

УДК 332.1:631.145:339.187.62

Флигинских Т.Н., д-р экон. наук, профессор кафедры финансов и кредита Белгородского государственного университета

Соловьева Н.Е., ассистент кафедры налогов и налогообложения Белгородского государственного университета

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНАЛЬНОГО АГРОЛИЗИНГА

В статье предпринята попытка обоснования необходимости государственной поддержки для развития регионального агролизинга. Рассмотрена процедура эффективности государственного регулирования в развитии агролизинга в АПК.

Ключевые слова: комплекс мер поддержки сельских товаропроизводителей; развитие АПК программ; государственная поддержка; развитие агролизинга; поддержка агролизинга.

Активное воздействие на развитие АПК экономическими методами государство может осуществлять через кредитное и налоговое регулирование, бюджетное финансирование, регулирование условий и уровня оплаты труда, социальное развитие, через государственные программы, госзаказы, эффективную таможенную политику и т.д.

В этой связи экономический механизм и комплекс мер поддержки сельских товаропроизводителей должны быть направлены на стимулирование более производительных вложений и рентабельного производства. Эта цель, в свою очередь, может быть достижима лишь тогда, когда система экономических рычагов – цены, кредит, лизинг, налоги и бюджетные субсидии – будет в основном использоваться для стимулирования более рентабельных групп предприятий и более эффективных вложений по регионам.

Признание развития агропромышленного комплекса важнейшим приоритетом государственной политики имеет не только экономическое, но и социально-политическое значение. Приоритетный национальный проект Развитие АПК включает в себя три направления: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйст-

вования и обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе.

В рамках государственной агропродовольственной политики стратегия развития Российской Федерации до 2012 года в инвестиционном процессе в АПК видится в следующем: проведение единой технологической политики в отрасли; развитие инфраструктуры ресурсных рынков; поддержание и стимулирование инвестиционной активности (табл. 1).

Реализация единой технологической политики предусматривает установление дотации в поддержку элитного семеноводства и племенного дела, компенсации сельскохозяйственных организаций на приобретение минеральных и химических средств защиты растений, комбикормов и других ресурсов.

Подводя итог реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев отметил рост агропроизводства, числа устойчиво работающих сельскохозяйственных процессов. Главные изменения: преодоление морального упадка на селе, рост деловой активности представителей многоукладной сельской экономики и повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

Таблица 1

**Ресурсное обеспечение по основным направлениям Госпрограммы
на перспективу достижения основных показателей
2008–2012 гг. (млрд. руб.) ***

Основные направления	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего за 2008-2012 гг.
Устойчивое развитие сельских территорий	7,34	19,03	25,12	29,60	31,28	112,37
Создание общих условий функционирования сельского хозяйства	9,86	12,92	13,78	14,66	15,33	66,55
в том числе по поддержанию почвенного плодородия	8,17	10,67	11,40	12,20	12,98	55,42
Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства	13,73	15,41	14,11	14,37	15,04	72,66
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства	44,00	51,28	65,62	64,94	66,85	292,69
в том числе комплекс мер по повышению доступности кредитных ресурсов для сельхозорганизаций	25,28	36,46	46,90*	50,54	52,08	211,26
Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	1,36	1,36	1,36	1,43	1,50	7,01
ИТОГО	76,30	100,00	120,00	125,00	130,00	551,30

*По данным Министерства сельского хозяйства РФ

По данным Министерства сельского хозяйства, среднегодовой объем средств, выделенный из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства в 2008–2012 годы, – 108,86 млрд. руб. [4].

Поддержание и стимулирование инвестиционной активности в АПК могут осуществляться благодаря: преференционному режиму ввоза технологий для пищевой и перерабатывающей промышленности в течение 1–2 лет; созданию нового механизма льготного кредита в сельском хозяйстве путем использования средств Фонда льготного кредитования АПК для частичного (в преде-

лах доступных средств) субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков для сельскохозяйственных производителей; поддержанию коммерческих лизинговых операций в сельском хозяйстве путем их субсидирования за счет средств Лизингового фонда.

