другим формам приграничного сотрудничества³. В этом случае остается открытой дверь для последующего развития, обеспечивающая успех применения концепции, то есть ратификацию государствами и извлечение из нее пользы приграничными сообществами. Именно так будет решаться вопрос о ценности данного инструмента.

Первым важным моментом рамочной конвенции является установление связи между приграничным сотрудничеством и всеми отношениями соседей. Во-вторых, положение рамочной конвенции не носит слишком императивного характера. Структура конвенции необычна: состоит из довольно краткого соглашения, практики применения международного договорного права и перечня приложений в виде "типовых и рамочных соглашений, статутов (уставов) и контрактов", которые "имеют исключительно рекомендательную, а не договорную ценность". Конвенция вносит ясность в вопрос о том, что каждое государство должно развивать приграничное сотрудничество между территориальными сообществами, и что такое сотрудничество может принимать форму прямых соглашений, заключаемых между этими сообществами под патронажем властных полномочий правительства.

В конвенции различаются две основные формы сотрудничества:

а) согласованные действия и обмен информацией

б) заключение соглашений и договоренностей, включающих установление специфических юридических связей (ст.2 пор.1).

¹ Регионы Европы : территории мира и процветания, вступительный доклад, проф .Луиджи Кондорелли и г-на Никола Леврата. Конференция о регионализации в Европе :оценка и перспективы, Женева 3-5 июня 1993 года.

² Совет Европы: основные направления деятельности и результаты. Издательство Совета Европы, апрель 1996 г.

³ 3 разд.3 Рамочной конвенции государствами - членами Совета Европы, а также государствами со специальным статусом гостя при институтах Совета Европы.

Конвенция о приграничном сотрудничестве рассматривает Европейские государства как одно целое.

С подписанием рамочной конвенции были предложены новые типовые соглашения, имеющие статус приложения или протокола к рамочной конвенции¹.

Рыночные институты всех государств исторически и политически связаны и отграфицированы в системе внутренней организации, которая позволяет решать повседневные приграничные проблемы на базе.

Задача межрегиональных и межтерриториальных организаций обычно заключается в совместном исследовании приграничными сообществами общих проблем, возникающих из практики, с тем, чтобы выработать согласованные решения. В этой связи эти организации не являются специализированными. Такие структуры обычно рассматриваются в качестве рабочих групп или "Еврорегионов".

Данные структуры могут возникать на основе муниципальных и межмуниципальных инициатив или инициатив исходящих от региональных и межрегиональных образований. Межмуниципальное движение по организации приграничного сотрудничества включает "Еврорежью" в "Гронау" (Германия), которое с 1973 года объединяет местные власти Голландии и Германии.

По общему правилу, соглашения по образованию этих структур, не включает в себя преамбулы и декларации принципов, а фокусируют влияние на описание членов организации, ее структур и рабочих процедур. В любом случае, хорошо известно, что структура и характерные черты этих органов направлены на решение вопросов в основных пяти сферах деятельности, которые либо перечислены при их создании, либо вытекают из действий входящих в их членов. Эти сферы деятельности, присутствующие во всех межрегиональных соглашениях или протоколах, посвященных созданию этих приграничных органов, сводится к следующему;

- экономика и занятость;
- транспорт(туризм) и телекоммуникация;
- культура и образование;
- вопросы здравоохранения и социального обеспечения;
- пространственное планирование ;
- окружающая среда.

Иногда стороны с более специфическими задачами решают вопросы секторального характера, такие как вопросы сельского хозяйства и пищевой промышленности, исследований и технологических новшеств, энергетики и водообеспечения, политики в отношении горных районов и т.д.

Ориентирование исключительно на внутреннее право, или его применение к приграничным отношениям, когда это позволяет законодательство или конституция, по многим причинам, как доказано практикой приграничного сотрудничества, не является адекватными задачами управления этими регионами. Во-первых, задачи таких ассоциаций по определению транснациональные. Во-вторых, национальное законодательство весьма редко нацелено на поощрение развития приграничного сотрудничества. Большинство участников приграничного сотрудничества, таким образом, обращаются к международному праву, может оно представить решение или нет.

При такой ситуации неудивительно, что структуры приграничного сотрудничества, которые получили развитие вдоль границы, в Западной Европе, должны иметь тесные связи с рамочной конвенцией Совета Европы. Хотя некоторые из этих структур существовали задолго до принятия рамочной конвенции, большинство из них появилось

¹ Дополнительный протокол к общей Европейской Конвенции о межгосударственном сотрудничестве между сообществами и территориальными властями (разъяснительный рапорт прилагается) 12 ст.

именно после подписания Модридской инвестиции, и все такие структуры в большей или меньшей степени ссылаются на нее¹.

Так как ситуация относительно правового веса и сферы решений, принимаемых этими рабочими комитетами, остается достаточно двусмысленной, постоянная конференция местных и региональных органов власти в

1991 году от имени приграничных сообществ приняла резолюцию 227(1991) "О внешних отношениях местных и региональных властей", рекомендуя Комитету министров Совета Европы: "разработать дополнительный протокол, расширяющий сферу применения Европейской грамоты конвенции о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями, и признать:

1) право местных и региональных администраций осуществлять приграничные отношения;

2) в качестве юридических лиц национального законодательства органы приграничного сотрудничества;

3) законность актов этих органов в национальном законодательстве.

Воспроизводство коррупции: проблема постсоветского пространства²

Каменский Е.Г., к. социолог. н., доцент кафедры философии и социологии, Юго-Западный государственный университет, Курск, Россия

Севцова Е.Ю., аспирант кафедры философии и социологии, Юго-Западный государственный университет», Курск, Россия

Проблема коррупции имеет на постсоветском пространстве устойчивую историческую традицию. Данное обстоятельство диктует необходимость понимания актуальной проблемы, которая заключается в постоянном хронологическом и культурном воспроизводстве данной формы криминальных отношений в определенной социокультурной среде.

Коррупция воспроизводится в контексте общего процесса воспроизводства социокультурных отношений, для которых она типична, то есть наследуется как, например, ген или вирус в процессе биологической репликации, от одного поколения к другому. То есть социальный ген, или социокод (информация, информационный комплекс, где информация понимается максимально широко) коррупции передается в социальную перспективу, реплицируясь в социокультурных, институциональных, субинституциональных и субъект-субъективных структурах.

Следовательно, можно утверждать, что саморепликация коррупции, ее деструкций происходит путем тиражированного производства (самовоспроизведения) ее компонентов, а главное всей ее структуры и связей, то есть коррупционной культуры. Локализация данных процессов в институциональной системе государств постсоветского пространства происходит на разных уровнях ее иерархической структуры: воспроизводятся параметры порядка, управляющие параметры, субъективные паттерны и как следствие коррупционные поведенческие практики. При этом невозможность полной редукции констатирует наличие устойчивых социокодов на всех уровнях иерархии, где на каждом низлежащем уровне по вертикали они конкретизируются в типичные идентифицируемые через коррупционные модели поведения установки. С учетом того,

¹ Статья 3 раздел 1, параграф 2 «Конвенция о приграничном сотрудничестве Совета Европы».

² Исследование выполнено при финансовой поддержке РФГФ в рамках проекта проведения научных исследований «Коррупциогенные риски инновационного развития: социолого-криминологический анализ», проект №13-33-01265.

что в России, И, например, Украине, сформировалась устойчивая коррупционная культура, то для нее характерны те же механизмы, что и для воспроизводства культуры как таковой, но если мы говорим о ее саморепликации (ауторепродукции), то должны понять как коррупция воспроизводит саму себя. Так как она деструктивна в отношении легитимного (формального, законного) порядка, то речь идет о самовоспроизводстве коррупционных деструкций.

Например, в отношении данной проблемы В.А. Останин отмечает: «Так как коррупционеры не всегда могут довольствоваться исключительно одномоментными формами извлечения дохода из-за краткого срока исполнения своих функций, то они стараются создавать коррупционную систему отношений распределения, пользования и присвоения в целом в обществе. Для этого в обществе формируется соответствующая ресурсная база, создание которой есть инвестиционная деятельность коррумпированного чиновничества, которая имеет соответствующий объект — институт властных коммуникаций в обществе. Власть становится таким же фактором присвоения, как и капитал, земля, предпринимательские способности»¹. В настоящее время очевидно насколько эта проблема актуальна для современной Украины.

То есть формируется воспроизводящая коррупцию социальная система, обладающая всеми признаками институционального характера, которую мы и определяем как коррупционную культуру. Это в равной степени относится к любой институциональной системе, где отношения власти-подчинения как типичные для всех социальных иерархических структур, также являются основой социально-профессионального взаимодействия. Крайне важно в данном случае подчеркнуть, что, согласно В.А. Останину, воспроизводится ресурсная база коррупции через присвоение власти, а по сути, возможности авторитарного осуществления определенных функций. То есть наблюдается борьба репликатора за ресурс среды, заключающаяся в возможности построения коррупциогенных условий реализации своих функций. Здесь направленно формируется комплекс условий репликации коррупции, что ярко иллюстрируют «украинские процессы».

Аналогичным образом данные процессы протекают в институциональной системе высшего образования. Воспроизводя социальную структуру общества, в процессе профессиональной социализации и реализации своих институциональных функций, система высшего образования через трансляцию коррупционных социокодов, типичных для социокультурной среды, реплицирует и коррупционные паттерны и модели отношений, стабилизируя как их самих, так и механизмы такой репликации. Таким образом, выстраивается коррупциогенная система отношений как средовой ресурс репликации коррупции, позволяющий ей воспроизводиться в будущем. При этом воспроизводятся коррупционные деструкции как самой институциональной системы соподчиненных отношений, так и подобные деформации, характерные для всей совокупности и многообразия социальных практик.

Указанные процессы необходимо также проиллюстрировать на групповом и субъектном уровне локализации. Именно на этом уровне происходит процесс опредмечивания паттернов коррупционного сознания через поведенческие практики. При этом важен учет индивидуально-групповых связей, выступающих каналами диссипаций социально-значимой информации в процессах интеракций, перцепций и коммуникации.

Очевидно, что ценностно-нормативное содержание групповой идеологии транслируется в биографии группы в будущее, сохраняя ее базовые характеристики. Носителями социокодов в преемственности ценностно-нормативного содержания и выступают индивиды как элементы системы, обладающие всеми атрибутами социальной

¹ Останин В.А. Коррупционные инвестиции в системе отношений собственности // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2010. № 3(52). С.43.

субъектности, в том числе групповой идентичностью. Последняя во многом определяет стили социального поведения, санкционированные группой. Таким образом, групповая идеология (формальная или неформальная) транслируется в эмпирически воспринимаемые поведенческие стратегии. В этом случае сама группа, ее участники, идентифицируемые с ней как с референтным целым, выступает макроиндивидом. Подобным феномен и выступает властная субкультура.

Е.В. Макарихин отмечает: «Так или иначе, идеология макроиндивида — феномен теоретической деятельности человека, существование которого как сопровождает, так и обуславливает выделение, самоидентификацию и само существование естественной общности. Репродукция, временная трансляция цели существования общности из поколения в поколение — функция идеологии; а эта цель, в итоге, — репродукция, саморепликация общности в циркуляции поколений»¹.

Саморепликация общности в циркуляция поколений, акцентируемая Е.В. Макарихиным, предполагает, как мы считаем и эволюцию личностных стандартов, а также оценку факторов воспроизводства признаков личности в современном обществе². В данном случае вновь необходимо обратиться к проблемам характеристик современного постсоветского общества в интересующем нас аспекте. Устойчивый в традиции, идентифицируемый системный феномен коррупционной культуры, следовательно, включен в содержание базовых национальных архетипов. На личностно-групповом уровне социальной психологии наций он и представлен коррупционным сознанием. По нашему мнению, коррупционные паттерны национального архетипа определяют и столь низкий уровень эффективности антикоррупционной политики и в России, и в Украине скептические настроения населения в отношении антикоррупционной идеологии политических деклараций.

Социальная реклама как эффективный инструмент воздействия на общество

Капустина Н.Н., студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Современный век, век информатизации и социальных технологий нельзя представить без рекламы. Мы видим и слышим ее повсюду: на телевидении, в газетах, на стендах, в книгах, на радио. Примечателен тот факт, что реклама изменяется вместе с нами – с развитием самого общества. Меняются потребности, появляются новые товары, услуги – трансформируется и реклама.

Реклама – это ответвление массовой коммуникации, в русле которого создаются и распространяются информационно-образные, экспрессивно- субъективные тексты, адресованные группам людей с целью побудить их к определенному выбору или поступку³.

Реклама – многогранна. Она имеет свои, отличные друг от друга, но взаимосвязанные между собой сущности: экономическую, когда реклама выступает средством налаживания связей между субъектами хозяйственной деятельности, между

¹ Макарихин Е.В. Когнитивные детерминанты жизненного цикла существования общностей // Вестник Нижегородского Университета им. Н.И. Лобачевского. Серия Социальные науки. 2004. №1. С.466-467.

² См. подроб.: Пойзнер Б., Соснин Э. Русская традиция исправления мира и дизайн социума // Высшее образование в России. 2000. №6. С.42.

³ СМИ, журналистика, реклама: актуальные вопросы. URL: http://www.librero.ru/article/writeup/obmenvatut/inkaccovoe_poru4enie.htm (дата обращения: 4.03.2015).

производством и потреблением товаров; общественную – реклама воздействует на абсолютное большинство населения; идеологическую – формирование мировоззрения человека; образовательную – благодаря рекламе, человек может извлечь из нее полезную информацию в широком диапазоне сведений; психологическая сущность – влияние рекламы на сознание и установки человека. Важно, что реклама не существует сама по себе. Ее регламентирует Федеральный закон от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»¹, который определяет основные положения, соответствовать которым должна любая рекламная деятельность.

В современном обществе реклама становится популярным инструментом для решения острых социальных проблем. В этом плане массовое применение получила социальная реклама. Она направлена, прежде всего, на создание гармонии в социуме.

Социальная реклама – это вид некоммерческой рекламы, направленной на изменение моделей общественного поведения и привлечения внимания к проблемам социума². Иными словами, социальная реклама направлена на решение социальных проблем и содержит в себе информацию, пропагандирующую общественно-значимые ценности.

Например, в Белгородской области активно выносятся на обсуждение проблема безответственности общества. Ей уделяется достаточно пристальное внимание, однако еще есть над чем работать. С данной проблемой пытаются бороться различными способами: проведение мероприятий, направленных на пропаганду моральных ценностей, всевозможные тематические акции, беседы с молодежью и, конечно же, эффективным инструментом остается социальная реклама.

Сегодня на телевидении и в СМИ уделяется много внимания роли социальной рекламы в формировании морально-нравственных постулатов, особенно среди молодых людей. Значимость социальной рекламы повышают назревшие социальные проблемы и необходимость их решения. Важен тот факт, что молодежь черпает и внедряет той информации, которую они находят в интернет-сетях, на телевидении, а отнюдь не той, о которой им говорят родители и близкие люди, поэтому шансы социальной рекламы повлиять на мировоззрение молодого человека увеличиваются в разы. Социальная реклама сама по себе отражает проблемы нравственности и морали. Она способна дать обществу всецелое, полное понимание самоценности человеческой жизни, воспитать чувство уважения, солидарности и толерантности. Важно понимать, что социальная реклама – это реклама не конкретного товара или услуги, это, прежде всего, отражение некоторого «отношения к миру».

Основным источником появления рекламы является сама общественная жизнь, которая полна изобилием конфликтов, проблем и противоречий на уровне социальных групп. Поэтому созидательные стимулы необходимы. Социальная реклама проявляет свое воздействие на те целевые аудитории, которые активно участвуют в принятии значимых социальных, экономических или политических решений. Таким образом, главная миссия социальной рекламы – это изменение поведенческой модели общества.

На сегодняшний день проводится огромное количество исследований и опросов на предмет отношения к социальной рекламе. Так, согласно материалам исследования, размещенного на сайте VirtualExS³ 14,31% респондентов полностью доверяют социальной рекламе, 56,23% - в основном доверяют, 12,38% - в основном не доверяют, 2,77% - не доверяют и затрудняются ответить 14,31% респондентов.

¹ О рекламе : федер. закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. - 2006. - № 12. - Ст. 1232.

² Энциклопедия маркетинга: библиотека маркетолога.URL: http://www.marketing.spb.ru/lib-comm/advert/social_adv.htm (дата обращения:4.03.2015).

³ VirtualExS: виртуальные исследования. URL: <http://virtualexs.ru> (дата обращения: 4.03.2015).

На вопрос «Влияет ли, по Вашему мнению, социальная реклама на поведение человека?» 60% респондентов ответили, что социальная реклама – это информация, которая заставляет задуматься и только 10% считают, что реклама не оказывает влияние на поведение человека. То есть, большинство опрошенных социальная реклама, как минимум, заставляет задуматься о ее содержании, а это уже не плохой показатель.

Социальная реклама, как и все в этом мире, имеет свои положительные и отрицательные стороны. К плюсам можно отнести: формирование гражданской ответственности, пропаганда общечеловеческих ценностей, побуждение граждан к участию в общественной жизни. К минусам отнесем возникающие вопросы по производству и размещению данного вида рекламы. Так как социальная реклама не относится к коммерческой деятельности, то данный вопрос остается открыт. В вышеупомянутом Федеральном законе «О рекламе», финансовая сторона социальной рекламы не регламентируется, поэтому не ясно из каких источников она должна финансироваться. Еще одним проблемным компонентом является сложность оценки эффективности социальной рекламы, так как нельзя заранее точно знать повлияет ли она должным образом на поведение общества или пройдет мимо сознания.

Тем не менее, социальная реклама является важнейшим инструментом формирования поведенческого настроя всего общества и имеет огромный потенциал для своего дальнейшего развития в формировании общественного мнения, содействии социальной поддержке населения, создании и закреплении нравственных ценностей общества. С ее помощью поднимаются наиболее актуальные общественные проблемы, поэтому муниципальным и региональным органам власти необходимо не только содействовать ее продвижению, но и активно участвовать в ее финансировании.

Технологизация процесса трудоустройства выпускников белгородских ВУЗов

Капустина Н.Н., студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

В жизненной траектории молодого человека получение профессионального образования – это первый этап прохождения во взрослую самостоятельную жизнь. Он связан с необходимостью выбора будущей специальности и профессионального самоопределения. Следующим таким этапом является трудоустройство. И здесь перед молодежью есть ряд альтернатив: устроиться на работу по специальности, получив возможность развития полученных в учебном заведении профессиональных компетенций; или же найти любую оплачиваемую работу, отказавшись тем самым от изначально выбранного вектора профессионального развития.

Практика показывает, что трудоустройство по специальности после окончания вуза удается далеко не всем студентам. Данные Росстата за май 2014 года свидетельствуют о том, что значительная доля молодежи от 15 до 24 лет является безработной. Так, молодежь в возрасте до 25 лет составляет 23,0% всех безработных, в том числе, в возрасте 15-19 лет – 3,3%, 20-24 лет – 19,7%. Если сравнить с маем 2013 года, уровень безработицы в возрасте 15-19 лет снизился на 2,4%, в возрасте 20-24 лет – на 0,1%¹.

Напряженность на рынке труда, уязвимость на нем выпускников вузов осознается ими самими. Поэтому большинство современных студентов пытаются найти работу по специальности, параллельно обучаясь в вузе. Конечно, далеко не все из студентов, вовлеченных во вторичную занятость, мотивированы последующим трудоустройством по специальности. Значительная часть из них пытается таким образом повысить уровень

¹ Росстат: безработица среди молодежи. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 4.03.2015).

своего благосостояния или заработать на какие-то насущные нужды, в том числе, оплату обучения. Но многие, несомненно, исходят из стремления получить определенный опыт по своей специальности, дабы в будущем найти подходящую, высокооплачиваемую и перспективную работу.

Следует отметить, что студенты, совмещающие работу и учебу, сталкиваются с рядом трудностей. Далеко не всем преподавателям нравится такое совмещение, так как это пагубно влияет на изучение дисциплины и учебный процесс в целом. В своей профессиональной деятельности такие студенты испытывают недостаток профессиональных знаний и умений, получая, как правило, низкую зарплату. Основным плюсом для них является наработка профессионального опыта и весомое дополнение в резюме для будущей постоянной профессии.

Итак, в чем же конкретно состоит проблема трудоустройства студентов после окончания вуза? Во-первых, это сложность устроиться на работу по специальности. Причина этому – несоответствие запросам рынка труда набора преподаваемых в вузах специальностей и профессий. А также это объясняется тем, что работодатели нуждаются в специалистах, имеющих, прежде всего, практический опыт работы, поэтому отсутствие в резюме записи в графе «опыт работы» отталкивает работодателей от таких соискателей.

Во-вторых, существенной проблемой для выпускников является заметно низкий уровень оплаты труда, отпугивающий потенциальных работников с достаточно высокими запросами. Данную проблему в основном можно решить лишь со временем, когда молодой специалист приобретает опыт работы, благодаря которому сможет подняться по карьерной лестнице.

В настоящее время к данным проблемам прибавились стереотипы работодателей, отражающие трудности перехода на двухуровневую систему высшего образования. Если в прежние времена вузы выпускали специалистов, то сейчас идет первая волна выпускников-бакалавров. Соответственно, у работодателей сложился стереотип о том, что бакалавриат является незаконченным высшим образованием. В большинстве своем, они аргументируют это следующим:

- выделяется меньше часов на изучаемую программу;
- бакалавры учатся на год меньше, чем специалисты.

Тем не менее, не все студенты желают поступать в магистратуру и продолжать обучение.

По данным онлайн-опроса на сайте «Анкетер», на вопрос «Как Вы считаете, с какими трудностями чаще всего встречаются студенты и выпускники ВУЗов при устройстве на работу?» обозначили недостаточность опыта – 91,7% студентов, невостребованность специальности - 25,0% респондентов; 16,7% считают, что проблемой в получении желаемой работы может стать молодой возраст, также 16,7% опрошенных считают, что работодатели пренебрегают бакалавриатом. Невозможность работать полный рабочий день отметили 18,4% опрошенных. Иные проблемы, которые отметили студенты – это отсутствие военного билета (12,5%) и некотируемость ВУЗа (8,3%)¹.

Следует отметить, что проблему представляет и процесс поиска работы. Студентам не стоит забывать, что существуют различные центры и программы, специализирующиеся на оказании помощи выпускникам при трудоустройстве. Также не исключается возможность, что работодатели, заинтересованные в «молодом пополнении», сами дадут заявки на кафедры университетов, и студенту необходимо лишь составить резюме и заручиться рекомендациями преподавателей. Еще одним способом является использование услуг сайтов по трудоустройству и СМИ.

¹ Анкетер: занятость студентов ВУЗов. URL: <http://www.anketer.ru/polls/view/26874/> (дата обращения: 4.03.2015).

Следуя данным статистики, становится очевидным, что российские компании неохотно берут на работу молодых специалистов. Причина не только недостаточная профессиональная подготовка молодых кандидатов, но и их высокие зарплатные ожидания. Современный выпускник рассчитывает на зарплату в среднем от 25 000 рублей и выше. При этом, в большинстве случаев, качество его подготовки не соответствует требованиям рынка. Большинство мнений работодателей сходится на том, что лишь один из 10 недавних студентов может оперативно включиться в рабочий процесс. В отдельную группу выделяют IT-специалистов, которые, по мнению работодателей, меньше всего готовы к работе, у работодателей претензии к 67% из них. Кандидатами в возрасте от 18 до 24 лет интересуются в среднем 13%-20% работодателей. Гораздо чаще, в 27% случаев, молодых выпускников вузов зовут на разовые — продолжительностью от месяца до полугода — проекты, куда квалифицированные специалисты с большим стажем идут неохотно¹.

Однако студентам стоит помнить, что на относительно престижную и высокооплачиваемую работу стоит рассчитывать, прежде всего, тем, кто обладает достаточными профессиональными знаниями и практическими навыками, а также способен к быстрой адаптации и профессиональному обучению. Работодателю же не стоит забывать, что перед работниками со стажем у бывших студентов есть весомое преимущество – молодость и упорство.

УДК 378.4

Сотрудничество вузов России и Украины в контексте интернационализации высшего образования

Кетова А.С., студентка кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Тихомирова К.А., студентка кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

С развитием процессов глобализации и интернационализации экономики приоритетными задачами для высшего образования становятся необходимость подготовки и переподготовки профессиональных кадров, которые будут способны эффективно работать в постоянно изменяющейся среде глобального рынка. Безусловно, интернационализация образования станет позитивным явлением, т.к. это поможет повысить качество образования, поспособствовать повышению интереса у студентов к образовательному процессу путем предоставления им возможности получения новых навыков и знаний, соответствующих современным условиям жизни и позволяющих свободно осуществлять межкультурные коммуникации.

В настоящее время Россия активнее начала принимать участие в процессах глобализации образования и науки. Преобразования, которые происходили в обществе в последние десятилетия, стали причиной расширения контактов российских высших учебных заведений, преподавателей и молодых ученых с иностранными учеными и научными учреждениями.

Несомненно, многолетняя общая история и приграничное расположение государств оказывают огромное влияние на последующее сотрудничество между государствами. Именно так можно объяснить, что Россия ближе всех в образовательной сфере взаимодействует с Украиной. Что касается систем образования Украины и России –

¹ Кадровое дело: отношение работодателей к молодым специалистам. URL: <http://www.kdelo.ru> (дата обращения: 4.03.2015).

они входят в европейское образовательное пространство. Образовательные системы наших стран подключаются к всевозможным международным исследованиям качества образования (PISA, PIAAC, ANELO, TIMSS, PIRLS, ICILS, ICCS)¹.

Однако стоит отметить, что интеграция в образовательной сфере между Украиной и Россией осуществляется сегодня в большинстве случаев образовательными учреждениями и самими гражданами. При этом данное сотрудничество опирается на традиционные и исторически обусловленные связи, а также практику передачи ценностей будущим поколениям. Данное трансграничное сотрудничество в сфере образования между нашими государствами является гарантией сохранения единой социокультурной среды и возможностью для реализации потенциалов России и Украины для их дальнейшего развития.

Следует вспомнить, что первым примером интеграции стало создание Российско-Украинского университета в 1997 году. Затем 22 апреля 2003 года в Харькове руководителями шести университетов был подписан Меморандум «О создании Приграничного Российско-Украинского Университетского Консорциума», что стало следующим шагом к интернационализации образования. В данный Консорциум входят Белгородский, Воронежский и Курский государственные университеты, а также Таврический, Харьковский и Донецкий национальные университеты Украины.

Одним из последних шагов к дальнейшему развитию интернационализации образовательных систем России и Украины стало создание в сентябре 2011 года Ассоциация вузов-партнеров России и Украины на встрече представителей высшего образования и университетской науки двух стран. Деятельность Ассоциации направлена на развитие и содействие сотрудничеству между вузами, помощь разработке и реализации совместных международных научных проектов и образовательных программ².

Безусловно, не стоит отрицать тот факт, что в сотрудничестве России и Украины в сфере образования существуют некоторые проблемы, к которым стоит отнести недостаточность взаимодействия между профессорско-преподавательским составом российских и украинских вузов, дефицит специально организованных культурно-образовательных программ для поддержания взаимодействия между вузами, отсутствие общего учебно-методического центра, относительная пассивность студентов, недостаточное внимание органов власти к развитию интернационализации образования.

Исходя из вышеперечисленных проблем, можно сделать вывод, что для дальнейшего развития, поддержания и укрепления интернационализации образования в России и Украине можно предложить следующие направления по совершенствованию процесса интернационализации:

- 1) разработка новых технологий и инструментов в образовательной сфере (например, формирование совместных информационных образовательных ресурсов);
- 2) создание и реализация культурно-образовательных программ, а также программ для совместных научных исследований в междисциплинарных областях;
- 3) совместная организация научных и научно-технических конференций, сотрудничество в рамках межвузовских научно-исследовательских программ;
- 4) организация межрегиональных центров дополнительного образования (например, повышения квалификации, профессиональной переподготовки, стажировки);

¹ Довейко А.Б. Актуальные проблемы сотрудничества вузов России и Украины в контексте интернационализации высшего образования // Исследования молодых ученых-гуманитариев России и Украины в начале XXI в. 2013. С. 69.

² Муравьева М. Министры пересеклись. URL: http://www.strf.ru/material.aspx?d_no=48929&CatalogId=222&print=1 (дата обращения: 25.02.2015).

5) поддержка творческих соревнований студентов России и Украины, реализация совместных проектов для повышения мотивации молодежи к участию в научно-исследовательской деятельности;

6) привлечение органов власти к активному участию в интернационализации образования.

Таким образом, успешная интернационализация высшего образования выступает не только как фактор укрепления сотрудничества между государствами, но и как фактор повышения престижа высших учебных заведений, дополнительный источник финансирования, а также ресурс повышения конкурентоспособности для данного высшего учебного заведения.

Встречные интеграции: комплементарность или соперничество на общей арене соседства

Кирюхин А.М., член-корр. АТН Украины, координатор по Центральной и Восточной Европе Целевой группы по внешним границам Ассоциации Европейских приграничных регионов (АЕВР)

Для понимания процессов, происходящих сейчас в общем пространстве белорусско-российско-украинского приграничья, следует рассмотреть три взаимосвязанные составляющие, которые имеют, безусловно, самостоятельное значение для понимания континентальных интеграционных процессов в целом и происходящего на востоке Украины, и тем самым, постараться найти объяснение с учетом разных масштабов этого кризиса.

- прежде всего, следует бегло рассмотреть 20-летнюю историю приграничного сотрудничества, как оно выглядело в реальности и что дало для развития смежных территорий России и Украины;

- затем оценить формирующиеся в 2004 – 2013 годах интеграционные стратегии российско-украинского приграничья их изменения под воздействием внешних факторов, и проблемы их реализации;

- и наконец, обозначить перспективы мирного сценария разрешения военного конфликта и комплементарность дальнейшего развития встречных интеграций – европейской и евразийской в текущем программном периоде до 2020 года.

Ключевым стартовым событием в возникновении приграничного сотрудничества между Россией и Украиной стало создание Совета руководителей приграничных областей Российской Федерации и Украины на основании коллегиального решения и протокола заседания руководителей десяти приграничных областей Российской Федерации и Украины 28 июня 1993 года в Харькове. Первое Собрание Совета руководителей приграничных областей состоялось в г. Белгороде 28 января 1994 года, на нём был утверждены устав и план работы Совета, принято Обращение участников к президентам России и Украины. Это обращение стало основанием для подписания межгосударственного соглашения о приграничном сотрудничестве в 1995 году. В дальнейшем Совет расширился до 19 участников, включив также три приграничные области Республики Беларусь, и он стал работать, таким образом, в трёхстороннем формате.

До настоящего времени было проведено 15 собраний Совета руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины с участием представителей центральных органов исполнительной власти трех стран. На основании решения Собрания Совета в 2000 году, которое состоялось в Ростове-на-Дону, в течение последующих 10 лет проведена работа по созданию в белорусско-российско-украинском приграничье еврорегионов как высшей формы приграничного

сотрудничества. Последовательно были созданы еврорегионы «Днепр» (апрель 2003 г.), «Слобожанщина» (ноябрь 2003 г.), «Ярославна» (апрель 2007 г.) и «Донбасс» (октябрь 2010 г.).

Параллельно с созданием еврорегионов Совет руководителей и его исполнительный комитет инициировали создание Приграничного белорусско-российско-украинского университетского консорциума (апрель 2003 г.) и Делового совета торгово-промышленных палат белорусско-российско-украинского пограничья (апрель 2008 г.).

На протяжении нескольких лет была разработана и подготовлена к подписанию на межгосударственном уровне Межрегиональная экологическая программа по охране и использованию вод бассейна реки Северский Донец для пяти смежными регионов. В процесс приграничного сотрудничества были вовлечены также и представительные органы власти – в еврорегионах «Слобожанщина» и «Ярославна» был создан междепутатские рабочие группы между областными советами и областными думами. На районном уровне исполнительным комитетом Совета руководителей приграничных областей были инициированы самостоятельные инструменты сотрудничества – созданы межведомственные рабочие группы по вопросам трансграничного сотрудничества, которые подготовили районные программы со смежными районами-побратимами в своих еврорегионах. Весь этот процесс осуществлялся уже при консультативной поддержке Ассоциации европейских приграничных регионов (АЕПР), в которую последовательно вступили в качестве полноценных членов еврорегионы «Слобожанщина», «Ярославна» и «Донбасс». «Днепр» не получил полного статуса, ограничившись статусом наблюдателя и сосредоточил свою работу с другой авторитетной общеевропейской структурой – Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы. Причем украинская сторона очень сильно усилила правовую сторону приграничных взаимодействий, приняв в июне 2004 года закон «О трансграничном сотрудничестве». В законе «еврорегионы» получили официальный статус базовых инструментов трансграничного сотрудничества.

Таким образом, к 2013 году российско-украинское пограничье сформировало полноценный институциональный профиль, сходный общеевропейскому.

К этому времени было завершено оформление приграничного сотрудничества как многоуровневой интегрированной системы за счет совместной работы исполкома Совета руководителей приграничных областей на макрорегиональном уровне и инициатив еврорегионов на межрегиональном и локальном уровнях. Именно с таким или сходным набором институций и инструментов сегодня позиционируют себя интеграционные границы в Европе. Следует подчеркнуть образцовую финансовую дисциплину российско-украинских еврорегионов, которые после получения полного членства регулярно перечисляли членские взносы, участвуя во всех основных мероприятиях АЕПР и работе её целевых групп. Это вселяло серьезный оптимизм в перспективы дальнейшей интеграции пограничья в общеевропейские процессы, что нашло отражение в принятии долгосрочной стратегии Еврорегиона «Донбасс» и начале подготовки аналогичных стратегических документов еврорегионами «Слобожанщина» и «Ярославна» на основе подготовленных АЕПР рекомендаций в рамках проекта ULYSSES. Возникли две постоянно-действующие площадки: ежегодные «круглые столы» «Граница – среда инноваций» (с 2005 г.) и Школа приграничного сотрудничества и международной интеграции (с 2008 г.) на главной трансграничной оси Харьков-Белгород. Еврорегионом «Слобожанщина» синхронно для Харьковской и Белгородской областей были приняты две зеркальные программы на период 2012-2016 гг., которые перевели деятельность еврорегиона на проектно-программный принцип.

Проведение в 2011 году в Курске Генеральной Ассамблеи и Ежегодного Собрания АЕПР подтвердило высокую степень доверия со стороны европейских партнеров к тем евроинтеграционным намерениям украинских и российских участников приграничного сотрудничества, которые подтверждались, прежде всего, ежедневной кропотливой работой экспертов и местных властей. Мы отметили еще в 2008 году, что российско-

украинская граница начинает приобретать ключевое значение в системе европейских границ, т.к. отражает две различные стратегии со стороны Украины и России в отношении евроинтеграции: ассимиляционную модель для Украины и модель стратегического партнерства – для России. Именно эта граница стала к концу 2013 года местом встречи двух интеграций: европейской и евразийской. Именно здесь столкнулись интересы глобальных игроков.

Ситуация в приграничном сотрудничестве драматически изменилась в связи с политическим кризисом в Украине, который из столицы переместился на восток, охватил приграничные области и перешел в фазу военного конфликта. В течение нескольких месяцев 2014 года объемы приграничного сотрудничества были предельно сжаты (практически до нулевой отметки), а граница приобрела не только барьерный, но и конфронтационный облик военного противостояния.

Первым шагом уже после Минских договоренностей-2 были закрыты 23 местных пункта пропуска (мест пересечения границы), в том числе, между Харьковской и Белгородской областями. Затем Кабинет министров Украины в одностороннем порядке отменил договор о малом пограничном движении с Россией. На его правовое оформление и обустройство пунктов пропуска было потрачено 10 лет совместной работы. Отменены на сегодня также большинство пассажирских поездов между Украиной и Россией, а с 1 марта введен новый режим пересечения государственной украинско-российской границы для россиян, въезд в Украину осуществляется только при наличии загранпаспорта.

В Донецкой области на сегодня создаются три военно-гражданские администрации. Военно-гражданские администрации - это временные государственные органы, которые призваны обеспечить выполнение законов Украины и не допустить гуманитарной катастрофы на определенной территории. Президент Украины подписал закон "О военно-гражданских администрациях", принятый Верховной Радой 3 февраля 2015 года. Согласно этому документу военно-гражданские администрации представляют собой временные государственные органы, действующие в составе Антитеррористического центра и созданы для обеспечения действия Конституции и законов Украины, обеспечения безопасности и нормализации жизнедеятельности и правопорядка.

Таким образом, на сегодня отсутствует совместный механизм, который до начала 2014 года обеспечивал согласованные действия представителей местных и региональных властей по обе стороны границы.

В Декларации Президента Российской Федерации. Президента Украины, Президента Французской Республики и Канцлера Федеративной Республики Германии в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, принятого 12 февраля 2015 года есть очень важный пункт: «Лидеры разделяют убеждение в том, что укрепление сотрудничества между Европейским Союзом, Украиной и Россией будет способствовать урегулированию данного кризиса». В этой связи стоит рассмотреть возможность создания переговорной площадки на межрегиональном уровне с привлечением в этот процесс представителей ОБСЕ и АЕПР. Понятно, что центральные органы власти Украины и России сделали осознанный выбор и приверженность в сторону двух континентальных интеграций – европейской и евразийской. Мирное урегулирование конфликта следует, на наш взгляд, продолжить с подключением одновременно потенциала регионального и общеевропейского звеньев. Эта новая конфигурация между участниками трансграничных взаимодействий может быть построена на перспективу в рамках специального заседания Совета руководителей приграничных областей. Сформировать «дорожную карту» такого заседания мог бы Экспертный совет по приграничному сотрудничеству, созданный в конце 2014 года в составе экспертов Украины, России, Беларуси и Целевой группы АЕПР по вопросам внешних границ с привлечением специалистов ОБСЕ. А взять на себя организационные вопросы по проведению серии таких заседаний могли бы совместно Институт приграничного сотрудничества и интеграции (г. Белгород, Россия) и Восточно-Европейский институт трансграничных исследований (г. Харьков, Украина).

УДК 330.341.424

Проблемы развития обрабатывающей промышленности Беларуси на фоне мировых тенденций к реиндустриализации (пример ОАО «БАТЭ»)

Колб О.Д., Белорусский государственный экономический университет, Минск, Республика Беларусь

Хаустович Н.А., к.э.н., Белорусский государственный экономический университет, Минск, Республика Беларусь

На протяжении нескольких десятилетий подряд развитые страны шли по пути деиндустриализации. В научных исследованиях уровень деиндустриализации оценивается, как правило, снижением показателей доли числа занятых в промышленности от общего числа занятых, а также снижением доли добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в ВВП. При этом, однако, в различных странах в долгосрочном периоде динамика двух отмеченных показателей различалась. На примере Южной Кореи и Великобритании показано, что за период с 1980 по 2003 гг. доля занятых в обрабатывающей промышленности обеих стран снижалась. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП в Великобритании также снижалась, но в Южной Корее росла – следовательно, ключевым фактором деиндустриализации является все же доля обрабатывающей промышленности в ВВП, но не в числе занятых¹.

Указываются следующие три причины деиндустриализации, характерные для большинства стран мира:

- внутренний аутсорсинг функций, сопутствующих производственному процессу, например, маркетинговых, финансовых, исследовательских, логистических: данные функции, первоначально сосредоточенные в специализированных отделах промышленных предприятий, стали выполняться независимыми сервисными компаниями;

- снижение доли товаров и увеличение доли услуг в потребительских расходах населения;

- увеличение производительности труда в обрабатывающей промышленности.

Не менее важным фактором деиндустриализации экономически развитых стран стал процесс глобализации, который проявлялся, в том числе, в переносе производственных мощностей их США и Европы в страны Юго-Восточной Азии. Однако на сегодняшний день подход, основанный на переводе производства в развивающиеся азиатские страны с низкой стоимостью труда в стремлении к сокращению затрат перестал себя оправдывать².

В течение нескольких последних лет наметилась тенденция к реиндустриализации - возврату выведенных за рубеж производств «на родину» - в США и Европу. Наиболее активно этот процесс набирает обороты в США, где восстанавливаются базовые отрасли экономики, коллапсировавшие последние тридцать лет.

Так, Dow Chemical и Royal Dutch Shell строят химические заводы, одна из крупнейших металлургических корпораций Америки Nucor увеличивает производство стали, и показывает многократный рост прибыли, опираясь на "поток" дешёвого сланцевого газа³. Oracle намеревается перенести производство серверов из Мексики в

¹ Tregenna F. Characterising deindustrialisation: An analysis of changes in manufacturing employment and output internationally // Cambridge Journal of Economics 2009, No 33, p. 433–466

² Why are UK firms bringing manufacturing back home? Telegraph, 3 Mar 2014.

³ Пожидаев Е. Реиндустриализация США – возвращение гиганта. 23.02.2013. URL: http://ruskline.ru/opp/2013/2/23/reindustrializaciya_ssha_vozvzrawenie_giganta/

штат Орегон, США. Побудительным мотивом для Oracle стала поддержка со стороны США - беспроцентный займ на \$750 000, который штат Орегон дает компании из стратегического резервного фонда. Кроме того, по программе расширения бизнеса в штате компания получила еще \$649 000. Apple заявила о намерении вновь открыть в США производство Macintosh. Intel открывает в США свое самое передовое предприятие - строит в Орегоне завод по производству микросхем с элементами размером 14 нм¹.

Компания Google объявила о своем намерении создать экспериментальный продукт - центр домашних развлечений Nexus Q, который будет производиться полностью в Силиконовой долине². Компания Foxconn, один из крупнейших производителей высокотехнологичных устройств, таких как смартфоны и платы для компьютеров и телевизоров, объявила о намерении расширять присутствие на родине для удовлетворения запросов своих клиентов на изготовление изделий в Соединенных Штатах.

Европейские предприятия также постепенно возвращают на родину заграничные производства. Согласно Fedesop (Испанской федерации швейных фабрик, в состав которой входят наиболее крупные швейные предприятия Испании), 15% перемещенного текстильного производства было возвращено в Испанию и соседние страны. Кроме того похожая ситуация наблюдается и в индустрии игрушек, в частности Juguettos и Injusa. Возврат рабочих мест наблюдается в Канаде и Великобритании, туда переносят call-центры и службы поддержки клиентов, которые ранее располагались в Индии.

Возврат производств «домой» обуславливают следующие причины:

1. Рост стоимости труда в Китае и других развивающихся странах. Исследование, проведенное Boston Consulting Group, показало, что затраты на рабочую силу чаще всего называют главным фактором, определяющим решение о месте размещения производства. Зарплаты в Китае растут на 15-20% в год, в то время как средний заработок в производственном секторе США вырос с 2011 г. всего на 1,6% (и сократился в реальном выражении). В одном из своих отчетов BCG назвала США «одной из самых низкокзатратных стран-производителей на развитых рынках»³.

2. Снижение цен на энергоресурсы в США. Сланцевая революция привела к многократному падению цен на природный газ в США: если в 2008 г. он стоил почти \$14 за 1 млн британских тепловых единиц (BTU), то в 2012 г. — менее \$2, а в 2013 г цена колебалась на уровне \$4 за 1 млн BTU. По прогнозам Shell, долгосрочная стоимость природного газа в США будет колебаться в диапазоне от \$4 до \$6 за 1 млн BTU⁴. Дешевый природный газ дает «ключевые компетенции» энергоемким производствам США.

3. Повышение производительности труда рабочих в развитых странах. Согласно докладу Международной Организации Труда (МОТ) за 2012-2013 гг., в развитых странах на протяжении последнего десятилетия прослеживается опережающий рост производительности труда по сравнению с размером оплаты труда⁵.

4. Большие расходы на транспортировку товаров⁶. Возвращение производства дает возможность создавать короткие и эффективные логистические цепочки поставок⁷.

¹ Касьянова Л. Oracle переводит производство из Мексики в США. 01.03.2013. URL: <http://biz.cnews.ru/news/top/index.shtml?2013/03/01/521000>

² Козубова В. Apple возвращает производство на родину. 11.02.2014. URL: http://finforum.org/page/index.html/_/business/apple-vozvrashaet-proizvodstvo-na-rodinu-r47296

³ Harold L. Sirkin, Michael Zinser, and Douglas Hohner Made in America, again Why manufacturing will return to the U.S., August 2011, BCG overview

⁴ Global Wage Report 2012/13: Wages and equitable growth / Geneva, International Labour Office, 2013

⁵ Пьера Маньятти. Производство возвращается домой / Пьера Маньятти // Nomos & Chaos 2013/2014.

6. Отделение в течение длительного времени стадии разработки и проектирования изделия от производственной фазы становится препятствием для инноваций и порождает конструкторские проблемы⁸.

Возврат промышленных активов дает положительный результат. Как отметило министерство торговли США, в 2012 г. экспорт достиг \$2,2 трлн. Рекордный уровень был достигнут по таким статьям экспорта, как промышленное оборудование, автомобили, запчасти, двигателей, потребительские товары. Экспорт нефтепродуктов вырос на 1056% по сравнению с уровнем 1999-го года, рекордных размеров достиг экспорт угля. Кроме того, в США были существенно упрощены промышленные стандарты, что сняло ограничения на внедрение новых разработок. По всей стране создано 15 региональных институтов, консультирующих в сфере развития промышленности. Также создана Сеть промышленных инноваций с годовым бюджетом в 1 млрд. долл¹.

Положительный опыт реализации новой стратегии развития промышленности США может быть применим и в Республике Беларусь, где пока что прослеживается, к сожалению, обратная тенденция: произведенная в Беларуси сложная техническая продукция постепенно теряет конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. В 2014 г. на фоне минимального роста объемов производства обрабатывающей промышленности (100,4% к 2013 г.) отмечался спад в относительно наукоемких видах деятельности: производстве машин и оборудования - 80,2%, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 90,1%, производстве транспортных средств - 78% к предыдущему году.

Тенденции в деиндустриализации белорусской экономике проявляются не только в снижении объемов производства обрабатывающей промышленности. Другим свидетельством данного процесса, может быть не столь очевидным, но более опасным с точки зрения возможной потери ключевых компетенций отечественных предприятий, является увеличение доли импортных компонентов в белорусской продукции.

Такие предприятия, как ОАО «Горизонт» и ОАО «Витязь» (производство телевизоров), ОАО «Мотовело» (производство велосипедов и мотоциклов) значительную долю выпускаемой продукции производят полностью из зарубежных компонентов, превращаясь из предприятий полного цикла в предприятия-сборщики. Статистически данную тенденцию достаточно сложно проследить, требуется исследовать цепи поставок на предмет страны происхождения комплектующих к выпускаемой продукции.

Нами приводится пример ОАО «БАТЭ» - крупного белорусского производителя стартеров и генераторов, устанавливаемых на тракторы и автомобили. Традиционно данные изделия выпускались в рамках полного производственного цикла на данном предприятии, но в последнее время часть продукции начала комплектоваться деталями китайского производства. Причина – высокая конкуренция на рынке: использование китайских деталей позволяет не только удешевить продукцию, но также снизить риски роста себестоимости в условиях спада продаж, получая экономию на постоянных издержках.

С точки зрения экономики предприятия отказ от собственного производства некоторых деталей в пользу их импорта вполне оправдан, поскольку способствует росту конкурентоспособности продукции и прибыли, при этом физические объемы производства продукции не уменьшаются. С точки зрения макроэкономики данные действия приводят к снижению добавленной стоимости на одно изделие, а следовательно – к общему снижению добавленной стоимости в объеме промышленного производства и ВВП.

Для доказательства данного утверждения рассмотрим данные о производстве

¹ Быков А.А. Особенности формирования и реализации модели неиндустриального развития экономики Республики Беларусь / Социология. №2, 2014.

генераторов в 2009 – 2013 гг., приведенные в табл. 1.

Таблица 1. Производство генераторов ОАО «БАТЭ», шт.

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
Количество генераторов, шт	321121	360878	188331	229704	248286
В том числе генераторы с китайскими СКД комплектами, шт	236	1400	4447	17260	42110
Доля генераторов с китайскими СКД комплектами, %	0,07	0,39	2,36	7,67	16,96

Из таблицы 1 видно, что доля генераторов с покупными китайскими СКД-комплектами (от англ. Complete Knock Down, «полноразборный» – комплект, состоящий из отдельных деталей, который ввозят в страну для дальнейшего сбыта и собирают на местном производстве) в объёме всей продукции увеличилась за пять лет практически с нуля до 17%.

Удельный вес импортных комплектующих изделий и материалов в себестоимости основных базовых моделей, производимых ОАО «БАТЭ», колеблется в настоящий момент от 26 до 67%.

Составим калькуляцию и сравним затраты на производство генератора 3272.3771 с использованием комплектующих, произведённых на заводе ОАО «БАТЭ» и с использованием импортных китайских СКД-комплектов (табл. 2).

Таблица 2. Затраты на генератор 3242.3771 производства ОАО «БАТЭ», 2013г.

Показатели	Генератор 3242.3771	
	С комплектующими собственного производства ОАО «БАТЭ», за ед. изд.	С китайскими СКД-комплектами, за ед. изд.
Полная себестоимость, долл. США	88,3	82,0
Прибыль, долл. США	11,7	18,0
Рентабельность, %	13,0	22,0
Отпускная цена, долл. США	100,0	100,0
Добавленная стоимость, долл. США	29,0	20,3
Доля добавленной стоимости к выручке, %	0,29	0,20

Из данных таблицы 2 следует, что рентабельность производства генератора с использованием китайских СКД комплектов выше, а добавленная стоимость ниже, в сравнении с полностью белорусскими аналогами.

В результате проведенного анализа можно отметить, что доля добавленной стоимости, создаваемой ОАО «БАТЭ», имеет тенденцию к снижению. Следовательно, данное предприятие постепенно теряет свои ключевые компетенции. В итоге такая ситуация может привести к потере производственного потенциала предприятия, утрате навыков производства сложной продукции, устареванию оборудования, оттоку высококвалифицированных кадров.

Для противодействия утрате ключевых компетенций в качестве целевого ориентира для промышленных предприятий должна устанавливаться не максимизация

прибыли, а рост добавленной стоимости при поддержании на минимально приемлемом уровне рентабельности производства.

Информационно-коммуникативное пространство Белгородской области

Кретова А.С., магистрантка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета (НИУ «БелГУ»), Россия

В целях развития единого социально ориентированного информационно-телекоммуникационного пространства Белгородской области, обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления, повышения эффективности их взаимодействия с гражданским обществом, осуществления модернизации системы информационного обеспечения: утвердить Концепцию развития информационного пространства Белгородской области на 2014 - 2020 годы.¹

В настоящее время главным источником получения информации о происходящих событиях и о мероприятиях, организованных органами власти для населения, остаются СМИ, но все большее значение приобретают открытые информационные системы в сети Интернет, средства наружной рекламы, издательские проекты.

Важность СМИ для развития Белгородской области определяется не только традиционными экономическими отраслевыми показателями выпуска продукции, но и тем влиянием, которое оказывают СМИ на формирование общественного сознания, их ролью в установлении полноценного диалога между властью и обществом, определяющим влияние СМИ на формирование общественного мнения, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, духовности, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала. Именно поэтому создание качественного информационного контента и гарантированное доведение его до населения области становится принципиальной задачей.

В первую очередь, сегодня активно развиваются интернет-издания (только за прошлый год на информационном поле региона появились такие издания, как "2do2go", "Belive", "Белпресса", "go31", ОАУ ТРК "Мир Белогорья" активно работает над своим интернет-сайтом). По использованию телекоммуникационной сети Интернет Белгородская область занимает первое место в Черноземье, при этом доступ к телекоммуникационной сети Интернет становится обязательным условием высокого уровня жизни, в ряде сельских районов области отсутствие скоростного доступа к телекоммуникационной сети Интернет является проблемным полем.

Таким образом, информационное пространство области заполнено многочисленными разнообразными средствами массовой информации, выражающими самые различные точки зрения на те или иные события и явления, которые происходят в мире, России и области. При этом возросли и информационные потребности самого общества.

Сегодня в Белгородской области созданы все предпосылки для интенсивного развития социальной рекламы: сформировалась сеть рекламных агентств, имеющих опыт изготовления качественного рекламного продукта, существует структурированный рынок

¹Об утверждении Концепции развития информационного пространства Белгородской области на 2014 - 2020 годы : Распоряжение Правительства Белгородской обл. от 01.12.2014 N 539-рп // Собр. законодательства РФ. – 2014.

рекламных услуг, сформировался круг потенциальных заказчиков социальной рекламы и рекламы с элементами социальности.

Одной из задач концепции социально-экономического развития Белгородской области является осуществление информационной работы на территории Белгородской области, культивирование и защита традиционных ценностей на основе идеологии солидарного общества.

Формирование в России гражданского общества и правового государства, политический плюрализм порождают огромную общественную потребность в массовой информации. Это требует доверия населения к власти, информированности о мотивах ее деятельности, повышения интереса людей к "созидательным вопросам", то есть в первую очередь к вопросам экономики и социальной сферы, в то время как сегодня в этом плане лидируют политика и криминальные новости.

Современные СМИ занимаются анализом информации, ее предварительной фильтрацией и целенаправленным отбором. В связи с этим информационная политика предусматривает:

- создание условий, организацию мероприятий, разработку мер по недопущению подчинения СМИ конъюнктурным интересам, снабжения СМИ неполной, неопределенной, искаженной или ложной информацией, откровенной дезинформацией;
- организацию и разработку мер по предотвращению создания и функционирования информационных ресурсов, пропагандирующих насилие, экстремизм, ксенофобию, религиозную рознь, пропаганду наркомании, алкоголизма, порнографии;
- защиту интересов регионального рынка массовой информации и содействие развитию местных СМИ в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, создание условий для повышения их конкурентоспособности в условиях рынка;
- обеспечение информационной безопасности жителей Белгородской области.

Для формирования эффективного коммуникативного пространства в любой сфере жизнедеятельности необходим комплексный анализ соотношения между системой управления, социально-экономическими стандартами и социокультурными нормами, так как немаловажную роль для реализации возможностей информационного общества играет вопрос адекватной политики и своевременных управленческих решений.

Современное информационно-коммуникативное пространство представляет собой нестабильный, изменчивый феномен, где сосуществуют и обращены друг к другу субъекты и объекты с их процессуальностью, динамикой, незавершенностью, ускользанием от жестких причинно-следственных связей.

Выявление и анализ структур коммуникативного пространства позволяет исследовать сущностные характеристики системы взаимодействия «общество - власть». Именно коммуникативные структуры играют универсально-интегрирующую роль в объективном расширении, усложнении социального пространства, появлении у него свойств многоуровневости, нелинейности, неоднородности. Коммуникативные структуры обладают комплексом инвариантных характеристик, сочетание которых может как ослаблять, так и усиливать ценностную доминанту и гуманистическое содержание современных коммуникативных форм и средств, особенно средств массовой коммуникации.

Развитие и совершенствование коммуникативных структур в системе взаимодействия возможно лишь при повышении коммуникативной культуры участников процесса управления информацией и коммуникацией. Хотя при моделировании информационно-коммуникативного пространства важна не только компетентность, которая выступает как обобщенная характеристика уровня и качества коммуникативных знаний и умений, включающих поиск, восприятие, оценку, преобразование, хранение и передачу информации и должна базироваться на медиаобразовании и медиаграмотности, но и гуманизация глобального информационно-коммуникативного пространства.

Без должного внимания к развитию информационного общества реализовать идею построения единого информационно-коммуникативного пространства не представляется возможным.

Анализ имеющихся исследований по проблемам управления коммуникацией свидетельствует о том, что решение вопросов моделирования коммуникативного пространства в условиях современных социальных и политических реалий требует нового качественного уровня осмысления субъектно-объектных отношений, поиска эффективных коммуникативных технологий в системе социального взаимодействия «гражданское общество – государственные институты».

Таким образом, опыт Белгородской области подтверждает, что приграничные регионы могут стать ведущими операторами по созданию инновационной инфраструктуры. Формирование и развитие инновационной инфраструктуры приграничного сотрудничества, создание и внедрение наукоемких технологий и производство конкурентоспособной продукции секторов «экономики будущего» позволит получить мультипликативный эффект от развития экспортного сектора на сопряженные отрасли внутренней экономики, что будет способствовать динамичному развитию приграничных территорий.

