

6. Шидакова Е.Е. Музыка Л.Л. Российская промышленность и ВТО [Текст] / Серия «Экономика» // Сборник научных трудов СевКавГТУ. – 2010. – №3 – С. 103-108.
7. Ефимова О. Всемирная торговая адаптация [Электронный ресурс] // Деловое Интернет-издание Вовремя.ру – Ресурс доступа: [http://www.vovremya.ru/section/society/policy/vsemirnaya\\_torgovaya\\_adaptatsiya416.html](http://www.vovremya.ru/section/society/policy/vsemirnaya_torgovaya_adaptatsiya416.html)
8. Колташов В., Кагарлицкий В., Романенко Ю., Паульман В., Очкина А. Вступление России в ВТО – угроза экономической катастрофы [Электронный ресурс] / Доклад института глобализации и социальных движений 24.05.2011 // Экономический портал – Ресурс доступа: [http://www.finansy.ru/st/post\\_1306240815.html](http://www.finansy.ru/st/post_1306240815.html)
9. Russia's WTO accession, in: Russian Economic Report (March 20) // Press Release from WTO – Ресурс доступа: [http://194.84.65/mdb/upload/RER10\\_eng.pdf](http://194.84.65/mdb/upload/RER10_eng.pdf)

## МОДЕРНИЗАЦИЯ КАК СОВРЕМЕННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ УЛУЧШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА РОССИИ

*Е.Е. Карпачёва, И.Д. Сибирёва  
г. Белгород, Россия*

Инвестиционный климат – весьма сложное и многомерное понятие. Как правило, под инвестиционным климатом понимают обобщающую характеристику совокупности социальных, экономических, организационных, правовых, политических и иных факторов, определяющих целесообразность инвестирования в экономику страны (региона). Поэтому необходимо создавать привлекательные условия для инвесторов и их капиталовложений в российскую экономику, а это значит формировать благоприятный инвестиционный климат.

По результатам 2011 года можно заметить, что инвестиционный климат России продолжает отпугивать многих отечественных и зарубежных специалистов от крупных инвестиций в нашу экономику. Таким образом необходимо разработать стратегический план развития отечественной экономики, который способствовал бы притоку капитала извне. В условиях глобализации мировой экономики эффективное управление народным хозяйством без инвестиционных вливаний становится практически невозможным. Для интеграции России в международное экономическое сообщество необходима разработка эффективной инвестиционной стратегии, позволяющей решить проблемы преодоления дифференциации экономики и развития народного хозяйства в целом и основывающейся в большей степени на предложениях и пожеланиях потенциальных иностранных инвесторов. Использование иностранных инвестиций является объективной необходимостью, обусловленной системой участия нашей страны в мировой экономике и переливом капитала в отрасли, свободные для предпринимательства. По мнению многих аналитиков, главное решение проблемы лежит в проведении сбалансированной и проработанной стратегии по улучшению инвестиционного климата в рамках общей модернизации российской экономики.

По данным статистики, в апреле 2011 года отток капитала из России составил 7,8 млрд. долларов, что значительно ниже, чем отток капитала в марте. В мае эта цифра снизилась до 5 млрд. долларов. В целом же по итогам января – июня 2011 года из страны вывезли 31,2 млрд. долларов. А отток частного капитала за весь 2011 год достиг размера в 84,2 млрд. долларов.

Стоит напомнить, что в 2010 году по итогам первого квартала был также зафиксирован чистый отток капитала в размере 14,9 млрд. долларов, сменившийся во втором квартале чистым притоком – 3,4 млрд. долларов. В результате по итогам всего 2010 года сложилось отрицательное сальдо ввоза-вывоза капитала – на уровне 34 млрд. долларов, а годом раньше, в разгар кризиса – 52 млрд. долларов. Однако первый заместитель предсе-

дателя ЦБ РФ Алексей Улюкаев считает, что это закономерная ситуация, которая объясняется нестабильностью на мировых рынках.

В Минэкономразвития считают, что в 2012 году в стране также будет зафиксирован отток капитала – на уровне 20 млрд. долларов. Чиновники ожидают, что отток капитала сменится притоком только в 2013-2014 годах и составит за этот период по 20-30 млрд. долларов.