Стратегическое направление реализации национального приоритетного проекта «Развитие агропромышленного комплекса» включает увеличение поставок по системе федерального лизинга племенного скота и техники и оборудования для животноводства (табл. 2) [5].

Таблица 2

**Расширение доступности кредитных ресурсов и увеличение поставок
по системе федерального лизинга племенного скота, техники и оборудования
для животноводства ***

Показатели	2006-2007 гг		
	план	прогноз	%
Привлечено кредитных ресурсов на срок до 8 лет, млрд. рублей	119,1	120,6	101,3
Привлечено кредитных ресурсов на срок до 5 лет, млрд. рублей	49,0	70,8	144,5
Привлечено краткосрочных кредитных ресурсов, млрд. рублей	122,0	171,3	140,4
Закупка и передача в лизинг высокопродуктивного племенного скота, тыс. голов	100,0	105,0	105,0
Создано и модернизировано скотомест, тыс. ед.	130,0	236,0	181,5

*По данным Министерства сельского хозяйства РФ.

Рассмотрим подробно организационный механизм кредитования по системе федерального лизинга. Банк предоставляет долгосрочные кредиты на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) на срок до 8 лет с возможностью предоставления льготного периода по погашению основной суммы кредита до 36 месяцев с даты выдачи кредита. Для предоставления долгосрочных кредитов на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов и ферм приоритетными являются проекты, которые:

1) имеют ближайшие сроки ввода объекта (этапы), более высокую степень готовности объекта, а также более высокую долю собственных средств, вкладываемых в проект;

2) направлены на расширение действующего производства и позволяют в короткий срок увеличить объем производства мясо-молочной продукции, снизить затраты на единицу продукции за счет установки высокопроизводительного оборудования, ориентированы на увеличение поголовья более высокопродуктивного скота с одновременным развитием кормовой базы объекта;

3) пользуются экономической поддержкой администрации субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде гарантий, субсидирования из регионального (муниципального) бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту, дотаций на производимую продукцию, оплаты проектно-сметной документации, льгот по налогообложению и т.д.;

4) направлены на комплексное кредитование строительства животноводческих объектов, закупку и монтаж оборудования, приобретение животных (в том числе кредитование проектов под ключ), а также финансируются за счет кредитов ОАО «Россельхозбанк» и собственных средств инициатора (заемщика, учредителя, участника, акционера и др.);

5) предполагают использование проектов создания животноводческих комплексов (ферм), проверенных опытом

эксплуатации и привязанных к местным условиям с учетом природно-климатических и экономических условий, разведения разных видов животных, специализации (молочная, мясо-молочная, мясная и пр.), оптимального размера стада, системы содержания, прошедших согласование с местными органами управления по сельскому хозяйству и ветеринарии;

6) предполагают выращивание и разведение пород животных, приспособленных к климатическим и хозяйственным условиям региона и адаптированных к заложенной в проекте технологии выращивания и содержания стада (датская, голландская и др. технологии) [6].

Как правило, при кредитовании работ, связанных с реконструкцией животноводческих комплексов, предпочтение отдается проектам, обеспечивающим рост производства мясо-молочной продукции, повышение ее качества и эффективности производства при меньших затратах капиталовложений по сравнению с созданием нового комплекса (фермы) такой же мощности. Возможно кредитование проектов строительства, реконструкции и модернизации, предполагающих выращивание и содержание животных, как по отечественной, так и по зарубежной технологии. Кредитование проектов строительства, реконструкции и модернизации, предполагающих выращивание и содержание животных по зарубежной технологии, осуществляется на общих основаниях.

Имущественный или денежный вклад заемщика (или его учредителей, других участников) в финансировании проекта должен составлять не менее 25% от общей стоимости проекта. В качестве имущественного вклада могут рассматриваться земля, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, проектно-сметная документация, техника и оборудование, обеспечивающие создание и функционирование кредитуемого проекта. В качестве денежного вклада могут рассматриваться средства на разработку проектно-сметной документации, бизнес-плана, строительство нулевого цикла, оплату аванса, оплату отдельных составных частей проекта.