Государственное регулирование инвестиционного климата приграничного региона (на примере Белгородской области)

Кривошеева Я.Н., студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), менеджер-стажер департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области, Россия

В результате изменения геополитического положения нашей страны в 1990-х гг. произошло образование новых независимых государств, что повлекло за собой увеличение числа приграничных областей и регионов. Приграничный регион – это целостная территориальная система, имеющая свою специализацию и прочные внутренние и внешние экономические связи. Большинство таких территорий имеют преимущества перед внутренними районами страны в отношении создания более благоприятного инвестиционного климата.

Инвестиционные возможности, их структура, объем, а также осуществление инвестиционного процесса влияет на решение многих социально-экономических задач, которые создают условия для экономического роста, увеличение уровня благосостояния населения, конкурентоспособности предприятий приграничных регионов. Государственное регулирование инвестиционного климата – один из важнейших факторов, приводящих к возникновению условий, стимулирующих формирование и развитие системы эффективного управления инвестиционной деятельностью, как в производственной, так и в непроизводственной сфере. На результативность государственного регулирования инвестиционной деятельности влияет много факторов: политическая стабильность в стране, положение и степень развития экономики, уровень нацеленности на решение стоящих социальных задач и целей, профессионализм органов государственной власти, которые осуществляют инвестиционную политику, а также нормативно-правовое обеспечение инвестиционного процесса.

Основным звеном регулирования государством инвестиционного климата является законодательная база, которая должна опираться на комплекс мер бюджетной, кредитной и налоговой политики, взаимовлияющих и взаимосвязанных при их реализации, и на четкую систему организации и управления инвестиционным процессом со стороны органов государственной власти. Нормативно-законодательная база должна обеспечить инвестору постоянство его деятельности. Кроме того, правовая система должна

регулировать возможности инвестирования в те или иные отрасли или сферы, а также регламентировать порядок использования отдельных факторов производства, которые составляют инвестиционный потенциал субъекта Российской Федерации¹.

К основным нормативным правовым актам, с помощью которых государство регулирует инвестиционную деятельность, относятся:

- ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в редакции от 18.12.2006 г. № 232;
- ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» от 9 июля 1999 г. № 160;
- ФЗ «Об инвестиционных фондах» от 29 ноября 2001 г. № 156 (в редакции от 12.03.2014 г. № 33)².

Первый инвестиционный закон Белгородской области появился в 1995 году. Тогда он назывался Закон Белгородской области «Об инвестициях в Белгородской области». Основные нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Белгородской области в настоящее время, представлены в таблице.

Таблица 1. Основные нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Белгородской области

№ п/п	Наименование нормативного акта	Сущность документа
1.	Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 25.01.2010 г. № 27-пп	определяет приоритеты долгосрочного развития Белгородской области
2.	Инвестиционная стратегия Белгородской области, утвержденная постановлением Правительства области от 3 июня 2013 года № 206-пп	определяет инвестиционные приоритеты Белгородской области, опирающиеся на использование ее ресурсов, включая развитие инновационного вектора
3.	Положение об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, утвержденное постановлением Правительства Белгородской области 31 мая 2010 г. № 202-пп	разработаны методические рекомендации о проведении органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов
4.	Программа «Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011-2015 годах», утвержденная постановлением Правительства Белгородской обл. от 27.06.2011 № 239-пп	определяет дальнейшие перспективы совершенствования условий развития инвестиционной деятельности
5.	Инвестиционная декларация Белгородской области, утвержденная распоряжением Губернатора области от 20 сентября 2012 года № 650-р	устанавливает основные принципы взаимодействия органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности

Однако, несмотря на значительную инвестиционную привлекательность за счет высокого ресурсного потенциала и выгодного географического положения, нельзя оставлять без внимания и проблему привлечения иностранных инвестиций в

¹ Скларова, Ю.М. Инструменты и методология многофакторного анализа инвестиционного климата РФ : монография / Ю.М. Скларова. Ставрополь, 2012. 145 с.

² Информационно-правовой портал Гарант. URL.: <http://www.garant.ru>

Белгородскую область. С 2007 по 2013 годы их объём в экономику области оценивается в 6,4 млрд. долларов¹.

Наибольший интерес для иностранных компаний представляет добыча полезных ископаемых, металлургическое и пищевое производства. Объём иностранных инвестиций поступил из Нидерландов, Германии, Кипра. Однако большей заинтересованности зарубежных инвесторов пока не наблюдается. Для решения данной проблемы также необходимо совершенствование законодательной базы, так как поддержка со стороны государственной исполнительной власти в настоящий момент осуществляется только в отношении российских инвесторов, что ограничивает доступ иностранных инвесторов в экономику Белгородской области и делает ее менее привлекательной для последних. Действующий в настоящее время закон «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», принятый в 1991 году, во многом является не актуальным. Закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», принятый в 1999 г., определяет порядок привлечения инвестиций только в основные средства и в нем отсутствуют функции государства по регулированию инвестиционного процесса. Поэтому сегодня необходим новый закон о государственном регулировании инвестиций, в котором акцент должен быть сделан именно на государственных мерах в данной сфере деятельности.

В новом законе необходимо предусмотреть различные инвестиционные режимы в зависимости от целей инвестирования и типа инвестора, выработать стимулирующие меры (налоговые льготы, субвенции, защиту от рисков и т.д.), а также разработать порядок отбора инвестиционных проектов. Такой закон должен подробно регламентировать реализацию трех основных функций государства в инвестиционной сфере:

- прямое инвестирование средств государством;
- разработка мер, облегчающих хозяйствующим субъектам инвестирование собственных средств;
- оказание содействия в привлечении инвестиций третьих лиц.

Соответственно при разработке указанного закона должны быть решены три главные задачи.

Во-первых, в законе должна быть создана комплексность государственного регулирования инвестиционного процесса, т.е. корреспонденция связей инвестиционного законодательства с Гражданским, Бюджетным, Налоговым, Арбитражным, Таможенным и Процессуальным кодексами Российской Федерации путем использования понятий и институтов соответствующих отраслей законодательства.

Во-вторых, определить сферу ведения субъектов Федерации в области инвестиционного законодательства. Меры, которые в соответствии с законом об инвестициях могут быть приняты государством с целью облегчить хозяйствующим субъектам инвестирование собственных средств, очевидно, могут быть весьма разнообразными и касаться налоговых, таможенных, валютных и других административно-правовых отношений с участием этих субъектов.

И, в-третьих, должна быть конкретизация некоторых положений инвестиционного законодательства в других нормативно-законодательных актах - постановлениях Правительства РФ, актах отдельных ведомств.

Важнейшей составляющей нового закона должны стать основы, определяющие перечень и условия предоставления государством мер помощи в привлечении инвестиций третьих лиц, в том числе иностранных инвестиций. К числу таких мер можно отнести следующие:

- содействие эффективности инвестиций;

¹ Инвестиционный портал Белгородской области. URL.: <http://belgorodinvest.ru>

- поощряющие инвестиции путем предоставления инвесторам особых льгот;
- обеспечивающие защиту прав и интересов инвесторов, включая различные гарантийные меры путем предоставления государственных и иных гарантий, залога, страхования и т.д.

На сегодня проделана большая работа по формированию государственных институтов, регулирующих различные аспекты иностранного инвестирования. Дальнейшее совершенствование федерального и регионального законодательства станет действенным средством гармонизации в создании нового правового решения, направленного на поддержку инвестиций со стороны региональных властей путем предоставления льгот, на создание условий инвестиционной открытости и привлекательности регионов, повышение их инвестиционного климата, проведение активной деятельности по привлечению иностранных инвестиций, формирование инвестиционной инфраструктуры.

УДК 339

«Мусульманский фактор» во внутренней политике Узбекистана

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

Являясь богатейшей по запасам полезных ископаемых частью центрально-азиатского региона (золото, полиметаллы, уран, газ, нефть и т.д.), обладая достаточными агроресурсами, Узбекистан остаётся страной острых социальных контрастов. Ему присущи типичные пороки государств афро-азиатского мира: коррумпированность госаппарата, клановость, трайбализм, nepотизм и, что особенно важно, резкий разрыв между богатейшим меньшинством и беднейшим большинством населения¹. Традиционно значительную роль в жизни Узбекистана играл и играет "исламский фактор".

Начиная с конца 1980-х гг. руководство Узбекистана пытается наладить отношения с исламскими силами, подчеркивает значение мусульманских традиций в жизни узбекского общества, но в то же время старается сохранить светский характер узбекской государственности. Авторитарность узбекского руководства во многом вызвана произошедшим в начале 1990-х гг. и продолжающимся в наше время острым конфликтом правящих верхов и лично президента И. Каримова с исламскими радикалами. Последнее обстоятельство, в частности, привело к тому, что власть республики стремится держать под жёстким контролем все легальные, внешне лояльные по отношению к правящему режиму, исламские институты и их служителей².

При анализе "мусульманского фактора" в жизни современного Узбекистана удобно руководствоваться разделением узбекской территории на 6 основных "исламских" зон.

1) Ферганская долина (Андижанская, Наманганская и Ферганские области — 27 % населения Узбекистана). Это наиболее исламизированная зона республики. Примат конфессионального фактора над этническим сложился здесь ещё в XIX в., что было доказано событиями Андижанского восстания 1898 г. Деятельность ферганских исламских радикалов поддерживается местной хозяйственно-трайбалистской элитой. Исламская форма антиправительственных выступлений используется ферганскими

¹ Расулев А., Денисов Ю. Проблемы структурных изменений в экономике Узбекистана // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 3 URL: http://www.imemo.ru/index.php?page_id=682

² Республика Узбекистан. Энциклопедический справочник. Т.: Гос. науч. изд-во «Узбекистонмиллийэнциклопедияси», 2008. 448 с.

кланами, стремящимися к рычагам центрального управления страной, к которым они не допущены.

2) Центральный Узбекистан (Ташкент, Ташкентская, Сырдарьинская и Джизакская области — 26 % населения Узбекистана). Здесь пока сохраняется невысокий уровень влияния "исламского фактора", жёстко сдерживаемого правящим режимом. Наиболее уязвимой точкой тут является сама столица — Ташкент, где особенно заметны контрасты современной узбекской действительности.

3) Бухарско-Самаркандская зона (Бухарская, Навойская и Самаркандская области — 20 % населения Узбекистана). Здесь сохраняется устойчивое влияние традиционалистского ислама в его "умеренной" форме. По-прежнему силен авторитет суфийского братства Накшбандийа и его последователей (Бухара). Местные исламские круги тесно сотрудничают с бухарско-самаркандскими кланами, наряду с ташкентцами играющими решающую роль в управлении страной. (Президент И. Каримов подчёркивает, что он стоит "вне" кланов и "над" ними, но всё же необходимо помнить о самаркандском происхождении лидера Узбекистана).

4) Зона Суркаш (Сурхандарьинская и Кашкадарьинская области — 14 % населения Узбекистана). Как и в 1996 г., зона продолжает слабо влиять на процессы, происходящие в республике. Степень влияния ислама здесь сравнительно невысока, местный клан "суркаш" не может соперничать в борьбе за власть с кланами трёх ранее названных зон. В то же время следует учитывать пограничный характер данной зоны и возможность дестабилизирующей инфильтрации радикальных "исламистов" извне¹.

5) Каракалпакстан — 6 % населения Узбекистана. Главное в жизни этой зоны не столько влияние "исламского фактора", сколько жёсткая хозяйственно-политическая конкуренция мусульманских этносов (каракалпаков, узбеков и казахов). Местная трайбалистская элита чисто символически представлена в Ташкенте и занята прежде всего борьбой за внутрирегиональные сферы влияния.

6) Хорезм (Хорезмская область — 5 % населения Узбекистана). Здесь религиозная самоидентификация существенно уступала регионально-клановой. Хорезмийцы представлены на общеузбекском уровне весьма слабо, они (во всяком случае, внешне) не рвутся к центральной власти. Для них гораздо важнее действенная защита Ташкентом узбекских интересов в бассейне Амударьи в перманентном противостоянии с туркменскими соседями.

Влияние Запада на "узбекские дела" прослеживается четков Андижанском конфликте. По некоторым данным, к Андижанским событиям 2005 г. плотно "приложили руки" некие западные деятели, формально стремящиеся утвердить в Узбекистане режим "настоящей демократии" вместо нынешней "авторитарной диктатуры". Комментируя возможность реализации подобного, на наш взгляд, утопичного проекта, известный узбекский исламовед Б.М. Бабаджанов совершенно обосновано указал на то, что нет никаких гарантий того, что, в случае попытки организации в Узбекистане т.н. "оранжевой революции", события пойдут здесь по сравнительно мирному пути. По мнению Бабаджанова, в Узбекистане весьма возможен не просто "киргизский" вариант смены лидера и правящей элиты, а наступление анархии и хаоса с приходом затем к управлению ещё более авторитарного (весьма вероятно — радикально-исламского) режима. По официальным данным Узбекистана в ходе беспорядков погибло 187 человек. Общество прав человека Узбекистана «ЭЗГУЛИК» приводит статистику в 230 человек².

¹ Ситуация со свободой вероисповедания в Узбекистане. URL: <http://www.fergananews.com/article.php?id=6807>

² Ситуация со свободой вероисповедания в Узбекистане. URL: <http://www.fergananews.com/article.php?id=6807>

В киргизско-узбекском конфликте 2010 года также заметна роль Запада. 11 июня массовые беспорядки начались в южном областном центре Ош. В зоне конфликта было объявлено чрезвычайное положение и введен комендантский час. В городе Ош было сожжено около 70% городских строений, в Джалал-Абаде пострадали 20% инфраструктурных объектов. По последним данным, жертвами противостояния стали около 260 человек. Руководство Кыргызстана ранее заявило, что кровопролитие произошло из-за спланированных действий определенных политических сил. 12 июня этническая чистка против узбекского населения перекинулись в Джалал-Абадскую область, в городе Джалал-Абад был подожжен Киргизско-Узбекский университет им. К.Батырова. Председатель временного правительства Роза Отунбаева запросила помощь России. Для беженцев открыта граница с Узбекистаном. В Киргизии была начата частичная мобилизация, на всей территории Джалал-Абадской области было введено чрезвычайное положение и комендантский час. По словам свидетелей и врачей на юге Киргизии были отмечены факты изнасилования над малолетними узбекскими девочками и беременными женщинами. Из Киргизии в соседний Узбекистан бежало более 450 тысяч человек. По официальным данным, всего за время конфликта убито 442 человека, более 1500 ранено. По неофициальным сведениям уже в первые дни беспорядков погибло около 800 человек. Вечером 14 июня независимые СМИ озвучили цифру более, чем в 2000 погибших.

Данные примеры свидетельствует о том, что Узбекистан в силу полиэтничности населения всегда был и остается «клубком» противоречий отдельных национальных и мусульманских группировок, что делает эту страну и его население уязвимыми при любом национальном конфликте.

Технология разработки и реализации стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы в Белгородской области

Кузьминова К.И., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Создание общества социальной ответственности и гражданской солидарности все больше и больше входят в повседневную жизнь. Ведущим вектором стратегического развития России в современных условиях является весторонняя модернизация. Модернизация рассматривается как системное преобразование общества, обретение им нового качества при условии мобилизации и эффективного использования имеющегося в обществе человеческого, финансового, социального капитала. Модернизация не будет способствовать разложению общества, в случае наличия особого культурного кода, которым по праву, можно назвать солидаризм. Концепция развития солидарного общества на Белгородчине может стать уникальным образцом Идеи сплочения людей, чувства полной защищенности в социуме, борьбы с грубостью, агрессивностью людей.

Идея развития солидарного общества, базирующаяся на принципах сохранения духовно-культурных основ общества, укрепления института семьи и семейных отношений, воспитания молодёжи, консолидации институтов гражданского общества, обеспечения взаимного доверия между властью и населением, утверждения принципов социальной защищённости, поддержки и ответственности, крайне востребована в современных условиях России, однако реального механизма утверждения данной идеи на федеральном уровне не разработано.

На региональном уровне осуществляются попытки сформировать собственное понимание социальной перспективы, которые нашли отражение в нормативных актах. К

долгосрочному управлению территорией относится разработка Стратегий и Программ, позволяющих лишь по их реализации увидеть целостную картину преобразований.

В Белгородской области предпринята уникальная попытка - формирование регионального солидарного общества, нашедшая свое отражение в нормативном акте: стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011 – 2025 годы, целью которой, является преобразование действительности, посредством улучшения качества человеческих отношений как основополагающего фактора развития общества в целом¹.

В культурно-историческом отношении идея регионального солидарного общества является продолжением и развитием разработанной в свое время в русской философской и общественно-политической мысли концепции соборности. Своеобразную формулу солидарного общества озвучил более 100 лет назад великий русский философ Николай Фёдоров, который сказал: «Жить не для себя, не для других, а со всеми и для всех».

Однако надо понимать, что Стратегия будет эффективной, если технология ее разработки и реализации является не спекуляцией, но реальной установкой административно-управленческой элиты на региональном уровне на построение солидарного общества.

Основная задача власти - перейти от создания декларируемого, формального «солидарного общества» к реальному повышению качества человеческих отношений в регионе².

Объективно, что акцент должен быть сделан на изучение социальных связей, представляющих собой форму социального взаимодействия и отражать его основные характеристики. Интересна ситуация, сложившаяся в молодежной среде.

В 2012 году Институтом региональной кадровой политики совместно с управлением по делам молодежи Белгородской области было проведено исследование по изучению основных проблем потребностей и ценностных ориентиров белгородской молодежи. Наиболее важными проблемами, которые значимы и сужают возможности для самореализации на макро- и микроуровне молодежь считает: коррупцию во властных структурах, пассивность граждан, их безразличие к происходящему и усиление неравенства доходов, социальное расслоение общества на бедных и богатых.

Среди возможностей для самореализации белгородская молодежь высоко оценивает возможность соблюдать обычаи и традиции своего народа, поступать в соответствии с совестью и убеждениями, получить хорошее образование, специальность, которые бы признавались во всем мире, что само по себе является позитивным сигналом.

Анализ целевых и ценностных установок молодежи показал, что (80% городской и 81,82% сельской молодежи, считают, что человеку необходима цель, достижению которой он посвящает жизнь). При рассмотрении жизненных ценностей молодежь на первое место ставит благополучие своей семьи (45,6%). На последнее место в иерархии ценностей молодежь ставит позицию «Родина» и «наличие хороших и верных друзей», что является тревожным, по факту, молодежь нацелена на индивидуализацию. Этот показатель выявляет одну из самых серьезных нравственных проблем молодежи Белгородской области. Сегодня именно духовной составляющей не хватает большинству молодых людей³.

¹ Об утверждении Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы» : постановление правительства Белгородской области от 24 ноября 2011 г. № 435-пп // Белгородские известия. – 2011. – 30 ноября.

² Бабинцев В.П., Дятченко Л.Я. Формирование социально-технологической культуры как теоретическая и праксеологическая проблема // Социологические исследования. 2011. № 7.

³ Заливанский Б.В. Технологии формирования регионального солидарного общества // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 11.

Очевидно, что развитие солидарного общества, основанного на Идеи добра и справедливости, невозможно без создания удовлетворяющей этим принципам социальной инфраструктуры. Она необходима, так как не только обеспечивает развитие общества, но и позволяет концентрировать социальные ресурсы. Формирование социальной инфраструктуры солидарного общества, которая включает систему духовных аспектов, определяется необходимостью создания комплекса условий. Во-первых, приведение социальных интересов субъектов региона в соответствие с интересами регионального развития. Во-вторых, генерирование новых целей и задач развития региона, поиск направлений и технологий данного развития. Социальная инфраструктура регионального солидарного общества должна представлять институциональную, организационно-коммуникационную, социокультурную и научно-исследовательскую основы обеспечения взаимодействия социальных групп, индивидов, организаций, органов государственного и муниципального управления, частные и групповые интересы которых могут быть реализованы в пределах целей регионального развития.

Хотелось бы отметить, что необходимым условием определения целей, механизмов формирования регионального солидарного общества является вовлечение в процесс всех заинтересованных социальных субъектов, создание условий для их постоянного участия в проекте, мониторинге результатов и корректировке процесса его реализации.

Подводя итог, необходимо отметить, что технология разработки и реализации Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011 – 2025 годы сама по себе является инновационным проектом и требует нестандартных решений. Для разработки и реализации их должны быть использованы творческие возможности граждан, в первую очередь молодежи. Только благодаря формированию позитивно ориентированного общественного мнения, внутреннего и внешнего имиджа регионального солидарного общества в молодежной среде, а также эффективного взаимодействия социальных институтов и органов власти может привести к созданию солидарного общества в нашем регионе и в России в целом.

Тенденции ретрадиционализации как ключевой фактор интеграции на постсоветском пространстве

Лавриненко А.А., аспирант, специальность «Политология», Донецкий национальный университет, Украина

В СССР старый уклад жизни, существовавший более половины века, значительным образом оказал влияние на дальнейшее функционирование и развитие молодых государств, которые образовались после падения советского режима. Модернизационные процессы, наряду с демократическими тенденциями, которые набирали обороты в независимых государствах, на своем пути повсеместно сталкивались с укоренившимися традициями функционирования политической системы в целом, которые прежде существовали в СССР, а на современном этапе оказывали значительное влияние на процесс трансформации, тем самым видоизменяя его, преобразовывая классические политические режимы государств и формы правления в гибридные, со специфическим пониманием и принципами функционирования политических институтов. И на данном этапе процесс преобразования политических систем постсоветских государств еще не завершен, что и обуславливает актуальность данного исследования.

Вопросами трансформации политической системы и, в частности, ретрадиционализации занимаются как иностранные ученые (Д. Растоу, Т. Крузьо, Ф. Фукуяма), так и отечественные исследователи (А.С. Панарин, В.Я. Гельман, В.А. Ачкасов). Они рассматривают тенденции ретрадиционализации как альтернативный

вариант развития государств на постсоветском пространстве, тем самым противопоставляя его модернизационным процессам.

В качестве цели исследования выступает анализ тенденций ретрадиционализации как ключевого фактора интеграции на постсоветском пространстве.

После распада Советского Союза политическая жизнь образовавшихся государств видоизменилась по многим параметрам: государственное устройство, форма правления, партийная система, уровень гражданских свобод и т. д.. Но изначально все союзные республики действовали согласно принципам политической системы СССР, которые в последствие тем или иным способом оказали влияние на формирование и функционирование политических систем новых государств, а также явились основой стремления для их дальнейшей интеграции.

Так, что касается государственного устройства, то СССР состояло из 15 союзных республик, объединенных централизованной властью, которая координировала действия каждой из них в рамках политической и экономической эффективности. После распада большинство независимых государств избрало унитарную форму. Можно предположить, что это было сделано не случайно, а с целью распространения контроля над всеми органами высшей государственной власти, существовавшего в СССР, тем самым продолжая традицию регулирования внутригосударственных отношений. Что касается РФ, которая избрала федеративную форму государственного устройства, то данный выбор скорее основывается на полиэтничном составе государства и величине территории. Но следует заметить, что и в рамках федерации с децентрализованной властью контроль над всеми органами высшей государственной власти со стороны президента не теряет актуальности, а наоборот, по ряду вышеуказанных причин осуществляется своевременно и над всеми сферами общественно-политической жизни, что также подтверждает тезис о распространении тенденций ретрадиционализации в рамках уже независимых государств¹.

Относительно формы правления в независимых государствах, то большинство выбрало президентскую либо президентско-парламентскую республику. Данный факт объясняется отказом от кардинальных изменений в способах и принципах функционирования государства и следованием по устоявшимся и привычным нормам государственного регулирования. Что касается Украины, то в настоящий момент действует парламентско-президентская форма правления. Однако на протяжении длительного периода времени происходили постоянные изменения от президентской, президентско-парламентской и до парламентско-президентской. Прежде всего это связывалось с амбициями главы государства, уровнем его поддержки как в обществе, так и внутри своего окружения. Следует заметить, что вопреки принятым нормам и принципам при любой форме правления каждый из президентов стремился увеличить круг своих полномочий с помощью формальных и неформальных правил. В отношении Литвы необходимо сказать, что вопреки тому, что после распада СССР она достигла наивысшего показателя уровня демократического развития среди других постсоветских государств, в ней сохранилась сильная президентская власть, но все же опирающаяся на поддержку парламентских сил. Таким образом, можно констатировать, что тенденции ретрадиционализации проявляются и после провозглашения курса на демократическое развитие государств, и хотя они и имеют косвенное проявление в некоторых государствах, но все же имеют место быть.

Сегодня ни у кого не вызывает сомнения, что большинство постсоветских государств избрали демократический путь развития, и в основу преобразования политических систем был положен принцип разделения власти. В данном контексте речь идет о функционировании законодательного, исполнительного и судебного органов

¹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка. Новая постиндустриальная волна на Западе. М., 2009. 531 с.

власти, разграничения их полномочий и соблюдения принципа сдержек и противовесов. Но, несмотря на провозглашенный курс, в функционировании политических систем государств распространялись тенденции ретрадиционализации. Речь идет, прежде всего, о формальном разделении ветвей власти, увеличении концентрации полномочий главы государства, прежде всего контроля над деятельностью правительства и парламента с помощью формальных и неформальных правил. Наиболее ярко это проявляется в таких государствах, как Казахстан, Белоруссия, Россия и Украина. Что касается Литвы, то действительно, по сравнению с другими постсоветскими государствами, она сделала значительный шаг в направлении демократизации, разграничив деятельность каждой из ветвей власти. Но, ни смотря не на что, система сдержек и противовесов спустя более 20 лет подобающим образом так и не заработала. В связи с этим государству, прежде всего в лице президента, приходится вручную осуществлять контроль над соблюдением демократических основ функционирования органов высшей государственной власти¹.

Касательно вопроса построения партийных систем в молодых независимых государствах, то вопреки более полувековому существованию однопартийной политической системы, за основу была взята многопартийная модель. Возможно, данная ситуация сложилась из-за столь долгого существования запрета иных политических сил кроме КПСС. В связи с этим также объясняется наличие большого количества малочисленных и невлиятельных партий, но стремящихся если не повлиять, то хотя бы ретранслировать мнение определенной группы граждан. Следует отметить, что после распада СССР в парламенте большинства государств также появились и оппозиционные силы. Однако, в большинстве своем они незначительны, преимущественно имеют формальный характер и не способны оказывать давление либо кардинальным образом влиять на политику провластных партий. В случае Литвы, оппозиция находится в более выигрышном состоянии, и с ее мнением провластным партиям приходится считаться, поскольку в дальнейшем игнорирование предложений оппозиционных сил может негативным образом повлиять на расстановку сил в парламенте после проведения очередных парламентских выборов. Примером неуспешной такой борьбы могут быть парламенты Украины последних 3 созывов, в которых оппозиция хоть и была фактической, но ее предложения всякий раз игнорировались, что влекло за собой отсутствие стабильного политического и экономического развития, погружение в затяжной кризис, частую смену элит внутри определенного социального слоя. Но, что касается вопросов ретрадиционализации, то она коснулась и трансформации партийных систем государств постсоветского пространства. Например, в таких государствах, как РФ и Казахстан, на фоне функционирования многопартийной системы выделяется доминирование одной (пропрезидентской) силы. Оппозиция в данном случае допускается лишь формальная, а значит, ничто не мешает продвижению интересов большинства, де-факто представляющего интересы президента. В таком случае, политика главы государства, как и в советские времена, остается приоритетной и обязательной к выполнению².

Также среди важных критериев построения демократического государства выделяют уровень политического участия, гражданских свобод и особенностей функционирования СМИ. Во времена существования СССР политическое участие граждан в общественно-политической жизни было формальным и весьма пассивным, сохранение свободы граждан соблюдалось частично и распространялось преимущественно на личную сферу их жизни, над всеми остальными сферами

¹ Гельман В. Я. Возвращение Левиафана. Политика децентрализации в современной России // Политические исследования. 2006. №2. С. 90-107.

² Омарова А. С. К политической модернизации на деле, а не на словах // Правила Игры. 2012. № 2. С. 31-36.

государство осуществляло контроль, что также касалось и СМИ, которые на тот момент были zaangażированными и полностью подконтрольными государству. Официально функционировали государственные телеканалы, радио и пресса, на остальные вводился запрет, и только в последние годы существования СССР на данную сферу распространилась так называемая «оттепель». С обретением независимости характер соблюдения вышеуказанных критериев, по сути, не изменился. В большинстве государств по-прежнему гражданское общество остается пассивным либо же его деятельность ограничивается со стороны государства, игнорируется соблюдение гражданских прав, государство в большей степени выступает в качестве контролера, а не наблюдателя. При условии «игры по старым правилам», данная позиция, базирующаяся на старых традициях ведения политики, выгодна государству и непосредственно его руководству. Что касается СМИ, то кардинальных перемен также не произошло. Они по-прежнему остаются zaangażированными, более того, у целого ряда постсоветских государств преимущественно сохраняется государственная монополия над данной сферой, а у некоторых проявляется другая крайность, большинство СМИ перешли к частным владельцам и вещают позицию, удобную для собственника. Но существуют и такие государства, как Литва, в которых демократический переход подходит к завершению, и тенденции ретрадиционализации проявляются в меньшей степени. Соответственно в них наблюдается активное гражданское общество, которое фактически участвует в политической жизни государства, которое в свою очередь не ограничивает свободу населения и регулирует деятельность СМИ преимущественно в рамках правового поля¹.

Из приведенного выше анализа можно увидеть, что после распада СССР хоть большинство государств и выбрали демократический путь развития, но впоследствии далеко не все придерживались намеченного курса.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что процесс трансформации, запущенный после распада СССР, оказался весьма противоречивым и привнес в развитие политических систем новообразованных государств достаточно специфические особенности. Каждое из них выбрало свои способы и методы реформирования государства, но все они объединены общей моделью экзогенной трансформации, в которой ключевую роль сыграли тенденции ретрадиционализации. В большинстве государств данная модель обусловлена историческими особенностями более полувекового существования государств в составе СССР. Вследствие чего, традиции формирования и функционирования политических институтов высшей государственной власти сохранились и в молодых независимых государствах. Они даже после распада СССР тяготеют к сохранению политической традиции существовавшей ранее и стремятся к сохранению политического уклада, не противоречащего таким былым принципам, как сохранения контроля над всеми ветвями власти, при условном их разделении, увеличению полномочий главы государства, осуществлению непосредственного влияния и регулированию деятельности всех институтов высшей государственной власти. Резюмируя вышесказанное можно предположить, что именно тенденции ретрадиционализации смогут выступить основой интеграции государств постсоветского пространства.

УДК 339.924

Интеграционные процессы в АТР в XXI в. на фоне американо-китайского регионального соперничества

¹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка. Новая постиндустриальная волна на Западе. М., 2009. 531 с.

В полной мере развернувшееся со второго десятилетия XXI в. региональное соперничество между США и Китаем в Азиатско-Тихоокеанском регионе нашло свое отражение в появлении двух мега-проектов экономической интеграции — Транс-Тихоокеанского партнерства (ТТП) и Всеобъемлющего регионального экономического партнерства (ВРЭП). Направление в предпочтительное для себя русло процессов региональной экономической интеграции, получивших сильный импульс к развитию после азиатского финансово-экономического кризиса 1997-1998 гг., рассматривается американским и китайским руководствами в качестве ключевой составляющей их стратегий по расширению регионального влияния каждой из стран. Оба государства конкурируют за право играть руководящую роль в формировании новой экономической архитектуры АТР и в создании региональной системы правил в сфере торговли и инвестиционной деятельности.

На сегодняшний день АТР лидирует в мире по количеству заключенных и вступивших в силу соглашений о свободной торговле. Из 119 действующих соглашений о свободной торговле 38 были заключены между экономиками АТР, а 77 — между экономиками мира, одна из которых располагалась в АТР. Вместе с тем, стоит отметить, что азиатские страны сравнительно поздно стали использовать такого рода соглашения в качестве инструмента своей торговой политики. Долгое время международные обозреватели характеризовали АТР как регион с вялотекущей экономической интеграцией, особо бросавшейся в глаза на фоне глубоких интеграционных процессов на европейском пространстве. Существенное усиление интереса в регионе к преференциальным торговым соглашениям произошло только после азиатского финансово-экономического кризиса 1997-1998 гг., приведшего к осознанию восточноазиатскими странами их экономической идентичности¹. До этого момента было заключено всего лишь четыре соглашения: Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (1975 г.), торговое соглашение о тесных экономических отношениях между Австралией и Новой Зеландией (1983 г.), соглашение о создании Зоны свободной торговли АСЕАН (1992 г.) и преференциальное торговое соглашение между Лаосом и Таиландом (1991 г.). С 2000 г. по февраль 2015 г. число соглашений, заключенных (и вступивших в силу) между экономиками АТР, увеличилось с 4 до рекордных 38. Наибольшее количество преференциальных соглашений в регионе заключили Япония (9), Новая Зеландия (8), Сингапур (7), Китай (6) и Индия (6).

Более того, с 1990-х гг. в регионе ведется работа над созданием обширного регионального торгового соглашения о создании зоны свободной торговли (ЗСТ), наподобие общих рынков ЕС или Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА). В 1994 г. на саммите АТЭС были сформулированы Богорские цели, определившие создание зоны свободной торговли и движения капиталов в АТР на позднее 2010 г. для развитых экономик и не позднее 2020 г. — для развивающихся. В 2004 г. Консультативный Совет АТЭС предложил создать Зону свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Однако сейчас, спустя двадцать лет после формулирования Богорских целей, страны региона еще далеки от создания общерегионального торгового соглашения. Во многом это вызвано существенными различиями в интересах отдельных экономик, а также серьезными политическими противоречиями между отдельными странами АТР.

¹ Zhang, Y., M. Shen. The Status of East Asian Free Trade Agreements. ADBI Working Paper 282. Tokyo: Asian Development Bank Institute, 2011. P. 5.

На сегодняшний день наиболее крупной зоной свободной торговли в регионе является КАФТА, охватившая 10 государств-членов АСЕАН и Китай с населением около 1,9 млрд человек. Вступившее в силу 1 января 2010 г. соглашение о ЗСТ КАФТА способствовало укреплению торгово-экономических отношений между Китаем и странами Ассоциации, усилению между ними взаимозависимости. Важным геополитическим результатом образования этой зоны свободной торговли стало увеличение влияния Китая в регионе, как собственно в Юго-Восточной Азии, так и в целом в Азии¹.

Между тем, программа максимум, стоящая перед странами региона, состоит в создании именно общерегионального, а не субрегионального или локального интеграционного объединения. Дело в том, что существование большого числа соглашений о свободной торговле имеет и свою отрицательную сторону, проявляющуюся в широко известном феномене "спагетти" (spaghetti bowl), при котором увеличение численности зон свободной торговли может приводить к эффекту наложения и, соответственно, хаотичности региональной торговли.

На момент активизации политики США в АТР в 2008-2009 гг. наиболее известными и обсуждаемыми проектами были ЗСТ АСЕАН+3 и АСЕАН+6, обе не предполагавшие участие США. В этой связи, чтобы не оказаться на вторых ролях в обретающем новые очертания экономическом пространстве АТР, Вашингтон приступил к формированию собственного интеграционного объединения, где ему отводилась бы руководящая роль. Внимание Вашингтона привлекло созданное Брунеем, Новой Зеландией, Сингапуром и Чили в 2005 г. Транс-Тихоокеанское стратегическое экономическое партнерство, на основе которого США намеревались заключить новое всеобъемлющее региональное торговое соглашение, предполагающее создание зоны свободной торговли — Транс-Тихоокеанского партнерства.

Начало переговоров о ТТП было положено заявлением Б. Обамы в 2010 г. на встрече лидеров АТЭС в Йокोगаме. Поддержав инициативу США, в переговоры о присоединении к этому объединению тогда вступили Австралия, Малайзия, Перу и Вьетнам. В ноябре 2011 г. в ходе встреч лидеров стран АТЭС в Гонолулу Вашингтон снова поднял этот вопрос и акцентировано указал на перспективность создаваемой зоны свободной торговли².

На завершающей стадии переговоров о создании ТТП (декабрь 2013 г.) его участниками стали 12 государств (Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Сингапур, США, Чили и Япония) с населением порядка 796 млн человек (около 11% мирового населения) и общим ВВП в размере \$27,53 трлн, что составляет 38,3% мирового ВВП (данные на 2012 г.).

ТТП, позиционируемое Вашингтоном как «золотой стандарт», или «соглашение XXI века», предполагает всестороннюю глубокую либерализацию торговли и инвестиционной деятельности и устанавливает весьма высокие стандарты в вопросах деятельности государственных предприятий, госзакупок, правовых стандартов трудовых отношений, защиты окружающей среды, защиты прав интеллектуальной собственности, прав инвесторов и пр. Представляется, что выдвигание высоких требований к странам - участникам партнерства, до сих пор в совокупности не воплощенных ни в одном функционирующем торговом объединении, а также слишком существенные различия в уровне экономического и социального развития этих 12-ти стран ставят под сомнение

¹ Портяков В.Я. К вопросу о комплексной мощи Китая: подходы к оценке, структура, динамика, перспективы // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. М., 2014. С. 11.

² Kurtenbach E. APEC nations pledge support for TPP // China Post, 15.11.2011 // <http://www.chinapost.com.tw/business/global-markets/2011/11/15/322959/APEC-nations.htm>

успешность реализации этой инициативы Вашингтона. Даже такая передовая рыночная экономика, как Япония, длительное время не решалась вступить в переговоры по ТТП. Анонсированное 15 марта 2013 г. премьер-министром Японии Синдзо Абэ решение о подключении к переговорам было продиктовано не потенциальными экономическими выгодами от участия в создаваемом объединении, а стремлением укрепить отношения с США на фоне обострившихся территориальных споров с Китаем.

Продвигаемая Вашингтоном идея ТТП представляет собой конкуренцию другой модели региональной интеграции, которая отвечает интересам Китая — Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству (ВРЭП), предполагающему создание зоны свободной торговли в формате АСЕАН+6. Переговоры о создании асеаноцентричного интеграционного объединения велись лидерами восточноазиатских государств уже давно, задолго до планов Вашингтона создать ТТП. На официальном уровне намерение идея создать ВРЭП была озвучено в ноябре 2011 г. в ходе 19-го саммита АСЕАН и уже на следующем саммите в Пномпене 20 ноября 2012 г. было объявлено о начале переговоров. Завершение переговоров по созданию нового соглашения запланировано на конец 2015 г.

Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство включает 10 стран АСЕАН и шесть асеановских партнеров по соглашениям о свободной торговле — Австралию, Индию, Китай, Новую Зеландию, Южную Корею и Японию. Численность населения этой группы стран составляет свыше 3,4 млрд человек (более 48% мирового населения), а совокупный ВВП — \$21,23 трлн, что эквивалентно 29,5% мирового ВВП (данные на 2012 г.). Требования, предъявляемые к странам-участницам соглашения существенно ниже, чем в случае с ТТП, что делает ВРЭП более экономически привлекательным для целого ряда восточноазиатских государств, не готовых к глубокой либерализации торговли.

Таким образом, в АТР развитие получили две альтернативные модели региональной экономической интеграции: Транс-Тихоокеанское партнерство и Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство. Теоретически эти два объединения могут существовать параллельно, участие какого-либо государства в одном из них не исключает возможность членства в другом. Так, Австралия, Вьетнам, Малайзия, Новая Зеландия, Сингапур и Япония участвуют в переговорах о создании как ТТП, так и ВРЭП. Однако нельзя исключать вероятность развития интеграционных процессов в АТР по одному из этих двух сценариев, что приведет к существенному укреплению региональных позиций одного из государств в ущерб интересам другого — либо США, либо Китая.

У большинства экспертов не вызывает сомнения доминирующая роль США в ТТП, куда, несмотря на формальную открытость этого объединения, вторая экономика мира — Китай вряд ли будет входить из-за особенностей предъявляемых критериев. Доля США в общем ВВП 12 стран, ведущих переговоры о ТТП, составляет около 57%.

Что же касается Всеобъемлющего регионального экономического партнерств, то здесь главную роль будет играть Китай, на который приходится около 39% ВВП входящих в это объединение 16 стран. По мнению экспертов, входящие во ВРЭП Япония и Индия «вряд ли смогут уравновесить китайскую мощь»¹.

Крайне неблагоприятные последствия для Пекина может иметь успех ТТП. В таком случае Пекину придется либо принять традиционные требования Вашингтона относительно ревальвации национальной китайской валюты, защиты прав интеллектуальной собственности и пр., либо оказаться в потенциально невыгодном положении стороны, исключенной из преференциальной торговой зоны, что приведет к определенным потерям Китая. Развитие интеграционных процессов по американскому

¹ Рогов С.М. Доктрина Обамы. Властелин двух колец // РСМД. 30.04.2013 // http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1783&active_id_11=38#top

сценарию создаст ситуацию, когда Китаю придется функционировать в системе (в данном случае речь идет о региональной системе), которая создавалась без его участия на формулируемых США условиях. В Пекине прекрасно осознают, что сейчас, когда интеграционные процессы в АТР находятся только на начальном этапе своего развития, у Китая есть уникальная возможность, «исторический шанс» стать у истоков формирования региональной экономической архитектуры, отвечающей интересам Китая. Для Вашингтона развитие интеграции под эгидой Китая чревато утратой лидерских позиций в регионе.

Потенциальная опасность того, что одной из этих двух моделей удастся занять приоритетное положение в процессах региональной экономической интеграции, заставляет Вашингтон и Пекин рассматривать два объединения как конкурирующие, хотя с экономической точки зрения они таковыми не являются. По существу, в АТР сейчас развернулась борьба между Китаем и США за право стать «архитектором» новых институтов и региональной системы правил в сфере торговли и инвестиционной деятельности, на основе которых будет базироваться будущая региональная экономическая система.

УДК 37. 017

Патриотическое воспитание молодых граждан приграничных Беларуси и Российской Федерации как исторический фактор

Летуновский П.В., Смоленский государственный университет, г. Смоленск, Россия

В современных условиях, воспитание патриотизма у подрастающего поколения, является одной из важнейших задач в масштабах государственной политики Российской Федерации и Республики Беларусь. Его ценностный потенциал позволяет глубже осмыслить происходящее, выработать активную гражданскую позицию, что предполагает необходимость формирования у молодёжи, за которой будущее наших стран, высоких нравственно - психологических качеств, таких как гражданственность и патриотизм.

Целями дальнейшего сотрудничества наших стран в этой сфере должно стать совершенствование законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь, модернизация совместной материально-технической базы патриотического воспитания, внедрение инновационных форм и методов работы, повышение уровня организационно-методического обеспечения.

У народов наших стран единые исторические истоки патриотизма, прошедшие проверку временем. Как известно, патриотизм первоначально возник как естественное сильное чувство здорового человека, племени к воспроизводству своего рода на защищаемом жизненном пространстве. Вытеснение же, ущемление естественной жизни этноса вызывало защитную реакцию – патриотизм.

Все восточные славяне сначала составляли единую древнерусскую народность в границах единого Древнерусского государства — Киевская Русь. Этот факт прочно вошел в историческую память не только белорусского, но и русского народа. Согласно общепризнанной в научном мире схеме, восточнославянские племенные союзы после их политического объединения в рамках Древнерусского государства в течение XI—XII века слились в единую древнерусскую народность. На территориях, составляющих современную Беларусь, своим значением выделялись Витебское, Минское, Туровские княжества. С конца XIV века формируются три отдельные народности — белорусская, великорусская и украинская.

У большинства современных исследователей не вызывает сомнений факт широкого распространения в Киевской Руси представления о том, что все славяне на территории Восточной Европы составляли единый народ — Русь, что в отчетливой форме зафиксировано в "Повести временных лет" — древнейшем летописном своде по истории восточных славян.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что патриотическая российская и белорусская идеи имеют общие корни, которые восходит к нашей славянской государственности.

Патриотизм этого периода носил как бы личностный характер. Он проявлялся в преданности своему князю и дружине. Для дружинников считалось позором оставлять поле сражения, и наоборот, князь считал постыдным бросить свое войско. Испытания, выпавшие на долю народа, военная мощь его врагов, покорение значительной части территории татаро-монголами ускорили накопление патриотической силы и энергии, осознание необходимости национального объединения. Личностный патриотизм сливался с идеей национального единства и постепенно приобретал общенациональное значение.

В этой связи следует помнить, о чем говорил Владимир Мономах (1053 - 1125) перед удельными князьями в Любече: «Пошто губим русскую землю, сами же себе делая котору, половцы землю нашу несут розну и радуются, когда между нами встает рать. Будем едины сердцем и соблюдаем Русскую землю»¹.

Достаточно напомнить о многочисленных сражениях в защиту своей земли, своей страны. В наших сердцах хранится память о Ледовом побоище, Куликовской и Полтавской битвах. Объединение на патриотической основе всегда прочно соединяло патриотическую идею с государственностью. В период правления Петра I служба Отечеству, усердие в делах государственных были объявлены главной добродетелью и закреплены в «Табели о рангах» как непереносимое условие подчинения чинов, получения наград и званий.

Великие победы были одержаны благодаря самоотверженности воинов под предводительством Суворова, Кутузова. Навечно вписаны в летопись воинской славы победы у Гангуга и Чесмы, Керчи и Корфу, Наварина и Синопа, у Севастополя и Петропавловска-Камчатского под предводительством великих флотоводцев Г.А. Спиридова, Ф.Ф. Ушакова, Н.П. Лазарева, П.С. Нахимова, В.А. Корнилова, В.И. Истомина.

Кого же считали патриотами наши далекие предки и как они его называли? Это «отчизник, служащий мощно неусыпным промышлением» в эпоху Московского царства и «добротоящий Отечеству» в период становления Российской империи, «Отец Отечества» - титул, присвоенный Сенатом Петру Великому, «сыны и спасители отечества» – по выражению М.И.Кутузова.

В годы Великой Отечественной войны 1941 -1945 гг. тридцать двое суток бойцы и командиры Брестского гарнизона, представители 30 национальностей и народностей, вели ожесточенные оборонительные бои группами и в одиночку. Большинство защитников пало в неравном бою. В целом, за годы войны Беларусь потеряла более трети своего населения (36 % довоенной численности страны), более половины национального богатства. Были полностью или частично разрушены 209 городов, поселков, районных центров и более 9 тыс. сёл и деревень. Но вековая дружба между нашими народами и братская взаимопомощь помогли многострадальной белорусской земле заживить раны войны².

Патриотизм был и остаётся нравственным и политическим принципом, социальным чувством, содержание которого выражается в любви к своему Отечеству,

¹ Россия: цивилизация, патриотизм, культура. М.: 2003.С. 581.

² Великая Отечественная война Советского союза. Воениздат. М.,1965.С 278.

преданностью ему, гордости за его прошлое и настоящее, стремлении и готовности его защищать. Патриотизм – одно из наиболее глубоких чувств, закрепленных веками борьбы за свободу и независимость родины. «Патриотизм – это духовное явление, которое предполагает бескорыстное, беззаветное служение Отечеству».

Живы традиции дружбы, братства России и Беларуси и сегодня. Когда распался Советский Союз и были предприняты попытки раздуть взаимную рознь и неприязнь между народами, именно белорусы не поддались на эти уловки, отторгнув из своей среды немногочисленных "свядомых" провокаторов. Уж слишком хорошо, на генетическом уровне врезались в память произносимые когда-то с немецким акцентом фразы о некоей "национальной исключительности". Именно республика Беларусь, по инициативе ее Президента первой после распада СССР протянула руку дружбы России, став инициатором восстановления единства братских народов. В России помнят слова Президента Беларуси: "Мы никогда не будем врагами, противниками россиян и, попросту говоря, танки через Беларусь на Москву никогда свободно не пройдут. Мы всегда будем вместе с Россией отстаивать наши общие интересы. И Российской Федерации надо согласиться, что у нее на Западе есть единственная опора, дружеское государство, которое никогда не подводило и не подведет".

В этих словах нет ни грамма фальши. То, что эти слова – правда, Белоруссия – республика партизан, белорусский народ доказал в самой страшной войне в истории человечества. Помнят и ценят подвиг белорусского народа и русские люди¹.

Патриотизм в России и Беларуси имеет целый ряд характерных черт, обусловленных неповторимостью их исторического развития, самой судьбы русского и белорусского народов, их культурой, образом жизни, менталитетом, национальным самосознанием, богатством этносов, многообразием природы и т.д. Современная молодежь наших государств представляет социальный слой общества, который, с одной стороны, является самой его активной частью, способной реально содействовать социально-экономическому и духовному развитию страны, а, с другой стороны, наиболее уязвимой социальной группой населения. Наследуя уже достигнутый уровень развития общества молодежь формирует и образ его будущего. В этой связи, очень важно привлекать её к нашим историческим истокам. Этому способствует созданные в Смоленской области два центра по патриотическому воспитанию подростков и молодежи: Смоленское областное государственное учреждение культуры «Центр-музей имени адмирала Нахимова», на базе которого проводятся встречи ветеранов и молодежи, «дни призывников», торжественные проводы на службу в ряды Вооруженных сил и Смоленское областное учреждение - Центр героико-патриотического воспитания и социальной помощи молодежи «Долг», которое является координационным центром поисковой работы на Смоленщине, опорным центром Министерства образования и науки Российской Федерации по патриотическому воспитанию молодежи, проживающей не только в Смоленской области, но и в других регионах России².

Как подчёркивает политолог профессор Панов А.И.: «Районы приграничья традиционно являются зоной наибольшей транспарентности культурного и гуманитарного взаимоотношения стран с общей границей. Независимо от этнической принадлежности населения прилегающих территорий они имеют много общего в обычаях, традициях, укладе жизни, а наличие по обе стороны границы родственников, безусловно,

¹ URL: <http://moskprf.ru/content/view/2787/1/> (дата обращения 2.02. 2015).

² Летунковский П.В. Автореферат дис...доктора политических наук. 23.00.02. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Москва, 2013.С.5.

способствует созданию тонко организованной структуры экзистенциального взаимопроникновения культур трансграничных общностей»¹.

В Смоленской области активно работают 57 отрядов поискового движения, созданные на базе патриотических центров. Кроме того, ежегодно в «Вахтах Памяти» принимают участие 70-80 отрядов из других регионов России и Республики Беларусь.

Только в прошлом году ими было проведено 17 поисковых экспедиций, в ходе которых подняты и перезахоронены с воинскими почестями останки 1.761 бойца, погибших в годы Великой Отечественной войны².

В 2010 году, в рамках закрытия "Вахты памяти-2010", проходившей в городе Сафонове Смоленской области специально была приглашена делегация родственников Николая Романовича Аксеневича – уроженца Белоруссии, долгие годы считавшегося без вести пропавшим. Семья Аксеневичей отправила на фронт 7 сыновей, 4 из которых погибли в первый год войны. Мать их сожгли фашисты, а отец умер в 1945 году. Останки Николая Аксеневича нашли в подбитом танке недалеко от города Ельня Смоленской области России, в деревне Чемуты. Имя было установлено по нагательному медальону. Бойцы поискового отряда "Гвардеец" представители центра героико-патриотического воспитания молодежи Смоленской области "Долг", делегация родственников торжественно посетила Ельню – Город Воинской Славы России. Отдать дань памяти прибыли внучка, племянница, правнуки и другие родственники погибшего воина – жители Минской области Белоруссии. Участникам акции в Свято-Илиинском храме были переданы останки воина. Отец благочинный обратился ко всем гостям со словами приветствия и отметил, что их предок, Николай Аксеневич, выполнил главный долг и наивысшую заповедь любви, положив "жизнь свою за други своя", за родное Отечество. Затем участники делегации посетили место гибели солдата – деревню Чемуты, где возложили цветы и взяли на память горстку земли из раскопа, где и были найдены останки Николая Аксеневича.

Необходимо отметить совместную деятельность государственных органов и общественных организаций Республики Беларусь и Смоленской области России по патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Примером этого является проведение в апреле 2014 года поезда «Памяти» детского движения Смоленщины по местам боевой славы Красной Армии в годы Великой Отечественной войны по маршруту – Смоленск – Орша – Минск – Хатынь – Брест. Один из организаторов этого мероприятия вспоминал: «.. нас встретила Орша. Казалось, что жители всего города пришли на встречу делегации участников поезда Памяти. Колонна ребят прошла под военные песни, исполняемые оркестром. Стихи, слова поддержки, слёзы радости – становится понятно, что Великая Отечественная война никем не забыта. Дети свободно общались с ветеранами, внимательно слушали рассказы о временах их боевой славы».

Заслуживает внимание мероприятие, проведённое в 2014 году, а именно велопробег "Молодежь России и Белоруссии - дорога в будущее союзного государства", который стартовал в Смоленске. Он был посвящен 70-летию победы в Великой Отечественной войне. Общая протяженность маршрута составила более 500 километров. Участники посетили 27 населенных пунктов, среди которых были города Демидов (Россия), Велиж (Россия), Витебск (Беларусь), Орша (Беларусь), Красный (Россия). В ходе пробега были организованы и проводились встречи с российской и белорусской молодежью, круглые столы, патриотические акции.

¹ Панов А.И. Современное приграничное сотрудничество и формирование новых отношений России и государств ближнего зарубежья при создании ЕЭП (Единого Экономического Пространства) // Вестник Московского государственного университета. Серия «История и политические науки» №2, 2013. С.90

² Интервью губернатора Смоленской области «Время и мы» // Рабочий путь, 2014. 7 августа.

Значимой формой совместной патриотической работы становятся ежегодно проводимые в Смоленске олимпиады школьников Союзного государства, под девизом «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность».

В 2014 году в ней участвовало более 150 старшеклассников из России и шести белорусских областей. «Состязания» умников и умниц проходили на базе Смоленского государственного университета. Смоленск местом проведения этого мероприятия был выбран не случайно. Здесь, в 1918 году была принята Конституция Белоруссии и официально провозглашена белорусская государственность. Смоленщина — единственный регион России, имеющий самую протяжённую, более 500 км, границу с Республикой Беларусь. Проводимые олимпиады призваны содействовать гражданско-патриотическому воспитанию молодёжи, развитию интеллектуального творчества учащихся, привлечению их к исследовательской работе, повышению интереса к изучению русского и белорусского языков, литературы и истории двух славянских народов. Организаторами олимпиад являются Постоянный Комитет Союзного государства и профильные министерства России и Беларуси, при этом необходимые для их проведения средства выделяются из союзного бюджета. В состав жюри входят профессора русской словесности из белорусских и российских вузов, учителя русского языка и литературы из Беларуси и России. На торжественном открытии олимпиад школьники Союзного государства, смоляне и гости города, как правило, возлагают цветы к Вечному огню. С приветственным словом к участникам олимпиад обращаются первые лица области и города.

В современных условиях, необходимость государственной поддержки патриотического воспитания молодежи уже осознана российско-белорусским сообществом. Законодательные акты, программы духовно-патриотического воспитания, определяющие молодежную политику, уже активно работают в наших странах. Изучение исторических аспектов воспитания патриотизма, их анализ, по мнению автора, в современный период общественно-духовного развития, должны быть увязаны с инновационными методами работы, которые будут определять дальнейшую базу воспитания. При этом необходимо уделять внимание на:

- объективное освещение нашего исторического прошлого, независимо от времени, политического, идеологического и экономического состояния государств;
- иллюстрации в СМИ наших стран героической борьбы, подвигов, российских и белорусских граждан в войнах по защите Отечества;
- исключение «бацилл» превосходства одних людей над другими, проявлений шовинизма, национализма как в России, так и в Беларуси.

К примеру, в России, в канун 70-летия победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. широко используется специализированная литература для российских школ «Растим патриотов России»¹. Данная серия направлена на воспитательную работу с подрастающим поколением и имеет целью, на основе исторических примерах и событий, развивать у молодежи чувства патриотизма. В этих учебных пособиях содержатся целевые программы, разработки интересных патриотических мероприятий, творческих дел, развивающих игр и викторин, сценарии вечеров. Весь материал призван помочь в решении одной из самых насущных проблем современного общества - развитие у подрастающего поколения чувства уважения к истории, традициям, культуре, воспитание гордости за героические страницы прошлого.

¹ Панов А.И. Современное приграничное сотрудничество и формирование новых отношений России и государств ближнего зарубежья при создании ЕЭП (Единого Экономического Пространства) // Вестник Московского государственного университета. Серия «История и политические науки» №2, 2013. С.90.

Изучение исторических аспектов воспитания патриотизма позволяет утверждать, что в наших странах это направление всегда рассматривалось как необходимое условие укрепления могущества наших народов. В современных исторических условиях, учитывая, что Россия и Беларусь - члены Союзного государства, патриотическое воспитание молодых граждан должно носить интеграционный характер. Проводимая работа даст положительные результаты только в том случае, если к ней будут привлечены все структуры нашего общества: школа, вуз, семья, трудовые коллективы и общественные организации. При этом обязательным условием этой деятельности остаётся целевая государственная поддержка инновационных форм патриотического воспитания молодежи в наших странах.