Важной причиной таких масштабов и динамики оттока капитала эксперты считают неблагоприятный инвестиционный климат, и по мнению многих аналитиков, несмотря на укрепление политической и экономической ситуации, инвестиционный климат в России за последние несколько лет ничуть не улучшился. Значительный отток отечественного капитала можно объяснить и с другой точки зрения: российские инвесторы попросту преследуют иные цели и не заинтересованы в инвестировании в российскую экономику. Эту проблему возможно не решит и благоприятный инвестиционный климат в стране. Поэтому вполне резонно будет проводить политику модернизации касательно улучшения инвестиционного климата в большей степени в расчете не на российских, а на иностранных инвесторов. Это выглядит как замкнутый порочный круг, поскольку грандиозный отток капитала в свою очередь губит инвестиционный имидж России в глазах инвесторов извне. И как вообще можно привлечь иностранный капитал, если отток нашего – национального капитала – это уже закономерность? Вопрос актуальный и достаточно сложный. Вполне возможно решение лежит в необходимости воздействия на обе эти задачи комплексно, но с помощью разных инструментов.

Кроме того, высокий уровень коррупции и «оригинальность» работы многих государственных и муниципальных органов приводит к постепенному сокращению инвестиций в российскую экономику. Также одной из особенностей ведения экономической политики в нашей стране является применение заградительных пошлин или введения ограничений на поставку или закупку тех или иных товаров на западных рынках. Стоит отметить, что многие специалисты выделяют замедление темпов восстановления экономики после финансового кризиса, что в свою очередь крайне негативно влияет на инвестиционный климат. Экономические проблемы, которые возникли в странах Европейского союза и США, также привели к ухудшению инвестиционного климата в России в 2011 году, что связано с привязкой деятельности многих отраслей экономики нашей страны к иностранным валютам.

Одной из причин неблагоприятного инвестиционного климата является неопределенность, связанная с выборами, смена политической власти может привести как к ужесточению требований к инвесторам, так и к облегчению налогового режима или создания благоприятных условий для инвестирования в определенные секторы российской экономики.

В апреле 2011 года президент Российской Федерации Дмитрий Медведев составил перечень первоочередных мер, которые должны улучшить инвестиционный климат в России в рамках политики модернизации отечественной экономики.

Для улучшения инвестиционного климата президент предлагает выполнить десять первоочередных задач:

1. Снижение ставки страховых взносов. "Ставка взносов на уровне 34% может оказаться непосильной для многих видов деятельности", – признал Медведев и поручил правительству до 1 июня подготовить предложения по возможному снижению обязательных страховых взносов с 1 января 2012 г;

2. Создание механизма рассмотрения жалоб на коррупцию. Глава государства поручил генпрокурору оперативно подготовить законопроект, создающий особый механизм рассмотрения жалоб на действия или бездействие госорганов, которые содержат обвинения в коррупции;

3. Наделение Минэкономразвития полномочиями вносить предложения об отмене актов, затрудняющих ведение бизнеса;

4. Введение института инвестиционного уполномоченного в каждом федеральном округе;

5. Устранение избыточного влияния госкомпаний;

6. Обеспечение доступа миноритарных акционеров публичных компаний к информации об их деятельности;

7. Создание российского фонда прямых инвестиций;

8. Сужение сферы компетенции комиссии, контролирующей сделки компаний в стратегических секторах экономики. Правительство должно внести в парламент законопроект, в котором будут определены очевидные исключения из перечня таких компаний. "Это, прежде всего, касается сделок между организациями, которые и сейчас уже фактически находятся под контролем российских граждан и российских компаний, а также сделок, в которых участвуют международные финансовые организации", – пояснил президент;

9. Повышение качества услуг, востребованных инвестсообществом. По словам президента, речь идет о работе таможи, о качестве обслуживания в аэропортах, процедурах регистрации, процедурах выдачи виз, процедурах выдачи разрешений на работу, о почтовых услугах;

10. Организация в регионах мобильных приемных президента. В них специально назначенные сотрудники администрации главы государства будут принимать жалобы от граждан и организаций на действия или бездействие представителей власти.

