

РОЛЬ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Половнева Людмила Сергеевна

Белгородский государственный университет

В данной статье рассматривается деятельность профсоюзов в регулировании социально-трудовых отношений в Белгородской области. В социально-трудовой сфере профсоюзы взаимодействуют с органами государственной власти и работодателями на принципах социального партнерства. Для решения социально- трудовых вопросов профсоюзы участвуют в законодательной деятельности и коллективно-договорном процессе. Профсоюзы оказывают влияние на такие аспекты трудовых отношений, как оплата и условия труда, охрана труда, занятость и безработица.

Ключевые слова: профсоюзы, социально-трудовые отношения, социальное партнерство, коллективно- договорное регулирование.

This article is devoted to activity of trade unions in the regulation of social-labour relations in Belgorod region. In the social-labour sphere trade unions cooperate with different organs of state authorities and with employers on the principles of social partnership. In order to find answers to various social-labour questions trade unions participate in legislative activity and in the process of collective drawing up of contracts. Trade unions influence such aspects of labour relations as salary and working conditions, labour protection, employment and unemployment.

Keys words: the trade unions, social-labour relations, social partnership, collective drawing up of contracts.

Проблема регулирования социально-трудовых отношений в социальном государстве имеет первостепенное значение. Благополучие граждан и государства зависит от того, насколько в обществе конструктивно сотрудничают друг с другом социальные группы с различными интересами и насколько учитываются интересы каждой из них.

Основными партнерами, взаимодействующими в социально-трудовой сфере, являются профсоюзы, работодатели и органы государственной власти. Профсоюзные организации представляют социально-экономические и трудовые права наемных работников.

Регулирование социально-трудовых отношений является основной функцией профсоюзов, которую они осуществляют в системе социального партнерства вместе с государством и работодателями. Свою функцию профсоюзы реализуют, прежде всего, через участие в законодательной деятельности на местном уровне, через работу в трехсторонней комиссии на региональном и отраслевом уровнях и через коллективный договор¹.

Важную роль в защите трудовых прав и интересов не только отдельных работников, но и коллективов играет участие профсоюзов в законотворческой деятельности.

Областное объединение профсоюзов разработало проект областного закона «О социальном партнерстве», который был принят областной Думой в 2002 г. После принятия этого закона областное объединение профсоюзов получило право законодательной инициативы².

С 2002 г. областное объединение профсоюзов участвовало в разработке и экспертизе многих нормативных актов в Белгородской области. Более 50 нормативных актов, регулирующих сферу социально-трудовых отношений, были приняты с учетом предложений профсоюзов. Ежегодно областное объединение и отраслевые профсоюзы участвовали в формировании областного бюджета, вносили свои предложения и замечания в закон о бюджете.

Например, в проект закона «О бюджете на 2003 г.» были внесены предложения о молодежной политике. Профсоюзы предложили увеличить на 12 млн. руб. расходы на выплаты надбавок к заработной плате молодым специалистам. Поправка была учтена при разработке и принятии постановления губернатора области «О материальном стимулировании молодых специалистов, работающих в бюджетной сфере»³.

В начале 2003 г. областные профсоюзы организовали в трудовых коллективах широкое обсуждение концепции и проекта Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области. В результате профсоюзами были внесены предложения, связанные с совершенствованием социальных и трудовых прав граждан, многие из которых были учтены при принятии этого закона.

Профсоюзными организациями области проводилась определенная работа по выдвижению своих кандидатов в законодательные и исполнительные органы государственной власти различных уровней. В результате выборов, проведенных в 2005 г., в законодательные органы власти разных уровней было избрано 204 человека из числа профсоюзных активистов. В октябре 2005 года депутатом в областную Думу был избран заместитель председателя Профобъединения Н.М. Шаталов⁴.

В 2005 г. в Белгородской области функционировало 22 отраслевых профсоюза, 16 обкомов, 93 райкома и горкома, 2625 первичных, 1200 цеховых профорганизаций и 4750 профсоюзных групп⁵.

Одним из достижений областных профсоюзов явилось практическое создание в области системы социального партнерства, которая в 2005 г. включало: трехстороннее соглашение профсоюзов, администрации области и работодателей, 13 соглашений между отраслевыми профсоюзами, департаментами и областными управлениями, 22 территориальных соглашения и почти 2,5 тыс. коллективных договоров⁶.

В течение пяти последних лет областное объединение профсоюзов, в которое входили отраслевые профсоюзы, оказывало влияние на следующие аспекты социально- трудовых отношений:

- занятость и безработица;
- оплата труда;
- условия, организация и нормирование труда;
- охрана труда и его безопасность.