В качестве обеспечения исполнения обязательств по кредиту могут рассматриваться: гарантии региональных органов исполнительной власти, оформленные в соответствии с законодательством; поручительство третьих лиц, финансовое состояние которых отвечает требованиям банка и которые в состоянии осуществлять платежи по погашению кредита и процентов вместо заемщика – до выхода проекта на безубыточность и запланированную мощность; залог земли, имущество заемщика и третьих лиц, залог объекта незавершенного строительства, зарегистрированного в установленном порядке; залог объекта, подлежащего реконструкции, зарегистрированного в установленном порядке.

Уплата процентов по кредиту осуществляется ежемесячными платежами, уплата основного долга по кредиту осуществляется ежемесячными или ежеквартальными платежами. На период строительства (реконструкции) животноводческого комплекса (фермы) заемщик должен обеспечить страховую защиту объекта строительства в аккредитованной при банке страховой компании.

Основным механизмом бюджетной поддержки является субсидирование части процентной ставки по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агро-

промышленного комплекса всех форм собственности, в размере 2/3 произведенных затрат на уплату процентов, но не более 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату предоставления кредита, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – в размере 95 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату предоставления кредита. Дополнительные субсидии на компенсацию процентной ставки предоставляются за счет средств региональных бюджетов.

По данным департамента АПК по Белгородской области для развития АПК в регионе в 2007 г. выделены субсидии из бюджетов всех уровней на сумму 2031,5 млн. руб. Это государственная поддержка национальным проектом «Развитие АПК» программ, в том числе мероприятий по развитию растениеводства (89,5 млн. руб.), животноводства (667,0 млн. руб.), субсидии на сельскохозяйственную продукцию (287,0 млн. руб.), на содержание животноводства (818,2 млн. руб.), на приобретение минеральных удобрений (12,0 млн. руб.).

В 2008 г. приобрели техники 1 млрд. 204 млн. руб. – 908 единиц техники, из них только 815 млн. руб. – 272 единицы техники через лизинговые операции (рис. 1).

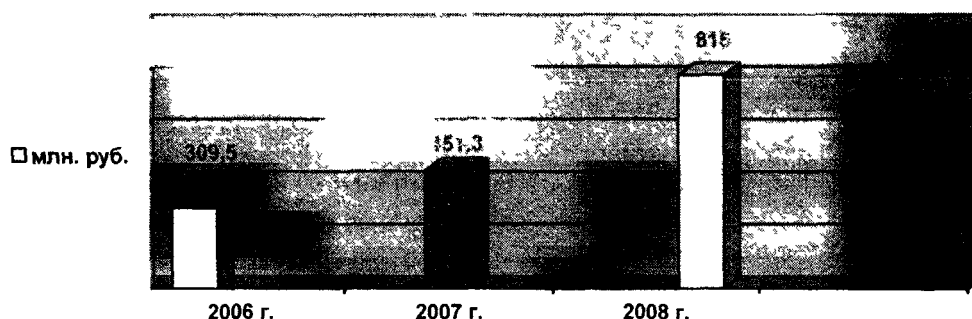


Рис. 1. Приобретение техники по агролизингу в Белгородской области в 2006–2008 гг.

На эти цели из федерального бюджета будет выделяться 4,0 млрд. руб. ежегодно, 3,0 млрд. руб. из которых будут направлены на закупки скота и 1,0 млрд.

руб. на закупки оборудования. Ежегодно планируется поставлять 50 тыс. руб. голов племенного скота, а также оборудование для создания 65 тыс. скотомест.

При этом предусмотрено снижение ставки за использование средств капитала ОАО «Росагролизинг» по поставкам племенной продукции, что удешевит лизинг, и увеличение срока лизинга техники и оборудования для животноводческих комплексов до 10 лет, что позволит уменьшить расходы товаропроизводителей по лизинговым платежам.

Для роста инвестиционной активности предприятий АПК по Белгородской области требуется взаимоувязанное решение ряда задач. Важно повысить качество

финансового обеспечения на предприятиях и укрепить их инвестиционный потенциал за счет повышения эффективности хозяйствования. Повышение эффективности хозяйственной деятельности и укрепление инвестиционного потенциала региона может стать следствием мобилизации внутренних резервов.