УДК 316

Социальная справедливость в современной России

Лисничая М.А., студентка кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Налбантов А.А. студент кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Мечты о социальной справедливости общества существовали с того момента, когда возникла реальная социальная организация человечества. Ни для кого не секрет, что тема социальной справедливости стара как мир, однако, и поныне эта проблема остается актуальной.

Социальная справедливость, как и правовое государство, - высокая цель. Тем не менее, то, что она не достижима в полной мере, еще не означает, что к ней не нужно стремиться.

Ключевым вопросом для социальной политики демократического государства является реализация в ней справедливости. Чтобы ответить на вопрос, есть ли социальная справедливость в России, нужно начать с разъяснения самого понятия.

Социальная справедливость – одна из фундаментальных, предметных проблем экономической теории, поскольку она является ценностным ориентиром для развития общества, отражает основные противоречия, возникающие в процессе этого развития, и способствует поиску выходов для разрешения этих противоречий.

Что же такое справедливость вообще? Абстрактно говоря, это форма распределения социальных благ и социального воздаяния людям за их деятельность в обществе.

О понятии социальной справедливости задумывались во все времена: еще классики античной мысли, Платон и Аристотель, выделили два основных вида социальной справедливости: элитарную, которая предполагала воздание за социальную деятельность в соответствии с личными заслугами и основывалась на исходной предпосылке о неравенстве людей, и эгалитарную, которая несла в себе равное распределение благ с учетом половозрастных различий и была основана на предпосылке о социальном равенстве людей.

Существуют так же различные теории социальной справедливости. Например, утилитарная теория, которая берет начало в работах английского философа и социолога Джереми Бентама, была основана на том, что необходимо предоставить наибольшее счастье для наибольшего количества людей. На практике это означает, что доходы должны распределяться пропорционально полезности их использования различными людьми.

Имеет место и теория справедливости, как честности, берущая свое начало еще от Аристотеля. В его интерпретации честность относится, в основном, к распределительной

справедливости, то есть принципам, согласно которым члены общества делят между собой произведенные в результате их кооперированной деятельности материальные и нематериальные блага.

Еще одна идея о справедливости звучит «справедливость как зависть». И, хоть она не нова и не оригинальна, но весьма привлекательна для либералов. В современном варианте эта теория принадлежит Зигмунду Фрейдю, который в своих работах придавал большое значение зависти, и, в то же время пересекается с мыслью Фридриха Ницше о том, что миссия человечества заключается в порождении великих людей, «сверхчеловеков», для выращивания которых оно (человечество) служило питательной почвой, в то время, как у них нет никаких обязанностей по отношению к прочим людям, кроме как держать их в узде. Такие рассуждения приводят к мысли, что единственная справедливость – это существование «сверхчеловеков», или, по-современному, сверхбогатых, а все остальное, что именуется справедливостью, есть простая зависть. Имеется в виду, что те, кто ставит вопрос о справедливости, просто завидуют богатым, между тем, как нормой является ничем не ограниченная экономическая, социальная и политическая поляризация общества.

Это схоже с точкой зрения кальвинизма, согласно которой бедность – это знак предопределения души к вечному «осуждению», а богатство – признак предопределения человека к спасению, поэтому человек всегда «справедливо» богат и «справедливо» беден. Однако, на мой взгляд, правильным является обратное суждение – справедливость есть состояние, когда люди не завидуют друг другу, а общество не испытывает социальной напряженности. То есть, справедливость – это состояние консенсуса, при котором никто не требует его изменения для улучшения своего положения, за исключением небольших маргинальных групп.

Показателен тот факт, что на последних выборах в Государственную Думу многие партии включили в свое название слово «справедливость». И, редко какая политическая сила во время предвыборных дебатов не объявляла в числе своих приоритетных задач достижение социальной справедливости. Более того, весьма привлекательными для избирателей, судя по результатам выборов, оказались призывы одной из новых политических партий к радикальному перераспределению национальных доходов и проведению уголовного расследования о незаконной приватизации. Это, пусть и внешнее, но весьма заметное свидетельство того, что социальная справедливость — больной вопрос нашего общества, в первую очередь, привлекающий внимание большинства избирателей. Игроки на политической сцене хорошо понимают, что от способности предложить эффективное решение социальных проблем зависит сегодня успех любой партии или движения.

Высокая чувствительность современного российского общества к проблеме справедливости имеет свои причины. За годы либеральных реформ в стране сложился политический режим олигархического типа, при котором одна часть граждан (меньшинство) владеет огромными состояниями и имеет решающее слово в процессе принятия политических решений, а другая часть (большинство) живет ниже уровня бедности и практически не имеет какого-либо серьезного влияния на происходящее в стране. Режим олигархического правления, сложившийся в России, как раз и есть тот социальный факт, который порождает в умах людей вопрос о справедливом политическом порядке.

Социальная справедливость стала своеобразным маркером политической корректности, однако до сих пор не вполне ясно, что мы имеем в виду, говоря о необходимости сделать наше общество справедливым. Рассуждения на уровне обыденного сознания, вроде того, что «надо приструнить олигархов» или «преодолеть разрыв между богатством и бедностью», вряд ли помогут нам приблизиться к идеалу справедливого общества. Поэтому актуальна задача определения понятия «справедливость», адекватного современному состоянию российского общества, а также

исследование тех путей, которыми общество могло бы двигаться в сторону реального социального равенства¹.

Без изменения духовного состояния российского общества никакие перемены к лучшему невозможны. Важно осознать, что проблема справедливости в современной России — это не только социальная, но, прежде всего, моральная проблема. Недостаточно принять хорошие, справедливые законы, изгнать или посадить одних олигархов, потому что завтра придут другие. Недостаточно проводить встречи представителей крупного бизнеса с президентом и писать манифесты с выражением благих намерений российского бизнес-сообщества. Главное — сформировать устойчивое представление о том, что существует нечто общее, нечто такое, что по самой своей природе превосходит интересы отдельных лиц или корпораций. Именно поэтому ведущие российские социальные философы в последние годы поднимают такие темы, как «общее благо», «общие интересы», «общая судьба». Ведь необходимость решения проблемы справедливости в современной России вызвана не только естественным стремлением улучшить положение тех, кто оказался в неблагоприятной социальной ситуации, коих в нашей стране абсолютное большинство. Справедливость имеет не только социальное и нравственное значение, но и политическое (в смысле поддержания нормального функционирования политического организма). Утрата традиционных этических координат чревата распадом российского политического общества как общего коммунального проекта, начало которому было положено много столетий назад. Отказ от ценностей равенства и справедливости в одинаковой степени угрожает положению, как бедных, так и богатых, предпринимающих беспрецедентные меры по охране своей жизни и имущества. Никакая государственная идея в России, сколь бы хороша она ни была, не сможет реализоваться без опоры на идеи социального равенства и справедливости².

13-14 апреля 2013 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения был проведен инициативный опрос среди россиян под названием «Социальная справедливость: как мы её понимаем». Опрошено 1600 человек в 130 населенных пунктах в 42 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

Согласно полученным данным, большинству респондентов сегодня близко такое мнение, что социальная справедливость - это сильное государство, порядок и национальные интересы. Для относительного большинства россиян социальная справедливость – это равенство граждан перед законом (36%). Реже смысл этого понятия сводится к равенству в уровне жизни (20%). Еще меньше тех, для кого социальная справедливость - это возможность для каждого достичь того, на что он способен (13%), когда положение каждого члена общества определяется его трудовыми усилиями (12%), гарантии для социально незащищенных (11%). 6% опрошенных полагают, что социальной справедливости не существует.

УДК 327

К вопросу об инвестициях России в энергетику Крыма

Мерецкая Ю.И., студентка кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

¹ Кашников Б. Н. Исторический дискурс российской справедливости // Вопросы философии. 2004. №2.

² Федотова В. Г. Модернизация «другой» Европы. С. 170.

Для крымской промышленности начинаются новые времена - на полуостров приходят российские инвестиции. Инвестиции России в экономику Крыма могут составить несколько миллиардов долларов уже в ближайшее время. Власти ожидают, что бизнес из России вложит в крымские проекты пять миллиардов долларов (около 160 млрд.р.). Некоторые люди в России переживают, что Крым, как дотационный регион может осложнить государственный бюджет.

Однако не стоит забывать о тех возможностях, которые Крым дает для российского бюджета:

Не придется платить деньги Украине, за нахождение российского флота и аренды военно-морских баз;

Севастополь является сильнейшей военно-морской базой на Черном море, теперь будет в существенно более лучших возможностях для стабильного развития;

Планируется ввести преференции налогового плана для предпринимателей и инвесторов, желающих вкладывать деньги в развитие региона;

С присоединением Крыма к России, появляются возможности развития нефтегазовых месторождений Черного моря. Так что еще будет Крым продавать Газ в Европу.

Развитие курортов, известных на весь мир, позволят так же существенно увеличить доход региона. Многие российские компании уже высказали свое намерение отправить своих работников в отпуск именно в Крым. Инвестиции России в Крым связаны с самыми разными сферами и соответственно предполагают разное вложение средств. Минэкономразвития России составило список, в который вошло более трех десятков инвестпроектов. Наиболее привлекательной становится энергетическая отрасль Крыма.

В настоящее время энергетика Крыма представляет собой Энергораспределяющую компанию “ДТЭК Крымэнерго”, входящую в холдинг ДТЭК Рината Ахметова, с долей в снабжении полуострова током около 80%. В 2013 году увеличил чистый убыток по МСФО на 14,1% по сравнению с 2012 годом — до 182,83 млн грн (\$19,81 млн).⁴ Солнечные электростанции — Перово, Охотниково, Родниково и Митяево общей мощностью 227,5 МВт австрийского девелопера Activ Solar, которого в СМИ связывают с Андреем Ключевым. Минэнерго РФ оценивает инвестиции в строительство генерирующих мощностей и электросетей для обеспечения полной энергонеzависимости Крыма и включения энергосистемы полуострова в энергосистему (ЕНЭС) России на уровне 100 млрд рублей¹.

Министерство РФ будет «минимизировать просьбы» по направлению средств на эти цели из федерального бюджета и стараться «максимально привлекать средства частных партнеров». В настоящее время в РФ осуществляются проекты по строительству энергоустановок в рамках договоров о предоставлении мощности (ДПМ), когда рынок гарантирует возврат инвестиций. Поэтому в первую очередь надо будет привлечь частные инвестиции. «На сегодняшний день уже есть компании, которые интересуются соответствующими вопросами и готовы делать инвестиции, поэтому все зависит от окончательной конфигурации схем электроснабжения», — подчеркивает глава Минэнерго.

На сегодня проектами в Крыму интересуются российские инвесторы, но не исключено, что при проведении соответствующих инвестиционных конкурсов интерес могут проявить и иностранные инвесторы. При этом государство будет стремиться к созданию «привлекательных условий для инвесторов».

¹ Грызунова Е. В. Функционирование Таможенного союза в современных условиях. М., 2013. С. 40-42.

Минэнерго уже утвердило план мероприятий по развитию электроэнергетики Крыма. Согласно этому документу, энергосистему полуострова свяжут с российской. Капитальные вложения на эти цели чиновники оценили в 71 миллиард рублей. Эти деньги будут направлены на строительство новых тепловых электростанций (ТЭС), линий электропередач, организацию электроснабжения региона, а также на поддержку Кубанской энергосистемы. В частности, план предусматривает сооружение станций суммарной мощностью не менее 700 МВт. При этом новую генерацию планируется разместить на базе Симферопольской ТЭЦ и в районе Севастополя. Также на полуострове появятся две двухцепные высоковольтные линии, которые протянут от Анапы в Феодосию. Кроме того, Минэнерго собирается возвести новые электрические сети, которые будут расположены уже на самом полуострове. По данным ведомства, для реализации мероприятий понадобятся 2-2,5 года. Крым сейчас является энергодефицитным регионом и зависит от поставок газа и электроэнергии с Украины. Если Россия будет модернизировать и развивать энергетику Крыма по аналогии с проведенной в Краснодарском крае модернизацией энергетики, то можно ожидать инвестиции объемом не менее 0,5-1 млрд долларов на строительство в Крыму современных тепловых электростанций. Если же, по примеру Калининградской области, в Крыму будет построена атомная электростанция — для чего, вероятно, можно будет использовать площадку недостроенной Крымской АЭС — то Крым может превратиться в энергопрофицитный регион¹.

Самая «молодая» из работающих сегодня в Крыму электростанций запланирована еще при Сталине, а запущена в 1958 году. Все строившиеся позже либо не закончены, либо уже демонтированы, либо сегодня отключены. Все системы энергоснабжения создаются не как вещь в себе, а для потребителя. Развивать эти системы от потребителя надежнее и дешевле. Этим путем уже давно идут все развитые страны мира.

Добиться, чтоб в крымских домах за доступные деньги было тепло зимой, прохладно летом и всегда светло, можно только создав электростанции, которые решают весь комплекс задач. Принципиально важно, что на создание такой энергетики нужно меньше времени и средств, за счет оперативного использования резервов и снижения издержек.

Гарантировано позитивное отношение к подобному проекту населения. Люди более спокойно воспримут неизбежный рост платежей за ЖКХ, увидев, что реально решаются их проблемы. Тем более решать их будут сами жители - появятся новые рабочие места, заказы для крымских предприятий. Сейчас часто говорится о частно-государственном партнерстве. На Украине это партнерство достигло своего апофеоза – государство превратилось в акционерное общество нескольких миллиардеров, а граждане в их работников. У России есть уникальная возможность реализовать в Крыму партнерский проект, круг участников которого может быть практически неограничен.

Особенности таможенного режима взаимодействия России и Украины (на примере Курской области)

Мидцева М.В., студентка кафедры международных отношений и государственного управления

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

¹ Таможенный союз // ИНМАРКОН.2012. URL: <http://inmarkon.ru/ved-informer/article/customs-union/> — Загл. с экрана

По итогам 2008 года внешнеторговый оборот Курской области с Украиной составил 420 миллионов долларов США, или почти 60 процентов от внешнеторгового оборота нашего региона со странами СНГ. К уровню 2007 года объем внешнеторгового оборота вырос на 125 процентов. Поступательно развиваются побратимские связи на уровне городов и районов между Курской и Сумской областями. Эти позитивные результаты с большим удовлетворением отметил в своем выступлении и председатель областной государственной администрации Сумской области Николай Лаврик, подчеркнув особую заслугу и инициативную роль курского губернатора. Добрый отзыв о развитии партнерских связей с курянами прозвучал и в докладе главы Харьковской области Арсена Авакова, который рассказал об активном участии курян в ежегодной Слобожанской ярмарке. Курская область в рамках межрегиональных соглашений имеет сегодня уже 18 протоколов об установлении побратимских связей и сотрудничество¹.

С целью создания благоприятных условий для взаимной торговли между хозяйствующими субъектами Курской области и регионов Украины начали свою работу таможенные посты "Мирный" (Суджа) и "Марьинский" (Рыльск), которые наделены полномочиями принимать таможенные декларации. По европейским стандартам строятся новые многосторонние автомобильные пункты пропуска "Крупец" и "Суджа", где полный цикл таможенного оформления и контроля будет осуществляться в режиме "одного окна", что сократит время совершения таможенных операций.

Для решения вопросов по упрощенному перемещению грузов из Украины через государственную границу Российской Федерации необходимо законодательно определить перечень и статус приграничной торговли и, соответственно, заключить межгосударственное соглашение России и Украины о приграничной торговле. Курский губернатор обратился к главам МИД России и Украины, а также представителям Минрегиона с просьбой оказать содействие в решении данного вопроса. Александр Михайлов также предложил возобновить работу совета руководителей приграничных областей Белоруссии, России и Украины и постоянно действующего совещания в формате "Сотрудничество приграничных регионов РФ и Украины".

Курская область предпринимает шаги к активному развитию отношений с Ассоциацией Европейских приграничных регионов, на территории Курска создан еврорегион «Ярославна». В рамках этого проекта Курская и Сумская области развивают приграничную торговлю, реализуют проекты в области туризма, экологии, спорта и культуры. Также в пределах еврорегиона практически сняты таможенные барьеры.

Сегодня, в связи обострившейся внешнеполитической ситуацией, эффективность работы в рамках всех еврорегионов между Россией и Украиной, в том числе и «Ярославны», упала.

Политическая ситуация негативно отразилась на торговле Курска с Украиной. Товарооборот за первое полугодие текущего года сократился на четверть. Но сотрудничество продолжено, хоть и не в полном объеме, – рассказывает председатель комитета администрации Курской области по развитию внешних связей Виктор Гребенников².

На участке российско-украинской границы в Курской области пока все спокойно. Пропуск граждан идет в штатном режиме. Барьер между двумя странами еще не перекрыт. Как сообщает местная пресса, со стороны Украины пока проблем при въезде-выезде нет, граница работает в штатном режиме. Это подтвердил один из жителей приграничного поселка Теткино.

¹ Украина – надежный партнер курян // Курск. 15 октября. 2009. URL: <http://gazetakursk.ru/obshestvo/483-2009-10-15-13-30-03.html>

² Официальный сайт Курской области: <http://adm.rkursk.ru/?ref=www>

Не смотря на это, судя по настрою киевских властей, все может измениться в короткий срок, например, на данный момент в Белгородской области граница уже закрыта. По данным ИТАР-ТАСС, украинские пограничники в одностороннем порядке прекратили пропуск российских граждан на территорию Украины в международном автомобильном пункте пропуска Шебекино.

1 октября 2014 года в Курске в рамках международной научно-практической конференции «Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации» прошел международный круглый стол «Граница – среда инноваций: формирование узлов экономической интеграции».

В пресс-службе областной администрации рассказали, что участие в мероприятии приняли представители региональной администрации, курской ТПП, вузов, предприятий и организаций нашего региона, а также Харьковской и Запорожской областей, руководители Центра постсоветских исследований Института экономики РАН, Института приграничного сотрудничества (г. Белгород), Украинско-Российского академического центра Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина.

В ходе мероприятия было отмечено, что наш регион активно развивает отношения с Ассоциацией Европейских приграничных регионов и еврорегионами - членами АЕПР. Так, в 2015 – 2016 годах Курская область будет представлена в Исполнительном комитете АЕПР, а совместная работа с еврорегионами «Шпрее-Нейсе-Бобер», Восточным приграничным регионом, информационными центрами АЕПР в городе Харькове и Калининграде, Бизнес-колледжем города Жешув (Польша) будет продолжена¹.

Кроме того, по словам председателя комитета администрации Курской области по развитию внешних связей Виктора Гребенникова, несмотря на сложную политическую ситуацию в соседнем государстве, сотрудничество курян с украинскими предприятиями, торгово-промышленными палатами, университетами, хоть и не в полном объеме, но продолжено.

В ходе дискуссии участники сошлись во мнении, что сегодняшние политические процессы не являются необратимыми, и предложили ряд практических инициатив по возобновлению и активизации межрегионального и приграничного взаимодействия. В частности, речь шла о развитии сотрудничества на муниципальном уровне и на уровне общественных организаций, много говорилось о роли торгово-промышленных палат по возобновлению полноценного сотрудничества представителей бизнес-сообщества.

По нынешним экономическим и политическим данным можно сделать вывод, что ситуация с Украиной нормализуется не позже окончания 2016 года, что повлечет за собой возобновление полного сотрудничества данной страны с нашей державой. До тех пор для России будет являться приоритетом вопрос интеграции с Новороссией, что, по сути, является расширением производственного и военного потенциала нашей родины.

УДК 339

Внешнеэкономическая деятельность и инвестиционные возможности приграничных регионов

Морозова А.О., студентка кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

¹ Кузьмина В.М., Литвиненко А.О. РОССИЯ-УКРАИНА: национальные особенности деловых переговоров // Прикладная лингвистика сегодня и завтра: актуальные проблемы. Материалы V Межвузовского студенческого форума по прикладной лингвистике. 2014. С. 99-101.

Важным фактором, влияющим как на содержание и формы вхождения России в мировые хозяйственные связи, так и на развитие единого рыночного пространства внутри страны, становится расширение непосредственного участия регионов РФ во внешнеэкономической деятельности

Другой немаловажной и неотъемлемой частью внешнеэкономической деятельности РФ является распределение экспортно-импортных связей как по зарубежным странам и странам СНГ, так и по внутренним регионам России

Экономическое пространство России - это совокупность регионов, отличающихся друг от друга уровнем экономического развития, отраслевой специализацией, природно-климатическими условиями и несмотря на это они тесно между собой связаны, причем не столько торговлей, сколько современным глубоко специализированным высокотехнологичным производством это объективно обусловило в каждом из регионов высокую долю продукции, производимой для других регионов и получаемой оттуда.

В настоящее время проблема изучения вкладов отдельных регионов во внешнеэкономическую деятельность всей страны стоит особенно остро, т.к. этому вопросу уделяется мало внимания правительством страны и он остается в стороне, а зачастую от товарооборота одного региона зависит объем экспорта или импорта в целом по стране

Нынешнее состояние внешнеэкономических связей России требует решения ряда сложных, но неотложных задач, прежде всего, восстановления и развития экспортного потенциала страны, повышения конкурентоспособности российских товаров на мировых рынках, формирование рациональной структуры экспорта и импорта, привлечения иностранных инвестиций на взаимовыгодных условиях, обеспечение экономической безопасности России.

Во внешнеэкономической политике Россия руководствуется принципами, являющимися сейчас общепризнанными в мире. В числе этих принципов развитие экономических отношений со всеми странами мира на основе взаимной выгоды и равноправия, невмешательство во внутренние дела партнера, уважение принятых международных обязательств. Россия взяла курс на активное участие в международных финансовых и торговых организациях, соглашениях и конвенциях, отвечающих ее интересам и потребностям, пошла на преобразование валютной и внешнеэкономической систем с учетом международных норм и правил.

Внешеэкономическая деятельность, в частности иностранные кредиты и инвестиции оказывают все более сильное воздействие на социально - экономическое положение регионов, выступая фактором их деления на сравнительно благополучные и депрессивные. В этой связи недостатки российского законодательства, регулирующего кредитно-инвестиционную сферу, способствовали отрыву Москвы от остальных регионов.

Центральное место в региональных предпочтениях всех стран - партнеров России занимает Москва в силу ее столичных функций, исключительной роли в информационном и денежном обороте и значительно более комфортного предпринимательского климата. В столице реализованы и реализуются разномасштабные проекты сотрудничества, среди которых, однако, преобладают некапиталоемкие и быстрокупаемые, с невысоким предпринимательским риском, Москва выступает плацдармом освоения России зарубежными компаниями и банками.

В целом экономическое благополучие страны во многом зависит от двух десятков регионов, которые дают около 3/4 общей прибыли и обеспечивают еще большую долю в доходной части федерального бюджета. Эти же регионы занимают ключевое положение во внешнеэкономических связях России.

Курская область как источник экономической деятельности. Внешнеторговый оборот Курской области за 9 месяцев 2014 года составил \$1.7 млрд. Об этом говорится в

сообщении Управления информационного обеспечения комитета информации и печати Курской области.

Эта цифра была озвучена на сегодняшнем совещании на тему: «Внешнеэкономическая деятельность предприятий Курской области в условиях сложившейся экономической ситуации. Импортозамещение как инструмент поддержки отечественного производства». Участие в нем приняли руководители структурных подразделений администрации региона, Торгово-промышленной палаты, Курской таможни, представители предприятий и инвестиционных агентств.

Как известно, одним из основных партнеров нашего региона среди стран СНГ на протяжении многих лет являлась Украина. В связи со сложными политическими и экономическими отношениями с соседним государством отмечено снижение внешнеторгового оборота. При этом с Республикой Беларусь, Туркменией, Киргизией и Арменией товарооборот вырос. Что касается стран дальнего зарубежья, то основными партнерами Курской области являются Китай, Словакия, Германия, Польша, Италия. В рамках заключенных соглашений продолжается сотрудничество курян с регионами-партнерами.

Работа по развитию внешнеэкономических связей будет продолжена и в следующем году. В приоритете сотрудничество с такими странами, как Беларусь, Казахстан, Германия, Болгария, Сербия, Венгрия, Китай, Вьетнам, Индия, Корея.

На ближайшую перспективу намечены презентации, официальные и бизнес-визиты, выставочно-ярмарочные и другие мероприятия, основной целью которых станет налаживание новых партнёрских связей, переориентация рынков сбыта продукции.

Так, в 2015 году запланирован визит делегации Курской области в Минск, Вьетнам, Болгарию и Венгрию, презентации в посольствах Индии и Кореи. В ходе визитов планируется подписать ряд документов, направленных на развитие взаимовыгодных связей.

УДК 316.485.6

Механизм совершенствования технологии разрешения конфликта интересов, при прохождении государственной гражданской службы в таможенных органах РФ

Москаленко О.А., к. эконом. н., старший преподаватель кафедры таможенного дела, «Белгородский университет кооперации экономики и права», Россия

Петрушко Е.Н., к. эконом. н., доцент кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, главный государственный таможенный инспектор отдела государственной службы и кадров Белгородской таможни, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса

Турьянский А.А., ассистент кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

Одной из злободневных проблем института государственного управления сегодня является коррупция. Данная проблема приобрела огромную актуальность в силу того, что являясь основной негативной характеристикой институтов государственного управления, препятствует эффективному социально-экономическому и общественному развитию страны. Разработка единой политики в сфере противодействия коррупции является приоритетным направлением реформирования системы государственной гражданской службы, где важным механизмом является институт преодоления конфликта интересов. На государственной гражданской службе формируются механизмы конфликтов

интересов, когда у служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может влиять на рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей¹.

В таможенных органах Российской Федерации одним из ключевых элементов антикоррупционного механизма, эффективным способом предупреждения проявлений коррупции, а также важнейшим аспектом совершенствования деятельности государственной гражданской службы выступает институт конфликта интересов. Конфликт интересов на государственной гражданской службе представляет собой сложную практическую и теоретическую проблему, поскольку его юридическая характеристика неоднозначна, до сих пор не выявлены причины и условия, способствующие его возникновению, отсутствует перечень типовых ситуаций, при которых может возникнуть конфликт интересов, законодательно установленный механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов определен лишь рамочно, что не позволяет применять его напрямую, отсутствуют критерии оценки эффективности урегулирования конфликта в целях исключения его повторения, не налажена система обучения служащих поведению в условиях конфликта интересов. Государственная гражданская служба в силу своей специфики обладает высоким конфликтным потенциалом, который, с одной стороны, создается внешней средой, в которой органы государственной власти реализуют свои полномочия, а с другой стороны, внутренней средой, создаваемой сферой административно-служебных и социально-трудовых отношений.

Основными причинами возникновения конфликта интересов являются: нарушение основных принципов государственной гражданской службы, в т.ч. приоритетности прав и свобод человека и гражданина, равного доступа граждан к гражданской службе и равных условий ее прохождения, стабильности государственной гражданской службы, защищенности государственных гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность; невыполнение обязанностей государственного гражданского служащего, в т.ч. неисполнение или ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей; нарушение ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, требований к служебному поведению государственного гражданского служащего; несоблюдение при исполнении должностных (служебных) обязанностей прав и законных интересов граждан и организаций, действующего законодательства; несоблюдение основных прав и гарантий государственного гражданского служащего; различные ценностные установки, разные социальные притязания и предпочтения, невозможность адаптации к специфическим условиям прохождения государственной гражданской службы, дисбаланс между материальными возможностями и финансовыми ожиданиями, между профессиональным уровнем и должностным положением отдельных государственных гражданских служащих.

В настоящее время законодательно установленных способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе недостаточно. В связи с этим, необходимо безотлагательно принять меры, направленные на выявление причин и условий возникновения конфликта интересов, прогнозирование динамики развития и последствий такого конфликта, детальную и системную разработку средств, способов и методов предупреждения и разрешения конфликта интересов, осуществление оценки эффективности его урегулирования в целях исключения ситуации, которая может спровоцировать его повторение.

¹ Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 267 (ред. от 10.08.2012) // Российская газета. – 2009. – 12 марта.

Возникновение конфликта интересов на государственной гражданской службе обуславливается не только воздействием комплекса соответствующих причин, но и наличием определенных условий, к которым можно отнести: наличие противоречий между нормативными правовыми актами, включение в них положений, способствующих коррупционным проявлениям, создающих необоснованные преференции либо ущемляющих права и законные интересы отдельных групп, юридических и физических лиц; наличие пробелов в правовом регулировании; чрезмерную свободу подзаконного нормотворчества; вторжение в компетенцию других органов государственной власти и органов местного самоуправления; несоблюдение установленного порядка подготовки и принятия нормативных правовых актов; высокий уровень расплывчатости и неопределенности компетенции, дублирование полномочий органов государственной власти, их структурных подразделений, государственных служащих; неинформирование либо недостаточное информирование о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; отсутствие либо недостаточность реальной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных (служебных) обязанностей; ненадлежащий контроль на стадии выполнения государственным гражданским служащим должностных (служебных) обязанностей, несоблюдение организационной и служебной дисциплины; несоответствие между законодательно установленными принципами, порядком поступления и прохождения государственной гражданской службы и реальным осуществлением кадровой, организационной и управленческой политики в органе государственной власти; отсутствие или недостаточное использование материальных и моральных ресурсов мотивации государственного гражданского служащего; дискриминацию и неодинаковое вознаграждение при выполнении равного объема служебных функций ввиду неэффективности существующей системы оплаты труда; отсутствие реальной защищенности государственных гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность; деформацию, неопределенность и двусмысленность статуса и социальной роли государственного гражданского служащего; намеренное или ненамеренное антисоциальное поведение государственного гражданского служащего; индивидуальную неудовлетворенность социальными условиями вследствие неравного доступа к социальным благам.

Следует отметить, законодательством Российской Федерации предусмотрено несколько способов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе: изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов государственного гражданского служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей; отказ такого государственного гражданского служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов; отвод (самоотвод) государственного гражданского служащего в установленных законодательством случаях и порядке¹.

При возникновении конфликта интересов предусматривается образование в государственном органе, в федеральном государственном органе по управлению государственной гражданской службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной гражданской службой комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссия по урегулированию конфликта интересов образуется на постоянной основе правовыми актами государственных органов.

¹ О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

Использование вышеперечисленных мер отнесено к компетенции представителя нанимателя. Поскольку конфликт интересов является категорией оценочной, что означает возможность разных подходов и разной оценки ситуации с его возникновением сторонами служебного контракта (государственного гражданского служащего, представителя нанимателя), то в этом случае необходим кто-то третий, кто может и имеет право разрешать подобную ситуацию. Поэтому для урегулирования конфликта интересов на гражданской службе предусматривается создание специальных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

С целью обеспечения действенного функционирования механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, определившее задачи, состав и порядок работы. Данный акт призван унифицировать практику деятельности комиссий, изменить подход к их формированию, обеспечить прозрачность работы и рекомендовать руководителю применить конкретную меру ответственности к государственному служащему, допустившему нарушение¹.

В настоящее время порядок предотвращения и урегулирования конфликта регламентирован не достаточно четко. С точки зрения взаимодействия теории и практики применения, предлагаемые способы и методы не способствуют полноценной профилактике и предупреждению конфликта интересов на государственной службе, его эффективному урегулированию. Законодательством Российской Федерации предусмотрено несколько способов предотвращения или урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе: изменение должностного (служебного) положения государственного гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей; отказ государственного гражданского служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов; отвод (самоотвод) государственного гражданского служащего в установленных действующим законодательством случаях и порядке.

На наш взгляд, к комплексной системе разрешения конфликта интересов следует отнести: обучение государственных гражданских служащих поведению при конфликте интересов; полный и подробный порядок раскрытия (декларирования) сведений о потенциальных и реальных конфликтах интересов в письменной форме; процесс формирования перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности государственных гражданских служащих таможенных органов; обеспечение доступа физических и юридических лиц к информации о деятельности таможенных органов; социально-психологическое формирование благоприятного профессионального климата таможенных органов РФ.

Таким образом, в целях совершенствования организационного обеспечения механизма урегулирования конфликта интересов, предлагается осуществлять предупреждение конфликта интересов на основе проведения следующих мероприятий: обязательное раскрытие сведений о реальном или потенциальном конфликте (или его потенциальной возможности); индивидуальное рассмотрение каждого конфликта; соблюдение баланса интересов таможенного органа и должностного лица при урегулировании конфликта интересов; защита должностного лица от преследования в

¹ Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов : Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 г. № 821 (ред. от 14.04.2014) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

связи с конфликтом интересов; использовать при разрешении конфликта интересов (потенциального или реального) различные варианты и формы его урегулирования; делегирование полномочий; отказ от личных интересов; отказ от подарков и иных выгод; повышение прозрачности и тщательный анализ принимаемых решений; создать систему обучения поведению в ситуациях конфликта интересов государственных гражданских служащих таможенных органов; сформировать перечень должностей в системе таможенных органов, в наибольшей степени подверженных риску возникновения конфликта интересов; доступа физических и юридических лиц к информации о деятельности таможенных органов; расширить обратную связь с получателями государственных услуг; внедрить современные информационно-коммуникационные технологии, обеспечивающие максимальную автоматизацию административно-управленческих процессов; развивать технические средства контроля за деятельностью должностных лиц, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, применять технические средства контроля деятельности должностных лиц в процессе исполнения служебных функций, связанных с непосредственным контактом с физическими и юридическими лицами.

Мировые тренды в высшем образовании и участие в них России

Московкин В.М., профессор кафедры мировой экономики экономического факультета, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия.

В настоящее время в рамках неолиберальной доктрины сформировались следующие мировые тренды в высшем образовании:

1. Глобализация или интернационализация;
2. Дигитализация;
3. Смена источников финансирования.

Все они инициированы и управляются транснациональным капиталом. Так как этому капиталу не нужны думающие люди, а нужны в массе своей рядовые исполнители или «винтики» для обслуживания его бизнес-интересов, то он пытается активно навязывать всей системе образования упрощенные и унифицированные образовательные программы, в которых нет места фундаментальной подготовке, творческому подходу и логическому мышлению. Отсюда, например, пошла тесто-мания в рамках Болонского процесса.

Студенты по всему миру уже не могут складывать простые дроби, не говоря уже о проведении простых алгебраических преобразований и доказывании простых теорем. Они не могут правильно формулировать свои мысли, грамотно писать и говорить. Поэтому возник острейший дефицит в миллионах молодых людях, ведь транснациональному капиталу нужны в ограниченном количестве и «мозги». В связи с этим в рамках первого тренда возникла острая необходимость поиска по всему миру лучших и талантливых студентов. Заметьте, не воспитание их с детства, а просто поиск. Кто-то придумал остроумное название этому процессу – «глобальный пылесос талантов». Для поддержки этого процесса стали создаваться «образовательные офшоры».

Как мы знаем, все это уже имело место на Западе после второй мировой войны, когда возникли такие броские понятия как «утечка мозгов» (“brain drain”), «охотники за головами» (“head hunters”), что также происходило на фоне деградации молодого поколения и распада личности. Это время иногда называют эпохой 3S (sadism, sex, snobbery).

Второй мировой тренд вылился в создание университетов дистанционного образования, онлайн-университетов, массовых открытых онлайн-курсов

(Massive Open Online Courses), симуляторов и тренажеров по онлайн-обучению, виртуальных лабораторий, образовательных технологических (EdTech) стартапов и инкубаторов. Возникли понятия eLearning и Mobile Learning, популярным становится обучение через Coursera, Uo People.

Вспомним, как проходила дигитализация высшей школы в до-интернетовскую эпоху, когда создавались первые поколения ЭВМ. Тогда большинство студентов учились писать алгоритмы и программы вычислительных процессов на языках Алгол, Фортран, PL-1 и др.

Это был настоящий мыслетворческий процесс. Сейчас же, когда компьютерная наука и техника пошла далеко вперед, молодежь, фактически, отстранена от понимания процессов, которые происходят при функционировании компьютерной техники и сети Интернет.

Рассматриваемый мировой тренд входит в более широкий тренд по созданию техносферы или искусственной среды обитания человека. Здесь практически не остается места для духовной и мыслящей сферы, изучения и сохранения природного и культурного наследия.

Третий мировой тренд означает то, что государства начинают сдавать свои позиции в сфере образования, отдавая их бизнесу. Эта базовая ценность общественного бытия переведена в разряд «услуг» и вводится в рыночный оборот.

Транснациональный капитал создал все условия для феодализации или приватизации знаний. Точно также, как в науке научная рента присваивается транснациональным капиталом, точно также и в сфере высшего образования образовательная рента присваивается им же. Отметим, что в классической трактовке научной ренты речь идет о ее присвоении лидирующими в науке странами, но настоящие тенденции таковы, что даже правительство США теряет контроль над своей научной системой. Об этом ярко, в своей книге “Science-mart: privatizing American science (Harvard University Press, 2011), написал Филипп Мировский: “коммерциализация науки планируется и координируется теми, кто связан с неolibеральной повесткой и эта коммерциализация ослабляет американскую научную гегемонию”. Говоря о процессах, проходящих в системе высшего образования, он использует термин “диснейфикация (disneyfication) высшего образования”.

Как следует из выше сказанного, следствием этих трех трендов является четвертый тренд – примитивизация высшего образования.

Что же все это означает для России? Россия, как великая держава, должна принять вызовы времени и достойно позиционироваться в этих мировых трендах, понимая всю их ущербность и извлекая из них выгоды. Например, очень сильным моментом глобализации и дигитализации высшего образования является то, что теперь лучшие профессора из лучших университетов мира могут выставлять в Интернете свои лучшие видео лекции, они также могут приглашать своих коллег для проведения вебинаров с трансляцией их в режиме online.

В условиях очень резкого понижения уровня образования в начальной и средней школах, ведущие университеты России должны создавать собственные школы (лицеи, физмат-школы, школы-интернаты). Мы, фактически, вернулись в XVII- начало XVIII вв., когда первые российские университеты не могли подобрать для себя студентов, которые были бы в состоянии слушать лекции иностранных профессоров. Но тогда на фоне дикой безграмотности населения только зарождалась отечественная система высшего образования, а мы, имея лучшую систему образования в мире, практически безвозвратно утратили ее, так как уходит старшее поколение профессоров и преподавателей, которые участвовали в ее развитии. Это национальная катастрофа, когда уходят бесценные носители знаний, поставленные в такие условия, когда они не могут подготовить достойной смены. Это сродни утере на много веков античного знания в результате набегов варваров и постоянных войн. Отличие только в том, что у нас для достижения

этой цели не понадобилось никаких войн, а достаточно было только тотальное промывание мозгов и подкуп элит. Аналогичным образом, тихо и незаметно исчезла египетская цивилизация, когда последние из ее представителей разучились строить уникальные пирамиды.

Но как ни грустно от всего этого, необходимо восстанавливать лидерство отечественной системы высшего образования.

Россия должна задать и свои глобальные тренды, опирающиеся на духовную и мыслетворческую основу. Они, конечно, будут не по нутру всему «цивилизованному» либеральному миру, но к ним потянутся элитные слои других цивилизаций, опирающиеся на свою собственную традиционную культурно-духовную почву. Сейчас, в условиях мировых санкций, для этого очень удобное время.

Субъективные законы и объективные закономерности в построении стратегий регионального развития

Муравецкий А.Н., канд.эконом.н., доцент кафедры Финансы и кредит, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

В настоящее время существует четкая иерархия нормативно правовых актов. Все подобные документы должны вписываться в нормы, установленные Конституцией. Нормы закона не должны выходить за пределы Конституции и кодексов. Подзаконные акты должны соответствовать и Конституции, и кодексам и законам. Даже условия договора могут быть признаны недействительными, если они противоречат действующему законодательству.

Таким образом, есть смысл говорить о том, что имеются некие правила нормотворчества, в соответствии с которыми уже на этапе подготовки какого-либо правового документа проводится экспертиза его соответствия границам вышестоящего законодательства.

Существуют и другие законы – не писанные рукой человека. Мы имеем в виду естественные, объективные закономерности существования и развития окружающего мира. Именно эти закономерности и лишь только они обладают неотъемлемым качеством объективности.

Естественные закономерности окружающего нас мира можно разделить на две больших группы: первая характеризует и предопределяет существование и развитие живой и неживой природы; вторая - социально-экономических систем. Проявления закономерностей второй группы не так заметны как первой. Но их действия все так же неизбежны и естественны.

Суть проблемы в том, что существующие правила человеческого нормотворчества не предполагают обязательного подчинения существующему своду законов и закономерностей окружающего мира. И если первой группе естественных закономерностей, относящихся к живой и неживой природе, повезло больше, например, в рамках правил дорожного движения законодатели с большим уважением относятся к силе тяжести и трения и со всей полнотой учитывают их действия, то вторая группа, обуславливающая существование и развитие социально-экономических систем, игнорируется сплошь и рядом.

Приведем несколько примеров нарушения объективных закономерностей развития социально экономических систем.

Пример 1. Закономерность изменения стоимости денег во времени, уже давно признана базовой концепцией финансового менеджмента, но до сих пор не нашла должного отражения в юридических нормах и правилах, регламентирующих хозяйственные отношения и бухгалтерский учет в том числе.

Так, в случае приобретения основного средства без отсрочки платежа, хозяйствующий субъект одновременно расходует определенную сумму денежных средств. Данный вид расхода в соответствии с законодательством признается относящимся к себестоимости, но учитывается в ней не сразу, а по мере износа основного средства. То есть расход производится сразу, а учитывается только по прошествии времени.

В таблице представлены два варианта расчета финансового результата и налога на прибыль предприятия, приобретающего основное средство. Первый вариант характеризует финансовый результат, сформированный с учетом реального времени расхода, второй соответствует правилам бухгалтерского учета амортизационных отчислений.

Таблица 1. Расчет амортизационных отчислений

Показатель	Реальный денежный поток			Денежный поток, формируемый по правилам бухгалтерского учета		
	1 год	2 год	3 год	1 год	2 год	3 год
Выручка	120000	120000	120000	120000	120000	120000
Расход / Амортизация	120000	-	-	40000	40000	40000
Прибыль до налогообложения	0	120000	120000	80000	80000	80000
Налог на прибыль по годам	0	24000	24000	16000	16000	16000
Сумма налога на прибыль за весь период эксплуатации	48000			48000		
Коэффициент дисконтирования	1	0,869565	0,756144	1	0,869565	0,756144
Налог на прибыль с учетом коэффициента дисконтирования	0	20869,57	18147,45	16000	13913,04	12098,3
Сумма налога на прибыль с учетом дисконтирования	39017,01			42011,34		

Очевидно, что при расчете, учитывающем реальное время произведения расходов в первый отчетный период у предприятия отсутствует прибыль, а, следовательно, и необходимость платить налог. Такая картина соответствует реальному положению вещей.

Согласно второму расчету и действующему в РФ законодательству предприятие уже в первый отчетный период обязано платить налог на прибыль, которой оно не получило (вполне возможна ситуация, что и денег на налог у предприятия нет).

Сумма налога, уплаченного предприятием в течение трех лет и за это же время, по обоим вариантам расчета получается одинаковой только в случае игнорирования естественного закона изменения стоимости денег во времени. Приведение сумм налога на прибыль к одному моменту времени с помощью коэффициента дисконтирования показывает, что налог исчисленный в соответствии с действующим законодательством превышает обязательство, возникающее из реальной ситуации.

Конечно нельзя забывать о том, что в соответствии с действующим законодательством у предприятия есть возможность переоценки основных средств, в

результате которой сумма амортизационных отчислений может быть увеличена. Но переоценка представляет собой право, а не обязанность¹.

В другой, не менее распространенной ситуации, у законопослушного гражданина нет никакой возможности исправить ситуации. Мы говорим о возмещении ущерба. Предположим в начале года произошло дорожно-транспортное происшествие, в результате которого, автомобилю пострадавшей стороны причинен ущерб в размере 100 тыс. руб. Процедуры, связанные с оценкой ущерба и доказательством вины ответчика вполне реально могут занять целый год. По прошествии года, согласно закону изменения стоимости денег во времени, сумма ущерба должна увеличиться, но в полном соответствии с действующим законодательством этого не произойдет.

Пример 2. Объективное существование вмененных (альтернативных) издержек на данный момент не подвергается никакому сомнению. В то же время ни один суд не обяжет виновника автомобильной аварии, выплачивать проценты, начисленные по кредиту собственника поврежденного автомобиля, если этот кредит не был специально взят на ремонт. А ведь добропорядочный, но на момент аварии уже имевший кредит водитель, мог бы на эту же сумму погасить задолженность перед кредитором и не платить проценты. Подобные издержки относятся к разряду альтернативных и суд их не учитывает.

Пример 3. Ряд однородных случайных событий обладает абсолютно естественным свойством, которое заключается в том, что с увеличением числа таких событий их совокупный результат становится все менее случайным. Данную тенденцию теория вероятностей характеризует как закон больших чисел. В полной мере этот закон применим и к практике банковского кредитования. Тем не менее, его существование и проявление ни как не отражено в законодательстве о методах определения качества ссудной задолженности коммерческих банков.

Пример 4. Мировая научная общественность признала существование длинных волн экономической динамики. То есть, развитие социально-экономических систем происходит не по пологой, возрастающей или убывающей прямой, а по траектории череды спадов и подъемов. Тем не менее, документы, содержащие элементы стратегии развития региона или всей федерации, и в которых бы учитывалась стадия цикла, представляют собой большую редкость.

Примеры совершенно различные, и это лишний раз свидетельствует о том, что ни в одной отрасли права должным образом не учитываются естественно существующие объективные законы и закономерности.

УДК 316.422.

Проблемы использования Интернет-ресурса для продвижения туристского продукта приграничного региона

Надуткина И.Э., к. социолог. н., профессор кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

В настоящее время использование Интернет-ресурса для продвижения туристского потенциала является наиболее перспективным. Туризм – это глобальный

¹ Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»: Приказ Минфина РФ от 30марта 2001 № 26н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2001. - № 20.

компьютеризированный бизнес, в котором участвуют крупнейшие авиакомпании, гостиничные цепочки и туристические корпорации всего мира. Современный турпродукт становится более гибким и индивидуальным, более привлекательным и доступным для потребителя. Персональный компьютер и Интернет, их доступность и надежность, способствуют проникновению во все сферы общества новых информационных технологий.

Туризм и информация неразделимы, так как решение о поездке принимается на основе информации, да и сам тур в момент продажи является только информацией.

Информацией обмениваются сотни раз в день все участники туристического рынка, и значит, нужно уметь работать с информацией, собирать, обрабатывать и принимать на ее основе единственно верное решение. Туризм – одна из самых перспективных и быстроразвивающихся индустрий. Сдерживающим фактором для бурного и качественного роста отрасли туризма является низкая информационная грамотность и слабые коммуникации.

В последнее время мнение о том, что сейчас невозможны серьезные прорывы без соответствующего информационного обеспечения стало определяющим, поскольку подкреплено многочисленными примерами из мировой практики – основная масса прибыли в производстве получается за счет непосредственной организации и управления процессом распространения инноваций с целью получения запланированного экономического эффекта¹. В том числе в туристическом бизнесе возникает необходимость решения крупной информационной задачи связанной с формированием и управлением информационными потоками внутри региона между различными субъектами системы распространения инноваций на всех стадиях создания и реализации соответствующих достижений, в том числе и управления в социальной сфере, в частности туристическим бизнесом, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества².

Важнейшим фактором развития туризма Белгородской области является природно-рекреационный и историко-культурный потенциал данного приграничного региона. Наличие этого фактора позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить экономически рентабельное использование местных туристских ресурсов: историко-культурного наследия, традиций, природных условий.

Белгородская область, являясь приграничным регионом весьма перспективна для развития различных видов туризма и привлечения на территорию потенциальных туристов. В целях продвижения туристского потенциала данного приграничного региона и создания более эффективной рекламы туристских маршрутов области, как на внутреннем, так и на международном рынках туристских услуг, необходимо формирование базы данных по туристским фирмам, турам, маршрутам, транспортному обеспечению и средствам размещения.

Однако развитие туризма нашего региона на сегодняшний момент испытывает определенные трудности. Это связано с отсутствием системного подхода в развитии туризма, опыта работы в области обслуживания туристов, нехваткой квалифицированных кадров, разрозненностью информации о собственных туристских ресурсах.

Основной целью развития туристического бизнеса является формирование и развитие в Белгородской области высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения

¹ Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание). 2011. №4. С.161-168.

² Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе//Власть. 2014. №7. С. 3-9.

потребностей граждан в разнообразных туристских услугах, а также значительный вклад в развитие экономики региона (налоговые поступления в бюджет, увеличение количества рабочих мест, сохранение и рациональное использование объектов историко-культурного наследия и природного потенциала).

Необходимо так же формирование представления об области, как региона привлекательного для туристов.

В соответствии с поставленной целью первоочередными задачами являются: принятие мер по кадровому, научно-методическому, рекламно-информационному обеспечению туристской отрасли; совершенствование законодательства в сфере туризма и механизма государственного регулирования; развитие инфраструктуры туризма, разработка комплекса мер по содействию и модернизации материально-технической базы туризма, активизация строительства новых объектов; формирование привлекательного туристского имиджа региона, обеспечение высокого качества туристских услуг; обеспечение развития малого предпринимательства, объектов потребительского рынка и услуг, стимулирование занятости населения в сфере туризма и обслуживания; создание условий для инвестирования и других форм финансирования, кредитования субъектов туристской индустрии.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие туризма в Российской Федерации» предусмотрено создание единого информационного обеспечения в области туризма, и ее интеграции с аналогичными международными системами.

Туризм, являясь одной из самых динамичных сфер экономики, представляет собой высоко насыщенную информационную отрасль. Другими словами, сбор, хранение, обработка и передача актуальной информации являются важнейшим и необходимым условием функционирования любого туристского предприятия.

Применение электронной техники, автоматизация становятся одной из актуальнейших задач в отрасли туризма. Сайт туристских услуг является наиболее эффективной формой рекламы туристского потенциала и создания привлекательного образа региона. Способствует превращению туризма в одну из самых прибыльных отраслей народного хозяйства, что даст возможность получить значительные поступления в местный бюджет, созданию образа региона, интересного с исторической и культурной точек зрения, стабильно развивающегося, экологически чистого, гостеприимного, безопасного, легкодоступного в транспортном отношении, с большим творческим и интеллектуальным потенциалом. Создание мощных компьютерных систем бронирования средств размещения и транспорта, экскурсионного и культурно-оздоровительного обслуживания, внедрение новейшей технологии в сферу туризма, информация о наличии и доступности тех или иных видов поездок, маршрутов, туристского потенциала стран и регионов, является одним из приоритетных направлений развития регионального туризма на сегодняшний день.

Успешное развитие туризма на территории Белгородского региона предполагает широкое использование новейших технологий как в области создания турпродукта, так и его продвижения на рынок услуг. Прежде всего, это касается возможности формирования новых маркетинговых каналов продвижения и сбыта туристского продукта.

Общезвестен факт, что эффективность прямой рекламы туристических услуг в средствах массовой информации снижается. Поиск альтернативных форм рекламы приводит турфирмы к мысли о необходимости собственного присутствия во всемирной компьютерной сети Интернет.

Потенциальному туристу необходимо предоставить комплексную информацию о туристских ресурсах региона, средствах размещения, интересных развлечениях и программах мероприятий.

Существует следующая классификация туристских сайтов. Так, «Визитная карточка» – самый простой способ представления региона. Обычно такой сайт имеет всего несколько страниц: «О регионе», «Как нас найти», «Основные туристские

маршруты». Достоинства такого сайта ограничиваются его низкой ценой создания и отсутствием необходимости постоянного обновления.

Еще одна форма – это «Веб-витрина» – наиболее распространенный сегодня способ предоставления туристических ресурсов региона в сети. Представляет собой набор веб-страниц с описаниями достопримечательностей, маршрутов, отелей и гостиниц, туристских фирм. На таких сайтах ведутся новостные разделы, с той или иной степенью регулярности появляются специальные предложения и горящие путевки. Для агентств предусмотрена возможность отправки заявки на электронную почту. Если такой сайт регулярно обновляется, сделан квалифицированным дизайнером, то это реальный инструмент для повышения имиджа региона.

«Туристический электронный магазин» – такой вид сайтов только начинает вырисовываться на современном онлайн-рынке туристическом рынке. Главная особенность такого сайта это детализированное описание каждого тура, каждой гостиницы с соответствующими ценами. Электронный магазин в значительной мере помогает разрушить элементы недоверия к неизвестной фирме и создать ей имидж надежной компании. Кроме того, большинство клиентов к моменту прихода в офис уже определились с выбором тура, что значительно снижает нагрузку на менеджеров в офисе. Если в программном обеспечении предусмотрена связь с внутрифирменной программой автоматизации турфирмы, то, например, к моменту прихода туриста в офис ему уже могут быть выписаны необходимые документы и сделано предварительное бронирование этого тура.

Большой проблемой, с которой сталкиваются десятки туристических агентств, является невозможность оперативно отразить на своих сайтах огромный объем предложений, постоянно получаемых от туроператоров. Самым простым решением в данном случае является регулярное размещение специальных предложений операторов на сайте турагентств Белгородской области.

Продолжение работы по созданию в Белгородской области единого сайта туристских услуг позволит туристским фирмам и организаторам поездок, предоставить свои предложения маршрутов в регионе, рассчитанные на массового потребителя, по возможности с указанием цены. При этом следует иметь в виду, что речь идет о комплексном туристском продукте с полным описанием программы туристского маршрута. Также размещение на сайте названия турфирмы, адреса, телефона и электронной почты позволяет заинтересованным клиентам напрямую вступить в контакт с этой фирмой.

Одной из ключевых задач сайта является развитие сотрудничества между туристскими фирмами, как на внутреннем, так и на международном рынках туристских услуг. Она заключается в том, чтобы туристские фирмы из других регионов могли предлагать своим клиентам, относящимся к различным целевым группам, комплексные и готовые программы на территории Белгородской области, включающие в себя различные по виду и продолжительности туристские поездки.

Туристские фирмы высоко ценят подобные комплексные туристские пакеты, поскольку иначе они должны были бы сами прилагать значительные усилия для формирования маршрутов, исходя из различных предложений по транспорту, питанию, размещению, посещению музеев и других культурных объектов, что во-первых, достаточно сложно сделать без знания конкретной территории, во-вторых, требует слишком много времени.

Официальный сайт туристских услуг Белгородской области, помимо всего прочего, делает информацию открытой и способствует развитию конкуренции по принципу более высокого качества, поскольку клиенты достаточно просто могут сравнить качество составленных программ и цены. Руководство над работой по созданию сайта должно осуществляться на областном уровне при поддержке органов местного самоуправления.

Информация должна быть представлена в систематизированном виде и по единой схеме из всех районов Белгородской области заинтересованных в развитии туризма. Такая информация должна включать фотографии основных достопримечательностей, краткое описание района с представлением важнейших туристских аргументов, основные сведения о туристских фирмах в районе или подразделениях администрации, где можно получить более подробную информацию с указанием адресов и номеров телефонов. Далее дается перечень важнейших достопримечательностей, музеев и театров, возможностей для прогулок по окрестностям. Следует предоставить информацию о способах проезда и таблицу с описанием возможностей для проживания с указанием цен. Сайт может содержать информацию от отдельных предпринимателей и организаций в сфере туризма. Это касается пансионатов и домов отдыха, лагерей отдыха для детей, транспортных предприятий, музеев, монастырей и других организаций, заинтересованных в развитии туризма и привлечении туристов на территорию Белгородской области.

Индивидуальных туристов так же следует отнести непосредственно к основной целевой аудитории туристского сайта области. Индивидуальные туристы исходя из предложений, размещенных на сайте смогут сами выбирать туристские маршруты и виды туризма нашей области, а также туристские фирмы, как на внутреннем, так и на международном рынках туристских услуг.