В Белгородской области высокий уровень безработицы. В 2004 г. в поисках работы в органы службы занятости обратилось почти 60 тыс. чел., на 1,6 тыс. больше, чем в 2003 г. Особенно обострена эта проблема в сельской местности. Численность трудоустроенных при содействии органов службы занятости составила 44,7 тыс. человек (75,5 %) ⁷.

В регионе была проведена значительная работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Затраты средств федерального бюджета по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан в январе-ноябре 2004 г. составили 124,6 млн. руб., это позволило обеспечить уровень регистрируемой безработицы - 1,5 %, что на 0,9 % меньше, чем в целом по России ⁸.

В целях повышения эффективности работы по снижению безработицы в Белгородской области в 2005 г. при участии областного объединения профсоюзов была разработана Программа содействия занятости населения за счёт более эффективного использования средств, выделяемых из федерального бюджета.

В 2000-2005 гг. важнейшими проблемами в социально-трудовой сфере являлись: обеспечение своевременной и полной выплаты заработной платы и ее индексации в соответствии с ростом цен. В этих целях в законодательстве РФ и ее субъектов были усилены меры ответственности к виновным в задержке выплаты зарплаты и других нарушениях в сфере оплаты труда.

В условиях становления рыночных отношений Правительство РФ практически отказалось от регулирования оплаты труда. На государственном уровне утверждались только размер минимальной заработной платы и тарифная сетка оплаты труда работников бюджетной отрасли.

В Белгородской области вопросы оплаты труда рассматривались на заседаниях областной трехсторонних комиссий и коллективно-договорном процессе. В числе главных из них, уровень зарплаты и её своевременная выплата. За время действия областного трехстороннего соглашения на 2002-2004 гг. было проведено 8 заседаний областной трехсторонней комиссии на которых рассматривались вопросы задолженности по выплате заработной платы, случаи массового сокращения работников, мероприятия по заключению коллективных договоров, вопросы охраны труда и повышения заработной платы.

Отраслевые профсоюзы заключали отраслевые тарифные соглашения с соответствующими департаментами и областными управлениями. Эти соглашения устанавливали нормы оплаты труда, условия труда, а также социальные гарантии и льготы для работников отрасли. Практикой стало предварительное рассмотрение проектов коллективных договоров с целью проверки соблюдения требований отраслевого тарифного соглашения.

В результате предпринятых мер со стороны профсоюзов и администрации области удалось снизить задолженность по заработной плате в промышленной сфере, а в бюджетной сфере вообще её ликвидировать. В 2004 г. в Белгородской области задолженность по заработной плате была уменьшена на 55,5 млн. руб. и по состоянию на 1 декабря 2004 г. составила 51,2 млн. руб ⁹.

Однако, еще много предстоит решить профсоюзным организациям для обеспечения благосостояния населения региона. Уровень заработной

платы на многих предприятиях и организациях Белгородской области остаются низким. Результаты мониторинга, проведенного в октябре 2004 г. показали, что в области насчитывалось 237 предприятий и организаций, где средняя заработная плата составляла менее 3 тыс. руб. в месяц, причём в 93 предприятиях и организациях зарплата ниже прожиточного минимума¹⁰.

В течение последних пяти лет профсоюзные организации активно осуществляли работу по защите прав и интересов трудящихся в сфере охраны труда и профилактики производственного травматизма.

4 декабря 2001 г. администрацией и профсоюзами области по инициативе облсовпрофа было проведено совещание по вопросу «Усиление деятельности хозяйственных структур и профсоюзных организаций по обеспечению безопасных условий труда». По итогам совещания губернатор Е.С. Савченко дал поручения Совету безопасности, департаментам правительства, администрации области, главам местного самоуправления разработать Программу улучшения условий и охраны труда в Белгородской области на 2002-2005 гг.

Профсоюзные организации получили право создавать правовые и технические инспекции труда. Профессиональные инспектора по охране труда получили права на проведение экспертизы состояния условий и безопасности труда, производственного травматизма и профессиональных заболеваний на предприятиях. Инспектор по охране труда вправе получил право требовать от работодателя приостановить работы в том случае, когда их продолжение может привести к производственному травматизму работников.

В 2002 г. областное объединение профсоюзов и Государственная инспекция труда подписали соглашение по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда. Количество проверок, проведенных техническими инспекторами труда на предприятиях области совместно с органами Федеральной инспекции труда, увеличилось вдвое.