Рассмотрим динамику доли расходов консолидированного бюджета Белгородской области на сельское хозяйство валового регионального продукта (рис. 2).

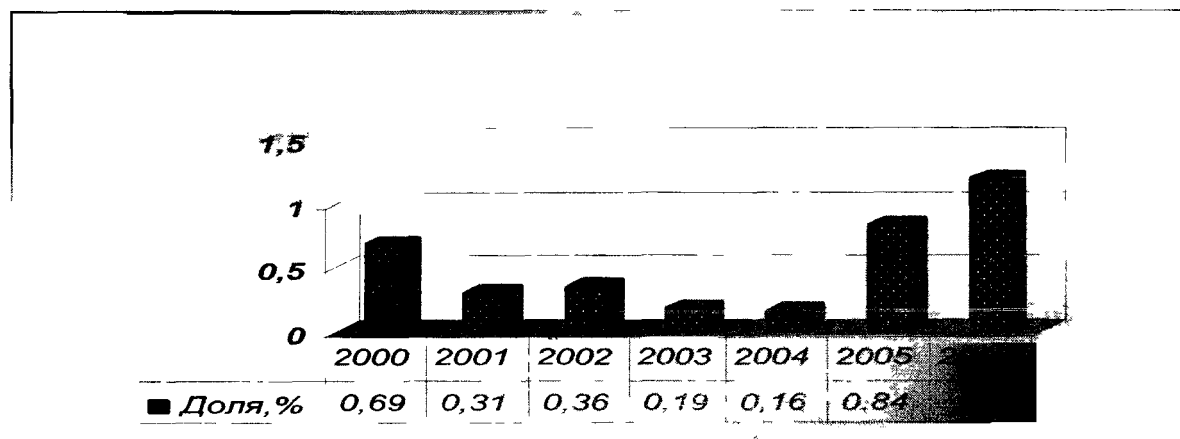


Рис. 2. Доля расходов консолидированного бюджета Белгородской области на сельское хозяйство валового регионального продукта, %

По приведенным данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Белгородской области из рисунка 2 видно, что по-прежнему доля расходов на сельское хозяйство консолидированного бюджета Белгородской области незначительна. Низкий уровень государственной поддержки связан не только с недостаточными масштабами развития агролизинга, но и с излишней его централизацией и регламентацией. В такой модели вряд ли проявятся такие специфические характеристики лизинга, как ведущая роль пользователя (лизингополучателя), гибкость при разработке договора лизинга и выборе методики расчета лизинговых платежей, а также установление графика их возмещения (с учетом сезонности).

Безусловно, государственная поддержка необходима для развития лизинга в аграрной сфере, но возможны и иные формы ее организации, более гибкие, раз-

нообразные, эффективные. И хотя на современном этапе развития экономики в РФ возможны различные варианты организации агролизинга, все они предполагают наличие определенного финансового рычага, обеспечивающего их реализуемость.

Источником эффективного развития лизингового бизнеса являются заложенные в нем потенциальные преимущества и широкие возможности для каждого участника сделки. Государственное регулирование в развитии агролизинга в регионе своими целями дает возможность для поддержания сельскохозяйственных товаропроизводителей и промышленных предприятий [2].

Рассмотрим комплексную модель лизинга, которая предусматривает систему технического обслуживания, ремонта, страхования, поставки необходимого сырья (рис. 3).



Рис. 3. Модель движения финансовых средств по договору агролизинга

Предложенная нами модель предусматривает развитие межгосударственного лизинга сельскохозяйственной техники и машин на основе Программы «СНГАГРОМАШЛИЗИНГ – 2010», участниками которой являются: соответствующие научно-исследовательские учреждения; заводы-изготовители; предприятия, эксплуатирующие данное оборудование и осуществляющие его ремонт; банки и другие кредитно-финансовые учреждения, ведущие расчетно-кассовое и инвестиционное обслуживание хозяйствующих субъектов данного сегмента рынка; лизинговые и страховые компании, заинтересованные в лизинге и страховании данного оборудования.