Отметим, что на сегодняшний день информация в сети Интернет о туристских ресурсах Белгородской области разобщена и не имеет четкой структуры. Для улучшения доступа к информации, предлагаемой различными туристскими фирмами области, и привлечения большего количества туристов в регион, является продолжение работы по созданию единого сайта туристских услуг Белгородской области, который должен включать в себя следующие разделы: во первых, раздел который дает представление о регионе в целом, его важнейших достопримечательностях и центрах притяжения для туристов; во вторых, раздел, который дает возможность туристским фирмам и организаторам путешествий предоставить свои наиболее интересные туристские пакеты с описанием маршрутов и указанием цен; в третьих, раздел, который должен содержать систематизированные и представленные по единой схеме туристские предложения по отдельным районам Белгородской области со всей необходимой информацией; в четвертых, раздел, который должен содержать рекламные материалы – подробные индивидуальные предложения организаций, предлагающих туристам разносторонние услуги (например: гостиницы, пансионаты и дома отдыха, транспортные предприятия, производители сувениров, музеи, учреждения культуры). Составленная целевым образом информация позволит расширить возможности для удовлетворения туристских интересов самих жителей Белгородской области, продолжение кропотливой работы по единому информационному сайту туристских услуг Белгородской области в сети Интернет, включающему список и фотографии достопримечательностей, средств размещения, предприятий общественного питания, проводимых в регионе фестивалей, праздничных мероприятий, позволит привлечь на территорию области наибольшее количество и российских и иностранных туристов.

УДК 327

Россия и военные действия на Украине: мифы современных СМИ

Настенко В.Н., студентка кафедры международных отношений и государственного управления

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

В последнее время украинские СМИ активно распространяют информацию о российских военнослужащих, которые ведут военные действия против Украины на Донбассе. Подтверждая это ничем не обоснованными заявлениями военных вождей Украинской армии о, якобы « уничтоженных» или «захваченных» ими представителей российской армии, спецназа или авиации.

Миф о «российском спецназе» появился на Украине еще в декабре 2013 года, когда мирные митинги на Майдане стали перерастать в настоящие кровавые побоища. В то время, как сотни агрессивных хипстеров, креаклов и футбольных фанатов забрасывали «коктейлями Молотова» сотрудников спецподразделения «Беркут», украинские СМИ по всем телеканалам трубили о том, что Путин лично отправил на Украину подразделения ОМОН которые одетые в форму «Беркута» избивали и угрожали оружием мирно митингующим людям на майдане¹.

Дальше – хуже. Когда на Юго-востоке Украины началась «Антитеррористическая операция», украинское информационное пространство просто заполнили сообщения о российских подразделениях, якобы принимающих активное участие в боевых действиях на территории Новороссии. Позже и Госдеп США начал искать следы ботинок российских военных на украинской земле. А еще через некоторое время на украинских телеканалах появились видеоролики, на которых украинские военные рассказывают о том, как они были «в плену у русских» и прочие материалы подобного содержания. Корреспонденты украинских каналов, которые находились в зоне АТО, активно брали интервью у местных жителей с Донбасса, которые в один голос твердили, что на их земле нет русских военных. Эта информация не понравилась украинским властям, и, в итоге, жители Донбасса были обвинены в пособничестве терроризму.

Так участвуют российские подразделения в событиях, происходящих на Украине или нет?

Необходимо заметить, что события последних 20 лет в истории Украины всячески настраивали граждан государства против россиян. Парадокс: две страны, которые даже после развала СССР называли себя «неразлучными сестрами», после политических дебатов и всяческих переделываний и искажений реальных исторических фактов в украинских учебниках к 2014 году подготовили почву для обострения вражды между людьми, между странами. Активная деятельность украинских СМИ вместо того, что бы примирить людей, сеет раздор в семьях, которые крепкими узами связаны с Россией: у многих там братья, сестры, родители и даже дети.

Сейчас украинское СМИ ради выживания полностью и безприкословно выполняет указания высших эшелонов власти, активно распространяя слух о том, что именно российское оружие и войска активно принимает участие в боевых действиях на Востоке Украины.

Пора разрушать мифы. Каждый день в украинских СМИ звучат фразы «Россия подтягивает войска к границам», «российские войска уничтожили жилой квартал, расстреляли украинских военных, убили мирных жителей» и т.д., но зачем это России никто не может объяснить. Существует мнение, что Путин пыгается восстановить СССР, так же что т. к. Россия без Украины не протянет и именно поэтому Путин пыгается отобрать самый прибыльный и богатый на ископаемые район, что он повторяет действия большевиков в отношении Украины в конце 1917-1919 годах. И самое смешное, люди верят, что Россия просто боится объявить войну в открытую, потому что у нее слишком мало потенциала для противостояния ставшей на сторону Украины Америки и всего Евросоюза. Как жаль, что украинские журналисты не осведомлены с тем, какие военные мощности имеет Россия и что именно ее в реальности боится Барак Обама, давно

¹ Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебное пособие.- Курск: ЮЗГУ, 2014. -167с.

пляшущий под мнение политиков и Конгресса. Но, возвращаясь к теме конфликта, первое, что нужно сказать, Россия просто не заинтересована в ведении войны против Украины и уж тем более не собирается вводить войска на ее территорию. Дело в том, что войска она может ввести только в случае, если ситуация будет «угрожать ее национальным интересам». Даже в случае присоединения Крыма не пришлось применять силу, хотя в его присоединении Россия реально была заинтересована.

Вопрос возрождения СССР сам по себе очень комичен. Зачем Президенту РФ и ее правительству нужно путем насилия и разорения присоединять этот относительно небольшой участок Украине, тем более, что Россия и так богата на полезные ископаемые. Кроме того, уже существуют альтернативные союзы: СНГ (где Украина только на правах наблюдателя), Таможенный союз, который все больше набирает мощи и куда, естественно, тоже не входит Украина. Более того, перед всеми событиями на Майдане общество стояло перед выбором: Таможенный союз или Европейский союз¹.

На современном этапе страны просто не готовы к возрождению коммунистического союза стран, а коммунистические партии не имеют большого влияния на внутринеполюитические отношения в странах.

Касаемо повторения событий 1917-1919 года, то глупо проводить такие сравнения. Мы живем не во времена падения монархизма и прихода ко власти большевиков, дело кроется в сознании людей, нет сомнений что идет война, но гражданской(как это было тогда) ее, к счастью, рано называть. Скорее эта война носит характер выяснения отношений в сфере влияния на этот важный для экономики Украины регион.

Таким образом, видим, что России просто нет смысла вести войну с Украиной, тем более такими жертвами, и мысль о том, что эти разоренные территории смогут принести ей выгоду, просто смешны. Российским войскам нет смысла находится на территории Украины. Иначе, если бы война была действительно с Россией, то нет сомнения, масштабы могли быть намного больше и вовлеклось в нее не одно государство. А пока украинское СМИ только накаляет обстановку, пытаясь разжечь огонь народной ненависти, и все больше детализирует мифы о военном вмешательстве России.

Особенности приграничного сотрудничества муниципальных образований

*Начкебия М.С., старший преподаватель кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ»,
Россия, Белгород*

В настоящее время внешние связи регионов России превратились в важную и неотъемлемую составную часть механизма реализации общегосударственных внешнеполюитических и внешнеэкономических интересов. На сегодняшний день внешнеполюитическая активность субъектов федерации захватывает все более широкий спектр отношений и оказывает влияние на решение региональных проблем, на развитие приграничных российских территорий.

Приграничные территории, в отличие от «внутренних» регионов страны, ежедневно сталкиваются с такими вопросами как совместное развитие и эксплуатация производственной и непроизводственной инфраструктуры, включая средства связи и транспорт местного значения, приграничная торговля, маятниковая трудовая миграция, регулярные гуманитарные и бытовые связи населения, оказание экстренной медицинской

¹ Литвиненко А.О., Кузьмина В.М. Россия-Украина: национальные особенности деловых переговоров // Прикладная лингвистика сегодня и завтра: актуальные проблемы: материалы V межвузовского студенческого форума по прикладной лингвистике 26 февраля 2014 г. Вып.4.- Жуковский: МИМ ЛИНК, 2014. С.99-101

помощи, совместное решение вопросов экологии и природопользования, помощь при возникновении чрезвычайных ситуаций, оперативное взаимодействие правоохранительных органов, решение санитарно-эпидемиологических проблем и др.¹

Многое в механизме осуществления регионами международного сотрудничества продолжает совершенствоваться, формируются новые тенденции и схемы приграничного сотрудничества, меняется роль привычных агентов в этой области, появляются новые. Приграничные субъекты федерации превращаются в непосредственные «инструменты» взаимодействия государства с зарубежными партнерами, и даже в своеобразные «площадки», на территории которых оттачиваются разнообразные формы сотрудничества. В этой связи понимание логики реализации приграничного сотрудничества в российских регионах на современном этапе представляется особенно актуальным для анализа перспектив развития отношений России с ближайшими соседями, а также планирования долгосрочных стратегий социально-экономического развития российских приграничных территорий².

Характер оперативности решения тех или иных вопросов местного значения указывает на муниципальный уровень решения возникающих вопросов и, соответственно, на необходимость лишь рамочного федерального регулирования³.

Одной из причин для появления прямых приграничных отношений между регионами является то, что государства, особенно в приграничных зонах, не могут оперативно и удовлетворительно решать задачи, которые входят в сферы их ответственности. Следующая причина появления институциональных приграничных отношений - транснациональные и интеграционные изменения в приграничном регионе.

Развитие трансграничных связей и участие в различных формах трансграничного сотрудничества - важные инструменты преодоления негативных последствий периферийности приграничных территорий. Изучение мирового (прежде всего, европейского) опыта развития трансграничных связей и формирования на их основе трансграничных регионов представляется особенно актуальным для регионов⁴.

Значимость рассматриваемого сотрудничества для гармоничного развития приграничных муниципальных образований хорошо видна при сопоставлении с иными видами сотрудничества и устанавливаемых связей (города пограничья)⁵.

Главное отличие приграничного и побратимского сотрудничества состоит не только в географическом факторе отдаленности сотрудничающих публично - правовых образований, но и в целях, а также сферах и формах сотрудничества.

Важность приграничного сотрудничества на постсоветском пространстве обусловлена еще и тем, что в связи с образованием новых независимых государств в особо тяжелом положении оказалось население приграничных территорий, где были разорваны экономические, культурные, бытовые связи.

Необходимо отметить, что приграничное сотрудничество характеризуется следующими признаками:

¹ Проект Федерального закона № 66064-5 «О приграничном сотрудничестве»: пояснительная записка. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2015).

² Шиловский А.В. Приграничное сотрудничество в Мурманской области: местный уровень // Известия Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена. Аспирантские тетради. 2008. № 35. С. 73-79.

³ Семакина Ю.А. Правовая природа приграничного сотрудничества // Местное право. 2012. № 1. С. 19.

⁴ Михайлова Е. В. Конституционно-правовые особенности регулирования приграничного сотрудничества в федеративных государствах // Сборник статей под ред. М. Накашидзе. Батуми. 2011. С. 235-257.

⁵ Семакина Ю.А. Правовая природа приграничного сотрудничества // Местное право. 2012. № 1. С. 21.

Во-первых, приграничное сотрудничество представляет собой механизм взаимодействия территориальных сообществ или властей, находящихся под юрисдикцией двух или более Договаривающихся Сторон;

Во-вторых, целью приграничного сотрудничества является укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами или властями;

В-третьих, приграничное сотрудничество осуществляется в различных формах, в том числе в форме соглашений и договоренностей.

В-четвертых, осуществление приграничного сотрудничества в рамках полномочий территориальных сообществ или властей, а именно признака самостоятельности субъектов приграничного сотрудничества при вступлении в партнерские отношения¹.

Таким образом, приграничное сотрудничество муниципальных образований представляет собой часть международных и внешнеэкономических связей муниципальных образований. При этом отражено отличие понятия «международные связи» и «внешнеэкономические связи», право на поддержание которых предоставлено муниципальным образованиям и субъектам Российской Федерации, от понятий «международные отношения» и «внешнеэкономические отношения», которые входят по своему содержанию в предмет федерального ведения. Сложность в отношении приграничного сотрудничества с внешнеэкономической деятельностью связана с тем, что при рассмотрении участия российских публично-правовых образований в приграничном сотрудничестве рассматриваются, в первую очередь, связи экономические без учета взаимодействия в экологической, культурной, социальной и других сферах.

Отношения в области приграничного сотрудничества обладают особой спецификой именно в силу того, что заключаются не только во взаимосвязи публично-правовых образований, находящихся по разные стороны государственной границы, но и отражают особую связь между властью государственной и местным самоуправлением. Объектом приграничного сотрудничества является укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами или властями, находящихся под юрисдикцией двух или более государств, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей. Это обуславливает неразрывность реализации приграничного сотрудничества сразу всеми публично-правовыми образованиями Российской Федерации, их связь и необходимость их внутренней кооперации. При этом необходимо подчеркнуть, что исключение локального уровня взаимодействия представляет собой исключение необходимого звена в цепочке всего приграничного сотрудничества, и как результат, может привести к невозможности его функционирования².

Итак, приграничное сотрудничество муниципальных образований обусловлено наличием общих проблем, существующей по обе стороны государственной границы, взаимозависимостью, проявляющейся в географической близости, общей экологии, схожих проблемах в области градостроительства, экономики и т. п., Для осуществления эффективного сотрудничества требуется совершенствование нормативной правовой базы, позволяющей осуществлять международную деятельность на уровне муниципального образования.

¹ Серебренникова А.С. Государственно-правовые проблемы межмуниципального сотрудничества: Сравнительный анализ (на примере России и Франции) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2006. С. 12.

² Семкина Ю.А. Приграничное сотрудничество муниципальных образований (муниципально-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юр. наук. Москва, 2014. С. 19.

УДК 316

Развития информационного обеспечения как проблема снижения уровня смертности и инвалидизации населения региона

Некипелов С.В., аспирант кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

Решение проблемы снижения уровня смертности и инвалидизации населения региона от злокачественных новообразований, связано с необходимостью разработать и реализовать комплекс программных мероприятий. В целях перспективного и эффективного планирования развития онкологической службы необходимо создание системы эпидемического контроля онкологической ситуации в Белгородской области путем создания единой системы Российского популяционного и госпитального ракового регистров.

Низкая информированность населения, недостаточная онкологическая настороженность врачей общей лечебной сети по диагностике самого распространенного онкологического заболевания, каким является рак молочной железы (РМЖ), являются основанием для создания и работы выездных маммологических групп в составе врача маммолога, рентгенолога, специалиста ультразвуковой диагностики, цитолога, рентгенолаборанта, регистратора. Рентгеномаммография (РМГ) является обязательным условием эффективной работы. Цель работы - выявление патологии молочной железы в ранней стадии и формирование групп повышенного риска возникновения РМЖ. При выездной форме работы количество выявленных больных с I стадией возрастает по сравнению с приемом по обращаемости. Такая форма активного выявления раннего РМЖ необходима.

Реализация подпрограммы «Равное право на жизнь» в Областном онкологическом диспансере сориентирована на развитие ранней диагностики. Особое значение придается этапам ранней диагностики наиболее распространенных среди населения форм онкологии, так активизируется направление в области ранней диагностики рака молочной железы. Выявляемость заболевания на профосмотрах в целом остается низкой, не превышая 18%, а показатель запущенности (это больные III и IV стадиями), который является ведущим критерием качества диагностики, напротив, высоким - около 40%. Отсюда высокие показатели смертности от РМЖ: летальность на первом году с момента установления диагноза равна почти 13%.

Проблема снижения уровня смертности и инвалидизации населения региона тесно связана с развитием информационного обеспечения, так в последнее время мнение о том, что сейчас невозможны серьезные прорывы без соответствующего информационного обеспечения становится определяющим, что подкреплено многочисленными примерами из мировой практики, причем на уровне управления регионом, в том числе и управления в социальной сфере, в частности медицины, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества¹. Возникает необходимость решения крупной информационной задачи связанной с формированием и управлением информационными потоками внутри региона между различными субъектами системы распространения инноваций на всех стадиях создания и реализации соответствующих научно-технических достижений².

¹ Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе // Власть. 2014. №7. С. 3-9.

² Надуткина И.Э., Шовгеня С.А. Ресурсное обеспечение проектно-инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук. 2011. № 4. С. 161-168.

Очевидно, что не создано метода, который бы абсолютно достоверно выявлял онкологию в ранней стадии, поэтому важна комбинация ряда методов, включая клинический осмотр и самообследование.

Выявление и лечение раннего онкологического заболевания требует новой идеологии технического обеспечения.

Поскольку все методы имеют свои недостатки, не снимается вопрос о совершенствовании диагностической аппаратуры и создании новой.

На повестке дня стоит вопрос о создании кафедр маммологии в системе последиplomного образования и субспециальности врач-маммолог. Разработана программа по маммологии, издано несколько пособий для врачей, готовится руководство для врачей по маммологии.

Для региона в частности необходимо усилить работу по пропаганде эффективности ранней диагностики. В регионе плохо поставлена санитарно-просветительская работа. Большинство женщин с проблемами молочной железы просто не знают, куда идти, к кому обращаться, да и к тому же боятся онкологических учреждений, калечащих операций. Одной из важнейших функций маммологических и онкологических учреждений должно стать усиление санитарно-просветительской работы среди населения и медицинской общественности, убеждающей в целесообразности регулярного обследования молочных желез. Немаловажная задача - дискредитация в глазах общественности агрессивного нашествия малограмотных «народных целителей». Эффективную пропаганду медицинских знаний нужно считать одной из организационных форм ранней диагностики и снижения смертности от РМЖ.

В условиях региона необходимо активизировать работу по разъяснению целей и практической пользы Подпрограммы «О мерах по развитию онкологической помощи населению Белгородской области», вести просветительскую работу необходимо по каждой из выделенных целевых аудиторий с учетом их особенностей и специфики интересов.

Тактика информационной работы по усилению санитарно-просветительской работы среди населения и медицинской общественности в развитии онкологической помощи населению Белгородской области должна достигнуть таких целей как:

- закрепление в массовом сознании системы ценностей здорового образа жизни, неотъемлемости профилактических мероприятий;
- формирование позитивного имиджа современника – человека, заботящегося о своем здоровье, уделяющего должное внимание профилактике заболеваний, особо привлекательного и достойного подражания для молодежной аудитории.

Люди должны быть информированы о той медицинской помощи, которая предоставляется им бесплатно, и даже при отсутствии показаний проходить медосмотры, делать прививки. Речь идет о формировании культуры здоровья, в особенности в молодежной среде, закреплении в массовом сознании системы ценностей здорового образа жизни. Также целесообразно сделать особый акцент на экономической и психологической выгоде для граждан заботы о собственном здоровье. Подобный подход позволяет структурировать факты, которые будут становиться достоянием общественности в рамках информационно-разъяснительной работы. Например, тема повышения социального статуса врачей должна появиться в СМИ, прежде всего, как демонстрация обеспечения первичных потребностей врачей и граждан (как пациентов) и только потом, когда основные тезисы этой линии будут инкорпорированы в информационный поток, можно будет перейти к проблематике общественного уважения и социального статуса врача как члена общества.

Создание телекоммуникационной системы консультаций больных злокачественными новообразованиями позволит уменьшить экономические затраты на консультации за пределами области и обеспечить своевременную тактику ведения больного с ведущими онкологами России и мира.

Профилактика и здоровый образ жизни – это средства сохранения уважения, социального признания, возможности самовыражения и пр. на максимально долгие годы. Вполне логично, что о сохранении стоит говорить только после того, как наиболее острые проблемы текущего момента будут решены. Таким образом, учет социально-психологических особенностей целевых аудиторий позволит не только обойти наиболее проблемные зоны современного здравоохранения, но и сформировать тактику информационной работы, результатом которой станет создание у целевых аудиторий представления об успешности государственной инициативы.

Так в частности должна подаваться информация о совершенствовании системы первичной профилактики онкологических заболеваний в регионе, в которой намечено:

1. Обеспечить мониторинг деятельности онкологической службы области путем:
2. Продолжить создание системы популяционного и госпитального раковых регистров.
3. Обеспечить информирование населения по профилактике и раннему выявлению предопухолевой и опухолевой патологии.
4. Обеспечить совершенствование организации деятельности смотровых кабинетов в лечебных учреждениях области по раннему выявлению предопухолевой и опухолевой патологии.
5. Обеспечить организацию телекоммуникационной связи, в частности телекоммуникационных консультаций онкологических больных с ведущими онкологами России, тематических усовершенствований врачей-онкологов по средствам телекоммуникационных лекций ведущих ученых онкологов России и зарубежных специалистов.

Предоставляемая обществу информация о развитии онкологической помощи населению Белгородской области не должна восприниматься пассивно. Информация должна работать. Это значит, что каждое сообщение должно давать импульс активному обсуждению, обмену мнениями и даже такой казалось бы непредсказуемой форме циркулирования информации, как слухи.

УДК 338.439.52

О состоянии потребительского рынка Белгородской области

Немченко О.А., к. э. н., старший преподаватель кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

За годы развития рыночной экономики российский потребительский рынок претерпел серьезные изменения, проявляющиеся в резком сокращении неорганизованной торговли, активным и масштабным развитием сетей предприятий розничной торговли и быстрого питания, возникновением острой конкуренции между крупными отечественными и международными сетями.

Именно в потребительском секторе проявляется социально-экономическая эффективность хозяйственной деятельности и ее конечный результат. Рост численности населения, неуклонный рост его потребностей, растущие требования к качеству рабочей силы обуславливают необходимость тренда увеличения объема, улучшения качества и ассортимента потребительских товаров и услуг. Как показывает практика, региональные органы власти слабо используют маркетинговые инструменты регулирования потребительского сектора, наблюдается незначительная эффективность маркетинговой составляющей в системе мер регионального управления. В связи с этим стратегия модернизации потребительского рынка должна быть направлена на обеспечение взаимодействия всех его субъектов с участием органов государственной власти всех

уровней, а также ориентирована на повышение конкурентоспособности отраслей потребительского рынка.

Сочетание государственного и рыночного методов управления потребительским рынком, исследование особенностей потребления, стимулирование платежеспособного спроса может быть обеспечено путем использования современных маркетинговых инструментов. Поэтому всесторонний научный анализ теоретических и практических основ формирования российского потребительского рынка и его регионального сегмента, выявление причин сложившегося состояния и решение конкретных маркетинговых проблем, связанных с функционированием, развитием и совершенствованием механизма регулирования рыночного сектора экономики, представляется значимым.

В России постепенно увеличивается доля среднего класса. Изменяются приоритеты потенциального потребителя. Цена как конкурентное преимущество постепенно отходит на второй план. Люди все больше заботятся о качестве жизни и собственном здоровье. Потребители постепенно переходят на западные стандарты обслуживания и предпочитают современные форматы, которые позволяют экономить время, деньги и получать качественные услуги в одном месте.

От состояния потребительского рынка – уровня цен, ассортимента предлагаемых товаров и услуг, зависит жизнедеятельность населения региона. Роль потребительского рынка в региональной экономике огромна: он обеспечивает связь производства и потребления, сбалансированность предложения и спроса.

Белгородская область – регион с высоким ресурсным, производственным, научно–техническим и кадровым потенциалом, что делает ее оптимальным местом для размещения производств любого отраслевого профиля.

Для устойчивого развития потребительского рынка региона еще в 2003 году в области утверждена Концепция развития торговли в Белгородской области¹. В Концепции были отражены все сложности развития потребительского рынка области и намечены преобразования для его устойчивого и динамичного развития.

Потребительский рынок области продолжает стабильно развиваться. За 2013 года оборот розничной торговли составил 162,9 млрд рублей и возрос по сравнению с аналогичным периодом 2012 года в сопоставимых ценах на 8 процентов. В 2013 года наблюдалась опережающая динамика роста продажи непродовольственных товаров по сравнению с продовольственными².

Формирование оборота розничной торговли происходило в основном за счет оборота торговых организаций и индивидуальных предпринимателей вне рынка. Их доля в обороте составила 87,1%, индекс физического объема оборота розничной торговли – 109,3 процента.

Продолжается тенденция восстановления спроса населения в потреблении услуг общественного питания. По итогам 2013 года оборот общественного питания достиг 4,3 млрд. рублей, что в физическом объеме на 14,7 % больше, чем в 2012 года.

Для обеспечения населения области продукцией непосредственно от областных товаропроизводителей, в том числе сельскохозяйственной, в 2013 года на территориях муниципальных образований области проведено 4210 ярмарок с привлечением сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий области, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, предприятия потребительской кооперации.

В целях развития экономики области, формирования устойчивых торгово–экономических связей с товаропроизводителями из других регионов России, стран СНГ и

¹ Концепция развития торговли в Белгородской области. Режим доступа: <http://belregion.ru>.

² Информация об экономическом развитии Белгородской области в январе–сентябре 2013 года. Режим доступа: <http://old.belregion.ru/region/economy>.

дальнего зарубежья, продвижения белгородских товаров различных отраслей на отечественные и зарубежные рынки, привлечения инвестиций и новых технологий в январе–сентябре текущего года выставочным центром «Белэкспоцентр» Белгородской торгово–промышленной палаты были организованы и проведены 23 выставки–ярмарки, в которых приняли участие 2356 предприятий, с экспонатами выставок ознакомились более 159 тысяч человек.

Сохраняется положительная динамика потребления платных услуг. В 2013 года населению области оказано платных услуг на сумму 46,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах составляет 101,1 % к аналогичному периоду 2012 года. С начала года положительную динамику демонстрируют 12 из 14 наблюдаемых видов платных услуг населению, кроме транспортных услуг и услуг системы образования. Структура платных услуг в 2013 года (в фактических ценах) по сравнению с аналогичным периодом 2012 года остается достаточно стабильной. Наибольший удельный вес по–прежнему занимают жилищно–коммунальные, бытовые, транспортные услуги и услуги связи, на долю которых приходится более 80 процентов.

Органами исполнительной власти области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов продолжена реализация долгосрочной целевой программы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011–2016 годы»¹, утвержденной постановлением Правительства области от 30 октября 2010 года № 377–пп, включающей комплекс мероприятий по организационной, финансово–кредитной и имущественной поддержке малого и среднего предпринимательства, развитию инновационной деятельности, малых форм хозяйствования на селе, повышению занятости населения за счет вовлечения в сектор малого бизнеса части высвобождающихся работников других отраслей. Общий объем ресурсного обеспечения программы на весь период реализации по всем источникам финансирования составит 13,2 млрд. руб., в том числе средства областного бюджета – 1,1 млрд. руб., средства федерального бюджета – 2,0 млрд. руб.

В 2013 году на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства предусмотрены средства областного бюджета в объеме 158,9 млн. руб. Для обеспечения кредитных обязательств Белгородского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства предусматривается государственная гарантия области в объеме 113 млн. руб. По результатам конкурса, проведенного Минэкономразвития России, в текущем году областью привлечены на поддержку малого и среднего предпринимательства федеральные субсидии в объеме 255,7 млн. руб. Почти 70 % бюджетных средств планируется направить на поддержку модернизационных процессов в секторе предпринимательства, развитие инноваций и создание объектов инфраструктуры.

Для дальнейшего устойчивого развития потребительского рынка Белгородской области департаментом экономического развития региона инициированы и успешно реализуются несколько инвестиционных проектов:

- «Создание современного теплично–логистического комплекса «Тепличный Комплекс Белогорья» на территории Белгородской области»;
- «Строительство торгово–промышленного предприятия по выращиванию луковичных цветов ООО «Компания «Мосфлор–Белгород»»;
- Строительство на территории города Старый Оскол официального дилерского центра «NISSAN».

В области в 2013 году увеличилось оказание платных услуг населению, оказано

¹ Информация об экономическом развитии Белгородской области в январе–сентябре 2013 года. Режим доступа: <http://old.belregion.ru/region/economy>.

услуг на сумму 63,5 млрд. руб., что в сопоставимых ценах составляет 103,3% к 2012 году. Наибольшим спросом у населения пользуются транспортные, бытовые, жилищно-коммунальные услуги и услуги связи.

Развивая потребительский рынок региона, правительство области уделяет большое внимание сохранению народных традиций и укладов Белгородской области: издана поваренная книга Белгородской области, в которой представлены рецептуры блюд традиционно приготавливаемых на Белгородчине.

Немаловажную роль в динамичном развитии экономики Белгородской области, в том числе развитию потребительского рынка области играет малый и средний бизнес, для которого создан режим наибольшего благоприятствования. Успешно функционируют государственные механизмы организационной, финансово-кредитной и имущественной поддержки субъектов малого бизнеса: для начинающих предпринимателей – через систему микрокредитования с предоставлением правительством области обеспечения по их кредитным обязательствам в форме залога областного имущества и государственной гарантии области за счет средств областного бюджета, для предпринимателей, имеющих опыт работы в бизнесе, – путем субсидирования из областного бюджета части процентной ставки по банковским кредитам при реализации инвестиционных проектов.

УДК 339.924

Влияние международной экономической интеграции на развитие приграничного сотрудничества России, Беларуси и Украины

Ожигина В.В., к. экон. наук, доцент кафедры мировой экономики, «Белорусский государственный экономический университет» (УО «БГЭУ»), Беларусь

Приграничное сотрудничество России, Беларуси и Украины играет важную роль в развитии интеграции стран СНГ, позволяя на межрегиональном и микро уровне создать узловые точки сотрудничества, отработать новые формы интеграционного взаимодействия в рамках конкретных проектов сотрудничества крупных предприятий и ММСП, более глубоко вовлекать регионы в процесс интеграции. С другой стороны, фрагментация экономического пространства, вызванная разноскоростной интеграцией и перекрестным участием Беларуси, России и Украины в интеграционных процессах Европы и Евразии оказывает противоречивое влияние на развитие их приграничного сотрудничества, характеристика этого влияния и является целью статьи.

В приграничном сотрудничестве России и Беларуси с Украиной принимают участие 4 белорусских (Брестская, Витебская, Гомельская и Могилевская обл.), 9 российских (Адыгея, Воронежская, Белгородская, Брянская, Курская, Краснодарский край, Псковская, Ростовская, Смоленская обл.) и 14 украинских регионов (Волынская, Донецкая, Житомирская, Запорожская, Киев, Киевская, Крым, Луганская, Ровенская, Севастополь, Сумская, Харьковская, Херсонская, Черниговская). В силу более высокого по сравнению с другими странами СНГ уровня развития обрабатывающей промышленности трех стран, их внешняя торговля достаточно диверсифицирована. Отрасли обрабатывающей промышленности, в первую очередь машиностроение и химия, играют ключевую роль в процессе интеграции, т. к. позволяют делить процесс производства на части и переносить их за границу с последующей кооперацией. Тем самым, в процессе интеграции достигается более рациональное распределение производства и его структурная перестройка.

В экспорте и импорте белорусских приграничных регионов с украинскими машиностроительная продукция составляет 8,3% и 27,4%, химическая – 25,3% и 16,2%, в

торговле российских регионов с украинскими – 12,8% и 42,2%, 31,7% и 3,9%, в торговле российских регионов с белорусскими – 24,9% и 37,7%, 10,9% и 10,4% соответственно ¹. В целом, в товарообороте России и Беларуси доля машиностроения равна 19,4%, химии – 6,9%, в торговле Украины и Беларуси – 11,1 и 7,1%, России и Украины – 27,3% и 12,7%. В силу преобладания III-IV технологических укладов доля высокотехнологичной продукции в торговле России и Беларуси составляет всего 10,2% (с 1995 г. выросла с 3,2%), в ЕАЭС – 11% (упала с 12,5%), России, Украины и Беларуси немного выше – 12,6% (выросла с 5,3%), что тоже свидетельствует о возможностях для интеграции, но это пока меньше, чем в АСЕАН – 30,9%, ЕС – 27,8, НАФТА – 21,3%, АНКОН – 19,1%, МЕРКОСУР – 13,4%.

Двусторонняя торговля России и Беларуси промышленными товарами в 2013 г. составила 16,6% всего экспорта промышленной продукции данного региона, в ЕАЭС – 27,7%, в торговле России, Беларуси и Украины больше – 28,4%. Для сравнения, эта цифра в ЕС составляет 60,7%, НАФТА – 53,4%, МЕРКОСУР – 32,9%, АНКОН – 29,5%, АСЕАН – 24,4%. По машиностроительной продукции показатели еще выше (Таблица), причем практически все данные по тройке Беларусь-Россия-Украина выше, чем по ЕАЭС, что говорит о более высоком потенциале экономической интеграции в рамках СНГ.

Таблица 1 Внутрорегиональная торговля в интеграционных группах, % ²

Товары	Союзное государство	ЕАЭС	Беларусь-Россия-Украина	НАФТА	ЕС	МЕРКОСУР	АСЕАН	АНКОМ
Все товары	6,0	8,9	11,2	49,2	61,2	15,5	26,0	7,3
Промышленные товары	16,6	27,7	28,4	53,4	60,7	32,9	24,4	29,5
Химические товары	8,5	13,8	20,9	36,1	62,8	31,2	30,0	31,9
Машины и транспортное оборудование:	23,7	40,3	41,0	58,7	56,6	39,3	25,5	32,1
Электроника, кроме частей и компонентов	33,8	55,4	56,3	68,4	75,2	61,9	16,1	49,6
Части и компоненты для электроники	19,1	32,8	25,2	47,9	63,3	26,1	22,6	27,4

Несмотря на значительный потенциал и положительную роль приграничного сотрудничества России, Беларуси и Украины в развитии интеграции между ними, сами интеграционные процессы могут стать фактором, сдерживающим углубление этого сотрудничества, приводя к тому, что белорусско-российские приграничные связи со временем окажутся более значимыми и более глубокими, чем российско-украинские и белорусско-украинские. Это подтверждается и результатами исследований, проведенных в рамках ЕАБР ³.

Беларусь и Россия являются членами Союзного государства и ЕАЭС, Украина участвует в Соглашении об ассоциации с ЕС, в также вместе с Россией и Беларусью – в зоне свободной торговли СНГ (ЗСТ СНГ).

Старое Соглашение о создании ЗСТ СНГ от 15.04.1994 г. позволяло устанавливать существенные изъятия из режима свободной торговли, которые действуют до сих пор:

¹ Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины / Евразийский банк развития. СПб., 2013. С. 11.

² International trade in goods and services // UNCTAD [Electronic resource]. Mode of access: http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en.

³ Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины / Евразийский банк развития. СПб., 2013. С. 61-62, 72-73.

взаимные импортные пошлины на сахар белый в торговле Беларуси и России с Украиной, экспортные пошлины: Беларусь - на нефть и нефтепродукты, удобрения, шкуры, кожу, семена рапса, лесоматериалы, древесину из Украины, Россия – тунец, рыбу, семена, серу, фосфаты, каменный уголь, газы, битум, асфальт, цемент, асбест, удобрения, шкуры, кожу, древесину, лесоматериалы, целлюлозу, бумагу, картон, драгоценные камни и металлы, отходы и лом черных и цветных металлов, другие товары, Украина – семена подсолнечника, сплавы, изделия, отходы и лом черных и цветных металлов в Россию и Беларусь, крупный рогатый скот, овец, шкуры, семена льна, подсолнечника, отходы и лом черных металлов в Россию ¹.

Использовались и сохраняются нетарифные барьеры. Применялись защитные меры: Украина - квота на поставку стальных труб, антидемпинговая пошлина на импорт из Беларуси - меха искусственного и полотна ворсованного, плит древесно-волоконистых, из России – шифера, абразивного инструмента, нитрата аммония, стрелочных переводов, плит древесно-волоконистых, защитная пошлина на импорт спичек из России, добровольное ограничение экспорта белорусских шин в Украину; таможенный союз против Украины – антидемпинговые меры на крепеж машиностроительный, нити полиамидные технические, стальные кованные валки для прокатных станков и др.

Новый Договор о ЗСТ СНГ от 18.10.2011 г. отражает более реалистичный подход к либерализации, меньший энтузиазм в углублении интеграции: ЗСТ больше не рассматривается как этап создания экономического союза. Он соответствует нормам ВТО и учитывает современные тенденции интеграции: новый и открытый регионализм, сочетание интеграции и развития.

Изыятия и исключения из режима свободной торговли включают: 1) Временные для каждой страны: пошлины и количественные ограничения (прил. 1, 2), договорились сократить количество импортных барьеров, «заморозить» экспортные пошлины, а через 6 мес. (с 20.09.2012) приступить к двусторонним переговорам по их поэтапной отмене; 2) Изъятия из национального режима (прил. 3); 3) Меры, разрешенные в ВТО: количественные меры по Ст. XI ГАТТ 1994; ограничения для обеспечения платежного баланса по Ст. XII; общие исключения по Ст. XX ГАТТ 1994 (для защиты жизни, здоровья, экологии, морали, порядка, в отношении культурных ценностей, драгоценных металлов, природных ресурсов и др.); меры по обеспечению национальной безопасности по Ст. XXI (по государственной тайне, торговле оружием и военной техникой, радиоактивными веществами, поддержанию мира и безопасности) ².

Наличие изъятий препятствует развитию приграничного сотрудничества в СНГ, но не противоречит нормам ВТО (§8, Ст. XXIV ГАТТ), где пока приняты неопределенные термины «практически вся торговля» (в рамках которой должны быть отменены пошлины и другие барьеры во взаимной торговле; четкий количественный критерий отсутствует) и «другие ограничительные меры регулирования торговли, за исключением, в случае необходимости, мер, разрешаемых Ст. XI, XII, XIII, XIV, XV и XX» (разрешенные исключения и изъятия из режима свободной торговли, которые пока четко не оговорены) ³.

Так, Договор 2011 г. допускает применение защитных мер во взаимной торговле: Украина ввела антидемпинговую пошлину на импорт метанола из России, флоат-стекла из России и Беларуси (до 2017 г.), ЕАЭС - на стальные трубы из Украины (до 2015 г.). Это

¹ Информация о ходе работы по поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ // Исполнительный комитет СНГ. URL: <http://www.e-cis.info/index.php?id=323>.

² Договор о зоне свободной торговли // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20062>.

³ Article XXIV: Territorial Application — Frontier Traffic — Customs Unions and Free-trade Areas // World Trade Organization [Electronic resource]. Mode of access: http://wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_02_e.htm#articleXXIV.

выбор самих стран-участниц – страны НАФТА, МЕРКОСУР, ЦАОР применяют защитные меры во взаимной торговле, а ЕС, АНКОН, КАРИКОМ, УЭМОА, ЭКОВАС, ССАГПЗ - нет.

Сохраняются и нетарифные барьеры – запреты, лицензии и разрешения на ввоз-вывоз, налоги (НДС, акцизы, сборы), технические барьеры, санитарные и фитосанитарные меры, неравные права при государственных закупках.

Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009 г. также действует с оговорками, в Украине, России и Беларуси - по сахару белому, в Украине – по жидкокристаллическим мониторам, пылесосам, микроволновым печам, DVD-проигрывателям, в Беларуси и России - по животным и растительным жирам и маслам¹.

Украина 27.06.2014 заключила Соглашение об ассоциации с ЕС, которое, кроме прочего, предусматривает: освобождение 99,1% импорта Украины из ЕС от уплаты таможенных пошлин и 98,1% импорта ЕС из Украины, переходных период для Украины - 10 лет, беспошлинный импорт сельскохозяйственных товаров в пределах тарифных квот с последующим их расширением, отмену Украиной экспортных пошлин (кроме временных - на отдельные сельскохозяйственные товары и металлоизделия². Это может негативно сказаться на приграничном и интеграционном взаимодействии Украины со странами ЕАЭС, т. к. они готовы ужесточить таможенные формальности, а Россия - ввести импортные пошлины для Украины (после 10 дней со дня уведомления о начале применения экономической части Соглашения об ассоциации)³.

Если отбросить аргументы о столкновении геополитических интересов России и ЕС в Евразии, заключение межрегиональных соглашений по типу «блок-блок» и «страна-блок» вполне нормально для современной мировой практики интеграции, страны СНГ – не исключение: Молдова, Грузия и Украина, участвуя в ЗСТ СНГ, создают ЗСТ с ЕС, Молдова - член ЦЕФТА, Россия ведет переговоры о ЗСТ в АТЭС и имеет особый статус в политике соседства ЕС (единое экономическое пространство), ЕАЭС ведет переговоры о ЗСТ с ЕАСТ, Вьетнамом, Израилем, Новой Зеландией и др. Вместе с тем, такое перекрестное участие в интеграционных соглашениях потребует ужесточения таможенных формальностей и пересмотра правил происхождения товаров.

В отношениях приграничных регионов России и Беларуси созданы более льготные условия в Союзном государстве и ЕАЭС. Таможенный союз в незавершенном виде действует еще с 1995 г., задолго до ЕЭП были заложены основы формирования и созданы отдельные элементы общего рынка товаров, услуг, капитала и труда, экономического, валютного и даже политического союза. В ЕЭП с 2012 г. продолжилось формирование четырех свобод, но сохранялся целый ряд исключений из режима свободной торговли (специмпортеры и спецэкспортеры; лицензирование импорта алкоголя, табака, рыбы и экспорта газа; разрешения на ввоз-вывоз товаров, ограниченных к перемещению - оружие, яды, наркотики и др.; технические барьеры; особый порядок торговли электроэнергией, газом, нефтью, лекарствами, различия в НДС, акцизах и др.). В ЕАЭС с 2015 г. началось устранение оставшихся исключений, хотя некоторые из них, такие как нефть и газ, изначально не включены в Договор.

Итак, перекрестное участие России, Беларуси и Украины в интеграционных группах и сохранение изъятий сдерживает развитие приграничного сотрудничества, несмотря на наличие относительно большего (по сравнению с другими членами СНГ)

¹ О договорной базе определения страны происхождения товаров в СНГ // Исполнительный комитет СНГ. Режим доступа: <http://e-cis.info/page.php?id=22662>.

² EU - Ukraine Deep and Comprehensive Free Trade Area / European Commission [Electronic resource]. Mode of access: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/april/tradoc_150981.pdf

³ Постановление Правительства РФ от 19.09.2014 г. №959 «О введении ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, страной происхождения которых является Украина»

потенциала интеграции на микро-уровне в сфере обрабатывающей промышленности и производства высоко-научеомких товаров.

Для решения проблемы наиболее предпочтительным, но пока гипотетическим вариантом, является вступление Украины в ЕАЭС с последующим созданием ЗСТ и реализацией других направлений интеграционной политики на уровне ЕАЭС-ЕС («блок-блок»). Условие - вступление Казахстана и Беларуси в ВТО. Это предложение со стороны России прозвучало в 2014 г. на саммите ЕС-Россия. Второй проект «ЕС – ЕАЭС - АТЭС» предложен в рамках председательства России в АТЭС в 2012 г. Внешнюю политику единым блоком, как в ЕС, МЕРКОСУР, ВАС, АНКОН, САДК, вести сложнее (т. к. требуется согласование интересов всех стран-участниц, и всегда будут выигравшие и проигравшие) и одновременно легче (т. к. усиливается переговорная сила стран).

Более реалистичным сценарием является отказ от возведения новых барьеров, начало переговоров и спокойное урегулирование противоречий на уровне ЕАЭС – Украина, возможно, с уточнением правил происхождения товаров, совершенствованием таможенных формальностей, введением точечных временных изъятий для конкретных товаров, усилением таможенного сотрудничества. Вторым шагом будет дальнейшее сближение и взаимная либерализация внешнеэкономической политики ЕАЭС и Украины на основе участия Украины в работе ЕЭК и получения в последующем статуса наблюдателя, а также разработка механизмов стимулирования производственного сотрудничества трех стран - совместных производственных и научных проектов, совместных ТНК, трансграничных кластеров, ориентированных на исследования.

Устойчивое развитие приграничных регионов в «оковах великой политики». Проблемы международных отношений Польша-Россия-Украина в условиях украинского кризиса

Озерски П., аспирант, «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (ФГБОУ ВПО «РАНХиГС»), Россия

«В настоящее время мы входим в новую эру. Старые международные структуры рвутся; старые лозунги не являются конструктивными, старые решения бесполезные. Мир стал взаимозависимым в экономике, в области связи в человеческих стремлениях. Ни одно государство, ни одна часть мира, не может процветать или быть безопасной в изоляции».¹ Этими словами в 1975 году Генри Киссинджер назвал процессы, движущие современным миром.

Эта эволюция привела к необходимости объяснения международных отношений по-новому. В науке о международных отношениях ответом на такое изменение мира можно принять информационно-теоретический переход от реализма в качестве основного объяснения в сторону концепции комплексной взаимозависимости. В конце 70-х годов американские политологи Роберт Кохане и Джозеф Най в книге «Сила и взаимозависимость» указали, что великая политика безопасности, основанная на принципе военной силы, не отвечает современным реалиям, так как в условиях комплексной взаимозависимости механизм формирования международных отношений

¹ Kissinger H. A New National Partnership // «The Department of State Bulletin» - 1975 – 17 февраля - No. 1860 - С. 197. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fordlibrarymuseum.gov/library/document/dosb/1860.pdf#page=3> (дата обращения: 08.03.2014).

осуществляется не только центральным правительством, но также на других уровнях, другими субъектами.¹

Одной из форм развития международных отношений в условиях комплексной взаимозависимости является приграничное сотрудничество в Европе, которое в значительной степени разрабатывается в рамках регионального сотрудничества. В качестве примера формы реализации международной интеграции и приграничного сотрудничества могут служить еврорегионы (англ. Euroregion). Однако нужно заметить, что государства по-прежнему имеют значимые или основные позиции в формировании, стимулировании или торможении данного развития. Тем самым «большая политика», вопреки ожиданиям регионов и местного населения, может ограничить положительное влияние взаимозависимости и, в результате, привести к нарушениям устойчивого развития приграничных регионов. В следствии, начинает слабеть одна из опор мирного сосуществования и начинается возвращение в сторону конфронтационных отношений между странами – международных отношений в духе политического реализма. Данную тенденцию можно определить в текущих отношениях Польша-Россия-Украина в условиях украинского кризиса.

В ноябре 2013 года началась волна антиправительственных протестов на Украине. Протест вызвало решение правительства об отказе от подписания соглашения об ассоциации с Европейским Союзом и декларация повернуть вектор интеграции в сторону России. Отстранение Президента Виктора Януковича в феврале 2014 года привело к кризису легитимности центральной власти в Украине. Первоначальное решение новой власти в Киеве об отмене регионального статуса русского языка привело к alienации части населения страны. В результате это привело к сессии Крыма при поддержке России и вооруженного конфликта на востоке Украины.

Радикальное отличие в интерпретации событий, произошедших на Украине, привело к информационному противостоянию России и Запада (стран Евросоюза и НАТО), в том числе Польши. В трехсторонних отношениях Польши, Украины и России нужно заметить негативную тенденцию к сокращению сотрудничества с последней. С марта 2014 года можно заметить процесс искусственного ограничения международного сотрудничества в разных сферах и на разных уровнях. Этот процесс ускоряется принятием политических решений, имеющих прямое и косвенное влияние на устойчивое развитие приграничных регионов.

В конце 2013 года Центром польско-российского диалога и согласия (ЦПРДиС) был опубликован доклад «Малое движение в правильном направлении». В данном отчете подводились итоги годового функционирования зоны малого приграничного движения (МПД) с Калининградской областью. В отчете указывается положительное влияние МПД на формирование межнациональных отношений. Указывается также факт увеличения числа приезжих гостей из России, что влияет на интенсивность контактов между поляками и россиянами. Все это приводит к смене парадигмы взаимного восприятия – перехода от «национальной» и «исторической» призм в сторону «потребительского» восприятия, с возможностью перехода в «фазу глубоких межчеловеческих отношений».² Однако переход в третью фазу ограничил информационное представление украинских событий, а точнее формирование негативного образа действий России в кризисе. ЦПРДиС указывает на большие различия между результатами опросов населения Польши по поводу восприятия России и россиян в конце 2012 и 2014 годов. В первом больше чем половина (61%) считала дружественным народом, тогда как 39% высказало обратное

¹ Jackson R.H., Sorensen G. Introduction to International Relations: Theories and Approaches. Oxford: Oxford University Press, 2012, С. 107.

² Малое движение в правильном направлении, Центр польско-российского диалога и согласия. Варшава 2013. 5-6 с.

мнение. В другом 54% считало россиян вражеским народом, тогда как 46% высказало положительное мнение. Лукаш Мазуркевич подчеркнул, что данные результаты указывают на регресс в польско-российских отношениях – ухудшение перцепции не только России как государства, но также «простых людей».¹

Отсутствие перехода польско-российских отношений в «фазу глубоких межлических отношений» тормозит развитие комплексной взаимозависимости. Данное положение поддерживается введением санкций против России. Следует отметить, что одна из первых санкций Польши против России касалась отмены Форума регионов с Российской Федерацией в 2014 году.² Символическое значение для развития польско-российских имеет отмена «Года Польши в России», запланированного на 2015 год.³ Тем самым не только экономические санкции влияют на сокращение сотрудничества. Можно идентифицировать социокультурную политику, последствия которой трудно будет преодолеть в будущем.

Российско-украинские отношения можно рассматривать как пример комплексной взаимозависимости, имеющей глубокие социокультурные корни. Столетия совместного проживания в одном государстве сформулировало близость украинского и русского народов. Провозглашение независимости Украины в 1991 году установило территориальные границы. Однако процесс «ментального огораживания», духовного отделения граждан России и Украины тогда не наступил. Тем не менее, после февраля 2014 года можно наблюдать процесс постепенного ограничения взаимозависимости, в том числе социокультурного. Примером может служить поиск Украиной новых национальных героев, таких как: Степан Бандера, Роман Шухевич или Петро Дяченко. Попытка сделать героев из пособников фашистов, релятивизация их ответственности за геноцид («Вольнская резня»), преступления против человечности и военные преступления стоят в открытом конфликте с современной российской идентичностью, базой которой является Великая Победа армии и народа в великой отечественной войне 1941-1945г.

Кроме того, в украинских действиях можно идентифицировать меры по ограничению комплексной взаимозависимости приграничных регионов. Закрытие пунктов пропуска КПП на российско-украинской границе и отказ от упрощенного порядка пересечения границы для жителей приграничных областей Украины и России является прямой угрозой для устойчивого развития приграничных регионов.⁴ При этом нужно заметить, что данное ограничение косвенно нарушает права человека. В приграничных регионах проживает большое количество семей, разделённых государственной границей. Международный закон не определяет одной формы семьи. Однако накладывает на

¹ Polska–Rosja Diagnoza Społeczna 2015. Polacy na temat Rosji i Rosjan oraz stosunków polsko-rosyjskich. Rosjanie na temat Polski i Polaków oraz stosunków rosyjsko-polskich. Raport z badań opinii publicznej w Polsce i Rosji. Warszawa: Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia 2015, 5-6 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cprdipl.pl/main/file.php?id=313&w=600&h=400&bgnews=0> (дата обращения: 08.03.2014).

² Сенат Польши отменил Форум регионов с Россией // сайт: УНИАН - 27.03.2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unian.net/world/901064-senat-polshi-otmenil-forum-regionov-s-rossiey.html> (дата обращения: 08.03.2014)

³ Рокоссовская А. Политики одолели культуру. Варшава отменила Год Польши в России и Год России в Польше // "Российская газета" - 25.07.2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/07/25/polsha.html> (дата обращения: 08.03.2014)

⁴ Украина закрывает 23 КПП на российской границе // сайт: Вести - 20.02.2015. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2369661> (дата обращения: 08.03.2014)

государство обязательно содействовать в исполнении права на единство, воссоединение семьи.¹

Итак, в польско-российских и российско-украинских отношениях можно определить негативную тенденцию сокращения комплексной взаимозависимости. Можно было наблюдать принятие Польшей и Украиной политики конфронтации с Россией. В таких условиях развитие приграничных регионов подвергается чрезмерному влиянию «великой политики», которую может ограничивать только инициатива местных и региональных властей, и населения приграничных регионов.

При рассмотрении современной украинской политики следует подчеркнуть, что в долгосрочной перспективе политика властей Украины, которая использует националистические элементы, будет противоречить польско-украинскому сотрудничеству и сближению с Евросоюзом. Тем более не может быть основой для комплексной взаимозависимости и привлечения таких регионов, как Донбасс к сотрудничеству.

Пространственное планирование как инструмент для разработки стратегии приграничного сотрудничества (общие вопросы теории)

Очеретко Е.В., эксперт, ведущий специалист, некоммерческое партнерство «Институт пространственного планирования, развития и внешних связей», Калининград, Россия

Устойчивое развитие (англ. sustainable development) — процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений².

Ключ к устойчивому развитию территорий – оптимальное использование и организация жизненного пространства. Основным инструментом достижения желаемого результата является пространственное планирование.

Пространственное планирование – это процесс формализации представлений специалистов-проектировщиков об оптимальной пространственной организации территории. Он основан на всестороннем научном изучении природного и социально-экономических факторов и представляет собой программу, призванную обеспечить оптимальную организацию территории³.

Основной целью пространственного планирования является определение оптимального направления развития пространства через исследование потенциала территории – геополитического, экономико-географического, природно-ресурсного, демографического, экономического, пространственно-средового и земельного, историко-культурного, инженерно-инфраструктурного.

Пространственное планирование заключается в прогнозировании деятельности властей, целью которого является стимулирование устойчивого развития путем минимизации пространственных угроз, способствующих развитию конфликтов, и обеспечение синергетического эффекта взаимодействия двух или более факторов,

¹ Jastram K. Family Unity: The New Geography of Family Life // сайт: Migration Policy Institute – 01.05.2003. URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/family-unity-new-geography-family-life> (дата обращения: 08.03.2014)

² URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Устойчивое_развитие

³ URL: http://www.dataplus.ru/Arcrev/Number_33/Index.htm

характеризующихся тем, что их действие существенно превосходит эффект каждого отдельного компонента в виде простой суммы разных форм человеческой деятельности на межконтинентальном уровне.

В европейских странах пространственное планирование – один из основных инструментов пространственного развития, при этом часто употребляется как синоним последнего. В современном европейском контексте понятие «пространственное планирование» обозначает *«комплекс организованных действий по управлению элементами и связями территорий, систему действий и политик, направленных на оптимизацию происходящих пространственных изменений»*.¹

Основной целью пространственного планирования является определение оптимального направления развития пространства через исследование потенциала территории: геополитического, экономико-географического, природно-ресурсного, демографического, экономического, пространственно-средового и земельного, историко-культурного, инженерно-инфраструктурного.

Основным механизмом реализации стратегической политики пространственного развития страны является *система пространственного планирования*.

Пространственный планировщик должен помочь локальной, региональной или общегосударственной общественности преодолеть силу лоббируемых экономических инструментов, использующихся в интересах ограниченного круга лиц. Достоверная информация о пространстве, в котором обозначены как перспективные точки роста, так и противоречия и угрозы, может оказаться полезной для потенциального инвестора. К примеру, устойчивое развитие стран региона Балтийского моря неразрывно связано с устойчивым развитием Калининградской области Российской Федерации.

Концепции, созданные планировщиком, не могут быть навязаны инвесторам. Он может лишь посоветовать им пойти предлагаемой дорогой, например, рекомендуя целесообразность выделения финансовых средств для финансирования приоритетных проектов. В планировании такого рода важным является не только качество планировочной концепции, но и сам процесс, ведущий как к обнаружению пространственных конфликтов, так и создающий почву для совместных действий разных субъектов, пытающихся найти компромиссные решения. Так, например, соблюдение баланса интересов на Балтийском направлении будет способствовать устойчивому развитию всей территории региона Балтийского моря.

На наш взгляд, достаточно привлекательным для гармонизации процесса развития территорий региона Балтийского моря является использование механизма приграничного сотрудничества.

В европейской рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве² территориальных сообществ и властей, к которой присоединились Россия, Молдова, Украина и ряд других стран СНГ, под приграничным сотрудничеством понимаются «любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух или более договаривающихся сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей». Приграничное сотрудничество осуществляется в рамках полномочий территориальных сообществ и властей, определяемых внутренним правом каждой из сторон и является частью внешнеэкономических связей приграничных территорий, которые благодаря

¹URL: <http://vasilieva.narod.ru/mu/csipfo/kpr/frames/guide/index1.htm> - «Пространственное развитие в Европе» – он-лайн словарь-справочник

²URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/106.htm> - Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Мадрид, 21 мая 1980 года

своему положению, играют важную роль в системе глобальных и региональных экономических отношений.

Характер приграничного сотрудничества определяется рядом факторов и условий:

- 1) наличием или отсутствием пограничных проблем;
- 2) общим уровнем развития сотрудничества соседних стран;
- 3) требованиями безопасности государств;
- 4) уровнем социально-экономического развития приграничных регионов;
- 5) этнокультурными особенностями приграничных территорий;
- 6) полномочиями региональных властей в осуществлении международной

деятельности;

7) состоянием приграничной инфраструктуры, включая пограничные пункты пропуска (ППП).

Восходящие политические и экономические связи между странами стимулируют развитие и трансграничных связей (приграничных и межрегиональных в целом), а интенсивные взаимные связи приграничных регионов, в свою очередь, создают благоприятные предпосылки для развития межгосударственных связей и региональной интеграции.

