

ления разрабатывались с учетом анализа подходов, заложенных в Дорожной карте «Совершенствование таможенного администрирования» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 11-25 р), а также на основе мониторинга правоприменительной практики сторон и тех инициатив и приоритетов, которые были ими приняты. Так, на основании данного документа, планируется:

- дальнейшее развитие технологий электронного декларирования и предварительного информирования;
- смещение акцента таможенного контроля на контроль после выпуска товаров;
- переход к внедрению автоматического выпуска товаров;
- совершенствование института уполномоченного экономического оператора;
- сокращение сроков осуществления таможенных формальностей и количества документов, представляемых таможенным органам.

Несомненно, реализация Основных направлений потребует внесения изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза в части создания правовых механизмов осуществления таможенных операций преимущественно в электронном виде, решения Комиссии, регулирующие порядок и технологии совершения таможенных операций, а также в налоговые, административные законодательства государств – членов Таможенного союза, законодательства о государственной границе [6, с.27].

В заключении стоит отметить, что сформированное таможенное законодательство Таможенного союза будет способствовать созданию баланса между эффективностью таможенного контроля и упрощением таможенных формальностей, что приведет к дальнейшему снижению административных барьеров и созданию благоприятных условий для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Литература

1. Баландина, Г. К новой модели [Текст] / Баландина Г. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №6. – С. 3-7.
2. Баландина, Г.В. Обзор законодательства [Текст] / Баландина Г.В. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №11. – С. 44-46.
3. Ивин, В. Поправки в Союзный Кодекс [Текст] / Ивин В. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №4. – С. 4-12.
4. Косов, А. Обновление законодательства [Текст] / Косов А. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №4. – С. 35-44.
5. Некрасов, Д.А. Законодательство Таможенного Союза – 2013 [Электронный ресурс] // Таможенный бизнес-каталог организаций России Customs Expert – Режим доступа: <http://customsexpert.ru/articles/zakonodatelstvo-tamozhenno.htm>
6. Рустамова, И.Т. Современное состояние интеграции налогового законодательства в Таможенном Союзе [Текст] / Рустамова И.Т. // Таможенное дело. – 2012. – №3. – С. 27-29.
7. Савицкая, Л. Новости законодательства Таможенного Союза [Текст] / Савицкая Л. // Таможня. – 2012. – №6. – С. 11-13.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

*Е.В. Мирошников, А.А. Скуматова
г. Белгород, Россия*

В рыночной экономике государство осуществляет регулирование внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения безопасности страны и защиты общенациональных интересов. Деятельность государственных органов по регулированию ВЭД осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной, исходя из ее масштабов, положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства.

Классическим инструментом регулирования внешней торговли является таможенный тариф, который по характеру своего действия относится к экономическим регуляторам внешней торговли.

В литературе таможенный тариф в зависимости от контекста рассматривается как:

а) инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком;

б) свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД;

в) конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащей уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны. В этом случае понятие таможенного тарифа полностью совпадает с понятием таможенной пошлины [4. с. 214].

Таможенный кодекс Таможенного союза закрепляет, что товары, перемещаемые через российскую таможенную границу, подлежат обложению таможенной пошлиной в соответствии с Единым таможенным тарифом Таможенного союза.

Таможенные пошлины выполняют три основные функции:

а) фискальную, которая относится к импортным, и к экспортным пошлинам, поскольку они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;

б) протекционистскую (защитную), относящуюся к импортным пошлинам, поскольку с их помощью государство ограждает местных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;

в) балансирующую, которая относится к экспортным пошлинам, установленным с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены, на которые по тем или иным причинам ниже мировых [5. с. 149].

Каждая страна, исходя из своего исторического опыта, сложившихся социально-экономических условий, места в мировой экономике, природно-географического положения, руководствуясь общенациональными и геополитическими интересами, определяет для себя цели и задачи развития внешнеэкономических связей.

Таким образом, формы и методы регулирования внешнеэкономических связей определяются каждой страной также с учетом ее особенностей. Но при всех условиях каждая страна должна защищать свои национальные интересы, способствовать социально-экономическому прогрессу своего населения.