В Белгородской области с 2000 по 2005 гг. техническими инспекторами труда было обследовано 987 предприятий, цехов и участков и выявлено свыше 5 тысяч нарушений норм и правил охраны труда, рассмотрено 1300 заявлений и жалоб по ущемлению прав работников. Сумма удовлетворенных исковых требований членов профсоюзов по возмещению причиненного вреда здоровью, рассмотренных в судах при участии технических инспекторов труда, составила 10 млн. руб¹¹.

В 2005 г. в системе профсоюзного контроля работало 7 технических инспекторов труда, 920 совместных комитетов и комиссий, 2200 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда¹².

Профсоюзные правовые службы и технические инспекции работу по осуществлению контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства направляли на оказание бесплатной юридической помощи членам профсоюзов, защиту их прав и интересов на стадии досудебного рассмотрения трудовых споров, через комиссии по трудовым спорам, а также на стадии судебного рассмотрения.

Благодаря настойчивости профсоюзных органов ускорились темпы аттестации рабочих мест на соответствие нормам и правилам охраны тру-

да. В среднем за год профсоюзными контролерами было выявлено более 11 тысяч нарушений требований техники безопасности, многие из которых могли бы стать причинами аварий и несчастных случаев.

В результате совместных усилий органов власти, профсоюзов, работодателей, государственных и общественных инспекций по охране труда в 2003 г. производственный травматизм снизился по сравнению с 2000 г. на 68 %. Однако, на 1 ноября 2004 г. в Белгородской области оставались не аттестованными 143 тыс. рабочих мест, или 57,6 % от их общего количества¹³.

В 2003 г. затраты на охрану труда составили 967 млн. рублей, что вдвое превысило соответствующий показатель в 2001 г. В расчете на одного работника в среднем в 2001 г. расходы на улучшение условий и охрану труда составили 783 руб., а в 2003 г. - 1460 руб. Однако, этих средств недостаточно, необходимо увеличить финансирование на охрану труда¹⁴.

Областное объединение профсоюзных организаций выступало с инициативой создания на предприятиях комиссии по охране труда, в состав которой входили представители профсоюзов на паритетных с работодателем началах. Комиссия организовала работу по выполнению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма, сформировала предложения по включению в коллективный договор мер, направленных на улучшение ситуации в вопросах охраны труда, сокращение и предотвращение производственного травматизма на предприятии.

В каждом коллективном договоре обязательно зафиксированы мероприятия по охране труда. Если в 2004 г. наличие разделов «Охрана труда» было зафиксировано в 92% заключенных коллективных договоров, то в 2005 г. этот показатель составил 98,2%¹⁵.

Профсоюзы активно проводили единую коллективно-договорную кампанию.

В Белгородской области с 2000 г. по 2005 г. наблюдался стабильный рост количества коллективных договоров. В 2000 г. коллективными договорами было охвачено 80,8 % крупных и средних организаций, а в 2005 г. - 95 %¹⁶.

Первичная профсоюзная организация представляла интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, контроле за его исполнением при рассмотрении трудовых споров. Коллективный договор принимался администрацией предприятия и трудовым коллективом в лице профсоюзного комитета. Этот документ регулировал социально- трудовые отношения между работодателем и работниками в области организации труда, определял права, обязанности и ответственность сторон.

На предприятиях профсоюзные комитеты контролировали выполнение коллективного договора. Для этого представители выборного профсоюзного органа участвовали в проведении аттестации, входили в состав комиссий по охране безопасности труда, по рассмотрению несчастных случаев на производстве.

Стороны, подписавшие коллективный договор, ежегодно или в срок, предусмотренный коллективным договором, отчитывались о его выполнении на общем собрании (конференции) работников предприятия.

Обязательства коллективного договора, затрагивающие проблемы занятости, как правило, предусматривали сохранение количества рабочих мест путем замещения выбывающих новыми, создание условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, социальные гарантии пенсионерам и меры их материальной поддержки, оказание материальной и иной помощи семьям работников при потере ими работы и заработка. Кроме того, предусматривались дополнительные гарантии для нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в получении подходящей работы путем создания специальных рабочих мест для инвалидов, развития гибких форм занятости.

Профсоюзы участвовали в рассмотрении вопросов, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя, при принятии решений о сокращении численности или штата работников организаций.

Сам факт наличия коллективного договора на предприятии, выполнение его условий, частично осуществляемая посредством коллективных договоров политика занятости в области способствовали установлению стабильности в отношениях между работниками и работодателями.