Одной из главных целей, которую решает приграничное сотрудничество, является создание условий, благоприятствующих развитию приграничных территорий. Таким образом, приграничное сотрудничество — специфическая разновидность международной деятельности регионов. Однако, в силу своей особой политической и экономической значимости оно никогда не растворится в общей проблематике международного сотрудничества регионов.

ЕС сегодня, как никогда, заинтересован в сотрудничестве с регионами стран СНГ в плане преодоления периферийности своих восточных окраин, создания для них условий устойчивого развития. Среди стран ЕС, граничащих с СНГ, наиболее активными при решении обозначенной задачи являются Польша и Финляндия.

Страны СНГ в совокупности имеют широкий фронт границ с ЕС, протяженность которых от Баренцева до Черного моря составляет 6,2 тыс. км. Россия граничит с Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой и Польшей (всего 3175 км), Белоруссия — с Латвией, Литвой и Польшей (1220 км), Украина — с Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией (1152 км), Молдова — с Румынией (692 км). Из общей протяженности сухопутных границ на долю стран ЕС у Молдовы приходится 42%, у Белоруссии — 38, Украины — 25 и у России — 15%. С ЕС граничат 5 регионов России, 3 области Белоруссии, 6 областей Украины, 12 районов Молдовы¹. При этом восточные районы стран ЕС относятся к наименее развитым их частям и Союзу в целом.

Трансграничное сотрудничество для ЕС становится важнейшим инструментом распространения европейских норм и стандартов на сопредельные государства, что, в представлении Брюсселя, имеет не только геополитическое, но и большое экономическое значение, поскольку способствует формированию «широкой» Европы.

Содержание и динамика приграничного сотрудничества определяется общим уровнем сотрудничества соседних стран и связанными с ним проблемами широко понимаемой безопасности государства. Тем не менее, при прочих равных условиях более благоприятные условия для приграничного сотрудничества возникают, когда страны граничат друг с другом своими наиболее развитыми частями. Уровень социально-экономического развития приграничных регионов оказывает существенное влияние на содержание приграничного сотрудничества, разнообразие его направлений и сфер. Тем самым, оно превращается в заметный фактор развития региональной экономики. Опыт международного регионального сотрудничества свидетельствует о том, что «большая» и

¹ URL: <http://news.21.by/society/2012/09/05/609713.html> - «Приоритеты ЕС на восточной границе»

«малая» интеграция тесно взаимосвязаны. Восходящие экономические связи между странами стимулируют развитие трансграничных связей, а интенсивные связи приграничных регионов создают благоприятные предпосылки для развития межгосударственных связей и построения интеграционной группировки.

Весьма показательна в этом отношении трансформация межгосударственных границ между странами ЕС. По мере углубления европейской интеграции они постепенно превратились в административные границы. Исчезновение пограничных барьеров внутри Европы во многом стало результатом развития ПС на основе Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980 г. Подписание этой конвенции, в свою очередь, явилось следствием создания таможенного союза. В дальнейшем деятельность трансграничных регионов и трансграничных институтов, одной из форм которых являются широко известные еврорегионы, стала стимулировать европейскую интеграцию.

Приграничные регионы в силу своего геоэкономического положения выступают в качестве естественных «мостов» экономического сотрудничества соседних стран; при этом их развитие в наибольшей степени зависит от характера экономических и политических взаимоотношений на межгосударственном уровне, от соотношения контактных и барьерных функций границ. В политике европейских структур – ЕС и Совета Европы – важное место занимает приграничное и трансграничное (или межрегиональное) сотрудничество в разных его формах. Оно рассматривается как универсальное средство широко понимаемой европейской интеграции на основе подходов, вырабатываемых в евроструктурах.

Для стран СНГ приграничное сотрудничество со странами ЕС означает возможность обмена инвестициями и технологиями, более активного включения в глобальные интеграционные процессы модернизации экономики, социальной и природоохранной сферы, государственного и территориального управления. Трансграничное сотрудничество стран СНГ со странами ЕС создает дополнительные возможности для модернизации экономики, социальной и природоохранной сферы, государственного и территориального управления всех участников процесса.

Использование инструментов пространственного планирования при разработке стратегии приграничного сотрудничества стран региона Балтийского моря позволит определить оптимальные направления устойчивого развития общего пространства и соблюсти баланс интересов всех сторон как в политической, так и в экономической, культурной и других сферах.

Региональные идентичности на постсоветском пространстве

Пастюк А.В., аспирант кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

На протяжении последних десятков лет происходит значительное усиление региональной идентичности населения бывшего СССР. Распад Советского союза, ослабление национальной и цивилизационной идентичности, укрепление федерализации и возрастание субъектности различных регионов обуславливают укрепление регионального самосознания населения.

Вместе с тем региональная идентичность представляется как один из уровней коллективной идентичности населения, в свою очередь. В научной литературе выделяется несколько подходов к пониманию коллективной идентичности населения. Во-первых, существует эссенциалистская идея об обусловленности коллективной идентичности рядом факторов (территориальным, этнокультурным, языковым, религиозным, историко-культурным и т.п.). Второй, инструменталистский подход акцентирует внимание на

основных функциях коллективной идентичности – психологической защите в мире отчуждения и мобилизации социальных групп на защиту своих интересов. Идея конструктивистов заключается в пространственно-временной и ситуационной относительности содержания коллективной идентичности¹.

Под данным понятием понимается психосоциальный комплекс человека, задающий эмоционально важное для него самоотнесение к какой-либо группе/общности, а также определяющий правила поведения людей в этой группе, правила приема людей в группу и исключения их из нее, критерии различения «свой/чужой» для данной группы. В группе с коллективной идентичностью определяющий её комплекс должен присутствовать в психике каждого ее участника, будучи согласовываемым между членами группы во внутригрупповой коммуникации². В данном контексте следует добавить, что по аналогии с социально ролевым портретом индивид не может обладать только одной коллективной идентичностью, можно говорить о комбинации различных идентичностей – культурной, региональной, национальной, религиозной и т.д.

Таким образом, в рамках комплекса коллективных идентичностей присущих индивидам может преобладать и иметь решающее воздействие только одна. По аналогии с данным тезисом на постсоветском пространстве происходит укрепление именно региональных идентичностей населения. Это обуславливается целым рядом процессов, происходящих под влиянием десоветизации. С одной стороны, десоветизация разрушила мощную советскую идентичность преобладавшую в сознании населения на протяжении длительного времени, а с другой стороны распад СССР и формирование новых территориальных образований обусловили восприятия себя населением в качестве прежде всего жителя региона или города, а не определенного государства или представителя цивилизации. Данный процесс по-разному толкуется современными исследователями. Одни считают, что региональные ценности, наряду с этнонациональными, замещают в общественном сознании комплекс ценностей советского периода. Как правило, регионализация воспринимается ими как временное явление, характерное для переходного периода модернизации советского общества. Другие видят за ней глобальный процесс, поскольку возрождение регионального самосознания активно идет в европейских странах, где на месте национальных государств формируется объединенная, но многообразная и полицентричная «Европа регионов»³.

В условиях деконструкции национальной и наднациональной идентичности региональная идентичность (а также локальная, этническая и т.д.) может как в рассмотренных выше примерах выйти на первое место в сознании индивидов, и, получив политический оттенок, поставить под угрозу единство страны. Считается, что в стабильном обществе с устойчивой национальной идентичностью другие идентичности не выходят на первый план в общей иерархии. В обычных условиях региональная идентичность проявляется в формировании определенной системы ценностей и норм поведения жителей региона. Ее можно обнаружить также в местном фольклоре, преданиях, мифах, местной интерпретации истории страны и т.п.⁴.

Укрепление региональных и локальных идентичностей предопределило усиление фрагментации идентичностей на территории постсоветского пространства. С целью

¹ Головнёва Е.В. Региональная идентичность как форма коллективной идентичности и ее структура // *Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований*. 2013. № 5. С. 42.

² Крупкин П.Л. Россия и Современность. Проблемы совмещения: Опыт рационального осмысления. М., 2010. С.122.

³ Жаде З.А. Региональная идентичность с точки зрения геополитики // *Вестник Адыгейского государственного университета*. 2006. № 4.

⁴ Орачева О.И. Региональная идентичность: миф или реальность? // *Региональное самосознание как фактор формирования политической культуры в России*. 1999. С. 37.

дальнейшего исследования данного феномена необходимо рассмотреть само понятие фрагментарного общества. В общем виде оно представляется как разрозненное общество, состоящее из в значительной степени обособленных его сегментов. Кроме того, оно может выступать в качестве переходного состояния того или иного общества. В данном ключе мы рассматриваем два подхода к понятию фрагментарное общество. Оно может представлять собой:

– ранее целостное общество, которое под влиянием определенных факторов претерпело значимые изменения, что в итоге способствовало росту его фрагментации и разобщенности;

– общество, находящееся в данный момент в состоянии разобщенности и дисбаланса, но стремящееся к интеграции¹.

Таким образом, это подтверждает тезис о том, что постсоветская идентичность является переходной. Характеризуясь фрагментацией идентичностей на постсоветском пространстве данный период является транзитным между переходом от советской идентичности к новым национальным и цивилизационным моделям.

Особенности трансграничных маятниковых миграций населения России и Украины

Переверзева Е., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Уровень разработанности понятийного аппарата, характеризующего то или иное общественное явление, во многом зависит от продолжительности, глубины и размаха проводимых исследований. Если практической необходимости в таком научном аппарате нет, то нет и понятийного аппарата. Собственно, это и произошло с миграцией населения. Как только в начале 30-х годов прекратилось изучение миграции населения, вскоре произошла «эрозия» термина «миграция». Миграция в истинном понимании выпала из справочной литературы, в том числе из второго издания БСЭ, осуществленного уже в 1954 г. Лишь в третьем издании МСЭ (1959 г.) и Краткой географической энциклопедии (1961 г.) термин «миграция» был восстановлен в интерпретации В. В. Покшишевского. В XXI в. роль трансграничной миграции и сопутствующих ей процессов диаспоризации будет возрастать.

Миграции — перемещения людей между отдельными территориями и поселениями, связанные с постоянной, временной или сезонной переменой ими места жительства. Главная причина миграций — экономическая, но значительную роль также играют политические, национальные, религиозные и другие причины.²

Трансграничную миграцию населения можно определить как «территориальные передвижения людей через государственные границы, связанные сменением постоянного места жительства и гражданства, обусловленным различными факторами (экономическими, семейными, национальными, политическими и др.) или с пребыванием в стране въезда, имеющем долгосрочный (более 1 года), сезонный (менее 1 года) и маятниковый(ежедневный) характер, а также с циркулярными (или эпизодическими) поездками на работу, отдых, лечение и т.д.»

Социальная природа трансграничности маятниковых миграций объясняется взаимосвязанными условиями:

¹ Солодова В.А. Идентичность постсоветского пространства как основа для формирования фрагментарного общества // Аналитика культурологи. 2013. № 27. С. 3.

² <http://bestreferat.su/Sociologiya/Osobennosti-vneshney-i-vnutrenney-migracii-v-Rossii/>

- неравносесностью и дополняемостью развития разных обществ, что находит отражение в разных темпах и направлениях формирования рынков труда, демографических особенностей, услуг образования, межнациональных отношений. Все это приводит к движению населения в определённых социально-географических и социокультурных параметрах.

Выделяются такие факторы, которые усиливают неравносесность и дополняемостью и ведут к формированию трансграничности маятниковых миграций:

1. Взаимная заинтересованность государств. Развитые нации предъявляют постоянный спрос на труд мигрантов из стран, обладающих большим эмиграционным потенциалом. Происходит систематический обмен:

а) рабочей силы различной квалификации – на развитие и стабилизацию экономики социальных систем; б) приема переселенцев – на оптимизацию демографического состава обществ; в) притока туристов – на репрезентацию территориальных и культурных особенностей стран.

2. Влияние исторических связей. Трансграничное движение населения быстрее приобретает системный характер при наличии исторически сложившихся связей.

3. Программирование миграции. Системность трансграничной миграции усиливается в связи с разработкой международных программ ЕС, Совета Европы, СНГ, НАФТА, ЮНФПА ООН а также национальных миграционных политик государств.

4. Социальный вес миграции. В России сокращение населения шло на фоне беспрецедентного миграционного прироста после распада СССР (около 6 млн. человек).

5. Территориальные асимметрии. В России усиление факторов неравносесности связано с огромными асимметриями развития регионов.

6. Экономическое влияние трансграничной миграции. Самостоятельным экономическим фактором стали переводы мигрантов. Миграция усиливает стабилизацию пенсионных систем развитых стран. С ростом объёмов выплат стареющему населению растёт степень необходимости «импорта налогоплательщиков» для поддержания активов пенсионных фондов.

Неравносесность и дополняемостью усиливают связь между организацией торговли услугами и потоками мигрантов.

Основными причинами, ограничивающими развитие маятниковых миграций являются временные и материальные затраты для достижения места работы (учебы), при этом важную роль играет автомобилизация населения. Границы влияния агломерации могут выделять по границе наиболее интенсивных маятниковых миграций.

Россия вышла на третье место в мире по уровню миграции. Основной нацией в России являются русские — более 115 млн. человек, или 79 % от общей численности. Однако, за последние 50 лет русских в России стало меньше на 5 миллионов. Легальная иммиграция в Россию, за последние годы, стабилизировалась: ежегодно к нам приезжает примерно 300 тыс. человек. Основной людской поток — это 2/3 — идет из Средней Азии (большая часть из Казахстана). Каждый пятый приезжий — с Украины.¹

В России основными территориями, где наблюдаются активные маятниковые миграции являются крупнейшие агломерации, прежде всего Московская и Санкт-Петербургская. Активное развитие маятниковых миграций в этих агломерациях в последние 20 лет вызвано, не массовой субурбанизацией, как в развитых странах, а массовой безработицей в малых и средних городах, разницей в уровне заработной платы в местах выхода маятниковых мигрантов.

Существование трансграничных сообществ активизирует неинституциональные связи между странами-донорами трудовых мигрантов и странами их поставляющими.

¹ Хорев Б.С., Чапек В. Н. Проблемы изучения миграции населения. М., 1978.

Трансмигранты поддерживают и формируют семейные, социальные, экономические, политические, организационные, религиозные связи между различными странами, несмотря на государственные границы, их социальные и экономические интересы сконцентрированы, как в странах проживания, так и на их Родине.

Регулирование процессов миграции на территории РФ, включая въезд и выезд, позволяет выделить пять основных миграционных потоков:

- вынужденная миграция
- внешняя миграция;
- внешняя трудовая миграция;
- незаконная миграция;
- внутренняя социально-экономическая миграция.

Внешние миграции обладают следующими особенностями:

1. Трансграничные миграции в их современных формах и масштабах – совершенно новое для России явление. В XX веке трансграничные миграции если и были, то как следствие общественных катаклизмов.¹

2. Трансграничные миграции, причем в огромных масштабах, – это теперь надолго, если не навсегда. Это стратегическое явление, которое во многом будет определять траекторию экономического, этнического, культурного, политического, геополитического развития страны.

3. Они неизбежны, потому что жизненно необходимы России – в условиях демографического спада, уменьшения численности населения, особенно в восточных, слабо заселенных регионах, его неизбежного старения. Эти демографические процессы происходят в контексте развития открытой рыночной экономики, ее интеграции в мировое хозяйство и открытости границ. Растущий спрос на рабочую силу, просто на население, может быть удовлетворен только за счет мигрантов из-за рубежа.

4. В результате, Россия неизбежно станет (уже становится) страной мигрантов. Это совершенно новое и неизвестное для российского общества состояние. К этому психологически не готово общество, особенно в тех регионах, где и внутренние миграции были не очень распространены.

Миграция как пространственное движение населения свойственна всем человеческим обществам. Однако интенсивность, направленности и состав миграционных потоков, ее социальные, экономические и демографические последствия существенно различаются не только в разные исторические эпохи, но и в странах с разным общественным строем, уровнем экономического развития и его территориальной дифференциацией, природно-климатическими условиями и структурой населения.

Влияние границы на развитие приграничного муниципалитета

Полякова К.И., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Приграничное сотрудничество – всесторонние взаимовыгодные связи приграничных территорий РФ с приграничными регионами сопредельных государств, осуществляемые путем согласованных действий компетентных органов сторон на основе заключенных между ними соглашений и национального законодательства².

¹ Тюркин М.Л. Миграционная политика в Российской Федерации: Опыт и перспективы развития. М., 2009. 368 с.

² Башмаков А.А. Приграничное сотрудничество. М., 2012.

Приграничными территориями являются территории государства, которые прилегают к государственной границе, выполняют определённые приграничные функции и, в связи с этим, обладают специфическими особенностями¹. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничья, выступает его географическое положение.

В ходе своего развития, приграничное сотрудничество стало одним из главных особенностей современных международных связей регионов, так как именно на границе непосредственно пересекаются многие жизненно важные проблемы государств, в их числе внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество делает возможным решать некоторые вопросы межгосударственных отношений. К данным вопросам можно отнести и такие, на которые затруднительно или пока нет возможности принимать решение на более высоком уровне, укреплять исторически сложившиеся связи.

Специфика приграничной территории выступает следствием различий и одновременно пересечений двух соприкасающихся систем, так сказать соседних государств, в данном случае России и Украины. Приграничье является областью, где такие различия нивелируются, образуя зону со специфическими свойствами, присущими как одной, так и другой стороне². Приграничные регионы не однозначны в экономическом пространстве государства, так как они одновременно выступают и центром связей и периферией своего государства. Являясь периферией страны, приграничные территории становятся центром региона, жизнь которого определяется задаваемыми границей правилами.

Можно сказать, что центральной категорией анализа феномена границ должно стать понятие приграничье, которое понимается не как два близлежащих региона по обе стороны границы, но как единое экономическое пространство.

Пункт пропуска «Шебекино-Плетеневка» является дублирующим крупнейшего в Европе пограничного перехода между Россией и Украиной «Нехотеевка», который находится на трассе «Москва-Крым». Пункт пропуска «Шебекино» расположен на границе Белгородской и Харьковской областей и способен пропускать до 1000 автомобилей в сутки, среди которых 750 легковых, 200 грузовых и 50 автобусов³.

Украина в одностороннем порядке ограничила движение россиян через пункт пропуска «Шебекино-Плетеневка». Но подумали ли власти Украины о том, что на территории Белгородской области проживают родственники украинцев, а на территории Харьковской области близкие россияне.

Так, у 40% семей, проживающих на территории Белгородской области, имеются родственники, друзья или знакомые на Украине. Так же значительная часть населения приграничных районов была трудоустроена по другую сторону границы.

Новые границы заметно затруднили общение граждан приграничных районов, и трудовая деятельность на легальной основе в изменившихся условиях стала либо невозможна, либо сильно затруднена.

Но так как Украина в одностороннем порядке запретила въезд Россиян на свою территорию, то, следовательно, осуществлять трудовую деятельность могут только Украинцы, за пределами своей территории. Но ведь Россия тоже может дать запрет на въезд украинских граждан, которые во время предыдущего пребывания нарушили следующие пункты миграционного законодательства:

¹ Вардомский Л. Внешнеэкономическая открытость и региональные процессы в России // «Голос России», № 1(8), 2010, С. 30 – 32.

² Дмитриев В.А. Приграничное сотрудничество // ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ, №1, 2013, С. 33.

³ Россияне не смогут въезжать на Украину через Белгородскую область // РИА Новости. 2014.

- находились в России с просроченной миграционной карточкой (украинцы могут находиться в РФ 90 дней);
- не отметились в миграционной службе, если были в РФ больше разрешенных 90 дней;
- указали ложные сведения о месте временного пребывания и работают в России без разрешения. Правда, непонятно, как это будут проверять пограничники. На практике могут попасться лишь люди, которые работают нелегально и у которых при себе находятся доказательства этой работы (например, в вещах обнаружат строительную униформу);
- не уплатили штраф за административное правонарушение (например, за нарушение ПДД).

Но, в суде можно оспорить решение миграционной службы. Более того, судьи часто становятся на сторону тех, кому запретили находиться на территории России.

Например, большая вероятность оспорить решение, если у украинцев есть в России родственники. И запрет миграционной службы по закону вмешивается в семейные дела. Поэтому судьи лояльны к пострадавшим и отменяют запрет во въезде.

России более лояльно относится к Украинским гражданам и если и будет пресекать въезд в страну, то только по закону, в то время как Украина полностью и без объяснения причины запретила пересекать границу.

Моделирование информационно-коммуникационной среды приграничных регионов

Поморцева Е.С., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Понимание информационно-коммуникационной среды основывается на понимании «информационного пространства» как пространства определенных информационных взаимодействий. При таком подходе используются категории: «упорядоченная совокупность информационных процессов», «информационное поле», «информационно-поисковая система» и т.д.

Но стоит отметить, что существует другой подход – социальный, в рамках которого информационное пространство рассматривается как сфера отношений между людьми и общностями по поводу информации, актуальной для развития приграничной территории.

Растущий масштаб влияния информационно-коммуникационной среды на многие стороны жизни общества в целом и приграничных регионов в частности, требует предельно четкой стратегии управления ситуацией. Не только развитием самой информационно-коммуникационной среды, но и процессами, которые ее динамичная трансформация порождает в социально-политической и экономической сферах жизни общества.

Это необходимо, так как масштаб влияния в развитие быстро меняющихся технологий становится все более и более значительным, а эффекты действия новой информационной сферы – все менее и менее предсказуемыми. Особенно с учетом того, что значительная часть технологических и социальных инноваций, вызванных взрывным развитием новых медиа, импортируется и будет импортироваться извне¹.

¹ Плотникова О.В. Международное сотрудничество регионов. Новосибирск. 2013, С. 32-45

Активно оперируя информационными продуктами и услугами, информационно-коммуникационная среда приграничных регионов выполняет прежде всего задачу качественно-содержательного преобразования информации, функционально пересекаясь в этом плане с научной (производство нового знания) и управленческой (разработка проектов) деятельностью.

Информационно-коммуникационные технологии и, в частности, глобальная сеть Интернет, становясь неотъемлемым атрибутом взаимодействия как на неофициальном (бытовом), так и на официальном уровне, заставляют переосмыслить подходы к пониманию информационно-коммуникационной среды приграничных регионов с учетом появления и устойчивого функционирования виртуального пространства.

Растущая информатизация социальной жизни ведет к повышению воздействия на приграничное сотрудничество, сближает территориально-отдаленные социальные группы, не исключая, а, напротив, активно и целенаправленно применяя методы манипулирования массовым сознанием. Поэтому нельзя не согласиться с мыслью о том, что «в информационном обществе информационная власть все больше вторгается во все сферы общественных отношений, в том числе и приграничное сотрудничество»¹.

Моделирование информационно-коммуникационной среды приграничных регионов должно разрабатываться на основе следующих принципов целевого комплексного планирования:

- целенаправленности – целевой ориентации программ на достижение конечных результатов;
- системности – разработки совокупности мер, обеспечивающих реализацию целей программы;
- комплексности – проработки всех направлений, направленных на достижение соответствующих целей;
- ресурсной обеспеченности – наличии финансовых, материальных, трудовых, организационных, информационных ресурсов;
- приоритетности – ранжировании программ и входящих в них проектов по важности, срочности исполнения и обеспеченности ресурсами;
- экономической безопасности проектов, входящих в программы;
- согласованности программ и проектов различных уровней;
- своевременности достижения конечного результата.

Важной особенностью является формирование единого мирового информационного пространства на базе сети Интернет, проникновение процессов информатизации, глобализации и виртуализации во все сферы экономики, создание международного рынка информации и управления.

При моделировании информационно-коммуникационной среды должен учитываться фактор информационного неравенства. Его включение в общую структуру должно быть сопряжено с устранением барьеров формирования и использования объединенных информационных ресурсов на основе возможности онлайн-ового доступа.

Моделирование информационно-коммуникативного пространства должно учитывать, что технологии мониторинга и аналитики требует оперативности, многофакторного охвата реальности, необходимые для эффективного социального управления, предполагают сокращение промежуточных уровней моделирования управляемых систем в информационных потоках, создание новых технических средств, обеспечивающих прямую включенность социальной сферы в системы мониторинга².

¹В.К. Бугаев Системные свойства региона как объекта управления // Регионоведение. 2011. №2. С. 8.

² Попадюк Н.К. Приоритетность стратегических задач социально-экономического развития России и стратегический характер национальных приоритетных проектов. М., 2007. С. 232-244.

Для моделирования информационно-коммуникационной среды, необходима разработка программного комплекса, реализующего функции системы мониторинга и концептуальной поисковой системы.

Система, должна обладать следующим функционалом:

- Осуществляет непрерывный сбор рассеянной и структурированной информации по профилю.
- Позволяет проводить автоматическую категоризацию и структурирование информационного пространства. Каждая статья (любой файл, содержащий текст) относится системой к определенным категориям в рамках используемых онтологий.
- Однажды добавленная в систему категория позволяет системе самой классифицировать тексты в зависимости от присутствия в них тех или иных объектов по всему массиву.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, необходим комплексный подход к моделированию информационно-коммуникационной среды приграничных регионов, в котором задействованы все информационные технологии и возможности.

Во-вторых, для моделирования информационно-коммуникационной среды приграничных регионов необходимо внедрение проектных технологий и технологий мониторинга, которые сделают проекты и программы приграничного сотрудничества доступными для бизнеса и населения приграничных регионов.

В-третьих, проекты в технической области информационно-коммуникационной среды приграничных регионов дадут возможность активизировать региональные контакты, открытый доступ к материалам и возможность дистанционного обсуждения сделает проекты привлекательным для всех участников приграничного сотрудничества.

УДК 911.3:711.4

Территориальная структура российско-украинского приграничного пространства

Попкова Л.И., д.г.н., заведующая кафедрой экономической и социальной географии, «Курский государственный университет» (ФГБОУ ВПО КГУ), Россия

Требушкова И.Е., к.г.н., старший преподаватель кафедры экономической и социальной географии, «Курский государственный университет»(ФГБОУ ВПО КГУ), Россия

Полоса российско-украинского приграничья образована двенадцатью приграничными административно-территориальными образованиями – по шесть с каждой стороны. Нами исследована сухопутная полоса, протянувшаяся от стыка границ Белоруссии, Украины и России до Азовского моря. В нее вошли десять областей – пять российских (Брянская, Курская, Белгородская, Воронежская, Ростовская) и пять украинских (Черниговская, Сумская, Харьковская, Луганская, Донецкая). Площадь этой территории составляет более 385 тыс. км², что сопоставимо с площадью таких стран, как Норвегия или Япония. Численность населения составляет менее 21 миллиона человек (2015 г.).

Для приграничных территорий характерно промежуточное положение. В России Черноземье расположено между Московским ядром и Донбассом. Раньше район являлся сельскохозяйственным и трудовресурсным дополнением, теперь – железорудным и металлургическим; ведущие центры развились в советское время «по образу и подобию» ведущих промышленных центров ЦЭР.

Та часть украинского приграничья, которую занимают Черниговская и отчасти Сумская области¹, представляет собой территорию давнего освоения, расположенную между двумя украинскими столицами – Киевом и Харьковом. В приграничье ярко проявляется скрепляющая роль Харькова как транспортного, научного, образовательного, культурного, промышленного центра.

Российское приграничье более однородно, с постепенным изменением природных условий, характера сельского и городского расселения, специализации сельского хозяйства. Украинское приграничье более контрастно. Экономически более значимы горнопромышленные районы. Донбасс – и базовый угольно-металлургический район, и транзитная территория, и фактор, повлиявший на специализацию окружающих районов Украины и России («венюк» машиностроительных центров вокруг Донбасса).

Ни Россия, ни Украина не рассматривают приграничье как нечто единое, выполняющее общую для всего региона задачу. Приграничное положение не принято во внимание при прежних и новых опытах районирования: и украинское и российское разделено на части, входящие в разные экономические районы.

Российская часть приграничья является южной каймой Центральной России и одновременно мостом, соединяющим центр страны с Южным регионом – важным, специфичным и «горячим». Она граничит с районом-лидером на севере, Средним и Южным Поволжьем на востоке и собственно Северным Кавказом на юге. Российская часть приграничья – это регион-дополнение (демографическое, железорудное и металлургическое) для центра и других районов России.

Украинская часть граничит на западе со столичным Киевским регионом. В центральной части – с Приднепровьем, которое вместе с Донбассом является донором для Украины.

Различия между российской и украинской «половинками» приграничья менее значимы в западной части, существенны в центре (в основном благодаря Харькову, которому нет аналога на российской стороне) и еще более существенны на востоке, несмотря на то, что здесь государственная граница рассекает Донбасс и Приазовье, которые на российской стороне очень уступают своим украинским аналогам по масштабам.

Российско-украинская граница имеет немало участков, разделяющих единые еще в недавнем прошлом социально-экономические системы, в частности, системы расселения и транспортные сети. Например, новая граница проходит по множеству российских и украинских поселений, разделяя Западный и Восточный Донбасс, локальные системы расселения, вытянутые вдоль рек и балок.

Об этом упоминают также и некоторые литературные источники², в которых российско-украинское приграничное пространство рассматривается в отношении орографических особенностей, инфраструктурной обустроенности, особенностей хозяйственной деятельности и этнокультурной ситуации.

Наибольшей концентрацией функций характеризуются города и пути сообщения (опорный каркас). Российско-украинскую границу пересекают 18 железных дорог, 6 магистральных автодорог, 18 других автодорог с выходом на границу.

¹ Те районы, которые вошли в образованную в 1939 г. Сумскую область из состава Полтавской (1937) и Черниговской (1932) областей.

² Российско-украинское пограничье: двадцать лет разделенного единства / отв. ред.: В.А. Колосов, О.И. Вендина. М.: Новый хронограф, 2011. 352 с.; Колосов В.А. Новое российское пограничье: основные особенности и перспективы приграничного сотрудничества // Проблемы приграничных регионов России / Под ред. Ю.Г. Липеца, М.: ИГ РАН, 2004, с. 5-10; Лиферов А. П. Новое российское пограничье и реинтеграция образовательного пространства СНГ – М.: Издательский Дом МАГИСТР-ПРЕСС, 2000. 100 с. и др.

Социально-экономическую обстановку приграничья рассмотрим с помощью схемы, которая отражает существование на всем его протяжении трех принципиальных вариантов транспортно-расселенческой ситуации¹. Первый вариант представлен крупным пучком путей сообщения (международная железная и автомобильная дороги, газопровод), проходящим через приграничные города Белгород и Харьков. Здесь лучше, чем в других местах приграничья, реализуются выгоды географического положения.

Еще одна железная дорога (Брянск-Харьков-Таганрог) связывает Белгородскую и Харьковскую области, здесь же проходит нить газопровода, но отсутствуют крупные населенные пункты. Далее граница пересекается тремя газопроводами, нефтепроводом и автомобильной дорогой регионального значения.

От крупного приграничного города Луганска можно пересечь границу по магистральной железной и автомобильной дороге. Через него проходит газо- и нефтепровод. На полпути от Луганска до Донецка расположен г. Дебальцево. Через него к границе идут две дороги международного значения (железная и автомобильная), что иллюстрирует второй вариант транспортно-расселенческой ситуации.

Донецк связан железной дорогой с Ростовом-на-Дону. Здесь же границу пересекает газопровод. Мариуполь связан с Ростовом-на-Дону автомобильной дорогой международного значения, а с Таганрогом – газопроводом.

В третьем случае граница практически непроницаема из-за отсутствия транзитных дорог. При продвижении к границе между областями хозяйственная жизнь затухает, дороги заканчиваются у небольших по размерам и людности сел. Наиболее типична такая ситуация для северного участка российско-украинского приграничного пространства. Черниговская область Украины более открыта для Белоруссии (железная дорога до Гомеля) и более отдаленных районов России (железная, автомобильная дороги и газопровод до Санкт-Петербурга).

Между Брянском и Черниговом – только нить газопровода. Они достаточно далеко отстоят от государственной границы и не оказывают практически никакого влияния на приграничное пространство.

Немного лучше ситуация на границе между Брянской и Сумской областями. На севере Сумской области проходят международные транспортные пути (железная и автомобильная дороги Москва-Киев). Крупных городов на этом участке также нет, но дороги увеличивают проницаемость границы, позволяют осуществлять взаимосвязи. Курск и Сумы связаны автомобильной дорогой регионального значения, а также нефте- и газопроводом. По отношению к границе областные центры асимметричны, – Сумы находятся примерно в 48 км от нее, а Курск – в 121 км.

Организующими пространство пограничными узлами транспортных магистралей с украинской стороны границы являются Харьков, Сумы, Луганск, а с российской – Белгород и Ростов-на-Дону. Это создает урбанистическую асимметричность российско-украинского приграничного пространства. Наибольшей притягательностью обладает территория, на которой сосредоточены линии (пути сообщения) и точки (города) пересечения связей. Таким участком на российско-украинской границе является транспортный коридор между Белгородом и Харьковом, образованный железной и автомобильной дорогами и трубопроводом (полимагистраль).

Юг приграничного пространства характеризуется густой трансграничной транспортной сетью, связывающей «рядовые» населенные пункты, что обусловлено сходством хозяйственной специализации. Для этого участка характерна децентрализация, множественность переходов, в отличие от Харьковско-Белгородского участка.

Среди ареалов *непосредственного приграничья* выявлены основные их типы:

¹ Попкова Л.И. География населения российско-украинского приграничья: монография. Смоленск: Универсум, 2005. 304 с.

а) Сельскохозяйственные:

- редконаселенные, с малыми городскими поселениями или вообще лишенные городов (райцентры – сельские поселения), в них слабо развита сфера обслуживания, неразвита инфраструктура;

- линейного расселения вдоль значительных рек, простирающиеся по обе стороны от границы с цепочкой городских поселений. Деление на городские и сельские поселения размыто, нередки сельские несельскохозяйственные поселения;

б) Промышленные ареалы Донбасса, в которых граница проходит «по живому телу», иногда рассекая населенные пункты. В расселении проявляется конгломеративность – скопления локальных агломераций с густой сетью железных и шоссейных дорог. Для ареалов этого типа характерны общие коммунально-хозяйственные проблемы;

в) Курортно-сельскохозяйственно-транспортные приморские ареалы, разделенные границей соседи-аналоги с приморским сельским хозяйством (садоводством, виноградарством), рыболовством, курортной деятельностью, портовым хозяйством;

г) Транспортные коридоры, полимагистралы, «жгуты» дорог с дальним транзитным движением в отличие от преобладающего местного в ячейках других типов. В расселении нередки города, выросшие из пристанционных поселков;

д) Полифункциональные ареалы с крупными городами-лидерами, областными центрами, охватывающими обширную зону влияния, перекрывающими непосредственное приграничье с пригородным расселением и интенсивными маятниковыми миграциями¹.

Для городского расселения российско-украинского приграничья характерно разнообразие форм:

- от «заштатных» городов, не достигнувших городской нормы по людности (12 тыс. жителей) и не возглавляющих административный район (местные экс-столицы) до гигантской моноцентрической Харьковской агломерации с развитой плеядой спутников, выстроившихся по транспортным лучам крупнейшего в южной половине Восточноевропейской равнины железнодорожного узла;

- от редкой сети малых городских поселений до сливающихся друг с другом скоплений городов и поселков, которые, в свою очередь, срастаются в еще более сложные урбанистические образования – «созвездия созвездий».

Реализация в обоюдных интересах нового геополитического положения приграничья требует совершенствования территориального устройства, отвечающего вызовам времени. В трудных условиях глубокого системного кризиса, который испытывают обе страны, приграничье прорисовываются ареалы, оси и центры, способствующие взаимодействию. Это, прежде всего:

- коридор Белгород-Харьков, прибрежная полоса в Приазовье, имеющие четко выраженные оси развития;

- ареалы сближенных городов в непосредственном приграничье: Трубчевск – Новгород-Северский; Рылск – Глухов; Шебекино – Волчанск; Валуйки – Купянск и др.;

- центры соседних областей, образующих российско-украинскую пару;

- многоугольники центров-лидеров.

Таким образом, территориальная структура российско-украинского приграничного пространства характеризуются достаточно высоким интеграционным потенциалом. Выявленные условия формирования контактных узлов способны активизировать взаимодействие приграничных районов. Наряду с общей характеристикой состояния и

¹ Попкова Л.И. Основные направления исследования населения приграничья // Социально-экономическая география – 2011: теория и практика: материалы международной научной конференции «Социально-экономическая география: фундаментальные и прикладные исследования» / под ред. А.Г. Дружинина, Г.М. Федорова, В.Е. Шувалова. - Калининград: изд-во БФУ им. И. Канта, 2011, с. 274-277.

динамики изменений последнего времени в российско-украинском приграничье в целом, выделено непосредственное российско-украинское приграничье – потенциально активная контактная зона обоих государств, которая в современных условиях, к сожалению, не может быть использована в интересах повышения благосостояния жителей приграничья. Это обстоятельство следовало бы учитывать при оценке перспективных возможностей приграничного сотрудничества.

Трудовая миграция в рамках еврорегиона

Пуляева В., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Сегодняшний мир – мир динамики и скорости. Чтобы в нем выжить, необходимо постоянно меняться вместе с ним и постоянно приобретать новые знания и умения. Но обладать этими знаниями и умениями недостаточно. Надо уметь грамотно воспользоваться ими таким образом, чтобы они принесли наибольшую выгоду их владельцу. Но и этого, как показывает практика, мало. Необходимо, и наиболее важно, найти такое место и время применения своих знаний, которое в максимальной мере удовлетворяло бы насущные потребности человека.

И, если над временем, в котором мы живем, мы не властны, то место работы нам никто не запрещает поменять. Именно за этим человек может отправиться «за тридевять земель», ища достойного места работы с соответствующим заработком.

Трудовая миграция, как явление, известна более тысячи лет. Она беспрестанно изменялась в связи с тем, что менялся общественный строй, а, следовательно, и мировоззрение людей. И во все времена этот процесс нуждался в управлении и контроле. В наши дни – это вполне сформировавшийся процесс, занимающий важное место в жизни практически каждой страны.

Международная трудовая миграция – это перемещение из одной страны в другую рабочей силы. Она непосредственно связана, прежде всего, с проблемой вывоза капитала, в значительной мере определяется внутренними закономерностями его движения, хотя речь идет о передвижении товара «особого рода». Чем же можно обосновать данный вид миграции? Объективно возможность международной миграции рабочей силы формируется в силу появления национальных различий в размерах заработной платы – так традиционно принято рассматривать экономическую сущность переселенческих движений.

Различают внутреннюю миграцию рабочей силы, происходящую между регионами одного государства, и внешнюю миграцию, затрагивающую несколько стран. Основные понятия, используемые при изучении проблем международной миграции, следующие:

1) миграция рабочей силы – переселение трудоспособного населения из одних государств в другие сроком более чем на год, вызванное причинами экономического и иного характера

2) иммиграция – въезд трудоспособного населения в данную страну из-за ее пределов.

3) эмиграция – выезд трудоспособного населения из данной страны за ее пределы.

4) миграционное сальдо – разность иммиграции из страны и эмиграции в страну.

Проблема трудовой миграции всегда была актуальной, а для нашей страны за последние годы стала еще актуальнее. У многих есть возможность беспрепятственного въезда на территорию иностранных государств. Не исключено, что эта возможность связана с еврорегиональными посылками.

Еврорегион – форма международной интеграции, основанная на тесном сотрудничестве территориальных образований, расположенных в приграничных районах соседствующих государств.¹

Основными целями создания еврорегионов являются:

1) гармонизация взаимодействия сторон для реализации основных социально-экономических функций пограничья;

2) устранение излишних барьеров для контактов населения;

3) привлечение инноваций и инвестиций для стабилизации и роста экономики;

4) активизация межрегионального экономического сотрудничества.

Развитие приграничного сотрудничества в рамках еврорегионов предполагает возможность свободной трудовой миграции. В связи с этим есть ряд составляющих, связанных с исследованием данной темы: это юридическое оформление трудовой миграции, её социально-экономические особенности, финансовый контроль.²

В рамках создания еврорегиона «Слобожанщина» было выделено пять стратегических задач, среди которых «...преодоление социальной асимметрии пограничья, отражающейся прежде всего на рынке труда. Возникшие несоответствия в уровне оплаты труда и социальной защиты в пользу российских регионов ведут сегодня к одностороннему потоку трудовой миграции в сторону России. Это требует выработки согласованной политики на общем рынке»³.

Но данные задачи, в том числе и наша, касающаяся трудовой миграции, были определены задолго до нынешних событий, развивающихся в соседнем государстве, которые привели к резкому ухудшению отношений с Россией. Данное положение осложняет какие-либо миграционные процессы, т.к. для въезда на территорию Украины теперь необходимо иметь загранпаспорт, что значительно затруднит любые возможности для трудовой миграции в рамках еврорегиона.

Регион Слобожанщина – современное геополитическое значение

Резников В.В., канд. эконом.н., доцент кафедры международных экономических отношений Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина, Украина

Слобожанщина – историческая территория, охватывающая нынешние: Харьковскую, Сумскую и часть Донецкой и Луганской областей Украины, Воронежской, Курской и Белгородской областей России. Слобожанщина, своего рода, особая историко-географическую область с характерным колоритом материальной и духовной культуры, ценностями и традициями. Город Харьков – административный центр историко-географической области Украины, за которой закрепилось название «Слобожанщина».

В составе Российской империи, Уже в XVIII в. Харьков становится губернским городом и становится образовательным центром южной России. Со второй половины XIX в., в связи с ликвидацией крепостного права и быстрым развитием Донецко-Криворожского региона, город превращается в один из крупнейших экономических центров Российской империи. В 1869 году открылась железнодорожная магистраль, которая связала город с Москвой, а потом – с Донбассом, Киевом, портами Черного и

¹ Официальный сайт министерства иностранных дел РФ. URL: <http://www.mid.ru/>

² Гуляев И.И. Некоторые вопросы трудовой миграции в условиях глобализации мировых экономических процессов: мировой опыт.

³ Украинско-российский еврорегион «Слобожанщина» как форма межрегиональной интеграции», Практика интеграции, ЕЭИ - №2(23) май '14.

Азовского морей. В городе развивается вагоноремонтное дело, в 1897 г. дал первую продукцию Харьковский паровозостроительный завод.

Харьковский регион и Харьков стали крупным центром ремесел и торговли на юге Российской империи. В значительной степени этому содействовало ее географическое положение на перекрестке путей из Москвы, Петербурга, Киева в Крым и на Кавказ. В середине XIX в. товарооборот харьковских ярмарок составлял почти 50% товарооборота всех ярмарок Украины¹.

Советский период. Слобожанщина – это один из наиболее развитых промышленных центров Украины и центральной части СССР, где ведущую роль играют предприятия машиностроения и металлообработки, энергетики и военно-промышленного комплекса. Сельскохозяйственное производство характеризуется многоотраслевой структурой. Регион имеет мощный научный потенциал, широко разветвленную сеть высших, средних специальных и общеобразовательных учебных заведений, культурных и культурно-просветительных учреждений.

Современный период. С развалом Советского союза регион Слобожанщина оказался разделенным между Украиной и Российской Федерацией, а Украина – между двумя крупнейшими интеграционными объединениями мира: Европейским и Евразийским союзом. С целью минимизации экономических потерь от разделения, а также сохранения культурных и научных связей были созданы Еврорегион «Слобожанщина» и «Университетский консорциум».

Среди основных геополитических школ и направлений, оказывающих влияние на целостность и прогрессивное развитие региона «Слобожанщина» как системы можно выделить следующие: англо-саксонская; евразийская; германская и украинская.

Английская школа геополитики рассматривает Евразию, т.е. «Heartland», как «Сердце мира», который является центром глобальных политических процессов. Х.Маккиндер придавал большую геополитическую значимость «Хартленду» из-за его огромных запасов природных ресурсов и называл «великой природной крепостью» людей суши. Выдвинутый этим тезис: «Дорога к господству над «Мировым островом» (Европа, Азия, Африка) лежит через господство над Хартлендом».

В частности, в работе «Демократические идеалы и реальность» 1919 года, был дополнительно введён восточноевропейский «стратегический Хартленд» в территорию которого были включены бассейны Черного (кроме Малой Азии) и Балтийского морей, так как эти моря связаны с океаном узкими проливами и могут находиться под контролем какой-либо державы (Германии, Австро-Венгрии и др.) Также Маккиндер отметил, что Хартленд окружен труднопреодолимыми пространствами со всех сторон кроме запада, где он открыт для взаимодействия со странами «внутреннего полумесяца» (Западной Европой). Поэтому регион Восточной Европы приобретает особую значимость в мировой политике. Именно здесь могут возникать либо крупные конфликты либо развиваться сотрудничество между Хартлендом и морскими державами². Другими словами: «Евразия с центром в России, следовательно, Россия – ось мировой политики», подытожил причину постоянного соперничества англо-саксонской и русской цивилизациями.

Основная цель англо-саксонской цивилизации – это расчленение или ослабление России. После развала СССР, Бжезинский, из новых независимых государств выделяет Украину: «Украина, новое и важное государство на евразийской шахматной доске, является геополитическим центром, потому что само её существование как независимого

¹ Кохнович В. А. Актуальные проблемы социальной и политической истории Украины XVI—XVIII ст.: историографические традиции и современность // URL: http://www.hist.bsu.by/images/stories/files/uch_materialy/hist/5_kurs/Kohnovich/Glava24.pdf

² Mackinder H. J. Democratic Ideals and Reality. N.Y. 1942 // URL: <https://archive.org/details/democraticideal01mackgoog>

государства помогает трансформировать Россию. Без Украины Россия перестает быть евразийской империей. Без Украины Россия все еще может бороться за имперский статус, но тогда она стала бы в основном азиатским имперским государством...»¹. Его тезис о недопущении поглощения Россией Украины, является заранее провокационным, главной целью которого является – посеять вражду между Украиной и Россией. Основной же стратегической целью Бжезинского является недопущения воссоединения кооперационных связей России, Украины и Белоруссии – основы прогрессивного ядра бывшего СССР.

Германскую школу условно можно разделить на два основных направления: **Первое** – «галассократическое» (националистическое) – имеет своим истоком национальную неудовлетворенность немцев, заключающуюся в отлучении их от процесса создания колониальной империй и поражений в Первой мировой войне.

Основным тезисом основателя германской школы геополитики Ф. Ратцеля, является расширение «жизненного пространства» («Lebensraum»), что в наше время можно трактовать как расширение своего влияния посредством интеграционного пространства. Именно эта стратегия, доработана и обоснована другим представителем этой школы – Р. Челленом, основная идея которого гласит о «Необходимость объединения Европы под эгидой Германии». Иначе говоря, на современном этапе, с помощью интеграционной и экономической дипломатии, проявляется в критическом расширении Евросоюза, при этом, не смотря на большие внутривосточные и экономические проблемы – предполагает втягивание Украины в зону свободной торговли с ЕС в качестве большого рынка сбыта, поставщика дешевой и квалифицированной рабочей силы.

Второе – «континентальное», выраженное в трудах Альфреда фон Тирпица – стратегии «Срединной Европы», т.е. расширение торгово-экономического и культурного сотрудничества в Европе, через объединение усилий Германии, России, Японии и Франции, в борьбе с британским могуществом; Карла Хаусхофера – предложившего доктрину «континентального блока» посредством создания оси Берлин-Москва-Токио, т.е. объединения усилий двух континентальных держав против стран «цивилизации моря»; Карла Шмитта – систематизировавшего и обосновавшего истоки соперничества цивилизаций «моря» и «суши», т.е. противостояния двух «больших пространств» («Grossraum») – англо-саксонского и континентально-европейского.

Евразийская школа рассматривает Евразию как единое целое и ратует за целостность «Heartland», где основными объединителями выступали Российская империя и Советский союз.

Хотелось бы отметить, что именно второе направление германской школы, отвечает стремлениям Российской Федерации, на современном этапе, выстраивания евразийского альянса Пекин-Москва-Берлин, через сеть интеграционных объединений, таких как Таможенный союз и Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества и «БРИКС». Таким образом, босая вызов США по реализации доктрины Фулфовица: «...о предотвращении появления нового соперника, как на постсоветском пространстве, так и в любом другом месте земного шара, который будет представлять угрозу схожую с той, что представлял для нашей страны СССР»².

Украинскую школу геополитики можно условно поделить на три основных направления. Первое – «Западная школа» (С. Рудницкий, Ю. Липа, М. Драгоманов, Б.

¹ Бжезинский З. Великая шахматная доска: господство Америки и его геостратегические императивы. М., 2014. С. 11.

² Доктрина Вулфовица. История США // URL: <http://www.ushistory.ru/esse/279-doktrina-vulfovitsa-wolfowitz-doctrine.html>

Крупницкий, Д. Донцов и др.) которое видит существование Украины преимущественно в западном векторе развития;

Второе – «Восточная геополитическая доктрина» (Т. Шевченко, П. Кулиш, Н. Костомаров, И. Франко и др.) рассматривает территорию Украины как непременную составляющую Российской империи в разных ее вариантах – или централизованном или «союзном», или автономном. Но главной идеей является «естественность» культурно-экономически-политического притяжения территории Украины к северному соседу.

Третье – «центристская» (М. Грушевский, А. Дергачев, М. Кулинич, И. Зинько и др.) – специфика геополитического состояния Украины заключается в ее принадлежности одновременно к пространствам – Европы и Евразии, что обуславливает ее балансировку между Западом и Россией.

Выводы. С развалом Советского союза регион Слобожанщина оказался разделенным между Украиной и Российской Федерацией, а Украина – между двумя крупнейшими интеграционными объединениями мира: Европейским и Евразийским союзом. Что повлекло за собой деление ядра Слобожанщины на две части и отбросило их на периферию каждой из стран, тем самым приостановив ее развитие.

В 2003 году был создан Еврорегион «Слобожанщина», основной идеей которого было сохранение экономических, научных, культурных связей или целостность ядра европейской части СССР.

Учитывая тот факт, что Слобожанщина – это один из наиболее развитых промышленных, научных и транзитных центров европейской части СССР, его физическое или экономическое разделение, в достаточной мере, отвечают требованиям англосаксонской политики ослабления России.

Основным выходом, для развития историко-культурного региона Слобожанщина является сохранение украинно-российских приграничных связей со свободным сообщением и сотрудничеством приграничных территорий: «Что хорошо для Слобожанщины – то хорошо, для украинно-российского сотрудничества и для стратегического развития двух стран».

Инфраструктурное развитие Белгородской области: приграничный аспект

Рыбалко М.И., магистрантка кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета (НИУ «БелГУ»), Россия

Опыт развитых и динамично развивающихся стран подтверждает, что приграничные регионы стали зонами роста этих государств и выступают центрами экономической активности, способствуя успешной интеграции всей страны в мировую экономическую систему.

Единое экономическое пространство демонстрирует собой огромный прорыв в направлении интеграционных процессов начиная не с политики, а с экономики. Роль Белгородской области в новой региональной организации заключается в том, что она с более сильных позиций принимает участие в мировой конкуренции в интересах развития экономики региона и улучшения благосостояния граждан.

Учитывая тот факт, что в условиях единого экономического пространства значительная роль отводится именно приграничным территориям, то в процессе определения перспектив их развития целесообразно использовать экономическую модель поиска и «вытягивания» потенциально конкурентоспособных отраслей, какими для Белгородской области являются сфера биотехнологий, горно-металлургическая отрасль, производство строительных материалов и конструкций, агропромышленное производство, животноводство, растениеводство. Динамичное функционирование этих

отраслей невозможно без внедрения инноваций, выражающихся в изобретениях, патентах, лицензиях, промышленных образцах и т.п.

В регионе продолжается работа по созданию сети организаций, обеспечивающих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обслуживание деятельности по внедрению «ноу-хау», характеризуемое понятием «инновационная инфраструктура». Ее основными элементами являются: 4 инновационных бизнес-инкубатора, 3 промышленных парка, технополис «Светоград», 14 центров коллективного пользования технологическим оборудованием, научно-технологические центры горно-металлургического, агропромышленного производства, производства строительных материалов, областной наноцентр.

Инновационный бизнес-инкубатор «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр» общей площадью 6,9 тыс. кв. метров успешно функционирует с 2007 года. К числу объектов инновационной инфраструктуры технопарка на данный момент можно отнести центр коллективного пользования технологическим оборудованием, центр прототипирования, региональный центр инжиниринга, центр кластерного развития, кворкинг-центр, выставочный зал, лабораторные и производственные площади, корпус биофармацевтических технологий¹. Резидентами технопарка являются малые и средние предприятия, подразделения высших учебных заведений области, научно-образовательные центры, осуществляющие разработку перспективных видов продукции и технологий.

К точкам роста региональной экономики также следует отнести промышленный парк «Северный», входящий в состав производственно-технологической инфраструктуры области. Размещение производства на территории промышленного парка экономически эффективно за счет отсутствия необходимости изымать из оборота значительные средства для инвестиций в производственные помещения и инфраструктуру. Промышленный парк представляет собой управляемый единым оператором комплекс объектов недвижимости (административные, производственные, складские и иные помещения), которые позволяют компактно размещать малые производства и предоставлять условия для их эффективной работы².

Разработан и частично реализован проект по созданию сети деловых и научных центров на территории «Аврора-парка», состоящего из Международного центра агробιοтехнологии, Центра развития городской среды и управления городами, Центра «Новая энергетика», Центра международной логистики, Центра медицины будущего, Центра высокотехнологичного профессионального обучения и Славянского культурного центра. «Аврора-парк» обещает стать «будущим городом инноваторов», на его территории планируется создание 12-15 тысяч рабочих мест.

ОАО «Корпорация «Развитие» занимается привлечением инвестиций в экономику Белгородской области, оказывает содействие в подготовке и помощь в реализации проектов по таким приоритетным направлениям, как тепличное производство, молочная отрасль, аквакультура, распределенная энергетика.

Финансовая инфраструктура региона представлена некоммерческими организациями «Фонд развития Белгородской интеллектуально-инновационной системы» и «Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области», призванными оказывать содействие внедрению новых технологий и стимулировать создание малых инновационных предприятий в муниципальных образованиях области.

¹ Белгородский региональный ресурсный инновационный центр [официальный сайт]. URL: <http://brric31.ru/h/subdivisions/techpark.html> (Дата обращения: 20.02.2015).

² Промышленный парк «Северный» [официальный сайт]. URL: <http://belprompark.ru/> (Дата обращения: 20.02.2015).

В контексте развития инноваций и знаний, основанных на региональных стратегиях в приграничной зоне, необходимо указать на значимость взаимодействия бизнес-среды и вузов. Ведущие вузы области НИУ «БелГУ» и БГТУ им. В.Г. Шухова принимают активное участие в развитии инноваций. Так, на вузовских площадках создано более 100 малых инновационных предприятий. «Центр инновационного консалтинга» при НИУ «БелГУ» и «Научно-инновационный образовательный центр в области наносистем в строительном материаловедении» на базе БГТУ им. В.Г. Шухова образуют научно-образовательную инновационную инфраструктуру области.

Развитию конкурентной среды и привлечению инвестиций в инновационную сферу региона способствуют 2 венчурных фонда, 6 экспертно-консалтинговых центров и 4 информационно-аналитических центра, реализующих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях решения задачи обеспечения населения высокотехнологичной продукцией в настоящее время на территории Белгородской области созданы следующие значимые инновационные площадки: производство лизина проектной мощностью до 57 000 тонн в год в Шебекинском районе Белгородской области, направленное на импортозамещение продукции; ЗАО «Опытно-экспериментальный завод «ВладМиВа» – производство стоматологических материалов и специализированного оборудования в г. Белгороде для стоматологии и медицины; биогазовая станция ОАО «Региональный центр биотехнологий» мощностью генерации электрической энергии 0,5 МВт, объемом производства органических удобрений 19,1 тыс. тонн в год в селе Байбуры Борисовского района Белгородской области; ООО «Научно-технологический центр биологических технологий в сельском хозяйстве» в г. Шебекино Белгородской области, осуществляющий разработку продуктов, технологий производства и применения биологически активных добавок для сельскохозяйственного производства¹.

Таким образом, опыт Белгородской области подтверждает, что приграничные регионы могут стать ведущими операторами по созданию инновационной инфраструктуры. Формирование и развитие инновационной инфраструктуры приграничного сотрудничества, создание и внедрение наукоемких технологий и производство конкурентоспособной продукции секторов «экономики будущего» позволит получить мультипликативный эффект от развития экспортного сектора на сопряженные отрасли внутренней экономики, что будет способствовать динамичному развитию приграничных территорий.