В литературе и в практике хозяйствования методы государственного регулирования ВЭД обычно подразделяются на две группы:

- тарифные методы, к которым относятся ввозные и вывозные пошлины и таможенные сборы;

- нетарифные методы, к которым относятся НДС, акциз, а также методы административного регулирования ВЭД – квотирование, лицензирование, сертификация товаров и другие методы [5. с.186].

Многоплановость и специфика влияния таможенного тарифа на развитие внешнеторговых отношений и экономики в целом требуют от правительств взвешенного подхода к определению уровня пошлин, учитывающего всю совокупность возможных последствий.

Таможенно-тарифное регулирование относится к экономико-финансовому разделу таможенного дела. Правовые основы такого регулирования определяются в ФЗ РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 г., в Таможенном кодексе Таможенного союза и в Едином таможенном тарифе Таможенного союза. Таможенное регулирование в Российской Федерации основано на правовых предписаниях органов государственной власти и осуществляется нормами законодательства РФ.

Следующим звеном правового регулирования в рассматриваемой сфере являются нормативные акты Президента и Правительства РФ. За последние годы на этом уровне принято большое количество решений, связанных с практическим использованием таможенно-тарифных мер, в том числе определяющих правовые основания в деятельности таможенных органов.

Все меры регулирования принимаемые с 2011 года были направлены на повышение конкурентоспособности отечественных производителей, защиту внутреннего рынка, преодоление товарного дефицита и наполнение рынка. Меры таможенно-тарифного регулирования

содействовали притоку инвестиций в развитие отраслей, стимулировали перенос на территорию России мощностей по производству приоритетной продукции (медикаменты, медицинская и компьютерная техника, телекоммуникационное, энергетическое, энергосберегающее и горно-шахтное оборудование).

В области тарифного регулирования экспорта нужно отметить ряд существенных новаций, принятых в 2011 году.

Введена новая система обложения при вывозе нелегированного никеля и меди. Экспортные пошлины на указанные металлы рассчитываются по утвержденным Правительством формулам по итогам ежеквартального мониторинга мировых цен.

В целях обеспечения стабилизации уровня добычи нефти в Российской Федерации и снижения налоговой нагрузки на экспорт сырой нефти были значительно повышены экспортные пошлины в отношении бензина (90% от ставки пошлины на нефть сырую) и увеличено налогообложение экспорта нефтепродуктов с низкой степенью переработки.

В 2011 году действовал особый льготный тарифный режим для ряда месторождений со сложными условиями разработки в Восточной Сибири, акватории Каспийского моря.

Данные меры были направлены на создание стимулирующих условий для повышения коэффициента извлечения нефти на действующих месторождениях, а также модернизации перерабатывающих мощностей в целях увеличения производства бензина, керосина, дизельного топлива вместо мазута.

В 2011 году было принято 12 постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся изменения ставок вывозных пошлин на нефть и нефтепродукты, а также утверждены уровни ставок пошлин на светлые и темные нефтепродукты на период до 2015 года и далее.

В 2012 году в отношении большинства товаров с точки зрения роста инвестиционной привлекательности отечественной экономики, развития конкуренции и подавления инфляции можно говорить об оптимальном уровне тарифной защиты.

В таможенно-тарифной политике на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов были установлены средневзвешенные ставки в 2012 году – 9,5%, в 2013 -9,33%, в 2014 – 9,1 процента.

В сентябре 2012 года таможенно-тарифная политика претерпела изменения, что связано с присоединением России к ВТО и имплементацией взятых тарифных обязательств. В рамках Евразийской экономической комиссии утвержден и вступил в действие новый уровень ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза (далее – ЕТТ ТС) и новая редакция Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

После сентября 2012 года и до сентября 2013 года (следующий этап имплементации обязательств перед ВТО) величина средневзвешенной ввозной пошлины составит 7,36 процента. Изменение ставок будут учитывать только договоренности по начальному уровню связывания на момент присоединения к ВТО, которые, по сути, своятся к следующему.

