

1. Деятельность нотариусов находится под контролем нотариальных палат, которые отслеживают все нарушения в сфере их функционирования и предпринимают соответствующие меры для их устранения, вплоть до снятия нотариуса с должности.

В ситуации, когда функции нотариусов переходят к главам администраций и уполномоченным должностным лицам поселений, последние могут просто не захотеть брать на себя дополнительное бремя ответственности за совершение нотариальных действий.

2. Достаточно остро стоит проблема подготовленности глав администраций и уполномоченных должностных лиц сельских поселений при совершении ими нотариальных действий. В этой связи необходимо вспомнить тот объем квалификационных требований, которым должен соответствовать нотариус. К сожалению, далеко не все должностные лица местного самоуправления ему соответствуют.

В этой связи полагаем, что ответы на эти и некоторые другие вопросы поможет найти система обучающих семинаров по основным проблемным аспектам совершения нотариальных действий уполномоченными должностными лицами местных администраций поселений на территории Белгородской области. Полагаем целесообразным участие в данных семинарах представителей Управления федеральной регистрационной службы по Белгородской области и Нотариальной палаты Белгородской области.

Такие семинары будут иметь конструктивный характер, и результаты совместной работы будут полезны как для органов местного самоуправления, так и для органов государственной власти и нотариального сообщества Белгородчины.

Степанюк А.В.,
*доцент кафедры гражданского права
и процесса БелГУ
кандидат юридических наук*

КРЕДИТНЫЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ КООПЕРАТИВЫ ГРАЖДАН И РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИХ СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ

В соответствии с п.1 ст.4 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 117-ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан»⁵⁹ (далее – Закон о кредитных кооперативах) кредитный потребительский кооператив граждан – это потребительский кооператив граждан, созданный гражданами, добровольно объединившимися для удовлетворения потребностей в финансовой

⁵⁹ См. Собрание законодательства РФ – 2001. – № 33 (часть I) – Ст. 3420

взаимопомощи (далее – кредитный кооператив). Кредитный кооператив относится к числу так называемых микрофинансовых организаций, которые играют значительную роль в социальном и экономическом развитии многих государств. Например, стоит отметить, что в 2006 году за создание эффективной системы микрофинансирования лауреатом Нобелевской премии был признан банкир из Бангладеш Мухаммад Юнус.

В силу прямого указания закона кредитные кооперативы могут создаваться по признаку общности места жительства, трудовой деятельности, профессиональной принадлежности или любой иной общности граждан (п.1 ст.4 Закона о кредитных кооперативах). Тот факт, что законодатель обращает внимание на наличие общности в том же пункте закона, где формулируется определение кредитного кооператива, косвенно свидетельствует о том большом значении, которое придается этому условию учреждения кредитного кооператива. Следует отметить, что наличие общности при создании кредитных организаций кооперативного типа является характерным для отечественной практики правового регулирования данных юридических лиц. Так, дореволюционное законодательство предусматривало создание ссудо-сберегательных и кредитных товариществ на основе общности места проживания.

Идея создания кредитных кооперативов на основе общности, несмотря на ее рекомендательный характер, имеет безусловные положительные черты:

1) При создании кооператива в его состав войдут только граждане, которые, как правило, знают друг друга и, соответственно, имеют ту степень доверительных отношений или общности взглядов, которые позволяют им объединиться в рамках одного юридического лица.

2) В Законе о кредитных кооперативах прямо не решен вопрос о приеме в члены кредитного кооператива. Так, согласно п.2 ст.11 Закона о кредитных кооперативах порядок приема в члены кредитного кооператива должен определяться уставом кредитного кооператива. Как правило, решение о приеме в члены кооператива принимается общим собранием членов кооператива (см. например, ст.35 Закона РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»⁶⁰). Если, в соответствии с уставом, вопрос о членстве в кредитном кооперативе будет рассматриваться общим собранием членов кредитного кооператива, то они примут в состав кооператива того участника, которому доверяют, что, в свою очередь, снижает

⁶⁰ См.: Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ – 1992 – № 20. – С.1788

риск неисполнения обязательств заемщика перед кредитным кооперативом.