Таким образом всё сводится к тому, что России необходима усиленная модернизация по улучшению инвестиционного климата в рамках общей программы модернизации экономики для долгосрочного развития и решения проблем, связанных с оттоком капитала из страны. Общая программа модернизации экономики призвана улучшить управление на макроуровне, создать хороший инвестиционный климат, добиться большей эффективности в социальной политике и в расходовании энергии.

Мысль, выдвинутая Медведевым, была продолжена и другими организациями и политическими деятелями. Согласно исследованию рынка труда и социальной политики в РФ и экономическому обзору Организации экономического сотрудничества и развития, модернизация экономики совместно с социальной интеграцией являются ключевыми моментами для дальнейшего развития России. При этом эксперты отмечают сферы, в которых Россия имеет хорошие показатели: управление внешним долгом, образование и уровень безработицы.

Тем не менее Россия не использует в полной мере те возможности роста, которые предполагают богатые природные ресурсы и высокий уровень образованности населения, считает генеральный секретарь ОЭСР Анхель Гурриа. "Модернизация снизит зависимость бюджета РФ от нефтяных поступлений и стимулирует диверсификацию экономики", – подчеркнул он на встрече с министром экономики Эльвирой Набиуллиной.

Плохие условия для бизнеса являются постоянным тормозящим фактором российской экономики. Несмотря на то, что по многим направлениям наблюдается прогресс, Россия могла бы делать больше, чтобы снизить коррупцию, ускорить темп приватизации госкомпаний и снизить барьеры на торговлю с зарубежными странами, приветствуя приход иностранных инвесторов, заметил Гурриа. Необходимо также снизить вмешательство государства в экономику и улучшить работу суда, поставив закон во главу угла.

Руководитель общероссийского общественного культурного проекта "Альянс поддержки молодежных инициатив-АПМИ" Юлия Куликова считает, что улучшение инвестиционного климата должно сопровождаться созданием целостных системных институтов взаимодействия бизнес-сектора, общества и государства. Ориентация бизнеса на социальный сектор будет способствовать привлечению иностранных инвестиций. Только прозрачные формы взаимодействия интегрированной структуры «общество-бизнес-государство» создаст в экономике новой России сильные рычаги для развития внешней инвестиционной политики.

Необходимо создавать долгосрочные стратегические проекты по взаимодействию отечественного корпоративного сектора и предприятий, подконтрольных государству, с международными институтами бизнеса, внедряя адекватные международным бизнес-моделям экономические регуляторы и тем самым активизировать современный экономический сектор, способствуя достижению конкурентоспособности ключевых отраслей экономики России.

Безусловным является тот факт, что Россия-страна необъятных нематериальных активов, которые в рамках современных модернизационных программам важно развивать, привлекая зарубежный инвестиционный ресурс и создавая возможности для развития уникальных российских брендов, способных в будущем выступать как независимые экономические институты с достаточным уровнем капитализации и эффективно работающих на международном рынке.

На пленарном заседании инвестиционного форума «Россия-2012», который проходил с 30 января по 4 февраля 2012 года в Москве, Председатель Правительства Российской Федерации продолжил идею, выдвинутую Д. Медведевым касательно программы модернизации экономики и инвестиционного климата в частности и признал существование многочисленных трудностей, которые тормозят рост российской экономики: это и низкая производительность труда, и неудовлетворительная энергоэффективность, и низкий уровень ВВП на душу населения, и очень плохой инвестиционный климат. Несмотря на то, что независимые эксперты, на которых сослался В. Путин, относят Россию к первой пятерке государств с наибольшим потенциалом для прямых иностранных инвестиций, страна пока что занимает лишь 120 место в приоритетах инвесторов. Надо создавать современные производства, запустить мотор непрерывного обновления рабочих мест. А они создаются прямыми инвестициями. Поэтому в ближайшие несколько лет следует постараться войти в число стран с наиболее привлекательным инвестиционным климатом. Однако глава правительства знает, как именно можно переломить сложившуюся ситуацию. «Нам нужно сделать 100 шагов вперёд – подняться со 120-го на 20-е место по уровню ведения, по условиям ведения бизнеса» – считает В.Путин, предлагая конкретные шаги для реализации данного плана:

- создание института уполномоченного по защите прав предпринимателей, наделенного правом приостанавливать спорные ведомственные нормативные акты до решения суда по ним;
- усиление гарантий для бизнесменов при административном судопроизводстве;
- удаление из законодательства «рудиментов советского правового мышления», позволяющих делать из хозяйственного спора уголовное дело;
- изменение идеологии контроля предпринимательской деятельности;
- наделение общественных объединений предпринимателей правом подавать судебные иски в защиту коллективных интересов;
- гармонизация российского корпоративного законодательства с законодательством европейских партнеров.

Этот пакет мер призван сделать российскую экономику более прозрачной и оказать сильнейший антикоррупционный эффект, который в реальном измерении будет выглядеть примерно так: «Все предельно прагматично и прозаично. – заявил российский премьер. – Сроки подключения к сетям, например, к сетям энергоснабжения, должны сократиться практически в четыре раза; бухгалтер будет тратить за заполнение налоговой отчетности в три раза меньше времени, чем сейчас; грузовая фура будет пересекать таможенно в 7 раз быстрее, чем сейчас. Какие принципы определяют нашу стратегию развития? Прежде всего, это презумпция добросовестности бизнеса».

Но при нынешнем уровне коррупции нет уверенности в конечной пользе финансирования государством таких, казалось бы, очевидных приоритетных направлений как техническое перевооружение предприятий, развитие нефтехимии, авиационной промышленности и т.п. – если не все, то значительную часть средств разворуют. Роль государства и

здесь следует ограничить созданием благоприятного климата. Кроме того, Государство может оказать реальную финансовую помощь предприятиям предоставлением целевых, контролируемых, дешевых и «длинных» кредитов или созданием государственной лизинговой компании, которая обеспечит целевое финансирование закупок оборудования и технологий, необходимых предприятиям для создания нового продукта и для модернизации существующего производства. Очевидна польза лизинга и для покупателей производимых в России самолетов, судов, сельскохозяйственной техники и др. При соответствующей процедуре, воровство при лизинге может быть минимальным, а польза максимальной.

Следует обратить особое внимание на проводимую налоговую политику. Эффективным инструментом модернизации России должно стать налоговое регулирование как на внутреннем, так и на внешнем уровне. Именно налоговые поступления (налоги, сборы, пошлины, акцизы и т.п.) формируют бюджет и определяют финансовые возможности государства. Именно регулированием налоговой нагрузки необходимо стимулировать инновационное развитие России. Существующей в России налоговой системой недовольны и предприниматели, и налоговики. В связи с кризисом налоговые проблемы стали особенно актуальными. Налоговая система стала главным тормозом модернизации России. Налоговый Кодекс Российской Федерации требует коренной переработки.

Введённое с 2011 года повышение социальных налогов с 26% до 34% явилось ударом по плану модернизации. Основная тяжесть этого повышения легла на малоодоходный бизнес, к которому относятся большинство обрабатывающих и инновационных предприятий. Экономическая ситуация для людей, которые работают и делают бизнес мозгами, ухудшилась в 2011 году в 2 раза.

Без существенного снижения рублевых цен на жидкое и газовое топливо на внутреннем рынке сбалансированная экономика России невозможна. Для достижения сбалансированной внутренней цены на жидкое топливо, необходимо снизить налоги при производстве нефти и топлива для внутреннего рынка и не допускать там высокой прибыли. Цена 1 литра бензина должна быть в России не выше 10 рублей.

Для развития несырьевой инновационной экономики необходимо применять налоговое регулирование:

- на первом этапе необходимо снизить налоги для несырьевых отраслей, для которых эта мера могла бы дать существенный эффект без дополнительных инвестиций: для легкой, текстильной, полиграфической, деревообрабатывающей промышленности, для сельскохозяйственного машиностроения, для машиностроения для легкой, пищевой и полиграфической промышленности и т.п. Снижение для этих отраслей ставок социальных налогов, НДС и налога на прибыль до 10% каждого вызовет потери не более 1% доходов консолидированного бюджета;

- необходимо снизить НДС с 18% до 10%; для импортной продукции снижение ставки НДС следует компенсировать соответствующим увеличением таможенной пошлины. При этом потери бюджета не превысят 0,5% ВВП;

- необходимо снизить ставку или отменить возмещение НДС при экспорте нефти, газа, металлов, леса, удобрений.