На момент присоединения России к ВТО более чем по 90% тарифных линий ЕТТ ТС ставки ввозных таможенных пошлин не снижаются:

- на наиболее важные виды производимой в России сельскохозяйственной продукции (молочная группа, мясная группа, зерно, масличные семена и плоды, жиры и масла животного и растительного происхождения, сахар и кондитерские изделия из сахара, готовые продукты из зерна хлебных злаков, мучные кондитерские изделия и др.) уровень тарифной защиты рынка с момента присоединения к ВТО не снижается;

- на промышленные товары – гормоны, простагландины (инсулин, стероиды), органические соединения, антибиотики, фото и кино-товары (фотопленка), шерсть, пряжа, специальные ткани, некоторые виды обуви, реакторы, котельное оборудование, турбины, двигатели внутреннего сгорания, турбореактивные и турбовинтовые двигатели, электродвигатели, различные виды машин и оборудования (гр. 84) и другие.

Вместе с тем по некоторым чувствительным товарным позициям с момента присоединения ставки должны быть понижены до начальных уровней связывания. Это касается, прежде всего, сухого молока и сливок (с 25% до 20%), автомобилей, некоторых видов бумаги и картона (с 15% до 5%), риса (с 0,12 евро/кг до 15%, но не менее 0,045 евро/кг), живых свиней (с 40% до 5%), зерноуборочных комбайнов (с 15% до 5%), некоторых видов одежды и обуви (с 10%, но не менее 4 евро/кг до 20%, но не менее 2,5 евро/кг), холодильников (с 20%, но не менее 0,24 евро/л до 20% и в дальнейшем до 10-12%) и других товаров.

Неизменной остается запретительная пошлина на спирт, на старые (старше 7 лет) легковые автомобили (1,4-3,2 евро/см³), грузовые автомобили (1 евро за 1 см³ объема двигателя), автобусы 15-25%, либо 3 евро за 1 см³ объема двигателя.

Скорректированные с учетом обязательств по ВТО (с сентября ставка снижается до 7,36%) выпадающие доходы от ввозных таможенных пошлин в 2012 году по сравнению планировавшимися поступлениями в течение всего 2012 года по ставке 9,5% (т.е. выпадающие от снижения прогнозных ставок ввозных таможенных пошлин до уровня обязательств ВТО за 2012 год) составят 48,3 млрд. рублей.

Впоследствии выпадающие доходы бюджета от снижения ввозных пошлин до уровня ВТО от планировавшихся составят в 2013 году 187,7 млрд. рублей, в 2014 году – 256,8 млрд. рублей.

В сентябре 2013 года предусматривается следующий этап корректировки ставок ввозных таможенных пошлин в рамках имплементации обязательств перед ВТО.

По сравнению с начальным уровнем связывания к 2015 году будут снижены ставки пошлины до 6,5-3% на шерсть, рыбу, спирт, полиамиды, с 20 до 15% – на шины, покрышки, шинные протекторы, с 20 до 10% – на предметы одежды из натурального меха, электронные игры, с 20 до 7-12% – на часы наручные, с 10 до 0 – на некоторые приборы.

К 2015 году будут существенно снижены (в 3 раза) экспортные пошлины на отходы и лом из нелегированного никеля и никелевых сплавов, на отходы и лом циркония, на семена рапса.

В отношении экспортных позиций со сроками имплементации 3 и более лет в 2015 году будут снижены вывозные пошлины на шкуры крупного рогатого скота и овец, на отходы и лом литейного чугуна, отходы и лом из коррозионно-стойкой и прочей стали, на отходы и лом медные.

Учитывая, что шаг снижения таможенного тарифа в рамках ВТО составляет 1 год, уровни средневзвешенной ставки ввозных таможенных пошлин, рассчитанные по объемам импорта 2011 года с учетом тарифных обязательств, принятых Россией при вступлении в ВТО, в 2014 и 2015 годах с учетом льгот и преференций составят 6,93% (1.09.2013-1.09.2014) и 5,94% (с 1.09.2014 и на весь 2015 год).