Схема межгосударственного лизинга сельскохозяйственной техники, машин и механизмов в рамках программы предусматривает имущественные правоотношения пяти главных субъектов лизингового рынка: поставщика (завода-изготовителя); Международной инвестиционной лизинговой корпорации (или лизингового оператора); лизингополучателя; Консорциума коммерческих

банков (или финансового оператора) Страхового синдиката (или страхового оператора).

Межгосударственная инвестиционная лизинговая корпорация, Консорциум коммерческих банков и Страховой синдикат являются самостоятельными структурами СНГЛИЗИНГ, осуществляют изготовление и сдачу в лизинг сельскохозяйственной техники, машин и механизмов, их эксплуатацию, кредитование лизинговой сделки и страхование имущественной части и риска по договорам и контрактам программы [2].

Поскольку предприятия АПК расположены на всей территории СНГ, техническими операторами осуществления лизинговых операций должны стать государственные или коммерческие структуры-посредники, располагающие сетью складов и баз на территории каждого из государств Содружества и способные осуществлять приемку, хранение и отпуск техники получателям, контроль за ее использованием, взимание лизинговых платежей не только в денежной форме, но и продукцией предпри-

ятий-получателей, хранение ее в своей складской сети, ее реализацию и перевод полученных средств поставщиком.

Распространение уже апробированных на практике концептуальных положений организаций на инвестирование сельхозтехники СНГ поможет в кратчайшие сроки наладить эффективный межгосударственный лизинг сельхозтехники, более полно загрузить производственные мощности предприятий сельхозмашиностроения, развить корпорацию между ними, организовать эффективный технический сервис машин и добиться на основе всех этих факторов укрепления материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий и увеличение объемов их валовой, товарной продукции [2].

В модели оказывает стимулирующую роль государство, в том числе предоставление бюджетных ассигнований на лизинговую деятельность, субсидий, налоговых льгот, а предприятия, указанные в блоках, могут сами стать участниками лизинговой фирмы, выполнять функции инвесторов, соблюдая требования действующего законодательства. Государственная политика и поддержка агролизинга реализуется через ОАО «Росагролизинг», которое, по сути, получило особый статус уполномоченной компании.

Таким образом, основными направлениями государственной поддержки регионального агролизинга являются: поддержание инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, широкой технической и технологической модернизации отрасли; обеспечение эффективного использования земли и иных природных ресурсов; повышение эффективности государственной торговой политики и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и ее регионов и социальной стабильности.

Фактором повышения деловой активности регионального АПК является лизинг, который становится гибким и многообещающим экономическим рычагом, способным привлечь инвестиции, поднять отечественное производство, привлечь капитал в жизненно нужные отрасли экономики

страны, обеспечить реальную поддержку АПК и надежный доход для коммерческих банков. Перспективное развитие лизинга в агропромышленном комплексе предполагает переход от федерального к региональному лизингу.

В современных условиях переходной экономики государство должно усилить свою роль в стабилизации и развитии агропромышленного комплекса. Государственное регулирование устойчивого развития АПК является необходимостью рыночной экономики, поскольку только рыночный механизм, как показала практика, не обеспечивает ни простого, ни расширенного воспроизводства. Важнейшей задачей государства будет создание целостной системы экономических методов регулирования, в том числе совершенствование форм и методов регулирования продовольственного рынка, бюджетной поддержки АПК и, прежде всего, сельского хозяйства, социальной сферы села.

Список литературы

1. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник. – 2-е изд., доп. и перераб. / В.И. Кушлина. – М.: РАГС, 2002. – 832 с.
2. Сияев В.А. Лизинг в странах СНГ // Лизинг. – 2008. – № 8. – С. 13–17.
3. Экономика: Учеб. / А.И. Архипов, А.И. Архипова, А.К. Большакова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2005. – 840 с.
4. Гордеев А. Агропроизводство набирает темпы // Экономика сельского хозяйства. – 2008. – № 6. – С. 20–23.
5. О предварительных итогах реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2006–2007 годах, мероприятиях и параметрах проекта в 2008 году, а также направлениях работы на долгосрочную перспективу.
6. Кредитная поддержка реализации приоритетного национального проекта / ЗАО «Крестьянские ведомости медиа&группа» // по заказу ОАО «Россельхозбанк». – www.AgroNews.ru, www.rshb.ru.