

И.В. Серпуховитина

Белгородский государственный университет, г. Белгород

РОЛЬ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В Российской Федерации неналоговые доходы уступают по удельному весу налоговым доходам.

Неналоговые доходы не являются основным источником пополнения бюджетов, но играют значительную роль в финансовом обеспечении деятельности бюджетных учреждений, подведомственных соответствующему распорядителю бюджетных средств.

В формировании бюджетов муниципальных образований важнейшую роль играют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В данную категорию доходов входят средства, полученные от аренды или сдачи во временное пользование муниципальной собственности. В этой области продолжают сохраняться нерешенные проблемы, выражающиеся в отсутствии надлежащего учета объектов недвижимости, что влечет недостатки в осуществлении контроля за денежными доходами. Нечеткое определение прав пользования недвижимостью обернулось многочисленными фактами занижения стоимости имущества и соответствующим ростом коррупции.

В составе собственных доходов местных бюджетов большая роль отводится доходам от приватизации муниципального имущества. Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» муниципальным образованиям было предоставлено право получать не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества при условии, что оно находится на территории муниципальных образований. Однако это право приостановлено.

К неналоговым доходам от использования муниципального имущества Бюджетный кодекс РФ (п. 1 ст. 42) также относит средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях. С переходом на казначейское исполнение бюджетов этот источник практически прекратил свое действие. В эту же группу доходов входят средства, полученные от передачи в залог либо доверительное управление муниципального имущества, и платежи за пользование бюджетными средствами на условиях срочности, возвратности, платности. Например, к ним относятся проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов. В последние годы уделяется большое внимание получению доходов в виде прибыли, которая приходится на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ или обществ, а также дивидендов по акциям, принадлежащим

муниципальным образованиям. Органы местного самоуправления вправе устанавливать для муниципальных унитарных предприятий норму отчислений, которая остается у них после уплаты налогов [1].

В число неналоговых доходов местных бюджетов бюджетное законодательство относит доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям. Особый режим имеют доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении местных органов власти. Очевидно, что эти доходы не могут взиматься в режиме сборов как обязательные взносы за предоставление юридически значимых действий в пользу плательщика взносов. Услуги в данном случае должны предоставляться в режиме гражданско-правовых отношений. К ним, например, могут относиться коммунальные услуги, предоставляемые организациями органов местного самоуправления. Следует учитывать, что Бюджетный кодекс РФ не предусматривает возможности оказания платных услуг самими органами власти.

Отдельный режим имеют средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в порядке возмещения вреда, причиненного муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия. Речь идет, например, о санкциях за нарушение порядка применения цен, о штрафах за нарушение правил дорожного движения и др. В отличие от налоговых платежей эти суммы поступают в бюджет только при наличии правонарушения, совершенного плательщиком, и наличии у него вины. Однако штрафные санкции за нарушение налогового законодательства относятся к группе налоговых доходов. Суммы конфискаций и иные суммы принудительного изъятия подлежат распределению между бюджетами в соответствии с федеральным законодательством и решениями судов.

Допускается поступление иных неналоговых доходов по нормативам, установленным федеральными или региональными законами, а также правовыми актами органов местного самоуправления. Например, пожертвования в пользу муниципального образования от физических и юридических лиц, международных организаций и т.п. Возможно получение дохо-

дов от использования займов, реализуемых в форме процентных или беспроцентных ссуд из бюджетов субъектов РФ, кредитов коммерческих банков, эмиссии муниципальных ценных бумаг. При этом общий объем заемных средств не должен превышать 15% объема расходной части местного бюджета. Допускается проведение денежно-вещевых лотерей. Называется также возможность самостоятельного получения иных поступлений в адрес местных бюджетов в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления. Например, к таковым денежным поступлениям можно отнести средства, полученные в результате получения и выдачи кредитов, использования деятельности муниципальных банков и иных финансово-кредитных учреждений [3, с. 58].

За счет местных налоговых и неналоговых источников, получаемых в режиме собственных доходов, расходы местных бюджетов обеспечиваются в среднем на 16 - 20 процентов от всего объема доходов местных бюджетов. Остальные потребности бюджеты муниципальных образований обеспечивают за счет регулирующих источников и финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, что свидетельствует об излишней централизации доходов бюджетной системы на ее вышестоящих уровнях. В большинстве других стран доля собственных доходов местных бюджетов составляет от 25% (Греция, Англия) до 60% (Исландия, Франция). Собственные доходы местных бюджетов выступают признаком их самообеспечения. В этом смысле из всего количества муниципальных образований только 2,7% можно отнести к такой категории [3, с. 60].

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города Белгорода на протяжении последних лет составляла около 11,0%. При этом наблюдалось увеличение доли неналоговых доходов в общей сумме доходов городского бюджета. Дополнительные поступления неналоговых доходов в городской бюджет были получены в основном за счет продажи земли, доходов от целевого бюджетного фонда и платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, что позволило направить внеплановые средства на финансирование мероприятий по обеспечению жизнедеятельности города.

Важным направлением в решении вопроса увеличения доходов бюджета стало повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе земельных ресурсов.

Так же неналоговые доходы бюджета города Белгорода возрастали в результате упорядочения учета объектов нежилого фонда и грамотного их использования поступления средств в бюджет от сдачи муниципального имущества в аренду. Кроме того, за исследуемый период неналоговые доходы городского бюджета пополнялись за счет доходов от приватизации муниципального имущества.

Существенный рост неналоговых доходов бюджета города Белгорода произошел за счет проведения мероприятий по рыночному распоряжению землей.

В целом, можно сделать вывод, что неналоговые доходы играют важную роль в формировании бюджета муниципального образования, поступления от них составляют в среднем около десятой части всех доходов.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. О финансовых основах местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 05.09.1997, № 126-ФЗ.
3. Система муниципального управления / Под ред. В.Б. Зотова. – СПб: Питер, 2007. – 455с.

И.Н. Титова

Белгородский государственный университет, г. Белгород

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с направлением воспроизводства основных фондов инвестиции в основной капитал подразделяются: на инвестиции, направляемые на новое строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий и поддержание действующих мощностей. Отнесение инвестиций в основной капитал к соответствующим направлениям воспроизводства

структуры производится по характеру строительства. Рассмотрим классификацию инвестиционных потоков по их роли в производственном процессе:

- инвестиции в прирост оборотных средств;
- инвестиции в средства производства (капитальные вложения);
- инвестиции в реновацию производст-