

Нарушения в сфере проведения государственных и муниципальных закупок: об усилении ответственности должностных лиц

Выборочная проверка системы государственных закупок в Российской Федерации за 2012 г. показала, что 60% из них прошли с нарушениями, — сообщает РИА «Новости» со ссылкой на заявление президента России В.В. Путина.

«По данным контрольного управления, в 2012 г. на официальных сайтах в сети Интернет было размещено более 3,4 миллиона государственных и муниципальных заказов на общую сумму около 8 триллионов рублей. После мониторинга более 10 тысяч закупок установлено, что более 60% из них были проведены с нарушениями», — заявил Путин в ходе заседания Госсовета по бюджетным расходам¹.

С целью исправления ситуации в апреле 2013 г. был принят Федеральный закон Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Цель принятия данного нормативного акта и введения контрактной системы — внедрение единой прозрачной процедуры формирования, размещения госзаказа и исполнения государственных контрактов.

Федеральный закон Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает, в т.ч., различные формы ответственности за допущенные нарушения законодательства в сфере регулирования функционирования государственной контрактной системы. Так, ст. 12 Федерального закона предусматривает персональную ответственность должностных лиц за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Статья 18 Федерального закона закрепляет права определяемых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации специальных органов контроля, в качестве которых выступают подразделения внутреннего государственного или муниципального финансового контроля, в случае признания планируемой закупки необоснованной выдавать специальные предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики, совокупный годовой объем закупок которых, в соответствии с планом-графиком, превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика, в соответствии с планом-графиком, не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или не-

скольких закупок, включая исполнение каждого контракта, именуемое в законе «контрактный управляющий»².

В соответствии с ч. 5 ст. 38 Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная служба или контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий, а ст. 107 Федерального закона предусматривает, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Соответственно, к административной ответственности должностные лица привлекаются в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечению к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти. Такое лицо, соответственно, наделено в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него. К данной категории также относятся лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других воинских формированиях России.

Члены конкурсной, аукционной или котировочной комиссий, созданных государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением или другим уполномоченным органом, в случае совершения ими административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29–7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, несут административную ответственность как должностные лица.

На сегодняшний день Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены существенные штрафы за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

На сайте Государственной Думы Российской Федерации опубликован проект Федерального закона № 217014-6 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности должностных лиц». Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности должностных лиц» за нарушения порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для нужд заказчиков предусматривает ужесточение ответственности за опубликование и размещение информации о размещении заказов с нарушением требований законодательства, нарушение порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, аукционе или запросе котировок, а также за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Проектом закона также предусматривается возможность применения санкций в виде дисквалификации к лицам, допустившим указанные нарушения во второй раз.

По мнению инициаторов законопроекта, данные меры по ужесточению ответственности за нарушение порядка размещения заказов вызваны многочисленными грубыми нарушениями правил утверждения, опубликования, размещения информации о размещении заказов должностными лицами заказчиков, уполномоченного органа и специализированной организации. При этом нарушения зачастую носят умышленный характер, направлены на ограничение конкуренции на торгах и при проведении запросов котировок. Одним из наиболее распространенных способов намеренного ограничения конкуренции является включение букв латинского алфавита в слова на русском языке в наименования размещенных заказов, что приводит к исключению конкретной закупки из поиска на официальном сайте в сети Интернет.

Предлагаемые увеличение санкций и ужесточение ответственности за указанные деяния должны положительно сказаться на соблюдении требований законодательства, привести к уменьшению коррупции в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, увеличению конкуренции на торгах и при проведении запросов котировок³.

18 марта 2013 г. было принято решение назначить ответственный комитет, представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту, подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой, включить законопроект в примерную программу работы⁴.

В то же время остается непонятным выборочное увеличение санкций за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков. Санкции за административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.29–7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, остаются неизменными, а изменения предлагается внести только в некоторые пункты (1.4, 4.2) ст. 7.30.

Кроме того, в связи с вступлением с 1 января 2014 г. в силу Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нецелесообразно принятие проекта Федерального закона № 217014-6 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части усиления ответственности должностных лиц», т.к. Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях будет требовать внесения существенных поправок в связи с принятием нового закона в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Евтушенко В.И.,
доцент кафедры административного и международного права
юридического института
НИУ «Белгородский государственный университет»
Аксенова Е.Ф.,
аспирант кафедры административного и международного права
юридического института
НИУ «Белгородский государственный университет»

¹ Путин нашел в госзаказе нарушения на 130 млрд рублей [Электронный ресурс] URL: <http://money.ru.msn.com/news/359617/> (дата обращения: 16.11.2013).

² Андреева Л.В. Реформа государственных и муниципальных закупок : основ. нововведения / Л.В. Андреева // Право и экономика. 2013. № 8. С. 4–10.

³ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности должностных лиц за нарушения порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=217014-6+&sort=date> (дата обращения: 22.10.2013).