На предприятиях ОАО Лебединский ГОК, ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ОАО ЖБК-1 по предложению профсоюзных организаций дополнительно в коллективные договоры были включены такие важные вопросы, как увеличение оплаты труда; выплата денежных вознаграждений за высокие показатели в работе; выплаты пособий женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до полутора-трех лет; мероприятия по оздоровлению работников и другие социальные гарантии.

Но надо сказать и о том, что многие коллективные договоры, заключенные в основном на малых и средних предприятиях, частном секторе, «пустые». В них содержались только декларативные обязательства, которые не требовали ни финансовых, ни человеческих ресурсов. Более трети предприятий и организаций попросту продлили сроки действия ранее принятых колдоговоров. Однако, ежегодно происходили большие изменения в трудовом законодательстве, в формах социальных выплат, в пенсионном обеспечении, в выплатах при временной нетрудоспособности, и всё это нельзя не учитывать. Только 944 организации сферы материального производства включили в коллективный договор пункт по увеличению заработной платы, хотя такое увеличение было предусмотрено постановлением губернатора области.

Не все пункты, включенные в коллективные договоры, выполнялись работодателями в полном объеме. Так, на предприятиях агропромышленного комплекса задолженность по заработной плате на 1 октября 2004 г. составляла более 27 млн. руб., в ЖКХ – более 4 млн. руб¹⁷.

Несмотря на большую работу профсоюзных организаций по заключению коллективных договоров, остаётся много нерешенных проблем в регулировании социально-трудовых отношений. Многие руководители не хотели обременять себя дополнительными обязательствами, ссылаясь на экономические трудности. Чтобы уйти от этого, предпринимались меры по от-

странению профсоюзной организации не только от составления договора, но и от его заключения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что профсоюзные организации Белгородской области освоили некоторые технологии в регулировании социально- трудовых отношений в системе социального партнерства. Однако, профсоюзные организации должны решить следующие важнейшие задачи: расширить сферы действия, особенно в частном секторе, на малых и средних предприятиях, установить преобладающее влияние профсоюза в коллективно-договорное регулировании, усилить позиции и роль в защите экономических и социально- трудовых прав и интересов наемных работников.

Примечания

¹ Профсоюзы в системе гражданского общества. Под ред. Н.А. Волгина. М.:РАГС. 2005. С.34

² Закон Белгородской области «О социальном партнерстве» № 24 от 7 марта 2002 г. // Консультант Плюс. Белгородский выпуск

³ Время требует действий. Доклад председателя областного объединения профсоюзов Г.Н. Боцманова на XX отчетно- выборной конференции профсоюзов области// Единство. 2005. 15 января. С.1.

⁴ Там же. С.2.

⁵ Веские аргументы социального партнерства. О деятельности Белгородского областного объединения организаций профсоюзов в 2005 году// Единство. 2006. 25 марта. С.1

⁶ Там же. С.2.

⁷ Время требует действий. Доклад председателя областного объединения профсоюзов Г.Н. Боцманова на XX отчетно- выборной конференции профсоюзов области// Единство. 2005. 15 января. С.3.

⁸ Там же. С.2.

⁹ Там же. С.1.

¹⁰ Выступление на XX отчетно- выборной конференции заместителя губернатора области О.Н. Полухина // Единство. 2005. 15 января. С. 3.

¹¹ Качество жизни начинается с охраны труда. Доклад председателя областного Профобъединения Н.М. Шаталова на заседании Совета профсоюзного объединения // Единство. 2006. 1 июля. С. 1.

¹² Там же. С. 2.

¹³ Время требует действий. Доклад председателя областного объединения профсоюзов Г.Н. Боцманова на XX отчетно- выборной конференции профсоюзов области // Единство. 2005. 15 января. С. 4.

¹⁴ Боцманов Г.Н. Защита трудовых прав – наша главная задача// Единство. 2004. 17 июля. С.1.

¹⁵ Качество жизни начинается с охраны труда. Доклад председателя областного Профобъединения Н.М. Шаталова на заседании Совета профсоюзного объединения // Единство. 2006. 1 июля. С. 1.

¹⁶ Веские аргументы социального партнерства. О деятельности Белгородского областного объединения организаций профсоюзов в 2005 году// Единство. 2006. 25 марта. С.1.

¹⁷ Можаяв В.Е., Вэловиков А.И. Рожденные в борьбе, испытанные временем// Единство. 2005. 2 декабря. С.2.