Технология организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия в условиях приграничного региона на примере белгородской области

Рябухин С.В., магистрант кафедры социальных технологий, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), г. Белгород, Россия

Межрегиональное приграничное взаимодействие предопределяет комплексный подход к решению экономических, социальных, экологических и других задач. Устойчивое развитие приграничного региона, благополучие его населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и социально-экономическими проектами и программами развития. В то же время, следует подчеркнуть зависимость

¹ Инновационный портал Белгородской области: инновационная инфраструктура. URL: <http://innovation.derbo.ru/innovaczionnaya-infrastruktura/> (Дата обращения: 19.02.2015).

реализуемых проектов и программ социально-экономического развития от факторов внешней среды, к которым относится и межрегиональное взаимодействие.

При формировании социально-экономических проектов и программ межрегионального взаимодействия необходимо учитывать современные подходы и теории регионального развития. Рассмотрение данных теорий имеет важное значение, т.к. отображает различные парадигмы, сформированные для регионального развития.

Межрегиональное взаимодействие зависит от понимания той или иной социально-экономической парадигмы, которая принята для изучения регионального и государственного пространства.

При организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия необходимо учитывать основные теории регионального развития, организация проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия как часть управления регионом должна основываться на международном опыте и существующих стандартах проектного управления, таких как IPMA и PMBoK.

Масштабное интеграционное взаимодействие административно-территориальных образований России и Украины в настоящее время сдерживается сложной социально-политической ситуацией, однако взаимодействие продолжается в социо- гуманитарной сфере, что необходимо учитывать при организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия.

Управление проектами является одной из социальных технологий для развития межрегионального взаимодействия, которая позволяет использовать все географические, экономические и социальные особенности приграничных регионов, для достижения максимальной эффективности их развития.

В июле-сентябре 2014 года было проведено исследование «Технология организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия в условиях приграничного региона на примере Белгородской области».

В ходе исследования было опрошено 20 человек, различного возраста, среди которых большинство государственные и муниципальные служащие, а также преподаватели ВУЗов и ученые.

На вопрос о необходимости активизировать интеграционные процессы с помощью организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия (Таблица 1.), большинство опрошенных, а именно 92 % участников ответили положительно, и всего 2 человека считают, что активизировать интеграционные процессы с помощью организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия не нужно.

Таблица 1. Необходимо ли, на Ваш взгляд, активизировать интеграционные процессов с помощью организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия?

		Человек	%
1	Да	23	92
2	Нет	2	8

Говоря о методах и инструментах интеграции, участники исследования выделили наибольшую эффективность совместных государственных проектов. 56 % опрошенных поставили максимальную оценку эффективности этому методу. Соглашения между государствами получили максимальную оценку эффективности также у 56 % участников.

Таблица 2. Какие методы и инструменты интеграции на Ваш взгляд наиболее эффективны (оцените их эффективность по пятибалльной системе от 1 до 5; 5 – максимальная оценка)?

%	1	2	3	4	5
Соглашения между государствами	16	0	20	8	56
Проведение совместных мероприятий на	20	4	24	36	16

государственном уровне					
Совместные целевые программы, принятые на государственном уровне	12	4	16	32	36
Совместные государственные проекты	4	0	8	32	56
Стратегии еврорегионов	20	0	28	32	20
Совместные целевые программы, принятые на региональном уровне	16	8	24	28	24
Совместные целевые программы, принятые на муниципальном уровне	36	4	8	24	28
Общественные проекты, поддержанные независимыми фондами	28	16	20	8	28
Другое	25				

Совместные целевые программы, принятые на государственном уровне и Совместные целевые программы, принятые на региональном уровне получили максимальную оценку эффективности у 36 и 28 % опрошенных соответственно.

На вопрос «Кто должен стать участником организации проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия?» большинство респондентов, а именно 40% выделили бизнес структуры, как главного участника организации проектной деятельности. Вторым по популярности стал ответ «Властные структуры», этот вариант выбрали почти 30 % опрошенных. Общественные организации и население, по мнению участников, оказывают наименьшее воздействие на проектную деятельность в сфере межрегионального взаимодействия.

Проведенное исследование показало, что основными участниками организации проектной деятельности должны стать бизнес структуры и властные структуры. Общественные организации и население, по мнению экспертов, оказывают наименьшее воздействие на проектную деятельность в сфере межрегионального взаимодействия.

Отсутствие механизмов и инструментов реализации совместных программ является наиболее заметной проблемой, прекращение Целевой программы «Развитие межрегионального и приграничного сотрудничества Белгородской области» на 2011 - 2016 годы» затрудняет реализацию проектной деятельности.

Технологизация проектной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия Белгородской области необходимое условие для разработки и реализации эффективных проектов межрегионального взаимодействия.

Процесс технологизации проектной деятельности в рамках межрегионального приграничного взаимодействия предполагает поэтапное внедрение технологии с последующей оценкой их эффективности и сравнения альтернатив. Данное направление способствует внедрению наиболее эффективных технологий проектной деятельности и обоснованного отказа от неэффективных.

Сложные межгосударственные отношения не должны останавливать теоретические и практические разработки в сфере межрегионального приграничного взаимодействия. Технологизации проектной деятельности включающей в себя, как применение самых современных технологий проектного управления, так и дробление управленческого процесса на отдельные процедуры и операции, с последующей регламентацией механизмов их выполнения.

Таким образом, можно сформировать следующие практические рекомендации:

- необходима разработка методических основ для технологизации проектной деятельности на базе университетов и академических центров Белгородской области;
- необходимо использование методов проектного управления для развития межрегионального взаимодействия, что позволит обеспечить поддержку местным и локальным инициатива в сфере развития приграничного сотрудничества;

- целесообразно создание условий для функционирования постоянных рабочих групп для обеспечения разработки проектов межрегионального взаимодействия;
- необходимо обеспечение подготовки административного персонала для разработки и реализации программ и проектов межрегионального приграничного сотрудничества;
- необходимо привлечение бизнеса и населения для реализации конкретных проектов и программ межрегионального взаимодействия.

Модель приграничного взаимодействия как социальный институт

Сапрыка В.А., канд. социол. наук, доцент кафедры социальных технологий, НИУ «БелГУ», г. Белгород, Россия

Необходимость изучения становления приграничного взаимодействия в качестве социального института определяется растущей взаимозависимостью сопредельных территорий и местных сообществ, важностью налаживания устойчивых связей в различных сферах деятельности органов государственного и местного самоуправления по обе стороны границы¹. Внедрение моделей приграничного взаимодействия с их дальнейшей институционализацией является одним из главных задач при институализации процессов приграничного сотрудничества.

Процесс социальных преобразований и институционализации новых форм общественной жизни и поведения отмечается и в приграничном взаимодействии, которое зависит от социально-политической ситуации между двумя и более государствами. Обществам трансформационного типа, к которым относятся государства постсоветского пространства, присуще становление новых социальных институтов. Базовым основанием для понимания трансформационного процесса выступает положение о том, что в трансформационном обществе доминируют тенденции отвержения старого и отсутствуют общеприемлемые, консолидирующие модели будущего.

В свою очередь, отличительными особенностями данного процесса выступают следующие:

- направленность на изменение сущностных черт, определяющих социальную природу, или социетальный тип общества;
- постепенность и относительно мирный характер протекания трансформационного процесса;
- принципиальная зависимость результатов этого процесса от акторов трансформации; при этом влияние оказывает не только деятельность и поведение правящей элиты, но и массовых общественных групп;
- важная роль стихийных факторов в трансформационных процессах, слабая управляемость, непредрешенность принципиальных итогов этих процессов;
- неизбежность длительного периода аномии, которая обусловлена опережающим распадом старых институтов по сравнению с созданием новых².

Среди диссипативных процессов межрегионального взаимодействия, которые становятся причиной появления институтов приграничного взаимодействия можно назвать следующие:

¹ Пастарнакова О.А. Становление приграничного сотрудничества как социального института : на примере муниципальных образований Северо-Западного федерального округа РФ : диссертация ... канд. соц. наук : 22.00.04. Санкт-Петербург, 2008. 198 с.

² Жапуев З. А. Теоретические проблемы социологического исследования институциональной трансформации // ИСОМ . 2013. №1 (17). С.181-185.

- интенсивные контакты населения на приграничных территориях;
- нормативно-правовая формализация приграничного сотрудничества в различных сферах таких, как культура, здравоохранение, экономика, охрана окружающей среды, транспорт, СМИ, территориальное планирование;
- внедрение моделей приграничного сотрудничества с их дальнейшей институционализацией.

А. В. Шиловский в своей работе «Приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации: институты, процессы и технологии взаимодействия: пример Мурманской области» отмечает, что многоуровневое управление и анализ политических сетей, дают возможность рассматривать регионы в качестве полноправных участников процесса интеграции и регионализации, наряду с национальными и наднациональными акторами¹.

Наблюдается, что переходя к внедрению моделей приграничного сотрудничества необходимо пройти следующие этапы:

- формально закрепление договоров о приграничном сотрудничестве;
- создание органов приграничного сотрудничества,
- создание на основе государственного права; органы,
- создание на основе межгосударственного права (например, еврорегионы и ЕГТС)².

При выделении круга субъектов приграничного сотрудничества отмечают следующие из них:

- центральные органы;
- региональные органы;
- местные органы;
- физические лица, общественные организации³.

Каждый приграничный институт стоит перед выбором развития подлинного партнерства - если даже оно базируется на конкуренции и поэтому укрепляет свой фундамент или не ничего не делает и рискует нарушить свою систему, в этом случае приграничный регион расколется и утратит свое операционное единство.

Приграничные институты и их договаривающиеся стороны должны и далее отстаивать свои права на приграничном уровне посредников между национальными и федеральными органами или властями. Если ясные приоритеты не установлены для целого региона всеми партнерами, приграничные институты не смогут внести существенный вклад в развитие своей территории. Приграничные институты являются координирующими органами и должны использовать свои ресурсы для дополнения возможностей входящих в них организаций.

Однако, это не может предотвратить того, чтобы национальные правительства со своими централизованными или федеральными системами не создавали бы «координационные центры» для помощи всем приграничным институтам, которые могут находиться на их территориях.

К числу основных свойств, которыми обладают институты интеграции, можно отнести следующие: они определяют качество и масштабы интеграционного взаимодействия; уменьшают неопределенность, структурируя взаимодействия между

¹ Шиловский А.В. Приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации: институты, процессы и технологии взаимодействия : пример Мурманской области : диссертация ... кандидата политических наук. Нижний Новгород, 2008. 137 с.

² Jens Gabbe Legal status of cross-border co-operation structures – past, present and prospects. http://admin.interacteu.net/downloads/40/Legal_Status_of_Cross_Border_Cooperation_Structures_Past_Present_and_Prospets.pdf

³ Грибова С. Н. Развитие приграничных регионов России: методология и практика : автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Улан-Удэ, 2011. 39 с.

участниками интеграционного процесса; определяют и ограничивают набор альтернатив, которые имеются у интегрирующихся стран; задают структуру побудительных мотивов интеграционного взаимодействия.

Таким образом, модель приграничного сотрудничества как институционализированный аналог диссипативных процессов межрегионального взаимодействия можно представить следующим образом:

Уровень 1 «Население пограничных территорий». Население приграничных регионов подвергается влиянию границы, от ее функции, определяемой соседними государствами, зависит интенсивность, как межличностных контактов, так и локального сотрудничества. В тоже время, население приграничных территорий выступает как основной фактор активизации приграничного сотрудничества, требующий снижения барьерной функции границы.

Уровень 2 «Государство-Государство». Границащие государства, основываясь на собственных ориентирах внешней политики, определяют функции границы. Государство и центральные органы власти, заключая соглашения о приграничном сотрудничестве, подписывая декларации и присоединяясь к Конвенции обеспечивают нормативно-правовую среду для осуществления трансграничного сотрудничества его субъектами и разрабатывают программы поддержки трансграничного сотрудничества.

Уровень 3 «Регион-регион». Администрации приграничных регионов, в степени своей компетенций, определяют направления приграничного сотрудничества. Выделяются приоритетные отрасли для сотрудничества, разрабатываются целевые программы, а также совместные интеграционные проекты для повышения качества жизни населения.

Уровень 4 «Локальные сообщества». Внедрения принципа субсидиарности и передача полномочий государства и региональных органов власти на муниципальный уровень.

Уровень 5 «Общественная инициатива». Международные региональные организации, агентства регионального развития, институты гражданского общества способствуют развитию межтерриториального и приграничного сотрудничества привлекая население, бизнес, научное сообщество и органы власти.

Уровень 6 «Институализация приграничного взаимодействия». Внедрение моделей приграничного взаимодействия путем создания органа по приграничному сотрудничеству, выступающего актором процессов интеграции, сотрудничества и развития.

Транспортная инфраструктура приграничных регионов

Селиверстова М.Е., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Приграничный регион - это потенциальный регион, с присущей ему географией, историей, экологией, этическими группами, экономическими возможностями и т.д., по разделенной суверенитетом правительств, правящих по обе стороны границы

Транспортная инфраструктура - это совокупность всех видов транспорта и транспортных структур, деятельность которых направлена на создание благоприятных условий функционирования всех отраслей экономики, т.е. совокупность материально-технических систем транспорта, предназначенных для обеспечения экономической и неэкономической деятельности человека.

К объектам транспортной инфраструктуры относятся пути сообщения, технические сооружения, грузовые и пассажирские вокзалы и станции, агентства по продаже билетов и

организации перевозок, логистические центры, склады, инженерные сети, коммуникации и т.д.

На данный период Россия располагает всеми видами современного транспорта, транспортные коммуникации по своему размещению и структуре отвечают как внешним, так и внутренним транспортно-экономическим связям страны. Российский транспортный комплекс выступает системообразующим фактором развития экономики, основой промышленного и хозяйственного освоения территорий.

Общая протяженность государственных границ России равняется 60933 км, в том числе 38807 км морских. Среди 84 субъектов РФ у 46 одна из границ совпадает с межгосударственной, проходящей по морю, суше или рекам.¹

Основные проблемы развития транспортной системы. Многие проблемы современной России можно было бы решить, найдя выход в сложившейся ситуации с неразвитой сетью автодорог. Это и грунтовые дороги, которые ещё не заасфальтировали, и, по которым невозможно добраться до населенных пунктов при плохой погоде, и дороги, выбоинами столь часто, что её и дорогой-то можно назвать с покрытые трещинами и натяжкой. Всё усугубляется проблема пробок в крупных мегаполисах. Сюда же можно добавить и статистику ГИБДД по дорожно-транспортным происшествиям, которая постоянно растет, и состояние дорожного полотна является одной из причин происшествий..

Основные проблемы дорожной инфраструктуры: Почти 50% общего объема автоперевозок осуществляется в условиях превышения нормативного уровня загрузки дорожной сети. С превышением нормативной загрузки эксплуатируется 13 тыс. км дорог, особенно на подходах к крупнейшим городам, что составляет почти 29 процентов протяженности сети. Местная дорожная сеть развита недостаточно, поэтому значительная часть локальных перевозок производится по федеральным дорогам. Ускорение автомобилизации страны пока не привело к соответствующему росту объемов строительства и реконструкции дорожной сети, а ремонт автомобильных дорог в последние годы даже несколько сократился. При увеличении за последние 10 лет протяженности автомобильных дорог общего пользования на 15 процентов автомобильный парк вырос почти на 75 процентов.

Текущая характеристика железнодорожной инфраструктуры: 7 субъектов РФ не имеют железных дорог вообще, в 10 субъектах РФ железнодорожная сеть развита критически слабо. Плотность железных дорог России составляет 5 км/1000 кв. км площади страны (в других странах этот показатель выше в десятки раз). Средний уровень износа основных фондов составляет 58,6%, а значительная их часть находится за пределами нормативных сроков службы. Перекрестное межотраслевое субсидирование отраслей промышленности за счет ОАО «РЖД» привело к увеличению в 2 раза сроков окупаемости инфраструктурных проектов (до 20 - 30 лет) и сделало строительство новых железнодорожных линий коммерчески неэффективным.

Количество действующих аэропортов в России постоянно уменьшается, а их износ и простой увеличивается. В настоящее время в стране функционирует 351 аэропорт, из них 69 аэропортов имеют статус международных. Основная концентрация перевозок идет из/в Москву, при этом снижается уровень перевозок между другими городами.

Касааясь аэродромной сети, то срочного проведения реконструкции требует 12% взлетно-посадочных полос с искусственными покрытиями, 18% взлетно-посадочных полос с грунтовым покрытием требуют проведения капитального ремонта; только 48% аэродромов оборудованы системой светосигнального оборудования, 14% систем

¹ Вардомский Л.Б., Голицина И.И., Самбурава Е.Н. Государственные границы и региональное развитие: полит-географический аспект // Политическая география: современное состояние и пути развития. М., 1989. С. 35-46.

светосигнального оборудования требует замены; физическое и моральное старение основных производственных фондов аэропортов продолжается на фоне роста цен на аэродромное и аэропортовое оборудование, аэропортовую технику, авиационное топливо. В настоящее время средний уровень обеспеченности аэропортов основными производственными комплексами составляет по аэродромным, пассажирским и грузовым комплексам 95%, объектам технического обслуживания - 53%, объектам топливообеспечения - 85%; 90% объектов, включая взлетно-посадочные полосы, по данным бухгалтерского учета имеют полный износ основных фондов. Объекты выведены из налогообложения и по ним не начислялась амортизация на воспроизводство имущества.

Имеется резкое отставание инфраструктуры и оборудования аэропортов от уровня развития международной гражданской авиации, отставание во внедрении рекомендованных Международной организацией гражданской авиации современных средств и технологий в сфере организации воздушного движения, систем автоматической посадки и других радиотехнических систем.

В России 60% внешнеторгового грузооборота осуществляется с участием морского транспорта. Развитие морской инфраструктуры является одним из важнейших факторов эффективной интеграции России в мировую транспортную систему. На сегодняшний день в ряду основных недостатков российского транспорта особо выделяются низкий технический уровень и неудовлетворительное состояние его производственной базы.

Сокращение объемов реконструкции и строительства инфраструктурных объектов, а также темпов пополнения и обновления парков подвижных средств транспорта, другой транспортной техники привело в последние годы к существенному ухудшению их технического состояния (возрастная структура, увеличение износа и т.д.) и работоспособности.¹

Направления развития транспортной инфраструктуры России. Важнейшим стратегическим направлением развития транспортной системы является формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры. Достижение этой цели позволит обеспечить динамичный рост экономики России, социальное развитие и укрепление связей между ее регионами путем устранения территориальных и структурных диспропорций на транспорте, вовлечение в хозяйственный оборот новых территорий за счет создания дополнительных транспортных связей, повышение конкурентоспособности и эффективности других отраслей экономики путем предоставления возможности беспрепятственного выхода хозяйствующих субъектов на региональные и международные рынки, рост предпринимательской и деловой активности, непосредственно влияющей на качество жизни и уровень социальной активности населения.

Другим направлением, является обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг по критериям качества для грузовладельцев на уровне потребностей инновационного развития экономики страны. Это позволит полностью удовлетворить потребности населения и хозяйствующих субъектов в качественных транспортных услугах за счет внедрения передовых транспортных технологий и развития парков пассажирского и грузового подвижного состава, а также обеспечить предоставление имеющих социальную и экономическую значимость транспортных услуг должного качества и по приемлемым ценам.

В рамках этого направления предполагает, прежде всего разработку и ввод в действие модели рынка транспортных услуг для потребностей всех секторов экономики. Эта модель является инновационной для отечественной транспортной системы. Она

¹ Максимов А.Б. Транспортная инфраструктура регионов// Известия Иркутской государственной экономической академии. 2009. № 1. С. 30-33.

должна определить параметры качества транспортных услуг, рамочную структуру стандартов качества для различных категорий грузов и секторов экономики, требования к развитию нормативно-правовой базы в сфере транспортных услуг и технологические модели обеспечения качества транспортных услуг.

Еще одним направлением является интеграция в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны. Интеграция в международное транспортное пространство в первую очередь может быть эффективно реализована в рамках ЕврАзЭС и стран Шанхайской организации сотрудничества. Одним из перспективных путей реализации этой инициативы является формирование контейнерных "мостов". Кроме этого, интеграция в мировое транспортное пространство предполагает развитие международного сотрудничества с другими международными транспортными организациями и с другими торговыми партнерами России, расширение участия в системе международных соглашений и конвенций в области транспорта, а также в крупных международных транспортных проектах. Предполагается также разработка и ввод в действие соответствующих механизмов государственного регулирования, мотивирующих создание национальных и интернациональных конкурентоспособных транспортных компаний.¹

Увеличение доли участия российских транспортных организаций в перевозках отечественных экспортных и импортных грузов, а также грузов между третьими странами требует разработки и реализации соответствующих законодательных и других методов регулирования, обеспечивающих конкурентоспособность российского транспорта.

Транспортная инфраструктура приграничных регионов на примере города Белгорода. Белгород имеет важное значение в транспортной инфраструктуре России. В городе функционирует международный аэропорт, работающий на Белгород и прилегающие населенные пункты Воронежской и Курской областей. Из белгородского аэропорта выполняются регулярные авиарейсы в Москву, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, на север — в Норильск, Новый Уренгой, в южном направлении — в Сочи, Анапу, Минеральные воды и т.д. Совершаются международные перелеты в Мюнхен, Прагу, Ереван, выполняются чартерные рейсы на курорты, особенно многочисленные в летний период. Из второго аэропорта Белгородской области, находящегося в городе Старый Оскол, маршруты самолетов ведут в Москву, из него совершаются чартерные перелеты.

Через территорию региона проложены крупные важнейшие автомобильные и железнодорожные магистрали, связывающие российскую столицу с Украиной, а также с южными областями России. В их число входят автотрасса федерального значения М-2 «Крым». Длина железнодорожных путей — около 695 км, автодорог с твердыми покрытием — более 8,62 тыс. км.

Пассажи́рская железнодорожная станция Белгорода в зимний период пропускает более 25 составов дальнего следования, летом их количество превышает 70. Из Белгорода регулярно курсируют два фирменных поезда в Москву. Белгородский регион — приграничная область, поэтому большая часть электричек является международными. Они следуют до Волчанска, Тополей, Ворожбы и других станций. Составлено расписание электричек так, что согласуется с графиком автобусных маршрутов автостанции Белгород-2, откуда автобусы следуют в ближайшие районные центры.

От автостанции "Энергомаш" осуществляется, главным образом, пригородное автобусное сообщение. Расположенный на севере города центральный автобусный вокзал служит пунктом отправления для автобусов, следующих практически во все населенные пункты области, а также выполняющих рейсы российского, международного значения в Кишинев, Москву, Киев, Санкт-Петербург, Смоленск и т.д. Внутри города можно

¹ Шишкина Л.Н. Транспортная система России. Учеб. пособие. М.: 2010. С. 213.

передвигаться на автобусах, троллейбусах. Следуют по Белгороду также маршрутные такси, представленные в большинстве своем автобусами ПАЗ-3205.¹

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод - в России достаточно много проблем связанных с развитием транспортной системы:

1. Наличие территориальных и структурных диспропорций в развитии транспортной инфраструктуры;
2. Значительный износ транспортных сетей
3. Сокращение объемов реконструкции и строительства транспортных объектов инфраструктуры
4. Недостаточное качество транспортных услуг;
5. Недостаточный уровень конкурентоспособности отечественных компаний и всей транспортной системы России.

Происходящие в РФ экономические преобразования, предъявляют высокие требования к развитию и функционированию транспортной инфраструктуры. В связи с этим развитие и функционирование транспортной инфраструктуры на современном этапе можно рассматривать как стратегический способ создания материально-технической базы для обеспечения структурных преобразований, способствующих экономическому и социальному росту страны в целом и ее регионов в частности. Для реализации этой цели обеспечивают эффективное управление, которое заключается в организации и осуществлении организационно-экономических преобразований с учетом новых тенденций развития.

Особенности и перспективы развития проектного менеджмента в органах власти Белгородской области

Семибратский М.В., ассистент кафедры менеджмента организации, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

Актуальность тематики определяется возрастающим вниманием к применению проектного управления в органах исполнительной власти на субфедеральном уровне. Так, Губернатор Белгородской области Е. Савченко отметил, что управление проектами не дань моде, а стратегия развития региона на годы вперед. Тем самым это обуславливает значимость данной системы государственного менеджмента как конкурентоспособного инструмента управления.

Министерством экономического развития России разработаны методические рекомендации по внедрению проектного управления в органы исполнительной власти.² Они определяют подходы, принципы (целостность, простота, гибкость), порядок внедрения данного вида менеджмента, а также формализуют шаблоны нормативной документации. Согласно данным рекомендациям следует различать 4 уровня управления: стратегический, тактический, оперативный, операционный. Основанием для дифференциации видов управления является их различие по горизонту планирования и частоте контроля. По способу достижения целей органов исполнительной власти региона следует выделять процессно- и проектно-ориентированную систему управления. Первая использует стандартизированные процессы для достижения намеченных результатов. Вторая предполагает достижение целей органа власти преимущественно через

¹ Транспортная инфраструктура Белгорода.// МОЕ!Online. 25.12.2013. URL: <http://www.moe-belgorod.ru/othernews/212908.html>.

² Официальный сайт Минэкономразвития России. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depStrategy/201404181>

реализацию проектов. В рамках методических рекомендаций Минэкономразвития определяется, что в процессе государственного целеполагания, которое предполагает существенные срочные изменения относительно текущего состояния, наиболее подходящим для применения выступает проектно-ориентированная система управления.

В свою очередь, методические рекомендации Министерства экономического развития РФ предполагают классификацию проектов на приоритетные, внешние и внутренние. К приоритетным следует относить ключевые проекты (с точки зрения достижения целей органа исполнительной власти), которые находятся под непосредственным контролем руководителя субъекта Российской Федерации. Современные экономические реалии требуют внедрения и развития основных и вспомогательных процессов управления при переходе на проектно-ориентированную систему государственного менеджмента. Одним из наиболее важных аспектов эффективного применения принципов проектного управления является формирование и развитие компетенций участников проектной деятельности.

На территории Белгородской области с 2010 года внедряется система проектного управления в деятельность органов власти. В то же время было принято постановление правительства субъекта РФ № 202-пп от 31 мая 2010 года «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области».¹ Уполномоченным органом региона по разработке, внедрению и развитию системы управления проектами является Департамент кадровой политики Белгородской области. В настоящий момент регион обладает следующими условиями для внедрения и развития проектного менеджмента:

- сформирована нормативная база, регламентирующая порядок управления проектами в органах государственной власти;
- выработана практика рассмотрения перспективных инновационных проектов на всех уровнях власти;
- разработан комплексный механизм управления проектами для всех стадий жизненного цикла;
- сформированы центры компетенций проектного управления, а также проводится систематическое обучение государственных и муниципальных служащих.

Управление проектами в органах власти Белгородской области декомпозируется на несколько этапов: инициация; планирование; реализация; закрытие проекта. Начальным этапом инициации проекта является заявка, поданная в департамент внутренней и кадровой политики региона, которая регистрируется в информационной системе. Далее определяется исполнитель и заказчик проекта. Первый, в свою очередь назначает руководителя проекта, за которым закрепляется персональная ответственность за достижение поставленных целей, эффективное использование выделяемых ресурсов, организационно-техническое сопровождение. Существует совокупность условий, соответствие которым служит основанием для открытия проекта:

- заявленных результатов проекта невозможно достичь в условиях только операционной деятельности;
- результаты проекта являются инновационными;
- имеется необходимость межведомственного взаимодействия;
- выполнение проектных работ имеет повышенную сложность, требующую высокого уровня планирования и контроля;
- имеется большая совокупность рисков проекта;
- реализация проекта сопряжена с ограниченностью ресурсов;

¹ Официальный сайт Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области. URL: <http://www.dkp31.ru/project>

- использование проектного подхода принесет дополнительный позитивный эффект;
- заявленные результаты являются уникальными и не вытекают из результатов существующих проектов.

Наличие данной совокупности критериев является основанием для завершения предварительного этапа и утверждения паспорта проекта экспертной комиссией. На этапе планирования руководитель формирует рабочую группу проекта. Далее осуществляется оценка профессионального соответствия уровню, необходимому для эффективной реализации проекта. Далее в течение двух месяцев подготавливается план управления проектной деятельностью, который включает в себя информацию, в зависимости от масштаба и сложности.

Этап реализации любого проекта предполагает выполнение ряда процедур, которые принято разделять на три блока: выполнение работ, контроль над исполнением, анализ и корректировка. Данные работы завершаются составлением итогового отчета о реализации проекта, который содержит информацию о достижении целей проекта, использовании выделенных ресурсов, а также внешних и внутренних факторах, оказавших влияние на результаты выполнения проекта.

Закрытие проекта может быть совершено либо в случае завершения деятельности, либо в случае приостановления выполняемых процедур. Приостановление проекта означает досрочное прекращение работ с возможностью последующего возобновления. Важно отметить, что по проектам, инициированным органами государственной власти Белгородской области, приостановление проектной деятельности возможно только по согласованию с руководителем органа государственной власти.

На территории рассматриваемого субъекта Российской Федерации законодательно закреплён порядок определения уровня профессионального соответствия государственных служащих, участвующих в разработке и реализации проектов. Согласно данному регламенту, оценка профессионального соответствия проектных специалистов осуществляется в 2 этапа. На первом этапе осуществляется оценка соответствия требованиям к компетенциям руководителя и членов рабочей группы на основании положительного опыта участия в проектной деятельности. Второй этап предполагает тестирование кандидатов на знание основных положений проекта. На основании проведенных процедур и в зависимости от степени ранжирования проекта по уровню сложности принимается решение об участии и распределении ролей кандидатов в проектной деятельности. По нашему мнению, данный подход имеет существенные недостатки, поскольку базируется только на двух оценочных инструментах: тестировании и наличии положительного опыта участия в проектной деятельности. Ввиду этого представляется необходимым дополнить процедуру оценки и развития компетенций кадровых ресурсов региона, соответствующую требованиям эффективной практики управления, в рамках реализации проектов, направленных на достижение основных задач бюджетной стратегии региона.

Процедура оценки компетенций участников проектной деятельности требует наличия четко определенных целей и алгоритма их реализации. Данная необходимость позволяет учесть особенности процесса проведения оценки, интерпретацию результатов, а также специфику обратной связи. В процессе определения соответствия профессионального уровня государственных служащих, занятых в проектной деятельности, можно выделять как генеральную, так и дополнительную цель, в зависимости от специфики проекта. Дифференциация процесса целеполагания предполагает наличие совокупности разнородных компетенций. Участников проектной деятельности уместно подразделять на руководителей и исполнителей. Однако современная практика определения уровня профессионального соответствия участников проектного менеджмента несовершенна, и требует дальнейшего развития. На наш взгляд,

определение компетенций проектных специалистов уместно представить в следующем виде:

Таблица 1. Модель компетенций участников проектной деятельности

Компетенция	Руководитель проекта	Исполнитель проекта
Стратегическое мышление	Ключевая	-
Делегирование полномочий	Ключевая	-
Своевременное принятие эффективных решений	Ключевая	-
Контроль	Базовая	-
Лидерские качества	Базовая	-
Умение идти на обоснованный риск	Базовая	-
Персональная ответственность и исполнительность	Базовая	Ключевая
Аналитический подход	Базовая	Базовая
Инициативность	-	Ключевая
Тактическое планирование	-	Ключевая
Умение работать с новой информацией	-	Базовая

В основе системы оценки компетенций заложена определенная совокупность требований к знаниям, практическим умениям, имеющему опыту и мотивации участника. Инструментами получения информации о соответствии определенным профессиональным требованиям выступает множество оценочных методов. Согласно установленной в Белгородской области процедуре, оценка навыков участников проектной деятельности осуществляется только лишь при помощи тестирования. На наш взгляд, необходимо дополнить оценочный инструментарий такими средствами, как метод 360°, совокупностью процедур ассессмент-центра, а также использованием кейсов.

Одной из ключевых целей совершенствования системы подготовки кадрового состава органов власти региона является формирование эффективной команды сотрудников, способных реализовывать свои компетенции в различных проектных ролях. Данная цель обосновывается необходимостью увеличения числа эффективно реализованных проектов на территории Белгородской области для достижения стратегических и социально значимых целей развития региона. Развитие системы оценочных и образовательных технологий, в отношении участников проектной деятельности, во многом предопределяет успешность достижения перспективных ориентиров долгосрочного устойчивого регионального развития.

Оценка эффективности проектов и программ приграничного взаимодействия (на примере еврорегиона «Слобожанщина»)

Тебекин С.В., магистрант кафедры социальных технологий, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

В современных условиях продолжающегося перехода России к рыночным отношениям происходит переосмысление сущности управления социально-экономическим развитием. При определении стратегических приоритетов развития страны в целом и отдельных территорий приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. В связи с этим возрастает роль государственных региональных органов в процессе социально-экономического развития. Требуется их активное участие при оценке межрегиональных программ социально-экономического взаимодействия.

В настоящее время у постсоветских стран есть желание и возможность разрабатывать интеграционные проекты, которые помогали бы в решении глобальных

вызовов современности, модернизационных проблем, национальной безопасности, наиболее значимым в этой связи выступает приграничное взаимодействие.

Очевидно, что решение этих важнейших задач теории и практики управления должно базироваться на аналитических подходах, комплексно и адекватно учитывающих изменения в процессах социально-экономического развития регионов и позволяющих выявить динамику асимметричности развития субъектов Федерации¹.

В период с августа по сентябрь 2014 года автором было проведено социологическое исследование «Оценка эффективности проектов и программ приграничного взаимодействия (на примере еврорегиона «Слобожанщина»)». В исследовании приняло участие 20 экспертов, государственных служащих и муниципальных служащих.

На первый вопрос «Оказало ли влияние появление государственной границы между Украиной и Россией на развитие приграничных регионов?» 80% респондентов ответили положительно и только 5% (1 человек) ответил отрицательно, остальные эксперты не смогли ответить на данный вопрос (Табл. 2.2).

Таблица 1. Оказало ли влияние появление государственной границы между Украиной и Россией на развитие приграничных регионов?

№	Вариант ответа	Чел.	%
1	Да	16	80
2	Нет	1	5
3	Затрудняюсь ответить	3	15

В рамках следующего вопроса респонденты постарались выделить те аспекты, в которых проявилось влияние новообразованной государственной границы между Россией и Украиной на развитие приграничных регионов. Большая часть опрошенных (56%) выбрали ответ «Пришлось отказаться от многих проектов», еще 36% отметили ответ «Возникли проблемы при ведении бизнеса». Кроме того, по 28% респондентов выбрали варианты «Существенно ухудшилось материальное положение» и «Появились конфликтные ситуации, связанные с экстремизмом и ксенофобией». В свою очередь наименьше число респондентов отметили «Языковое непонимание» и «Затруднения при поездках к родственникам» – 4% и 8% соответственно (Рис. 1).

¹ Баранов С. В. Свойства методов определения положения регионов по уровню социально-экономического развития. // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. №19 (157). Экономика. Вып. 21. С. 81-88.



Рис. 1. В чем проявляется влияние новообразованной государственной границы между Россией и Украиной на развитие приграничных регионов? (%)

В следующем вопросе было исследовано насколько респонденты информированы о существовании совместных российского-украинских еврорегионов. 40% опрошенных знают о том, что некоторые области России и Украины объединены в еврорегион, 35% ответили на этот вопрос «Нет», а еще 25% не смогли ответить (Табл. 2).

Таблица 2. Оказало ли влияние появление государственной границы между Украиной и Россией на развитие приграничных регионов?

№	Вариант ответа	Чел.	%
1.	Да	8	40
2.	Нет	7	35
3.	Затрудняюсь ответить	5	25

В тоже время, при формировании системы оценки проектов и программ приграничного взаимодействия необходим учет качественных и количественных показателей, что предполагает внедрение абсолютных и относительных показателей.

Анализ нормативно-правовой обеспеченности процесса межрегионального приграничного взаимодействия, проведенный в работе, показал, что развитие межрегионального взаимодействия затруднено различием подзаконных актов, которые действуют на территории Российской Федерации и Украины, в тоже время создана реальная основа для реализации межрегиональных программ и проектов.

Необходимо отметить, что работа Совета руководителей приграничных областей России и Украины охватывает как государственные и региональные уровни, так и муниципальный уровень, в этой связи стоит отметить, что Совет создан в целях развития взаимовыгодного, экономического, научно-технического и культурного взаимодействия приграничных областей, в тоже время стоит отметить необходимость институционального регулирования процессов межрегионального взаимодействия, так как Совет руководителей приграничных областей России и Украины не является институализированным.

Организация еврорегиона на территории Белгородской и Харьковской областей являлась продолжением процесса межрегионального взаимодействия, однако его работа требует постоянного мониторинга и оценки, так как многие программы и проекты по сути являются презентационными и декларативными. В настоящее время основные программы социально-экономического взаимодействия, которые реализуются на территории Белгородской области проходят именно в рамках еврорегиона, что требует

создания государственной системы оценки реализации межрегиональных программ социально-экономического взаимодействия.

Проведенное социологическое исследование по вопросам межрегионального приграничного взаимодействия позволило систематизировать информацию, четко представить имеющиеся сильные и слабые стороны, позволяя избежать угроз и максимально эффективно использовать имеющиеся возможности, а также дает основу для разработки алгоритма системы оценки реализации межрегиональных программ социально-экономического взаимодействия.

В рамках данной работы был предложен проект «Организация системы оценки проектов и программ приграничного взаимодействия реализуемых в рамках еврорегиона «Слобожанщина», предполагающий доработку и научное обоснование предложенных механизмов и критериев оценки проектов и программ приграничного взаимодействия, в т.ч. соответствие социально-экономической направленности и ключевым векторам развития региона; репрезентативность и охват целевой аудитории; результативность проектов и программ, согласно приведенным показателям. Кроме того, в рамках проекта предусматривается процесс апробации проекта. В случае успешной апробации предлагаемой системы предполагается проведение комплекса мероприятий по её внедрению и обучению специалистов методам оценки реализации проектов и программ приграничного взаимодействия, что даст возможность перейти от нормативной оценки к результативной. Последним этапом будет дальнейшее распространение системы оценки проектов и программ приграничного взаимодействия.

Таким образом, субъекты приграничного взаимодействия нуждаются в формировании системы оценки реализации программ и проектов, которая даст реальную возможность не только оценки существующего состояния межрегионального приграничного взаимодействия, но и реальный инструмент для дальнейшего развития территории.

УДК: 911.3

Сельскохозяйственный потенциал приграничных районов Курской и Сумской областей

Требушкова И.Е., к.г.н., старший преподаватель кафедры экономической и социальной географии, Курский государственный университет, Россия

Ресурсный потенциал аграрной сферы формируется при взаимодействии природно-климатических условий и основных производственных факторов сельского хозяйства: количества и качества земель сельскохозяйственного назначения, состояния материально-технической базы, наличия трудовых ресурсов, занятых в сельскохозяйственном производстве.¹

Природные ресурсы и условия являются объективной предпосылкой сельскохозяйственного производства, влияют на его развитие, специализацию и эффективность. Определение перспективных направлений развития сельского хозяйства требует оценки природного потенциала и эффективности его использования. Природно-ресурсный потенциал оказывает существенное влияние на различные стороны территориальной организации и развития сельскохозяйственного производства.

Курскую область России и Сумскую область Украины разделяет 145 км государственной границы. В административном отношении порубежные земли входят в

¹ Бунина А.Ю. Ресурсный потенциал в современных условиях хозяйствования предприятий АПК // Вестник Воронежского аграрного университета. 2009. №2. С. 79

состав Хомутовского, Рьльского, Глушковского, Кореневого, Суджанского и Беловского районов с российской стороны и Глуховского, Путивльского, Сумского и Краснопольского районов – с украинской.

Общая площадь приграничных с Курской областью украинских административных районов в 1,5 раза превышает площадь российских, что пропорционально площадям среднестатистических районов.

Природные условия порубежных районов характеризуются схожестью, обусловленной нахождением их в лесостепной зоне. Однако российское порубежье (РП) представлено более возвышенным рельефом, тогда как в украинское порубежье (УП) заходят лишь отроги Среднерусской возвышенности. Это влияет на температурный режим, обеспечивая большую продолжительность теплого и безморозного периодов на территории УП. Вместе с тем наиболее высокая среднегодовая температура воздуха зарегистрирована на территории Кореневого района, что свидетельствует о существенных порайонных различиях и необходимости микрогеографических исследований. Мозаичен и почвенный покров. Порубежье характеризуется высокой степенью распаханности почв и большой долей сельскохозяйственных угодий в структуре земель.

Территория российско-украинского порубежья в природном отношении представляет собой достаточно однородную местность. Но вместе с тем, каждый населенный пункт порубежья имеет свои уникальные сочетания природных характеристик, что привносит разнообразие в экономическую и социальную надстройку.¹

Важнейшим условием обеспечения населения продуктами питания является устойчивость развития сельского хозяйства, определенная как направление национального проекта «Развитие АПК».

Курская область считается старейшим регионом сельскохозяйственного производства. Природные условия оказали влияние на развитие, специализацию и территориальную организацию сельского хозяйства и АПК в целом. Земельные ресурсы региона являются основным средством производства в сельском хозяйстве. Развитию земледелия способствует равнинный рельеф территории области, преобладание плодородных черноземов (73 %), оптимальное соотношение тепла и влаги. Вся территория Курской области оценивается как благоприятная для различных видов сельскохозяйственной деятельности.

В настоящее время из общей земельной площади Курской области (2560,5 тыс. га), сельскохозяйственные угодья занимают 93,3% (2389,8 тыс. га), на долю пашни приходится 74,6% (1910,5 тыс. га). На душу населения приходится около 2,6 га земель, в том числе 2,2 га сельскохозяйственных угодий, из них 1,7 га пашни.²

Эти показатели свидетельствуют о высоком уровне обеспеченности населения сельскохозяйственными угодьями, в том числе и пашней.

Курская область относится к числу аграрных регионов развитого сельского хозяйства, где земельные ресурсы являются основным средством производства. Вид экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» является вторым по значимости после промышленного производства видом деятельности в экономике Курской области. Агропромышленный комплекс Сумщины имеет стойкие и стабильные предпосылки для достижения высокой эффективности сельскохозяйственного производства и является одной из важных отраслей экономики всего региона Украины. Такими предпосылками являются ее плодородные грунты (мощные черноземы занимают

¹ Попкова Л.И. Этногеографическая ситуация в приграничных районах России и Украины (на примере Курской и Сумской областей). URL: http://www.erudition.ru/referat/ref/id.48838_1.html (дата обращения 08.03.2015).

² Доклад о состоянии и использовании земель в Курской области. Курск: ОАО «ИПП», 2014. 118 с.

в области 36% пашни), выгодное географическое расположение, благоприятные для сельского хозяйства природные и климатические условия. Традиционное сельское хозяйство Сумской и Курского регионов базируются на растениеводстве (возделывание технических и зерновых культур), животноводстве (производство мяса и молока, крупного рогатого скота, свиней, птицы).

Благоприятные природные условия (агроклиматические, почвенные) способствуют развитию растениеводства на территории Сумской и Курской областей. Общая площадь сельскохозяйственных угодий Сумской области составляет свыше 1,7 млн га, из которой свыше 1,2 млн га – пашня, для Курской области данные показатели составляют 2389,4 и 1910,1 тыс. га соответственно.

В агропромышленном комплексе Сумской области действует 378 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности и хозяйствования, около 739 фермерских хозяйств, более 150 тыс. личных крестьянских хозяйств. Производством сельхозпродукции в Курской области занимаются около 156 крупных сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности с многоотраслевым укладом деятельности, за которыми закреплено 1868 тыс. га земли, 1360 крестьянско-фермерских хозяйств (258,6 тыс. га), 231 тыс. личных подсобных хозяйств населения (151,1 тыс. га), а также крупные агрохолдинги (751 тыс. га). В сельском хозяйстве Сумской области занято около 21,6 тыс. человек. Для Курской области доля занятых в данной отрасли больше на 4 % (22,5 тыс. человек).

Внутренний региональный продукт (ВРП), характеризующий конечные результаты производственной деятельности всех отраслей экономики в текущих ценах для Сумской области в 2012 году составлял 22 907 млн грн. (91 628 млн рублей), то в Курской области этот показатель был в 3 раза выше (233 362 млн рублей).

Благодаря природно-климатическим условиям Сумская область лидирует среди всех областей Украины, по темпам развития сельского хозяйства. Курская область по объёмам производства продукции сельского хозяйства по итогам в 2013 г. заняла 3 место в Центральном федеральном округе, а по темпу роста – второе.

Таблица 1. Состояние сельского хозяйства приграничных районов Курской и Сумской областей в 2013 г.*

	Площадь с/х угодий	Площадь пашни	Площадь посевов зерновых	Урожайность зерновых культур, ц/га	Площадь посевов подсолнечника	Урожайность подсолнечника, ц/га	Площадь посевов свёклы	Урожайность свёклы, ц/га	Поголовье КРС	Поголовье свиней
<i>Российское приграничье</i>										
Беловский	5637	8365	2037	7,6	271	1,4	007	06,5	3951	2126
Глушковский	2321	0705	3417	7,6	879	0,7	881	91,7	3798	6809
Корневский	7191	0613	5513	3,4	980	0,9	827	91,5	541	4577
Рыльский	7897	3777	4598	1,2	653	3,8	747	74,2	0141	895
Суджанский	8225	9695	5747	0,5	282	0,7	177	59,7	913	8076

Хомутовский	9762	0447	5033	2,3	318	1,1	826	86,7	605	432
<i>Украинское приграничье</i>										
<u>Белопольский</u>	7134	8621	7288	8,0	0558	4,5	874	70	500	4800
<u>Глуховский</u>	0800	1008	1200	8,0	0606	8	2	59	1400	0200
<u>Краснопольский</u>	3090	2749	4600	5,0	087	9	5117	20	100	0000
<u>Путивльский</u>	3472	3038	6666	7,0	120	0	21	60	300	200
<u>Сумский</u>	9340	0299	8900	0,0	0200	6	7000	50	0100	2900

* Составлено автором

Как видно из данных таблицы, площадь посевов зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника преобладает в приграничных районах Сумской области, но эффективность сельскохозяйственного производства, значительно ниже, чем в Курской области. Средняя урожайность зерновых культур Российского приграничья составила свыше 40 ц/га, сахарной свеклы – более 468 ц/га, подсолнечника – более 23 ц/га, показатели Украинского приграничья значительно ниже. поголовье свиней более чем в 2 раза преобладает в приграничных районах Курской области и незначительно уступает по поголовью КРС.

В Курской области параллельно с наращиванием производства растениеводческой продукции уделяется большое внимание повышению ее качества и конкурентоспособности, что очень актуально в условиях ВТО.

внедряются ресурсосберегающие технологии, позволяющие существенно снизить затраты на выращивание сельскохозяйственных культур и увеличивать их урожайность. К примеру, на зерновых и масличных культурах уровень применения современных технологий достиг 70%, на сахарной свекле они применяются на всей площади. Увеличение урожайности и валовых сборов продукции растениеводства получено в основном за счет применения современных, ресурсосберегающих технологий, обновления машинно-тракторного парка. Сельскохозяйственными предприятиями Курской области в 2013 г. было приобретено 310 новых тракторов, 114 зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов и другой сельскохозяйственной техники на сумму 3,5 млрд рублей.

Благодаря государственной поддержке отрасли в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сельского хозяйства с 2006 г. и по настоящее время 24 сельскохозяйственных предприятия региона реализовали крупные инвестиционные проекты по реконструкции и новому строительству животноводческих комплексов. Объем инвестиций составил около 55 млрд рублей, в том числе 45 млрд рублей – кредитные ресурсы. Построено 79 производственных площадок, из них 67 мясных и 12 молочных. Строительство животноводческих комплексов имеет большую социальную значимость для региона. Все это позволило добиться заметных положительных изменений в данной отрасли.

В 2013 г. производство мяса в регионе составило 290 тыс. т и увеличилось к уровню 2012 г. на 126 тыс. т или в 1,8 раза. Около 60% общего баланса мяса занимает свинина. По выращиванию свинины область занимает второе место в ЦФО.

С учетом ввода в эксплуатацию птицеводческого комплекса ЗАО «Курский Агрохолдинг» птицефабриками области произведено 71,4 тыс. т мяса птицы, что более чем в 3 раза превысило уровень 2012 г. Производство мяса птицы (с учетом поэтапного ввода Горшеченского птицеводческого комплекса – ЗАО «Курский Агрохолдинг») возрастет до 120 тыс. т.

По производству мяса регион превзошел уровень 1990 г. на 41 тыс. т, который был одним из самых высоких показателей в советское время. В перспективе планируем довести его производство до 500 тыс. т.

В 2013 г. в хозяйствах всех категорий произведено 367 тыс. т молока. По производству молока регион занимает 4 место в ЦФО.

Значительный объем производства продукции приходится на долю крупных агрокомпаний, с которыми заключены 22 соглашения о сотрудничестве. В рамках заключенных соглашений вложения инвестиционных компаний и холдингов в агропромышленный комплекс Курской области в прошедшем году составили 32 млрд рублей.

В развитие села Курской области инвесторы вкладывают средства, т.к. созданы экономические, правовые и организационные условия для привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс. Выстроена система взаимовыгодных и прозрачных отношений с инвесторами в рамках заключаемых соглашений о сотрудничестве.

Под управлением агрокомпаний находится более 80 предприятий, входящих в сферу сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности области, в которых трудится около 20 тыс. человек. Используя порядка 800 тыс. га или 46% земель сельскохозяйственного назначения агрокомпаниями производится 78% сахарной свеклы, 43% зерна, 69% мяса и 32% молока от общего производства в сельхозпредприятиях области.

Значительный вклад в выращивание сельхозпродукции вносят крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства. С их участием производится 96% овощей, 95% картофеля, 57% молока и 15% мяса.

Динамичному развитию агропромышленного комплекса области способствует государственная поддержка на производство сельскохозяйственной продукции из бюджетов всех уровней.

В 2013 г. на поддержку сельскохозяйственного производства области выделено 5,1 млрд рублей, что в 1,4 раза больше уровня 2012 г.¹

В Сумской области, благодаря процессам реструктуризации, совершенствования форм собственности на землю, при условии инвестирования в современные технологии все отрасли растениеводства потенциально высокорентабельны. Это обуславливает полную окупаемость и экономическую эффективность инвестиций в сельскохозяйственное производство.²

Однако, финансирование аграрного сектора со стороны государства Украины недостаточное.

Приграничное сотрудничество может охватывать многие направления деятельности, способствуя реализации производственных, социальных, культурных, научных связей между приграничными регионами соседних государств. С другой стороны, такое сотрудничество содействует совместному решению многих общих проблем, которые, как правило, существуют у соседних регионов, такие, например, как проблемы экологии или развитие социально-экономической инфраструктуры на приграничных территориях. В стратегии территориального развития России и её интеграции в мировую экономику приграничным регионам также отводится особая роль.

¹ Требушкова И.Е. Состояние природно-ресурсного потенциала для развития сельского хозяйства приграничных районов Курской и Сумской областей // «Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации» материалы междунар. науч.-практич. конф. (г. Курск, 25–27 сентября 2014 г.); Курск. гос. ун-т. Курск, 2014. С. 214–220.

² Статистичний щорічник України за 2012 рік. Київ ТОВ «Август Трейд» 2013. 559 с.

Они должны стать лидерами в увеличении экспорта и импорта, привлечении иностранных инвестиций¹.

УДК 332.1:005

Формирование инвестиционно-привлекательного имиджа приграничных территорий

Третьякова Л.А., доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой управления персоналом, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Россия

Явления макроэкономической нестабильности, нарушения воспроизводственных, отраслевых и региональных пропорций в условиях агрессивного влияния факторов глобализации определяют особую актуальность разработки комплексных универсальных механизмов устойчивого регионального развития и экономического роста. Научный интерес к проблемам сбалансированного экономического развития и стабильного экономического роста вызвал множество трактовок механизма устойчивого регионального развития и диапазона факторной зависимости, что является отражением эволюции экономических отношений и изменений состава гносеологического инструментария научного знания.

При всем многообразии трактовок содержания экономического роста и условий его достижения общепризнанным выступает тезис о том, что, под экономическим ростом понимается объективная степень развития национального хозяйства, увеличивающая реальный объем производства (ВВП) на основе динамичного роста средней производительности труда в обществе. В этом контексте актуальным стратегическим целеполаганием регионального развития является обеспечение конкурентоспособности, как оптимально выгодного сочетания человеческого капитала, технико-технологического потенциала, институционального пространства и инвестиционного климата региона.

Экономическому росту в современных условиях способствует, прежде всего, активное развитие инвестиционных процессов, определяющих масштабность и диапазон инновационных производственных процессов. Интенсивность инвестиционных потоков в производство определяет степень экономического роста, формируя плоскость конкурентоспособности, при этом инвестиции характеризуются важной особенностью - в момент вложения инвестиций они повышают совокупный спрос, а в последующие периоды увеличение объема производственных мощностей определяет совокупное предложение.

Для обеспечения устойчивой динамики развития приграничных территорий в контексте активизации инвестиционных процессов прямые иностранные инвестиции необходимый фактор, определяющий не только приток финансовых средств на территорию, но и неотъемлемый инновационный компонент, основанный на трансфере производственных и управленческих технологий.

Экономический рост приграничных территорий необходимо рассматривать в контексте концепции динамической эффективности, которая в отличие от статического подхода к экономической эффективности основана на признании постоянного изменения состава и объемов факторов производства в результате реализации ресурсного потенциала

¹ Архипов А.Ю. Приграничное сотрудничество России и Украины: опыт, состояние, перспективы // URL: http://www.riss.ru/index.php/eurasia/eurasia-files/2228#.U_TgFcV_tR4 (дата обращения: 07.03.2015).

субъектов предпринимательства, а также изменения стратегических целей развития – определяющим является факторное влияние временного периода¹.

При определении методических основ формирования инвестиционно привлекательного имиджа приграничных территорий последние можно рассматривать как открытую социально-экономическую систему, основанную на природно-ресурсном потенциале, формирующем конкурентные региональные преимущества, вариативность использования которых определяет эффективность формирования общего национального экономического пространства.

В качестве допущения при исследовании инвестиционного имиджа приграничных территорий, последний можно признать в качестве открытой экономики, экономическими агентами которой выступают все субъекты предпринимательства (фирмы), государство и инвесторы.

При разработке стратегии формирования инвестиционно привлекательного имиджа приграничных территорий надо учитывать тот факт, что в современной экономической науке используют достаточно тесно связанные между собой понятия – инвестиционный климат и инвестиционный имидж, причем если первое достаточно широко известно, то «имидж» в контексте «инвестиционный» распространено незначительно.

Инвестиционный климат представляет собой систему объективных условий вложения капитала с целью максимизации получения прибыли, состоящую из широкого диапазона компонент, определяющих и регулирующих условия жизнедеятельности общества. Инвестиционный климат целесообразно рассматривать как открытую совокупность экономических, социальных, политических, правовых, культурных условий, обеспечивающих целесообразность вложений в отраслевые сегменты экономики, в предпринимательские структуры, регионы и государства².

Инвестиционный имидж сельских территорий - это результирующий временной итог многофакторной модели территориального исторического развития, представленный совокупностью представлений, устойчиво воспроизводящихся в массовом и (или) индивидуальном сознании потенциальных инвесторов. Инвестиционный имидж всегда отражает уникальные особенности территории, при этом являясь производным инвестиционного климата, инвестиционный имидж определяется базовой системой информации, содержащей весь диапазон сведений о регионе и его особенностях.

Рассматривая сущность формирования инвестиционно привлекательного имиджа сельских территорий в соответствии с принципами концепции динамической эффективности, основанной на системном учете изменения целей территориального развития и совокупности ресурсного потенциала в результате предпринимательской деятельности, территориальный экономический рост определяется вариативной совокупностью альтернатив реализации предпринимательской инициативы при наличии единого территориального экономического пространства и общенациональных институтов. Основными условиями устойчивого экономического развития сельских территорий являются условия общего экономического роста, т.е. увеличение реального объема производства (ВВП) на основе динамичного роста средней производительности труда в обществе, соответствие стратегических целей территориального развития

¹ Ильин И.В. Роль и значение имиджа страны в условиях глобализации // Социально-гуманитарные знания. 2008. №5. С. 17-28.

² Бернштам Е. Сравнительный анализ инвестиционных преимуществ федеральных округов // Экономист. 2002. №10; Гусева К. Ранжирование субъектов Российской Федерации по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики. 1996. №6; Третьякова Л.А. Концептуальные основы устойчивого регионального развития в условиях глобализации // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 18(345).