3) Если решение о выдаче займов и порядке их возврата принимается комитетом по займам, то данный орган может отказать в предоставлении займа тому гражданину, которое является членом кооператива но при этом есть обстоятельства, которые, по мнению комитета, препятствуют предоставлению займа. Следует отметить, что в случае, если членов кредитного кооператива более ста, то создание комитета по займам является обязательным (абз.2 п.2 ст.24 Закона о кредитных кооперативах).

В совокупности изложенные положения создают условия для обеспечения прозрачности деятельности кредитного кооператива и достаточно высокие гарантии соблюдения договорной дисциплины заемщиками

Итак, одним из примеров общности, на основе которой могут создаваться кредитные кооперативы, является общность места жительства, т.е. проживание граждан в пределах одного муниципального образования – городского или сельского поселения, муниципального района, городского округа либо внутригородской территории города федерального значения (п.1 ст.2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁶¹). Кроме этого, если кредитный кооператив создается по признаку общности трудовой деятельности (работа на одном предприятии) или профессиональной принадлежности (создание кооператива по инициативе сотрудников милиции и ветеранов органов внутренних дел), то, как правило, его члены также проживают в рамках одного населенного пункта.

В современных условиях кредитные кооперативы играют все более заметную роль в социально-экономическом развитии территорий и, прежде всего, муниципальных образований, что объясняется целым рядом взаимообусловленных причин:

Во-первых, кредитные кооперативы предоставляют займы на более выгодных условиях, нежели это делают банки. Процедура оформления займа достаточно проста (к оформлению банковского кредита закон предъявляет достаточно жесткие требования); не требуется обеспечение в виде залога или поручительства; заем предоставляется под более низкий процент, либо возможно предоставление беспроцентного займа (банковский кредит всегда возмездный) и т.п. Кроме этого, кредитные кооперативы зачастую действуют там, где банковские организации свою деятельность не

⁶¹ См. Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст 3822.

осуществляют из-за нерентабельности. Следствием этого является формирование дефицита заемных ресурсов.

Во-вторых, как показывает практика деятельности кредитных кооперативов в Белгородской области, около 75% займов предоставляется для развития личного подсобного хозяйства и осуществления малого предпринимательства. В результате ведения личного подсобного хозяйства и реализации произведенной сельхозпродукции, а также осуществления малого предпринимательства удовлетворяются потребности, прежде всего местного населения, проживающего в одном муниципальном образовании.

В-третьих, в деятельности кредитных кооперативов участвует, как правило, экономически активная часть населения, что в результате позволяет развивать формируемые или уже существующие бизнес-структуры и создавать новые рабочие места. Кроме этого, кредитные кооперативы могут быть успешно интегрированы в экономические кластеры, созданные в рамках того или иного муниципального образования.

Приведенный перечень аргументов является далеко не полным. В связи с этим, по нашему мнению, проведение мероприятий направленных на становление и развитие системы кредитных кооперативов является важной задачей, с одной стороны, органов государственной власти Белгородской области, но с другой стороны, и, прежде всего, органов местного самоуправления Белгородской области.

Изучение правовых актов Белгородской области и муниципальных образований Белгородской области позволяет выделить два направления, по которым органы государственной власти Белгородской области и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по становлению и развитию кредитных кооперативов.

Первое направление – это формирования и развитие кредитной кооперации как одного из условий удовлетворения потребностей молодых семей в комфортном и доступном жилье. Наиболее успешным в данном направлении является деятельность кредитного кооператива «Свой дом».