Необходимо существенно снизить налоги для предприятий малого бизнеса, работающих на специальных налоговых режимах (УСН, ЕНВД и ЕСХН). Согласно отчету ФНС, сегодня доля налогов, собираемых с этих предприятий, в доходах консолидированного бюджета составляет 1,3%. Можно предположить, сколь ничтожны были бы потери бюджета, если бы налоговое стимулирование указанных предприятий было более существенным. Возникает также вопрос, не превышают ли затраты на сбор этих налогов их сумму.

Задачи укрепления национальной экономической безопасности России и проведения политики модернизации по улучшению инвестиционного климата требуют формиро-

вания нового концептуального подхода к налоговой политике, в частности к разделу внешней налоговой политики страны, что включает определение базовых основ внешней налоговой политики, а также разработку и применение более эффективных методов, средств и инструментов защиты национальных интересов страны и интересов иностранных инвесторов в этой сфере. В частности, целесообразно по примеру развитых стран разработать и включить в НК РФ специальный раздел – международное налоговое регулирование, – в котором были бы сформулированы, в принципиальном виде, все основные правила, режимы и инструменты, необходимые для защиты национальных и иностранных интересов в этой сфере.

В существенном совершенствовании нуждаются российская таможенно-тарифная политика и таможенное администрирование. В первую очередь необходимо оптимизировать таможенные пошлины на экспортируемую и импортируемую продукцию. Кроме того, необходимо существенно сократить обязательный список документов для таможенно-оформления: основное внимание таможи должно быть обращено на соответствие товара сопроводительным документам; вместо пятиступенчатой проверки документов следовало бы ввести хотя бы двухступенчатую проверку соответствия товара этим документам; необходимо создать систему, при которой образование неформальных (коррупционных) связей между «досмотровиком» и экспортером-импортером или посредником было бы невозможным или хотя бы затруднено; необходимо соразмерить объем процедуры и возможный ущерб. Для мелкого импорта и экспорта или для некоторых видов товаров процедура может быть упрощенной.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что инвестиционный климат нам нужен не сам по себе, а для того чтобы запустить процесс по созданию такой экономики в России, которая была бы привлекательна для иностранных инвесторов. В настоящее время в рамках политики модернизации экономики функционирует Национальный Совет по развитию инвестиционного климата – это некоммерческая организация, объединяющая предпринимателей, бизнесменов, финансистов, имеющих схожее видение в отношении развития экономики России и готовых поддерживать его в форме общественной деятельности. Цель Совета – найти взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, включая государственные органы, для улучшения инвестиционного климата в России в целом, путём анализа ситуации и выработки конкретных предложений.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно отметить, что для России в современных условиях особенно актуальна проблема привлечения иностранных инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата. Иностранные инвестиции способствуют развитию отраслей экономики, что приводит к появлению новых рабочих мест и возникновению спроса на квалифицированную рабочую силу. Кроме того, иностранный капитал способствует улучшению эффективности использования рыночных механизмов, что, несомненно, ускоряет проведение экономических реформ в России и делает их более эффективными.

#### Литература

1. Осокина Н. В., Макарейкина М. Р. Актуальные вопросы модернизации российской экономики // *Международная экономика*. – 2011. – №10. – С. 82-86.
2. Угрюмова Е. В. Проблема притока иностранных инвестиций в экономику России и государственные меры по улучшения инвестиционного климата // *Молодой ученый*. – 2011. – №5. Т.1. – С. 229-232.
3. Экспертно-аналитический центр по модернизации и технологическому развитию экономики // *Программа модернизации России. Труды*, вып. 6. – М., 2011. – с. 32.
4. Портал Общественного комитета сторонников Д.А.Медведева – <http://xn--80abcamcuufxbhgound0h9cl.xn--plai/>
5. Российский налоговый портал – <http://taxpravo.ru/>