

трансграничных проектах, является повышение уровня доверия к финансовым учреждениям¹.

Приграничное сотрудничество осуществляется преимущественно на основе соглашений между компетентными органами, заключенных в пределах их полномочий с соблюдением законодательства Сторон и норм международного права. Для развития приграничных территорий участники способствуют развитию свободных экономических зон, учитывая вступление Украины и других стран СНГ в ВТО, мониторинг окружающей среды, разработку совместных программ по защите населения, оказывают поддержку соотечественникам, проживающим в приграничных районах, в сохранении и расширении гуманитарных связей.

Приоритетными направлениями остаются согласованные усилия по повышению эффективности охраны и защиты государственных границ, осуществлению совместных инвестиционных проектов; производственно-техническое сотрудничество; сельское хозяйство и продовольственное обеспечение; транспорт; информационные технологии и связь; правоохранительная деятельность; градостроительство и коммунальное хозяйство; регулирование миграции населения; формирование рынка труда; здравоохранение; образование; научное и гуманитарное сотрудничество; культура и спорт; туризм; выставочная и ярмарочная деятельность.

В рамках развития сетей еврорегионов страны могут также осуществлять взаимодействие по иным направлениям приграничного сотрудничества, усиливая кооперацию и снижая асимметрию развития территорий.

**Гайдукова Г.Н.,
Гайдуков Р.И.
г. Белгород, Россия**

МЕСТО И РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Реформа местного самоуправления, которая привела к формальному созданию городских структур самоуправления, не привела к положительным

¹ Внукова Н.М. Фінансові послуги в кластерних ініціативах транскордонного співробітництва // Проблеми та перспективи розвитку підприємництва в Україні: Матеріали III Міжнародної науково-практичної конференції. К., 2007. С. 54-56; Внукова Н.М. Кластерні ініціативи транскордонного співробітництва у забезпеченні конкурентоспроможності євро регіонів // Перспективи становлення конкурентоспроможної регіональної економіки Матеріали шостого Пленуму Співки економістів України та міжнародної науково-практичної конференції – під загальною редакцією В.В.Оскольського Київ, 2007. С. 352, Державна програма розвитку транскордонного співробітництва на 2007-2010 роки: Постанова Кабінету Міністрів України // Урядовий кур'єр. 2007 № 8. С. 23-24; Концепція формування трансграничного фінансового кластера євро регіона «Слобожанщина» / Внукова Н.Н., Ягольницький А.А., Рудак С.М.) Препр / ХОО «Євро регіон» Слобожанщина», 2010.

результатам в развитии городских сообществ. Созданные в 2005 году представительные и исполнительные органы власти в городах не обладают ни полномочиями, ни ресурсами для развития городов и не оказывают существенного влияния на развитие городских сообществ. Реальными центрами влияния на городское развитие остаются районные и региональные власти, которые фактически блокируют развитие городских структур самоуправления, низводят их до формальных, технических функций.

Очевидно противостояние районных и городских структур местного самоуправления в борьбе за весьма скудные ресурсы. Власти муниципальных районов не являются сторонниками развития городского самоуправления и распределения полномочий между районом и городом. Городские представительные органы подталкиваются властями района к принятию решений о делегировании всех основных полномочий на уровень муниципального района.

Местные сообщества в целом исключены из системы принятия ключевых решений на местном уровне и сами не предпринимают усилий по изменению ситуации. Гражданская активность населения, особенно политическая, выражена очень слабо.

Общественная активность в большинстве муниципалитетов незначительна. Жителей пребывают в пассивном состоянии, их гражданские интересы выражены слабо. Преобладает негативно-недоверчивое отношение к власти, и даже на местном уровне она воспринимается жителями как далекая. Зафиксированная общественная активность в основном инициирована не снизу, населением, а местной или региональной властью¹. Активисты редки. Общественная активность жителей сельских поселений гораздо заметнее, чем в других видах муниципалитетов.

Происходящие в Российской Федерации трансформационные процессы в общественно-политической и экономической сферах самым непосредственным образом связаны со становлением и развитием местного самоуправления. Международный опыт и прежняя российская практика указывает на то, что именно в недрах местного самоуправления, непосредственно опирающегося на инициативу и активность граждан в решении конкретных местных проблем, кроется потенциал, способный обеспечить устранение многих кризисных явлений в жизни российского общества, придать ему дополнительные стимулы для развития.

Являясь первичным звеном демократии, местное самоуправление создает необходимые условия для приближения власти к населению, формирует гибкую систему управления, хорошо приспособленную к местным условиям и особенностям, способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан.

¹ Структура муниципальной власти и ее влияние на развитие общественной солидарности и местного предпринимательства // http://www.inop.ru/page143_page799 (дата обращения 07.03.2011)

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одной из форм самоорганизации населения по месту жительства и ориентировано на создание устойчивых сообществ горожан в целях самостоятельного осуществления собственных инициатив при решении вопросов местного значения¹. Развитие территориального общественного самоуправления перспективно и необходимо для становления гражданского общества. Через территориальное общественное самоуправление, которое является для населения наиболее близким, понятным, доступным и управляемым, граждане приобщаются к демократии, становятся ответственными за жизнь соответствующей территории.

С формированием системы территориального общественного самоуправления развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, выявляются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления. Практическое значение территориального общественного самоуправления стимулирует большой познавательный интерес к этой сфере. По своей природе ТОС призвано и реально может стать первичным, базовым элементом реализации гражданами права на осуществление местного самоуправления, поскольку с формированием системы ТОС местные проблемы во многом решаются самими жителями территорий, налаживается тесная связь органов местного самоуправления с населением, появляется возможность подбора кадрового резерва органов власти из наиболее грамотной и активной части населения. В то же время, наряду с усилиями по активизации территориального самоуправления, необходимо реформировать систему местного самоуправления, иначе можно ожидать адаптацию новых форм публичной активности граждан к старым практикам бюрократического управления.

Без изменения ситуации с полномочиями муниципальных образований и собственными ресурсами для их реализации позитивных изменений в качестве управления муниципалитетами не произойдет. Без того, чтобы насытить не только полномочиями, но и ресурсами деятельность местного самоуправления, невозможно вызвать значительный общественный интерес жителей городских округов и поселений к участию в выборах депутатов, взаимодействию с органами местного самоуправления.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ федеральный закон №131-ФЗ от 06 октября 2003 года // Российская газета. 2010. 30 сентября