содержанию ресурсного потенциала, достижение максимальной самодостаточности структуры производства и структуры потребления.

Состояние и объективная оценка инвестиционного климата формируются не только под влиянием оценки экономических процессов и явлений, но в значительной степени с учетом такого фактора как информация, которая представляет собой сведения, получаемые участниками инвестиционной системы при адаптивном управлении процессами инвестирования. Вся вариативность информационных моделей процесса инвестирования региональной экономики формирует результирующий временной итог многофакторной модели регионального исторического развития, который определяется как инвестиционный имидж. Динамичность развития инвестиционных процессов напрямую связана с устойчиво и автоматически воспроизводящимся соответствием между инвестиционным климатом и инвестиционным имиджем.

Объективные оценки, подтверждающие экономический рост в регионе не всегда являются условием улучшения инвестиционного имиджа, однако позитивная аналитика динамики инвестиционного климата определяет инвестиционный имидж. Данная закономерность позволяет сделать вывод о том, что эффективность процесса инвестирования в региональную экономику находится в прямой зависимости от системы мер, направленных на улучшение инвестиционного климата. В этом контексте вопрос о прямой зависимости улучшения инвестиционного климата и инвестиционного имиджа остается спорным, так как практические свидетельства улучшения инвестиционного климата не всегда подтверждаются свидетельствами улучшения инвестиционного имиджа¹.

Поскольку понятие инвестиционного имиджа может быть использовано применительно к разноуровневым объектам (странам, регионам, секторам или отраслям промышленности, отдельным компаниям), при разработке концепции формирования инвестиционно привлекательного имиджа сельских территорий необходимо учитывать различную степень влияния государства на инвестиционный имидж.

Инвестиционный имидж сельских территорий находится в прямой зависимости от экономической политики государства и группы факторов, степень воздействия которых может меняться от агрессивной до лояльно-позитивной. Инструменты влияния на инвестиционный имидж отдельных секторов, отраслей или предпринимательских структур в большей степени определяется промышленной политики, приоритеты, а также инструменты, которой отражаются в программах социально-экономического развития и отраслевых стратегиях².

Вместе с тем в условиях нестабильной экономической ситуации фрагментарные имиджевые мероприятия не могут обеспечить положительную динамику темпа экономического роста, только комплексная стратегия реализации инвестиционной политики, основанная на взаимовыязке интересов инвестора и получателя инвестиций позволит обеспечить положительный инвестиционного имиджа приграничных территорий.

¹ Мингалева Ж.А., Гершанок Г.А. Устойчивое развитие региона: инновации, экономическая безопасность, конкурентоспособность // Экономика региона. 2012. № 3; Татаркин А.И. Инновационное развитие России: от политических призывов к антикризисным действиям // Современные тенденции развития бизнеса и бизнес-образования в России: материалы Международной научно-практической конференции (18–19 марта 2010 г.) / Челябинск, 2010.

² Ильина С. А. Сущность категории «инвестиционный климат» и категории «инвестиционная привлекательность» // Молодой ученый. 2012. №5; Мингалева Ж.А., Гершанок Г.А. Устойчивое развитие региона: инновации, экономическая безопасность, конкурентоспособность // Экономика региона. 2012. № 3.

Выделяют два основных варианта формирования инвестиционно привлекательного имиджа: в рамках конкретного субъекта предпринимательской деятельности и в рамках государственного регулирования через министерства и ведомства.

Практика разнородности развития приграничных территорий показывает, что это обусловлено во многом различием элементов трансформационного и транзакционного потенциала, включая значительные различия состояния инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности.

Подводя итог, надо отметить, что формирование инвестиционно привлекательного имиджа приграничных территорий возможно только при создании условий для динамичного социально-экономического развития, основанного на максимальном использовании экономического потенциала, наиболее полно учитывающего интересы субъектов предпринимательской деятельности. Только на принципах взаимодействия и взаимосогласованности между всеми элементами системы экономического развития территории, органами местного самоуправления и государственной властью возможно достижение стратегических и тактических целей формирования конкурентоспособности приграничных территорий.

Развитие индустрии туризма в Белгородской области: проблемы и перспективы

Трофименко Е.Н., ассистент кафедры управления персоналом Института управления, Белгородский национальный исследовательский университет, Россия

В настоящее время Белгородская область занимает лидирующее положение на туристском рынке Российской Федерации. Она обладает большими возможностями использования, как природных, так и антропогенных ландшафтов, культурно-исторического и природного наследия для развития разнообразных видов отдыха и туризма.

Наша область занимает выгодное экономико-географическое положение, которое определяется ее южным положением, высокой степенью освоенности и заселенности, соседством с развитыми экономическими регионами России и Украины, развитой транспортной инфраструктурой (ее пересекают важные железнодорожные, автомобильные магистрали межгосударственного значения, также имеется международный аэропорт).

В состав Белгородской области входит 19 муниципальных район и 3 городских округа. Административный центр – город Белгород, который является современным промышленным, научным, образовательным и культурным центром региона.

Большинство муниципальных районов и городских округов Белгородской области располагают большим потенциалом развития индустрии туризма и вовлекаются в процесс создания туристско-рекреационного кластера. Следует отметить, что с 2010 года на развитие сельского туризма области выделяются средства не только из регионального, но и из федерального бюджета.

Для эффективного развития сельского туризма на территории Белгородской области, Правительством области была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011-2015 годы». Но следует отметить, что ранее, в 2007 году, на Белгородчине стартовала областная программа «Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов «Белгородский район», «Город Валуйки и Валуйский район» и «Грайворонский район» на 2007-2010 годы», которая вошла в число приоритетных и способствовала принятию аналогичной программы в 2011 году.

Среди важнейших проектов, которые планируется реализовать в соответствии с программой, – создание туристского комплекса «Под защитой четырех крепостей» в Красногвардейском районе, строительство и обустройство двух туристских комплексов в

Грайворонском и Прохоровском районах. Программа также предусматривает создание условий для отдыха и оздоровления на базе региональных объектов сельского туризма детей и молодежи.

В целях формирования и развития экологического туризма в регионе были созданы природные парки «Ровеньский» и «Хотмыжский» общей площадью 12 тыс. га. Территории парков интересны оригинальными ландшафтами: «Ровеньский» – участками северной разнотравно-злаковой степи на меловых обнажениях, «Хотмыжский» – дубравами, расположенными островами на правобережной части р. Ворсклы.

На территории области расположен государственный природный заповедник «Белогорье», который объединяет пять заповедных участков, присоединенных в разное время, общей площадью 2 131 га, среди них – заповедные участки «Ямская степь», «Стенки Изгорье», «Лес на Ворскле».

Очень перспективными, с точки зрения развития экологического туризма, являются уникальные степные растительные сообщества Белгородчины. Участок «Ямская степь» площадью 566 га – это единственный в мире сохранившийся фрагмент южного варианта луговых степей, развитых на мощных черноземах. Почвы этого участка представляют особую научную ценность, так как по запасам питательных веществ ямские черноземы не имеют себе равных в Европе.

Большой интерес представляет собой нагорная дубрава «Лес на Ворскле», расположенная на высоком берегу р. Ворсклы. На территории Центрального Черноземья это единственный сохранившийся до настоящего времени дубовый лес, в котором встречаются деревья возрастом 500 лет.

Природно-климатические факторы стали предпосылками к созданию лечебно-оздоровительных центров, таких как санатории «Красиво» в Борисовском районе (современный санаторий с высоким уровнем сервиса в живописном месте) и «Дубравушка» в Корочанском районе (единственный санаторий в России, где выводят из организма человека радионуклиды). Санатории «Красная Поляна» на берегу реки Оскол в Валуйском районе, «Первое Мая» на берегу реки Нежеголь в сосновом бору в Шебекинском районе специализируются на заболеваниях нервной системы, органов кровообращения, опорно-двигательного аппарата с помощью, водо-, глино-, климато-лечения.

Природные рекреационные ресурсы области дополняются многочисленными культурно-историческими памятниками. На территории области под охраной государства находится 2 131 объект культурного наследия. Среди них – памятники археологии (Хотмыжское, Крапивенское городища, Холковское городище с подземным монастырем, пещерами и др.), памятники архитектуры и градостроительства (Смоленский, Успенско-Никольский, Преображенский соборы, Покровская, Михаило-архангельская, Троицкая, Крестово-здвигенская церкви, дом купца Селиванова и др.), памятники истории, искусства (в том числе садово-паркового).

Наиболее известными памятниками садово-паркового искусства являются: усадьба Юсуповых с сохранившимся главным домом и парком с системой каскадных прудов середины XIX века в Ракитянском районе; усадьба Станкевичей Удеровка с парком первой половины XIX века в Алексеевском районе; слобода Хорватов Головичино с парком середины XIX века в Грайворонском районе; усадьба Волконских с липовой аллеей, плодовым садом в Яковлевском районе и другое.

Большую часть памятников истории на территории Белгородской области составляют памятники воинской славы и воинские захоронения. Среди них – мемориальный комплекс «Курская дуга», государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле», Белгородский государственный историко-художественный музей-диорама «Курская битва. Белгородское направление».

Активное развитие сельского туризма должно помочь не только решению задач, стоящих перед селом, но и созданию конкурентоспособного туристского продукта

Белгородской области с учетом региональной специфики, что в свою очередь позволит обеспечить эффективное развитие всей туристской отрасли Белгородчины.

Экономическая стабильность, разнообразие исторического наследия, высокий интеллектуальный и культурный потенциал определяют благоприятные долгосрочные перспективы развития туристского комплекса на территории Белгородской области.

В течение пяти лет на территории Белгородской области планируется построить ряд крупных туристско-рекреационных комплексов: «Ключи» в Прохоровском районе, зоопарковую зону «Яруга» в Грайворонском районе, «Серебряную подкову» — в Валуйском районе, международный деловой центр, парки «Белая крепость» и «Сказочный лес» в Белгороде и музейный комплекс на базе усадьбы князей Юсуповых в Ракитянском районе.

Целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Белгородской области на 2013—2017 годы» предусматривает создание и совершенствование областной нормативно-правовой базы развития туризма, модернизацию туристских объектов, продвижение туристского продукта Белгородской области на внутреннем и российском туристских рынках и повышение квалификации кадров индустрии туризма. Особое внимание будут уделять развитию в регионе событийного туризма, автотуризма, рекреационного, делового, сельского и религиозного туризма.

От реализации данной программы ожидается, что в 2017 году объём платных туристских услуг на территории области составит 1,45 млрд рублей, объём платных услуг гостиниц — 1,74 миллиарда, санаторно-оздоровительных услуг — 689 млн рублей. В сфере туризма будут работать 5 285 человек. Туристский поток ежегодно будет увеличиваться на 5—9 %, объём платных туристских услуг — на 10—11 %, в сфере туризма ежегодно будут создаваться 450 новых рабочих мест. Координировать реализацию программы будет департамент экономического развития Белгородской области¹.

На сегодняшний день сельский туризм является достаточно новым направлением и активно развивается как во всем мире, так и в России. Но, несмотря на это, представленный вид туризма в настоящее время не имеет среди жителей России широкого распространения, в то время как за рубежом является достаточно популярным. Близость к природе и небольшие затраты обуславливают интерес к сельскому туризму по сравнению с другими видами отдыха. Активно продвигаемый в Белгородской области и ряде других регионов страны сельский туризм является одним из самых перспективных направлений внутреннего и въездного туризма².

Белгородская область является одним из лидеров по развитию сельского туризма в России. Этому способствует не только наличие уникальных природных ресурсов, но и богатое культурно-историческое наследие.

Белгородская область - это район с достаточно высоким сельскохозяйственным потенциалом, что помогает формировать материальную базу для сельского туризма. Однако одной материальной базы недостаточно. В связи с этим основной задачей, решающей вопрос привлечения туристов, отдающих предпочтение сельскому туризму, является повышение узнаваемости Белгородской области. Отметим, что успех и ощутимые результаты в области привлечения туристов во многом зависят от заинтересованности и слаженной работы органов власти, владельцев гостевых домов и объектов сельского туризма, местного населения, туристских предприятий и общественных организаций. При этом важным инструментом, способствующим привлечению туристов в область и

¹ Долгосрочная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Белгородской области на 2013 — 2017 годы»: Утверждена постановлением Правительства белгородской области от 14.01.2013г. № 5-пп

² Сельский туризм — перспективное направление в бизнесе путешествий. Белгород, 2012. 28 с.

развитию сельского туризма, является брендинг сельской местности и объектов, находящихся в пределах указанной местности.

Под брендингом сельской местности понимают придание ей таких характеристик, которые позволяют сделать местность особенной, отличаться от других и быть уникальной. Современное состояние рыночной экономики и предпринимательства, несомненно, во многих аспектах определяет возможности регионов осуществлять свой брендинг посредством сельского туризма. Известно то, что увеличение внутреннего туристского потока сдерживает недостаточная осведомленность жителей и гостей области о привлекательных туристских объектах. Кроме того, не развиты основные приоритетные направления, которые могли бы стать визитной карточкой области.

Проблемы формирования бренда области становятся в настоящее время все более актуальными. Это связано с тем, что село, являясь субъектом региона, имеет большое влияние на формирование регионального имиджа. В свою очередь, имидж региона приобретает статус одного из основных ресурсов, предопределяющих его экономическую, политическую и социальную перспективу¹.

Отсюда следует, что создание бренда области посредством развития сельского туризма является важнейшим моментом при формировании положительного отношения к региону. Следовательно, сельский туризм требует развития и нуждается в непосредственном брендинге.

Поэтому в целях создания благоприятных условий для развития и продвижения сельского туризма в Белгородской области, удовлетворения потребностей жителей области в активном и полноценном отдыхе, повышения занятости сельского населения, а также привлечения инвестиций на создание инфраструктуры туристической отрасли. Обеспечение работы «Центра развития туризма и народных художественных промыслов "Золотая подкова"» с целью популяризации культурного, исторического, этнографического наследия и традиций Белгородской области. В настоящее время данный центр активно способствует созданию и развитию на территории области культурно-образовательных, технологических и научно-методических организаций сферы народных художественных промыслов и ремесел, а также сети мини-гостиниц для организации индивидуального и коллективного туризма².

На сегодняшний день реализация вышеперечисленных мероприятий позволяет вовлекать в туристический бизнес социально незащищенные группы населения, создавать новые рабочие места, повышать компетенцию действующих и начинающих предпринимателей в сфере сельского туризма; обеспечивать информационную и консультационную поддержку развития данного сектора экономики и другое.

Кроме того, на фоне растущей популярности сельского туризма во всем мире мы имеем шанс на привлечение туристов не только внутри страны, но и из-за рубежа. При этом важным моментом, который необходимо реализовать как можно скорее и создать необходимые условия для развития этого перспективного и прибыльного бизнеса.

Таким образом, активное развитие сельского туризма поможет не только решению задач, стоящих перед селом, но и созданию конкурентоспособного туристского продукта Белгородской области с учетом региональной специфики, что в свою очередь позволит обеспечить эффективное развитие альтернативных видов деятельности.

Типы и формы приграничного сотрудничества РФ

¹ Кривошапкин А.В. Цели, задачи и условия развития сельского туризма // Ваш сельский консультант. 2010. №4. С. 28-29

² Волицева Н.А. Сельский туризм как форма развития сельских территорий // Ваш сельский консультант. 2012. №1. С. 32-33

Чернигина К.П., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Межгосударственное приграничное сотрудничество является одним из важных направлений реализации государственной пограничной политики Российской Федерации, имеет для России особо важное и приоритетное значение, а в последнее время приобретает все более широкие перспективы. Отметим, что Россия граничит с 16 государствами.

Сегодня на Государственной границе РФ, в пограничном пространстве страны, на внешних границах СНГ проявляется весь спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности. Южные участки наших границ, а также ряда государств СНГ оказались в зоне региональных и межэтнических конфликтов, подрывных акций международного терроризма. И от укрепления межгосударственного сотрудничества по пограничным вопросам в немалой степени зависит как региональная стабильность, так и стабильность обстановки в самой России.¹

Приграничное сотрудничество, осуществляемое Российской Федерацией, основывается, прежде всего, на таких общепризнанных международно-правовых принципах, как:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;
- обеспечение интересов России в приграничном пространстве;
- ненанесение ущерба экономическим и иным интересам приграничных государств;
- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г

Приграничное сотрудничество может развиваться по многим направлениям, способствуя развитию и укреплению хозяйственных, культурных, гуманитарных связей между приграничными территориями РФ и сопредельных государств, способствовать созданию и эффективному развитию экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях.

Все многообразие условий развития приграничных районов России и их сотрудничества со смежными районами соседних стран и его конкретного содержания в обобщенном виде можно представить в двух основных типах: европейском, и азиатском.²

Европейский тип развития характерен для регионов России граничащих с регионами стран ЕС и Норвегии. Характерной чертой данного типа развития является использования методов программно-целевого управления для развития территорий, а также большим количеством программ для развития регионов, муниципалитетов и территориальных сообществ. Это небольшая часть приграничного пояса страны. На узком фронте границ сосредоточены морские и сухопутные коммуникации, связующие Россию с зарубежной Европой, Европу с Северо-Восточной Азией, Северную Европу с Закавказьем и Центральной Азией. Значение балтийского транспортного коридора для развития

¹ Архипов А.Ю., Черковец О.В. Внешнеэкономическая деятельность российских регионов. Ростов н/Д. Феникс, 2005.

² Вардомский Л. Внешнеэкономическая открытость и региональные процессы в России // Голос России. № 1(8). 2000.

внешнеэкономических связей России после распада СССР устойчиво возрастает. В геоэкономическом плане также весьма важно, что Россия имеет здесь Санкт-Петербург - город мирового культурного значения. Вместе с тем российские приграничные районы по уровню благосостояния сильно уступают своим соседям в Финляндии и Норвегии и заметно уступают смежным регионам Польши, Эстонии, Латвии и Литвы.

Азиатский тип приграничного сотрудничества характерен для регионов России, пограничных с Китаем, Монголией, а также Турцией. Его отличительной чертой является бурное развитие приграничной и челночной торговли, особенно в первой половине 90-х гг. в условиях высокой инфляции в России и пограничной либерализации. Названные азиатские страны граничат с Россией своими наименее развитыми районами. Поэтому приграничная торговля с Россией рассматривается ими как фактор экономического подъема этих территорий. То же самое можно сказать о регионах России, приграничных с Китаем и Монголией. Другая важная черта азиатского типа - сотрудничество регионов, относящихся к разным культурно-цивилизационным системам, что создает дополнительные препятствия в углублении приграничного сотрудничества. Сегодня очевидно, что подъемная сила приграничной и челночной торговли уже выработана, а новые стимулы и направления развития приграничной кооперации пока не заработали. С этим связаны современные проблемы сотрудничества на этих участках границы.

От роста барьерности границ и нестабильности межгосударственных отношений наиболее сильно страдают как раз соседние регионы России и стран СНГ. Ситуацию усугубляет то, что их доля в двусторонней торговле за годы суверенного существования стран и рыночных реформ заметно возросла. Приграничные районы как бы заняли центральное место в торговле России и ее соседей. Целью приграничного сотрудничества стран СНГ является ограничение барьерного действия новых государственных границ.¹

В заключение можно сделать ряд выводов:

1. Развитие приграничных регионов России имеет большое значение не только для повышения эффективности ее участия в мировой экономике, но и для улучшения региональных пропорций национальной экономики. Адаптация региональных пропорций к рыночным условиям и экономической открытости, в свою очередь, является важным условием повышения конкурентоспособности российского производства.

2. Среди регионов приграничного пояса более благоприятные условия для развития имеют те, которые располагаются на глобальных коммуникациях и на коммуникациях, обеспечивающих международное региональное сотрудничество. Для регионов, занимающих тупиковое положение, необходимы специальные меры федеральной региональной политики.

3. В экономическом и культурном сотрудничестве стран СНГ объективно повышается роль приграничных районов. Необходимое в силу объективных условий повышение барьерности границ в таможенном или визовом отношении должно быть компенсировано ростом контактности в плане развития институтов сотрудничества.

4. Приграничные регионы сильно различаются по условиям развития и приграничного сотрудничества. Наиболее эффективным в устранении приграничного барьера вхождения России в глобальную экономику может быть комбинация мер внутренней политики в виде федеральных программ и специальных мер поддержки и международных соглашений на двусторонней основе по решению проблем контактности взаимных границ и развитию смежных территорий.

¹ «О социально-экономическом положении государств-участников СНГ в 2006 г. и тенденциях развития на 2007 г.» Исполком СНГ, ТПП РФ, М., 2007 г.

Состояние трансграничного сотрудничества в еврорегионе «Слобожанщина» в контексте украинско-российских отношений

Черномаз П.А., к.геогр.н., доцент кафедры международных экономических отношений, Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина, Украина

Нынешняя ситуация украинско-российского трансграничного сотрудничества самая тяжелая за все годы существования Украины и России как независимых государств. С 2003 г. на их пограничье органами власти и местного самоуправления Харьковской и Белгородской областей был создан еврорегион «Слобожанщина», который выступил в роли своего рода катализатора процессов украинско-российского межрегионального трансграничного сотрудничества¹. По его примеру в приграничной полосе Украины и России сформировался каркас территориально компактных еврорегионов, в основе которых – соглашения между расположенными по обе стороны границы территориальными органами власти и самоуправления. В этот каркас, кроме «Слобожанщины», входят еврорегионы «Днепр», «Ярославна» и «Донбасс» (табл. 1).

Таблица 1. Еврорегионы на украинско-российском пограничье

Название	Дата учреждения	Участвующие стороны
Днепр	29.04.2003	Гомельская обл. Беларуси, Брянская обл. Российской Федерации, Черниговская обл. Украины
Слобожанщина	07.11.2003	Белгородская обл. Российской Федерации, Харьковская обл. Украины
Ярославна	24.04.2007	Курская обл. Российской Федерации, Сумская обл. Украины
Донбасс	29.10.2009	Воронежская и Ростовская обл. Российской Федерации, Донецкая и Луганская обл. Украины

Таблица составлена автором.

Характер украинско-российского трансграничного сотрудничества в значительной мере определяется разрывом в показателях развития экономики. Рассмотрим социально-экономические различия между пограничными российскими и украинскими регионами.

Хотя уровень развития пограничных регионов обеих стран неодинаков, что видно при сопоставлении уровней ВРП (табл. 2-3), можно сказать, что территория Украины «повернута» к России своими наиболее развитыми регионами.

Таблица 2. Валовой региональный продукт (ВРП) пограничных регионов Украины

Страна, регион	ВРП в 2012 г.		
	млн. грн.	% от общего по стране	на душу населения, грн.
Украина	1459096	100,0	32002
АР Крым	44536	3,1	22675
Донецкая обл.	170775	11,7	38907

¹ Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина» как катализатор украинско-российского межрегионального приграничного сотрудничества // Стратегия экономического, политического, социокультурного развития регионов в условиях глобализации: Материалы международной научно-практической конференции. Березники, 2012. С. 35-38.

Луганская обл.	58767	4,0	25950
Сумская обл.	24933	1,7	21722
Харьковская обл.	82223	5,6	29972
Черниговская обл.	23934	1,6	22096
Украинское пограничье	405168	27,7	29822

Таблица составлена автором по материалам Государственной службы статистики Украины¹.

В системе показателей социально-экономического развития региона уровень душевого ВРП является основным показателем. И следует отметить, что уровень душевого ВРП украинских пограничных регионов близок к среднему по стране (29,8 тыс. грн., или 93% от украинского), в то время как в российском пограничье уровень душевого ВРП (244 тыс. руб.) составляет лишь около 70% от среднего по стране и только в Белгородской области (регионе с самым высоким уровнем развития) превышает среднероссийский показатель на 2%. В Украине наиболее развитым пограничным регионом является Донецкая область, где душевой ВРП на 21,6% превышает среднеукраинский показатель.

Области украинского пограничья более значимы для своей страны, поскольку производят 27,7% суммарного украинского ВРП, в то время как российские пограничные регионы – лишь 7,7% суммарного ВРП России.

Однако, если показатель среднедушевого ВРП российского пограничья привести по официальному курсу НБУ к единому валютному эквиваленту и сравнить со среднедушевым ВРП украинского пограничья, то окажется, что пограничные регионы России вырабатывают ВРП на душу населения приблизительно в 2 раза больше, чем пограничные регионы Украины. По сделанными ранее расчетам², эта разница в 2005 г. составляла 1,5 раза, что свидетельствует об отставании динамики развития экономики регионов украинского пограничья от регионов российского.

Тем не менее по объемам промышленного производства украинские пограничные регионы, принадлежащие к наиболее развитым в своей стране (в частности, Донецкая, Харьковская и Луганская области), превосходят российские. Так, только вместе взятые Донецкая и Луганская области до недавнего времени производили пятую часть промышленной продукции Украины, занимая лишь 8,8% ее территории. Поэтому после военных событий в Донбассе и, как следствие, разрушения экономики, социально-экономический градиент значительно увеличится. Все это будет сопровождаться значительным перетоком мигрантов, другими проявлениями дисбаланса приграничных территорий.

Таблица 3. Валовой региональный продукт (ВРП) пограничных регионов России

<i>Страна, регион</i>	ВРП в 2012 г.		
	млн. руб.	% от общего по стране	на душу населения, руб.
Российская Федерация	49919958,8	100,0	348598,9
Белгородская обл.	546151,5	1,1	354982,9
Брянская обл.	209824,2	0,4	166654,0

¹ Государственная служба статистики Украины. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>.

² Голиков А.П. Анализ проблем трансграничного сотрудничества России и Украины // Регион: стратегия и приоритеты. 2007. № 5. С. 15-32.

Воронежская обл.	568613,0	1,1	243941,3
Курская обл.	253831,2	0,5	226551,7
Краснодарский край	1438472,1	2,8	271035,4
Ростовская обл.	840280,5	1,7	197358,8
Российское пограничье	3857172,5	7,7	243911,8

Таблица составлена автором по материалам Федеральной службы государственной статистики РФ¹.

Если раньше Украина и Россия шаг за шагом шли к сокращению препон на границе, то сегодня идет движение в противоположном направлении.

За десять лет существования еврорегиона «Слобожанщина» были налажены деловые отношения между Белгородской областной Думой и Харьковским облсоветом, в частности создана междепутатская группа, члены которой обменивались информацией, обсуждали вопросы улучшения взаимодействия регионов. К примеру, белгородцы активно продвигали льготный режим для предпринимателей, которые инвестировали в их регион. И некоторые харьковские предприятия открыли свои дочерние в Белгородской области, например, – подшипниковый завод.

Для жителей приграничья действовал упрощенный режим пересечения границы, без оформления миграционной карты. Напомним, что еще 22 марта 2002 г. руководители государственных администраций Харьковской и Белгородской областей обратились к президентам Украины и России с просьбой дать соответствующие поручения правительствам по активизации консультаций между Министерством иностранных дел обеих стран, целью которых было бы подписание «Соглашения об упрощении таможенного и пограничного режимов для обеспечения первоочередных потребностей жителей пограничных районов Харьковской и Белгородской областей». Осуществилась эта инициатива 21 апреля 2006 г. в Москве, где было подписано соответствующее межправительственное соглашение, которое касалось пограничных районов всего украинско-российского пограничья. В его развитие 18 октября 2011 г. в Донецке в ходе Второго российско-украинского межрегионального экономического форума подписано новое «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями пограничных регионов Украины и Российской Федерации». Оно предусматривало распространение упрощенного режима пересечения российско-украинской государственной границы на жителей пограничных регионов, а не только пограничных районов. 22 февраля 2012 г. Верховная Рада Украины приняла закон о ратификации этого соглашения. С российской стороны соглашение вступило в силу без ратификации.

Дальнейшей логичной целью было бы создание «умной границы» на украинско-российском пограничье. «Умная граница» (англ. Smart Border) – это концепция построения сопредельными государствами совместного управления потоками людей и товаров на границе таким образом, чтобы способствовать оптимальной реализации ее фильтрующей функции². Она дает возможность наладить добрососедские отношения

¹ Федеральная служба государственной статистики РФ. URL: <http://www.gks.ru>.

² Черномаз П.А. «Умная граница» на украинско-российском пограничье: Несбыточная мечта или насущная необходимость? // Перспективы скоординированного социально-экономического развития России и Украины в общеевропейском контексте. Тр. Второй междунар. научн.-практ. конф. / РАН, ИНИОН. Отдел науч. сотрудничества и междунар. связей; Отв. ред. Ю.С. Пивоваров. М., 2014. С. 590-592.

между граничащими государствами, избегать дублирования в пограничном и таможенном контроле и, как следствие, экономить время и средства, а также устранять ненужные барьеры на пути трансграничных потоков людей, товаров и транспорта. Необходимость ее реализации на украинско-российском пограничье была очевидна, но напрямую зависела от политической воли руководства обеих стран.

Однако Кабинет Министров Украины, напротив, пошел на ужесточение режима пересечения границы, введя в одностороннем порядке с 1 марта 2015 г. въезд граждан РФ в Украину по загранпаспортам своим постановлением от 30.01.2015 г. № 23 «О приостановлении действия отдельных положений Соглашения между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации».

В 2014 г Харьковской области планировалось обустройство местных пунктов пропуска на украинско-российской границе, на эти цели в областном бюджете было предусмотрено более 6 млн. грн. Но вместо обустройства пунктов пропуска решением сессии Харьковского областного совета от 2 октября 2014 г. эти средства были перенаправлены на оборудование государственной границы. Как объясняется в пояснительной записке к решению сессии, «необходимость в пунктах пропуска отпала»¹.

Таким образом, возникшие украинско-российские политические противоречия ведут к сворачиванию трансграничного взаимодействия, разрыву гуманитарных связей и экономического сотрудничества приграничных регионов. И если не наладить двусторонний политический диалог, то это существенно усугубит кризис в Украине, особенно в приграничных с РФ регионах.

При этом создание эффективных механизмов трансграничного сотрудничества на основе имеющегося передового опыта является чрезвычайно важной задачей как для внутреннего развития сопредельных пограничных регионов, так и для укрепления добрососедских отношений между Украиной и Россией. Некоторые из этих механизмов изложены в монографии «Украинско-российское трансграничное сотрудничество: современное состояние и перспективы», изданной коллективом кафедры международных экономических отношений Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина на основе многолетних научных исследований².

Выводы.

1. За последнее десятилетие в Украине и Российской Федерации была сформирована правовая база для развития трансграничного сотрудничества, в том числе в форме еврорегионов, поскольку оба государства присоединились к Мадридской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве.

2. Еврорегион «Слобожанщина» выступил в роли катализатора процессов украинско-российского межрегионального трансграничного сотрудничества, направленных на улучшение жизни населения приграничных регионов. По его примеру в приграничном регионе Украины и России за последнее десятилетие сформировался каркас территориально компактных еврорегионов, в основе которых лежат соглашения между расположенными по обе стороны границы территориальными органами власти и самоуправления.

3. Украинско-российские политические противоречия привели к сворачиванию трансграничного взаимодействия, разрыву гуманитарных связей и экономического сотрудничества приграничных регионов. Для выхода из кризиса необходим двусторонний украинско-российский политический диалог, одной из важных частей содержания

¹ Грищенко А. Облсовет выделил миллионы на ров на границе и заграждения из колючей проволоки // STATUS QUO. URL: <http://www.sq.com.ua/rus/news/vlast/02.10.2014/>

² Українсько-російське транскордонне співробітництво: сучасний стан і перспективи: Монографія. Х.: ХНУ імені В. Н. Каразіна, 2013. 240 с.

которого должно стать создание эффективных механизмов трансграничного сотрудничества на основе имеющегося передового опыта.

Основные тенденции во внешней торговле товарами и услугами предприятий и организаций Харьковской области за 2014 год

Черномаз П.А., к.геогр.н., доцент кафедры международных экономических отношений, Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина, Украина

В 2014 г. экспортные поставки товаров предприятий и организаций Харьковской области составляли 1822,6 млн. долл. США, что на 8,3% меньше, чем в 2013 г., импортные поступления – 1887 млн. долл. США и уменьшились на 19,3%. Отрицательное сальдо составило 64,4 млн. долл. США¹.

В сравнении с 2013 г. объемы экспорта товаров в страны ЕС уменьшились на 2,4%, объемы импорта уменьшились на 29,5% и составили в 2014 г. 302,1 млн.долл. и 464,3 млн.долл. соответственно. Отрицательное сальдо торговли со странами ЕС составило 162,2 млн. долл. США.

Объемы экспорта товаров в Российскую Федерацию уменьшились на 15%, объемы импорта уменьшились на 23,4% и составили 780,6 млн. долл. и 559,5 млн. долл. соответственно. Положительное сальдо торговли с Россией равнялось 221,1 млн. долл.

Таким образом, экспортные поставки товаров предприятий и организаций Харьковской области в Российскую Федерацию превысили экспорт в страны ЕС в 2,6 раза, а импортные поступления из РФ оказались на 20 % больше, чем из стран ЕС.

В первую пятерку стран по объемам экспорта товаров из Харьковской области вошли Российская Федерация (780,6 млн. долл.), Казахстан (115,2 млн. долл.), Египет (71,5 млн. долл.), Латвия (71,2 млн. долл.) и Беларусь (64,6 млн. долл.), то есть **основные покупатели продукции предприятий Харьковщины – это прежде всего страны ЕАЭС.**

Основными товарами, которые экспортировались предприятиями Харьковщины за пределы Украины, были машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование (28,9% от общего объема экспорта области), продукты растительного происхождения (13,5%), готовые пищевые продукты (11,4%) минеральные продукты (9,3%), средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства (5,1%).

Основные импортные поступления товаров в Харьковскую область шли из Российской Федерации (559,5 млн. долл.), Китая (279,3 млн. долл.), Германии (112,4 млн. долл.), США (63,0 млн. долл.) и Беларуси (62,2 млн. долл.).

В общем объеме импорта области наибольший удельный вес приходился на машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование (15,6%), полимерные материалы, пластмассы и изделия из них (14,8%), минеральные продукты (11,6%), готовые пищевые продукты (10,4%), продукцию химической и связанных с ней отраслей промышленности (9,5%).

Предприятия и организации Харьковской области в 2014 г. осуществляли внешнеторговые сделки услугами с партнерами из 156 стран мира. Общая сумма услуг, предоставленных нерезидентам (экспорт), по предварительным данным, составила 283,7 млн. долл. США. Объем услуг, полученных от нерезидентов (импорт), равнялся 126,9 млн. долл. США. Против предыдущего года объем экспорта услуг уменьшился на 17,8%,

¹ Здесь и далее статистика дана по данным Главного управления статистики по Харьковской области (режим доступа: <http://kh.ukrstat.gov.ua>).

импорта – на 30,1%. Положительное сальдо внешней торговли услугами составило 156,8 млн. долл. США (за 2013 г. оно составляло 163,5 млн. долл. США).

Основными партнерами в экспорте услуг были: Российская Федерация (удельный вес в общем объеме – 26%), США (19%), Израиль (8,7%), Туркменистан (4,4%), Великобритания (4,1%), Индия (3,7%).

Объем экспорта услуг, предоставленных странам ЕС, уменьшился на 7,8% против предыдущего года и равнялся 48,1 млн. долл. Его удельный вес в общем объеме экспорта услуг области составил 16,9% (за 2013 г. – 15,1%).

Объем экспорта услуг, предоставленных нерезидентам из России, уменьшился на 35,1% против 2013 г. и равнялся 73,9 млн. долл.

В структуре экспорта услуг более всего преобладали услуги в сфере телекоммуникации, компьютерные и информационные услуги (41,1%), деловые услуги (27,5%) и услуги, связанные с путешествиями (17,1%).

Наибольший удельный вес в общем объеме импорта услуг имели: Великобритания (удельный вес в общем объеме – 27,4%), Швейцария (22%), Российская Федерация (11,1%), Франция (8,4%), США (4,9%), Нидерланды (3,7%).

Доля стран ЕС в общем объеме импорта услуг составила 53% (за предыдущий год – 54,4%). Объемы их услуг равнялись 67,2 млн. долл., что меньше 2013 г. на 31,9%.

Объем импорта услуг из России уменьшился на 46,8% против 2013 г. и равнялся 14,0 млн. долл.

В импорте наибольший удельный вес представляли деловые услуги (38,8%), услуги, связанные с финансовой деятельностью (31,6%), и транспортные услуги (10,9%).

Выводы. Несмотря на подписание Украиной Соглашения об Ассоциации с ЕС и введение ЕС одностороннего льготного режима торговли (снятие пошлин на украинские товары), предприятия и организации Харьковской области во внешней торговле товарами в 2014 году в большей степени ориентировались на рынок России и других стран ЕАЭС (Казахстан, Беларусь). Что касается внешней торговли услугами, то субъекты предпринимательской деятельности Харьковщины большую их часть предоставляют нерезидентам из России, в то время как импортируются услуги в основном из стран ЕС (Великобритания, Швейцария), что, вероятнее всего, связано с наличием схем оффшорного бизнеса, которые реализуются через посреднические фирмы в этих странах.

Внедрение технологии управления проектами в деятельность органов исполнительной власти приграничного региона (на примере Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области)

Чечель И.П., магистрант кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

В условиях глобальной конкуренции между государствами и усиления мировых экономических и социальных потрясений, решение вопросов эффективности и качества работы органов исполнительной власти и государственных органов становится одним из самых важных факторов развития экономики, обеспечивающих устойчивость и гибкость государственной внешней и внутренней политик страны. В связи с этим, необходимо внедрение в систему государственного управления новых современных методов управления, одним из которых является метод

«управление проектами». Для российской практики государственного управления термин «управление проектами» или «проектное управление» довольно непривычный, несмотря на то, что некоторые элементы этой системы менеджмента используются, в

том числе и на федеральном уровне. В качестве примера можно привести приоритетные национальные проекты, например такой, как «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Если говорить о регионах России, то одним из передовиков по внедрению принципов проектного управления в работу органов исполнительной власти считается Белгородская область.

Приоритетным направлением в развитии Белгородской области является повышение качества жизни населения области. Правительство области проводит целенаправленную жилищную политику, направленную на создание условий для решения проблемы обеспечения жильем населения, увеличение продолжительности жизни, минимизацию всех видов угроз ее безопасности, на формирование благоприятных условий для самореализации человека в профессиональной и социальной сферах, создание условий для духовного благополучия и здоровья человека.

Социальная значимость проблем, связанных со стимулированием развития жилищного строительства, обуславливает необходимость их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого метода, а также метода проектного управления (управления проектами).

Необходимость выполнения программ и проектов, связанных с вопросами жилищного строительства, в запланированных показателях социально-экономической эффективности и утвержденных сроках, в современных сложных политических и экономических условиях, диктует необходимость дальнейшего внедрения и совершенствования технологии метода проектного управления в деятельности исполнительной власти.

Использование новой для России концепции проектного управления, начавшись в условиях радикального реформирования отечественной экономики, в настоящее время широко используется во всех сферах целенаправленной и проектно-ориентированной деятельности и является привычным методом управления бизнеса.

В 2014 году в этом направлении Правительством РФ был сделан важный шаг по созданию и внедрению технологии проектного управления в работу органов исполнительной власти. Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны «Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти», которые систематизировали и объединили наработки в данной сфере, в том числе субъектов Российской Федерации, применяющих в своей работе технологии метода проектного управления.

«Понятие «проект» объединяет разнообразные виды деятельности, характеризуемые рядом признаков, наиболее общими из которых являются направленность на достижение конкретных целей, определенных

результатов, координированное выполнение многочисленных, взаимосвязанных действий и ограниченная протяженность во времени, с определенным началом и концом»¹. В ряде отраслей создаваемые объекты являются настолько сложными, что работа над ними осуществляется не в составе проектов, а в составе Программ, которые можно определить как совокупность проектов. При таком подходе термин «Проект», как правило, связывается с относительно краткосрочными целями и представляет собой часть «Программы». «Испытанное средство упорядочения любой перестройки — в том числе столь масштабной, как осуществляется в нашей стране, — программно-целевой метод управления, в соответствии с которым создан ряд межгосударственных, федеральных, региональных, отраслевых и объектных целевых Программ. Каждая из них представляет собой комплекс взаимосвязанных (по ресурсам, срокам и исполнителям) Проектов.

¹ Мазур И.И., Шапиро В.Д., Ольдерогге Н.Г. Управление проектами. М., 2004. С. 15.

Их реализация происходит на базе концепции управления проектами, их можно также назвать «мегапроектами». «Мегапроекты — это целевые программы, содержащие множество взаимосвязанных проектов, объединенных общей целью, выделенными ресурсами и отпущенным на их выполнение временем. Такие программы могут быть международными, государственными, национальными, региональными, межотраслевыми (затрагивать интересы нескольких отраслей экономики), отраслевыми и смешанными. Как правило, программы формируются, поддерживаются и координируются на верхних уровнях управления: государственном (межгосударственном), республиканском, областном, муниципальном». Проектный менеджмент не противоречит применяемому программно-целевому планированию бюджета, а только усиливает его. В рамках процессов управления проектом выполняются действия, относящиеся к следующим функциональным областям управления проектом: это управление содержанием, сроками, затратами, рисками, персоналом, заинтересованными сторонами, поставками, качеством, обменом информацией и интеграцией. Иными словами, функции управления проектом включают: планирование, контроль, анализ, принятие решений, составление и сопровождение бюджета проекта, организацию осуществления, мониторинг, оценку, отчетность, экспертизу, проверку и приемку, бухгалтерский учет, администрирование. Подсистемы управления проектом включают: управление содержанием и объемами работ, управление временем, продолжительностью, управление стоимостью, управление качеством, управление человеческими ресурсами, управление рисками, управление запасами ресурсов, интеграционное управление, управление информацией и коммуникациями.

Основными целями внедрения проектного управления в деятельности органов исполнительной власти являются:

- обеспечение достижения результатов, запланированных органами исполнительной власти;
- соблюдение и сокращение сроков достижения результатов;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений в органе исполнительной власти;
- повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, привлекаемыми органом исполнительной власти, за счет использования единых подходов проектного управления.

С 2010 года в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, а также в органах местного самоуправления области, внедряется система управления проектами, в рамках которой определяются условия и порядок применения принципов проектного управления, алгоритм взаимодействия бизнес-сообщества и власти, регламентируется персональная ответственность межотраслевой команды проекта. Основная мысль при внедрении проектного управления в органах власти области озвучена Губернатором Белгородской области Е.Савченко: «Управление проектами – это не дань моде, а наша стратегия на годы вперед. Другой альтернативы быть конкурентоспособным в управлении ещё никто не придумал»¹.

Начиная с 2010 года, актуальной задачей развития области «...является формирование нового сегмента рынка жилья – жилья экономического класса, доступного группе населения со средними доходами по ценовым качествам и отвечающего современным требованиям по качественным характеристикам. Именно на нем нужно сфокусировать поддержку спроса, финансирование ипотечных кредитов с помощью государства, государственный спрос, кредитование строительства, насыщение рынка

¹ URL: <http://www.old.belregion.ru> (дата обращения: 02.11.2014).

земельными участками, снижение административных барьеров¹. Для реализации этой задачи, Департаментом строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области была разработана Долгосрочная целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области в 2011-2015 годах». Программа является «Мегапроектом», включает в себя ряд взаимосвязанных проектов, целью которых является комплексное развитие жилищной сферы, обеспечивающей доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

Реализация Проекта «...позволит создать рынок доступного жилья и механизмы, обеспечивающие доступность жилья для граждан с разным уровнем доходов, повысить уровень и качество жизни незащищенных категорий населения области, привлечь около 142 377,4 млн. рублей внебюджетных инвестиций, увеличить количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, обеспечить сохранение мощностей действующих строительных организаций, и, как следствие, сохранение рабочих мест на указанных предприятиях»². Кроме улучшения социального благополучия в обществе, реализация программы даст значительный мультипликативный эффект для общего экономического развития и роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Применение принципов проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах нашего региона регулируется постановлением правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области». Метод проектного управления в работе органов исполнительной власти имеет внутренние резервы для своего развития. При достаточно отработанных методах подготовки таких документов, как Паспорт Программы, Планов и графиков, имеются проблемы по скоординированности действий кадров при их выполнении. Эти проблемы зачастую упираются, в так называемый «человеческий фактор», что диктует необходимость в усилении подготовки и мотивации специалистов, владеющими методами проектного управления, применительно к работе органов исполнительной власти.

Усиление эффективности от проектного метода ведения работы в органах исполнительной власти невозможно без внедрения ИТ-технологий для решения управленческих задач. Широкое применение информационных технологий позволит повысить оперативность и качество управленческих решений, эффективность существующих механизмов контроля за ходом выполнения Проектов и Программ, которые реализуются органами исполнительной власти. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год основным препятствием на пути экономических реформ названа недостаточная эффективность государственного аппарата.

Результаты российских и региональных исследований состояния системы государственного управления подтверждают необходимость повышения эффективности деятельности государственной власти. Повышение эффективности и качества государственного управления является одним из базовых условий обеспечения стабильности и устойчивого социально-экономического развития региона, повышения благосостояния населения. При этом система методов государственного управления в

¹ URL: <http://belgorodstroy.ru>, (дата обращения: 27.12.2014).

² Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти : приложение к распоряжению Министерства экономического развития РФ от 14 апреля 2014 г. N 26Р-АУ // М., 2014. С. 52

целом должна трансформироваться от командно-административных к преимущественно экономическим, от отраслевых (функциональных) к межфункциональным (командным).

С целью повышения эффективности государственного регулирования в строительной отрасли региона, увеличении ее инновационного потенциала и конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, необходимы создание и поддержка в актуальном состоянии баз и банков данных по всем фазам и этапам жизненного цикла проектов; внедрение современных автоматизированных систем планирования и контроля, а также средств обработки и передачи данных, создание единой системы управления портфелями проектов в масштабе региона, построение вертикали, где каждый реализуемый проект будет направлен на достижение целей Стратегии социально-экономического развития области и Инвестиционной стратегии как ей составляющей. Необходимо так же продолжить работу по развитию прогрессивной системы мотивации служащих, позволяющей стимулировать наиболее перспективных служащих и привлекать на работу в органы власти области высокопрофессиональные кадры.

Таким образом, реализация на практике данных направлений позволит повысить эффективность государственного регулирования в строительной отрасли региона, увеличит ее инновационный потенциал и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.

Концептуальные основания социальной напряженности

*Шавырина И.В., Белгородский государственный технологический университет
им. В.Г. Шухова, г. Белгород, Россия*

Категориально, дезинтегративные социокультурные процессы, сопровождающие переход к иным формам социальной организации, наиболее определенно могут быть описаны через понятие «социальная напряженность».

Исторически содержание социальной напряженности, как отмечает Е.И. Степанов, осмысливалось и развивалось в социологической, социально-психологической и конфликтологической литературе в связи с такими явлениями и отражающими их понятиями как социальная дезинтеграция или отсутствие солидарности взаимодействующих личностей и групп, девиация (в отношениях стабильного общества), утрата социальной идентичности, депривация и фрустрация основных потребностей личности, группы, общности, классовая борьба, межнациональные столкновения, наконец, социальный кризис и сопряженная с ним опасность социальной катастрофы как полной утраты управляемости общественных процессов и институтов и распада всех прежних общественных связей и отношений¹.

Так, уже Э. Дюркгейм, по существу в неявном виде использует его при анализе процесса дезинтеграции как разрыва социальных связей, утраты ценностных ориентиров, нарастания социальной аномии.

Р. Мертон, развивая вслед за ним анализ условий и характерных особенностей возникновения и развертывания процесса социальной аномии, показывает, что последний имеет своей основой принятие или неприятие ценностей, связанных либо с целями общества, либо со средствами достижения этих целей, либо с тем и другим вместе. В результате возникает целый ряд состояний. Принятие обеих систем ценностей определяет конформность поведения личности или группы. Отвержение целей, но принятие средств их достижения означает рутинизацию или имитацию деятельности. Отвержение средств при принятии целей определяет инновационное действие. Простое отвержение и того, и

¹ Проблемы анализа и регулирования. М., 1999. С 44.

другого означает уход, самоизоляцию личности и группы. Наконец, предложение ими новых целей и новых средств взамен отвергнутых обуславливает состояние бунта как состояния не только наиболее решительного противостояния, но и наиболее непримиримого противоборства¹.

Понятие «социальная напряженность» в научный оборот было введено Т. Парсонсом. Во-первых, им был определен источник социальной напряженности: сопротивление нормативного элемента социального действия, встречаемое им при его реализации. Во-вторых, Т. Парсонс указал на неразрывную связь социальной напряженности и конфликта, которая предшествует конфликту, и, при наличии соответствующих условий может перерасти и действительно перерастает в конфликт. В-третьих, им было применено понятие «социальной напряженности» для анализа целостной социальной системы. По Парсонсу, она характеризует некоторую тенденцию или прессинг, обуславливающий возникновение дисбаланса в отношениях между структурными элементами социальной системы: «Напряжение есть тенденция к нарушению равновесия в балансе обмена между двумя или более компонентами системы»². В случае большого напряжения контрольные механизмы системы могут не выдержать, и баланс отношений будет нарушен, что приведет к разрушению прежней структуры и ее преобразования в новое состояние.

Развернутый анализ социальной напряженности дал Н. Смелзер в работе «Теории коллективного поведения». Следует отметить, что он в трактовке напряженности акцентировал большее внимание на ее деятельностной и внутренне мотивированной природе. Определяя ее как «несоответствие между компонентами действий, и, следовательно, их неадекватное функционирование», он выявил наличие напряженности на разных уровнях социального действия. На уровне организации и мотивации источником напряжения, по его мнению, является, прежде всего, несоответствие между ответственным выполнением ролевых функций и характером вознаграждения, на уровне норм напряженность определяется характером и степенью дезинтеграции во взаимодействии индивидов и групп, на уровне ценностей – особенностями и взаимодействием культурных, религиозных и идеологических установок. Им было выявлено закономерное появление и нарастание социальной напряженности, которое связано с неясностью и неопределенностью статусов и соответствующих им ролевых предписаний, следствием чего выступает нечеткость и неопределенность оценок деятельности различных социальных субъектов. То есть, по Смелзеру, ситуация неопределенности является исходной точкой, но только не самой напряженности, а перерастания на этой основе ее в конфликт³.

В отечественной философии и конфликтологии проблемы социальной напряженности долгое время рассматривались в контексте трудовых конфликтов на производстве. В начале 1990 – х гг. этот интерес актуализировался происходившими в стране трансформационными процессами, и социальная напряженность стала рассматриваться, прежде всего, в контексте социального самочувствия населения и межнациональных отношений.

Пожалуй, первым в отечественной науке, сформулировавшим теоретические положения анализа социальной напряженности на социально-психологическом уровне, был В.О. Рукавишников. Социальную напряженность он определяет как понятие, характеризующее особое состояние общественной жизни, отличающееся обострением внутренних противоречий объективного и субъективного характера (добавим - усугубленных в ряде случаев действием внешних обстоятельств иной природы, например,

¹ Конфликты в современной России. С.45.

² Конфликты в современной России. С. 45.

³ Конфликты в современной России. С. 46.

стихийных бедствий, катастроф и т. д.). Он выделил следующие признаки напряженности: 1) в самых широких слоях населения наблюдается недовольство существующим положением дел в жизненно важных сферах общественной жизни, наложение неудовлетворенности социальным порядком в широком смысле слова; 2) под влиянием общественных настроений утрачивается доверие к властям, исчезает ощущение безопасности, широкое хождение приобретают пессимистические оценки будущего, всевозможные слухи, в обществе в целом (или в отдельных территориальных общностях) возникает атмосфера массового психического беспокойства, эмоционального возбуждения; 3) социальная напряженность отражается и проявляется не только в общественных настроениях, но и в массовых действиях: в ажиотажном спросе, в вынужденной или добровольной миграции, активизации деятельности общественно-политических движений в борьбе за власть и влияние в массах, в стихийных и организованных митингах, демонстрациях, забастовках и иных формах гражданского неповиновения.

Причины социальной напряженности В.О. Рукавишников видит, во-первых, в совокупности фундаментальных – экономических, политических, социальных и иных процессов, ход и направленность течения которых приводят к возникновению в обществе нестабильной или конфликтной ситуации, и, во-вторых, на эти фундаментальные причины зачастую накладывается действие локальных факторов (в том числе действий средств массовой информации, экстремистских и националистических групп, неадекватные действия местных властей и т.д.), вызывающие обострение ситуации в тот или иной момент времени в различных регионах страны.

Им было выделено три стадии нарастания социальной напряженности: 1) скрытое от внешних наблюдателей нарастание недовольства - «ворчание на кухне и разговоры в курилках», для которой характерна неорганизованная форма выражения недовольства, обеспокоенности в связи с множющимися нарушениями привычного хода вещей без сколько-нибудь ясного осознания причин и масштабов, происходящих в общественной жизни изменений; 2) обострение пика напряженности, отчетливое осознание ненормальности существующего положения, для которой характерно возникновение очагов (зон) резкого обострения напряженности в отдельных регионах и населенных пунктах; 3) уменьшение (снятие, спад) напряженности, постепенное исчезновение характерных для этого состояния общественной жизни черт.

Социальная напряженность возникает, как считает В.О. Рукавишников, когда длительное время не разрешается противоречие между потребностями, интересами, социальными ожиданиями всей массы значительной части населения и мерой их фактического удовлетворения. Это приводит к накоплению недовольства, увеличению агрессивности отдельных групп и категорий людей, нарастание стрессов, психической усталости и раздражительности¹.

Впервые, достаточно четко провел различие между понятиями «напряженность» и «социальная напряженность» В.А. Головкин, который указал на то, что «если мы определим напряженность как реакцию субъекта деятельности на блокировку результативности взаимодействия противоположным субъектом отношения, то социальная напряженность будет реактивным состоянием группового субъекта»².

К числу основных признаков социальной напряженности, Ф.И. Шарков, относит следующие: 1) рост агрессии, преступности; обострение межнациональных конфликтов; 2) увеличение числа самоубийств; преобладание настроения пессимизма, равнодушия; 3) снижение рождаемости, увеличение числа разводов; 4) повышение уровня

¹ Рукавишников В.О. Социальная напряженность // Диалог. 1990. № 8. С. 6-11.

² Головкин В.А. Диагностика социальной напряженности в коллективе // Социальная напряженность на производстве. Обнинск, 1990. С. 78.

заболеваемости, смертности; 5) разрыв хозяйственных связей; 6) разобщение в трудовых коллективах; 7) спад производства; 8) ухудшение показателей экономической деятельности¹.

Обобщая основные положения отечественных ученых, можно сделать вывод, что в качестве типовых выделяют следующие блоки или группы показателей напряженности:

- показатели социальной депривации или фрустрации как выражение состояния и уровня неудовлетворенности существующими условиями жизни, подавленности основных жизненных потребностей и интересов. Они фиксируются, главным образом, через оценки жизни, ее качества и уровня как приемлемых и неприемлемых, терпимых и нетерпимых, высоких и низких и т.п.;

- показатели социальной идентификации, выражаемые через осознание людьми своей принадлежности к определенным общественным группам, деление тех, кто с ними взаимодействует на той или иной почве на «своих» и «чужих», а также через выявление уровне толерантности, терпимости по отношению к позициям и действиям «несвоих»;

- показатели готовности к протестным действиям, выражаемые, прежде всего, через личную настроенность на защиту собственных интересов, а также на открытое выступление против устремлений и действий представителей и участников социальных органов и институтов различных уровней: властных и силовых структур, местного самоуправления, администрации производственных предприятий и т.п.;

- характеристика собственно предпринятых уже или намечаемых к реализации конфликтных действий как не только мотивируемых всеми вышеназванными показателями, но и дающих дополнительные важные представления об особенностях этой мотивации, ее состоянии, выраженности и осознанности.

Этапы перерастания социальной напряженности в открытый конфликт были выделены отечественными исследователями П.И. Куконковым, а также Н.С. Данакиным, Л.Я. Дятченко и В.И. Сперанским.

Согласно П.И. Куконкову процесс перерастания социальной напряженности в конфликт включает следующие этапы:

- усиление неудовлетворенности различных социальных субъектов условиями жизнедеятельности;

- обнаружение причинно-следственной связи между характером объекта неудовлетворенности и деятельностью других социальных субъектов, вызывающие социальную напряженность;

- усиление социальной напряженности, трансформирующейся в конфликтный потенциал;

- аккумуляирование конфликтного потенциала и его переход в открытый социальный конфликт.