Первым шагом здесь явилось издание распоряжения Губернатора Белгородской области от 11 марта 2005 года № 157-р «О создании в рамках областного кредитно-потребительского кооператива «Свой дом» направления по работе с молодыми застройщиками в возрасте до 30 лет включительно». Согласно данному распоряжению в рамках реализации Областной целевой программы поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья на 2004-2010 годы «Молодой семье - доступное жилье», утвержденной постановлением губернатора области от 29

января 2004 года № 27, а, также учитывая возрастающий спрос молодежи в приобретении земельных участков и строительстве на них собственных домов, их неоднократные обращения в органы местного самоуправления по вопросам финансовой поддержки в рамках данной программы было рекомендовано кредитному потребительскому кооперативу «Свой дом» выделить отдельное направление по работе с молодыми людьми в возрасте до 30 лет включительно, вне зависимости от их места работы (учебы) и постоянно проживающими на территории области. При этом главам местного самоуправления Белгородской области было рекомендовано организовать информационную и пропагандистскую работу среди молодых жителей области.

Вторым шагом явилось распоряжение Губернатора Белгородской области от 12 января 2006 года № 7-р «О дополнительных мерах материальной поддержки молодых специалистов, работающих в сельской местности». Так, с 1 января 2006 года была установлена единовременная адресная социальная помощь в размере 100000 рублей для строительства либо приобретения индивидуального жилья для молодых семей и молодых специалистов агропромышленного комплекса, медицинских учреждений, учреждений культуры, образования и социальной защиты, расположенных в сельской местности, являющихся членами кредитного потребительского кооператива граждан «Свой дом». При этом органам местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области было рекомендовано сформировать списки кандидатов на получение адресной социальной помощи в разрезе отраслей социальных и сельскохозяйственных сфер и представить в государственное унитарное предприятие «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства». В соответствии с п.4 Положения о предоставлении (выплате) единовременной адресной помощи молодым семьям и молодым специалистам агропромышленного комплекса, медицинских учреждений, учреждений культуры, образования и социальной защиты, расположенных в сельской местности, являющихся членами кредитного потребительского кооператива «Свой дом», утвержденного распоряжением Губернатора Белгородской области от 12 января 2006 года № 7-р, необходимым условием предоставления единовременной адресной социальной помощи является предоставление в государственное унитарное предприятие «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства» ходатайство органа местного самоуправления муниципального образования.

Третий шаг – Постановление Губернатора Белгородской области от 9 июня 2006 года № 82 «О материальной поддержке семей, имеющих детей». В целях улучшения демографической ситуации в области, создания дополнительных стимулов к повышению рождаемости, а также оказания практической помощи в решении жилищной проблемы многодетным семьям с 1 июня 2006 года была установлена единовременная адресная социальная помощь на строительство и приобретение индивидуального жилого дома многодетным семьям, в которых супруг (супруга) является членом кредитного потребительского кооператива граждан «Свой дом», в следующих размерах: имеющих трех детей - 100000 рублей; имеющих четырех детей - 200000 рублей; имеющих пять и более детей - 300000 рублей. Органам местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области было рекомендовано ежегодно формировать списки кандидатов на получение адресной социальной помощи и представлять их в государственное унитарное предприятие «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства». В соответствии с п.4 Порядка предоставления (выплаты) единовременной адресной помощи на строительство и приобретение индивидуального жилого дома членам кредитного потребительского кооператива граждан «Свой дом», утвержденного постановлением Губернатора Белгородской области от 9 июня 2006 года № 86, необходимым условием предоставления единовременной адресной социальной помощи является предоставление в государственное унитарное предприятие «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства» ходатайство органа местного самоуправления муниципального образования.

Как можно видеть из приведенных правовых актов, важная роль в проведении организационных мероприятий отведена именно органам местного самоуправления, которые, с учетом конкретных обстоятельств, должны решать вопрос о целесообразности или нецелесообразности обращения с соответствующим ходатайством. Деятельность кредитного кооператива «Свой дом» в районах получает положительную оценку. В частности, как отмечается в постановлении главы Вейделевского района Белгородской области от 13 апреля 2007 года № 58 «О ходе реализации на территории Вейделевского района приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» все большую популярность среди населения района и значимость в разрешении жилищных проблем приобретает кредитный потребительский кооператив граждан «Свой дом». По состоянию на 1 января 2007 года членами данного кооператива являются 66 жителей района,

которые внесли паевой взнос в сумме 7832 тыс. руб. и получили долгосрочный заем в сумме 6450 млн. руб. Большинство членов кооператива являются молодыми специалистами, работающими с бюджетной сфере, и многодетными семьями.