В части экспортных пошлин обязательствами перед ВТО предусмотрено их снижение или отмена по истечении переходного периода (1-5 лет) на все товары, облагаемые вывозными пошлинами в настоящее время (рыба, семена масличных, карбонат магния, руды и концентраты молибденовые, кожаное сырье, древесина, драгоценные камни и металлы, отходы и лом черных и цветных металлов, медь, никель, титан, алюминиевые сплавы, бывшие в употреблении рельсы, оси железнодорожных вагонов), за исключением природного газа, нефти и нефтепродуктов. Пошлины на эти товары будут применяться в том же виде, как в настоящее время.

В регулировании импорта возрастет роль таможенных процедур и мер таможенного администрирования. Среди них – таможенные процедуры временного ввоза, переработки на таможенной территории для целей импортозамещения, таможенная процедура свободной таможенной зоны для целей осуществления операций по переработке и изготовлению экспортно-ориентированных товаров.

В целях повышения конкурентоспособности отечественных производителей в условиях членства в ВТО необходимо принять меры по упрощению порядка таможенного оформления и контроля с полным или частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин при ввозе отдельных категорий высокотехнологичных товаров, научных и коммерческих об-

разнов. биологических материалов, изделий для проведения испытаний и лабораторных исследований. Необходимо также продолжить совершенствование таможенных и административных процедур для экспорта наукоемкой и инновационной продукции, создать так называемый «зеленый коридор».

На основании изложенного отметим, что введение вышеуказанных ограничительных мер будет регламентироваться, с одной стороны, правилами ВТО, соблюдение которых является обязательством Российской Федерации. А с другой, в условиях функционирования Единого экономического пространства и создания к 2015 году Евразийского экономического союза все эти решения будут приниматься на наднациональном уровне с учетом требований защиты и регулирования общего рынка России.

Литература

1. Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №50. – Ст. 6615
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. – №48. – Ст. 6252.
3. Прогноз социально-экономического развития РФ на 2013 и плановый период 2014 – 2015 годов // Министерство экономического развития Российской Федерации – официальный сайт: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (Дата обращения 20.03.2013)
4. Андриашин, Х.А. Свиныхов, В.Г. Таможенное право: Учебник для ВУЗов. – М., 2009. – 479 с.
5. Габричидзе, Б.Н. Российское таможенное право: Учебник для вузов. – М., 2006. – 381 с.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ТАМОЖЕННЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

*Е.И. Татарова
Н. рук.: Е.В. Сяднева
г. Кизляр, Россия*

Проблемы борьбы с таможенными преступлениями многообразны и остры, подвержены изменениям, приобрели особую значимость в последние годы в связи с переходом России на новую экономическую систему, отказом государства от монополии во внешней торговле, повышением ее роли в экономике страны, Распад СССР, оставление наиболее хорошо оснащенных в техническом и кадровом отношении таможен в сопредельных государствах. прозрачность российских границ, приватизация, активное включение России в систему международной торговли, либерализация внешнеэкономической деятельности (ВЭД), появление множества участников ВЭД, часто не имеющих достаточного опыта международной торговли, разрушение прежней системы ведомственного и вневедомственного контроля, в том числе финансового – все это вызвало значительный рост числа таможенных преступлений, их общественной опасности и необходимость усиления борьбы с этими преступлениями, поиска путей построения новой системы таможенного контроля, усиления этого контроля и надзора за исполнением законов таможенными органами в целях выявления и предупреждения рассматриваемых преступлений. Таможенные преступления посягают на национальные интересы России, экономическую ее безопасность, особенно в условиях активизации попыток других стран завоевать или взять под контроль российский рынок, значительного роста зависимости России от импорта продовольствия и экспорта сырьевых товаров, низкой конкурентоспособности российских товаров, монопольного положения во внешней торговле ряда хозяйственных субъектов.

Актуальность проблемы обусловлена и тем, что в настоящее время таможенные органы обеспечивают 38% доходной части бюджета России. Доля таможенных поступлений в бюджет непрерывно возрастает (например, в 1994 г. он составлял лишь 18,1%). В 1999 г. в бюджет поступило из таможен 187.15 млрд. руб. Таможенные преступления часто связаны с уклонением от уплаты таможенных платежей – это удар по федеральному бюджету, невыплата зарплат, пенсий, пособий, отсутствие финансирования государственных программ, государственных инвестиций в приоритетные сферы экономики.