В плане проведения конфликтологического мониторинга, по справедливому замечанию автора, особое значение имеет этап становления и развития социальной напряженности, в рамках которого сохраняется возможность не только прогнозирования и управления социальным конфликтом, но и выявление факторов снижения конфликтотенной активности, нейтрализации конфронтационного сознания и поведения, способных любой элемент социальной неудовлетворенности превращать в открытый социальный конфликт².

¹ Шарков Ф. И. Мониторинг напряженности и толерантности: теория и методика исследования // Социальное согласие и толерантность в современном мире. М., 2002. С. 152.

² Куконков П. И. Социальная напряженность как этап в процессе развития конфликта // Социальные конфликты. Вып. 9, М., 1995. С. 9.

Исследовательским коллективом в составе Н.С. Данакина, Л.Я. Дятченко и В.И. Сперанского при анализе управленческих систем в развертывании социальной напряженности во времени было выделено три основные стадии:

- появление противоречий, зарождение напряженности;
- идентификация субъектов напряженности (лиц, групп, организационных структур, блокирующих друг другу достижение целей). На этом этапе происходит превращение объективно существующей ситуации в ее субъективное отображение в форме конфликтной ситуации;
- преодоление социальной напряженности.

Как указывают авторы, в реальной жизни эти стадии трудно различить, они взаимосвязаны; сама напряженность может развиваться сразу по нескольким направлениям. К примеру, напряженная ситуация в трудовом коллективе, обусловленная несправедливой системой оплаты труда, может вызвать недовольство работников системой руководства в целом, личностью руководителя, политикой администрации предприятия и др. Напряженность в коллективе в этом случае развивается в виде обострения соответствующих социальных проблем. Развитие процесса одновременно идет и по другой линии – расширение круга втянутых в него лиц за счет вовлечения в конфликт - на той или другой его стороне - работников, чьи интересы не ущемлены, но которые связаны с конфликтующими межличностными отношениями и в силу этого оказываются готовы оказать моральную поддержку своим товарищам. Зачастую социальная напряженность распространяется на внешние связи подсистемы общества. Например, коллектив внутренне сплочен, но находится в худшем положении по сравнению с другими предприятиями отрасли, региона. Появляются противоречия во взаимоотношениях коллектива с органами управления различного уровня, на внутренние отношения такая напряженность распространяется не всегда.

Напряженность, по мнению авторов, переходит в конфликт, когда существующие противоречия достаточно долгое время не решаются, обостряются. Такая ситуация порождает дезинтеграцию коллективных связей, возникают отдельные противостояния. Происходит не только осознание собственных интересов и размежевание коллектива на этой основе, но и снижение значимости внутриколлективной деятельности в ее прежних рамках. Противостояние, борьба за сферы влияния, столкновения лидеров и членов групп нарушают стабильность экономических, общественных, а также межличностных связей коллектива, ведут к ухудшению объективных показателей его деятельности. Поскольку противоречия предельно обнажены, выход из кризиса зачастую возможен лишь за счет ущемления интересов тех или иных из этих групп. Такая ситуация требует от лиц, принимающих решение, не только выработки позитивной программы действий, но и умения воплощать ее в жизнь в условиях кризиса, недовольства, активного сопротивления участников¹.

Таким образом, изучение социальной напряженности в настоящее время осуществляется в рамках различных дисциплин – философии, социологии, социальной психологии, конфликтологии. Проблемное поле исследований социальной напряженности локализуется на пространстве трудовых, межличностных и межнациональных отношений, применительно к которым выявляются признаки социальной напряженности, а также ее стадийная структура, трансформирующая ее в социальный конфликт.

УДК 327

Современные угрозы национальной безопасности России в условиях глобализации

¹ Данакин Н.С., Дятченко Л.Я., Сперанский В.И. Конфликты и технология их предупреждения. Белгород, 1995. С.27-29.

Шалева Ю.О., студентка кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

Кузьмина В.М., доцент кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-западный государственный университет, Курск, Россия

В современном мире происходит интеграция и унификация всех сфер общественной жизни. Между странами возрастают противоречия, вызванные их неравномерным политическим, экономическим, социальным, культурным развитием. Поэтому проблемы обеспечения государствами максимальной реализации собственных интересов и ликвидация угроз национальной безопасности очень актуальны.

Понятие «национальная безопасность» было впервые введено научный оборот президентом США, Нобелевским лауреатом Теодором Рузвельтом в 1904 году. Тогда данный термин обосновывал действия американского правительства, направленные на обеспечение контроля над Панамским каналом, и подразумевал оборону государства от внешних угроз, а в 1947 году был закреплён законодательно. Теперь национальная безопасность включает в себя меры внешней, внутренней, военной политики, которые предотвращают появление внутренних и внешних препятствий реализации национальных интересов государства¹.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года понятие «национальная безопасность» понимается как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Угроза национальной безопасности представляет собой возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. В документе сообщаются выводы о том, что для России угрозы национальным интересам представляются в следующем: преобладание одностороннего силового подхода в международных отношениях, угроза распространения и попадания в руки террористов оружия массового уничтожения; противоречия между основными участниками мировой политики, совершенствование противоправной деятельности в области кибернетики и высоких технологий, усиление глобального информационного противоборства.

В четвертом разделе Концепции определены основные задачи в области обеспечения национальной безопасности, к примеру, такие как: своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз; совершенствование системы государственной власти; федеративных отношений; местного самоуправления и законодательства Российской Федерации; формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества; обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира и др. И все же задачи по защите национальных интересов в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства.

Россия по-прежнему наравне с другими государствами является объектом и субъектом региональной и глобальной безопасности. У России сохранились старые и появились новые национальные интересы, которые необходимо отстаивать и защищать. Предотвращение, локализация и парирование угроз жизненно важным интересам страны должны быть активными во всех сферах жизнедеятельности. Поэтому исследованию угроз

¹ Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебное пособие. Курск, 2014. 167с.

национальной безопасности в наши дни придается особое значение.

К сожалению, в отечественной научной литературе недостаточно глубоко и полно раскрывается понятие угрозы национальным интересам, не дается классификация, не анализируется комплексно содержание угроз безопасности личности, обществу и государству в различных сферах жизнедеятельности. Зачастую анализ угроз национальным интересам России подменяется анализом вызовов, потенциальные угрозы не отделяются от реальных, нередко в ряду реальных угроз анализируются мнимые, не имеющие под собой материальной почвы. В общественно-политической и теоретической литературе до сих пор не нашла отражения этимология многих базовых понятий общей теории национальной безопасности, в том числе и таких, как «угроза» и «опасность».

Сегодня Интернет играет важную роль в жизни молодежи и большинства зрелых граждан, ведь с помощью этого источника люди получают информацию и узнают новости. Набирает обороты проявление информационного терроризма. По данным Министерства внутренних дел, в российском сегменте интернета существует порядка 185 сайтов террористов, которые "находятся под жестким контролем". Один из крупнейших протеррористических сайтов в рунете – "Зона Свободы", объединяет несколько сайтов, готовых выступить с оружием против "кровопийцы" Путина, империалистических устремлений России и русского народа. Центральный ресурс на "Зоне Свободы" – "Общество Друзей Ичкерии". Однако ключевыми препятствиями реализации национальных интересов остаются угрозы военной безопасности государства. Они выражаются в превосходстве ряда зарубежных стран в производстве и развитии высокотехнологичного вооружения, формировании односторонней глобальной системы противоракетной обороны, милитаризации комического околоземного пространства. Рядом с российскими границами разгорается противоборство за доступ к энергетическим, природным, людским и другим ресурсам на постсоветском пространстве: в Грузии, Киргизии, на Украине. В этих условиях необходимо налаживать отношения со странами Азии, в частности с Китаем, а также крайне осторожно проводить политику налаживания военно-политических, экономических, культурных контактов со странами СНГ.

В отечественной науке угрозы национальной безопасности условно разделены на группы, которые взаимосвязаны: геополитические угрозы, которые подразумевают опасность российской территориальной целостности и независимости внешней политики, экономические – направлены на ослабление роста экономического потенциала, позиций рубля, понижение уровня благосостояния населения России, ограничение ее присутствия на зарубежных рынках (в том числе на рынке вооружений), военные – предполагают вооруженное нападение на российскую территорию, граждан, находящихся за пределами нашего государства, проявление военной агрессии¹. Рассматривая геополитическую угрозу можно утверждать, что возникает опасная для России ситуация складывания нестабильных отношений со странами СНГ, ослабление связей с государствами Центральной, Восточной Европы и Балтии. Экономические угрозы представляют большую опасность дальнейшему развитию нашего государства, так как они предусматривают введение различных санкций, направленных на ослабление российской экономики, понижение цен на поставки ее природных ресурсов, вооружения и квалифицированную рабочую силу. Не стоит забывать о внутренних угрозах национальной безопасности. Они включают в себя: расположенность государства между странами Запада и востока, которые диктуют свои пути развития, большую территорию, протяженность сухопутных, низкая плотность населения, неравномерное размещение объектов вооруженных сил и экономики, расположение мест добычи и переработки важных сырьевых ресурсов в отдаленных труднодоступных районах и многие другие.

¹ Концепция национальной безопасности РФ //Независимое военное обозрение. URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2010-01-14/6_concept.html

Таким образом, в условиях, создаваемых внешними и внутренними угрозами национальной безопасности государства, России приходится поддерживать постоянную оборону. Слова Александра III о том, что у России есть только два союзника – это ее армия и флот, по-прежнему очень актуальны. Однако хочется добавить, что с возрастанием роли высоких технологий в современном обществе указывает нам на необходимость обеспечения надежной воздушно-космической обороны государства.

УДК 314.748

Инвестиционная привлекательность приграничного региона как основа реализации эффективной миграционной политики

Шевченко Н.В., к. эконом. н., доцент кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

В современных условиях трансграничное сотрудничество выступает одной из наиболее эффективных форм интеграционного взаимодействия, позволяющей учитывать специфику потребностей населения данных территорий, задействовать административные возможности региональных и местных властей, привлекать к международному сотрудничеству малый и средний бизнес, которому выйти на международные рынки более затруднительно, чем крупному.

Особую актуальность в этих условиях приобретают вопросы, связанные с формированием международных связей в сфере трудовой миграции населения, которая становится распространенным средством адаптации экономически активного населения приграничных регионов к сложившимся социально-экономическим условиям и средством повышения благосостояния через получения альтернативного или дополнительного дохода.

Следует отметить, что трудовая миграция представляет собой многогранное явление, оказывающее существенное влияние, как на экономические, так и на социальные, демографические, политические и другие процессы регионального развития. Так, среди последствий социально-демографического характера можно выделить: изменение численности населения, национального и социального составов, половозрастной структуры. К последствиям социально-экономического характера относятся: изменение профессионально-квалификационного уровня, численности трудовых ресурсов, демографической нагрузки на трудоспособное население, а чисто экономического характера: изменение заработной платы, уровня занятости и безработицы. К политическим последствиям миграции населения можно отнести: политический экстремизм, усиление угрозы терроризма, межэтнические конфликты...

Привлекательность приграничного региона является мощным эмоциональным и психологическим стимулом для потенциального, а затем и реального мигранта. Речь идет о широком комплексе привлекательных мотивов:

- устойчивость политической ситуации в регионе;
- устойчивость социальных отношений;
- стабильность национальных отношений;
- стабильность экономических отношений.

Немаловажное значение имеет возможность повысить образование и квалификацию, наличие предпосылок для культурного роста и ряд других мотивов.

В этом плане фактор привлекательности приграничного региона для мигранта очень тесно связан с инвестиционным климатом. Хотя связь опосредованная, но существенная, поскольку инвестиции определяют, как правило, коренную перестройку всего социально-экономического организма, и чаще всего, в лучшую сторону.

Обратим внимание на то, что на миграционную привлекательность региона оказывают влияние следующие факторы.

Показатели, характеризующие экономический потенциал региона (валовой региональный продукт в абсолютном исчислении и на душу населения, инвестиции в основной капитал, площадь территории, удельный вес убыточных предприятий). Чем выше уровень данных показателей в приграничном регионе, тем привлекательней становится принимающий регион.

Различия в возможностях трудоустройства, чем выше потребность в работниках на 1000 человек, тем выше уровень миграции.

Различия в уровнях показателей демографических факторов (коэффициент рождаемости, число пенсионеров на 1000 человек населения). Снижение уровня рождаемости ведет к снижению численности населения, в том числе и экономически активного. К такому же эффекту приводит и рост числа пенсионеров. Таким образом, снижение численности населения и числа жителей на квадратный метр влияет на снижение численности экономического активного населения и, следовательно, повышает вероятность найти работу в данном регионе, то есть ведет к росту миграции в приграничном регионе.

Наряду с этим, инвестиционная привлекательность региона, в соответствии с методикой предложенной Г.А. Батищевой, зависит от ряда факторов, к которым можно отнести следующие:

- экономический потенциал региона (стоимость основных фондов, валовой региональный продукт, инвестиции в основной капитал, розничный товарооборот, численность экономически активного населения, средняя номинальная заработная плата, плотность автомобильных дорог, размер сельскохозяйственных угодий и пашни, число студентов высших и средних специальных заведений и другие);

- эффективность использования производственно-ресурсного потенциала (производство валового регионального продукта на одного работающего, индекс промышленного производства, индекс капиталовложений и др.);

- показатели развития предпринимательства, инноваций и малого бизнеса (число малых предприятий на 1000 человек населения, число предпринимателей без образования юридического лица на 1000 человек населения, число организаций, выполняющих научные разработки, число организаций, использующих информационные и коммуникационные технологии, и другие);

- показатели уровня потребления и качества жизни населения (среднедушевые денежные доходы населения, величина прожиточного минимума на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, обеспеченность жильем (площадь жилья на одного жителя, стоимость одного квадратного метра на вторичном рынке жилья), объем бытовых услуг на душу населения и другие);

- показатели, характеризующие риски – экономические, экологические, криминогенные и другие (удельный вес убыточных предприятий, просроченная кредиторская задолженность, удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума, уровень безработицы, удельный вес пенсионеров в составе населения региона, коэффициент младенческой смертности, заболеваемость населения на 1000 человек населения, выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения, уровень политической стабильности и так далее)¹.

Проведя сопоставление факторов инвестиционной привлекательности региона с факторами, оказывающими влияние на миграционную активность в принимающем

¹ Батищева Г.А. Миграционные процессы в России как фактор устойчивого развития экономики регионов. Дис. ... докт. экон.наук., Ростов-на-Дону, 2011..

регионе, мы видим, что инвестиционная привлекательность региона включает в себя большинство объективных факторов миграции населения. Это позволяет нам сделать вывод о том, что показатели инвестиционной привлекательности территории представляют интерес не только для инвесторов, но и для потенциальных мигрантов.

Анализ миграционной привлекательности Белгородской области подтверждает сделанные выводы. Белгородская область является пограничной. На юге и западе область граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе - с Курской, на востоке - с Воронежской областями. Из общей протяженности границ Белгородской области, а это составляет 1150 км, 540 приходится на границу с Украиной.

Несмотря на сложную макроэкономическую ситуацию, в минувшем году мы обеспечили стабильное социально-экономическое развитие области. Индекс промышленного производства по сравнению с 2013 годом составил 101,2%. Объем валового регионального продукта достиг 604 млрд. рублей, что на 2,2% выше уровня 2013 года. В пересчёте на душу населения это почти 400 тысяч рублей. Кстати, это третий показатель в Центральном федеральном округе после Москвы и Московской области. В 2014 году уверенно, как и раньше, развивался агропромышленный комплекс области. Общий объем валовой продукции, произведённой белгородскими тружениками в прошлом году, составил более 187 млрд. рублей, в том числе сельскохозяйственными предприятиями 156,8 млрд. рублей. По объёму производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях без учёта личных подсобных хозяйств мы заняли за прошлый год второе место в стране после Краснодарского края, уступив ему всего 9,3 млрд. рублей. В отчётном году ввод жилья составил 1 млн. 470 тысяч квадратных метров. Это исторический рекорд. Ввод составил 0,95 квадратных метров на одного человека, что является одним из лучших показателей в стране¹.

По данным национального рейтингового агентства рейтинг инвестиционной привлекательности Белгородской области – «высокая инвестиционная привлекательность – 2 уровень» LC2, область занимает 6-е место в рейтинге регионов по качеству жизни населения и 19-е место в рейтинге социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2013 года.

Сложившая социально-экономическая ситуация в регионе делает его привлекательным для мигрантов. Современная миграционная ситуация на территории Белгородской области характеризуется положительным миграционным сальдо, вследствие чего Белгородская область продолжает относиться к регионам России, где рост численности населения определяется миграционными процессами.

Миграционные потоки на территории области традиционно складываются в зависимости от пересекаемых административно-территориальных границ из внешних (обмен населения с регионами РФ, государствами-участниками СНГ, другими зарубежными странами) и внутрирегиональных (перемещение внутри области).

Сложившийся миграционный оборот за 2013 год увеличился по сравнению с 2012 годом на 5,2 %. Коэффициент интенсивности миграционного оборота вырос по сравнению с 2012 г. и составил 57,5 на 1000 человек населения области. Вместе с тем, эффективность миграции населения в последние годы снижается. В 2013 году коэффициент миграции населения по Белгородской области составил 7,4 % против 10,2 % в 2012 г. и 11,4% в 2011 г.

Непосредственное влияние на изменение численности населения оказывает внешняя для региона миграция, включая межрегиональную и международную миграцию.

¹ Отчет Губернатора Белгородской области Евгения Савченко о результатах деятельности Правительства области в 2014 году. URL: <http://www.belregion.ru/press/news.php?ID=7258> (дата обращения 25.02.2014 г.)

В 2013 году миграционный прирост, сложившийся в результате внешнего миграционного оборота составил 6,6 тыс. человек и сократился по сравнению с 2012 годом на 2,0 тыс. человек, или на 23,6%. С 2012 года отмечается снижение доли оборота внешней миграции в общем миграционном обороте. Основными факторами данной тенденции являются опережающие темпы роста числа выбывших из области по сравнению с темпами роста числа прибывших в область, в том числе в результате межрегионального обмена населением с другими субъектами России.

В миграционном обороте международной миграции обмен населением с государствами – участниками СНГ уже на протяжении длительного времени является главным компонентом положительной динамики численности населения области.

Несмотря на то, что соотношение прибывших и выбывших в обмене населением со странами СНГ несколько перераспределилось в пользу выбывших, доля прибывших в область мигрантов по-прежнему преобладает в миграционном обороте со странами СНГ. В 2013 году доля прибывших составила 85,9%, доля выбывших – 14,1 % (в 2012 году – 91,9% и 8,1 % соответственно).

В миграционном обороте со странами СНГ в 2013 году число прибывших в область мигрантов уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 15,3%, а число выбывших увеличилось на 57,5%. В целом эффективность миграции со странами СНГ снижается. В результате миграционного обмена со странами СНГ численность населения области увеличилась на 11,4 тыс. человек. Наибольший миграционный прирост остается в обмене населением с Украиной, Казахстаном, Республикой Молдова, Кыргызстаном и Узбекистаном. Его суммарная величина за 2013 год составила 2876 человек, или 88,4 % прироста международной миграции.

Одним из приоритетных направлений миграционной политики последних лет на территории Белгородской области стало, создание условий для привлечения в область квалифицированной и легальной рабочей силы. Иностранцы граждане указанной категории привлекаются в качестве управленческого персонала и технических консультантов на предприятиях промышленного и сельскохозяйственного производства. Так, если в 2010 году таким специалистам было выдано 75 процентов разрешений на работу, то в 2011-м - уже 76, а в 2012-м - 80 процентов, то в рамках реализации задачи по итогам 2013 года разрешения на работу получили 314 иностранных граждан, являющихся квалифицированными специалистами и осуществляющими трудовую деятельность по профессиям специальностям, входящим в перечень, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 3 декабря 2012 года № 568. Указанное количество на 3,3% превышает показатель 2012 года (304), что свидетельствует о том, что трудовая миграция в регионе приобретает более качественный, квалифицированный характер¹.

УДК 316.4.

Поддержка конкурентоспособности вуза: брендинг и проблемы репутационного риска приграничного вуза

Шовгеня С.А., старший преподаватель, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия

¹ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Управления федеральной миграционной службы по Белгородской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, С. 25.

В настоящее время стремительно растет и развивается современный рынок образовательных услуг. Открытие большого количества филиалов привело к конкуренции в сфере высшего профессионального образования. Снижение роста рождаемости также усугубило сложившуюся ситуацию. В связи с этим, в борьбе за лидерство на рынке образовательных услуг сможет победить тот вуз, который приложит наибольшее количество усилий по завоеванию потребителя. В сложившейся ситуации острой конкуренции на рынке образовательных услуг улучшение корпоративной репутации вуза является одной из наиважнейших задач, ее выполнение возлагается на высшее вузовское руководство, особенно ту его часть, которая непосредственно вступает в тесный контакт с реальными и потенциальными потребителями образовательных услуг вуза¹.

Репутация вуза тесно связанная с его корпоративным имиджем и все более очевидно становится существенным компонентом победы конкретного вуза в конкурентной борьбе, и что немаловажно делает его приоритетным объектом для спонсоров, меценатов и прочих инвесторов. Корпоративная репутация современного вуза, безусловно связана с ценностными характеристиками, вызываемыми корпоративным имиджем вуза, сложившимся у потребителей (реальных и потенциальных) образовательных товаров и услуг².

Корпоративный имидж вуза связан с тем, что содержит общее представление, состоящее из набора убеждений и ощущений, которое складывается у потребителей (реальных и потенциальных) образовательных товаров и услуг об учебной организации. Благодаря ему у потребителя образовательных услуг складывается общее представление о вузе, его образ, что помогает ему идентифицировать конкретный вуз.

Анализ конкурентной среды и ориентация на прогнозирование управляемости в рискованных ситуациях, заставляют изучать проблему репутационного риска, причем на уровне управления регионом, в том числе и управления в социальной сфере, в частности образовательными системами, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества³. В этой связи тема брендинга приобрела особую актуальность. Бренд – это имя, термин, знак, символ или дизайн или комбинация всего этого, предназначенные для идентификации товаров или услуг одного продавца или группы продавцов, а также для отличия товаров или услуг от товаров или услуг конкурентов.

Сильный бренд вуза должен включать в себя не только саму образовательную услугу, но и те ассоциации и характеристики, воспринимаемые потребителями, которые позволят вузу бороться как с конкурентами на российском рынке, так и за рубежом.

Для построения бренда особую роль приобретает его продвижение и построение маркетинговых коммуникаций, включающие различные комплекс каналов донесения необходимой информации и ценностей до желаемой аудитории. Из всех средств коммуникаций особое значение для вузов приобретает PR-деятельность, которая направлена в основном на формирование позитивного имиджа вуза, который особенно важен именно на рынке услуг, где такие факторы как доверие и репутация являются определяющими.

Осуществление вышеназванных целей и задач в Белгородском государственном национальном исследовательском университете обеспечивает Управление по связям с общественностью и СМИ.

¹Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. 2011. №4. С.161-168.

² С.А. Шовгеня. Репутационный риск вуза // II Сборник трудов молодых ученых и специалистов Белгородской области. Белгород, 2013. С.297-299.

³ Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе // Власть. 2014. №7. С. 3-9.

Основными инструментами PR-деятельности в НИУ «БелГУ» являются:

- официальный сайт НИУ «БелГУ», главное назначение которого – информирование. Сайт университета содержит все необходимые сведения для посетителей, он наполнен по максимуму в соответствии с запросами целевой аудитории.

- газета «ВЕСТИ БелГУ». Газета берет свое начало с сентября 1967 года, однако в то время она издавалась под названием «Просвещенец». За время своего существования газета выходила под различными названиями и в апреле 2013 года была переименована в «Вести БелГУ». На страницах областной информационно-образовательной газеты «Вести БелГУ» размещаются информационные, аналитические, научно-популярные статьи о развитии науки и образования, разнообразной творческой, спортивной и культурной жизни университета. С учётом развития международных отношений вуза, предусмотрена возможность издания университетской газеты на трёх языках – русском, английском и украинском.

- университетское радио «БЕЛый Гусь», которое помогает студентам более активно участвовать в университетской жизни, значительно лучше узнать университет со всех сторон.

- университетское телевидение (ТУТ). Университетское телевидение следит за новостями с 14 мая 2013 года. ТУТ - это своеобразная «фабрика новостей». Осваивая мир телевидения студенты, будущие журналисты сами пишут сценарии, снимают и монтируют видео. Программа просматривается редактором, убирается монтажный брак, - и только после этого, выпуск выходит в эфир. Благодаря университетскому телевидению студенты всегда в курсе самых интересных новостей своего университета.

- Дни открытых дверей. В целях профориентационной работы в университете уже стало традиционным проведение таких мероприятий, как День открытых дверей. Ежегодно НИУ «БелГУ» распахивает свои двери для всех своих потенциальных абитуриентов. На таких встречах интересно и доступно звучат рассказы о преимуществах учебы в Белгородском университете, а также о перспективах трудоустройства, особенностях поступления и обучения в университете. Дни открытых дверей позволяют абитуриентам и их родителям узнать как можно больше об университете, перспективных направлениях подготовки и специальностях, студенческой жизни и сделать правильный выбор в дальнейшем.

- подготовка и выпуск сборников научных статей студентов, основной целью которых является привлечение студентов к научно-исследовательской деятельности, обмен научными результатами и исследовательским опытом в университете. Так, кафедра социальных технологий ежегодно издает сборник научных статей молодых ученых вуза, который включает в себя научные работы, посвященные технологизации управленческой деятельности, модернизации системы образования, стратегическому развитию территорий, формированию территориального общественного самоуправления, внедрению информационных технологий в управленческий процесс и т.д.

- подготовка и выпуск печатной рекламной продукции (буклеты, брошюры), которая эффективно выполняет самые разные рекламные услуги, как по продвижению услуг университета, так и по повышению его имиджа.

По данным ежегодного социологического мониторинга удовлетворенности потребителей качеством образовательных услуг, авторского исследования «Риски инновационного развития в вузах: причины, динамика и способы преодоления» в НИУ «БелГУ», значение фактора наличия необходимой специальности год от года неуклонно снижается, при этом наиболее значимым являлся фактор престижности вуза¹. Более того,

¹ Отчет о результатах мониторинга удовлетворенности потребителей НИУ «БелГУ». Белгород, 2013. С. 17.; Социологическое исследование «Риски инновационного развития в вузах: причины,

его значимость немного выросла, скорее всего, будет расти в дальнейшем. Следовательно, имидж и репутация университета будут оставаться наиболее существенными стимулами к поступлению в него.

Таким образом, очевидно, что за последние годы университету в целом удалось сформировать положительную репутацию, включающую представления о позитивном имидже вуза, авторитете профессорско-преподавательского состава и руководства, в большинстве случаев старшеклассники уверены в качестве знаний, получаемых в БелГУ, что, несомненно, привлекает школьников и их родителей как потенциальных пользователей образовательных услуг.

Зная, значимость такого фактора, как репутация для вуза, его руководство должно постоянно осуществлять направленное действие на его укрепление, просчитывая тем самым возможность возникновения репутационных рисков. Для современных вузов, как и для любых организаций находящихся в условиях достаточно жесткой конкуренции, очень важно просчитывать риск потери деловой репутации. Риск потери деловой репутации определяется как риск возникновения у организации убытков вследствие неблагоприятного восприятия репутации и имиджа клиентами, контрагентами, акционерами (участниками), деловыми партнерами, регулирующими органами и прочее. Данное положение вполне соотносительно с высшим образовательным учреждением.

Положительная репутация, образ вуза складывается из множества компонентов. Репутация как совокупность представлений и мнений различных контактных групп о вузе отражает практически все стороны его деятельности и зависит от множества факторов внешнего и внутреннего характера. Мнение о каждой составляющей образа вуза, в свою очередь, оказывает влияние на формирование имиджа, внешними составляющими которого являются: место расположения, престижность, качество знаний, наличие знаменитости, наличие символики, наличие традиций, оформление, возможность самореализации, поощрение студентов, наличие инфраструктуры, возможность трудоустройства.

Традиционно в качестве компонентов общественной оценки, статуса и образа вуза выделяют, в первую очередь те образовательные услуги вуза, которые связаны с востребованностью предлагаемых специальностей, качеством преподавания, престижностью дипломов, стоимостью предоставляемых услуг, возможностью трудоустройства. Оцениваются профессорско-преподавательский состав вуза, руководители вуза, их внешний облик, социально-демографические характеристики, общий культурный уровень, компетентность. Оценке подвергаются внутренние социально-психологические характеристики вуза, что связано с культурой организации, социально-психологическим климатом коллектива. Немаловажны визуальные характеристики вуза: архитектура, дизайн интерьера, элементы фирменного стиля, внешний облик персонала, его социальные характеристики. Важной составляющей оценки являются сами студенты вуза, их внешний облик, стиль жизни, общий культурный уровень.

Вузу, тем более приграничному, необходимо выживать в агрессивной конкурентной среде, вести борьбу за абитуриентов и при этом вести учебную и хозяйственную деятельность. Перечисленные составляющие важны для построения адекватной стратегии управления вуза, а так же важны для работы по брендированию и проблемам снижения репутационного риска приграничного вуза.

Проблемы формирования общей стратегии приграничного региона на основе маркетингового управления конкурентными ресурсами

Шрубченко А.В., аспирант кафедры социальных технологий, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия

В современных условиях активизации процессов глобализации и регионализации усиливается межрегиональная конкуренция регионов, которые стремятся найти эффективные инструменты управления, обеспечивающие им конкурентоспособность на национальном и мировом рынках. Подобная проблема приобретает огромную значимость для приграничных регионов РФ. Между тем, как показывает мировая практика, именно приграничное сотрудничество, возможность которого является непосредственным результатом экономико-географического положения, может стать столь необходимым приграничной территории внутренним источником развития, если оно рассматривается и используется как одно из наиболее значимых конкурентных ресурсов.

Под конкурентным ресурсом территории понимается совокупность возможностей территории, которые обладают рыночной ценностью или способствуют привлечению внимания целевых потребителей к региону, повышению спроса на другие элементы региона и могут использоваться в конкурентной борьбе. С этой точки зрения приграничное сотрудничество представляет собой нематериальный конкурентный ресурс, способствующий формированию конкурентных преимуществ региона в обеспечении доступа к товарному, финансовому и транспортному потокам на локальном рынке. Как представляется, современной концепцией управления развитием приграничного сотрудничества как конкурентного ресурса должен стать региональный маркетинг, позволяющий установить прямую зависимость между возможностями социально-экономического развития региона и эффективностью организации его хозяйства как системы в целом, так и его отдельных элементов¹.

Целостное представление о маркетинговом управлении исходит из того, что управление деятельностью субъекта на рынке строится, во-первых, на принципах стратегического планирования; во-вторых, на принципах управления инвестиционным портфелем, в котором каждое направление деятельности субъекта, или его бизнес-единица, обладает своим потенциалом получения прибыли, принимаемым за основу распределения ресурсов субъекта; и, в-третьих, на принципах собственно маркетинга, позволяющего оценить перспективы реализации решений, принимаемых на основе первых двух принципов, и непосредственно планировать, организовывать и контролировать их исполнение, используя системный маркетинговый инструментарий. Такое понимание маркетингового управления может быть перенесено с уровня фирмы на уровень территории.

Рассматривая маркетинговое управление как стратегический концептуальный подход к управлению развитием приграничного сотрудничества, выделим основные составляющие его на практике. Для этого можно воспользоваться трехуровневой структурой реализации маркетингового подхода к управлению деятельностью. В соответствии с ней на первом уровне формируется корпоративная миссия, осуществляется стратегическое планирование деятельности и определяются организация и технология менеджмента. На втором уровне осуществляется стратегическое планирование маркетинга субъекта, разрабатываются маркетинговые стратегия и тактика, создается служба маркетинга и организуется управление ею в рамках системы корпоративного менеджмента. Третий уровень соответствует управлению маркетинга в классическом понимании и включает традиционные его этапы: анализ рыночных возможностей, отбор

¹ Андреев С. Н. Маркетинг некоммерческих субъектов. С. 143-144.

целевых рынков, разработку маркетинга-микс и практическую реализацию маркетинговых мероприятий. Данная структура может быть использована в территориальном маркетинге с некоторым уточнением. Так, первый уровень реализации маркетингового подхода должен исходить из представления о том, чего регион желает достичь в будущем. При этом региону необходимо создать условия для своевременного распознавания проблем и поиска механизмов их решения. Поэтому первый уровень реализации маркетингового подхода к управлению развитием приграничного сотрудничества как конкурентного ресурса связан с определением миссии, целей, задач и общей (базовой) стратегии социально-экономического развития приграничного региона в рамках стратегического планирования территории. Второй уровень определяется тем, что потенциал региона должен быть «настроен» под возможности и стратегические задачи, так чтобы на основе разработки целей и выбранной конкурентной (деловой) стратегии обеспечить необходимые позиции региона в рыночном пространстве. Соответственно, для приграничного региона этот уровень может быть реализован в том числе на основе программно-целевого подхода к управлению приграничным сотрудничеством как конкурентным ресурсом территории. Третий уровень характеризуется текущим управлением, которое представляет собой продолжение, конкретизацию стратегического управления и должно осуществляться в рамках, так называемых функциональных стратегий. Для приграничного региона его основой можно считать управление маркетингом в целях активизации приграничного сотрудничества¹.

Особое место в системе стратегического управления территорией с учетом ее конкурентных ресурсов занимает формирование общей (базовой) стратегии. Она определяет направление развития территории в целом, но в свою очередь должна корректироваться в процессе выработки и реализации конкурентной и функциональной стратегий. В современных условиях общая стратегия региона находит свое выражение в различных стратегических документах территорий, включая концепции, комплексные программы и стратегии социально-экономического развития.

Как показывает анализ, общие стратегии, разрабатываемые различными территориями, вследствие специфики внешних и внутренних условий, различных взглядов субъектов управления и т.д. могут существенно различаться. Однако для приграничных регионов, как представляется, необходимым элементом общей стратегии должно быть использование приграничного сотрудничества как конкурентного ресурса и связанных с ним конкурентных преимуществ. В большинстве регионов, в силу недостаточной разработанности данной проблематики в теории и практике управления территорией, формирование региональных стратегий часто носит интуитивный, а не формализованный характер.

Особенности экспорта приграничных регионов в страны ближнего зарубежья

Юркина А.В., студентка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия, г. Белгород.

Важнейшим показателем уровня экономического развития любого региона и составной частью внешнеэкономической деятельности государства является экспорт.

Экспортом по определению ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" от 8 декабря 2003 г. считается "вывоз товара, работ, услуг,

¹ Гапоненко А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город. 2001. С.13-16.

результатов интеллектуальной деятельности, в т.ч. исключительных прав на них, с таможенной территории Российской Федерации за границу без обязательства об обратном ввозе. Факт экспорта фиксируется в момент пересечения товаром таможенной границы Российской Федерации, предоставления услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности. К экспорту товаров приравниваются отдельные коммерческие операции без вывоза товаров с таможенной территории Российской Федерации за границу, в частности при закупке иностранным лицом товара у российского лица и передаче его другому российскому лицу для переработки и последующего вывоза переработанного товара за границу".

Исходя из определения, можно выделить несколько различных по характеру видов экспорта:

- экспорт товаров – вывоз материальных благ
- экспорт услуг – возмещаемое предоставление зарубежным партнёрам услуг производственного или потребительского характера.
- экспорт капитала – инвестирование средств, в целях организации собственного производства за рубежом.

Но для более наглядного анализа результатов экономического развития приграничных регионов необходимо проанализировать первый вид экспорта – вывоз материальных благ. Для этого в качестве объекта в исследовании выступают 3 субъекта Российской Федерации – Белгородская, Брянская, Оренбургская области. Выбор именно этих областей обусловлен тем, что все они граничат с разными государствами: Украиной, Беларусью и Казахстаном. Именно это позволит увидеть зависимость между экономической специализацией выбранных регионов и их ролью в импорте государств ближнего зарубежья.

Наиболее тесные торгово-экономические связи Белгородской области сложились с Украиной, на долю которой на 2013 год приходится 59,2% всего внешнеторгового оборота и 90,4% товарооборота со странами СНГ. Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно на Украину, являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств. Из других стран СНГ наиболее значительны объемы внешней торговли с Молдовой, Беларусью, Казахстаном, Азербайджаном.¹

Основная доля внешнеторгового оборота Брянской области в 2013 году приходилась на страны СНГ (73,1%). Оборот внешней торговли с государствами – участниками СНГ в 2013 составил 1166,4 млн. долларов США (снизился на 13,3 % по сравнению с 2012 г). Экспорт достиг 284,9 млн. долларов США (сократился на 23,2%), импорт – 881,5 млн. долларов США (снизился на 9,6%).²

Основными странами, в которые вывозились брянские товары, являлись: Беларусь – 220,3 млн. долларов США (64,5% всего экспорта области), Украина – 38,9 млн. долларов (11,4%), Литва – 14,8 млн. долларов (4,3%), Азербайджан – 11,0 млн.долларов (3,2%)Италия – 8,9 млн. долларов (2,6%), Германия – 4,5 млн. долларов США (1,3%).

Наивысшую динамику роста демонстрировали внешнеторговые операции с белорусскими партнерами (более 90,0%), в особенности экспорт оренбургской нефти (рост – более чем в 2,2 раза). Прирост объема взаимной торговли с Казахстаном составил 13,4%.

Следует отметить, что страны Таможенного союза во внешней торговле Оренбургской области занимают важнейшее место. На их долю, по итогам 2013 года,

¹ Товарная структура экспорта и импорта в 2013 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_14p.htm

² Внешнеэкономические связи. URL: http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/VES_4kv_2013.htm

приходится 49,5% регионального внешнеторгового оборота и 77,3% объема торговли со странами СНГ. С момента создания в 2010 году торговый оборот Оренбургской области со странами Таможенного союза увеличился в 1,9 раза, в том числе объем экспорта вырос в 2,8 раза.

В структуре взаимной торговли Оренбургской области со странами Таможенного союза, как и во внешней торговле в целом, превалирует экспортная составляющая. Внешнеторговое сальдо в 2013 году сложилось положительное в объеме почти 2 млрд. долларов США.¹

Основу оренбургского экспорта в страны Таможенного союза составляют поставки продукции топливно-энергетического комплекса, на долю которого приходится 70,9% при торговле с Казахстаном и 97,0% – с Белоруссией.

Менее значительно в Казахстан поступает продукция металлургии с долей 2,6%, минеральные продукты (2,5%), продовольственные товары (2,4%) и продукция машиностроения (2,3%)².

Таблица 1.

Товарная структура экспорта Белгородской, Брянской, Оренбургской областей в страны ближнего зарубежья за 2013 год в млн.долл.США.

Группы товаров	Белгородская область	Брянская область	Оренбургская область
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье(кроме текстильного)	221,9	24,8	13,3
Минеральные продукты	1023,3	38,5	5,3
Топливо-энергетические товары	64,7	2,3	620,5
Продукция химической промышленности	33,3	19,7	17,5
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	6,2	15,7	0,13
Текстиль, текстильные изделия и обувь	3,4	5,9	0,06
Драгоценные камни, металлы	12,6	-	-
Металлы и изделия из них	2014,1	81,0	44,6
Машиностроительная продукция	84,1	79,0	22,9

Исходя из данных, приведенных выше, можно сделать следующие выводы:

- Товарная структура экспорта различных по своему географическому положению и экономическому развитию регионов различна.

- Ярко выражена специализация каждого из регионов. Белгородская область богата железной рудой, минеральными продуктами, а так же велика доля сельскохозяйственного сектора. В соответствии с этим распределяются и доминанты в товарной структуре экспорта данного региона. Основную часть экспорта Брянской области составляют металлы и изделия из них, машиностроительная продукция и минеральные ресурсы. Тремя приоритетными направлениями экспорта Оренбургской области являются: топливно-энергетические товары, продукция металлургической и машиностроительной промышленности.

¹ Итоги внешнеэкономической деятельности Оренбургской области за 2013 год (без учета торговли товарами со странами Таможенного союза) URL: <http://www.mininform.orb.ru/ves/2013.pdf>

² Васин В.В. выступление на заседании совета при Правительстве Оренбургской области по внешнеэкономической деятельности на тему: «Внеэкономический потенциал Оренбургской области: состояние и основные направления развития». URL:<http://www.orenburg.gov.ru/magnoliaPublic/regportal/power/government-personalities/vasin/speeches/2014-04-28.html>

• Основная доля показателей объема экспорта приходится на непосредственно граничащие государства, так же велика роль стран Таможенного союза. Это связано со льготными условиями торговли и упрощенными процедурами оформления товаров.

В представленной статье проводится анализ трех направлений внешнеэкономической деятельности в рамках приграничного сотрудничества Российской Федерации: российско-украинская, российско-казахстанская и российско-белорусская. Высокий уровень экономической активности, достаточный весомый объем экспорта отражает значимость, которую придают торговле политика, проводимая в государстве. Российско-белорусское и российско-казахстанское сотрудничество в экономике являются наиболее жизнеспособными и продуктивными, нежели отношения с Украиной, этому способствует благоприятная политическая, торгово-экономическая ситуации и установление союзнических отношений представленных государств.

Место и роль неформальных практик в муниципальном управлении Белгородской области

Юркова О.Н., аспирантка кафедры социальных технологий, Белгородский национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Белгород, Россия.

Местное самоуправление представляет собой один из значительных институтов современного общества, выступая особым индикатором демократической ориентированности происходящих в нем преобразований. Существенное значение местного самоуправления обусловлено его двойственной общественно-государственной природой, которая позволяет поддерживать баланс государственных и общественных интересов в виде управленческих решений, адекватно возникающим социальным проблемам.

Институт местного самоуправления представляет собой совокупность форм социальной практики, благодаря которым формируется устойчивая общественная жизнь, отражая уровень развития общества и протекающие в нем социальные и политические процессы. Будучи в то же время институтом публичной власти, входящим в общую властно-управленческую систему общества и формой самоорганизации общества, местное самоуправление не просто репрезентирует некий институциональный порядок, но всегда включает в себя общественные отношения по поводу этого порядка, относящиеся к осуществлению власти на местах.

Предельную актуальность в этой связи приобретает изучение местного самоуправления, развивающегося под влиянием факторов, имеющих как формальный, так и неформальный характер, в том числе исследование соответствия формальной нормативной модели самоуправления, осуществляемой в соответствии с законом, практическим условиям ее реализации. Противоречивость процесса институционализации местного самоуправления в современной России заключается в том, что формальная модель местного самоуправления на уровне местных сообществ оказывается недостаточно результативной в решении вопросов местного значения, вследствие чего обрастает сетью неформальных взаимодействий, которые позволяют адаптировать ее к нуждам местных сообществ. С такой точки зрения институционализация местного самоуправления представляет собой взаимодействие формальных институтов и неформальных практик, отражая закономерности развития современных социальных институтов.

Существует большое количество разнообразных неформальных практик, реализация и воплощение в жизнь которых зависит от конкретно сформировавшихся условий, обусловленных превалярованием тех или иных институтов. Российский исследователь С. Ю. Барсукова предлагает разделить неформальные практики на три

группы: к первой группе относятся практики, которые, несмотря на их отчетливую направленность к деформализации требований закона, способствуют его реализации. Ко второй группе относятся практики, которые, сохраняя верность формальным требованиям, полностью искажают их смысл и используют нормативно-правовую базу как основу реализации неформальных договоренностей. К третьей группе относятся практики, полностью игнорирующие формальные нормы. На место формальных правил ставятся более удобные неформальные схемы взаимодействия.¹

Неформальные контакты часто сопровождают разнообразные человеческие действия. Поэтому актуальность темы «неформальные практики» в экономике, социологии, этике, политике, культуре и других науках связана с тем, чтобы понять и осознать важность соотношения формального и неформального в жизни общества.

Безусловно, неформальные правила реализовывают функцию некоего структурирования социальных взаимодействий и являются составляющей спонтанно возникающих отношений сотрудничества между людьми. Неформальные управленческие взаимодействия разворачиваются в рамках формальных управленческих структур. В то же время, указанные взаимодействия происходят и вне нормативных рамок этих структур. Тем не менее, осуществление неформальных управленческих взаимодействий регулярно и в достаточно широких масштабах означает, что все эти взаимодействия являются составной частью формальных структур управления и необходимы для их нормального функционирования. Исходя из сложившихся экономических, общественных и политических отношений современной России отметим следующие причины и механизмы развития неформального поведения:

Во-первых, функциональная недостаточность самой формальной государственной власти. Формальная власть вырабатывает политику, осуществляет контроль и надзор, оказывает услуги. Однако в меньшей степени управляет конкретными процессами, особенно в экономике. Соответственно, организовавшийся управленческий вакуум занимают именно неформальные отношения и практики, особенно в сфере межбюджетных отношений, бюджетных расходов и государственных закупок.

Во-вторых, социальная интеграция. Происходит неформальное объединение по разным признакам, таким как: общие интересы, прошлое и настоящее место работы, знакомства и дружба. Одним из подобных примеров является приход «питерской» команды в начале 2000-х гг. на высшие государственные должности.

В-третьих, процессы изменений в функционировании общественных институтов. К ним относятся: пересмотр норм, ценностей, правил или отказ от них; возникновение и исчезновение этических кодов, правовых систем; перегруппировка возможностей, интересов, статусов, распределение и упорядочение социальных иерархий.

В-четвёртых, удовлетворение материальных запросов представителей власти. Это различного рода «откаты», тендеры для «своих», цепочки посредников, участие в бизнесе через подставных лиц или родственников.

В настоящее время объектами неформальной деятельности выступают: экономика, социальная сфера, политика, культура, кадры, средства массовой информации. Наиболее привлекательной сферой неформальной деятельности с переходом к частнокапиталистическим отношениям стала экономика. Здесь переплетаются интересы как частных лиц, так и властных структур. Следует отметить, что переплетение данных интересов в какой-то степени носит положительный характер неформальных отношений и

¹ Неформальные практики в реализации национального проекта АПК // Социологические исследования. 2008. № 3. С. 43-45.

неформальной деятельности в социально-экономическом развитии отдельных территорий¹.

Неформальные практики играют огромную роль в социальной жизни в различные периоды развития общества. Они являются основой для формирования формальных норм и писаных законов. С другой стороны, они являются своеобразным «маркером» реализации формальных норм, демонстрируя их эффективность или несостоятельность, конструктивный или деструктивный характер.

Неформальные практики - это явление уникальное и неоднозначное. Во-первых, они способствуют укреплению государства, служа своеобразными «скрепами», объединяющими разнородные его части в единое целое. Во-вторых, наоборот, размывают институты, на которых держится государство. Полагаем, что феномен неформальных практик необходимо постоянно исследовать, чтобы вовремя нивелировать его негативное проявление в политико-административном пространстве современных государств, особенно в России, что позволит обойти ограничения, налагаемые формальными институтами.

Подводя итоги, необходимо отметить, что неформальная деятельность (при всех её отрицательных и положительных сторонах) является важным институтом для реализации экономических и социально-культурных задач развития регионов и государства.

УДК 101.1:316

Attempt of conceptualization of 'Ukrainian' identity of the Kharkiv dweller

O. G. Zvyeryeva, PhD (Philology), lecturer at English philology chair, V.N. Karazin Kharkiv National University, Ukraine

The collapse of the Soviet Union resulted in emergence of multiple interdependent states. The cooperation between Russia and Ukraine which were two biggest economies in the USSR was considered crucial for both states, especially at the borders thereof. Yet, the ambiguous and uneven nature of Russian-Ukrainian relations that dramatically aggravated during the crisis of 2013-2015 was noted by a number of scholars and practitioners²³. Among the factors influencing the international relations are socio-cultural misunderstandings rooted in disparities of national identities. The present paper is an attempt to analyze changes in the regional identity of the Kharkiv dweller which occurred in the past year.

National and supranational identity is regarded as a productive way to account for sociocultural differences between people. Generally, identity is viewed as a complex concept which goes beyond the question of either the social or personal identities⁴. As the Membership Categorization Analysis movement put it⁵, identity construction is often related to the definition of categories for inclusion or exclusion of self and others, and to their identification with typical activities and routines. Still, this somewhat static concept of identity wrongly suggests that people belong to a solid, unchanging, intrinsic collective unit because of a specific history which

¹ Меркель В., Круассан А. Формальные и неформальные институты в дефектных демократиях // Полис. 2002. № 1-2.

² Ромашенко Л.И. Украинско-российские отношения в зеркале социологии и литературы // Материалы IV международной социологической конференции "Продолжая Грушина". Москва, 2014. С. 218-221.

³ Россия и Украина: вопросы социально-экономического развития в контексте взаимных отношений: Научный доклад. М., 2013. 60 с.

⁴ Scollon R. Discourse identity, Social Identity, and Confusion in Intercultural Communication // Intercultural Communication Studies, 1996. VI: 1. P. 1-18.

⁵ Antaki C. and Widdicombe S. Identities in Talk, London: SAGE, 1998.

they supposedly have in common, and that as a consequence they feel obliged to act and react as a group when they are threatened¹. This statement is particularly wrong if speaking about national identity. Being an 'imagined community' and at the same time a 'mental construct'², the nation is constructed and conveyed in discourse, predominantly in narratives of national culture.

As a mental construct, the nation has elastic, though finite, boundaries, beyond which lie other nations³. Thus, border zones see formation of new types of cultural and civilizational identities, reflecting the individual or group self-reference with historical systems of values, social codes, forms of conscience and structures, behavior patterns, cultural standards and mentality. R. Wodak distinguishes certain core areas in the discursive construction of national identities at the content-level, i.e. a collective past, a collective present and future, a common culture, a common territory, and a homo nationalis⁴.

As Hopkins and Dixon state, the ways abstract social categories such as 'nation', 'class' or 'race' which impact on lived experience and are reproduced through it are greatly influenced by place and time⁵. Thus, the nationality becomes a narration, 'a story which people tell about themselves in order to lend meaning to their social world'⁶, with the national identity becoming an open-ended identity which gives meaning to one's practice, 'leaves room for variations on the past ... and also for initiatives in the future'⁷.

Lying on the intersection of national identities, inhabitants of cross-border regions can display "polyphonous" identities, i.e. simultaneously assume voices that are associated with different identity categories, and that they can "perform" identities, i.e. represent themselves as different from what their personal "visible" characteristics would suggest⁸.

In our paper we will try to tackle national and border-zone identities from the perspective of the prototype theory by E. Rosch. Categories do not have clear-cut boundaries, but are built around prototypes which prototypes develop through the same principles such as maximization of cue validity and maximization of category resemblance as those principles governing the formation of the categories themselves⁹. The more prototypical of a category a member is, the more attributes it has in common with other members of the category and the fewer attributes in common with members of the contrasting categories.

Perceiving a national identity as a category, it is possible to say that a border-zone identity lies on the periphery of two national identities of the corresponding states deviating from the prototypical member of the national community. On the one hand, it enables effective cooperation between cross-border regions, on the other hand it may lead to difficulties in self-identification in the times of crisis.

¹ Martin D.-C. *The Choices of Identity // Social Identities*, 1995, no. 1:1. P. 5-20.

² Wodak R.; de Cillia R.; Reisigl, M. and Liebhart K. *The Discursive Construction of National Identities*. Edinburgh: Edinburgh University Press, 2009. P. 22.

³ Anderson B. *Imagined Communities: Reflections on the Origins and Spread of Nationalism*, London:Verso, 1983

⁴ Wodak R.; de Cillia R.; Reisigl, M. and Liebhart K. *The Discursive Construction of National Identities*. –Edinburgh: Edinburgh University Press, 2009. P. 4.

⁵ Hopkins N., Dixon J.A. *Space, place and identity : issues for political psychology // Political Psychology*, 2006. vol 27, no. 2. P. 173-185.

⁶ Ram U. *Narration, Erziehung und die Erfindung des jüdischen Nationalismus // Österreichische Zeitschrift für Geschichtswissenschaft (ÖZG)*, 1994. 5:2. P. 151-177.

⁷ Martin D.-C. *The Choices of Identity // Social Identities*, 1995, no. 1:1. P. 5-20.

⁸ Barrett R. *1999 Indexing polyphonous identity in the speech of African American drag queens" // M. Bucholtz, A. C. Liang and L. Sutton (eds) Reinventing Identities: The Gendered Self in Discourse*. Oxford: Oxford University Press, 1999. P. 313-331.

⁹ Rosch, E. *Principles of categorization // E. Rosch & B. B. Lloyd Cognition and categorization. – Hillsdale, NJ: Erlbaum, 1978. P. 12.*

According to the research, conducted by Institute of Human Rights and Prevention of Extremism and Xenophobia (IHRPEX), both in the Southeast and in the West, respondents idealize residents of Central regions. The prototype of a Ukrainian as of intelligent, educated and hard-working, but at the same time, partly arrogant, rude, dependent and stingy is in the stereotype image of a resident of Kyiv¹. Residents of Kharkiv region, on the other hand, lie in between the prototype and the periphery of the Ukrainian identity on conceptual, evaluative and figurative levels.

As to the conceptual constituent of the 'Ukrainian identity' concept, it embraces a dweller of Ukrainian lands with such attributes as Ukrainian descent and the Ukrainian language. According to All-Ukrainian population census'2001, though 70.7 % of Kharkiv oblast residents identified their ethnicity as Ukrainian, only 53.8% spoke Ukrainian with 83.1 % reporting either Russian as their native language or being fluent in it², which shows a high influence of Russian culture upon Kharkiv oblast dwellers' identity.

The figurative and evaluative constituents of the concept "Ukrainian" give evidence of existence of two sub-concepts: the concept of 'Cossack' formed around the nucleus of 'Freedom', 'Force' with such typical associates as 'patriotism', 'equality', 'independence', 'courage', 'intelligence' and that of 'Grain-grower' with the nucleus of 'Land' and 'Peace' and associates of 'rural area', 'archaism', 'individualism', 'diligence', and 'social passiveness'^{3,4}.

Kharkiv regional identity was detached from these prototypes due to a number of factors. First of all, centered around the concept of 'Border'⁵, it presupposes openness as opposed to a strict division of "Us" vs. "Them" characteristic for Cossacks⁶. At the same time, the endostereotypes of Kharkiv dwellers as residents of 'industrial area', 'students' city' and 'scientific hub' detach them from the rural 'Grain-grower' identity.

Most importantly, the Ukrainian crisis of 2013-2015 led to drastic changes in self-identification of Ukrainians, and, in particular, of Kharkiv oblast residents with two opposite directions of movement. On the one hand, a part of population moves towards the prototypical Ukrainian identity with the reference to Cossack type and reinforcing the attributes of 'Freedom', 'Physical Force' and 'War'. On the other hand, another part simultaneously moves to the periphery up to the denial of the 'Ukrainian' identity.

In view of this, it is crucial for successful cross-border interaction to take into account these trends which form the contemporary regional Kharkiv identity to avoid cultural misunderstandings and conflicts.

¹ Brief report about sociological poll "Regions of Ukraine in images and stereotypes of mass consciousness", May 2012. Available at: http://www.ihrpex.org/en/article/3646/brief_report_about_sociological_poll_regions_of_ukraine_in_images_and_stereotypes_of_mass_consciousness

² All-Ukrainian Population Census' 2001, Available at: http://2001.ukrcensus.gov.ua/eng/regions/reg_khar/

³ Скрипник Г.А. Національна ментальність та традиційні світоглядні уявлення // Історія української культури: у 5-ти томах. Т. 4, кн. 1: Українська культура XIX ст. К., 2008. С. 241-298.

⁴ Тхоржевська Т. Етнічний стереотип українця в уявленні студентів-українців м. Одеси // Етнічна історія народів Європи. 2008. Вип. 25. С. 82-88. Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/eine_2008_25_14.pdf

⁵ В.Кравченко. Харьков / Харків: столица пограничья. Вильнюс: Европейский гуманитарный университет, 2010.

⁶ Кікоть А. А. Образ козака в українській культурі // Міжнародний вісник: Культурологія. Філологія. Музикознавство. К., 2014. Вип. II (1). С. 34-38.

Подписано в печать 16.03.2015.
Формат 60x84 1/16. Объем 14,19 усл. п.л. Гарнитура Times.
Печать офсетная. Бумага офсетная 80 г/м². Тираж 100 экз. Заказ 18219.

Издательство «КОНСТАНТА»
308023, г. Белгород, ул. Менделеева, 6

Отпечатано в типографии «КОНСТАНТА»
г. Белгород, ул. Менделеева, 6. Тел./факс (4722) 300-720