Рекомендации Губернатора Белгородской области были учтены рядом муниципальных образований при разработке районных программ обеспечения молодых семей жильем. В этой связи необходимо назвать:

✓ Постановление Главы муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 30 августа 2006 года № 98() «О мерах по поддержке в рамках приоритетного национальнго проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» молодых семей Новооскольского района в строительстве и приобретении жилья»;

✓ Постановление Главы местного самоуправления Борисовского района Белгородской области от 26 сентября 2006 года № 147 «О районной программе «Обеспечение жильем молодых семей Борисовского района»;

✓ Решение Совета депутатов муниципального района «Города Старый Оскол и Старооскольский район» от 21 декабря 2006 года № 186 «об утверждении программы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район»;

✓ Постановление Главы местного самоуправления города Губкина и Губкинского района Белгородской области от 6 февраля 2007 года № 80 «Об утверждении программы «Обеспечение жильем молодых семей Губкинского муниципального района».

Второе направление – это формирования и развитие кредитной кооперации как одного из условий эффективной деятельности субъектов малого предпринимательства.

Так, например, в соответствии с постановлением Главы администрации Белгородской области от 3 апреля 2003 года № 114 «О мерах по улучшению бытового обслуживания населения области, проживающего в сельской местности» в целях улучшения бытового обслуживания населения в области главам местного самоуправления районов и городов области было рекомендовано оказать практическую помощь хозяйствующим субъектам и индивидуальным предпринимателям в организации кредитных потребительских кооперативов с целью финансовой поддержки для развития бытовых услуг, оказываемых жителям сельской местности.

С учетом этого, в постановлении Главы Волоконовского района Белгородской области от 19 июля 2007 года № 534 «Об утверждении районной программы «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства Волоконовского района на 2007-2010 годы»

было подчеркнуто, что одним из условий повышения активности сельского населения и создания успешно функционирующих малых предприятий является эффективная деятельность кредитных потребительских кооперативов граждан. В связи с этим в Программе предусматривается проведение мероприятий, направленных на стимулирование развития кредитных потребительских кооперативов граждан, как одного из элементов финансово-кредитной и имущественной поддержки малого предпринимательства.

Таким образом, завершая рассмотрение вопроса о роли органов местного самоуправления в становлении и развитии кредитной кооперации на уровне муниципальных образований необходимо отметить следующее. В Белгородской области кредитные кооперативы являются одной из составляющих реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а также формирования условий для развития малого предпринимательства. При этом органы местного самоуправления имеют возможность осуществлять финансовую, организационную и информационную поддержку при создании кредитных кооперативов, содействуя, таким образом, мобилизации усилий экономически активной части населения. Для более целенаправленной и эффективной реализации потенциала муниципальных образований в рассматриваемой сфере представляется необходимым разработка муниципальных программ развития кредитных кооперативов, что, по нашему мнению, будет способствовать социально-экономическому развитию самих муниципальных образований.

Новикова А.Е.,
*ассистент кафедры международного
права и государственного права БелГУ
кандидат юридических наук*

МУНИЦИПАЛЬНО-РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УЧРЕЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ⁶²

На протяжении уже почти двухсот лет институт Уполномоченного по правам человека выполняет универсальную «правозащитно-препятствующую» функцию. Сформировавшись в рамках европейской правовой традиции, он получил распространение в большинстве стран мира и именуется «Парламентский омбудсман» в

⁶² Подготовлено при поддержке гранта РГНФ № 08-03-55301а/Ц